



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie

LOL.411.06.01.2022

Adam Roczniak
Dyrektor
Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych
w Olsztynie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

D/22/503 – Wynajmowanie i zbywanie przez jednostki organizacyjne Lasów Państwowych nieruchomości mieszkalnych na rzecz pracowników, członków ich rodzin i innych uprawnionych osób

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Olsztynie, ul. Kościuszki 46/48, 10-959 Olsztyn (dalej: RDLP).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Adam Roczniak, Dyrektor RDLP od 15 maja 2020 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: <ul style="list-style-type: none">– Małgorzata Błyskun, Dyrektor RDLP od 28 marca 2014 r. do 11 października 2016 r.,– Piotr Czyżyk, Dyrektor RDLP od 11 października 2016 r. do 30 stycznia 2018 r.,– Mariusz Orzechowski, Dyrektor RDLP od 30 stycznia 2018 r. do 12 maja 2020 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Nadzór dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych nad wynajmowaniem i zbywaniem nieruchomości na rzecz pracowników, członków ich rodzin i innych uprawnionych osób przez podległe mu jednostki organizacyjne oraz realizacja innych zadań dotyczących tych procesów. Wynajmowanie i zbywanie nieruchomości mieszkalnych zarządzanych przez dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych.
Okres objęty kontrolą	Od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych ¹ , z uwzględnieniem faktów i dowodów wykraczających poza ten okres mających znaczenie dla badanej działalności.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontrolerzy	1. Adam Rączkiewicz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr LOL/105/2022 z 30 sierpnia 2022 r. 2. Andrzej Sibierski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr LOL/106/2022 z 30 sierpnia 2022 r. (akta kontroli str. 1-4)

¹ Tj. 22 grudnia 2022 r.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Olsztynie przeważnie prawidłowo sprawowała nadzór w zakresie wynajmowania i zbywania nieruchomości mieszkalnych oraz realizowała inne przypisane jej zadania związane z zawieraniem umów najmu i bezpłatnego korzystania z lokalu mieszkalnego.

W ramach sprawowanego nadzoru Dyrektor RDLP m.in. kierował do podległych Nadleśnictw pisma dotyczące wytycznych Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych⁴ w zakresie wynajmowania i zbywania nieruchomości, a także zlecał Wydziałom RDLP przeprowadzanie w tych jednostkach kontroli obejmujących zagadnienia związane z najmem i zbywaniem nieruchomości, w wyniku których formułowano stosowne zalecenia i wnioski pokontrolne.

RDLP rzetelnie wywiązywała się z zadań związanych z weryfikacją i zatwierdzeniem przedkładanych przez podległe jednostki Polityk mieszkaniowych. Kontrola wykazała jednak, że Biuro RDLP z opóźnieniem dostosowało własną politykę mieszkaniową do zasad zawartych w zarządzeniu Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych⁵.

W większości zbadanych przypadków RDLP rzetelnie wywiązywała się również z zadań w zakresie weryfikacji i zatwierdzania podległym jednostkom programów gospodarowania zasobami lokalowymi oraz zmian w tych programach. W toku kontroli ustalono, że w jednym przypadku zatwierdzenie aneksu do takiego programu w zakresie zmiany klasyfikacji budynku mieszkalnego z niezbędnego na zbędny i zaplanowanie go do sprzedaży w 2022 r. nie zostało dokonane z należytą starannością. Ustalono bowiem, że wartość księgowa netto ww. budynku w 2022 r. przekraczałaby limit 100,0 tys. zł, określony w wytycznych Dyrektora Generalnego LP, co uniemożliwiłoby uzyskanie zgody na sprzedaż tej nieruchomości w ww. roku.⁶

Dyrektor RDLP w większości zbadanych przypadków prawidłowo zawierał umowy najmu lokali mieszkalnych oraz umowy na nieodpłatne korzystanie z takich lokali. Wszystkie zbadane umowy sporządzono wg wzorów określonych wytycznymi Dyrektora Generalnego LP, a ich zawarcie było uzasadnione. Umowy na bezpłatne korzystanie z lokali zawarto przy tym wyłącznie z osobami do tego uprawnionymi na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z 17 grudnia 2009 r. w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny, oraz sposobu i trybu przyznawania i zwalniania tych mieszkań, a także ustalania i wypłaty równoważnika pieniężnego.⁷ W toku kontroli stwierdzono jednak przypadek zawarcia umowy na bezpłatne korzystanie z lokalu mieszkalnego, pomimo niezłożenia przez uprawnioną osobę wniosku wymaganego ww. rozporządzeniem.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1.1. Według stanu na 31 grudnia 2014 r. RDLP i podległej jej jednostki organizacyjne Lasów Państwowych posiadały łącznie 423 nieruchomości wykorzystywane na cele mieszkaniowe (dalej: nieruchomości) określone jako niezbędne, 317 takich nieruchomości określonych jako zbędne, 14 nieruchomości określonych jako trudno

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Dalej: „Dyrektor Generalny LP”.

⁵ Zarządzenie nr 48 Dyrektora Generalnego LP z dnia 19 czerwca 2015 r. w sprawie wprowadzenia „Wytycznych do Zaktualizowanych Polityk Mieszkaniowych dla jednostek Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe na lata 2015-2030”.

⁶ Pismo Dyrektora Generalnego LP Zn. spr. ZI.160.8.2021 z 1 czerwca 2021 r.

⁷ Dz.U. z 2009 r. Nr 221, poz. 1751, dalej zwane „rozporządzeniem w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny”.

zbywalne, 19 pustostanów i nieruchomości mieszkalną w budowie. W poszczególnych latach okresu objętego kontrolą liczba takich nieruchomości, według stanu na 31 grudnia każdego roku, przedstawiała się odpowiednio:

- w 2015 r. – 412, 270, 23, 14 i 1,
- w 2016 r. – 416, 239, 20, 10 i 0,
- w 2017 r. – 413, 196, 20, 11 i 2,
- w 2018 r. – 392, 203, 11, 14 i 1,
- w 2019 r. – 390, 199, 11, 12 i 0,
- w 2020 r. – 446, 132, 9, 17 i 0,
- w 2021 r. – 437, 123, 8, 15 i 0.

Według stanu na 5 września 2022 r. było to odpowiednio – 434, 114, 7, 16 i 1. W latach 2015-2022 (do 5 września) w bezpośrednim zarządzie RDLP znajdowały się cztery nieruchomości.

Dyrektor RDLP wyjaśnił, że zwiększenie liczby nieruchomości niezbędnych, mające miejsce w 2020 r., wynikało z weryfikacji klasyfikacji takich nieruchomości przeprowadzonej zgodnie z wytycznymi Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych (dalej: Dyrektor GLP). Wyjaśnił również, że weryfikacja zgodności danych dotyczących nieruchomości mieszkalnych, umieszczanych w systemie SILP⁸ przez podległych mu nadleśniczych, prowadzona była m.in. poprzez comiesięczne zatwierdzanie raportów z zakresu gospodarki mieszkaniowej i sporządzanie raportów w Centralnym Systemie Raportowania, prowadzenie kontroli okresowych i w ramach nadzoru prowadzonego podczas wyjazdów służbowych pracowników wydziałów merytorycznych RDLP do podległych jednostek.

(akta kontroli str. 6-15, 420-425, 431-441)

1.2. RDLP i podległe jej jednostki wynajmowały, według stanu na 31 grudnia 2014 r., łącznie 755 nieruchomości, z tego 423 bezpłatnie i 332 na zasadach ogólnych. Według stanu na listopad 2022 r. było to odpowiednio 528 nieruchomości (zmniejszenie o 227, tj. o 30,1%), 347 (zmniejszenie o 76, tj. o 18,0%) i 181 (zmniejszenie o 151, tj. o 45,5%).

W latach 2015-2021 liczba wynajmowanych nieruchomości wynosiła odpowiednio:

- w 2015 r. – 705, 417 i 288,
- w 2016 r. – 659, 412 i 247,
- w 2017 r. – 625, 405 i 220,
- w 2018 r. – 589, 389 i 200,
- w 2019 r. – 577, 382 i 195,
- w 2020 r. – 562, 370 i 192,
- w 2021 r. – 546, 353 i 193.

(akta kontroli str.16-25)

1.3. Dyrektor RDLP od 1 grudnia 2020 r. wynajmował budynek mieszkalny wraz z przynależnymi dwoma budynkami gospodarczymi w miejscowości [...]⁹, znajdujący

⁸ System Informatyczny Lasów Państwowych.

⁹ Budynek mieszkalny o numerze inwentarzowym [...] oraz budynki gospodarcze o numerach: [...].

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), Najwyższa Izba Kontroli informuje, że jawność wystąpienia pokontrolnego została wyłączona w zakresie w jakim jego treść dotyczy prywatności osoby fizycznej, poprzez wykreślenie i zastąpienie oznaczeniem „[...]”. Wyłączenia jawności treści dotyczących prywatności osoby fizycznej dokonano na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

się w zasobach Nadleśnictwa Jedwabno¹⁰. Umowę najmu zawarto na okres dziewięciu lat.

W grudniu 2021 r. nieruchomość ta, w ramach zmian wprowadzonych Aneksem nr 4 do Programu Gospodarowania Zasobami Lokalowymi w Nadleśnictwie Jedwabno na lata 2018-2035, została przez Nadleśniczego Nadleśnictwa Jedwabno usunięta z wykazu budynków i lokali niezbędnych i wpisana do wykazu budynków i lokali zbędnych z datą sprzedaży planowaną na 2022 r. Wartość księgową netto tego budynku, określona ww. aneksem, wynosiła 128,3 tys. zł.

Zmiany wprowadzone tym aneksem zostały zaakceptowane przez Zastępcę Dyrektora RDLP ds. Gospodarki Leśnej. Podał on, że wniosek wraz z aneksem został złożony przez Nadleśniczego po przeprowadzeniu samodzielnej identyfikacji potrzeb lokalowych w Nadleśnictwie i po dokonanej weryfikacji dostarczonych dokumentów, zgodnie z wytycznymi zawartymi w Zarządzeniu nr 53 Generalnego Dyrektora LP z 30 lipca 2018 r.¹¹

Pismem z dnia 29 grudnia 2021 r. Zastępca poinformował Nadleśniczego o zaakceptowaniu wnioskowanych zmian.

W piśmie Dyrektora Generalnego LP Zn. spr. ZI.160.8.2021 z 1 czerwca 2021 r. wskazano, że utrzymuje się ograniczenie wartości księgowej netto sprzedawanych lokali w wysokości 100,0 tys. zł, a wnioski o wartości księgowej netto przekraczającej tę kwotę nie będą uzyskiwały zgody na sprzedaż (opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*).

Dnia 26 maja 2022 r. do RDLP wpłynął wniosek Nadleśniczego Nadleśnictwa Jedwabno (pismo z 25 maja 2022 r.) w sprawie sprzedaży nieruchomości – budynku mieszkalnego jednorodzinnego wraz z przynależnymi do niego budynkami gospodarczymi¹² w miejscowości [...]. W jego treści wskazano m.in., że:

- objęty wnioskiem budynek został ujęty w Programie Gospodarowania Zasobami Lokalowymi w Nadleśnictwie Jedwabno na lata 2018-2035 w wykazie budynków i lokali zbędnych,
- przy budynku wymagane jest wykonanie robót budowlanych¹³, a w przynależnych budynkach gospodarczych wykonanie remontu¹⁴,
- nieruchomość obejmuje działkę o powierzchni 1616 m² i wydzielona została w minimalnej możliwej powierzchni do funkcjonowania zbywanego lokalu, a wydzielenie przekroczyło powierzchnię 1000 m² ze względu na oddalone od budynku mieszkalnego zbiorniki na nieczystości płynne i budynki gospodarcze.

¹⁰ Zgodę na wynajmowanie lub dzierżawienie tej nieruchomości Nadleśniczy Nadleśnictwa Jedwabno wyraził 23 lipca 2022 r.

¹¹ Zarządzenie nr 53 z 30 lipca 2018 r. w sprawie wprowadzenia „Wytycznych do opracowania Programu Gospodarowania Zasobami Lokalowymi w jednostkach organizacyjnych Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe”.

¹² Budynek mieszkalny o numerze inwentarzowym [...] oraz budynki gospodarcze o numerach inwentarzowych: [...]. Wartość księgową netto ww. budynku mieszkalnego wg załączonego do wniosku wykazu z 25 maja 2022 r. wynosiła 127,3 tys. zł.

¹³ Wskazano m.in. na konieczność wymiany: zbiornika na ścieki wraz z przyłączem kanalizacyjnym, wymianę instalacji sanitarnych oraz instalacji c.o. (bez wymiany pieca), wewnętrznych schodów drewnianych, stolarki drzwiowej, a także wykonanie termoizolacji ścian, posadzek i podłóg.

¹⁴ Dotyczyło to konieczności: remontu (wymiany) dachu, stolarki okiennej i drzwiowej, ścian i podjazdów (budynek gospodarczy z wiatą) oraz remontu tynków wewnętrznych, fundamentów i drewnianych stropów (budynek gospodarczy obory).

W ramach weryfikacji wniosku pracownicy RDLP wykonali czynności kontroli wniosku w terenie, wymaganej wytycznymi Dyrektora Generalnego LP¹⁵, której wyniki udokumentowano notatką służbową z 30 maja 2022 r. Podano w niej m.in., że w ocenie kontrolującego wydzielono niezbędną (minimalną) powierzchnię działki gruntu pozwalającą na wykorzystywanie posadowionego na niej budynku mieszkalnego.

Pismem z dnia 5 lipca 2022 r. Zastępca Dyrektora RDLP ds. Gospodarki Leśnej wystąpił do Dyrektora Generalnego LP z wnioskiem o zatwierdzenie do sprzedaży i ogłoszenie w Biuletynie Informacyjnym Lasów Państwowych („BILP”) nieruchomości obejmującej budynek mieszkalny¹⁶ w [...]. Do dnia zakończenia kontroli do RDLP nie wpłynęła odpowiedź na ww. pismo, a nieruchomość objęta tym wnioskiem nie została ujęta w wykazie nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży zatwierdzonym przez Dyrektora Generalnego LP. W przypadku zatwierdzenia przez Dyrektora Generalnego LP wykazu nieruchomości obejmującego ww. budynek mieszkalny, Dyrektorowi RDLP jako najemcy ww. lokalu, na podstawie art. 40a ust. 4 ustawy o lasach¹⁷ będzie przysługiwało prawo pierwszeństwa nabycia lokalu w cenie podlegającej obniżeniu¹⁸.

Zastępca Dyrektora RDLP ds. Gospodarki Leśnej w złożonych wyjaśnieniach podał, że:

- wartość nieruchomości powyżej 100,0 tys. zł nie stanowiła przeszkody do wnioskowania przez nadleśniczego o zgodę na jej sprzedaż, a wniosek ten został szczegółowo uzasadniony. Dyrektor Generalny LP Zarządzeniem nr 51 z 25 maja 2022 r. powołał zespół zadaniowy do komisyjnej oceny zasadności sprzedaży pozostających w zarządzie PGL LP nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi i samodzielnych lokali mieszkalnych oraz gruntów z budynkami mieszkalnymi w budowie nieprzydatnych LP, do którego zadań należy m.in. dokonywanie komisyjnej oceny zasadności ujęcia lokali mieszkalnych oraz gruntów z budynkami mieszkalnymi w budowie, których wartość księgową netto przekraczać będzie kwotę 100,0 tys. zł;
- kwalifikacja osady do sprzedaży nie jest uzależniona od osoby wynajmującej;
- w Lasach Państwowych nie funkcjonują żadne regulacje dotyczące wyłączeń pracowników lub jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych od załatwiania spraw związanych ze sprzedażą nieruchomości mieszkalnych. W sprawach tych nie wprowadzono także w praktyce mechanizmów ograniczających potencjalny konflikt interesów. Decyzje w tych sprawach dotyczą przedmiotu, tj. nieruchomości, a nie bezpośrednio osób i są podejmowane na podstawie przesłanek m.in. dotyczących uznania lokalu mieszkalnego za nieprzydatny w gospodarce leśnej. Ostatecznie decyzja o sprzedaży nieruchomości leży w gestii Dyrektora Generalnego LP, który zatwierdza wykaz lokali przeznaczonych do sprzedaży. Dlatego też na poziomie RDLP, w ocenie Zastępcy Dyrektora, nie można mówić o konflikcie interesów przy podejmowaniu przez któregośkolwiek pracownika RDLP ww. działań dotyczących zatwierdzenia zmian w Programie Gospodarowania Zasobami Lokalowymi lub weryfikacji

¹⁵ W piśmie z 1 czerwca 2021 r. zn. spr. ZI.160.8.2021 Dyrektora Generalny LP wskazał m.in., że wnioski dla nieruchomości przekraczających powierzchnię 1000 m² wymagają przygotowania i przekazania z wnioskiem sprawozdania z kontroli wniosku w terenie przez służby RDLP.

¹⁶ Budynek mieszkalny o numerze inwentarzowym [...].

¹⁷ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2022 r. poz. 672).

¹⁸ Obniżenie ceny o 6% za każdy rok zatrudnienia pracownika w jednostkach organizacyjnych LP i o 3% za każdy rok najmu tego lokalu, nie więcej jednak niż 95%.

i dalszego przekazywania wniosku o zatwierdzenie wykazu do Generalnego Dyrektora LP.

(akta kontroli str. 26-184, 304-328, 428-430, 450, 442-449)

1.4. W latach 2015-2022 (do 9 września) jednostki organizacyjne RDLP zbyły łącznie 187 nieruchomości mieszkalnych, w tym 16 pustostanów (odpowiednio dla poszczególnych lat ww. okresu – 50 i 5, 27 i 3, 34 i 1, 16 i 0, 18 i 1, 9 i 0, 21 i 5, 12 i 1). Łączna wartość ww. nieruchomości wg przeprowadzonych wycen wynosiła 34 222,0 tys. zł, a kwota uzyskana z ich sprzedaży – 3 263,7 tys. zł, odpowiednio w poszczególnych latach:

- w 2015 r. – 8 070,9 tys. zł i 875,3 tys. zł,
- w 2016 r. – 4 078,4 tys. zł i 444,3 tys. zł,
- w 2017 r. – 5 590,1 tys. zł i 470,2 tys. zł,
- w 2018 r. – 3 071,2 tys. zł i 253,7 tys. zł,
- w 2019 r. – 4 404,7 tys. zł i 235,1 tys. zł,
- w 2020 r. – 2 127,2 tys. zł i 106,4 tys. zł,
- w 2021 r. – 3 975,7 tys. zł i 660,1 tys. zł,
- w 2022 r. – 2 903,8 tys. zł i 218,6 tys. zł.

W ww. okresie nie zbywano nieruchomości znajdujących się w budowie.

RDLP skierowało w latach 2015-2022 (do 30 września) do Dyrektora Generalnego LP pisma o zatwierdzenie do sprzedaży i ogłoszenie w BILP wykazów łącznie 173 nieruchomości mieszkalnych, co do których nadleśniczowie podlegli RDLP złożyli wnioski o ich sprzedaż w trybie art. 40a ustawy o lasach (w 2015 r. – 47, w 2016 r. – 38, w 2017 r. – 12, w 2018 r. – 11, w 2019 r. – 18, w 2020 r. – 15, w 2021 r. – 24 i w 2022 r. – 8). Spośród nich Dyrektor Generalny LP zaakceptował do 30 września 2022 r. sprzedaż łącznie 157 nieruchomości (w 2015 r. – 45, w 2016 r. – 36, w 2017 r. – 12, w 2018 r. – 11, w 2019 r. – 16, w 2020 r. – 15, w 2021 r. – 22 i w 2022 r. – 0). Odrzuconych zostało osiem wniosków o sprzedaż nieruchomości: w 2015 r. – dwa, w 2016 r. – jeden, w 2019 r. – trzy (z tego jeden został zatwierdzony po kontroli przeprowadzonej przez Dyрекcję Generalną LP), a w 2021 r. – dwa. Odmowy wyrażenia zgody na sprzedaż nieruchomości objętych wnioskami uzasadniono:

- zbyt wysoką nieumorzoną wartością nieruchomości – cztery przypadki,
- zbyt wysoką nieumorzoną wartością nieruchomości i zbyt dużą powierzchnią działki – jeden przypadek,
- zbyt dużą powierzchnią działki zabudowanej nieruchomością – jeden,
- koniecznością ponownego przeanalizowania polityki mieszkaniowej – jeden¹⁹,
- wskazaniem możliwości podziału nieruchomości zapewniającego utworzenie dwóch odrębnych lokali mieszkalnych – jeden.

Cztery z wniosków, które nie uzyskały akceptacji Dyrektora Generalnego LP ponownie złożono do zatwierdzenia w latach następnych (z tego jeden dwukrotnie²⁰) i dwa z nich zostały zatwierdzone²¹, natomiast dwa (w tym ww. wniosek składany

¹⁹ W piśmie do RDLP Dyrektor Generalny LP nie podał powodów złożenia takiego wniosku.

²⁰ Wniosek Nadleśnictwa Olsztyn – w 2015 r. brak zgody na sprzedaż z wnioskiem o ponowne przeanalizowanie polityki mieszkaniowej, ponowiony w 2019 r. – zbyt wysoka wartość nieumorzona nieruchomości, ponowiony w 2022 r. – oczekuje na decyzję Dyrektora Generalnego.

²¹ Przyczyną niezyskania zgody w jednym przypadku była sugerowana przez Dyрекcję Generalną LP konieczność rozważenia podziału nieruchomości zapewniającego rozdzielność użytkowania, natomiast drugiego – zbyt wysoka nieumorzona wartość nieruchomości.

dwukrotnie) do grudnia 2022 r. oczekiwały na wyrażenie zgody na sprzedaż wskazanych w nich nieruchomości.

Ponadto, w 2016 r. Nadleśnictwo Myszyniec wycofało wniosek o sprzedaż nieruchomości i ponowiło go 2018 r. uzyskując zgodę Dyrektora Generalnego LP.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki ponownego przekazania przez RDLP do Dyrektora Generalnego LP wniosków o wyrażenie zgody na sprzedaż nieruchomości, co do których taką zgodę uprzednio uzyskano.

Dyrektor RDLP przesłał 12 września 2006 r. wszystkim podległym nadleśniczym pismo Dyrektora Generalnego LP zlecające wprowadzanie w aktach notarialnych dotyczących sprzedaży nieruchomości, na podstawie art. 40a ustawy o lasach, zapisów o zabezpieczeniu zwrotu przez nabywcę nieruchomości kwoty równej udzielonej bonifikacie, w przypadkach zbycia tej nieruchomości przed upływem pięciu lat od jej nabycia.

(akta kontroli str. 185-195, 431-441)

1.5. W okresie objętym kontrolą Dyrektor RDLP wystosował do podległych mu jednostek organizacyjnych dziewięć pism przekazujących m.in. wytyczne i ustalenia Generalnej Dyrekcji LP w zakresie wynajmowania i zbywania nieruchomości. Dotyczyły one:

- przeprowadzenia procedur umożliwiających sprzedaż lokali ewidencjonowanych jako M20²² wyłącznie jako samodzielnych lokali mieszkalnych (25 marca 2015 r.),
- zastosowania obniżenia ceny w trybie art. 40a ustawy o lasach (7 marca 2016 r.),
- wytycznych Dyrekcji Generalnej LP w sprawie przygotowania wniosków na sprzedaż nieruchomości w trybie art. 40a ustawy o lasach (22 marca 2016 r.),
- wymogu przesyłania, wraz z wnioskami o sprzedaż na podstawie art. 40a ustawy o lasach nieruchomości zabudowanych, szczegółowych opisów nieruchomości z uzasadnieniem sprzedaży i nierozpatrywania, bez zaistnienia wyjątkowych okoliczności, wniosków dotyczących nieruchomości o wartości księgowej netto przekraczającej 100,0 tys. zł²³ (5 grudnia 2016 r.),
- czasowego zawieszenia, do momentu opracowania nowych wytycznych w tym zakresie, stosowania zasad dotyczących wartości księgowej netto nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży w trybie art. 40a ustawy o lasach (10 stycznia 2020 r.),
- sprzedaży nieruchomości w przypadku, kiedy zgoda na jej zbycie nastąpiła przed 1 stycznia 2014 r. (25 maja 2020 r.),
- zintensyfikowania, ze względu na ilość lokali planowanych do zbycia w 2021 r., działań w zakresie sprzedaży nieruchomości z przypomnieniem, że nie należy sprzedawać lokali o numerze inwentarza M20 bez wcześniejszego rozchodowania kodem 6 – pozostały rozchód (1 marca 2021 r.),
- przypomnienia dotychczas obowiązujących zasad sprzedaży lokali mieszkalnych (6 kwietnia 2021 r.),
- przypomnienia wytycznych dotyczących przygotowania wniosków o sprzedaż lokali mieszkalnych w trybie art. 40a ustawy o lasach (7 czerwca 2021 r.).

Ponadto, Dyrektor RDLP wydał w ww. okresie zarządzenie nr 4/2022 z 24 stycznia 2022 r. zawierające wytyczne dotyczące dzierżawy i najmu nieruchomości znajdujących się w zarządzie nadleśnictw nadzorowanych przez RDLP.

²² Tj. lokale mieszkalne niewyodrębnione jako oddzielne środki trwałe.

²³ Zalecono też, że „Pod szczególną rozważą zasadności wnioskowania należy poddać budynki, które w ostatnich latach były przebudowywane lub objęte znacznymi remontami”.

(akta kontroli str. 196-280)

1.6. W latach 2015-2022 (do 9 września 2022 r.) Dyrektor RDLP nie pozyskiwał opinii prawnych dotyczących kwestii wynajmu lub zbywania nieruchomości mieszkalnych. Zastępca Dyrektora RDLP ds. Gospodarki Leśnej podał, że „w przypadku wątpliwości oraz ewentualnych problemów konsultacje z Kancelarią Radców Prawnych prowadzone były na bieżąco bez dokumentowania”.

(akta kontroli str. 291)

1.7. W okresie objętym kontrolą do RDLP nie wpłynęły pisma sygnalizujące nieprawidłowości lub ryzyka związane z procesem wynajmu lub zbywania nieruchomości mieszkalnych przez podległe jednostki.

(akta kontroli str. 282)

1.8. W latach 2015-2022 (do 18 listopada) do RDLP wpłynęło łącznie 18 skarg, wniosków i innych pism zawierających informacje związane z wynajmowaniem lub zbywaniem nieruchomości mieszkalnych, w tym dziewięć skarg, spośród których cztery były anonimowe, osiem wniosków i jedno pismo. W poszczególnych latach było to: w 2015 r. – cztery, w 2016 r. – sześć, w 2018 r. i 2021 r. – po dwa i w 2017 r., 2019 r., 2020 r i 2022 r. – po jednym. We wszystkich ww. przypadkach RDLP podjęła działania wyjaśniające. W ich wyniku za bezzasadne uznano trzy skargi i pięć wniosków. Za częściowo zasadne uznano cztery skargi (w tym dwie anonimowe), a w odpowiedzi na trzy wnioski i pismo udzielono ich autorom stosownych informacji. W przypadku dwóch anonimowych skarg Dyrektor RDLP zlecił przeprowadzenie doraźnych kontroli. W 2017 r. kontrola taka została przeprowadzona w Nadleśnictwie Miłomłyn – stwierdzono nieprawidłowości polegające na braku wystarczająco szczegółowej analizy opłacalności remontów i modernizacji nieruchomości w kontekście planowanej budowy wolnostojącej kancelarii. Natomiast w 2019 r. kontrolę przeprowadzono w Nadleśnictwie Strzałowo – w jej wyniku stwierdzono nieprawidłowości polegające na braku zgody na zmianę przeznaczenia budynku gospodarczego na mieszkalny, niedostatecznym nadzorze nad sposobem użytkowania gruntów i lokali objętych umowami dzierżawy lub bezpłatnego użytkowania oraz niezgodności z umową o zakazie konkurencji w okresie trwania stosunku pracy wyrażonej przez leśniczego zgody na prowadzenie działalności w zakresie obiektów noclegowych i miejsc krótkiego zakwaterowania). Wszystkim osobom, które podpisały złożone skargi, wnioski i inne pisma (14 przypadków) RDLP udzieliło stosownych odpowiedzi.

(akta kontroli str. 283-287)

1.9. W latach 2015 – 2022 (do 18 listopada) Dyrektor RDLP zlecił wykonanie w 27 podległych RDLP Nadleśnictwach łącznie 36 kontroli, które m.in. dotyczyły spraw związanych z najmem i zbywaniem nieruchomości. Z tego w 2015 r. przeprowadzono sześć kontroli, w 2016 r. i 2017 r. po cztery, w 2018 r. – dwie, w 2019 r. – pięć, w 2020 r. – jedną, w 2021 r. – osiem i w 2022 r. (do 18 listopada) – sześć. Spośród ww. kontroli Wydział Kontroli i Audytu Wewnętrznego RDLP przeprowadził 16 kontroli, a Wydział Zarządzania Zasobami Leśnymi RDLP – 20. W wyniku 12 kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające m.in. na:

- niewypłacaniu lub nieprawidłowym naliczaniu równoważnika należnego uprawnionym do jego otrzymywania pracownikom,
- braku protokołów zdawczo-odbiorczych przekazania budynków lub niezgodności ich treści z zapisami umowy najmu,
- błędnej kalkulacji stawki czynszu skutkującej wyliczeniem zbyt dużego przychodu z tytułu bezpłatnego użytkowania mieszkania,

- niewłaściwym oznaczaniu dokumentacji kancelaryjnej dotyczącej umów najmu nieruchomości,
- niezawiadomieniu nabywcy nieruchomości o terminie i miejscu zawarcia umowy.

Ponadto, stwierdzono przypadki wymagające zmniejszenia powierzchni działek gruntowych, na których posadowione były nieruchomości przeznaczone do zbycia.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami sformułowano wnioski pokontrolne i zalecenia dotyczące m.in.:

- sporządzenia brakujących protokołów zdawczo-odbiorczych nieruchomości oraz dołączenia do zawartych umów najmu protokołów przekazania,
- dokonania analizy posiadanych protokołów przekazania lokali mieszkalnych najemcom i aktualizacji danych w nich zawartych w przypadkach niezgodności danych (np. powierzchni użytkowych),
- dokonania korekty wypłaty równoważnika należnego uprawnionym pracownikom oraz korekty stawek czynszu,
- przeprowadzenia procedury ograniczającej powierzchnię działki, na której znajduje się nieruchomość przeznaczona do zbycia (wymagało to ponownego złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia na jej sprzedaż).

W okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono audytów obejmujących zagadnienia związane z wynajmem i sprzedażą nieruchomości.

(akta kontroli str. 288-296)

1.10. W latach 2015-2022 (do 16 września 2022 r.) do RDLP wpłynęło łącznie 10 wniosków o udzielenie informacji publicznej w zakresie wynajmu lub zbywania nieruchomości przez jednostki Lasów Państwowych (po jednym w 2015 r. i 2017 r., dwa w 2018 r. i po trzy w 2021 r. i 2022 r.). Trzy wnioski z lat 2021-2022 dotyczyły zapytań o nieruchomości wynajmowane lub dzierżawione przez Dyrektora RDLP, a jeden (z 2018 r.) był interpelacją poselską w sprawie prawidłowości w zbywaniu nieruchomości przez Lasy Państwowe. Pozostałe wnioski dotyczyły m.in. liczby sprzedanych w latach 2009-2015 gruntów i innych nieruchomości z ceną przekraczającą 1 mln zł i przeprowadzonych zamówień publicznych dotyczących tych sprzedaży, udostępnienia wykazu lokali oraz gruntów z budynkami mieszkalnymi przeznaczonych do sprzedaży w latach 2017-2021, prawa pierwokupu działek wskazanych we wniosku, korekty bonifikat zastosowanych przy sprzedaży nieruchomości przez nadleśnictwa. RDLP we wszystkich ww. przypadkach udzieliła informacji w zakresie określonym we wnioskach.

(akta kontroli str. 297-298)

1.11. W latach 2015-2022 (do końca września) Dyrektor RDLP nie sporządzał i nie przekazywał Dyrektorowi Generalnemu LP wykazów lokali oraz gruntów z budynkami mieszkalnymi w budowie przeznaczonymi do sprzedaży.

(akta kontroli str. 299)

1.12. Dyrektor RDLP do 12 grudnia 2015 roku zweryfikował i zatwierdził wszystkie polityki mieszkaniowe na lata 2015-2030 sporządzone i przedłożone do zatwierdzenia w terminach od 28 lipca 2015 r. do 29 września 2015 r. przez podległe mu jednostki organizacyjne Lasów Państwowych.

W jednym przypadku, dotyczącym Biura RDLP polityka mieszkaniowa została dostosowana i przedłożona do zatwierdzenia 29 września 2015 r., tj. po terminie

(31 sierpnia 2015 r.) określonym w Zarządzeniu nr 48 Dyrektora Generalnego LP z dnia 19 czerwca 2015 r.²⁴ (opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*).

Weryfikację przedłożonych do zatwierdzenia polityk i programów potwierdzono poprzez złożenie na każdej stronie tych dokumentów podpisów osób jej dokonujących. W wyniku weryfikacji ww. polityk oraz ich aktualizacji przedkładanych przez nadleśniczych, Dyrektor RDLP:

- nie zatwierdził polityki mieszkaniowej Nadleśnictwa Myszyniec w zakresie dotyczącym przeniesienia do wykazu budynków i lokali zbędnych dwóch nieruchomości wybudowanych po roku 2000 (zagrody nadleśniczego i zagrody leśnej), które w jego ocenie powinny pozostać w zasobie jednostki; odmowę uzasadniono także przyczynami ekonomicznymi – wartość księgową netto wybudowanej w 2003 r. zagrody nadleśniczego wynosiła bowiem 361,0 tys. zł, natomiast wartość księgową netto wybudowanej w 2007 r. zagrody leśnej – 370,9 tys. zł,
- nie wyraził zgody na umieszczenie w wykazie budynków i lokali zbędnych nieruchomości w Nadleśnictwie Jagielek (pismo z 9 lutego 2016 r.) ze względu na przeprowadzone w 2013 r. prace budowlano-montażowe o wartości 322,8 tys. zł.

Po uchyleniu 30 lipca 2018 r. przez Dyrektora Generalnego LP „Wytycznych do Zaktualizowanych Polityk Mieszkaniowych dla jednostek Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe na lata 2015-2030”, do Dyrektora RDLP nie wpłynęły wnioski podległych mu jednostek organizacyjnych o zwolnienie z opracowania programu gospodarowania zasobami lokalowymi. Wszystkie te jednostki sporządziły i przekazały do zatwierdzenia w terminach od 17 września 2018 r. do 30 października 2018 r. programy gospodarowania zasobami lokalowymi. Zostały one zatwierdzone przez Dyrektora RDLP do 28 stycznia 2019 r., z zachowaniem trzymiesięcznego terminu określonego w Zarządzeniu nr 53 Dyrektora Generalnego LP z dnia 30 lipca 2018 r.²⁵ W wyniku weryfikacji przedłożonych przez nadleśniczych aktualizacji ww. programów Dyrektor RDLP uwarunkował zgodę na przeniesienie z wykazu budynków i lokali niezbędnych do wykazu budynków i lokali zbędnych nieruchomości stanowiącej nadleśniczkę w Nadleśnictwie Jedwabno od wskazania w programie obiektu, który będzie mógł pełnić jej rolę.

(akta kontroli str. 300-387, 426-427)

1.13. W okresie objętym kontrolą zasady działań antykorupcyjnych podejmowanych w RDLP regulowały zarządzenia Dyrektora Generalnego LP – nr 10 z 29 stycznia 2003 r. w sprawie zawierania z pracownikami w Lasach Państwowych umów o zakazie konkurencji w czasie trwania stosunku pracy i nr 51 z 25 maja 2022 r. w sprawie powołania Zespołu zadaniowego do komisyjnej oceny sprzedaży pozostających w zarządzie PGL LP nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi i samodzielnych lokali mieszkalnych oraz gruntów z budynkami mieszkalnymi w budowie, nieprzydatnych Lasom Państwowym. Do zadań tego zespołu należało m.in. dokonywanie komisyjnej oceny zasadności ujęcia w wykazach, o których mowa w art. 40a ust. 8 ustawy o lasach, budynków mieszkalnych, samodzielnych lokali mieszkalnych oraz gruntów z budynkami

²⁴ Zarządzenie nr 48 Dyrektora Generalnego LP z dnia 19 czerwca 2015 r. w sprawie wprowadzenia „Wytycznych do Zaktualizowanych Polityk Mieszkaniowych dla jednostek Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe na lata 2015-2030”.

²⁵ Zarządzenie Dyrektora Generalnego LP z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie wprowadzenia do wykorzystania w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych „Wytycznych do opracowania Programu Gospodarowania Zasobami Lokalowymi w jednostkach organizacyjnych Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe”.

mieszkalnymi w budowie, których wartość księgowa netto przekraczać będzie kwotę 100 tys. zł lub których powierzchnia działki przekraczać będzie 1000 m². Ponadto, przy zbywaniu niektórych nieruchomości przewidziano zastosowanie przepisów §1 pkt 6 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania przetargu publicznego oraz sposobu i warunków przeprowadzania negocjacji cenowej w przypadku sprzedaży lasów, gruntów i innych nieruchomości znajdujących się w zarządzie Lasów Państwowych²⁶.

Dyrektor RDLP wyjaśnił, że przestrzeganie zasad określonych w ww. dokumentach przepisów oraz aktów prawnych normujących zasady zbywania i wynajmowania nieruchomości było wystarczające dla zabezpieczenia przed zagrożeniem korupcją działań podejmowanych w tym zakresie przez RDLP. Dlatego też w latach 2015-2022 nie wprowadzał dodatkowych procedur antykorupcyjnych.

(akta kontroli str. 182-184, 388-392, 431-441)

1.14. W latach 2015 – 2022 (do 21 września) Dyrektor RDLP zawarł łącznie 29 umów najmu lokali mieszkalnych – wszystkie z pracownikami Lasów Państwowych, z czego:

- 24 z nadleśniczymi nadleśnictw podległych RDLP – nieodpłatnie na czas trwania stosunku pracy, na podstawie §4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z 17 grudnia 2009 r. w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny oraz sposobu i trybu przyznawania i zwalniania tych mieszkań, a także ustalania i wypłaty równoważnika pieniężnego²⁷,
- cztery – na zasadzie wynajmu incydentalnego, ze względu na potrzeby socjalne pracowników,
- jedną – na wniosek pracownika, w celu zapewnienia jego potrzeb bytowych.

Analiza pięciu (17,2%) spośród ww. umów najmu, tj. czterech umów najmu incydentalnego i umowy najmu zawartej na wniosek pracownika, wykazała m.in., że we wszystkich przypadkach:

- z najemcami zawarto pisemne umowy najmu, zgodne co do treści z obowiązującymi wzorami²⁸ oraz określające obowiązki najemcy i zawierające jego zobowiązania do uiszczania we wskazanym terminie ustalonych opłat eksploatacyjnych oraz opuszczenia nieruchomości po ustaniu najmu,
- przed wydaniem nieruchomości sporządzono protokół określający jej stan techniczny oraz stan urządzeń i instalacji,
- zmiany wysokości czynszu były wprowadzane z zachowaniem wymaganego terminu wypowiedzenia,
- należności z tytułu opłat za wynajmowanie lokali wpłacane były terminowo i w ustalonej wysokości.

²⁶ Dz. U. Nr 78, poz. 532.

²⁷ Dz. U. z 2009 r. Nr 221, poz. 1751.

²⁸ Tj. odpowiednimi wzorami określonymi załącznikami do zarządzenia Dyrektora Generalnego LP nr 38 z 18 czerwca 2014 r. w sprawie dopuszczenia do wykorzystania w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych „Wytucznych w sprawie zasad ustalania wysokości stawki czynszu za korzystanie z lokali mieszkalnych Państwowego gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe” oraz nr 31 z 27 kwietnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia do wykorzystania w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych „Zasad ustalania wysokości stawki czynszu za korzystanie z lokali mieszkalnych, budynków gospodarczych i garaży Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe”.

W dwóch spośród analizowanych przypadków w trakcie obowiązywania umowy najmu dokonano zmiany wysokości czynszu²⁹. Odbyło się to z zachowaniem wymaganego terminu wypowiedzenia.

Analiza próby czterech z 24 (16,6%) przypadków nieodpłatnego udostępnienia przez Dyrektora RDLP lokali mieszkalnych nadleśniczym wykazała, że w każdym przypadku:

- nastąpiło ono na podstawie pisemnej umowy sporządzonej wg wymaganego wzoru³⁰, na rzecz osoby uprawnionej,
- udostępnienie nastąpiło na okres pracy na stanowisku nadleśniczego, z uwzględnieniem terminów na wydanie lokali po zakończeniu stosunku pracy,
- wydanie lokali uprawnionym nadleśniczym następowało na podstawie protokołów zdawczo-odbiorczych,
- odprowadzano zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych z tytułu bezpłatnego udostępnienia mieszkania.

W trzech spośród czterech zbadanych przypadków nieodpłatne udostępnienie lokalu zostało poprzedzone złożeniem przez osobę uprawnioną do bezpłatnego lokalu wniosku, o którym mowa w §2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny. W jednym przypadku umowy nieodpłatnego udostępnienia zawarto pomimo niezłożenia takiego wniosku przez osobę uprawnioną do bezpłatnego lokalu mieszkalnego (opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*).

W ww. okresie Dyrektor RDLP nie zawierał umów zbycia nieruchomości mieszkalnych znajdujących się w zasobach RDLP. Nie umarzał także należności z tytułu najmu i sprzedaży nieruchomości.

(akta kontroli str. 28-181, 188-195, 393-419)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Zastępca Dyrektora RDLP ds. Gospodarki Leśnej pismem z 29 grudnia 2021 r. zatwierdził aneks do Programu Gospodarowania Zasobami Lokalowymi Nadleśnictwa Jedwabno w zakresie dotyczącym przeniesienia budynku mieszkalnego w m. [...].³¹ o wartości księgowej netto 128,3 tys. zł z wykazu budynków i lokali niezbędnych do wykazu budynków i lokali zbędnych, ze wskazaniem terminu sprzedaży w roku 2022. Działanie to nie było rzetelne, gdyż zważywszy na obowiązujące stawki amortyzacyjne³², w 2022 r. wartość tego budynku byłaby wyższa niż 100,0 tys. zł, a stosownie do ówczesnie obowiązujących wytycznych Dyrektora Generalnego LP³³ wnioski dotyczące

²⁹ W pozostałych trzech przypadkach czas trwania umów najmu wykluczał wprowadzenie zmian wysokości czynszu.

³⁰ Tj. odpowiednimi wzorami określonymi załącznikami do zarządzenia Dyrektora Generalnego LP nr 38 z 18 czerwca 2014 r. w sprawie dopuszczenia do wykorzystania w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych „Wytycznych w sprawie zasad ustalania wysokości stawki czynszu za korzystanie z lokali mieszkalnych Państwowego gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe” oraz nr 31 z 27 kwietnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia do wykorzystania w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych „Zasad ustalania wysokości stawki czynszu za korzystanie z lokali mieszkalnych, budynków gospodarczych i garaży Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe”.

³¹ Budynek mieszkalny o numerze inwentarzowym [...].

³² Zgodnie z wykazem rocznych stawek amortyzacyjnych stanowiącym załącznik nr 1 do ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. z 2022 r., poz. 2587) roczna stawka amortyzacji budynków mieszkalnych wynosiła 1,5%.

³³ Pismo Dyrektora Generalnego LP Zn. spr. ZI.160.8.2021 z 1 czerwca 2021 r.

nieruchomości o wartości księgowej netto przekraczającej 100,0 tys. zł miały nie uzyskiwać zgody na sprzedaż.

Zastępca Dyrektora RDLP ds. Gospodarki Leśnej podał, że wartość księgowa nie stanowiła przeszkody do umieszczenia nieruchomości mieszkalnej w wykazie nieruchomości zbędnych.

(akta kontroli str. 304-312, 428-430, 442-449)

2. Biuro RDLP dostosowało własną politykę mieszkaniową do zasad zawartych w Zarządzeniu nr 48 Dyrektora Generalnego LP z 19 czerwca 2015 r. z 29-dniowym opóźnieniem w stosunku do terminu wyznaczonego w Harmonogramie wdrażania polityki mieszkaniowej w Lasach Państwowych.

Dyrektor RDLP wyjaśnił, że opóźnienie w przedstawieniu polityki wynikało ze zmiany organizacji pracy Wydziału Administracji RDLP.

(akta kontroli str. 300-301, 426-427)

3. W jednym przypadku (z czterech zbadanych) umowę na bezpłatne korzystanie z lokalu mieszkalnego³⁴ przez Nadleśniczego Nadleśnictwa Stare Jabłonki zawarto pomimo niezłożenia przez niego stosownego wniosku. Było to wymagane §2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny.

Naczelnik Wydziału Organizacji i Kadr w RDLP podał, że z tego co jest mu wiadomym³⁵, Nadleśniczy przekazał do RDLP gotowy egzemplarz podpisanej przez siebie umowy, a ponieważ spełniała ona wymogi wzoru umowy określonego ówczesnie obowiązującym zarządzeniem Dyrektora Generalnego LP, nie żądano już od niego złożenia stosownego wniosku.

Zgodnie z §2 ust. 1 ww. rozporządzenia bezpłatne mieszkanie przyznaje się po złożeniu przez pracownika wniosku zawierającego: imię i nazwisko pracownika, miejsce i datę zatrudnienia na stanowisku, na którym przysługuje bezpłatne mieszkanie oraz liczbę członków rodziny pracownika, pozostających z nim we wspólnym gospodarstwie domowym.

(akta kontroli str. 393-399, 406-407)

IV. Uwagi i wnioski

W wyniku kontroli Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujący wniosek:

Wniosek

Podjęcie działań w celu zapewnienia zawierania umów dotyczących bezpłatnego korzystania z lokali mieszkalnych po uprzednim złożeniu przez osobę uprawnioną wniosku, wymaganego rozporządzeniem w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

³⁴ Umowa z 27 września 2018 r.

³⁵ Zatrudniony na ww. stanowisku od 1 marca 2022 r.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Olsztyn, 30 grudnia 2022 r.

Kontroler
Adam Rączkiewicz
główny specjalista kontroli
państwowej

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie
Dyrektor
z up. wicedyrektor
Piotr Wanic

.....
podpis