



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Lublinie

LLU – 4101-011-06/2014  
P/14/108

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

## **I. Dane identyfikacyjne kontroli**

Numer i tytuł kontroli	P/14/108 – Sprawność działania służb państwowych na wybranych przejściach na granicy wschodniej RP.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Antoni Kasowicz, główny specjalista k. p, upoważnienie do kontroli nr 90121 z dnia 12 czerwca 2014 r.  (dowód: akta kontroli str. 1 - 2)
Jednostka kontrolowana	Placówka Straży Granicznej w Sławatyczach, 21-515 Sławatycze zwanej dalej „PSG lub Placówka”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Komendantem Placówki Straży Granicznej w Sławatyczach od dnia 28.03.2011 r. jest ppłk SG Artur Rapa („Komendant”), poprzednio był nim mjr SG Stanisław Zelent.  (dowód: akta kontroli str. 3)

## **II. Ocena kontrolowanej działalności**

### **Ocena ogólna**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Formułując ocenę pozytywną, NIK uwzględniła w szczególności:

- prawidłową organizację pracy umożliwiającą prowadzenie sprawnej obsługi ruchu osobowego,
- właściwą współpracę w zakresie usprawnienia płynności ruchu osobowego na osobowych drogowych przejściach granicznych z Służbą Celną i służbami granicznymi Republiki Białorusi.

## **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

### **I. Organizacja pracy w zakresie zapewnienia sprawnej obsługi osób przekraczających drogowe przejścia graniczne na granicy wschodniej RP.**

Opis stanu  
faktycznego

1.1. Drogowe przejście graniczne w Sławatyczach (dalej: „DPG Sławatycze” lub „DPG”) przeznaczony jest do odprawy pojazdów osobowych (od 01.07.2013 r. również autokarów i pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 7,5 t.). Obowiązująca struktura organizacyjna placówki została ustalona zarządzeniem nr 18 Komendanta Głównego SG z dnia 24.02.2012 roku zmieniającym zarządzenie w sprawie organizacji wchodzących w skład Straży Granicznej komend oddziałów, placówek, dywizjonów oraz ośrodków szkolenia. Zarządzeniem tym dokonano podziału dotychczas funkcjonujących grup w ramach PSG na zespoły (m.in.: organizacji służby, kontroli ruchu granicznego, wsparcia specjalistycznego, graniczny) oraz zmieniono kategorie przejścia z III na II. Zmiany umożliwiły przeniesienie funkcjonariuszy placówki do zespołów zgodnie z posiadanymi kwalifikacjami i umiejętnościami. Funkcjonariusze pracują w systemie

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

dwuzmianowym (07:00 – 19:00, 19:00-07:00). Od 14.09.2011 r. służby graniczne: Rzeczypospolitej Polski (RP) prowadzą odprawy na terytorium Polski, Republiki Białorusi (RB) na terytorium Białorusi, poprzednio odpraw dokonywano tylko po stronie RP.

W celu usprawnienia organizacji pracy DPG:

- wprowadzono odprawę potokową; oznakowano pasy odpraw dla poszczególnych kategorii osób i pojazdów; wprowadzono dodatkowe oznakowania: PRIORYTET i e-SERVICE; oznakowano pasy odpraw oraz organizację przemieszczania się pojazdów na placu manewrowym przy wykorzystaniu znaków poziomych i pionowych; rozdzielono kolejkę pojazdów oczekujących przed DPG na kierunku wyjazdowym z RP, osobno dla podróży przewożących towary w procedurze TAX-FREE i ciężarowych oraz dla podróży spoza tej kategorii; wyznaczono stanowiska do odprawy autokarów i pojazdów ciężarowych, wyznaczono kierowników poszczególnych zespołów odpowiedzialnych za prowadzenie odprawy granicznej do stałego pełnienia służby w przejściu granicznym, w celu sprawowania nadzoru nad funkcjonariuszami prowadzącymi odprawę graniczną; rozdzielono kierunki odpraw, przy wykorzystaniu tymczasowego ogrodzenia oraz elektronicznej kontroli dostępu w budynku głównym;
- określono zakres zadań poszczególnych komórek placówki: grup (granicznej, operacyjno-śledczej, ds. cudzoziemców), zespołów (kontroli ruchu granicznego, wsparcia specjalistycznego, postępowań granicznych);
- opracowano „Wewnętrzny podział zadań Placówki Straży Granicznej w Sławatyczach”.

Obecnie odprawy na kierunku wjazdowym odbywają się na 7 pasach, tj.: 1 pas - D/CC/PRIORYTET/PRIORYTY; 1 pas - UE, EOG, CH; 3 pasy „All passports” – pas zielony; 1 pas czerwony przeznaczony dla osób zgłaszających towar do oclenia; 1 pas dla pojazdów ciężarowych oraz 8 stanowiskach odpraw przeznaczonych dla autokarów. Natomiast na kierunku wyjazdowym na 7 pasach, tj.: 1 pas CD/CC/PRIORYTET/PRIORYTY; 1 pas UE, EOG, CH oraz 5 pasów „All passports” oraz 8 stanowiskach odpraw autokarów.

Wprowadzone w kontrolowanym okresie zmiany pozwoliły na prowadzenie sprawniejszej kontroli osób i pojazdów przekraczających granicę, co skutkowało wzrostem o 81% odprawionych osób w 2013 r. w porównaniu do 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 4 – 11, 12, 13, 14 – 25. 111 - 123)

#### **1.2. Szkolenia funkcjonariuszy i znajomość języków obcych:**

- prowadzone przez placówkę szkolenia dotyczyły m. in.: dokonywania odpraw; wykorzystywania sprzętu i urządzeń; wdrożenie systemu "ODPRAWA SG"; funkcjonowania DPG. Brało w nich udział od 58% (2013 r.) do 99% (2011 r.) funkcjonariuszy placówki;
- do nauki języków obcych funkcjonariuszy motywowało: podniesienie umiejętności językowych, szybszy kontakt z obcokrajowcami przekraczającymi granicę oraz uwzględnianie znajomości języka przy ocenie funkcjonariusza;
- w szkoleniach językowych brało udział: w 2011 r. – 22 funkcjonariuszy placówki (12 – angielskiego, 10 – rosyjskiego); w 2013 r. – 34 (10 – angielskiego, 24 – rosyjskiego);
- biegłą znajomość języków obcych deklarowało: 4 funkcjonariuszy (po 2 j. angielskiego i rosyjskiego); średnią - 40 (17 - angielskiego, 19 – rosyjskiego, 2 – niemieckiego oraz po 1 – ukraińskiego i białoruskiego); słabą - 123 (58 –

angielskiego, 52 – rosyjskiego, 11 – niemieckiego oraz po 1 czeskiego i francuskiego);

- certyfikaty ukończenia kursów językowych, zakończonych egzaminami posiada 5 funkcjonariuszy wykonujących czynności związane z kontrolą graniczną, tj. 3 – filologii rosyjskiej, 1 – ukraińskiej, 1 – angielskiej.

(dowód: akta kontroli str. 26, 27)

**1.3.** Komendant PSG Sławatycze czterokrotnie występował do Komendanta NOSG o zwiększenie obsady etatowej lub dokonanie przesunięć w ramach posiadanych etatów. Pismami z dnia: 23 kwietnia 2012 r.; 18 marca, 17 i 25 czerwca 2013 r. wnioskował o zwiększenie obsady o 16 etatów. Otrzymał 9 etatów, które trafiły do kontroli granicznej na osobowe przejścia graniczne.

**1.4.** W przypadku wydłużających się kolejek do odprawy granicznej podejmowano następujące działania:

- zwiększano skład ekip kontrolerskich o funkcjonariuszy: pełniący dyżur domowy, dokonujących patroli lub odpraw na II linii;
- uruchamiano dodatkowe stanowiska odprawy w budynku głównym;
- prowadzono odprawę przy wykorzystaniu urządzeń mobilnych na pasach, na których brak jest dostępu z pawilonów kontrolerskich;
- monitorowane tempo odprawy, w celu zapewnienia właściwej płynności ruchu granicznego i minimalnych norm odprawionych pojazdów;
- w przypadku wyczerpania wszystkich zasobów w zakresie personelu, wyposażenia i organizacji odprawy przy utrzymywaniu się nadmiernie wydłużonego czasu oczekiwania na odprawę graniczną, podejmowana jest decyzja o uproszczeniu odprawy granicznej zgodnie z zapisami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego o Rady (WE) nr 562/2006 z 15 marca 2006 r. ustanawiającego wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen)<sup>2</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 28, 29)

**1.5.** W omawianym okresie nie stwierdzono przypadków braku obsady kadrowej do kontroli ruchu osobowego z powodu absencji chorobowej czy urlopów.

**1.6.** W celu usprawnienia odpraw:

- wyznaczono trzy tzw. zielone pasy, dojazd do nich nie był utrudniony, co potwierdziły przeprowadzone 15 lipca 2014 r. oględziny;
- wprowadzono system e-Booking Bus (po rozszerzeniu rodzaju ruchu);
- Urząd Celny (UC) wprowadził elektroniczny system „zwrotu VAT dla podróżnych”;
- do 14.09.2011 r. tylko po stronie RP, służby obu państw prowadziły oddzielne kontrole. Po oddaniu po stronie Białorusi placówki w Domaczewie, odprawy prowadzone są po stronie RP i BR;
- nie wprowadzono tzw. „systemu one stop” na kierunku wjazdowym do RP (testowany system w maju 2011 r. nie spowodował zwiększenia przepustowości przejścia, a wymagał zaangażowania większej ilości funkcjonariuszy SG);
- nie wprowadzono zmiany zielonych pasów działających po polskiej stronie w zielone korytarze (oznakowanie pasów zielonych i ewentualne zmiany w tym zakresie leżą w gestii Służby Celnej).

---

<sup>2</sup> Dz.U. UE. L z 2006 r., Nr 105.s.1i następne, zwany dalej Kodeksem Granicznym Schengen.

1.7. PSG otrzymuje opracowane przez NOSG analizy ryzyka. Zawarte w nich informacje czy wnioski przekazywane są w trakcie odpraw czy omawiane na wewnętrznych szkoleniach.

1.8. Osiągnięte ukończenie przedstawia poniższe zestawienie.

PSG Sławatycze											
31.12.2010			31.12.2011			31.12.2012			31.12.2013		
etat	ewid.	%	etat	ewid.	%	etat	ewid.	%	etat	ewid.	%
118	97	82	118	92	78	128	99	77	134	106	79

1.9. PSG nie rozpatruje skarg, złożone skargi przekazywane są do NOSG.

2. Dane statystyczne:

- w 2010 r. granicę przekroczyło 376.757 osób oraz odprawiono 302.562 pojazdów (samochody osobowe i autobusy), średnia dobowo ilość odprawianych: osób wynosiła 1.032, pojazdów 829;
- w 2011 r. wielkości te wynosiły odpowiednio: 499.832; 331.185; 1.369 i 908;
- w 2012 wynosiły odpowiednio: 653.571; 370.742; 1.790 i 1.016;
- w 2013 – 684.002; 385.301; 1.873 i 1.075.

W II półroczu 2013 r. czas oczekiwania na odprawę graniczną wahał się od 0 godzin (30 października 2013 r. o godzinie 7:00 wynosił 0 h) do 4 godzin (29 grudnia 2013 r. o godzinie 7:00 wynosił 4 godziny).

W trakcie kontroli Delegatura NIK wysłała do 100 osób, które przekroczyły granicę w Sławatyczach w II półroczu 2013 r. ankiety dotyczące sprawności działania straży granicznej.

Z otrzymanych 18 odpowiedzi wynikało, że:

- czas oczekiwania w kolejce na: wyjazd i wjazd wahał się od 20 minut do 8 godzin;
- czas trwania odprawy granicznej, przy: wyjeździe wynosił: poniżej 10 minut – 23,5% odpowiedzi; między 10 a 20 minut - 47%; ponad 20 minut – 29,5%; wjeździe wynosił: poniżej 10 minut – 17,6%; między 10 a 20 minut – 35,4%; ponad 20 minut - 47%;
- z tzw. „zielonego pasa” korzystano przy: wyjeździe 82%, wjeździe 64,7%;
- stwierdzono dokonywanie odpraw nie na wszystkich pasach pomimo, że oczekiwały pojazdy na odprawę przy: wyjeździe 58,8%, wjeździe 64,7%;
- stwierdzono przestoje w pracy polskich służb granicznych (nie dokonywano odpraw, pomimo, iż pojazdy oczekiwały na odprawę) przy: wjeździe i wyjeździe 58,8%;
- w 52,9% przypadków funkcjonariusze służb granicznych dokonywali odpraw w sposób kulturalny.

W ośmiu ankietach (44%) respondenci zamieścili krytyczne uwagi dotyczące zachowania funkcjonariuszy SG wobec osób przekraczających granicę.

(dowód: akta kontroli str. 30,31, 32 – 33, 34 – 70)

2.1. PSG na bieżąco prowadzi rozpoznanie potrzeb kadrowych do obsługi zmian. Ilość pasów otwartych uzależniona jest od natężenia ruchu. Obsada planowana jest zgodnie z ustalonymi wielkościami w Technologii odprawy granicznej na kierunku wjazdowym i wynosiła od 3 do 6 funkcjonariuszy a wjazdowym od 2 do 6.

Ustalono w trakcie dokonanych oględzin dnia 15.07.2014 r., że na kierunku:

- wjazdowym czynne były - 4 pasy odpraw na 7 ogółem, obsługiwanych przez 2 funkcjonariuszy;

- wyjazdowym czynnych było 5 pasów odpraw na 7, obsługiwanych przez 3 funkcjonariuszy.

Oprócz tego zgodnie z Technologią odprawy granicznej do przeprowadzania odpraw można było w tym dniu włączyć: 3 funkcjonariuszy pełniących służbę na II linii i w patrolu.

Na 10 zmianach gdzie w II półroczu 2013 r. odprawiono największą liczbę pojazdów samochodowych sprawdzono stan obsługi pasów przez funkcjonariuszy. Ustalona liczba funkcjonariuszy na zmianę mieściła się w ustalonych wielkościach w Technologii odprawy granicznej i wynosiła od 4 do 6.

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>3</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## **II. Zakupy wyposażenia oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury dla służb wykonujących zadania kontrolne na drogowych przejściach granicznych granicy wschodniej RP.**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** W badanym okresie Lubelski Zarząd Obsługi Przejść Granicznych w Chełmie (LZOPG), zrealizował m. in. wnioski PSG dotyczące: zmiany lokalizacji pawilonów kontrolerskich; wymiany ogrodzenia rozgraniczającego kierunek wjazdowy od wjazdowego; doposażenia stanowisk kontrolerskich; wykonania prac modernizacyjnych w budynku; wykonania znaków poziomych w strefie oczekiwania na odprawę graniczną; ustawienia nowych znaków pionowych oraz naniesienie znaków poziomych na terenie DPG; dostosowania oznaczeń pasów odprawy granicznej do wzorów określonych w Kodeksie Granicznym Schengen; zakupu oraz zamontowania kamery na maszcie przy posterunku granicznym; rozbudowy systemu kontroli dostępu; montażu czytników kart dostępu w drzwiach wejściowych do korytarza budynku głównego.

LZOPG nie zrealizował wniosków dotyczących: doposażenia stanowisk kontrolerskich w sprzęt komputerowy; w sprzęt wykorzystywany do kontroli ruchu granicznego; wycinki drzew w rejonie DPG; uzupełnienia pasów odprawy granicznej w znaki pionowe oraz szlabany wraz z sygnalizacją świetlną; zainstalowania tablic o zmiennej treści typu LED; rozdzielania kierunków odprawy na terenie całego DPG oraz montaż nowych pawilonów wartowniczych.

(dowód: akta kontroli str. 71 – 73)

**2.2.** PSG posiadała na wyposażeniu urządzenia i sprzęt wyszczególnione w „Koncepcji przystosowania SG do pełnej realizacji Układu z Schengen” tj. analizatory spalin, dymomierze, alkometry, urządzenia do odczytu danych z kart, przenośne radiometryczne urządzenia sygnalizacyjne i pomiarowe.

**2.3.** PSG posiada na wyposażeniu m. in. następujący sprzęt i urządzenia zakupiony ze środków SG tj.: urządzenie do wykrywania i identyfikacji narkotyków i środków psychotropowych oraz materiałów wybuchowych, monitor promieniowania gamma i neutronowego, testy narkotyczne, alkometry, dymomierze, zestawy luster, lupę do kontroli folii paszportowej, lampy bateryjna UV „Regula”; lupy; testery; wykrywacze

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

metali; spektrometry; kolczatki drogowe; zestawy komputerowe; czytniki paszportów: biometryczne i linii papilarnych; mobilne terminale dostępowe; zestawy komputerowe na stanowiskach kontrolerskich; zestawy do elektronicznego daktyloskopowania; mierniki grubości powłok lakierniczych; defektoskop stało-magnetyczne; wideoendoskopy.

(dowód: akta kontroli str. 74, 75 – 76, 77)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

### **III. Współpraca polskich służb państwowych wykonujących zadania kontrolne na drogowych przejściach granicznych granicy wschodniej RP. Współpraca tych służb ze służbami państw sąsiednich odnośnie usprawnienia płynności ruchu osobowego na przejściach granicznych**

Opis stanu  
faktycznego

**3.1.** W okresie 2010 – 2013 na DPG obowiązywały opracowane „Technologie odprawy granicznej i kontroli celnej”, podpisane przez Komendanta PSG w Sławatyczach i Naczelnika UC w Białej Podlaskiej dnia: 16.10.2007 r.; 26.10.2010 r. i 17.01.2012 r. oraz opracowana dnia 22.05.2013 r. i zatwierdzona przez Komendanta NOSG w Chełmie oraz Dyrektora Izby Celnej w Białej Podlaskiej (IC) dnia 27.05.2013 r.

Technologie uwzględniały: obowiązujące limity liczby pojazdów odprawianych na jednej zmianie; określały siły i środki SG i SC niezbędne do zapewnienia płynności ruchu; procedury awaryjne; średni czas odprawy pasażera i środka transportu w ruchu osobowym; możliwość dokonywania odpraw na jak największej liczbie pasów przy uwzględnieniu maksymalnej efektywności pracy funkcjonariuszy, ze względu na posiadaną infrastrukturę DPG; eliminowanie przypadków dublowania się czynności SG i SC związanych z odprawą osób i środków transportu; spójne procedury standardowej i uproszczonej odprawy granicznej i kontroli celnej na poszczególnych rodzajach pasów odpraw; procedury wzajemnego informowania się o ujawnieniu przypadków pozostających we właściwości drugiej służby.

**3.2.** W celu dokonania wspólnej oceny realizacji technologii odpraw i ich usprawnienia odbywały się spotkania Komendanta PSG z Kierownikiem Oddziału Celnego. W 2011 roku odbyło 14 spotkań w terminach: 17 lutego; 9 i 30 marca; 19 i 27 kwietnia; 11, 20 i 25 maja; 21 czerwca; 18 lipca; 24 sierpnia; 16 i 22 września oraz 24 listopada; w 2012 roku - 11 w terminach: 16 i 20 stycznia; 2, 24 i 25 kwietnia; 21 maja; 2 i 23 lipca; 14 sierpnia; 8 listopada oraz 31 grudnia a w 2013 r. - 14 w dniach: 27 lutego; 6 marca; 10 maja; 27 czerwca; 10 września; 13 i 20 listopada oraz 27 grudnia.

(dowód: akta kontroli str. 78, 79 – 93, 94)

**3.3.** Komendant PSG i Kierownik Oddziału Celnego prowadzili stały nadzór nad utrzymywaniem bieżącego kontaktu służb dyżurnych w szczególności po rozpoczęciu i zakończeniu służby zgodnie z terminami określonymi w Planie kontroli pełnienia służby. Bieżący kontakt i wymiana informacji między obiema służbami odbywa się na poziomie Kierownika Ekipy Kontrolerskiej SG i Kierownika Zmiany SC ze względu na położenie przejścia granicznego poza siedzibą placówki.

**3.4.** Zgodnie z podpisanym 17.01.2012 r. „Porozumieniem...” przez Komendanta PSG w Sławatyczach i Naczelnika UC w Białej Podlaskiej obie służby, zgodnie z właściwością, wzajemnie przekazują sobie informacje mogące posłużyć do zwalczania czynów zabronionych.

(dowód: akta kontroli str. 95 - 104)

**3.5.** Eliminowanie przejawów niekulturalnego, dyskryminującego oraz nieetycznego zachowania funkcjonariuszy podczas kontroli granicznej realizowano poprzez:

- omawianie ww. problematyki w trakcie odpraw do służby, szkoleń w ramach tzw. pragmatyki służbowej;
- realizację następującej tematyki szkoleń: „Etyka zawodowa i kształtowanie pożądanych postaw służbie”; „Problematyka skargowa, etyka, ochrona praw człowieka”; „Przestrzeganie zasad etyki, równego traktowania w służbie i pracy oraz przeciwdziałanie dyskryminowaniu. Tematyka skargowa”; „Zasady zachowania oraz przestrzeganie etyki przez funkcjonariuszy SG w trakcie wykonywania obowiązków służbowych”.

**3.6.** Zjawiskom korupcyjnym wśród funkcjonariuszy realizujących zadania związane z kontrolą ruchu granicznego przeciwdziałano poprzez prowadzenie szkoleń w placówce zgodnie z harmonogramem przewidzianym w *Programie przeciwdziałania korupcji w Straży Granicznej*. Zrealizowano następujące tematy: Odpowiedzialność karna funkcjonariuszy SG – przeciwdziałanie zjawisku korupcji; Sposób zachowania się funkcjonariuszy SG w sytuacji znieważenia oraz próby wręczenia korzyści majątkowej; Program przeciwdziałania korupcji w SG; Przeciwdziałanie zjawisku korupcji. Odpowiedzialność karna funkcjonariuszy SG; Przeciwdziałanie zjawisku korupcji w SG.

W 2013 r. przeprowadzono 23 godziny tych szkoleń dla 137 funkcjonariuszy; w 2012 r. i 2011 r. po 8 godzin dla 59 i 133 funkcjonariuszy.

(dowód: akta kontroli str. 105 – 106, 107)

**3.7.** Ustalone minimalne normy ilościowe w załączniku nr 1 do „Polecenia.....” Komendanta SG i Szefa Służby Celnej z dnia 19.04.2013 r. dla DPG w Sławatyczach wynosiły 400 samochodów osobowych na jedną zmianę na każdym kierunku. Wcześniej wielkość ta została ustalona w podpisanym dnia 10.02.2011 r. przez Szefa Służby Celnej RP i Przewodniczącego Państwowego Komitetu Cel RB dokumencie „System wczesnego ostrzegania o zaistniałej sytuacji nadzwyczajnej na polsko-białoruskiej granicy lądowej w celu utrzymania płynności jej przekraczania”.

W okresie II półrocza 2013 r. liczba odprawianych pojazdów nie przekraczała ustalonych minimalnych norm, tylko dnia 28 grudnia 2013 r. przekroczono ww. wielkość odprawiając na obu kierunkach 1.718 pojazdów. Średnio 859 pojazdów na zmianie. W dniu tym czas oczekiwania na odprawę o godz. 2:00, 7:00, 14:00 i 20:00 wynosił 0 godzin.

(dowód: akta kontroli str. 108)

**3.8.** PSG z służbami Białorusi wykonującymi kontrole ruchu osobowego w DPG w Sławatyczach współpracowała w oparciu o: Umowę między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś w sprawie przejść granicznych z dnia 24 kwietnia 1992 r. (wskazuje zasadność powołania przejścia granicznego Sławatycze – Domaczewo oraz możliwość prowadzenia wspólnej kontroli granicznej i celnej na terytorium jednego z Państw ) oraz Porozumienie z dnia 18.09.1994 r. o tymczasowych zasadach współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko - białoruską

granice państwową w ruchu drogowym i kolejowym (określa dokładne zasady wzajemnej współpracy w zakresie kontroli granicznej i celnej). Podpisane przez Komendanta Głównego Straży Granicznej RP, Prezesa Głównego Urzędu Cei RP, Dowódcę Pogranicznych Wojsk RB, Przewodniczącego Państwowego Komitetu Cei RB.

**3.9.** Współpraca ze stroną białoruską była realizowana poprzez:

- prowadzenie na terytorium RP (do dnia 14.09.2011 r.) odprawy granicznej i kontroli celnej służb obu państw;
- wymianę informacji dotyczących jej przebiegu a obecnie poprzez bieżącą wymianę informacji na szczeblu kierownika zmiany SG lub Komendanta PSG z odpowiednikami po stronie sąsiedniej.

**4.0.** W ramach realizacji zadania „Rozwój współpracy operacyjnej ze służbami państw sąsiednich Programu 2007-2013”:

- funkcjonuje bezpośrednia łączność z dyżurnym przejścia granicznego w Domaczewie oraz Strażnicy służby ochrony granicy RB;
- wymiana danych i informacji odbywa się na szczeblu kierownika zmiany w zakresie bieżącej ochrony granicy i obsługi ruchu granicznego oraz na szczeblu Komendanta PSG z jego odpowiednikiem;
- od dnia 01.07.2013 r. na mocy porozumienia Głównych Pełnomocników Granicznych RP i RB pilotażowo rozszerzono dopuszczalny rodzaj ruchu w tutejszym DPG o ruch autokarów i pojazdów ciężarowych o d.m.c. do 7,5 t.

(dowód: akta kontroli str. 109, 110)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

#### **IV. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Lublin, 13 sierpnia 2014 r.

Kontroler  
Antoni Kasowicz  
główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor  
Delegatury Najwyższa Izba Kontroli  
w Lublinie  
Edward Lis

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*