



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU – 4101-011-05/2014

P/14/108

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

llu@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/108 – Sprawność działania służb państwowych na wybranych przejściach granicznych na granicy wschodniej RP.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Antoni Kasowicz, główny specjalista k. p., upoważnienie do kontroli nr 90123 z dnia 12 czerwca 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1 - 2)
Jednostka kontrolowana	Placówka Straży Granicznej w Terespolu, 21-550 Terespol, ul. Wojska Polskiego 164, zwana dalej „PSG” lub „Placówką”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Komendantem Placówki SG w Terespolu od 17 stycznia 2008 r. jest ppłk SG Artur Barej („Komendant”). (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Formułując ocenę pozytywną, NIK uwzględniła w szczególności:

- prawidłową organizację pracy umożliwiającą prowadzenie sprawnej obsługi ruchu osobowego,
- właściwą współpracę w zakresie usprawnienia płynności ruchu osobowego na drogowym przejściu granicznym ze Służbą Celną (SC) i innymi służbami granicznymi.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja pracy w zakresie zapewnienia sprawnej obsługi osób przekraczających drogowe przejścia graniczne na granicy wschodniej RP.

Opis stanu
faktycznego

1.1. Drogowe przejście graniczne w Terespolu (dalej: „DPG Terespol” lub „DPG”) przeznaczone jest do odprawy pojazdów osobowych, a od 01.12.2001 r. również samochodów zarejestrowanych jako osobowo – ciężarowe. Obowiązująca struktura organizacyjna placówki została ustalona zarządzeniem nr 18 Komendanta Głównego Straży Granicznej (KGSG) z dnia 24.02.2012 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie organizacji wchodzących w skład Straży Granicznej (SG) komend oddziałów, placówek, dywizjonów oraz ośrodków szkolenia. Poprzednio dokonywane zmiany zarządzeniami nr.nr: 9, 10, 17 i 34 KGSG dotyczyły: grup; cudzoziemców; zabezpieczenia logistycznego; grupy operacyjno–śledczej. Zarządzeniem nr 18 dokonano podziału dotychczas funkcjonujących grup w ramach PSG na zespoły m.in.: organizacji służby, kontroli ruchu granicznego, wsparcia specjalistycznego, graniczny oraz zwiększono ilość etatów z 413 do 468. Z dniem 1.09.2012 r. zarządzeniem nr 57 KGSG zwiększył zasięg terytorialny PSG

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

w Terespolu, a od 01.09.2013 r. zarządzenie Nr 53 KGSG z dnia 14.08.2013 r. zmniejszył ilość etatów do 436 oraz m.in. utworzył dodatkowo referat ds. interwencji w grupie granicznej. Służba na DPG organizowana jest w systemie zmianowym w godzinach 08:00 – 20:00, 20:00 – 08:00.

W celu sprawnej organizacji pracy w przejściu: usystematyzowano sposób organizacji odpraw poprzez opracowanie Technologii odprawy granicznej i kontroli celnej w DPG stanowiącej załącznik nr 7 do Porozumienia Komendanta Placówki Straży Granicznej w Terespolu i Naczelnika Urzędu Celnego w Białej Podlaskiej z 19 maja 2011 r. w sprawie określenia zasad współdziałania Służby Celnej i Straży Granicznej. Zatwierdzona przez Komendanta Nadbużańskiego Oddziału Straży Granicznej (NOSG) i Dyrektora Izby Celnej z dnia 27.05.2013 r. ww. Technologia odpraw, dostosowała liczbę pasów "zielonych" i ONE STOP do potrzeb natężenia ruchu.

Obecnie odprawy na kierunkach:

- wjazdowym odbywają się na 8 pasach ruchu (8 stanowisk stacjonarnych) tj.: 1 pas ruchu z oznaczeniem autokary All Passports; 5 pasów ruchu dla samochodów osobowych All Passports (3 – 4 zielone pasy); 1 pas ruchu dla samochodów osobowych UE, EOG, CH; 1 pas ruchu dla CD/Prority,
- wyjazdowym na 10 pasach ruchu (10 stanowisk stacjonarnych) tj.: 1 pas ruchu dla CD/Prority, 5 pasów ruchu dla samochodów osobowych All Passports (w tym 3 wykorzystywane również do odprawy TAX FREE, 1 tranzyt i 1 pas zielony); 2 pasy ruchu dla samochodów osobowych UE, EOG, CH; 2 pasy ruchu dla autobusów All Passports;

(dowód: akta kontroli str. 4 – 13, 14, 15 – 28, 29)

1.2. Prowadzone szkolenia i znajomość języków obcych:

- w ramach realizacji doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy, PSG prowadziła miesięczne szkolenia dotyczące m. in.: dokonywania odpraw; wykorzystywania sprzętu i urządzeń; korzystania z systemu "ODPRAWA SG"; funkcjonowania przejścia; obsługi sprzętu; przetwarzania i zabezpieczenia danych osobowych. Brało w nich udział od 47% (2010 r.) do 99% (2013 r.) funkcjonariuszy placówki;
- w ramach podnoszenia kwalifikacji językowych w latach 2010–2013 placówka organizowała kursy języka angielskiego, rosyjskiego i niemieckiego dla początkujących. Kursy prowadzono w ramach projektów: komunikacja bez granic (szkolenie językowe dla służb mundurowych garnizonu lubelskiego współfinansowanego ze środków UE w ramach europejskiego funduszu europejskiego) oraz szkoleń językowych dla funkcjonariuszy oraz pracowników SG współfinansowanego ze środków Funduszu Granic Zewnętrznych. W kursach tych uczestniczyło 88 funkcjonariuszy (34 w zajęciach z języka angielskiego, 35 rosyjskiego i 19 niemieckiego);
- znajomość języków obcych wśród funkcjonariuszy przedstawiała się następująco: 40 (7,2%) deklarowało znajomość na poziomie zaawansowanym (angielskiego – 11, rosyjskiego – 26, niemieckiego – 3); 198 (35,4%) na poziomie średnim (angielski – 69, rosyjski – 119, niemiecki – 9, czeski – 1); 321 (57,4%) na poziomie podstawowym (angielski – 114, rosyjski – 166, ukraiński – 2, niemiecki – 27, francuski – 5, włoski – 2, hiszpański – 1, czeski – 1, gruziński – 1, czeczeński – 1, łaćniński – 1).

(dowód: akta kontroli str. 30, 31, 32)

1.3. W wyniku kierowanych wystąpień do Komendanta NOSG o zwiększenie obsady etatowej, na koniec 2013 r. wzrosła liczba etatów kontroli granicznej

w porównaniu do 2010 r. o 7. Jednocześnie okresowo zwiększano stan grupy granicznej o funkcjonariuszy z innych placówek np. w dniach 23.09 – 22.11.2013 r. 19 funkcjonariuszy z innych placówek oddelegowano do Terespoła.

1.4. W przypadku wydłużających się kolejek do odprawy granicznej podejmowano następujące działania:

- w lipcu 2010 r. dokonano zmiany organizacji ruchu na drodze K-2 bezpośrednio przed DPG w Terespolu, polegającą na odwróceniu kierunku ruchu na wjeździe do kompleksu handlowo-usługowego. W efekcie dokonanych zmian, pojazdy z parkingu nie mogą blokować, utrudniać i dezorganizować ruchu pojazdów oczekujących w kolejce;
- w czerwcu 2012 r. na drodze do DPG wprowadzono poziome oznaczenia pomiędzy dwoma prawymi pasami ruchu w postaci znaku Pa-3, usprawniło to oczekiwanie podróżnych w kolejce przed przejściem, poprzez uniemożliwienie wjazdu do kolejki pojazdów, które w niej się nie znajdowały;
- przenoszono do służby w DPG w Terespolu funkcjonariuszy pełniących służbę w DPG dla samochodów ciężarowych w Kukurykach i kolejowym w Terespolu,
- wprowadzano okresowo odprawy uproszczone;
- wyznaczano dodatkowe pasy odpraw dla autokarów w okresach ich wzmożonego ruchu;
- w okresach wzmożonego ruchu do przeprowadzania odpraw kierowano funkcjonariuszy II linii i pełniących służbę w patrolach na przejściu.

(dowód: akta kontroli str. 33)

1.5. W omawianym okresie nie stwierdzono przypadków braku obsady kadrowej do kontroli ruchu osobowego z powodu absencji chorobowej czy urlopów.

1.6. W celu usprawnienia odpraw:

- wprowadzano zielone pasy na kierunku wjazdowym: w 2010 r. - 1 pas odpraw; w lutym 2013 r. prowadzono pilotaż na dwóch pasach; od 14.01.2013 r. wyznaczono 3 zielone pasy a od 01.03.2013r. ilość ta została zmniejszona do 2 pasów;
- tzw. „system one stop” funkcjonował od października 2010 r. na kierunku wjazdowym na 3 pasach, na koniec 2013 r. funkcjonował na 2 pasach;
- w kontrolowanym okresie funkcjonuje system e-Booking Bus - administratorem systemu jest Służba Celna (SC);
- od 2013 r. funkcjonuje elektroniczny system „zwrotu podatku VAT na 2 pasach (dla podróżnych przewożącym towary w ramach TAX FREE) w tym: 1 pas (nr 6) funkcjonuje obligatoryjnie, natomiast drugi wyznaczany jest w zależności od ilości osób zgłaszających towary niepodlegające ocleniu. Czynności w tym zakresie przeprowadzane są przez S.C.;
- nie są prowadzone wspólne odprawy służb obu państw;
- przejścia graniczne w Terespolu i w Brześciu są połączone ze sobą jezdnią dwupasmową prowadzącą przez most na rzece Bug, co uniemożliwia utworzenie zielonych korytarzy.

(dowód: akta kontroli str. 34)

1.7. PSG otrzymuje opracowane przez NOSG analizy ryzyka. Zawarte w nich informacje czy wnioski przekazywane są w trakcie odpraw lub omawiane na wewnętrznych szkoleniach.

1.8. Osiągnięte ukończenie przedstawia poniższe zestawienie.

PSG Terespol											
31.12.2010			31.12.2011			31.12.2012			31.12.2013		
etat	ewid.	%	etat	ewid.	%	etat	ewid.	%	etat	ewid.	%
411	346	84,2	413	347	84	462	361	78	436	353	81

Zgodnie z obowiązującą *Technologią odprawy granicznej i kontroli celnej w drogowym przejściu granicznym* ilość funkcjonariuszy do zapewnienia skutecznej i płynnej odprawy granicznej została określona na poziomie właściwej obsługi 5 pasów odpraw na kierunku wjazdowym oraz 6 pasów odpraw na kierunku wyjazdowym.

(dowód: akta kontroli str. 35)

1.9. Komendant PSG nie rozpatruje skarg, złożone skargi przekazywane są do Komendanta NOSG.

2. Dane statystyczne:

- w 2010 r. granicę przekroczyło 2.120.889 osób oraz odprawiono 1.128.945 pojazdów (samochody osobowe i autobusy), średnia dobowo ilość odprawianych: osób wynosiła 5.810, pojazdów 3.093,
- w 2011 r. wielkości te wynosiły odpowiednio: 2.346.319; 983.310; 6.428 i 3.119,
- w 2012 wynosiły odpowiednio: 2.297.404; 983.310; 6.294 i 2.694,
- w 2013 – 2.333.173; 927.100; 6.392 i 2.540.

Czas oczekiwania na odprawę graniczną wynosił:

- w 2010 r. na kierunku wjazdowym i wyjazdowym wahał się od 0 do 1 godziny,
- w 2011 r. na kierunku wjazdowym wahał się od 0 do 4 godziny; wyjazdowym od 0 do 3 godzin,
- w 2012 i 2013 r. na kierunku wjazdowym i wyjazdowym wahał się od 0 do 2 godzin.

(dowód: akta kontroli str. 36 - 37)

W trakcie kontroli Delegatura NIK wysłała do 100 osób, które przekroczyły granicę w Terespolu w II półroczu 2013 r. ankiety dotyczące sprawności działania straży granicznej. Z otrzymanych 22 odpowiedzi wynikało, że:

- czas oczekiwania w kolejce na: wyjazd wahał się od 5 minut do 7 godzin a na przyjazd od 5 minut do 6 godzin,
- czas trwania odprawy granicznej przy wyjeździe wynosił: poniżej 10 minut - 40% odpowiedzi; między 10 a 20 minut - 45%; ponad 20 minut - 15%; na wjeździe wynosił: poniżej 10 minut - 15%; między 10 a 20 minut - 20%; ponad 20 minut - 65%,
- z tzw. „zielonego pasa” korzystano przy: wyjeździe 55%, wjeździe 65%,
- stwierdzono dokonywanie odpraw nie na wszystkich pasach pomimo, że oczekiwały pojazdy na odprawę przy: wyjeździe 60%, wjeździe 65%,
- stwierdzono przestoje w pracy polskich służb granicznych (nie dokonywano odpraw pomimo, iż pojazdy oczekiwały na odprawę) przy: wjeździe 60%, wyjeździe 65%,

W siedmiu ankietach (32%) respondenci zamieścili krytyczne uwagi dotyczące przeprowadzania przez funkcjonariuszy SG kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 38 - 71)

2.1. PSG na bieżąco prowadzi rozpoznanie potrzeb kadrowych do obsługi zmian. Ilość pasów otwartych uzależniona jest od natężenia ruchu. Obsada planowana jest zgodnie z ustalonymi wielkościami w *Technologii odprawy granicznej...* na kierunku wjazdowym wynosiła od 3 do 7 funkcjonariuszy a wyjazdowym od 2 do 8.

Ustalono w trakcie dokonanych oględzin dnia 28.07.2014 r., że:

- na kierunku wjazdowym czynne było 7 pasów odpraw na 8 ogółem, obsługiwane przez 7 funkcjonariuszy,
- wyjazdowym czynne było 8 pasy odpraw na 10, obsługiwane przez 5 funkcjonariuszy.

Oprócz tego zgodnie z *Technologią odprawy granicznej* do przeprowadzania odpraw włączano: 4 funkcjonariuszy pełniących służbę na II linii i w patrolu.

Na 10 zmianach gdzie w II półroczu 2013 r. odprawiono największą liczbę pojazdów samochodowych sprawdzono stan obsługi pasów przez funkcjonariuszy. Ustalona liczba funkcjonariuszy na zmianę mieściła się w ustalonych wielkościach w *Technologii odprawy granicznej* i wynosiła od 4 do 6.

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie² działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

II. Zakupy wyposażenia oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury dla służb wykonujących zadania kontrolne na drogowych przejściach granicznych granicy wschodniej RP.

Opis stanu
faktycznego

2.1. W badanym okresie Lubelski Zarząd Obsługi Przejść Granicznych w Chełmie (LZOPG) wyposażył DPG w:

- 2 dymomierze; 1 wideoendoskop; 2 urządzenia do badania autentyczności dokumentów Regula 4305M; 2 mikroskopy monookularowe; 1 stacjonarny monitor promieniowania VM 250AGN; 1 monitor promieniowania gamma PM1401K;
- 8 pawilonów kontrolerskich wraz z pasami odpraw (strona północna) oraz pawilony na rogatkach od strony wjazdowej i wyjazdowej;
- pomieszczenia budynku nr 2 w systemy: kontroli dostępu, sygnalizacji włamania i napadu, CCTV, blokady przejścia oraz maszt radiowy, monitor promieniowania;
- budynki 2a i 2b w 2 detektory CO2 CDU440;
- pawilony kontrolerskie w: sprzęt kwaternowy, 8 drukarek SAMSUN, 3 urządzenia do badania autentyczności dokumentów, 8 niszczarek dokumentów, 6 lup oraz 3 mikroskopy monookularowe;
- pawilony kontrolerskie I i II linii w: mikroskop stereoskopowy (MBS-10,MST -131,132), mikroskop monookularowy; lampy: UV Regula; do kontroli

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

retrorefleksyjnej folii paszportowej 3M; UV bateryjna TOPSCAN MFX; Tester prom. UV uniwersalny Argo 328, lupę z podświetleniem na statywie, stacjonarne stanowisko odprawy, biometryczny czytnik paszportów, urządzenia: do badań autentyczności dokumentów VSC-4C, DOCU TEST WALDMAN, Mobile Doc.

Zrealizował również następujące przedsięwzięcia związane z przejściem:

- wygrodził oba kierunki odpraw barierami metalowymi;
- wymienił komputer wraz z oprogramowaniem służącym do obsługi systemów kontroli dostępu i blokady przejścia, który zarządza całym przejściem;
- doposażył przejście w tablice świetlne typu LED (18 szt.) informujące o środkach transportu znajdujących się nad pasami odpraw na kierunku wjazdowym i wyjazdowym;
- zamontował sterownik sieciowy Net Controller II;
- podwyższył ogrodzenia przy moście na starorzeczu rzeki Bug;
- zamontował w DPG Systemu Kontroli dostępu SKD;
- oznaczył pasy odpraw na obu kierunkach.

2.2. KG SG zrealizowała następujące zadania:

- w zakresie infrastruktury – po zakończeniu budowy strony północnej przejścia, oddano do użytku sieć radiową WLAN na kierunku wjazdowym (strona południowa) umożliwiającą mobilną odprawę graniczną; wymieniono terminale mobilne typu SMOG na terminale typu Panasonic pracujące w sieci WLAN; doposażono pawilony kontrolerskie w czytniki linii papilarnych;
- zakresie sprzętu i urządzeń – został zakupiony sprzęt przystosowany do realizacji układu z Schengen tj.: 1 analizator spalin; 2 dymomierze; 1 alkomat; 1 alkomat–tester; 28 sygnalizatorów promieniowania gamma; 11 sygnalizatorów mikroprocesorowych PM1401; 1 sygnalizator mikroprocesorowy PM1401GN; 1 radiometr RK100-2; 1 monitor promieniowania gamma PM1401K; 12 sygnalizatorów promieniowania gamma PM1703GNA; 1 sygnalizator promieniowania STEPHEN 6000; 1 spektrometr do identyfikacji izotopów promieniotwórczych IDENTIFINDER; 1 radiometr RKP1-2; 1 stacjonarny monitor promieniowania gamma i neutronowego SMP-44; 1 stacjonarny monitor promieniowania VM250AGN; 5 sygnalizatorów mikroprocesorowych PM1401GN; 3 całostronicowe biometryczne czytniki dokumentów typu Regula 7042w.

2.3. W okresie 2010 – 2013 używany na DPG sprzęt i urządzenia nie wykazywały dużego stopnia awaryjności, największa wykazywały systemy: CCTV – 28 awarii, SKD – 15, SBP – 17, czytniki paszportów VPR600e- 24.

(dowód: akta kontroli str.82 - 84)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ działalność w badanym obszarze.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

III. Współpraca polskich służb państwowych wykonujących zadania kontrolne na drogowych przejściach granicznych granicy wschodniej RP. Współpraca tych służb ze służbami państw sąsiednich odnośnie usprawnienia płynności ruchu osobowego na przejściach granicznych

Opis stanu faktycznego

3.1. W okresie 2010–2013 na DPD obowiązywały opracowane technologie odpraw stanowiące załącznik nr 7 do porozumienia: Komendanta PSG i Naczelnika UC z dnia 19 maja 2011 r. i 12 października 2007 r. w sprawie określenia zasad współdziałania SC. i SG. Aktualnie obowiązująca Technologia została zatwierdzona przez Komendanta NOSG i Dyrektora Izby Celnej 27.05.2013 r. uwzględniająca: obowiązujące limity pojazdów odprawianych na jednej zmianie; określa siły i środki SG i SC niezbędne do zapewnienia płynności ruchu; procedury awaryjne; średni czas odprawy pasażera i środka transportu w ruchu osobowym; możliwość dokonywania odpraw na jak największej liczbie pasów ruchu przy uwzględnieniu maksymalnej efektywności pracy funkcjonariuszy, ze względu na posiadaną infrastrukturę DPG eliminowanie przypadków dublowania się czynności SG i SC związanych z odprawą osób i środków transportu; spójne procedury standardowej i uproszczonej odprawy granicznej i kontroli celnej na poszczególnych rodzajach pasów odpraw; procedury wzajemnego informowania się o ujawnieniu przypadków pozostających we właściwości drugiej służby.

3.2. Oceny realizacji technologii odpraw i ich usprawnienia dokonywano na spotkaniach Komendanta PSG z Naczelnikiem UC w Białej Podlaskiej oraz Kierownikiem OC. W 2010 r. odbyło – 62 takie spotkania, w 2011 r. – 88, w 2012 r. – 137 a w 2013 r. – 147.

Wymiana informacji pomiędzy SG a SC odbywała się na poziomie kierowników zmian i dokumentowana była w Dzienniku służby kierownika zmiany. Komendant PSG i Naczelnik UC prowadzili stały nadzór nad utrzymywaniem bieżącego kontaktu służb dyżurnych w szczególności po rozpoczęciu i zakończeniu służby zgodnie z terminami określonymi w Planie kontroli pełnienia służby.

(dowód: akta kontroli str. 85)

3.3 W latach 2010 – 2013 nie zanotowano występowania braków kadrowych uniemożliwiających realizację zadań w kontroli ruchu granicznego. Jednocześnie w celu wzmocnienia kadrowego placówki w 2013 roku w wyniku przekazanej prośby, Komendant NOSG, oddelegował 18 funkcjonariuszy innych oddziałów SG do PSG w Terespolu na okres 22.09 – 23.11.2013 r.

3.4. PSG w Terespolu wykorzystywała przekazane przez NOSG analizy ryzyka wobec osób i środków transportu przekraczających granicę.

3.5. Eliminowanie przejawów niekulturalnego, dyskryminującego oraz nieetycznego zachowania funkcjonariuszy podczas kontroli granicznej realizowano poprzez: organizację szkoleń z zakresu sposobu zachowania się funkcjonariuszy w sytuacjach konfliktowych z podróżnym oraz sposobu zachowania się funkcjonariuszy w trakcie realizacji czynności służbowych. W okresie 2010–2013 PSG zorganizowała 5 takich szkoleń.

(dowód: akta kontroli str. 86)

3.6. Zjawiskom korupcyjnym wśród funkcjonariuszy realizujących zadania związane z kontrolą ruchu granicznego przeciwdziałano poprzez prowadzenie szkoleń w placówce zgodnie z harmonogramem przewidzianym w *Programie przeciwdziałania korupcji w Straży Granicznej*. Zrealizowano następujące tematy:

postępowanie funkcjonariusza SG w przypadku próby wręczenia korzyści materialnej; odpowiedzialności karnej za popełnienie czynów wyczerpujących znamiona przestępstw; profilaktyka antykorupcyjna w SG; przeciwdziałanie korupcji w SG. W okresie 2010 – 2013 w szkoleniach tych brało udział 60% funkcjonariuszy obsługujących DPG.

(dowód: akta kontroli str. 87)

3.7. Ustalone minimalne normy ilościowe w załączniku nr 1 do „Polecenia.....” Komendanta SG i Szefa Służby Celnej z dnia 19.04.2013 r. dla DPG w Terespolu wynosiły 850 samochodów osobowych oraz 30 autobusów na jedną zmianę na każdym kierunku. W okresie II półrocza 2013 r. liczba odprawianych pojazdów nie przekraczała ustalonych minimalnych norm i tak: w dniu 12 sierpnia 2013 r. odprawiono na obu kierunkach największa ilość pojazdów (3.057). Średnio 1.528,5 pojazdów na zmianie. W dniu tym czas oczekiwania na odprawę o godz. 2:00, 7:00, 14:00 i 20:00 wynosił 0 godzin.

(dowód: akta kontroli str. 88)

3.8 PSG w Terespolu współpracowała z służbami w oparciu o zawarte:

- porozumienie z dnia 18.09.1992 roku o tymczasowych zasadach przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-białoruską granicę państwową w ruchu drogowym i kolejowym. Porozumienie podpisał: Komendant Głównego SG, Prezes Głównego Urzędu Cel Rzeczypospolitej Polskiej, Dowódca Pogranicznych Wojsk Republiki Białorusi i Przewodniczący Państwowego Komitetu Cel Republiki Białoruś;
- system wczesnego ostrzegania o zaistnieniu sytuacji nadzwyczajnej na polsko-białoruskiej granicy lądowej w celu utrzymania płynności jej przekraczania podpisany 10.02.2011 r. przez Komendanta Głównego SG, Szefa Służby Celnej RP, Przewodniczącego Państwowego Komitetu Cel Republiki Białoruś i Przewodniczącego Państwowego Komitetu Granicznego Republiki Białoruś.

Współpraca ze stroną białoruską ograniczała się do wymiany informacji dot. sytuacji na ochranianym odcinku, przewidywanego ruchu granicznego a także występujących zagrożeń.

3.9 W ramach realizacji zadań określonych w pkt 4.4.6 Rozwój współpracy operacyjnej ze służbami państw sąsiednich Programu 2007–2013:

- nie organizowano wspólnych patroli,
- nie utworzono punktu konsultacyjnego;
- w zakresie przekazywania bieżących informacji wynikających z toku pełnionej służby, zdarzeń oraz ruchu granicznego zarówno w podległych przejściach granicznych jak w terytorialnym zasięgu działania Placówki Straży Granicznej w Terespolu funkcjonuje bezpośrednio komunikacja pomiędzy Kierownikiem zmiany PSG w Terespolu (kierownikami ekip kontrolerskich podległych przejść granicznych) a Dyżurnym Operacyjnym Brygady Brześć w Brześciu (kierownikami zmiany przejść granicznych po stronie białoruskiej);
- nie przygotowywano wspólnych analiz;
- nie realizowano wspólnych projektów.

(dowód: akta kontroli str.90)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁴ działalność w badanym obszarze.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Lublin, 12 sierpnia 2014 r.

Kontroler
Antoni Kasowicz
główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
Delegatury Najwyższa Izba Kontroli
w Lublinie
Edward Lis

.....
podpis

.....
podpis

⁴ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.