



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 14 kwietnia 2010 r.

tekst ujednoczony

**Pani
Genowefa Tokarska
Wojewoda Lubelski**

P/09/113
LLU-4100-03-02/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli - Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Lubelskim Urzędzie Wojewódzkim (zwanym dalej „LUW”) kontrolę realizacji wydatków na inwestycję budowlaną pn. „Budowa Drogowego Przejścia Granicznego w Dołhobyczowie” („Budowa DPG w Dołhobyczowie”) w ramach wykonania budżetu państwa w 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 25 marca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Wojewodzie niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z zastrzeżeniami ocenia nadzór nad przygotowaniem i realizacją przez Lubelski Zarząd Przejść Granicznych w Chełmie zadania pn. „Budowa DPG w Dołhobyczowie” i finansowanie wydatków na tę inwestycję.

1. Budowa infrastruktury DPG w Dołhobyczowie finansowana jest ze środków budżetu państwa (część 85/06 *województwo lubelskie*), a prowadzi ją w imieniu Wojewody - Lubelski Zarząd Przejść Granicznych w Chełmie („LZPG”). Bieżące monitorowanie i nadzorowanie realizacji tej inwestycji oraz sprawowanie nadzoru nad LZPG (w tym opiniowanie jego planu finansowego oraz planu nakładów finansowo-rzeczowych prowadzonych inwestycji) należy do zakresu działania Wydziału Infrastruktury LUW².

¹ t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² § 34 pkt 32 i 33 Regulaminu Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie - stanowiącego załącznik do

Przejście graniczne Dołhobyczów – Uhrynów dla międzynarodowego ruchu osobowego i samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony utworzone zostało na mocy Porozumienia z dnia 24 sierpnia 2005 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej, a Gabinetem Ministrów Ukrainy³. Na przejściu tym kontrola ruchu granicznego odbywać się ma w obiektach wybudowanych na terytorium Polski. Finansowanie budowy DPG w Dołhobyczowie ze środków budżetu państwa wynikało z zasady parytetu⁴ przyjętej przez Polsko-Ukraińską Międzyrządową Radę Koordynacyjną do spraw Współpracy Międzyregionalnej⁵, zgodnie z którą na terytorium Polski i Ukrainy miały być budowane przejścia graniczne do prowadzenia wspólnych kontroli. Po wejściu Polski do strefy Schengen z dniem 21 grudnia 2007 r. prowadzenie kontroli przez polskie służby graniczne może odbywać się wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Obiekty budowlane zlokalizowane na terenie przejścia wznoszone są dla potrzeb polskich i ukraińskich służb granicznych. Wartość kosztorysowa zadania po aktualizacji w grudniu 2009 r. wynosiła 297.248,6 tys. zł. W roku 2006 za 22,7 tys. zł opracowano koncepcję programowo-przestrzenną zadania, a do końca 2007 roku sporządzono projekty budowlane i wykonawcze (1.367,4 tys. zł).

Na dzień 31.12.2009 r. wykonano w stanie surowym zamkniętym: budynek główny, cztery pawilony kontroli paszportowo-celnej, sześć pawilonów dla funkcjonariuszy celnych i straży granicznej oraz roboty ziemne, przyłącze energetyczne i sieci wodociągowo-kanalizacyjne, wydatkując z budżetu państwa 30.332,3 tys. zł, w tym 24.621,7 tys. zł w 2009 r.

2. Planowana przepustowość przejścia granicznego w Dołhobyczowie określona została na 5.030 pojazdów na dobę (w obu kierunkach), w tym 4.000 samochodów osobowych, 1.000 ciężarowych do 3,5 tony oraz 30 autobusów. W roku 2008 dokonano podziału inwestycji na dwa etapy. Realizację pierwszego z nich - obejmującego infrastrukturę przeznaczoną dla odpraw samochodów osobowych i podróżujących nimi osób (o wartości 150.542,2 tys. zł) – rozpoczęto w 2009 roku.

Do końca 2009 roku nie zostały uzgodnione z samorządem województwa lubelskiego zagadnienia związane z modernizacją drogi wojewódzkiej nr 844 stanowiącej dojazd do DPG w Dołhobyczowie. Stan techniczny tej drogi wymaga podjęcia prac modernizacyjnych,

zarządzenia nr 179 Wojewody Lubelskiego z dn. 30.06.2009 r.

³ o utworzeniu drogowego przejścia granicznego Dołhobyczów-Uhrynów - M. P. z 2006 r. Nr 44, poz. 468

⁴ zasada polegająca na budowie na terytorium Polski i Ukrainy po cztery przejścia graniczne finansowane przez państwa, na terytorium których będą realizowane

⁵ na VI posiedzeniu w dniach 14-15 czerwca 2007 r.

których koszt szacowany jest przez Zarząd Województwa Lubelskiego na około 270.000 tys. zł.

3. Lubelski Zarząd Przejść Granicznych w Chełmie dopiero 28 sierpnia 2008 r. opracował i przedstawił Wojewodzie Lubelskiemu do akceptacji program inwestycji pn. „Budowa DPG w Dołhobyczowie”. Na realizację DPG w Dołhobyczowie w okresie od 28.04.2006 r. do 18.09.2008 wydatkowano z budżetu państwa 5.461,1 tys. zł. Finansowanie tego zadania bez programu inwestycji naruszało postanowienia § 6 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów (RM) z dnia 3 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa⁶. W zaakceptowanym we wrześniu 2008 r. programie inwestycji nie określono wartości kosztorysowej tego przedsięwzięcia za pomocą wskaźników cenowych w układzie siedmiu grup kosztów, co naruszało postanowienia § 6 ust. 5 cyt. rozporządzenia RM.

4. Wojewoda Lubelski nie wystąpił z inicjatywą zawarcia z organem właściwym do utrzymania przejść granicznych na Ukrainie porozumienia dotyczącego zakresu udostępnienia za opłatą służbom kontrolnym Ukrainy pomieszczeń, na podstawie art. 14 ust. 2 umowy z dnia 25 czerwca 2001 r. o współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-ukraińską granicę państwową.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli, wnosi o:

- wystąpienie do organu właściwego do utrzymania przejść granicznych Ukrainy z propozycją zawarcia porozumienia, o którym mowa w art. 14 ust. 2 umowy z dnia 25 czerwca 2001 r.

Najwyższa Izba Kontroli - Delegatura w Lublinie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Wojewodę w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

⁶ Dz. U. Nr 120, poz. 831

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.