



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Lublinie**

Lublin, dnia 28 lipca 2009 r.

**Pani  
Barbara Mazurek  
Kierownik Biura Powiatowego  
ARiMR w Białej Podlaskiej**

LLU-410-20-02/2009  
P/09/106

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie przeprowadziła w Biurze Powiatowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) w Białej Podlaskiej, zwanym dalej „Biurem”, kontrolę w zakresie udzielania płatności rolnośrodowiskowych z tytułu realizacji pakietu „rolnictwo ekologiczne” w okresie od 1 lipca 2005 r. do dnia 30 czerwca 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 13 lipca 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Kierownik niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Biuro zadań w zakresie płatności rolnośrodowiskowych pakiet „rolnictwo ekologiczne”.**

1. NIK pozytywnie ocenia przygotowanie organizacyjne i techniczne Biura do realizacji zadań z zakresu udzielania płatności rolnośrodowiskowych pakietu „rolnictwo ekologiczne”. Do obsługi wniosków Kierownik wyznaczył 5 pracowników Wydziału ds. Działań Społecznych i Środowiskowych oraz Płatności Bezpośrednich, którzy zostali przeszkoleni z Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004-2006 w zakresie procedur płatności

rolnośrodowiskowych (PROW 2004-2006), Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013) oraz obsługi aplikacji komputerowej „PROEKO”.

Ewidencjonowanie i obsługa wniosków o płatności rolnośrodowiskowe z tytułu produkcji ekologicznej, odbywała się w systemie informatycznym PROW O.2, według procedur opracowanych przez pracowników Departamentu Obsługi Środków Towarzyszących i zatwierdzonych przez Prezesa ARiMR. W okresie objętym kontrolą obsługę wniosków rolnośrodowiskowych PROW 2004-2006 regulowały książki procedur w wersjach od 3 (KP-611-27-ARiMR/3/, zatwierdzona 30.11.2005 r.) do 8 (KP-611-27-ARiMR/8/z, zatwierdzona 27.05.2009 r.), natomiast w ramach PROW 2007-2013 w wersjach 1 (KP-611-110-ARiMR/1/z z 15.03.2008 r.) i 2 (KP-611-110-ARiMR/2/z z 27.05.2009 r.).

2. NIK pozytywnie ocenia sprawność postępowania Biura w sprawach płatności rolnośrodowiskowych pakietu „rolnictwo ekologiczne”. W ramach PROW 2004-2006 do Biura wpłynęło 567 wniosków o płatności z tytułu realizacji pakietu „rolnictwo ekologiczne” na kwotę 7.940.460 zł. Pozytywnie rozpatrzono 445 wniosków na kwotę 6.205.994 zł, a negatywnie 5 (producenci rolni nie uzupełnili w terminie braków wskazanych we wnioskach lub nie uzyskali potwierdzenia z jednostki certyfikującej). Dla 117 wniosków które wpłynęły do Biura w 2009 r. termin ich załatwienia upłynie 30 listopada 2009 r. W ramach PROW 2007-2013 zarejestrowano 181 wniosków na kwotę 2.199.048 zł, z których pozytywnie rozpatrzono 62, przyznając pierwszą płatność za 2008 r. w kwocie 777.003 zł. Termin wydania decyzji dla 119 wniosków, które wpłynęły do Biura w 2009 r. upłynie 1 października 2009 r.

NIK stwierdziła, że Kierownik Biura nie dotrzymał terminów wydania decyzji administracyjnych w sprawie przyznania płatności rolnośrodowiskowych pakietu „rolnictwo ekologiczne”. Ze 113 decyzji o pierwszą płatność w ramach PROW 2004-2006, 99 decyzji Kierownik Biura wydał z przekroczeniem terminu określonego w § 13 ust.1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 174, poz.1809 ze zm.). Z 332 decyzji o kolejne płatności 105 zostało wydanych z przekroczeniem terminu określonego w § 13 ust.1 pkt 2 wymienionego wyżej rozporządzenia. Na 62 decyzje w ramach PROW 2007-2013, 26 zostało wydanych z przekroczeniem terminu określonego w § 21 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 lutego 2008 r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 34, poz. 200) – do czasu jego obowiązywania (28.02.2009 r.).

Opóźnienia w wydawaniu decyzji spowodowane były przyczynami niezależnymi od Biura, tj.: późnym terminem otrzymywania wykazów producentów z jednostek certyfikujących oraz wyników z kontroli przeprowadzonych w wytypowanych przez Centralę ARiMR gospodarstwach.

3. NIK pozytywnie ocenia prawidłowość wydanych w okresie objętym kontrolą decyzji w sprawie udzielenia płatności rolnośrodowiskowych „rolnictwo ekologiczne”. Badanie 10% losowo wybranych decyzji wykazało, że zostały one wydawane zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), tj. z zachowaniem obowiązującej w tym zakresie procedury i spełniały wymagania określone w przepisach rozporządzenia RM z dnia 20.07.2004 r. oraz rozporządzenia MRiRW z dnia 28 lutego 2008 r., a mianowicie:

- wnioski o przyznanie płatności były kompletne i zgodne z obowiązującymi wzorami,
  - przyznane płatności ustalano w prawidłowej wysokości, biorąc za podstawę deklarowaną i potwierdzoną przez jednostkę certyfikującą powierzchnię działek rolnych, pomnożoną przez stawkę określoną w załączniku nr 4 (PROW 2004-2006) i załączniku nr 5 (PROW 2007-2013) do ww. rozporządzeń.
- w przypadku niezafatwienia wniosku w terminie, Kierownik Biura, stosownie do wymogu art. 36 K.p.a, informował producentów rolnych o przesunięciu terminu wydania decyzji.

4. NIK pozytywnie ocenia sposób przyjmowania i załatwiania odwołań rolników od decyzji administracyjnych Kierownika Biura o przyznaniu płatności z tytułu realizacji przedsięwzięć rolnośrodowiskowych. Złożone w badanym okresie dwa odwołania na podstawie art. 127 § 2 i art. 133 K.p.a zostały przekazane do Lubelskiego Oddziału Regionalnego (LOR) ARiMR. Jedna decyzja została przez Dyrektora LOR ARiMR uchylona i przekazana Kierownikowi Biura do ponownego rozpatrzenia, natomiast drugą organ II instancji utrzymał w mocy.

5. Pomimo niepodjęcia przez Biuro działań zmierzających do rozpropagowania wśród producentów rolnych zasad uczestnictwa oraz korzyści wynikających z realizacji programów rolnośrodowiskowych, w badanym okresie odnotowano znaczny wzrost liczby gospodarstw prowadzących produkcję metodami ekologicznymi. W 2005 r. działalność w powyższym zakresie prowadziło 76 producentów rolnych a w 2009 r. 236, natomiast wielkość

zadeklarowanych upraw pakietu „rolnictwo ekologiczne” zwiększyła się z 1.405 ha do 4.509 ha.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Lublinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.