



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU – 4114-08-05/2013

I/13/016

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

[llu@nik.gov.pl](mailto:llu@nik.gov.pl)

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/13/016 - Organizacja i funkcjonowanie punktów przedszkolnych i zespołów wychowania przedszkolnego w województwie lubelskim.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Antoni Kasowicz, główny specjalista, upoważnienie do kontroli nr 85642 z dnia 13 sierpnia 2013  (dowód: akta kontroli str. 1 - 2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Hrubieszów, dalej <i>Urząd</i> lub <i>UG</i> ; ul. Bolesława Prusa 8, 22-500 Hrubieszów.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jan Mołodecki, Wójt Gminy Hrubieszów od dnia 6 grudnia 2010 r. (VI kadencja).  (dowód: akta kontroli str. 3 - 4)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości<sup>1</sup> działalność skontrolowanej jednostki w latach szkolnych 2010/2011 – 2012/2013 w zakresie prowadzenia publicznych punktów przedszkolnych.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Gmina Hrubieszów zapewniła dzieciom w wieku 3-6 lat nauczanie, wychowanie i opiekę w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego. Liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w placówkach prowadzonych przez Gminę w okresie lat szkolnych 2010/2011-2012/2013, wzrosła z 80 dzieci, tj. 17,4% ogółu dzieci w gminie, do 150, tj. 34,4%. Gmina zapewniła wszystkim uprawnionym dzieciom pięcioletnim bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do publicznych placówek wychowania przedszkolnego.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- 1) utworzeniu z dniem 1 września 2011 r. pięciu punktów przedszkolnych mimo braku pozytywnych opinii Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Hrubieszowie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hrubieszowie, co stanowiło naruszenie § 2 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania<sup>2</sup>,
- 2) niezaktualizowaniu uchwały ustalającej sieć prowadzonych oddziałów i punktów przedszkolnych w związku z utworzeniem w 2011 r. pięciu punktów przedszkolnych oraz likwidacją w 2012 r. oddziału przedszkolnego w Ślipczu

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 161, poz. 1080 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej: *rozporządzeniem MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r.*

i punktu przedszkolnego w Stefankowicach, co stanowiło naruszenie art. 14a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty<sup>3</sup>,

- 3) nieprzedstawieniu przez Wójta Radzie Gminy informacji o stanie realizacji zadań oświatowych za rok szkolny 2010/2011, co naruszało art. 5a ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **1. Realizacja zadania oświatowego w zakresie zapewnienia kształcenia, wychowania i opieki w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego.**

Opis stanu faktycznego

1. Wychowanie przedszkolne w roku szkolnym 2010/2011 Gmina Hrubieszów (Gmina) prowadziła w oddziałach przedszkolnych w sześciu publicznych szkołach podstawowych (oddziałach) i jednym punkcie przedszkolnym. Placówki te objęły wychowaniem 80 dzieci w wieku 3–6 lat, tj. 17,4% ogółu dzieci w gminie (459), w tym 20 w wieku 5 lat, tj. 16% ogółu dzieci 5 letnich (125). W dwóch szkołach zajęcia prowadzone w oddziałach dla dzieci 6-letnich łączono z zajęciami prowadzonymi w klasach pierwszych. Liczba dzieci w oddziałach i punkcie przedszkolnym wahała się od 4 do 23. W placówkach tych było zatrudnionych przez dyrektorów szkół podstawowych 13 nauczycieli (6,54 etatów).

W roku szkolnym 2011/2012 wychowanie przedszkolne prowadzono w oddziałach przedszkolnych w siedmiu publicznych szkołach podstawowych oraz sześciu punktach. Wychowaniem objęto 189 dzieci w wieku 3–6 lat, tj. 42,4% ogółu (446), w tym 49 w wieku 5 lat, tj. 46,2% ogółu dzieci 5 letnich (106). W jednej szkole funkcjonowały 2 oddziały. W dwóch szkołach zajęcia prowadzone w oddziałach połączono z zajęciami prowadzonymi w klasach pierwszych. Liczba dzieci w oddziałach i punktach wahała się od 19 do 21, dyrektorzy szkół podstawowych zatrudniali 25 nauczycieli (17,7 etatów) prowadzących wychowanie przedszkolne.

W 2012/2013 wychowanie przedszkolne prowadzono w pięciu publicznych oddziałach i pięciu punktach, do których uczęszczało 150 dzieci w wieku 3 – 6 lat, tj. 34,4% ogółu (436), w tym 36 w wieku 5 lat, tj. 33,6% ogółu dzieci 5 letnich (107). W jednej szkole zajęcia prowadzone w oddziale łączono z zajęciami prowadzonymi w klasie pierwszej. Liczba dzieci w oddziałach i punktach wahała się od 18 do 20. Dyrektorzy szkół zatrudniali 22 nauczycieli (14,85 etatów) prowadzących wychowanie przedszkolne.

Na terenie Gminy nie funkcjonowały przedszkola oraz zespoły wychowania przedszkolnego. Według danych zawartych w Systemie Informacji Oświatowej (SIO), wśród dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym nie odnotowano dzieci w wieku od 2,5 do 3 lat oraz dzieci w wieku od 6 do 10 lat posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego.

2. W latach szkolnych 2010/2011, 2011/2012 osoby prawne (stowarzyszenia) oraz osoba fizyczna prowadziły wychowanie przedszkolne w sześciu publicznych oddziałach oraz dwóch punktach przedszkolnych. Wychowaniem przedszkolnym objęto odpowiednio: 73 dzieci w wieku 3 – 6 lat, tj. 15,9% ogółu dzieci w Gminie, w tym 28 w wieku 5 lat, tj. 22,4% ogółu pięcioletków oraz 71 dzieci w wieku 3 – 6 lat, tj. 15,9% ogółu, w tym 23 w wieku 5 lat, tj. 21,7%. W dwóch szkołach zajęcia

<sup>3</sup> Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm. Ustawa zwana dalej *ustawą o systemie oświaty* lub *uso*.

prowadzone w oddziałach dla dzieci 6-letnich połączono z zajęciami prowadzonymi w klasach pierwszych w roku 2010/2011 oraz w jednej szkole w roku 2011/2012. Liczba dzieci w oddziałach i punktach przedszkolnych w roku 2010/2011 wahała się od 15 do 3, a w roku 2011/2012 od 15 do 2 dzieci. Dyrektorzy szkół podstawowych w 2010/2011 zatrudniali 13 (8,31 etatów), a w 2011/2012 – 16 (7,51 etatów) nauczycieli prowadzących wychowanie przedszkolne.

W 2012/2013 r. ww. organy prowadziły sześć publicznych oddziałów i trzy punkty, do których uczęszczało 90 dzieci w wieku 3 – 6 lat, tj. 20,6% ogółu, w tym 31 w wieku 5 lat, tj. 28,9%. W dwóch szkołach zajęcia prowadzone w oddziałach dla dzieci 6-letnich połączono z zajęciami w klasach pierwszych. Liczba dzieci w oddziałach i punktach wahała się od 21 do 2. Zatrudniano 18 nauczycieli (8,02 etatów) prowadzących wychowanie przedszkolne.

Ogółem na terenie Gminy Hrubieszów w roku szkolnym 2010/2011 na 459 dzieci w wieku 3–6 lat wychowaniem przedszkolnym w placówkach prowadzonych przez Gminę, osoby prawne i fizyczne, objęto 153 dzieci, tj. 33,3%, w tym dzieci pięcioletnich 48, tj. 38,4% ogółu pięcioletników (125). W 2011/2012 na 446 dzieci objęto wychowaniem przedszkolnym 260, tj. 58,3%, w tym pięcioletnich 72, tj. 67,9% ogółu pięcioletników (106). W 2012/2013 na 436 dzieci objęto wychowaniem przedszkolnym 240, tj. 55,1%, w tym pięcioletnich 67, tj. 62,6% ogółu pięcioletników (107).

Według informacji dyrektorów szkół w Husynnym, Stefankowicach, Mienianach, Moniatyczach i Ślipczu, zamieszkałe w obwodzie tych szkół dzieci pięcioletnie obowiązek rocznego przygotowania realizowały w ww. szkołach oraz w placówkach innych gmin, tj.: Piekarach Śląskich, Hrubieszowie (gmina miejska), Lublinie, Legionowie, Szychowicach, Dubience, Zamościu, Jeżowie Sudeckim, Horodle, Werbkowicach oraz w Holandii, Irlandii.

Gmina Hrubieszów przekazała środki za pobyt dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego następującym jednostkom samorządowym:

- gminie Werbkowice: 1.064,12 zł w 2012 r., 1.142,38 zł w I półroczu 2013 r.

- gminie miejskiej Hrubieszów: 20.000 zł w 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 5 – 8, 9, 10)

**3.** Rada Gminy Uchwałą Nr XXVII/157/2009 z dnia 25 czerwca 2009 r. ustaliła sieć prowadzonych przez Gminę Hrubieszów publicznych oddziałów i punktów przedszkolnych. Według ww. Uchwały oddziały przedszkolne funkcjonowały przy następujących szkołach: Zespole Szkół Publicznych w Moniatyczach, szkołach podstawowych w: Czerniczynie, Husynnym, Mienianach, Stefankowicach, Ślipczu, a punkt przedszkolny - w Szkole Podstawowej w Stefankowicach.

Uchwałami z dnia 26 sierpnia 2011 r. o numerach: X/49/2011 r., X/50/2011 r., X/51/2011 r., X/52/2011 r., X/53/2011 r., Rada Gminy utworzyła z dniem 1 września 2011 r. punkty przedszkolne przy szkołach podstawowych w: Czerniczynie; Ślipczu; Husynnym, zamiejscowe przy Szkole Podstawowej w Husynnym - z siedzibą w Szpikłosach i przy Szkole Podstawowej w Mienianach - z siedzibą w Cichobórze. Na podstawie ww. Uchwał Rada ustaliła także organizację punktów przedszkolnych.

Funkcjonująca w latach 2010/2011 – 2012/2013 sieć oddziałów i punktów nie była zgodna z ustaloną przez Radę Gminy siecią tych placówek. Utworzone powyżej wskazanymi uchwałami punkty funkcjonowały poza ustaloną siecią placówek wychowania przedszkolnego, która w dalszym ciągu obejmowała zlikwidowany

oddział przedszkolny w Ślipczu dnia 30.06.2012 r. i punkt przedszkolny w Stefankowicach przekazany dnia 01.09.2012 r. Stowarzyszeniu „Sosenka”.

(dowód: akta kontroli str. 11 - 13, 14 – 22, 23, 24 - 25)

4. Utworzenie pięciu punktów przedszkolnych Uchwałami z dnia 26 sierpnia 2011 r. było wynikiem realizacji projektu „Kubusiowa Akademia – utrwalenie i rozwój efektów Poakcesyjnego Programu Wsparcia Obszarów Wiejskich w Gminie Hrubieszów” w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Według zawartej umowy o dofinansowanie, pomiędzy Województwem Lubelskim a Gminą Hrubieszów dnia 21 marca 2011 r., Beneficjent (Gmina) zobowiązał się do utworzenia z dniem 1 września 2011 r. pięciu punktów przedszkolnych, które obejmą wychowaniem przedszkolnym 120 dzieci w wieku 3–5 lat z terenu Gminy. Projekt realizowany jest od dnia 1 sierpnia 2011 r. do 30 czerwca 2014 r.

Według wyjaśnienia Wójta Gminy utworzenie punktów przedszkolnych podyktowane było potrzebą objęcia dzieci w wieku 3–4 i 5-letnich edukacją przedszkolną, uwzględniając warunki demograficzne i geograficzne w oparciu o zgłoszenia rodziców. Funkcjonujące oddziały przedszkolne przy szkołach nie zapewniały tego wsparcia dla dzieci 3 i 4-letnich. Utworzenie punktów przedszkolnych w tych miejscowościach stanowiło uzupełnienie sieci w dostępność dzieci do skorzystania z opieki przedszkolnej.

(dowód: akta kontroli str. 26 - 59)

5. Działalność oddziałów przedszkolnych prowadzonych przez Gminę finansowana była w całości z budżetu Gminy.

Według Uchwały Nr XXVIII/171/2009 Rady Gminy z dnia 30 października 2009 r. w sprawie ustalenia szczegółowego trybu udzielania i rozliczania dotacji innym formom wychowania przedszkolnego, oddziałom klas „0” w szkołach podstawowych oraz szkołom publicznym prowadzonym przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Hrubieszów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania:

- szkoły publiczne prowadzone przez osoby prawne i fizyczne otrzymują na każdego ucznia dotacje z budżetu gminy w wysokości równej wydatkom przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę,
- oddziały klas „0” w szkołach podstawowych publicznych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne otrzymują dotację z budżetu gminy w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolu publicznym,
- osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty, otrzymuje na każdego ucznia, objętego tą formą wychowania przedszkolnego, dotację z budżetu gminy w wysokości 60% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonych przez Gminę.

Wydatki z budżetu gminy na działalność oddziałów przedszkolnych wynosiły:

- prowadzonych przez Gminę: 369.437,70 zł w 2011 r. i 388.725,93 zł w 2012 r.
- prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne: 220.785,13 zł w 2011 r. i 213.820,77 zł w 2012 r.

Wydatki poniesione ze środków UE na działalność punktów przedszkolnych wynosiły: 327.881,39 zł w 2011 r. i 549.636,63 zł w 2012 r. i stanowiły w 2012 r. 141,39% poniesionych wydatków na oddziały przedszkolne prowadzone przez

gminę oraz 257,05% poniesionych na oddziały przedszkolne prowadzone przez osoby prawne i fizyczne.

(dowód: akta kontroli str. 60 – 61, 62, 63, 64)

**6.** W latach szkolnych 2010/2011 i 2012/2013 nie stwierdzono przypadków, gdzie droga dziecka pięcioletniego z domu do szkoły przekraczała trzy km. W roku 2011/2012 stwierdzono 19 takich przypadków, w tym: 14 dzieci uczęszczało do Oddziału Przedszkolnego przy Zespole Szkół Publicznych w Moniatyczach oraz pięć do Oddziału Przedszkolnego w Husynnym.

(dowód: akta kontroli str. 65)

**7.** Gmina Hrubieszów zapewniła dzieciom pięcioletnim dowóz do oddziałów i punktów przedszkolnych. Dzieci dowożone były środkami komunikacji Gminy, tj. autobusem szkolnym, mini-busem i dwoma busami.

(dowód: akta kontroli str. 24 - 25)

**8.** Według informacji Wójta Gminy w latach 2010/2011 – 2012/2013, dyrektorzy szkół, w których działają oddziały i punkty przedszkolne, nie zgłaszali do Gminy przypadków nieusprawiedliwienia nieobecności dzieci pięcioletnich w okresie jednego miesiąca co najmniej 50 % obowiązkowych zajęć edukacyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 24 - 25)

**9.** Na sesji Rady Gminy w dniu 11 października 2012 r. Wójt Gminy przedstawił informację o realizacji zadań oświatowych na terenie Gminy Hrubieszów w roku szkolnym 2011/2012. Informacja zawierała m.in. dane dotyczące zadania oświatowego w zakresie zapewnienia kształcenia, wychowania i opieki w przedszkolach i w innych formach wychowania przedszkolnego. Nie została przedstawiona informacja za rok szkolny 2010/2011.

(dowód: akta kontroli str. 66 – 74)

**10.** Rada Gminy w latach 2010 – 2013, nie podejmowała uchwał ustalających opłatę za nauczania w placówkach wychowania przedszkolnego. W placówkach tych zajęcia prowadzone były w czasie nieprzekraczającym pięć godzin dziennie.

**11.** W oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez szkoły podstawowe, których organem prowadzącym była Gmina, dzieci mogły korzystać z posiłków. Koszty posiłków ponosili rodzice w wysokości 2,20 zł dziennie. Stawka ta była ustalana przez dyrektorów szkół podstawowych w porozumieniu z Wójtem Gminy. Dzieci uczęszczające do punktów przedszkolnych otrzymywały codziennie gorące posiłki, dostarczane przez Bar Restauracja „U Chłopa”, których średni koszt, pokrywany ze środków unijnych, wynosił sześć zł.

(dowód: akta kontroli str. 75 - 83)

**12.** Wójt Gminy decyzjami z dnia:

- 10.04.2007 r. zezwolił: Stowarzyszeniu Rozwoju i Wspierania Wsi na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Dziekanowie; Stowarzyszeniu Rozwoju i Wspierania Wsi na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Kułankowicach Trzeczich; Stowarzyszeniu Rozwoju i Wspierania Promocji Wsi na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Koble; osobie fizycznej na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Szpikłosach,

- 05.07.2002 r. zezwolił Stowarzyszeniu Rozwoju i Wspierania Wsi na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Dąbrowie,

- 09.07.2001 r. (zezwolenie nr 3) Wójt Gminy zezwolił Stowarzyszeniu Rozwoju i Wspierania Wsi na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Kosmowie.

Według dołączonych do wniosków statutów o udzielenie zezwoleń, szkoły te prowadziły oddziały przedszkolne.

- 01.09.2010 r. dokonał zmiany decyzji z dnia 10.04.2007 r. w sprawie zezwolenia osobie fizycznej na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Szpikłosach polegającej na dodaniu punktu szóstego w brzmieniu: zezwala się: [...] na założenie Punktu Przedszkolnego przy Publicznej Szkole Podstawowej,

- 03.08.2010 r. dokonał zmiany decyzji z dnia 10.04.2007 r. w sprawie zezwolenia Stowarzyszeniu Rozwoju i Wspierania Wsi na założenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Kułankowicach Trzecich, polegającej na dodaniu punktu trzeciego w brzmieniu: zezwala się Stowarzyszeniu [...] na założenie Punktu Przedszkolnego przy Publicznej Szkole Podstawowej. Stowarzyszenia i osoba fizyczna do wniosków o wydanie decyzji na prowadzenie publicznych punktów przedszkolnych dołączyły projekty organizacji punktów.

- 01.09.2012 r. zezwolił Stowarzyszeniu „Sosenka” na założenie Punktu Przedszkolnego w Stefankowicach przy Publicznej Szkole Podstawowej.

(dowód: akta kontroli str. 84 - 112)

**13.** Na terenie Gminy Hrubieszów nie działały niepubliczne formy wychowania przedszkolnego.

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W latach 2011-2013 (do zakończenia kontroli) Wójt nie występował do Rady Gminy o dokonanie zmiany Uchwały Nr XXVII/157/2009 z dnia 25 czerwca 2009 r. ustalającej sieć prowadzonych placówek wychowania przedszkolnego, uwzględniając w niej utworzone w 2011 r. punkty przedszkolne oraz likwidację w 2012 r. oddziału przedszkolnego w Ślipczu i punktu w Stefankowicach. Naruszało to art. 14a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

W wyjaśnieniu Wójt Gminy stwierdził, iż Uchwała ta nie została uzupełniona o inne formy wychowania przedszkolnego, ponieważ okres funkcjonowania punktów określony został w realizowanym projekcie „Kubusiowa Akademia” na lata 2011–2014.

(dowód: akta kontroli str. 11 - 13, 14 – 22, 23, 24 - 25)

2. Wójt Gminy nie przedstawił Radzie Gminy informacji o stanie realizacji zadań oświatowych za rok 2010/2011, co naruszało art. 5a ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

(dowód: akta kontroli str. 66 – 74)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

## **2. Tworzenie i organizowanie innych niż przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych form wychowania przedszkolnego.**

Opis stanu  
faktycznego

1. Gmina Hrubieszów uzyskała pozytywne opinie Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Hrubieszowie z zakresu ochrony przeciwpożarowej punktów przedszkolnych przy szkołach podstawowych w Husynnym, Ślipczu,

Czerniczynie oraz w Szpikłosach (zamięscowy punkt przedszkolny Szkoły Podstawowej w Husynnym) i Cichoborzu (zamięscowy punkt przedszkolny Szkoły Podstawowej w Mienianach). W wydanych dnia 29 września 2011 r. opiniach stwierdzono, iż lokale przeznaczone na punkty przedszkolne, spełniają wymagania ochrony przeciwpożarowej dla nie więcej niż 25 dzieci. Opinie wydano na prośbę Wójta Gminy z dnia 27 sierpnia 2011 r.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hrubieszowie wydał opinie o spełnieniu przez lokale przeznaczone na punkty przedszkolne wymagań sanitarno-technicznych zawartych w § 4 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r. dnia 28 listopada 2011 r. dla: punktów przedszkolnych przy szkołach podstawowych w Husynnym, Ślipczu, Czerniczynie oraz Cichoborzu (zamięscowy punkt Szkoły Podstawowej w Mienianach) i Szpikłosach (zamięscowy punkt szkoły podstawowej w Husynnym). O wydanie ww. opinii, Wójt Gminy wystąpił dnia 27 września 2011 r. Ww. punkty rozpoczęły funkcjonowanie z dniem 1 września 2011 r.

Punkt Przedszkolny w Stefankowicach działalność rozpoczął z dniem 1 września 2010 r. jako placówka prowadzona przez Gminę Hrubieszów. Od dnia 1 września 2012 r. punkt przedszkolny w Stefankowicach prowadzi Stowarzyszenie „Sosenka” na podstawie decyzji Wójta Gminy z dnia 1 września 2012 r. (po uzyskaniu pozytywnych opinii Państwowego Inspektora Sanitarnego oraz Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej).

(dowód: akta kontroli str. 113 – 128, 23, 24 - 25)

**2.** Utworzone przez Gminę punkty przedszkolne zostały wyposażone w nowy sprzęt i pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Zakupiono m. in.: krzeselka, stoliki, biurka, krzesła, łóżeczka przedszkolne, szafki na ubrania, zestawy mebli przedszkolnych (regaly, półki), dekoracje ścienne i materiały dydaktyczne. W 2011 r. na ww. zakupy wydatkowano kwotę 116.457,46 zł: w 2012 r. – 52.311,57 zł a w 2013 r. – 12.566,61 zł. Zakupy sfinansowano ze środków Unii Europejskiej, realizując projekt „Kubusiowa Akademia” – utrwalanie i rozwój efektów Poakcesyjnego Programu Wsparcia Obszarów Wiejskich w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Priorytet IX Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach; Działanie 9.1 Wyrównywanie szans edukacyjnych i zapewnienie wysokiej jakości usług edukacyjnych świadczonych w systemie oświaty, Poddziałanie 9.1.1. Zmniejszenie nierówności w stopniu upowszechniania edukacji przedszkolnej). Wartość projektu realizowanego w latach 2011 – 2014 wynosiła 2.648.567,74 zł, w tym wkład własny – 241.439,74 zł. Zakupiony w 2011 r. sprzęt i pomoce dydaktyczne zostały odebrane dnia 14 października i przekazane szkołom.

W okresie od 1 września do 30 listopada 2011 r., a więc do czasu uzyskania stosownych opinii warunkujących utworzenie punktów przedszkolnych, tylko koszty zatrudnienia 10 nauczycieli oraz wyżywienia wyniosły odpowiednio: 93.351,29 zł; 18.573,00 zł (razem 111.924,29 zł). Kwota ta została pokryta ze środków otrzymanych na realizację projektu „Kubusiowa Akademia”.

(dowód: akta kontroli str.129 – 134, 135 - 186)

**3.** Z opinii przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hrubieszowie, wynikało, że lokale przeznaczone na punkty przedszkolne spełniały wymagane warunki lokalowe określone w § 3 i 4 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r. Gminny Zakład Usług Komunalnych w Świerszczowie, na zlecenie Gminy, w okresie lipiec–sierpień 2011 r. wykonał roboty adaptacyjne pomieszczeń przeznaczonych na punkty

przedszkolne (budowlane, sanitarne i elektryczne) w: Husynnym na kwotę 6.430,24 zł: Ślipczu – 6.242,19 zł; Szpikłosach – 12.255,30 zł; Czerniczynie – 6.872,90 zł. Roboty odebrano protokołami odbioru z dnia 31 sierpnia 2011 r. na łączną kwotę 31800,63 zł. Wartość robót pokryto ze środków własnych Gminy jako wkład własny.

(dowód: akta kontroli str. 187 - 191)

4. W podjętych przez Radę Gminy uchwałach z dnia 26 sierpnia 2011 r. nr: X/49/2011, X/50/2011, X/51/2011, X/52/2011, X/53/2011 o utworzeniu z dniem 1 września 2011 r. punktów przedszkolnych przy szkołach podstawowych: w Czerniczynie, w Ślipczu, w Husynnym oraz zamiejscowego w Husynnym z siedzibą w Szpikłosach, i w Mienianach z siedzibą w Cichobórze ustalono ich organizację zawierającą uregulowania określone w § 5 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 15 - 18)

5. Według zapisów w arkuszach organizacji na rok 2011/2012 i 2012/2013 poszczególnych punktów przedszkolnych, liczba dzieci w grupach i wymiar godzin dzienny i tygodniowy odpowiadał wymogom w § 6 i 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 192 - 193)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Pięć punktów przedszkolnych w Husynnym, Ślipczu, Czerniczynie, Cichobórze i Szpikłosach zostało utworzonych z dniem 1 września 2011 r. mimo braku pozytywnych opinii Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Hrubieszowie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hrubieszowie o zapewnieniu w lokalach, w których miały być prowadzone zajęcia, bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci. Stanowiło to naruszenie § 2 punkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. zgodnie z którym warunkiem utworzenia punktu przedszkolnego jest uzyskanie pozytywnych opinii tych organów.

Wójt wyjaśnił m.in., że rozpoczęcie działalności punktów przedszkolnych z dniem 1 września 2011 r. uwarunkowany był umową z Urzędem Marszałkowskim w wyniku realizacji projektu, w ramach którego pozyskane zostały środki finansowe na ich prowadzenie. Prace adaptacyjno – remontowe w pomieszczeniach mieszczących się w szkołach i dodatkowo przeznaczonych na prowadzenie zajęć w punktach przedszkolnych wykonywane były przez własną jednostkę Gminny Zakład Usług Komunalnych w miesiącu sierpniu i przeciągnęły się do września. Po zakończeniu prac adaptacyjnych w dniu 27 września 2011 r. wystąpiono do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej i Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Hrubieszowie o wydanie opinii o braku przeciwwskazań do utworzenia punktów przedszkolnych. W wyniku przeprowadzonych kontroli zostały wydane zalecenia do usunięcia uchybień, których wykonanie warunkowało wydanie pozytywnej opinii a czasowość wykonania prac spowodowała późniejsze wydanie decyzji. Działalność punktów przedszkolnych od dnia 1 września 2011 r. prowadzona była w pomieszczeniach szkół podstawowych, które posiadały niezbędne opinie do prowadzenia zajęć z wychowania przedszkolnego w ramach oddziałów przedszkolnych. Po zakończeniu remontów pomieszczeń, ich wyposażenia w niezbędny sprzęt i pomoce dydaktyczne oraz uzyskaniu stosownych opinii zajęcia z wychowania przedszkolnego odbywały się w pomieszczeniach przeznaczonych na punkty przedszkolne.

(dowód: akta kontroli str. 113 – 128, 23, 24 - 25)

**Ocena cząstkowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonej nieprawidłowości działalność w badanym obszarze.

## **IV. Uwagi i wnioski**

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>4</sup>, wnosi o:

- 1) przygotowanie i przekazanie Radzie Gminy projektu uchwały ustalającej sieć prowadzonych przez gminę publicznych placówek wychowania przedszkolnego uwzględniającej nowo utworzone punkty przedszkolne i likwidację oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych,
- 2) przedstawianie Radzie Gminy informacji o stanie realizacji zadań oświatowych za poprzedni rok szkolny zgodnie z wymogami art. 5a ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

## **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Lublin, dnia 30 października 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Lublinie

Kontroler  
Antoni Kasowicz  
Główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor  
Edward Lis

<sup>4</sup> Dz. U. z 2012 r., poz.82