



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU – 4114-08-04/2013

I/13/016

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

ul. Okopowa 7, 20-022 Lublin

T +48 81 461 31 20, F +48 81 461 31 11

[llu@nik.gov.pl](mailto:llu@nik.gov.pl)

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-112, 20-001 Lublin 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/13/016 – Organizacja i funkcjonowanie punktów przedszkolnych i zespołów wychowania przedszkolnego w województwie lubelskim.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Marek Raczkowski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87545 z dnia 7 listopada 2013 r.  (dowód: akta kontroli tom I, str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Punkt przedszkolny (dalej <i>Punkt</i> lub <i>Placówka</i> ) przy Szkole Podstawowej im. M. Konopnickiej w Misiach (dalej <i>Szkoła</i> lub <i>SP</i> ), Misie 118, 21-560 Międzyrzec Podlaski.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Elżbieta Siłuch – dyrektor Szkoły.  (dowód: akta kontroli tom I, str. 3-4)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działalność skontrolowanej jednostki w latach szkolnych 2010/2011 - 2012/2013 w zbadanym zakresie.

Punkt działał zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania<sup>2</sup>: funkcjonował zgodnie z organizacją ustaloną przez Gminę Międzyrzec Podlaski, zapewniał bezpieczne i higieniczne warunki pobytu dzieci oraz wyposażenie w sprzęt i pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Nauczyciele posiadali kwalifikacje wymagane od nauczycieli przedszkoli oraz realizowali program wychowania przedszkolnego.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### 1. Spełnianie warunków lokalowych.

Opis stanu  
faktycznego

1. Punkt funkcjonował w latach szkolnych 2010/2011 - 2011/2012 jako jeden oddział, a w roku szkolnym 2012/2013 obejmował dwa oddziały.

Lokale, w których Punkt został zorganizowany, spełniały warunki określone w §3 - §4 rozporządzenia MEN z dnia 27 maja 2009 r.<sup>3</sup> oraz rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 161, poz. 1080, ze zm. – rozporządzenie obowiązuje od 1 września 2010 r. Rozporządzenie zwane dalej *rozporządzeniem MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r.*

<sup>3</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 maja 2009 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. Nr 83, poz. 693) – rozporządzenie obowiązywało w okresie 1.09.2009 – 31.08.2010.

Stosownie do §2 tych rozporządzeń, właściwe organy (Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Białej Podlaskiej oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Białej Podlaskiej) wydały, przed utworzeniem pierwszego oraz drugiego oddziału Punktu, pozytywne opinie o zapewnieniu w lokalu, w którym miały być prowadzone zajęcia, bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci.

Dyrektor Szkoły w każdym roku badanego okresu dokonywał kontroli zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów należących do szkoły, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, nie stwierdzając nieprawidłowości<sup>4</sup>.

2. Punkt został wyposażony w sprzęt i pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego<sup>5</sup>. Placówkę wyposażono w szczególności w: sprzęt komputerowy (laptop, drukarka), sprzęt audio-video (telewizor, odtwarzacz DVD, magnetofon z odtwarzaniem plików mp3 i CD), meble (regaly, szafki, stoliki i krzesła) dostosowane do wieku dzieci i posiadające stosowne certyfikaty. Placówkę wyposażono w różnorodny sprzęt, w tym zabawki i pomoce dydaktyczne posiadające odpowiednie atesty lub certyfikaty i spełniające wymagania bezpieczeństwa i higieny. Umożliwiały one prowadzenie urozmaiconych zajęć aklimatyzujących, gier dydaktycznych, zajęć ekologicznych, manualnych i plastycznych, ćwiczeń pamięci, koncentracji uwagi i myślenia, ćwiczeń spostrzegania i wypowiedzania się, w związku z realizacją podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 5-21, 44-50)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność skontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

## **2. Przestrzeganie wymogów dotyczących organizacji formy wychowania przedszkolnego.**

1. Punkt, któremu nadano nazwę Klub Przedszkolaka „Niedźwiadek”, został utworzony z dniem 1 września 2010 r. Uchwałą nr XLVIII/272/10 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie organizacji Punktu przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Misiach.

Placówka została zorganizowana w ramach trzyletniego projektu pn. „Szczęśliwa siódemka. Punkty przedszkolne w Gminie Międzyrzec Podlaski”, współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego, w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Priorytetu IX. Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach: Działanie 9.1. Wyrównanie szans edukacyjnych i zapewnienie wysokiej jakości usług edukacyjnych świadczonych w systemie oświaty: Poddziałanie 9.1.1 Zmniejszenie nierówności w stopniu upowszechnienia edukacji przedszkolnej.

W załączniku do Uchwały nr XLVIII/272/10 określono organizację Punktu, która regulowała:

<sup>4</sup> Obowiązek przeprowadzenia takich kontroli został określony w §3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69, ze zm.).

<sup>5</sup> Podstawa programowa wychowania przedszkolnego w badanym okresie była określona w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół: z dnia 23 grudnia 2008 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17- uchylone z dniem 1 września 2012 r.) oraz z dnia 27 sierpnia 2012 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 977 – obowiązuje od 1 września 2012 r.).

- nazwę punktu i miejsce jego prowadzenia, cele i zadania, dzienny wymiar godzin zajęć, warunki przyjmowania dzieci, prawa i obowiązki wychowanków, sposób sprawowania opieki nad dziećmi w czasie zajęć, warunki przyprowadzania dzieci na zajęcia i odbierania ich przez rodziców (opiekunów prawnych), zakres zadań pomocy nauczyciela, postanowienia końcowe.

Uchwałą nr XXII/117/2012 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 29 sierpnia 2012 r. zorganizowano w Punkcie, z dniem 1 września 2012 r., drugą grupę wychowanków.

Analiza dokumentacji Placówki wykazała, że jej działalność była zgodna z organizacją ustaloną przez organ prowadzący. Stwierdzono w szczególności, że:

- do Punktu uczęszczały wyłącznie dzieci z terenu Gminy Międzyrzec Podlaski w wieku od 3 do 5 lat (rozdz. IV ust. 1-2 organizacji Punktu),

- rekrutacja odbywała się w oparciu o zasadę powszechnej dostępności (rozdz. IV ust. 4), liczba chętnych wynosiła w roku szkolnym: 2010/2011 – 26 (22 przyjęto, cztery osoby znalazły się na liście rezerwowej), 2011/2012 – 27 (22 przyjęto, pięć osób znalazło się na liście rezerwowej), 2012/2013 – 39 (22 w I grupie oraz 17 w II grupie, wszystkie dzieci zostały przyjęte),

- w przypadku większej, niż maksymalna liczebność grupy, liczby zgłoszeń, w pierwszej kolejności przyjmowano zgłoszenia dzieci spełniających następujące kryteria: dzieci w wieku 5 lat, którym z mocy prawa należało zapewnić dostęp do edukacji przedszkolnej, ze względu na konieczność przygotowania ich do podjęcia nauki w szkole, dzieci w wieku 3-4 lata z rodzin rolniczych lub takich, w których jedno lub oboje rodziców nie pracowało, ale zadeklarowało podjęcie pracy w przypadku przyjęcia dziecka do Punktu, w tym dzieci matek, które chciały powrócić/wejść na rynek pracy po urodzeniu dziecka i okresie opieki nad nim, dzieci w wieku 3-4 lata z rodzin o niskim statusie materialnym (rozdz. IV ust. 7),

- skreślenie z listy wychowanków następowało na wniosek rodziców (rozdz. V pkt 6), łącznie w latach 2010-2013 skreślono z listy wychowanków troje dzieci,

- osoby, które mogły odbierać dzieci były wskazane przez rodziców/opiekunów prawnych w karcie zgłoszenia dziecka do Punktu (rozdz. VII ust. 1),

- pracę dydaktyczno-wychowawczą i opiekuńczą prowadził nauczyciel, zatrudniony w danym roku szkolnym przez dyrektora Szkoły Podstawowej w Misiach (SP), który był odpowiedzialny za jakość i wyniki tej pracy oraz bezpieczeństwo powierzonych jego opiece dzieci (rozdz. VI ust. 1, rozdz. X ust. 1 oraz rozdz. XII ust. 4),

- w sprawowaniu opieki nad dziećmi w czasie zajęć uczestniczyła osoba zatrudniona przez dyrektora SP w danym roku szkolnym na stanowisku pomocy nauczyciela, pomoc nauczyciela sprawowała także opiekę nad dziećmi przed rozpoczęciem zajęć oraz po ich zakończeniu – do czasu odebrania dzieci z przedszkola przez rodziców (rozdz. VI ust. 2-3 oraz rozdz. XII ust. 4).

Dyrektor SP posiadał upoważnienie Wójta Gminy Międzyrzec Podlaski do:

- zawarcia umów o pracę z dwoma (w latach szkolnych 2010/2011 - 2011/2012) oraz czterema (w roku szkolnym 2012/2013) nauczycielami, których wynagrodzenie było finansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego, w ramach wydzielonego w SP budżetu,

- dysponowania budżetem na wynagrodzenia zatrudnionych nauczycieli.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 22- 38, 51-53)

2. Stosownie do §12 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r., przebieg działalności wychowawczo-dydaktycznej z dziećmi w danym roku szkolnym był dokumentowany w dziennikach zajęć, w których wpisywano nazwiska i imiona dzieci, daty i miejsca ich urodzenia, nazwiska i imiona rodziców/opiekunów prawnych i adresy ich zamieszkania W dziennikach tych odnotowywano także obecność dzieci na zajęciach wychowawczo-dydaktycznych, a nauczyciele potwierdzali podpisem przeprowadzenie zajęć wychowawczo-dydaktycznych w danym dniu.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 54-58)

3. Programy wychowania przedszkolnego były zgodne z podstawą programową wychowania przedszkolnego. W roku szkolnym 2010/2011 obowiązywał program „Wesołe przedszkole i przyjaciele”, natomiast w latach szkolnych 2011/2012 oraz 2012/2013 program „Razem w przedszkolu”. Programy te były dopuszczone do użytku przez dyrektora Szkoły.

Na podstawie ww. programów opracowywano miesięczny plan pracy (miesięczny rozkład materiału), zawierający następujące pozycje:

- w roku szkolnym 2010/2011: rodzaj aktywności dziecka, przewidywane efekty edukacyjne (podstawowe i rozszerzone), zajęcia ruchowe, realizacja treści podstawy programowej (wg poszczególnych obszarów tej podstawy), uwagi,
- w latach szkolnych 2011/2012 oraz 2012/2013 poszczególne pozycje planów odnosiły się do wielokierunkowej aktywności dzieci: społecznej, przyrodniczej i zdrowotnej, językowej i literackiej, matematycznej, słuchowej, muzycznej, plastycznej i technicznej, gier i zabaw ruchowych.

Analiza zapisów w dziennikach zajęć wykazała, że zatrudnieni w Placówce nauczyciele, stosownie do §8 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r. oraz rozdziału II ust. 2 organizacji Punktu, w poszczególnych latach szkolnych badanego okresu realizowali przyjęty program wychowania przedszkolnego.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 23, 54-55, 59-93)

4. Zakres współpracy z rodzicami obejmował w szczególności obowiązki określone w §10 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r.

W każdym roku szkolnym organizowano zebrania z rodzicami. Na początku każdego roku szkolnego zapoznawano rodziców z podstawą programową wychowania przedszkolnego, programem edukacyjnym wybranym do realizacji i głównymi zadaniami wychowawczo-dydaktycznym. Na spotkaniu organizowanym w czerwcu dokonywano podsumowania pracy dydaktyczno-wychowawczej oraz przekazywano informację dotyczącą organizacji pracy w następnym roku szkolnym, w zakresie m.in. wyprawki oraz wybranych podręczników. Na zebraniach organizowanych w trakcie roku szkolnego: przedstawiano rodzicom wyniki diagnozy dzieci – wskazówki do rozwijania najsłabszych umiejętności dzieci, dokonywano pedagogizacji rodziców na wybrane tematy, zapoznawano rodziców z funkcjonowaniem systemu oświaty w Polsce, przekazywano informacje na temat postępów rozwojowych dzieci, omawiano przebieg wybranych zajęć. W zebraniach z rodzicami grupy I, w wybranym losowo roku szkolnym 2012/2013, brało udział od 10 do 18 rodziców (45%-82% liczby dzieci).

Analiza dokumentacji Punktu wykazała, że współpraca polegała w szczególności na:

- wspólnym organizowaniu szeregu imprez, np.: ognisko integracyjne, Dzień Chłopca, zabawa andrzejkowa, Dzień Edukacji Narodowej; spotkanie z Mikołajem,

Dzień Babci i Dziadka, bal przebierańców, zabawa choinkowa, Dzień Kobiet, Dzień Wiosny, Dzień Ziemi, wyjazdy do teatru, kina, sal zabaw,

- rozmowach indywidualnych przeprowadzanych w celu lepszego poznania środowiska rodzinnego dziecka oraz ujednolicenia oddziaływań wychowawczych w domu i w przedszkolu,
- prezentowaniu prac plastycznych w formie wystawki,
- pomocy rodzicom w kontaktach z instytucjami współpracującymi z przedszkolem (np. pedagog, poradnia psychologiczno-pedagogiczna),
- pomocy rodzicom w gromadzeniu materiałów potrzebnych do zajęć, uzupełnianiu wyprawki, środków higienicznych i innych według potrzeb,
- występowaniu o zgodę rodziców na: badania logopedyczne, uczestnictwo dzieci w terapii logopedycznej, udział dzieci w zajęciach dodatkowych organizowanych w przedszkolu.

Współpraca była prowadzona w oparciu o sporządzane corocznie plany współpracy.

Wykonując ww. zadania, nauczyciele wypełniali, określony w rozdziale X ust. 2 pkt 6 organizacji Punktu, obowiązek ścisłej współpracy z rodzicami (opiekunami prawnymi) w sprawach wychowania i nauczania dzieci, z uwzględnieniem prawa rodziców do znajomości treści zawartych w programie wychowania przedszkolnego realizowanym w Punkcie oraz uzyskiwania informacji dotyczących dziecka, jego zachowania i rozwoju – poprzez prowadzenie konsultacji i udzielanie porad w zakresie pracy z dziećmi.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 26, 54-55, 94-104)

**5.** Liczba dzieci w grupach była dostosowana do wymogów §6 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r. (od 3 do 25 dzieci), i wynosiła w roku szkolnym: 2010/2011 – 22, 2011/2012 – 22, 2012/2013 – 22 (I grupa) oraz 17 (II grupa). Liczba dzieci była zgodna z postanowieniami rozdziału IV ust. 3 organizacji Punktu (nie przekraczała 22).

(dowód: akta kontroli tom I, str. 39-43)

**6.** Zachowano minimalny dzienny wymiar godzin zajęć nauczania, wychowania i opieki oraz minimalny tygodniowy wymiar godzin tych zajęć, określony w §7 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r. Stosownie do rozdziału III organizacji Placówki, dzienny wymiar obowiązkowych zajęć wynosił pięć godzin (od godz. 8 do 13), a czas pracy nauczycieli wynosił siedem godzin (od 7:30 do 14:30). Zgodnie z rozdziałem IX organizacji Punkt funkcjonował w dni robocze od 1 września do 30 czerwca, za wyjątkiem przerw świątecznych.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 23, 26, 105-106)

**7.** Stosownie do rozdziału III ust. 4 oraz rozdziału XII organizacji Punktu w Placówce realizowano w szczególności, poza godzinami zajęć dydaktycznych, zajęcia dodatkowe z języka angielskiego (dwie godziny dydaktyczne na tydzień), a także zajęcia terapeutyczne (logopedyczne, indywidualne w wymiarze 30 minut na jedno dziecko w tygodniu).

Zgodnie z rozdziałem XII ust. 1 organizacji Punktu Gmina Międzyrzec Podlaski, jako organ prowadzący, zapewniła bezpłatny udział dzieci w zajęciach z zakresu podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz wybranych zajęciach pozalekcyjnych i terapeutycznych.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 23, 27, 106)

8. Nauczyciele prowadzący zajęcia, zgodnie z art. 14a ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty<sup>6</sup>, zostali zatrudnieni przez dyrektora SP. Umowy o pracę były zawierane na podstawie art. 10 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela<sup>7</sup>.

Nauczyciele posiadali kwalifikacje wymagane od nauczycieli przedszkoli, określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli<sup>8</sup>. Osoby te posiadały orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań do prowadzenia zajęć, zgodnie z § 11 rozporządzenia MEN z dnia 31 sierpnia 2010 r.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 51-54)

9. Nie wystąpiły przypadki, aby w okresie jednego miesiąca uczniowie pięcioletni, objęci obowiązkiem rocznego wychowania przedszkolnego, mieli nieusprawiedliwioną nieobecność na co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w przedszkolu.

(dowód: akta kontroli tom I, str. 54)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności skontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność skontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

## IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>9</sup> kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie.

Lublin, dnia 13 grudnia 2013 r.

Kontroler  
Marek Raczkowski  
Specjalista kontroli państwowej

Dyrektor  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Lublinie  
Edward Lis

<sup>6</sup> Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zm.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 1207.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2012 r. poz. 82, ze zm.