



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.411.023.04.2020

Pan  
Konrad Pokora  
Prezydent Miasta Zduńska Wola  
Urząd Miasta Zduńska Wola  
ul. Stefana Żłotnickiego 12  
98-220 Zduńska Wola

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/21/006 – Finansowanie zadań oświatowych realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Zduńska Wola <sup>1</sup> , ul. Stefana Żłotnickiego 12, 98-220 Zduńska Wola
Kierownik jednostki kontrolowanej	Konrad Pokora, Prezydent Miasta <sup>2</sup> , od 7 listopada 2018 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił: Piotr Niedźwiecki, Prezydent Miasta, od 19 kwietnia 2009 r. do 6 listopada 2018 r. (akta kontroli str. 2-4)
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Zapewnienie przez j.s.t. warunków realizacji zadań oświatowych. 2. Finansowanie zadań oświatowych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2017 r. do 18 listopada 2021 r. z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi
Kontroler	Małgorzata Chojnacka, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LLO/152/2021 z 10 września 2021 r. (akta kontroli str. 1)

---

<sup>1</sup> Dalej: Urząd Miasta, Miasto

<sup>2</sup> Dalej Prezydent, Prezydent Miasta

<sup>3</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200 ze zm., dalej: ustawa o NIK

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że Prezydent Miasta Zduńska Wola podejmował adekwatne działania celem realizacji obowiązkowych zadań oświatowych wynikających z art. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe<sup>5</sup>. Informacje o stanie oświaty w Gminie Miasto Zduńska Wola były przedkładane przez Prezydenta organowi stanowiącemu w terminie określonym w tej ustawie. Prezydent zapewniał również dodatkowe zajęcia edukacyjne związane z rozwojem dzieci i młodzieży, a także odpowiednią liczbę miejsc w publicznych przedszkolach, celem zapewnienia opieki dla dzieci w wieku przedszkolnym. Dane wprowadzane przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych do bazy danych SIO były weryfikowane i potwierdzane przez Prezydenta w terminach i zakresie wskazanym w art. 50 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej<sup>6</sup>. Na realizację zadań oświatowych Miasto Zduńska Wola przeznaczało 100% środków otrzymanych z subwencji oświatowej, które pokrywały odpowiednio: 48,2%, 47%, 43,3%, 42,7% oraz 54,5% wydatków na te zadania. W konsekwencji, w latach 2017-2020 zmalał udział części oświatowej subwencji ogólnej w wydatkach na zadania oświatowe, przy jednoczesnym rosnącym udziale w nich środków własnych Miasta, które stanowiły odpowiednio 40,1%, 43,1%, 46,5%, 47,3% wydatków na zadania oświatowe. Środki z analizowanych dotacji otrzymanych z budżetu państwa na zadania oświatowe oraz środki z analizowanych dotacji pozyskanych z innych źródeł na zadania oświatowe wydatkowane były zgodnie z przeznaczeniem. Wysokość objętych analizą dotacji dla szkół i przedszkoli niepublicznych obliczana była przez organ wykonawczy Gminy prawidłowo, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych<sup>7</sup>.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>8</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

### 1. Zapewnienie przez jednostki samorządu terytorialnego<sup>9</sup> warunków realizacji zadań oświatowych

Opis stanu faktycznego

1. Rada Miasta Zduńska Wola nie powołała rady oświatowej. Przewodniczący Rady Miasta wyjaśnił, że zgodnie z art. 78 Prawa oświatowego (...) *ustawodawca dał wybór organom stanowiącym jst, do powołania lub nie rady oświatowej. Organ stanowiący Miasta Zduńska Wola, nie widział i nie widzi obecnie konieczności powoływania kolejnego gremium doradczo-opiniotwórczego.*

(akta kontroli str. 856-857)

2. Prezydent, w okresie objętym kontrolą, przekazywał Radzie Miasta informacje o stanie realizacji zadań oświatowych Gminy Miasta Zduńska Wola, w terminie określonym w art. 11 ust. 7 Prawa oświatowego, tj. do 31 października za poprzedni rok szkolny<sup>10</sup>. Informacje zawierały dane na temat stanu organizacji placówek

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm., dalej: Prawo oświatowe.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 584 ze zm., dalej: ustawa o SIO.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1930, dalej: ustawa o finansowaniu zadań oświatowych.

<sup>8</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>9</sup> Dalej: jst.

<sup>10</sup> Informacje przekazano odpowiednio w dniach: 31 października 2017 r., 31 października 2018 r., 30 października 2019 r., 30 października 2020 r., 27 października 2021 r.,

oświatowych, bazy do działalności oświatowej, finansowania zadań oświatowych, kadry i systemu doskonalenia zawodowego, wyników egzaminów ósmoklasistów, sukcesów uczniów, form pracy wychowawczej, działalności profilaktycznej oraz bezpieczeństwa w szkole, stanu realizacji zadań gminy na rzecz uczniów oraz nadzoru pedagogicznego w podległych placówkach.

(akta kontroli str. 54-301)

3. Miasto Zduńska Wola, w ramach realizacji zadań własnych, prowadziło w roku szkolnym 2016/2017 dziewięć publicznych przedszkoli, siedem szkół podstawowych i pięć gimnazjów<sup>11</sup>. W wyniku reformy oświaty gimnazja<sup>12</sup> zostały przekształcone w szkoły podstawowe lub włączone do już istniejących szkół podstawowych. W konsekwencji, w latach szkolnych 2017/2018, 2018/2019 i 2019/2020 Miasto Zduńska Wola prowadziło dziewięć publicznych przedszkoli i 10 szkół podstawowych<sup>13</sup>. Z dniem 31 sierpnia 2020 r. zlikwidowana została Szkoła Podstawowa nr 4 im. Tadeusza Kościuszki w Zduńskiej Woli<sup>14</sup>, wobec powyższego od 1 września 2020 r. Miasto było organem prowadzącym dla dziewięciu publicznych przedszkoli, dziewięciu szkół podstawowych<sup>15</sup>.

(akta kontroli str. 39-50)

4. W okresie objętym kontrolą, Miasto Zduńska Wola nie realizowało dodatkowych zadań oświatowych (niebędących jego zadaniami własnymi).

(akta kontroli str. 860-864)

5. W okresie objętym kontrolą, Miasto Zduńska Wola było organem rejestrującym dla następujących szkół, przedszkoli i placówek oświatowych:

- w 2017 r.: jednego gimnazjum dla dorosłych, pięciu przedszkoli niepublicznych, jednego niepublicznego przedszkola integracyjnego oraz jednego punktu przedszkolnego,
- w 2018 r.: jednego gimnazjum dla dorosłych, siedmiu przedszkoli niepublicznych, jednego niepublicznego przedszkola integracyjnego<sup>16</sup> oraz dwóch punktów przedszkolnych,
- w 2019 r.: jednego gimnazjum dla dorosłych<sup>17</sup>, sześciu przedszkoli niepublicznych, jednego niepublicznego przedszkola integracyjnego<sup>18</sup>, jednego niepublicznego przedszkola specjalnego oraz jednego punktu przedszkolnego,
- w latach 2020 i 2021: jednej szkoły podstawowej dla dorosłych, sześciu przedszkoli niepublicznych, jednego niepublicznego przedszkola integracyjnego, jednego niepublicznego przedszkola specjalnego oraz jednego punktu przedszkolnego.

(akta kontroli str. 51-53)

6. W okresie objętym kontrolą, średnia liczba uczniów w poszczególnych typach szkół, dla których Miasto było organem prowadzącym, wynosiła odpowiednio:

<sup>11</sup> W tym dwa zespoły szkół: Zespół Szkół nr 1 z Oddziałami Integracyjnymi w Zduńskiej Woli przy ul. Kilińskiego 27, w skład którego wchodziła Szkoła Podstawowa nr 9 i Publiczne Gimnazjum nr 4 oraz Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 1 w Zduńskiej Woli przy ul. Złotej 67, w skład którego wchodziły: Szkoła Podstawowa nr 6 oraz Publiczne Przedszkole nr 9.

<sup>12</sup> Uchwała Nr XXXVII/302/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego prowadzone przez Miasto Zduńska Wola.

<sup>13</sup> W tym jeden Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 1 w Zduńskiej Woli przy ul. Złotej 67, w skład którego wchodziły: Szkoła Podstawowa nr 6 oraz Publiczne Przedszkole nr 9 oraz pięć szkół z oddziałami gimnazjalnymi funkcjonującymi do 31 sierpnia 2019 r.

<sup>14</sup> Uchwałą nr XIX/343/20 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 20 lutego 2020 r.

<sup>15</sup> J.w.

<sup>16</sup> W trakcie roku, z dniem 1 września 2018 r. niepubliczne przedszkole integracyjne zostało przekształcone w niepubliczne przedszkole specjalne.

<sup>17</sup> W trakcie roku, z dniem 1.09.2019 r. Gimnazjum dla dorosłych zostało przekształcone w szkołę podstawową dla dorosłych.

<sup>18</sup> Do 1 września 2019 r. placówka była niepublicznym przedszkolem.

- w szkołach podstawowych: 2 874,8, 3 156,5, 3 284,6, 3 343,5, 3 280,1, przy średniej liczbie uczniów w oddziałach: 21,3, 20,6, 21,2, 20,6 i 21.
- w gimnazjach: 1024, 619, 374 przy średniej liczbie uczniów w oddziałach: 23,6, 23,5 i 22,4.

(akta kontroli str. 308)

7. W okresie objętym kontrolą, liczba nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których Miasto było organem prowadzącym, przedstawiała się następująco:

- w 2017 r. 351,9 (w tym: 238,9 nauczycieli dyplomowanych, 63,3 mianowanych, 40,1 kontraktowych i 9,6 stażystów),
- w 2018 r. 356,7 (w tym: 253,9 nauczycieli dyplomowanych, 54,8 mianowanych, 37,9 kontraktowych, 10,1 stażystów),
- w 2019 r. 353 (w tym: 258,1 nauczycieli dyplomowanych, 48,8 mianowanych, 34,7 kontraktowych, 11,4 stażystów),
- w 2020 r. 342,3 (w tym: 254,9 nauczycieli dyplomowanych, 47,1 mianowanych, 33 kontraktowych, 7,3 stażystów),
- w 2021 r. 339,3 (w tym: 254 nauczycieli dyplomowanych, 50,5 mianowanych, 30,5 kontraktowych, 4,3 stażystów).

Liczba uczniów w roku, przypadająca na jednego nauczyciela w latach 2017-2021 wykazywała tendencję spadkową wynosiła odpowiednio: 11,1, 10,6, 10,3, 9,8, 9,7.

(akta kontroli str. 309)

8. W samorządowych szkołach i placówkach oświatowych w Zduńskiej Woli nie brakowało nauczycieli wykwalifikowanych w konkretnych specjalnościach.

Dyrektor Biura Edukacji, Sportu i Spraw Społecznych<sup>19</sup> wyjaśniła, że w zasobach kadrowych placówek znajdują się nauczyciele wielu specjalności, w tym również specjaliści przygotowani do pracy z uczniem o specjalnych potrzebach edukacyjnych.

(akta kontroli str. 860-864, 922-924)

9. Miasto Zduńska Wola, w terminie określonym w art. 50 ust. 3 ustawy o SIO, tj. w terminie 30 dni od dnia udostępnienia w bazie danych SIO zestawień zawierających dane dotyczące liczby uczniów i liczby etatów nauczycieli, dokonywało weryfikacji i potwierdzenia prawdziwości danych zamieszczonych w ww. zestawieniach. W celu przeprowadzenia tej weryfikacji Urząd zwracał się w formie pisemnej do placówek oświatowych w wnioskami o potwierdzenia ich poprawności.

Analizą w tym zakresie objęto pięć placówek (cztery szkoły i jedno przedszkole). Wszystkie wybrane do kontroli placówki potwierdziły na pisemny wniosek pracownika Biura Edukacji prawdziwość zawartych w SIO danych na dzień 30 września 2019 r. oraz 30 września 2020 r.

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że *w celu weryfikacji danych, na podstawie raportów dziennych pracownik Biura Edukacji monitorował informacje zamieszczane w SIO. W przypadku wątpliwości co do prawdziwości danych, kontaktował się telefonicznie z placówką celem ich wyjaśnienia.* Wyjaśniła ponadto, że SIO nie pozwala wygenerować tzw. danych historycznych. Dane wskazywane w arkuszach organizacyjnych szkół niejednokrotnie różnią się od danych określonych w SIO na dzień 30 września. Nie ma bowiem obowiązku sporządzania arkusza organizacyjnego na ten dzień. Na wprowadzenie zmian w arkuszu organizacyjnym Dyrektor szkoły ma siedem dni. W związku z powyższym dane dotyczące np. liczby

<sup>19</sup> Dalej: Dyrektor Biura Edukacji.

uczniów mogą wykazywać niezgodności, co jest związane ze zmianą miejsca kształcenia uczniów. Ponadto Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że w arkuszach organizacyjnych szkół ujmowane są średnioroczne etaty nauczycielskie wraz z godzinami nadliczbowymi, urlopami płatnymi, bezpłatnymi i wakacjami, natomiast w SIO widoczne są tzw. etaty subwencyjne.

(akta kontroli str. 310-364)

W 2020 r. Dyrektor Izby Administracji Skarbowej przeprowadził audyt w zakresie gospodarowania środkami publicznymi, obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej, w tym podstawę ustalenia jej wysokości na 2017 r. Audyt nie wykazał nieprawidłowości<sup>20</sup>.

(akta kontroli str. 365-387)

10. W szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Miasto Zduńska Wola, prowadzono zajęcia dodatkowe finansowane z subwencji oświatowej, środków własnych, środków z Europejskiego Funduszu Społecznego czy też Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Średnia tygodniowa liczba godzin dodatkowych w poszczególnych latach objętych kontrolą dla poszczególnych rodzajów zajęć dodatkowych kształtowała się następująco:

- reedukacja: 33, 44,5, 31,5, 18, 19,5,
- logopedia: 30,6, 35,6, 35,8, 31,2, 29,5,
- zajęcia rewalidacyjne orientacji przestrzennej i poruszania się: siedem, 6,5, 12, 10,5, siedem,
- zajęcia socjoterapeutyczne: cztery, cztery, 2,5, dziewięć, 9,5,
- świetlica szkolna: 369, 356, 344, 336,5, 331,
- koła zainteresowań: 65,1, 53,5, 108,9, 85,3, 70,3,
- język obcy: 1,5, jeden, 2,3, zero, 3,7,
- szkolne koła sportowe: 22,5, 19, 15,1, 18,7, 17,2,

Dodatkowo w latach 2019-2020 zorganizowano średnio trzy godziny tygodniowo zajęć z gimnastyki korekcyjnej.

W okresie objętym kontrolą, największą liczbą uczniów brało udział w zajęciach w ramach kół zainteresowań oraz świetlicy szkolnej. Średnia liczba uczniów objętych zajęciami z zakresu świetlicy szkolnej wyniosła w latach 2017-2021 odpowiednio: 423,4, 452,5, 448,7, 495,3, 511,6, zaś zajęciami z zakresu kół zainteresowań odpowiednio: 790, 728,8, 768, 1 055,5, 889,9.

Ponadto, Miasto zorganizowało zajęcia wychowania fizycznego dla klas IV, oddziałów sportowych i oddziałów integracyjnych, realizowane na pływalni przy Szkole Podstawowej nr 9 im. Jana Pawła II w Zduńskiej Woli, w których w ww. okresie uczestniczyło odpowiednio średnio: 1 360, 1 300, 880, 1 040 i 1 420 uczniów w roku. W 2021 r. Miasto realizowało, także program powszechnej nauki pływania „Umiem pływać”, w którym objęto 165 uczniów. Średnia tygodniowa liczba godzin tych zajęć wyniosła odpowiednio 68, 65, 44, 52, 75.

(akta kontroli str. 303-306, 389)

11. Do egzaminu ósmoklasisty w latach szkolnych 2018/2019, 2019/2020 i 2020/2021 przystąpiło odpowiednio 353<sup>21</sup>, 372 i 396 uczniów. Najwyższy wynik, tj. 100% uzyskało w latach 2019-2020 po jednym uczniu, zaś w 2021 r. czworo

<sup>20</sup> Sprawozdanie z audytu z dnia 5 listopada 2020 r.

<sup>21</sup> Nie uwzględniono danych dotyczących zlikwidowanej Szkoły Podstawowej nr 4, której dokumentacja pedagogiczna została przekazana do Kuratorium Oświaty Delegatura w Sieradzu. W roku szkolnym 2018/2019 do oddziału klasy 8 uczęszczało 13 uczniów.

uczniów. Wyniki w przedziale 99% - 50% uzyskało odpowiednio 208, 188 i 234 uczniów, natomiast poniżej 50% - 144, 183 i 158 uczniów.

Informacje o wynikach egzaminów zewnętrznych Prezydent Miasta Zduńska Wola przedstawiał corocznie Komisji Rodziny i Spraw Społecznych<sup>22</sup> w ramach informacji o stanie realizacji zadań oświatowych. Do przedkładanych Informacji ww. Komisja nie wносиła wniosków i uwag. Informacje prezentowane były również w trakcie sesji Rady Miasta Zduńska Wola<sup>23</sup>.

(akta kontroli str. 307)

12. W latach 2017-2021 wśród uczniów szkół prowadzonych przez Miasto Zduńska Wola nie było laureatów i finalistów olimpiad naukowych.

(akta kontroli str. 904-908)

13. W okresie objętym kontrolą, w Rejestrze skarg Urzędu Miasta odnotowano dwie skargi dotyczące funkcjonowania szkół, przedszkoli, placówek oświatowych. Pierwsza ze skarg wpłynęła w 2018 r. za pośrednictwem Delegatury Kuratorium Oświaty w Łodzi z siedzibą w Sieradzu i dotyczyła zajęcia stanowiska w przedmiocie bezprawnego – zdaniem skarżącego – rozwiązania klasy IIB Szkoły Podstawowej nr 2 w Zduńskiej Woli i przeniesienia uczniów na podstawie wniosków indywidualnych, złożonych przez ich rodziców do klasy III SP Nr 5. Skarga ta została uznana za bezzasadną. Odpowiedzi udzielono w terminie określonym w art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>24</sup>, tj. 28 dni od daty wpływu skargi do Urzędu. Druga ze skarg dotyczyła postępowania jednego z nauczycieli SP Nr 9 w Zduńskiej Woli. Została ona jednak wycofana przez skarżącego.

(akta kontroli str. 390, 925-927)

14a) W okresie objętym kontrolą, na Miasto Zduńska Wola, zostały nałożone dodatkowe obowiązki w zakresie zadań oświatowych, na których realizację nie zostały przekazane Gminie dodatkowe środki z budżetu państwa. Powyższe wynikało ze zwiększającej się każdego roku liczby uczniów z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego lub opiniami poradni psychologiczno-pedagogicznej. Powodowało to konieczność wprowadzania dodatkowych działań edukacyjno-terapeutycznych takich jak: zajęcia dydaktyczno-wyrównawcze, zajęcia korekcyjno-kompensacyjne, zajęcia z logopedą, indywidualna ścieżka kształcenia (zajęcia w indywidualnym kontakcie), czy też dodatkowe godziny języka polskiego lub innych przedmiotów zgodnie z potrzebami danego dziecka.

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że realizacja tych działań w konsekwencji przekładała się na dodatkowe godziny pracy nauczycieli i związany z tym wzrost ponoszonych przez Miasto Zduńska Wola kosztów z tytułu wynagrodzeń. Ponadto wyjaśniła, że subwencją oświatową objęci są jedynie uczniowie, którzy posiadają orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego i przedłożą je w placówce do dnia 30 września danego roku. W przypadku uczniów, którzy takie orzeczenie dostarczą po tym terminie<sup>25</sup> nie ma możliwości uzyskania dodatkowych środków w trakcie roku szkolnego, w którym takie orzeczenie zostało wydane. Ponadto gminy nie otrzymują

<sup>22</sup> Protokoły z posiedzeń Komisji Rodziny i Spraw Społecznych nr 1/18 z dn. 27 listopada 2018 r., 13/19 z dn. 18 listopada 2019 r., nr 23/20 z dn. 23 listopada 2020 r. <https://bip.zdunskawola.pl/artykul/405/9635/komisja-rodziny-i-spraw-spolecznych>.

<sup>23</sup> Informację prezentowano podczas XLVIII sesji Rady Miasta Zduńska Wola w dniu 8 grudnia 2017 r., III sesji Rady Miasta Zduńska Wola w dniu 30 listopada 2018 r., XVI sesji Rady Miasta Zduńska Wola w dniu 21 listopada 2019 r., XXVII sesji Rady Miasta Zduńska Wola w dniu 26 listopada 2020 r.

<sup>24</sup> Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.

<sup>25</sup> Niezależnie od daty jego wydania.

środków finansowych na realizację wymienionych wyżej zajęć wynikających z posiadanych przez uczniów opinii poradni psychologiczno-pedagogicznej, jak i obserwacji nauczycieli.

(akta kontroli str. 894-898)

14b) Na zwiększenie wydatków, ponoszonych ze środków własnych Miasta Zduńska Wola, na zadania oświatowe poza dodatkowymi obowiązkami, związanymi z potrzebami uczniów w zakresie kształcenia specjalnego, wpłynął przede wszystkim wzrost wydatków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi. Wzrost ten spowodowany był wzrostem wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę<sup>26</sup>.

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że również wzrost kosztów z tytułu dostawy i zużycia mediów (energii elektrycznej, ciepłej, gazu, wody), a także wzrost cen usług obcych (np. ze ścieki, odpady) wpłynął na wzrost wydatków ponoszonych ze środków własnych Miasta Zduńska Wola. Ponadto wyjaśniła, że zwiększające się ceny usług remontowych, materiałów i wyposażenia negatywnie wpłynęły na możliwości Miasta Zduńska Wola w zakresie remontów i modernizacji bazy oświatowej.

(akta kontroli str. 894-898)

14c) W związku z pandemią COVID-19, Urząd przekazał do przedszkoli i szkół podstawowych otrzymane od Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz Kuratorium Oświaty środki ochrony osobistej: maseczki, przyłbice, płyn dezynfekujący oraz termometry. Przekazanie ww. środków ochrony osobistej zostało potwierdzone protokołem zdawczo odbiorczym.

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że szkoły podstawowe, dla których organem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola, biorące udział w „Programie dla szkół” realizowanym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, otrzymywały w ramach programu gotowe do spożycia porcje owoców i warzyw lub mleka i produktów mlecznych z przeznaczeniem dla uczniów klas I-V.

(akta kontroli str. 391, 867-875)

14d) W publicznych przedszkolach i szkołach podstawowych dla których organem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola, nie wystąpiły ani przypadki zwalniania nauczycieli, ani też obniżenia pensum godzin nauczycieli w związku z pandemią COVID-19.

(akta kontroli str. 894-898)

14e) Miasto Zduńska Wola, w czasie nauki zdalnej spowodowanej pandemią COVID-19, pozyskało wsparcie finansowe w ramach realizacji projektów „Zdalna szkoła” i „Zdalna szkoła+”<sup>27</sup>. Z pozyskanych środków zakupiono i przekazano do szkół łącznie 77 laptopów wraz z oprogramowaniem i ubezpieczeniem oraz 18 pakietów aplikacji biurowych o łącznej wartości 224,1 tys. zł.

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że z informacji pozyskanych od dyrektorów szkół wynikało, że prawie wszyscy uczniowie korzystali z nauczania zdalnego. Na dziewięć szkół, dla których organem prowadzącym jest Miasto, tylko jedna szkoła zgłosiła problem z jednym uczniem, z którym był utrudniony kontakt w czasie

<sup>26</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 2207.

<sup>27</sup> w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 Osi Priorytetowej nr I „Powszechny dostęp do szybkiego Internetu” działania 1.1. „Wylimitowanie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach”.

*prowadzenia nauki zdalnej. Szkoła podejmowała wszelkie dostępne środki w celu wyjaśnienia zaistniałej sytuacji. Z posiadanych informacji wynikało, iż przywołana sytuacja nie była spowodowana brakiem dostępu do narzędzi cyfrowych.*

(akta kontroli str. 391, 867-874)

14f) W zakresie stanu realizacji zadań oświatowych, Miasto nie opracowywało odrębnych diagnoz czy analiz.

Jak wyjaśniła Dyrektor Biura Edukacji *realizacja zadań oświatowych przewidzianych dla jednostek samorządu terytorialnego była możliwa jedynie z uwagi na pokrywanie znacznej części wydatków z środków własnych Miasta Zduńska Wola. Ponadto wskazała, że niż demograficzny i związana z tym zjawiskiem spadająca liczba uczniów w publicznych przedszkolach i szkołach podstawowych dla których Miasto Zduńska Wola jest organem prowadzącym powoduje, iż poszczególne oddziały stają się coraz mniej liczne<sup>28</sup>. Wyjaśniła także, że Miasto podejmuje próby racjonalizacji wydatków poprzez organizację oddziałów z możliwie jak najwyższą liczbą uczniów (w roku 2021 jest to 21,1 ucznia na oddział), jednakże wskazała, że problemem staje się liczba uczniów w klasach 1-3. Maksymalna liczebność w tych oddziałach wynosi 25 uczniów (27 za zgodą rady oddziałowej), natomiast w przypadku, gdy w danej szkole w danym oddziale przewiduje się 28 uczniów, powoduje to konieczność utworzenia dwóch oddziałów z 14 uczniami w każdym. Ponadto, zmniejszająca się liczba dzieci oraz konieczność ograniczenia wydatków ponoszonych z środków własnych Miasta Zduńska Wola spowodowała konieczność likwidacji z dniem 31 sierpnia 2020 r. Szkoły Podstawowej nr 4 im. Tadeusza Kościuszki w Zduńskiej Woli, ul. Parkowa 5.*

(akta kontroli str. 894-898, 922-924)

15. Wszystkie dzieci w wieku przedszkolnym biorące udział w postępowaniach rekrutacyjnych w latach 2017-2021 zostały przyjęte do przedszkola bądź oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej.

(akta kontroli str. 302)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto Zduńska Wola zapewniło warunki do realizacji zadań oświatowych. W okresie objętym kontrolą, Prezydent Miasta Zduńska Wola przekazywał Radzie Miasta informacje o stanie realizacji zadań oświatowych Gminy Miasta Zduńska Wola, w terminie określonym w art. 11 ust. 7 Prawa oświatowego. Ponadto, poza obowiązkowymi zadaniami oświatowymi określonymi w art. 11 ust. 2 i 3 Prawa oświatowego, związanymi z zapewnieniem kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, a także bezpłatnej nauki języka polskiego w publicznych przedszkolach oraz szkołach podstawowych, dla których Miasto było organem prowadzącym, Prezydent zapewniał również dodatkowe zajęcia edukacyjne związane z rozwojem dzieci i młodzieży. Dane wprowadzane przez dyrektorów szkół i placówek oświatowych do bazy danych SIO były weryfikowane i potwierdzane przez Prezydenta w terminach i zakresie wskazanym w art. 50 ust. 3 i 4 ustawy o SIO. Miasto zapewniło również opiekę przedszkolną wszystkim chętnym dzieciom.

<sup>28</sup> W roku 2017 w szkołach podstawowych i publicznych gimnazjach dla których organem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola uczęszczało 3 729 uczniów, w 2018 r. 3 724, w 2019 r. 3 327, w 2020 r. 3 317, natomiast w 2021 r. 3 322. Dla porównania w roku 1997 było to aż 6 147 uczniów.

## 2. Finansowanie zadań oświatowych

1. W okresie objętym kontrolą, roczne kwoty subwencji zaplanowane dla Miasta Zduńska Wola, wynosiły:

– w 2017 r. według informacji o kwotach planowanych w budżecie na rok następnym: 31 678 tys. zł subwencji ogólnej, w tym 26 207,8 tys. zł części oświatowej oraz ostatecznie, po uchwaleniu budżetu państwa: 31 914,4 tys. zł, w tym 26 444,2 zł części oświatowej,

– w 2018 r. według informacji o kwotach planowanych w budżecie na rok następnym: 34 009,7 zł subwencji ogólnej, w tym 27 613,8 tys. zł części oświatowej oraz ostatecznie, po uchwaleniu budżetu państwa: 33 533,9 tys. zł, w tym 27 138 tys. zł części oświatowej,

– w 2019 r. według informacji o kwotach planowanych w budżecie na rok następnym: 34 821,8 tys. zł, w tym 28 274,5 tys. zł części oświatowej oraz ostatecznie, po uchwaleniu budżetu państwa: 35 077,3 tys. zł, w tym 28 530,0 tys. zł części oświatowej. We wrześniu Minister zwiększył dla Miasta Zduńska Wola część oświatową subwencji o 599,6 tys. zł, co w efekcie dało rocznie 29 129,6 tys. zł subwencji oświatowej,

– w 2020 r. według informacji o kwotach planowanych w budżecie na rok następnym: 35 313,4 tys. zł, w tym 28 792,0 tys. zł części oświatowej oraz ostatecznie, po uchwaleniu budżetu państwa: 35 181,8 tys. zł, w tym 28 660,4 tys. zł części oświatowej. We listopadzie Minister zwiększył dla Miasta Zduńska Wola część oświatową subwencji o 160 tys. zł, co w efekcie dało rocznie 28 820,4 tys. zł subwencji oświatowej

– w 2021 r. według informacji o kwotach planowanych w budżecie na rok następnym: 38 941,3 tys. zł, w tym 29 814,6 tys. zł części oświatowej oraz ostatecznie, po uchwaleniu budżetu państwa: 38 648,8 tys. zł, w tym 29 522,1 tys. zł części oświatowej.

Dodatkowo z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, na zadania Miasto otrzymało w latach 2017-2021 odpowiednio 362,4 tys. zł, 142,1 tys. zł, 75,8 tys. zł, 98,2 tys. zł i 126,9 tys. zł.

Ujęte w uchwałach budżetowych Miasta w latach 2017-2021 kwoty subwencji były zgodne z kwotami zaplanowanymi i przekazanymi przez Ministra Finansów.

(akta kontroli str. 393-397, 726-801)

2. W latach 2017-2021 dochody na zadania oświatowe wyniosły odpowiednio: 33 286,2 tys. zł, 33 020,8 tys. zł, 36 096,3 tys. zł, 35 650,2 tys. zł i 28 842,2 tys. zł i stanowiły w poszczególnych latach odpowiednio 21,9%, 19,8%, 20,5%, 19% i 18,2% ogólnych dochodów Miasta.

Udział dochodów z tytułu subwencji (łącznie z rezerwą) na zadania oświatowe w dochodach ogółem w latach 2017-2021 wykazywał tendencję spadkową i wynosił odpowiednio: 17,7%, 16,4%, 16,6%, 15,4% i 15,8%.

Ponadto, z tytułu dotacji z budżetu państwa, Miasto otrzymało odpowiednio: 2 336,6 tys. zł, 2 229,4 tys. zł, 2 145,5 tys. zł, 2 222,4 tys. zł i 1 904,6 tys. zł, co stanowiło odpowiednio: 1,5%, 1,2%, 1,2%, 1,2% i 1,2% dochodów Miasta ogółem.

Środki z tytułu pozostałych dotacji na zadania oświatowe oraz środki z innych źródeł na zadania oświatowe stanowiły odpowiednio: 2,7%, 2,1%, 2,7%, 2,4% i 1,1% dochodów ogółem.

(akta kontroli str.398)

3. W kontrolowanej jednostce nie wystąpiły przypadki konieczności zwrotu subwencji oświatowej w związku z otrzymaniem subwencji oświatowej w wysokości wyższej od należnej.

(akta kontroli str. 394-397)

4a) Wydatki na zadania oświatowe w latach 2017-2021 rosły i wynosiły odpowiednio: 55 557,8 tys. zł, 58 080,8 tys. zł, 67 492,1 tys. zł, 67 673,2 tys. zł oraz 46 107,4 tys. zł. Stanowiły one odpowiednio 35,9%, 33,4%, 36,7%, 32,9% oraz 33,1% wydatków ogółem Miasta Zduńska Wola. Natomiast wydatki majątkowe na zadania oświatowe wynosiły 1 120,5 tys. zł, 1 504,2 tys. zł, 8 014,6 tys. zł, 6 703,1 tys. zł oraz 62 tys. zł, zaś wydatki inwestycyjne wynosiły 902,8 tys. zł, 1 332,7 tys. zł, 7 861,4 tys. zł, 6 684,6 tys. zł i 62 tys. zł i stanowiły odpowiednio 6%, 3,8%, 41%, 26,3 % oraz 1,2 % wydatków inwestycyjnych Miasta ogółem.

W latach 2017-2021 (do 30 września) kwoty otrzymanej subwencji oświatowej pokrywały odpowiednio: 48,2%, 47%, 43,3%, 42,7% oraz 54,5 % wydatków na zadania oświatowe, zaś środki własne Miasta na realizację zadań oświatowych stanowiły: 40,1%, 43,1%, 46,5%, 47,3% oraz 37,4% tych wydatków. Tym samym, w latach 2017-2020 malał udział części oświatowej subwencji ogólnej w wydatkach na zadania oświatowe, przy jednoczesnym rosnącym udziale w nich środków własnych Miasta. Udział środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa z innych dotacji ze środków otrzymanych z innych źródeł na zadania oświatowe stanowił odpowiednio: 11,7%, 9,9%, 10,2%, 10% oraz 8,1%.

(akta kontroli str. 399-401)

b) Całość (100%) otrzymanej subwencji oświatowej oraz środków z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej Miasto przeznaczyło na zadania oświatowe.

(akta kontroli str.399)

c) W latach 2017-2021 (do 30 września) Miasto Zduńska Wola otrzymało z budżetu państwa dotacje w łącznych kwotach odpowiednio: 2 440,3 tys. zł, 2 291,2 tys. zł, 2 181,9 tys. zł, 2 270,4 tys. zł oraz 2 404,2 tys. zł, z których wydatkowano odpowiednio: 2 336,6 tys. zł (95,7%), 2 229,4 tys. zł (97,3%), 2 145,5 tys. zł (98,3%), 2 222,4 tys. zł (97,9%) oraz 1 904,6 tys. zł (79,2%).

Otrzymane przez Miasto w latach 2017-2021 (do 30 września) dotacje były przeznaczone na:

- dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w kwotach odpowiednio: 1 435,7 tys. zł, 1 541,2 tys. zł, 1 515,2 tys. zł, 1 556,5 tys. zł oraz 1 653,4 tys. zł; otrzymane w latach 2017-2020 kwoty były wydatkowane w pełnej wysokości za wyjątkiem 2018 r., w którym to roku wydatkowano 1 520,7 tys. zł (98,7% otrzymanej kwoty) oraz 2021 r., w którym to roku wydatkowano 1 240,1 (75%)<sup>29</sup>,
- sfinansowanie kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w kwotach odpowiednio: 541,7 tys. zł, 439,4 tys. zł, 323,2 tys. zł, 401,6 tys. zł oraz 464,7 tys. zł, z których wydatkowano odpowiednio: 505,3 tys. zł (93,3%), 414,8 tys. zł (94,4%), 315 tys. zł (97,5%), 394,5 tys. zł (98,2%) oraz 464,7 tys. zł (100%),

<sup>29</sup> Na dzień 30 września 2021 r.

- dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów w kwotach odpowiednio: 305,4 tys. zł, 310,5 tys. zł, 291,5 tys. zł, 288,3 tys. zł, 252,2 tys. zł, z których wydatkowano odpowiednio: 305 tys. zł (99,9%), 293,8 tys. zł (94,6%), 263,6 tys. zł (90,5%), 247,4 tys. zł (85,8%) oraz 166 tys. zł (65,8%).

Ponadto, w roku 2017 oraz latach 2019-2021 Miasto otrzymało środki na realizację zadań oświatowych z Programów Rządowych<sup>30</sup> w kwotach odpowiednio: 157,6 tys. zł, 52 tys. zł, 24 tys. zł, 33,8 tys. zł, z których wydatkowano odpowiednio: 90,6 tys. zł (61,3%), 51,6 tys. zł (99,2%), 24 tys. (100%) oraz 33,8 tys. zł (100%).

(akta kontroli str. 402)

Analizą prawidłowości rozliczania i zwrotu dotacji z budżetu państwa na zadania oświatowe objęto pięć dotacji na łączną planowaną kwotę 1 972,9 tys. zł, w tym:

- dotację celową na zakup książek niebędących podręcznikami do bibliotek szkolnych w ramach Rządowego programu wieloletniego „Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa” w 2017 r. w kwocie 24,0 tys. zł (wykonanie 100%),
- dotację celową na dofinansowanie zakupu podręczników i materiałów edukacyjnych dla uczniów w ramach Rządowego programu pomocy uczniom w 2018 r. – „Wyprawka szkolna” w kwocie 4,1 tys. zł (wykonanie 3,1 tys. zł, tj. 75,2%, zwrot środków w kwocie 1 tys. zł),
- dotację celową na realizację zadań wynikających z Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica” w 2019 r. na kwotę 28 tys. zł (wykonanie 27,6 tys. zł, tj. 98,5%, zwrot środków w kwocie 0,4 tys. zł),
- dotację celową na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2019 r. – w kwocie 1 515,2 tys. zł (wykonanie 100%),
- dotację celową na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2020 r. w kwocie 401,6 tys. zł (wykonanie 394,5 tys. zł, tj. 98,6%, zwrot 7,1 tys. zł).

Kwota wykorzystanych środków z otrzymanych dotacji celowych wyniosła 1 964,4 tys. zł, co stanowiło 99,6% planowanych kwot. Niewykorzystane środki dotacji celowych zwracane były terminowo na konto Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego. Miasto w terminach wskazanych przez Łódzkiego Kuratora Oświaty składało sprawozdania z otrzymanych i rozliczonych dotacji z budżetu państwa.

(akta kontroli str. 403-462)

d) Miasto Zduńska Wola w latach 2019 – 2021, na podstawie porozumień zawartych z sąsiadującymi gminami: Gminą Zduńska Wola<sup>31</sup>, Gminą Zapolice<sup>32</sup> oraz Gminą Sędziejowice<sup>33</sup> realizowało zadanie oświatowe polegające na zapewnianiu uczniom niepełnosprawnym z tych gmin bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do szkoły.

<sup>30</sup> Rządowego programu wieloletniego „Narodowy Program Rozwoju Czytelnictwa”; Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica” oraz Rządowego programu wspomagania w latach 2015–2018 organów prowadzących szkoły w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach – „Bezpieczna+”.

<sup>31</sup> Porozumienie nr 2/2019 z dnia 25 stycznia 2019 r. opublikowane w Dz. Urz. WŁ z dnia 1 lutego 2019 r., poz. 637.

<sup>32</sup> Porozumienie nr 3/2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. opublikowane w Dz. Urz. WŁ z dnia 9 stycznia 2019 r., poz. 107.

<sup>33</sup> Porozumienie nr 1/2019 z dnia 2 stycznia 2019 r. opublikowane w Dz. Urz. WŁ z dnia 10 stycznia 2019 r., poz. 174.

Analizą prawidłowości wykorzystania środków, na zapewnienie transportu i opieki w czasie przewozu niepełnosprawnym uczniom, którzy są mieszkańcami ww. gmin, do szkół, dla których organem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola, objęto trzy dotacje na realizację ww. zadania w 2020 r. na łączną planowaną kwotę 63,2 tys. zł

W wyniku zawartych aneksów do porozumień z gminami, określono kwoty dotacji przeznaczonych na dowóz uczniów do szkół w następujących wysokościach: 42,2 tys. zł (Gmina Zduńska Wola<sup>34</sup>), 7,0 tys. zł (Gmina Sędziejowice<sup>35</sup>), 14,1 tys. zł (Gmina Zapolice<sup>36</sup>). Zadanie to realizowała Szkoła Podstawowa nr 9 z Oddziałami Integracyjnymi w Zduńskiej Woli, która dysponowała samochodami przystosowanymi do przewozu osób niepełnosprawnych. Szkoła składała comiesięczne raporty z wykonanych przewozów, a także rozliczenie końcowe. W wyniku rozliczenia końcowego, na podstawie faktycznie zrealizowanych w 2020 r. dowozów dzieci do szkół, w dniu 25 stycznia 2021 r. dokonano zwrotu dotacji do gmin w łącznej kwocie 49,2 tys. zł, w tym: 32,2 tys. zł (Gmina Zduńska Wola), 12,2 tys. zł (Gmina Zapolice) i 4,8 tys. zł (Gmina Sędziejowice).

Zwrot wynikał z mniejszej niż zaplanowano liczby przejazdów dzieci do szkół, związanej z realizowaną w wyniku pandemii COVID-19 nauką zdalną.

(akta kontroli str. 463-464)

e) W latach 2017-2020 Miasto Zduńska Wola wydatkowało z innych dotacji na zadania oświatowe<sup>37</sup> środki w łącznych kwotach odpowiednio: 1 297,8 tys. zł, 305 tys. zł, 1 757 tys. zł, 1 548,4 tys. zł. W 2021 r. Miasto nie otrzymało środków z innych dotacji na zadania oświatowe. Ponadto, środki z innych źródeł (w tym m.in. z: opłat za duplikaty świadectw, legitymacji, darowizn, odszkodowań, opłat za żywienie w publicznych szkołach, wpłat za wycieczki) wyniosły w okresie objętym kontrolą odpowiednio: 2 845,2 tys. zł, 3 206,3 tys. zł, 2 988,3 tys. zł, 2 960,6 tys. zł,<sup>38</sup> 1 830,5 tys. zł.

Analizą wykorzystania środków pozyskanych z innych dotacji/źródeł na zadania oświatowe objęto:

1. dotację ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej<sup>39</sup> udzieloną na podstawie umowy<sup>40</sup> o dofinansowanie ze środków FRKF zadania inwestycyjnego w ramach programu Sportowa Polska – Program Rozwoju Lekkiej Infrastruktury Sportowej na budowę Sali gimnastycznej oraz dwóch boisk wielofunkcyjnych przy Szkole Podstawowej nr 5 w Zduńskiej Woli. Dotacji w kwocie 2 500 tys. zł udzieliło Ministerstwo Sportu i Turystyki<sup>41</sup> na podstawie wniosku 7896753/SP/2018<sup>42</sup>.

Ministerstwo wypłaciło środki na podstawie trzech wniosków o płatność, do których załączono kopie dwunastu faktur<sup>43</sup> wraz z kopiami częściowych protokołów odbioru robót budowlanych. Analiza ww. faktur wykazała, że zobowiązania z nich wynikające

<sup>34</sup> Aneks nr 1/2019 z 20 grudnia 2019 r., DZ. Urz. Wł z dnia 31 stycznia 2020 r., poz. 769.

<sup>35</sup> Aneks nr 1/2019 z 16 grudnia 2019 r., DZ. Urz. Wł z dnia 29 stycznia 2020 r., poz. 671.

<sup>36</sup> Aneks nr 1/2019 z 16 grudnia 2019 r., DZ. Urz. Wł z dnia 29 stycznia 2020 r., poz. 670.

<sup>37</sup> W tym m.in.: ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej oraz dotacji z innych jst.

<sup>38</sup> W roku 2020 uwzględniono dotację celową otrzymaną w ramach Dz. 750 Administracja publiczna (zadania własne) R. 75077 Centrum Projektów Polska Cyfrowa § 2057 na realizację projektu pn. "Zdalna szkoła" i "Zdalna szkoła+" w kwocie 224,1 tys. zł.

<sup>39</sup> Dalej: FRKK.

<sup>40</sup> Umowa nr 2018/0868/1056/SubA/DIS/SP z dn. 3 grudnia 2018 r.

<sup>41</sup> Dalej: Ministerstwo.

<sup>42</sup> Łączna wartość zadania inwestycyjnego realizowanego w latach 2018-2020 wyniosła 13 949,8 tys. zł

<sup>43</sup> Na łączną kwotę 5 474,3 tys. zł.

zostały opłacone w terminowo, zaś kwoty na fakturach były zgodne z kwotami wykazanymi w protokołach częściowych odbioru robót budowlanych<sup>44</sup>.

Protokół odbioru końcowego wraz z zaświadczeniem o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu do złożonego wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie budynku, przekazano do Ministerstwa w dn. 15 września 2020 r., zaś rozliczenie końcowe dofinansowania w dniu 26 listopada 2020 r.<sup>45</sup>. Informacja o przyjęciu rozliczenia została przekazana przez Ministerstwo w dniu 16 grudnia 2020 r.

(akta kontroli str. 465-469)

2. dotację ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego<sup>46</sup> na dofinansowanie projektu konkursowego pn.: Wyrównanie szans edukacyjnych dzieci z orzeczeniami o niepełnosprawności w Publicznych Przedszkolach Miasta Zduńska Wola w wysokości 612,7 tys. zł (wartość całkowita projektu 720,8 tys. zł) z terminem realizacji od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2020 r.<sup>47</sup>. Analizą prawidłowości rozliczenia tej dotacji objęto trzy wnioski o płatność<sup>48</sup> na łączną kwotę: 593,1 tys. zł (odpowiednio: 365,6 tys. zł, 173,7 tys. zł i 53,8 tys. zł).

Analiza 44 losowo wybranych dokumentów księgowych (faktur, list płac, not księgowych) na łączną kwotę 143,1 tys. zł, załączonych do ww. wniosków o płatność wykazała, że wydatki ponoszone były zgodnie z przeznaczeniem. Kwoty dokumentów księgowych i ich opisy odpowiadały kwotom i opisom wskazanym we wnioskach o płatność. Analizowane dokumenty księgowe opłacone zostały terminowo. W dniu 24 maja 2021 r. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego przekazał informację o przyjęciu rozliczenia projektu i uznał projekt za formalnie zamknięty.

(akta kontroli str. 465-469)

f) W latach 2017-2021 na sfinansowanie zadań oświatowych Miasto Zduńska Wola przeznaczyło środki własne w wysokości odpowiednio: 22 271,7 tys. zł, 25 060 tys. zł, 31 395,8 tys. zł, 32 023 tys. zł i 17 265,1 tys. zł.

Wydatki, ponoszone w poszczególnych latach, na wynagrodzenia dla nauczycieli, składające się ze składników o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela<sup>49</sup>, przewyższały otrzymaną subwencję oświatową odpowiednio o: 3 790,1 tys. zł, 4 698,9 tys. zł, 4 696,9 tys. zł, 6 269,9 tys. zł i 2 554,3 tys. zł.

(akta kontroli str. 401, 914)

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że *co do zasady wszystkie zadania oświatowe poza ponoszeniem kosztów wynagrodzeń kadry pedagogicznej publicznych przedszkoli i szkół podstawowych Miasto Zduńska Wola realizuje ze środków własnych.*

Ponadto, wyjaśniła, że w okresie objętym kontrolą, z wyłączeniem roku 2020<sup>50</sup>, Miasto finansowało ze środków własnych wynagrodzenia dla nauczycieli

<sup>44</sup> Dotyczy 10 faktur, pozostałe dwie dotyczyły nadzoru autorskiego i inwestorskiego nad projektem.

<sup>45</sup> Z uwagi na stan epidemii Prezydent zwrócił się do ministerstwa o wydłużenie terminu rozliczenia projektu. Aneksiem z dnia 3 listopada 2020 r. wydłużono termin sporządzenia i przedstawienia rozliczenia dofinansowania w zakresie rzeczowym i finansowym do dnia 31.12.2020 r.

<sup>46</sup> W ramach osi priorytetowej XI Edukacja, Kwalifikacje, Umiejętności, Działania XI.1 Wysoka jakość Edukacji, Poddziałania XI.1.2 Edukacja Przedszkolna, RPO WŁ na lata 2014-2020.

<sup>47</sup> Umowa nr RPLD.11.01.01-10-0016/18-00 z dnia 27 marca 2019 r.

<sup>48</sup> za okresy: 1 kwietnia - 30 czerwca 2019 r., 1 października - 31 grudnia 2019 r. oraz 1 października - 31 grudnia 2020 r. Projekt został rozliczony w ośmiu wnioskach Beneficjenta o płatność.

<sup>49</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1762, dalej: Karta Nauczyciela.

<sup>50</sup> W 2020 r. nauczyciele na wszystkich stopniach awansu zawodowego osiągnęli wysokość średnich wynagrodzeń określonych w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela.

w wysokościach określonych w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela poprzez wypłatę do 31 stycznia roku kalendarzowego następującego po roku, dla którego wyliczono kwotę różnicy w formie jednorazowego dodatku uzupełniającego ustalonego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia oraz stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela<sup>51</sup>. W ten sposób Miasto zapewniało poziom średnich wynagrodzeń na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w wysokościach określonych w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela. Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła ponadto, że dopłaty do wynagrodzeń spowodowane były przede wszystkim strukturą zatrudnienia w placówkach oświatowych, wysokością kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej (...) oraz podwyżkami wynagrodzeń dla nauczycieli.

(akta kontroli str. 909-914)

5. W okresie objętym kontrolą wydatki na wynagrodzenia nauczycieli poniesione przez Miasto Zduńska Wola wynosiły odpowiednio: 30 596,6 tys. zł, 31 979 tys. zł, 33 902,3 tys. zł, 35 188,5 tys. zł, 27 788,4 tys. zł, z czego:

- środki na wynagrodzenia nauczycieli stażystów wyniosły: 621,4 tys. zł, (41 507,9 zł/etat), 511,3 tys. zł, (37 345,57 zł/etat), 609,6 tys. zł, (51 751,81 zł/etat), 950,4 tys. zł, (62 730,45 zł/etat), 294,7 tys. zł, (46 117,36 zł/etat),
- środki na wynagrodzenia nauczycieli kontraktowych wyniosły: 2 047,7 tys. zł, (46 327,39 zł/etat), 2 524 tys. zł, (49 489,63 zł/etat), 2 678,8 tys. zł, (54 325,51 zł/etat), 2 569,4 tys. zł, (59 934,27 zł/etat), 1 906,9 tys. zł, (48 274,83 zł/etat),
- środki na wynagrodzenia nauczycieli mianowanych wyniosły: 4 879,9 tys. zł, (56 697,19 zł/ etat), 4 881,4 tys. zł, (58 111,44 zł/etat), 5 029,3 tys. zł, (67 534,98 zł/etat), 4 157,7 tys. zł, (72 510,29 zł/etat), 3 843,4 tys. zł, (57 082,8 zł/etat),
- środki na wynagrodzenia nauczycieli dyplomowanych wyniosły: 23 047,7 tys. zł, (73 660,61 zł/ etat), 24 062,4 tys. zł, (76 653,82 zł/etat), 25 584,6 tys. zł, (82 851,59 zł/etat), 27 511 tys. zł, (90 672,76 zł/etat), 21 743,5 tys. zł, (71 642,43 zł/etat).

(akta kontroli str. 470, 914)

6. W okresie objętym kontrolą na doskonalenie zawodowe nauczycieli Urząd zaplanował:

- w 2017 r. 223,8 tys. zł (z tego wydatkowano 154,7 tys. zł),
- w 2018 r. 236,7 tys. zł (z tego wydatkowano 141,3 tys. zł),
- w 2019 r. 199 tys. zł (z tego wydatkowano 142,3 tys. zł),
- w 2020 r. 225,7 tys. zł (z tego wydatkowano 128,7 tys. zł),
- w 2021 r. 235,3 tys. zł (z tego, do 30 września wydatkowano 48 tys. zł).

(akta kontroli str. 399, 911)

Zgodnie z projektami budżetu miasta na lata 2017-2021 zaplanowane środki na doskonalenie zawodowe nauczycieli stanowiły odpowiednio: 1,09%, 1,07%, 0,87%, 0,84%, 0,85% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, zgodnie z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela.

(akta kontroli str. 471-473)

---

<sup>51</sup> Na podstawie prowadzonych analiz wysokości ww. średnich wynagrodzeń oraz średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego ustalano kwoty różnicy między wydatkami poniesionymi na wynagrodzenia nauczycieli w danym roku w składnikach określonych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela a iloczynem średniorocznej liczby etatów nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego oraz średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela. Kwota różnicy była dzielona między nauczycieli zatrudnionych i pobierających wynagrodzenie w danym roku w szkołach prowadzonych przez Miasto.

7. Wydatki na wynagrodzenia pracowników administracyjnych i obsługi w szkołach, przedszkolach i placówkach oświatowych oraz w Urzędzie Miasta w poszczególnych latach objętych kontrolą wyniosły odpowiednio: 7 939,2 tys. zł, 9 326,9 tys. zł, 10 264,5 tys. zł, 10 561,5 tys. zł, 8 345,1 tys. zł przy średniorocznej łącznej liczbie etatów wynoszącej odpowiednio: 256,1, 257,7, 261,2, 253,4, 244,1. Średnie roczne wydatki na wynagrodzenia w przeliczeniu na jeden etat pracownika administracji zatrudnionego w placówce oświatowej wyniosły odpowiednio: 30,8 tys. zł, 43,5 tys. zł, 54,8 tys. zł, 53,9 tys. zł oraz 41,5 tys. zł, zaś pracownika administracji zatrudnionego w Urzędzie odpowiednio: 54,9 tys. zł, 62,8 tys. zł, 80,1 tys. zł, 64 tys. zł, 53 tys. zł. Średnie roczne wydatki na wynagrodzenia w przeliczeniu na jeden etat pracownika obsługi zatrudnionego w placówce oświatowej wyniosły odpowiednio: 30,4 tys. zł, 33,9 tys. zł, 35,2 tys. zł, 38,8 tys. zł, 32,3 tys. zł.

(akta kontroli str. 478)

8. Miasto Zduńska Wola w latach 2017-2021 wspierało edukację uczniów szczególnie uzdolnionych. W okresie objętym kontrolą na stypendia motywacyjne dla uczniów Urząd zaplanował:

- w 2017 r. 126,2 tys. zł (z tego wydatkowano 125,1 tys. zł),
- w 2018 r. 127,1 tys. zł (z tego wydatkowano 127,1 tys. zł),
- w 2019 r. 133,6 tys. zł (z tego wydatkowano 133,6 tys. zł),
- w 2020 r. 138,4 tys. zł (z tego wydatkowano 138,3 tys. zł),
- w 2021 r. 138,8 tys. zł (z tego, do 30 września wydatkowano 138,3 tys. zł).

W latach 2017-2021 przyznano łącznie 2 374 stypendia<sup>52</sup>.

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że nadzór w zakresie przyznawania i wypłat stypendiów motywacyjnych przez poszczególne szkoły podstawowe opierał się na weryfikacji wydatków w stosunku do planu przewidzianego w danym roku budżetowym. Dyrektor wyjaśniła również, że w każdej szkole funkcjonował odrębny regulamin udzielania stypendiów. Uchwały w sprawie dzieci uhonorowanych stypendium motywacyjnym podejmowały rady pedagogiczne szkół na podstawie wyników osiąganych w klasyfikacji półrocznej i rocznej w danej placówce. Całość czynności nadzorowana była przez dyrektorów szkół zgodnie z zasadami kontroli zarządczej, a także przez służby księgowo zgodnie z polityką rachunkowości wprowadzoną dla wszystkich jednostek dla których organem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola.

Ponadto Dyrektor wyjaśniła, że Miasto Zduńska Wola wspierało uczniów szczególnie uzdolnionych również poprzez dokonywanie zakupu nagród w konkursach edukacyjnych organizowanych przez publiczne przedszkola, szkoły podstawowe oraz inne podmioty. W roku 2017 wydatkowano na ten cel 5 610,32 zł, w 2018 r. – 7 825,79 zł, w 2019 r. – 2 814,84 zł, natomiast w roku 2020 oraz do dnia 30 września br. nie ponoszono wydatków z tego tytułu. W kontrolowanym okresie dokonano zakupu m.in.: tabletek, książek, głośników, artykułów i sprzętu sportowego (piłki, plecaki, puchary, medale), odtwarzaczy plików mp4, zabawek, czy też słuchawek.

(akta kontroli str. 904-908)

9. W okresie objętym kontrolą wydatki na edukację przypadające na jednego (statystycznego) ucznia/wychowanka zwiększały się rok do roku. Wynosiły

<sup>52</sup> W 2017 r.: dla 241 uczniów szkół podstawowych i 196 uczniów publicznych gimnazjów, w 2018 r.: dla 328 uczniów szkół podstawowych i 123 uczniów publicznych gimnazjów, w 2019 r.: dla 414 uczniów szkół podstawowych i 66 uczniów publicznych gimnazjów, w 2020 r.: dla 503 uczniów szkół podstawowych, w 2021 r.: dla 503 uczniów szkół podstawowych.

one odpowiednio: 10 tys. zł, 10,5 tys. zł, 11,1 tys. zł, 12,3 tys. zł oraz 9,4 tys. zł. Jednocześnie liczba uczniów w roku kalendarzowym malała i wynosiła odpowiednio 3,9 tys., 3,8 tys., 3,6 tys. 3,3 tys. 3,3 tys.

(akta kontroli str. 479)

10. Dane wykazane w rocznych zbiorczych sprawozdaniach budżetowych Rb-27S za lata 2017-2020 i Rb-28S za lata 2018-2020 oraz na 30 września 2021 r. w zakresie dochodów i wydatków na zadania oświatowe były zgodne z ewidencją księgową.

(akta kontroli str. 480-699)

W sprawozdaniu RB-28S za rok 2017 w paragrafie 80110 w wyniku przeksięgowania wydatku dokonanego przez SP nr 13, saldo konta 902 zostało pomniejszone o kwotę 260,85 zł. W wyniku weryfikacji sprawozdania jednostkowego szkoły, w sprawozdaniu zbiorczym Rb-27S za rok 2017 ujęto właściwe kwoty.

(akta kontroli str. 540-592)

11. W latach 2018 – 2020 Miasto Zduńska Wola wyemitowało obligacje komunalne przeznaczone na finansowanie rozchodów oraz deficytu budżetu Miasta w zakresie wydatków majątkowych. Wydatki majątkowe dotyczyły inwestycji obejmujących drogi publiczne, termomodernizacje budynków komunalnych, inwestycje w zakresie gospodarki komunalnej i ochrony środowiska, a także inwestycje oświatowe. Uchwały Rady Miasta<sup>53</sup> oraz umowy dotyczące emisji obligacji nie określały, które zadania inwestycyjne będą nimi finansowane.

(akta kontroli str. 882-893)

12. Miasto Zduńska Wola w okresie objętym kontrolą udzielało dotacji wszystkim niesamorządowym szkołom publicznym i przedszkolom oraz szkołom niepublicznym i przedszkolom, dla których było organem rejestrującym. W poszczególnych latach objętych kontrolą udzielono dotacji na kwoty: 1 950,7 tys. zł, 2 571 tys. zł, 3 329,4 tys. zł, 3 646,4 tys. zł i 2 863,3 tys. zł.

(akta kontroli str. 802)

Rada Miasta Zduńska Wola, zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych<sup>54</sup>, w drodze uchwał<sup>55</sup>, ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W ww. uchwałach określono również zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin

<sup>53</sup> 1) uchwała nr LVI/611/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Miasta Zduńska Wola;

2) uchwała nr LVIII/622/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 25 maja 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie emisji obligacji komunalnych Miasta Zduńska Wola.

3) uchwała nr VII/112/19 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 21 marca 2019 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Miasta Zduńska Wola.

4) uchwała nr XXIV/431/20 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Miasta Zduńska Wola.

5) uchwała nr XXXVI/619/21 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Miasta Zduńska Wola.

<sup>54</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1930.

<sup>55</sup> Uchwała Nr LV/616/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu prowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonego na terenie Miasta Zduńska Wola przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego i osoby fizyczne. Wcześniej zasady te regulowały Uchwała Nr LVI/587/18 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 23 marca 2018 r. oraz Uchwała Nr XXXI/248/2016 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 9 grudnia 2016 r., dalej: uchwała w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji.

przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2 ww. ustawy oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

(akta kontroli str. 803-829)

Analizą prawidłowości udzielania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli, dla których Miasto Zduńska Wola jest organem rejestrującym, objęto pięć dotacji<sup>56</sup> udzielonych w latach 2017-2021 na łączną kwotę 2 906,4 tys. zł.

Ww. dotacje zostały udzielone na podstawie pisemnych wniosków organów prowadzących placówki, zawierających informacje o planowanej liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. Wnioski złożono w terminie oraz zgodnie z obowiązującymi wzorami określonymi w uchwale w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji. Dotacje naliczono w oparciu o aktualizowane stawki podstawowej kwoty dotacji oraz informacje o aktualnej liczbie uczniów w placówce.

W okresie objętym kontrolą, 56 z 60 informacji o aktualnej liczbie uczniów zostało przekazanych przez placówki do organu w terminie określonym w ww. uchwale. Pozostałe cztery zostały przekazane z opóźnieniem wynoszącym od jednego do pięciu dni. Wszystkie informacje zostały przekazane na wzorach wskazanych w uchwale.

(akta kontroli str. 830-838)

13. Zgodnie z § 5 ust. 1 i 3 ww. uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji podmioty dotowane składały pisemne roczne rozliczenie z otrzymanych dotacji zawierające część rachunkową i opisową.

Z czterech rozliczeń końcowych na łączną kwotę 2 490 tys. zł. jedno zostało przekazane do organu z jednodniowym opóźnieniem w stosunku do terminu określonego w § 5 ust. 1 uchwały w sprawie trybu udzielenia i rozliczenia dotacji. Wszystkie badane rozliczenia (cztery) zawierały część rachunkową ogólną. Trzy z czterech rozliczeń, zawierały szczegółowe zestawienie faktur oraz część opisową zgodnie z § 5 ust. 3 uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji. W jednym przypadku dotowany nie załączył szczegółowego zestawienia faktur ani części opisowej. Organ dotujący, nie korzystał z przysługującego mu uprawnienia do wezwania podmiotu dotowanego do przedłożenia oryginałów dokumentów stanowiących podstawę rozliczenia dotacji zgodnie § 5 ust. 4 uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji. Nie przeprowadzał również kontroli bezpośrednich (tzw. kontroli na miejscu) u beneficjentów dotacji.

(akta kontroli str. 839-855, 909-913)

Dyrektor Biura Edukacji wyjaśniła, że pracownik merytoryczny w przypadku powzięcia wątpliwości, co do rzetelności złożonego rozliczenia kontaktował się telefonicznie z podmiotem. Nie było to jednak w żaden sposób dokumentowane. Ponadto Dyrektor wyjaśniła, że dołączony do rozliczenia dokument w formie tabelarycznej pn. „Rozliczenie z otrzymanych dotacji I-XII 2017 r.” zawierający pogrupowane wydatki na cele określone w ustawie o systemie oświaty został uznany za część opisową.

(akta kontroli str. 909-924)

---

<sup>56</sup> Cztery dotacje dla niepublicznych przedszkoli i jedna dla niepublicznego gimnazjum dla dorosłych.

14. W okresie objętym kontrolą, Miasto wydatkowało środki na zadania inwestycyjne w zakresie oświaty w wysokości 17 404,4 tys. zł<sup>57</sup>.

Największą prowadzoną inwestycją<sup>58</sup> była budowa sali gimnastycznej, szatni, kuchni i jadalni przy Szkole Podstawowej nr 5 w kwocie 13 949,8 tys. zł, w tym 2 500 tys. zł z środków Ministerstwa Sportu i Turystyki w ramach programu „Sportowa Polska – Program Rozwoju Lokalnej Infrastruktury Sportowej”.

Pozostałe inwestycje w zakresie oświaty realizowane przez Miasto Zduńska Wola w okresie objętym kontrolą dotyczyły m.in.:

- budowy bieżni i skoczni w dal na boisku Szkoły Podstawowej nr 10 (122,5 tys. zł),
- budowy bieżni i skoczni w dal wraz z modernizacją boiska przy Szkole Podstawowej nr 7 w Zduńskiej Woli (178,2 tys. zł<sup>59</sup>),
- budowy placu zabaw wraz z plenerową siłownią przy SP nr 11 (158 tys. zł),
- budowy placu zabaw przy Szkole Podstawowej nr 10<sup>60</sup> (87,9 tys. zł),
- renowacji i modernizacji boiska przy Szkole Podstawowej nr 7<sup>61</sup> (156,5 tys. zł),
- budowy bezpiecznego placu zabaw w Tęczowym Przedszkolu<sup>62</sup> (56,5 tys. zł),
- budowy placu zabaw wraz z wyposażeniem i oświetleniem przy SP nr 12<sup>63</sup> (101,3 tys. zł),
- modernizacji podłogi hali sportowej w Zespole Szkolno-Przedszkolnym nr 1 (143,3 tys. zł<sup>64</sup>),
- montażu hali pneumatycznej nad boiskiem „Orlik” przy SP nr 10 (877,8 tys. zł).

Zastępca Dyrektora Biura Edukacji wyjaśnił, że w związku z rosnącymi wydatkami, jakie Miasto Zduńska Wola ponosi z tytułu zakupu i zużycia energii elektrycznej na 2021 r. zaplanowano inwestycję w panele fotowoltaiczne w Szkole Podstawowej nr 5 im. św. Alojzego Orione w Zduńskiej Woli<sup>65</sup>. Wyjaśnił również, że *w przyszłym roku przewiduje się przygotowanie planu montażu paneli fotowoltaicznych we wszystkich publicznych przedszkolach i szkołach podstawowych dla których organem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola, w których panele fotowoltaiczne nie zostały jeszcze zamontowane.*

Ponadto, w roku 2021 planowane jest wykonanie dokumentacji projektowej adaptacji Publicznego Przedszkola nr 11 w Zduńskiej Woli na potrzeby publicznego żłobka (na terenie Miasta Zduńska Wola nie funkcjonuje żaden publiczny żłobek).

Jak wyjaśnił Zastępca Dyrektora, obecne Publiczne Przedszkole nr 11 w Zduńskiej Woli zostanie przeniesione do Szkoły Podstawowej nr 12 w Zduńskiej Woli (utworzony zostanie Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 2 w Zduńskiej Woli). W związku z powyższym Miasto planuje wykonanie dokumentacji projektowej adaptacji pomieszczeń Szkoły Podstawowej nr 12 w Zduńskiej Woli na potrzeby publicznego przedszkola.

(akta kontroli str. 867-868, 876-881, 922-924)

<sup>57</sup> W tym 606,8 tys. na zakupy inwestycyjne.

<sup>58</sup> Realizacja w latach 2018-2020

<sup>59</sup> zadanie zrealizowane w ramach Budżetu Obywatelskiego Miasta Zduńska Wola

<sup>60</sup> J.w.

<sup>61</sup> J.w.

<sup>62</sup> J.w.

<sup>63</sup> J.w.

<sup>64</sup> w tym dofinansowanie z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego w wysokości 95.000,00 zł

<sup>65</sup> Inwestycja planowana na kwotę 100 tys. zł, wykonanie na 30 września 2021 r. – 0,00 zł (na podstawie sprawozdania RB-28S)

15. W związku z likwidacją gimnazjów, Miasto Zduńska Wola poniosło wydatki w kwocie 1 180,6 tys. zł, w tym na odprawy: 453,9 tys. zł, dostosowanie pomieszczeń do nowych potrzeb szkolnych: 254,2 tys. zł, zakup pomocy dydaktycznych, książek i lektur: 202,4 tys. zł, zakup mebli i sprzętów szkolnych: 263,7 tys. zł zmianą oznakowania obiektów szkolnych 6,4 tys. zł.

(akta kontroli str. 867-869)

16. W okresie objętym kontrolą, Miasto Zduńska Wola było organem prowadzącym dla pięciu gimnazjów. Trzy z nich zostały przekształcone w szkoły podstawowe, tj.: Publiczne Gimnazjum Nr 1 w Szkołę Podstawową Nr 4, Publiczne Gimnazjum Nr 2 w Szkołę Podstawową Nr 5, Publiczne Gimnazjum Nr 5 w Szkołę Podstawową Nr 12. Publiczne Gimnazjum Nr 3 i Szkoła Podstawowa Nr 13 funkcjonowały w jednym budynku, podobnie jak Publiczne Gimnazjum Nr 4 i Szkoła Podstawowa Nr 9 w ramach Zespołu Szkół nr 1 z Oddziałami Integracyjnymi<sup>66</sup>. W konsekwencji gimnazja zostały włączone do szkół podstawowych, zaś majątek likwidowanych gimnazjów stał się majątkiem szkół podstawowych, w które się przekształciły, bądź do których zostały włączone.

(akta kontroli str. 867-868, 870)

17. W związku z pandemią COVID-19, miasto Zduńska Wola poniosło nieprzewidziane wydatki w zakresie zadań oświatowych w łącznej kwocie 100,5 tys. zł. Wydatki te związane były z zakupem środków ochrony osobistej, środków czystości czy też środków dezynfekujących. Źródłem ich finansowania była rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe (Rozdział 75421).

Ponadto, w ramach realizacji dwóch projektów „Zdalna szkoła” i „Zdalna szkoła+”, Miasto zakupiło łącznie 77 sztuk laptopów wraz z oprogramowaniem i ubezpieczeniem oraz 18 sztuk pakietów aplikacji biurowych na łączną kwotę 224,1 tys. zł, które zostały przyjęte na stan Urzędu<sup>67</sup>, a następnie przekazane do szkół<sup>68</sup> na podstawie protokołów przekazania sprzętu. Źródłem finansowania ww. zakupów były granty udzielone przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach projektu „Polska Cyfrowa na lata 2014-2020”<sup>69</sup>.

(akta kontroli str. 867-868, 871-874, 867-868, 873-874)

18. W związku z pandemią COVID-19, Miasto odnotowało zmniejszenie wydatków na zadania oświatowe o kwotę 1 531,6 tys. zł. Dotyczyły one wycieczek szkolnych w wysokości 561,5 tys. zł oraz żywienia na stołówkach szkolnych w wysokości 299,1 tys. zł i przedszkolnych w wysokości 671 tys. zł.

(akta kontroli str. 867-868, 875)

19. Miasto Zduńska Wola, realizowało zadania oświatowe określone w art. 11 ust. 2 Prawa oświatowego, tj. zapewniało kształcenie, wychowanie, opiekę i profilaktykę społeczną w publicznych przedszkolach oraz szkołach podstawowych, dla których było organem prowadzącym. Ponadto zapewniało również bezpłatną naukę języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 Prawa oświatowego.

<sup>66</sup> Uchwała Nr XXXVI/302/17 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

<sup>67</sup> Protokołami z dnia 10 kwietnia 2020 r., 9 czerwca 2020 r. i 6 lipca 2020 r.

<sup>68</sup> Protokołami z dnia 4 maja 2020 r. i 14 lipca 2020 r.

<sup>69</sup> Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020, Oś priorytetowa I. Powszechny dostęp do szybkiego Internetu. Działanie 1.1 „Wyeliminowanie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach”.

Jak wyjaśnił Zastępca Dyrektora Biura Edukacji *realizacja ww. zadań jest możliwa jedynie z uwagi na pokrywanie znacznej części wydatków oświatowych ze środków własnych Miasta Zduńska Wola.*

(akta kontroli str. 867-868, 881)

20. W okresie objętym kontrolą, obsługą finansowo-księgową w obszarze oświaty placówek, dla których organem prowadzącym było Miasto Zduńska Wola zajmowali się:

1) w zakresie publicznych przedszkoli - pracownicy księgowości Publicznego Przedszkola nr 6 z Oddziałami Integracyjnymi w Zduńskiej Woli;

2) w zakresie szkół podstawowych - pracownicy księgowości Szkoły Podstawowej nr 12 w Zduńskiej Woli, ul. Wileńska 3 (z wyłączeniem Szkoły Podstawowej nr 9 z Oddziałami Integracyjnymi im. Jana Pawła II w Zduńskiej Woli, która posiadała odrębną obsługę księgową zlokalizowaną w budynku szkoły przy ul. Jana Kilińskiego 27).

Nadzór nad prawidłowością prowadzenia obsługi finansowo-księgowej w obszarze oświaty prowadzony był w oparciu o wprowadzony Zarządzeniem Nr 305/19 Prezydenta Miasta Zduńska Wola z dnia 5 lipca 2019 r. Regulamin kontroli w Urzędzie Miasta Zduńska Wola.

W okresie objętym kontrolą, Biuro Audytu i Kontroli Urzędu Miasta Zduńska Wola<sup>70</sup> przeprowadziło 22 kontrole w publicznych przedszkolach i szkołach w zakresie funkcjonowania środowiska wewnętrznego i mechanizmów kontroli na przykładzie polityki rachunkowości<sup>71</sup>. W tym celu kontroler dokonywał przeglądu losowo wybranych dokumentów księgowych i ich zgodności z zapisami w ewidencji księgowej. Biuro Audytu przeprowadziło także cztery kontrole dotyczące realizacji zadań związanych ze sprawowaniem stanowiska dyrektora<sup>72</sup>. Ponadto Biuro Dochodów przeprowadziło w 17 kontroli z zakresu prawidłowości dokonywania rozliczeń podatku od towarów i usług w jednostce budżetowej<sup>73</sup>.

Zastępca Prezydenta Miasta wyjaśnił, że wykonując zadania dotyczące sprawowania nadzoru nad działalnością publicznych przedszkoli i szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola, *pracownicy Biura Edukacji, Sportu i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Zduńska Wola przy wykorzystaniu systemu „Sigma” i aplikacji „Plany finansowe”, weryfikują wysokości planów dochodów i wydatków w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach publicznych przedszkoli i szkół podstawowych poprzez sprawdzanie ich zgodności zarówno przed dokonaniem wnioskowanych przez dyrektorów jednostek zmian w budżecie Miasta Zduńska Wola i/lub planach finansowych jednostek, jak i po ich ewentualnym wprowadzeniu.*

Ponadto, rzetelność danych ujętych przez szkoły/placówki w sprawozdaniach budżetowych podlega kontroli przez pracowników Biura Dochodów poprzez weryfikację wysokości planu wskazanego w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach, pod kątem zgodności z uchwałą Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zduńska Wola na dany rok oraz zarządzeniem Prezydenta Miasta Zduńska Wola w sprawie ustalenia planów finansowych jednostek organizacyjnych Miasta Zduńska Wola na dany rok. *Poza zgodnością wysokości planu, w przypadku wydatków, kontroli podlegają również*

<sup>70</sup> Dalej: Biuro Audytu.

<sup>71</sup> Nie uwzględniono kontroli wykonania zaleceń z lat wcześniejszych.

<sup>72</sup> Kontrole prowadzone były w latach 2018-2019, przy czym w 2018 r. tytuł kontroli brzmiał: organizacja pracy szkoły podczas nieobecności dyrektora.

<sup>73</sup> J.w.

wskazywane w sprawozdaniach budżetowych wysokości zaangażowania oraz wydatków wykonanych, zgodnie z założeniem, iż wysokość wydatków wykonanych nie może przekraczać wysokości zaangażowania, natomiast wysokość środków zaangażowanych nie może przekraczać środków przewidzianych w planie. Przekazanie informacji wskazanych w art. 40 ustawy o SIO do bazy danych jest równoznaczne z potwierdzeniem przez kierownika podmiotu zobowiązanego do przekazywania informacji (dyrektora szkoły) zgodności przekazanych danych ze stanem faktycznym i dokumentacją zgromadzoną w jednostce. Szczegółowa weryfikacja danych uczniów i nauczycieli ujętych w bazie danych odbywa się w oparciu o dane osobowe zawarte w rejestrze PESEL.

Zastępca Prezydenta wyjaśnił, że Miasto Zduńska Wola każdego roku dokonuje szczegółowej weryfikacji danych subwencyjnych na podstawie danych zawartych w arkuszach organizacyjnych publicznych przedszkoli i szkół podstawowych, dziennikach lekcyjnych czy księgach uczniów. *W razie powzięcia wątpliwości, co do prawidłowości wprowadzonych danych organ prowadzący zwraca się do dyrektorów jednostek podległych o dodatkowe wyjaśnienia. Po otrzymaniu szczegółowych danych z ministerstwa, jednostki podległe otrzymują pisma, w których proszone są o weryfikację danych subwencyjnych dotyczących m.in.: liczby uczniów, liczby etatów nauczycielskich, liczby dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego. Ostatecznym etapem weryfikacji jest pisemne potwierdzenie przez dyrektora prawidłowości danych wprowadzonych do systemu.*

(akta kontroli str. 388, 899-903)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W okresie objętym kontrolą na realizację zadań oświatowych Miasto Zduńska Wola przeznaczało 100% środków otrzymanych z subwencji oświatowej. Wykonanie objętych analizą dotacji otrzymanych ze środków budżetu państwa wyniosło 99,6%, zaś ze środków zewnętrznych 99,8%. Środki z analizowanych dotacji otrzymanych z budżetu państwa i środków zewnętrznych na zadania oświatowe wydatkowane były zgodnie z przeznaczeniem. Wysokość analizowanych dotacji dla szkół i przedszkoli niepublicznych obliczana była przez organ wykonawczy Gminy prawidłowo, zgodnie z przepisami ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Rozliczanie dotacji następowało w formie pisemnej.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.


W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, 30... listopada 2021 r.

Kontroler  
Małgorzata Chojnacka  
Specjalista k.p.

  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Łodzi  
p.o. Dyrektor  
Piotr Walczak

  
podpis

