



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia kwietnia 2010 r.

**Pan
Roman RADCZYC
Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego
w Radomsku**

LLO-4100-01-03/2010
P/09/113

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi skontrolowała Starostwo Powiatowe w Radomsku w zakresie realizacji wydatków ze środków publicznych na inwestycje budowlane.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 25 marca 2010 r. – Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Inspektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolą objęto zagadnienia związane z budową szpitala powiatowego w Radomsku, m.in. w zakresie dokumentacji budowy i działań koordynacyjno – nadzorczych Starostwa nad przebiegiem robót budowlanych.

Inwestor posiadał decyzje zatwierdzające projekt budowlany i zezwalające na rozpoczęcie robót budowlanych budynku o powierzchni użytkowej 24.752,7 m² , kubaturze 107.621 m³ i planowanych 300 łóżkach szpitala (z instalacjami wewnętrznymi oraz zewnętrznymi) wydanymi odpowiednio: przez Urząd Rejonowy w Radomsku dla Urzędu Wojewódzkiego w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 10 września 1998 r.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

(nr NB.I.7351-4/20/85/89/96/98), oraz decyzję z dnia 11 października 1999 r. (nr WB.I.7351-4/20/85/89/96/98/99) Starostwa Powiatowego w Radomsku zatwierdzającą projekt budowlany i pozwolenie na budowę szpitala miejskiego o niezmienionych parametrach dla Starosty Radomszczańskiego, po przejęciu tej inwestycji przez Powiat Radomszczański, na mocy art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną² i §4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu przekazywania inwestycji centralnych samorządom wojewódzkim i powiatowym oraz wykazu inwestycji centralnych podlegających przekazaniu³, (część B załącznika do tego rozporządzenia, poz. nr 29). W trakcie realizacji inwestycji wykonano projekt zamienny, dostosowujący prowadzoną inwestycję do zmienionych w trakcie jej trwania przepisów budowlanych i rozporządzenia Ministra Zdrowia z 2006r., ograniczający m.in. liczbę planowanych łóżek do 237 oraz powierzchnię użytkową szpitala do 24.423,17 m², pozostawiając pozostałe parametry budynku bez zmian. Decyzją zamienną z dnia 8 grudnia 2008 r. zatwierdzono nowy projekt budowlany. Postanowienia tych decyzji (z dnia 19 października 1999 r. i 8 grudnia 2008 r.), jak i wykonywanie zawartych w nich ustaleń budziło uwagi kontroli NIK. Wykazano bowiem, że projekt budowlany zatwierdzony decyzją z dnia 11 października 1999 r. nie przewidywał budowy drugiego podjazdu dla karetek, a zatwierdzony decyzją z dnia 8 grudnia 2008 r. projekt, co prawda obejmował zmianę w budynku szpitala w postaci zaplanowania wybudowania drugiego podjazdu dla karetek pogotowia ratunkowego, to jednakże w decyzji tej nie dokonano zmian zarówno kubatury budynku (o 263,08 m³) oraz powierzchni zabudowy (o 63,24 m²), wynikającej z planowanego rozszerzenia zakresu budowy. Jednocześnie kierownik budowy rozpoczął roboty budowlane tego elementu przed wydaniem decyzji zamiennej. Z wpisów do dziennika budowy (tom 10) z dnia 30 października 2008 i w tomie 11 z dnia 24 listopada 2008 r. wynikało, że:

² Dz. U. nr 133, poz. 872

³ Dz. U. nr 162, poz. 1139

- w dniu 30 października 2008 r. zgłoszono do odbioru zbrojenie ław fundamentowych oraz słupów podjazdu dla karetek zgodnie z projektem. Inspektor nadzoru dokonał odbioru tych robót w dniu 30 października 2008 r.
- w dniu 24 listopada 2008 r. zgłoszono do odbioru zbrojenie ścian zewnętrznych i podciągów podjazdu. W tym samym dniu dokonano odbioru tych robót przez inspektora nadzoru.

Działania te, zdaniem NIK, były nielegalne, gdyż wiązały się z naruszeniem, przepisu art. 36a ust. 1 i ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane⁴. Fakt prowadzenia robót budowlanych bez ważnego pozwolenia na budowę potwierdzili zarówno kierownik budowy jak i inspektor nadzoru budowlanego. Ponadto, jak przyznał inspektor nadzoru budowlanego, w dniu 16 marca 2010 r. powziął wiadomość, iż decyzja o pozwoleniu na budowę z dnia 8 grudnia 2008 r. nie obejmuje zwiększenia powierzchni zabudowy i kubatury szpitala wskutek wybudowania drugiego podjazdu dla karetek pogotowia.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Inspektora – w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o podjętych działaniach.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Inspektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁴ Dz. U. z 2006 r. nr 156, poz. 1118 ze zm.