



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi**

Łódź, dnia lipca 2009 r.

**Pan
Dariusz Olejnik
Starosta Sieradzki**

**LLO-410-25-03/2009
P/09/092**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Sieradzu kontrolę dotyczącą kierowania osób do domów pomocy społecznej oraz finansowania ich pobytu przez organy samorządu terytorialnego w latach 2007-2009 (I kw.)

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 9 lipca 2009 r. - Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia kontrolowaną działalność, pomimo stwierdzonych uchybień. Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń kontroli.

1. Realizując zadania określone w art. 19 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej², zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”, Powiat Sieradzki prowadził trzy własne domy pomocy społecznej (dps) o zasięgu ponadgminnym, a prowadzenie jednej takiej placówki zlecił niepublicznemu podmiotowi – Zgromadzeniu Sióstr Urszulanek SJK.

Prowadzący posiadali wymagane prawem zezwolenia Wojewody Łódzkiego: w dwóch przypadkach (DPS w Sieradzu i DPS w Rożdżalach) – na czas nieograniczony, a w dwóch

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701

² Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728

pozostałych (DPS w Biskupicach i DPS Sióstr Urszulanek) – warunkowe, z terminem do 31 grudnia 2006 r., z uwagi na niespełnienie obowiązującego standardu świadczonych usług. Obie te placówki realizowały programy naprawcze mające na celu osiągnięcie standardów do końca 2009 r., w związku z czym zezwolenia warunkowe zachowały moc na podstawie art. 152 ust. 3 i 4 ustawy o pomocy społecznej.

W badanym okresie gminy powiatu sieradzkiego skierowały do powyższych placówek łącznie 59 osób, z tego 25 osób w 2007r., 27 osób w 2008 r. oraz 7 osób w I kw.2009 r. Największa liczba osób (28) została skierowana przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sieradzu, pozostałe gminy skierowały od 1 do 7 osób każda. Przy łącznej liczbie 513 miejsc statutowych, w 2007 r. wykorzystano 493, w 2008 r. – 514, a w I kw. 2009 r. – 507.

Niewykorzystane miejsca posiadał tylko DPS w Sieradzu, przeznaczony dla osób w podeszłym wieku, w którym na 271 miejsc przypadało od 248 do 268 osób. W pozostałych trzech domach, przeznaczonych dla osób chorych i niepełnosprawnych intelektualnie, nie było wolnych miejsc, a liczba osób oczekujących na umieszczenie w DPS w Rożdżalach i DPS w Biskupicach wynosiła od 4 do 10 w poszczególnych okresach.

Trzem osobom odmówiono umieszczenia w DPS z uwagi na nieodpowiedni profil domu, do którego kierowano te osoby.

Starosta Sieradzki terminowo realizował obowiązek ustalenia i ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w poszczególnych dps, nie później niż do dnia 31 marca - wynikający z art. 60 ust. 2 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej.

W 2007 r. wydatki Powiatu Sieradzkiego na prowadzenie domów pomocy społecznej wyniosły 11.072.681 zł, natomiast dochody były o 143.905 zł mniejsze i wyniosły 10.928.776 zł. Podstawowym źródłem dochodów były dotacje celowe w wysokości 7.103.873 zł (65,0 % dochodów), z których kwota 6.953.986 zł pochodziła z budżetu państwa, a kwota 149.887 zł – z funduszu celowego. Dotacje budżetu państwa przeznaczone były na dofinansowanie kosztów pobytu osób przyjętych do dps przed dniem 1 stycznia 2004 r.

Dochody własne dps wyniosły 3.824.903 zł (35% dochodów ogółem), w tym 3.658.735 zł z opłat wniesionych przez pensjonariuszy.

W 2008 r. wydatki wyniosły 13.223.498 zł i były niższe o 93.797 zł od dochodów wynoszących 13.129.701 zł. Udział dotacji w tych dochodach zwiększył się do 62,5%

- wyniosły one 8.202.320 zł, w tym z budżetu państwa 8.127.370 zł i funduszu celowego 74.950 zł.

Wydatki na kontrolowaną działalność przekraczające uzyskiwane z niej dochody, finansowane były ze środków własnych Powiatu.

2. W kontrolowanym okresie Rada Powiatu Sieradzkiego dwukrotnie zajmowała się problematyką funkcjonowania domów pomocy społecznej, rozpatrując w 2008 r. skargi wniesione przeciwko dyrektorowi DPS w Sieradzu, które w drodze uchwał zostały uznane za nieuzasadnione. Ponadto sprawy organizacyjne tej placówki były w 2007 r. przedmiotem wspólnego posiedzenia Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Budżetu i Finansów Rady Powiatu.

Bezpośrednie prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej oraz wykonywanie pozostałych zadań powiatu w zakresie pomocy społecznej należało do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sieradzu.

Zarząd Powiatu i Komisja Spraw Społecznych przyjęły bez zastrzeżeń i uwag opracowany przez PCPR wspólnie z Powiatowym Urzędem Pracy w Sieradzu projekt „Strategii rozwiązywania problemów społecznych w powiecie sieradzkim na lata 2007-2013”, który w dniu 4 grudnia 2007r. uchwalony został przez Radę Powiatu.

Strategia wyznaczała obszary priorytetowe pomocy społecznej w powiecie sieradzkim, określała cele strategiczne i operacyjne, zadania oraz wskazywała podmioty realizujące, jak np. organizacje pozarządowe.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli informuje, że zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Łodzi, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.