



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO.411.002.10.2022

Pan
Bogdan Kački
Wójt Gminy Inowłódz
Urząd Gminy Inowłódz
ul. Spalska 2
97-215 Inowłódz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/22/002 - Organizacja i funkcjonowanie obrony cywilnej w wybranych gminach województwa łódzkiego

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Inowódz, ul. Spalska 2, 97-215 Inowódz, dalej Urząd
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bogdan Kącki, Wójt Gminy Inowódz, od listopada 2018 r., dalej Wójt
Zakres przedmiotowy kontroli	Zapewnienie przygotowania formacji obrony cywilnej oraz infrastruktury adekwatnego do aktualnych zagrożeń
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2020 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, jeżeli zdarzenia mające wówczas miejsce miały wpływ na kontrolowany okres
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi
Kontroler	Dariusz Krawczyk doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr LLO/166/2022 z 14 października 2022 r.

(akta kontroli str.1)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Wójt jako Szef Obrony Cywilnej Gminy Inowłódz nie w pełni zabezpieczył przygotowanie formacji obrony cywilnej oraz infrastruktury.

Szef Obrony Cywilnej Gminy dokonał analizy zagrożeń w okresie pokoju i wojny, na podstawie której opracował Plan Obrony Cywilnej Gminy Inowłódz³. Struktura Planu OC była zgodna z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, jak również z wytycznymi Starosty Powiatu Tomaszowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 2 marca 2012 r. w sprawie zasad opracowania planów obrony cywilnej gmin. Aktualizacja Planu OC – w tym również w zakresie oceny występujących zagrożeń – dokonywana była każdego roku.

Plan OC nie zawierał kart realizacji zadań obrony cywilnej podmiotów zewnętrznych i organów, których zadania przewidziano w Planie OC.

Wójt zrealizował – wynikające z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin⁴ – obowiązki Szefa Obrony Cywilnej Gminy, sporządzając i uzgadniając z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu Tomaszowskiego wieloletni na lata 2020-2025 i roczne plany działania w zakresie obrony cywilnej. Plany te były zbieżne ze sobą i z planami działania przekazanymi przez Starostę Tomaszowskiego. Termin ich zatwierdzenia był jednak niezgodny z § 5 ust. 3 Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 września 2019 r. w sprawie opracowania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej.

W Gminie realizowane były Wytyczne Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 28 grudnia 2020 r. do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej w 2021 i 2022 r. Zapewniono skuteczne informowanie o zagrożeniach oraz ostrzeganie i alarmowanie ludności w sytuacji ich wystąpienia. W ograniczonym zakresie zabezpieczony został sprzęt obrony cywilnej i sprzęt dedykowany działaniom przeciwpowodziowym. Nie zapewniono sprzętu ochrony osobistej członków Drużyny Wykrywania i Alarmowania. Za pośrednictwem strony internetowej i przy udziale różnych podmiotów (np. OSP, sołtysów) prowadzono działalność informacyjną mającą na celu zwiększenie świadomości ludności Gminy o zagrożeniach. Realizowane były szkolenia i ćwiczenia praktyczne pracowników Urzędu oraz podległych jednostek w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej. Wójt będący Szefem Obrony Cywilnej Gminy oraz osoba realizująca w Gminie zadania związane z obroną cywilną nie odbyli natomiast szkoleń o którym mowa w § 3 ust. 2 pkt b, c Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1. Zgodnie z § 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie OC, w Urzędzie został opracowany Plan obrony cywilnej Gminy Inowłódz.

² Najwyższa Izba Kontroli formuluje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ dalej: również „Plan OC.”

⁴ Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850; dalej: rozporządzenie w sprawie OC.

Plan Obrony Cywilnej Gminy Inowłódz został uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim Szefem Obrony Cywilnej Powiatu, zatwierdzony przez Wójta Gminy Inowłódz i wprowadzony do stosowania w listopadzie 2013 r. tj. po terminie wskazanym w Wytycznych Starosty Tomaszowskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 2 marca 2012 r. w sprawie zasad opracowania planów obrony cywilnej gmin. Zakończenie prac nad powstaniem gminnych planów obrony cywilnej, ustalone zostało w ww. Wytycznych na dzień 31 lipca 2012 r.

(akta kontroli str. 19-22)

Wyjaśniając przyczyny opracowania Planu OC z opóźnieniem w stosunku do terminu ustalonego przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Tomaszowskiego, Wójt wskazał na posiadane możliwości organizacyjne i kadrowe. Wójt zwrócił również uwagę na równoczesne opracowywanie w latach 2012-2013, wymagających dużego zaangażowania merytorycznego i czasowego obszernych dokumentów planistycznych, tj. Planu Obrony Cywilnej Gminy i Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego.

(akta kontroli str. 598-614)

Opracowaniem Planu OC poprzedzone było dokonaniem analizy i oceny wystąpienia zagrożeń na terenie Gminy. W Planie OC przedstawiono charakterystyki tych zagrożeń w czasie pokoju oraz w sytuacji zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Na podstawie wniosków z dokonanej oceny określono rodzaje zagrożeń⁵ i wskazano działania mające na celu przeciwdziałanie ich wystąpieniu oraz ograniczeniu skutków tych zagrożeń. Dla każdego rodzaju zidentyfikowanych zagrożeń dokonano oceny możliwości ich wystąpienia. (w skali: bardzo realne, realne, losowe, możliwe do wystąpienia, mało prawdopodobne).

Do potencjalnych zagrożeń czasu pokoju, mogących doprowadzić do sytuacji kryzysowych zaliczono: powódzie i podtopienia, zjawiska atmosferyczne, zagrożenia pożarowe, skażenia promieniotwórcze, zagrożenie radiacyjne, zakażenie biologiczne ludzi o charakterze epidemii, katastrofy komunikacyjne i awarie, katastrofy budowlane i techniczne, awarie sieci komunalnych, akty terroru i zakłócenia porządku publicznego, kryzysy ekologiczne.

Do katalogu zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i czasu wojny zakwalifikowano m.in.: zmasowane ataki terrorystyczne na ważne obiekty użyteczności publicznej, działalność dywersyjną i sabotażową na obiekty infrastruktury krytycznej Gminy: systemy zaopatrzenia ludności w energię, paliwa i łączność, zaopatrzenia w żywność i wodę, ochrony zdrowia, sieci drogowej, oczyszczalni ścieków, elementów systemu funkcjonowania administracji publicznej.

(akta kontroli str. 3-150)

W okresie objętym kontrolą w planach kontroli zarządczej Gminy jako zadanie Referatu Organizacyjnego Urzędu ujęto aktualizację planów i dokumentów powiązanych: zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej oraz analizę oceny zagrożeń Planu Zarządzania Kryzysowego i Planu OC Gminy. W informacjach składanych przez Referat Organizacyjny (koordynatorowi kontroli zarządczej w Urzędzie) zadanie było zrealizowane w planowanym zakresie.

W Informacjach Wójta o stanie kontroli zarządczej w jednostkach organizacyjnych Gminy Inowłódz za 2020 i 2021 r. nie stwierdzono żadnych zastrzeżeń w zakresie organizacji i funkcjonowania obrony cywilnej.

⁵ w czasie pokoju zagrożenia: radiacyjne, epidemiczne, wystąpienia chorób zakaźnych zwierząt, powodziowe, pożarowe, skażeń toksycznych, bioterroryzmem, meteorologiczne, katastrofy budowlanej, komunikacyjne, awarii sieci komunalnych, naruszenia porządku publicznego, w warunkach zewnętrznego zagrożenia państwa i w czasie wojny: katastrofy hydrotechnicznej, wybuchy pożary połączone ze skażeniami toksycznymi, chemicznymi i promieniotwórczymi, zakażenia biologiczne, zbiorowe zatrucia i epidemie, skażenie terenu



(akta kontroli. str. 151-210)

2. Wprowadzenie Planu OC – zgodnie z § 14 „Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej z dnia 21 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin – poprzedzone zostało uzgodnieniami ze Starostą Powiatu Tomaszowskiego (nadrzędnym organem obrony cywilnej) oraz właściwymi dla terenu działaniami podmiotami OC (w części ich dotyczących)⁶.

W Planie OC określone zostały zadania obrony cywilnej realizowane przez jednostki organizacyjne na terenie Gminy⁷. Do Planu OC nie zostały jednak załączone karty realizacji zadań obrony cywilnej, do opracowania których zobowiązani byli kierownicy tych jednostek. Szerzej o tym w sekcji „*Stwierdzone nieprawidłowości*”.

(akta kontroli str. 22-150)

Pracownik Urzędu odpowiedzialny za zadania dotyczące obrony cywilnej, realizując obowiązek ustalony § 14 Wytycznych z dnia 2 marca 2012 r. dokonywał corocznej aktualizacji Planu OC. Aktualizacje dotyczyły m.in. danych kontaktowych, sił i środków pozostających w dyspozycji Wójta, jednostek w systemie wczesnego ostrzegania, zakładów i jednostek organizacyjnych znajdujących się na terenie Gminy. Dokonywano również oceny stanu i aktualizacji zagrożeń ujętych w Planie OC:

- w 2020 r. uwzględniono w zagrożeniach epidemicznych pojawienie się epidemii COVID-19 oraz w zagrożeniach wystąpienia choroby zakaźnej zwierząt możliwość wystąpienia ptasiej grypy oraz choroby świń ASF,
- w 2022 r. ujęto jako realne zagrożenia: katastrofą budowlaną, komunikacyjną, awarią sieci komunalnych, pożarowe, bioterroryzmem, w związku z działaniami służb specjalnych z terenu Rosji.

(akta kontroli. str. 32-35)

Stosownie do Wytycznych z dnia 2 marca 2012 r. elementem składowym Planu OC był Plan ewakuacji III stopnia ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Powyższy plan został uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim i zatwierdzony przez Wójta Gminy Inowłódz. W latach objętych kontrolą dokonano jego aktualizacji w zakresie jednostek organizacyjnych, a także aktualizacji zagrożeń związanych z uruchomieniem na terenie Gminy sieci gazowej.

(akta kontroli str. 211-245)

W Gminie obowiązywały również:

- Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia, stanowiący załącznik Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego - uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim w styczniu 2019 r. Aktualizacji tego planu dokonywano w 2020 r. oraz w 2022 r. Zakres dokonywanych zmian dotyczył w szczególności zasad funkcjonowania podmiotów realizujących zadania, w tym m.in.: aktualizacji danych kontaktowych, wykazu osób kierujących procesem ewakuacji ludności i planu ich alarmowania, organizacji zabezpieczenia medyczno-sanitarnego i technicznego.
- Plan Operacyjny Ochrony przed Powodzią Gminy Inowłódz – zatwierdzony przez Wójta w 2018 r i aktualizowany w latach 2020 i 2021 w zakresie składu osobowego i planu powiadamiania członków Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,

⁶ w zakresie sił i środków planowanych do wykorzystania na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny – z jednostką OSP w Inowłodzu i komendantem gminnym OSP w Inowłodzu, w zakresie pomocy społecznej i psychologicznej – z kierownikiem GOPS, w zakresie zaopatrzenia w wodę oraz zabezpieczenia urządzeń użyteczności publicznej niezbędnych do przetrwania ludności – z kierownikiem Zakładu Usług Komunalnych, w zakresie ochrony płodów rolnych produktów żywnościowych, zwierząt gospodarskich i pasz – z inspektorem ds. komunalnych,

⁷ komórki organizacyjne Urzędu, Referat Usług Komunalnych, GOPS, NZOZ, OSP,

- Plan Ochrony Zabytków na Wypadek Konfliktu Zbrojnego i Sytuacji Kryzysowych dla Gminy Inowłódz – uzgodniony w 2005 r. ze Starostą Tomaszowskim oraz Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, ostatnio aktualizowany w 2021 r. m.in. w zakresie zdjęć obiektów zabytkowych.

(akta kontroli str. 246-345, 359-365)

3. Analiza dokumentacji dotyczącej realizacji przez Urząd wybranych zadań określonych w Wytycznych Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 28 grudnia 2020 r. do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej w 2021 i 2022 r., wykazała, iż:

a) w zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

dla zapewnienia skutecznego informowania o zagrożeniach oraz ostrzegania i alarmowania ludności w sytuacji ich wystąpienia, w Gminie funkcjonowały:

- w czasie pokoju jako gminne elementy Wojewódzkiego Systemu Ostrzegania o zagrożeniach (SWO) – pracownik Urzędu ds. OC, OSP w Inowłodzu, Królowej Woli i Brzustowie oraz sołtysi,
- po wprowadzeniu wyższych stanów gotowości obronnej państwa lub stanów nadzwyczajnych, w szczególności stanu klęski żywiołowej jako gminne elementy Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA) – SWO, Drużyna Wykrywania i Alarmowania⁸ zlokalizowana w siedzibie Urzędu, stały dyżur Wójta na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Ostrzeganie o zagrożeniach i alarmowanie ludności w przypadku ich wystąpienia – według Planu OC – prowadzone jest w Gminie za pomocą:

- sygnałów dźwiękowych emitowanych przez syreny,
- komunikatów ostrzegawczych i alarmowych nadawanych za pośrednictwem lokalnych środków masowego przekazu, stałych i mobilnych urzędzeń nagłaśniających, pośtańców
- systemów teleinformatycznych (RDS, telegazeta, SMS).

(akta kontroli str. 110-117, 390-401)

Na podstawie dokumentacji dotyczącej przeprowadzania w dniu 1 sierpnia w latach 2020 – 2022 treningu systemu wykrywania i alarmowania⁹ oraz informacji przekazywanych do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego o przebiegu treningu, ustalono, że:

- o planowanych treningach mieszkańcy Gminy zostali powiadomieni komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej Urzędu,
- treningiem każdorazowo objęty był teren całej Gminy,
- system uruchamiano poprzez emitowanie ciągłego dźwięku syren jednostek OSP w Inowłodzu, Królowej Woli, Brzustowie i Liciażnej,
- treningi przebiegały prawidłowo,
- w informacji o przebiegu treningu, przekazanej do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego brak było informacji o wynikach testu słyszalności syren, sprawdzeniu zasięgu odbioru sygnałów.

(akta kontroli str. 366-389)

⁸powołana Zarządzeniem Nr 19/2010 Wójta Gminy Inowłódz z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie organizacji gminnego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz gminnego systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Inowłódz. Zarządzeniem Nr 124/2019 Wójta Gminy Inowłódz z dnia 31 grudnia 2019 r. powołano członków do składu Drużyny Wykrywania i Alarmowania. W skład DWA wchodzi Komendant, Sekcja obserwacji i analiz, Sekcja łączności i alarmowania, Sekcja rozpoznania oraz Sekcja dyżurów (stały dyżur).

⁹ zarządzenia Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Łódzkiego w ww. zakresie, komunikaty dla mieszkańców o planowanym uruchomieniu syren alarmowych, informacje Urzędu o przeprowadzonych treningach systemu wykrywania i alarmowania

Według wyjaśnienia Wójta sygnały z czterech syren były słyszalne na terenie całej Gminy. Słyszalność syren sprawdzana była wielokrotnie i nie zmienia się od kilku lat, a zasięgi poszczególnych syren nakładają się na siebie. Przykładowo załączenie syreny alarmowej w OSP Królowa Wola powoduje, że jest ona słyszalna w Inowłodzu.

(akta kontroli str. 598-614)

W „Ocenach stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej w Gminie Inowódz”, sporządzonych za rok 2020 i 2021¹⁰, wykazano, że w Gminie Inowódz w systemie wczesnego ostrzegania i alarmowania funkcjonują cztery syreny mechaniczne (w tym trzy uruchamiane radiowo), które swoim zasięgiem obejmują obszar umożliwiający alarmowanie 100% ludności Gminy;

(akta kontroli str. 507, 520)

b) w zakresie edukacji:

dla zwiększenia potencjału Gminy poprzez zapewnienie ciągłego rozwoju i wyszkolenia pracowników podległych jednostek w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej:

- pracownicy Urzędu uczestniczyli m.in.: w ćwiczeniach w zakresie praktycznego sprawdzenia organizacji oraz warunków ewakuacji w Urzędzie, kolejnych edycjach Dni Bezpieczeństwa Gminy Inowódz, kompleksowych wojewódzkich ćwiczeniach Tarcza 2021,
- członkowie Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego uczestniczyli m.in. w spotkaniach dotyczących zagrożenia epidemiologicznego, dotyczących spraw związanych z wybuchem wojny na terenie Ukrainy, w tym obsługi uchodźców znajdujących się na terenie Gminy,
- pracownicy i uczniowie szkół brali udział w ćwiczeniach praktycznego sprawdzenia organizacji oraz warunków ewakuacji, udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej, w pokazie i szkoleniu w ramach projektu „Światowy Dzień Przywracania Czynności Serca”
- strażacy jednostek OSP z terenu Gminy uczestniczyli m.in.: w szkoleniu teoretyczno-praktycznym z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy, kolejnych edycjach Dni Bezpieczeństwa Gminy Inowódz, kompleksowych wojewódzkich ćwiczeniach Tarcza 2021, gminnych zawodach sportowo-pożarniczych,
- obsada Stałego Dyżuru stanowiąca element SWA – uczestniczyła w cyklicznych treningach systemu wykrywania i alarmowania, a także w kolejnych edycjach Dni Bezpieczeństwa Gminy Inowódz,
- mieszkańcy Gminy brali udział w kolejnych edycjach Dni Bezpieczeństwa Gminy Inowódz, gminnych zawodach sportowo-pożarniczych a także w kompleksowych wojewódzkich ćwiczeniach Tarcza 2021. Rodzice i opiekunowie uczniów Szkoły Podstawowej w Brzustowie odbyli szkolenie w zakresie pierwszej pomocy przedmedycznej;

(akta kontroli str. 402-418)

c) w zakresie działalności informacyjnej:

W Gminnym Biuletynie Informacyjnym na stronie www.inowlodz.pl oraz stronach współpracujących z Gminą Inowódz publikowane były artykuły i materiały dotyczące ochrony ludności, mające na celu zwiększenie świadomości ludności o zagrożeniach. Z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego „Powiadomienia”, do mieszkańców Gminy wysyłane były SMS informujące o planowanych wydarzeniach;

d) w zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

¹⁰ na podstawie Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach

W Gminie zabezpieczony został sprzęt obrony cywilnej, a także sprzęt dedykowany działaniom przeciwpowodziowym.

W wyniku prac Wojewódzkiej Komisji ds. oceny sprzętu, wyposażenia i materiałów Obrony Cywilnej¹¹, w maju 2018 r. z ewidencji magazynowej Urzędu zdjęte zostały, jako zbędne i zużyte, sprzęt i wyposażenie o wartości łącznej 34.875 zł. Z ewidencji wykreślono¹²:

- jako przestarzałe technologicznie i niespełniające norm maski p-gaz filtracyjne MC-1 w ilości 1000 szt.,
- jako przestarzałą i niezgodną z obowiązującymi przepisami odzież (berety, czapki futrzane, bluzy, spodnie, kurtki ćwiczebne, koszule służbowe, krawaty, szaliki, pasy brezentowe, trzewiki, rękawice polowe) w ilości łącznej 111 szt.

Dla zabezpieczenia ciągłości działania oraz odtwarzania niezbędnych zasobów – będący własnością Wojewody – sprzęt obrony cywilnej zgromadzony w gminnym magazynie obejmował 16 rodzajów wyposażenia o łącznej wartości 6.539 zł. W ewidencji odnotowanych było łącznie 31 egzemplarzy sprzętu¹³. W latach 2020-2022 stan ten nie ulegał zmianie. Stan sprzętu był zgodny z prowadzoną w Urzędzie ewidencją. Salda sprzętu, materiałów i wyposażenia Obrony Cywilnej na koniec każdego roku Urząd uzgadniał z Łódzkim Urzędem Wojewódzkim.

(akta kontroli. str. 419-467)

W magazynie zgromadzone zostały również sprzęt i wyposażenie obrony cywilnej o łącznej wartości 20.430 zł, zakupione z dotacji celowych budżetu państwa oraz sprzęt przeciwpowodziowy o wartości 6.140 zł¹⁴. Do dyspozycji Gminy w ramach zabezpieczenia logistycznego pozostawały m.in.: plandeki (różne rozmiary i rodzaje), agregat prądotwórczy, motopompa szlamowa, piła spalinowa, radiotelefon Motorola GP340, aparat cyfrowy Sony, fax termiczny, worki i sprzęt do ich napełniania pisakiem, latarki, buty gumowe, wodery, pompa do brudnej wody, pompa SDP. W okresie objętym kontrolą stany magazynowe omawianego sprzętu nie ulegały zmianie. Potwierdzone były w corocznie przeprowadzanych spisach z natury.

(akta kontroli. str. 420-439)

Sprzęt zgromadzony w magazynie nie zapewniał minimalnego wyposażenia formacji obrony cywilnej – Drużyna Wykrywania i Alarmowania, określonego w pkt 2.12.3 załącznika nr 1 do wytycznych Szefa OCK z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej. Szerzej o tym w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

4. Wójt zrealizował – wynikające z § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie OC – obowiązki Szefa Obrony Cywilnej Gminy, sporządzając i uzgadniając z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu Tomaszowskiego wieloletni na lata 2020-2025¹⁵ i roczne

¹¹ powołanej zarządzeniem nr 62/2013 Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wojewody Łódzkiego z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie przeprowadzenia oceny stanu przydatności do dalszego użytkowania sprzętu, wyposażenia i materiałów Obrony Cywilnej oraz powołania stałej Wojewódzkiej Komisji ds. oceny przydatności do dalszego użytkowania sprzętu wyposażenia i materiałów Obrony Cywilnej (ze zm. zarządzeniami nr 182/2013 z dnia 9 sierpnia 2013 oraz 308/2014 z dnia 3 października 2014 r.)

¹² dokument WZ/23/18 z dnia 17 maja 2018 r.

¹³ przyrząd do rozpoznania chemicznego PChR-54M – 4 szt., zestaw Tretiakowa – 1 egzemplarz, rentgenometry sygnalizacyjne KOS-1 – 3 szt., kolorometr polowy PK-56 – 2 szt., przyrząd do kontroli masek PKM-66 – 1 szt., indywidualny zestaw samochodowy z kanistrem – 1 zestaw, radiotelefon Motorola GM-350 – 1 egzemplarz, aparat telefonicznych połączeń indywidualnych – 6 szt. łącznica telefonicznych połączeń indukcyjnych LP-10MR – 2 szt., kabel PKL-2 – 1 szt. bęben do kabla PKL-2 – 4 szt., zwijak do kabla polowego – 2 szt., tyczka z rososzką – 1 szt. kompas AK – 1 szt.

¹⁴ wartości według stanu na dzień 1 stycznia 2022 r.

¹⁵ zatwierdzony w marcu 2020 r. i uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim w dniu 27 lutego 2020 r. zwany dalej „Wieloletni Plan Działania”

plany działania w zakresie obrony cywilnej¹⁶. Termin ich zatwierdzenia do realizacji był jednak niezgodny z § 5 ust. 3 Wytucznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 września 2019 r. w sprawie opracowania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej – szerzej o tym w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

W Wieloletnim Planie Działania przyjęte zostały kierunki obejmujące: planowanie wykonania zadań ujętych w Programie Doskonalenia Obrony Cywilnej, doskonalenie funkcjonowania Gminnego Systemu Wczesnego Ostrzegania oraz Gminnego Systemu Wykrywania i Alarmowania, wspólne z Referatem Zarządzania Kryzysowego angażowanie pozarządowych jednostek organizacyjnych (OSP) w proces doskonalenia obrony cywilnej na terenie Gminy.

(akta kontroli str. 468-475)

Roczne Plany Działania w przyjętych kierunkach działania przewidywały m.in. angażowanie OSP w ćwiczenia przygotowujące do prowadzenia działań ratunkowych oraz likwidacji skutków klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska, dokonanie przez kierownika Referatu Komunalnego przeglądu awaryjnych ujęć wody oraz możliwości pozyskiwania wody pitnej w warunkach zagrożenia. W Rocznym Planie Działania na rok 2022, kierunki działań zostały rozszerzone o realizację zadań wynikających z ogłoszonego stanu epidemii.

(akta kontroli str. 476-499)

W Urzędzie sporządzono¹⁷ i przekazano (w formie elektronicznej) do Starostwa Powiatowego w Tomaszowie Mazowieckim „Ocenę stanu przygotowań w zakresie ochrony ludności i ochrony cywilnej w Gminie Inowódz”, według stanów na koniec 2020 r. i 2021 r.

(akta kontroli str. 506-529)

Wójt składał również Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu Tomaszowskiego – Staroście Tomaszowskiemu roczne sprawozdania z realizacji zadań Gminy Inowódz z zakresu obrony cywilnej.

W sprawozdaniu za rok 2020 Wójt informował o realizacji zadań:

- w zakresie organizacyjnym i normatywno-prawnym obejmujących m.in.: udział pracownika Urzędu w szkoleniach organizowanych przez Starostwo, analizę przydatności formacji do działania w sytuacjach nadzwyczajnych, zadania związane z wprowadzeniem stanu epidemii;
- w zakresie planowania obejmujących m.in.: aktualizację Planu Obrony Cywilnej Gminy Inowódz oraz Gminnego Planu Ochrony Zabytków, ćwiczenia w ramach IV edycji Dni Bezpieczeństwa Gminy Inowódz;
- w zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, obejmujących m.in.: aktualizację obsady Systemu Wykrywania i Alarmowania, działania związane z wprowadzeniem środków ochrony wynikających z wprowadzonego stanu epidemii (zmiana zasad działania Urzędu, spotkania z przedsiębiorcami bazy hotelowej, wyznaczenie i zabezpieczenie logistyczne miejsca kwarantanny, dystrybucja środków ochrony osobistej dla mieszkańców i środków ochrony dla OSP w Królowej Woli i Inowłodzu);
- w zakresie edukacji, polegających na przeprowadzeniu eliminacji gminnych turnieju plastycznego o tematyce ppoż.;
- w zakresie logistycznego zabezpieczenia i infrastruktury technicznej, obejmujących: uzgodnienie stanu magazynowego sprzętu OC znajdującego się w magazynie, dokonaniu konserwacji tego sprzętu.

¹⁶ Plan na 2020 rok zatwierdzony w lutym 2020 r. i uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim 27 lutego 2020 r., Plan na 2021 rok zatwierdzony i uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim w lutym 2021 r., Plan na 2022 rok zatwierdzony i uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim w lutym 2022 r., zwane dalej „Rocznym Planem Działania na rok...”

¹⁷ według wzoru ustalonego załącznikiem do Wytucznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i ochrony cywilnej w województwach

W sprawozdaniu za rok 2021 Wójt informował o realizacji następujących zadań:

- w zakresie organizacyjnym: udział pracownika Urzędu w szkoleniach organizowanych przez Starostwo, analiza przydatności formacji OC do działania w sytuacjach nadzwyczajnych, zwiększenie zakresu współpracy z organizacjami pozarządowymi na rzecz poprawy bezpieczeństwa na terenie Gminy, zadania wynikające z wprowadzenia stanu epidemii;
- w zakresie planowania: aktualizacja Planu OC oraz Gminnego Planu Ochrony Zabytków, ćwiczenia w ramach V edycji Dni Bezpieczeństwa Gminy Inowódz, w tym prowadzone przez Policję szkolenia dla uczniów szkół podstawowych nt. cyberprzestrzeni, środków odurzających i substancji psychotropowych, prawidłowego udzielania pomocy osobom poszkodowanym, ćwiczenia praktyczne w sytuacji zaaranżowanego zdarzenia drogowego;
- w zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania: udział w codziennym sprawdzaniu łączności radiowej, przeprowadzenie akcji informacyjnej i zorganizowanie transportu dla osób mających trudności z dotarciem do punktów szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, dystrybucja środków ochrony osobistej dla mieszkańców Gminy, udział w kompleksowym, wojewódzkim ćwiczeniu TARCZA 2021 którego głównym celem na terenie Gminy było zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności i wyznaczonych zakładów przemysłu spożywczego oraz urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i celów ppoż.;
- w zakresie edukacji: eliminacje gminne do Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej oraz eliminacje gminne turnieju plastycznego o tematyce ppoż.;
- w zakresie logistycznego zabezpieczenia i infrastruktury technicznej: uzgodnienie stanu magazynowego sprzętu OC znajdującego się w magazynie, konserwacja tego sprzętu.

(akta kontroli str. 500-505)

5. Na terenie Gminy Inowódz nie było budowli ochronnych. Budowli ochronnych nie przewidywały również dokumenty planistyczne Gminy: „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Inowódz”¹⁸ oraz obowiązujące w Gminie miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego¹⁹.

Na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, w Planie OC przewidziano utworzenie prowizorycznych budowli ochronnych (ukryć) na bazie istniejących podpiwniczeń i piwnic w prywatnych budynkach mieszkalnych, obiektach zakładów pracy funkcjonujących w czasie zagrożenia, budynkach należących do Gminy oraz w budynku szkoły w Inowłodzu²⁰.

(akta kontroli str. 128-131, 346-358)

6. W okresie objętym kontrolą Wojewoda Łódzki oraz Starosta Tomaszowski nie prowadzili kontroli i audytów w zakresie realizowanych przez Gminę zadań obrony cywilnej. Wojewoda Łódzki oraz Starosta Tomaszowski nie przekazywali Wójtowi wytycznych i poleceń dotyczących obrony cywilnej, poza opisanymi powyżej

¹⁸ Uchwała NR XVI/87/2011 Rady Gminy Inowódz z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Inowódz.

¹⁹ Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego fragmentu miejscowości Królowa Wola, Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego fragmentu miejscowości Zakościele w Gminie Inowódz – rejon Zakątek, Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego fragmentu miejscowości Inowódz w Gminie Inowódz - rejon kopalni chalcedonitu, Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przy ul. Podleśnej / ul. Władysława Komara / ul. Janusza Kusocińskiego w miejscowości Spała w gminie Inowódz, Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przy ul. Podleśnej/ ul. Władysława Komara/ ul. Janusza Kusocińskiego w miejscowości Spała w Gminie Inowódz, Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przy ul. Wojciechowskiego w miejscowości Spała w Gminie Inowódz

²⁰ 100 ukryć dla 3850 osób, wykonywanych systemem gospodarczym przez ludność Gminy, na bazie istniejących podpiwniczeń i piwnic w prywatnych budynkach mieszkalnych, 15 miejsc dla załóg zakładów pracy z terenu Gminy (800 osób) w obiektach funkcjonujących zakładów pracy, dwa ukrycia dla 50 osób formacji obrony cywilnej w budynkach należących do Gminy oraz jedno ukrycie w budynku szkoły w Inowłodzu dla 50 pacjentów zespołu zastępczych miejsc szpitalnych



dotyczącymi w szczególności Planu OC oraz treningów systemu alarmowania, które zostały zrealizowane

(akta kontroli str. 530-535)

7. Zadania w zakresie zadań obrony cywilnej, obejmujące organizowanie i prowadzenie spraw związanych z obronnością kraju, obroną cywilną oraz zarządzaniem kryzysowym, były – zgodnie z regulaminem Organizacyjnym Urzędu²¹ – zadaniami Referatu Organizacyjnego.

(akta kontroli. str. 536-551)

Zadania w ww. zakresie były zadaniami dominującymi na stanowisku kierownika Referatu Organizacyjnego, nadzorowanym bezpośrednio przez Wójta.

Poza zadaniami z zakresu obrony cywilnej, zgodnie z przyjętym „Zakresem obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności”²², kierownikowi Referatu Organizacyjnego powierzono realizację 14 innych zadań, obejmujących m.in. prowadzenie spraw dotyczących bezpieczeństwa pożarowego i ochrony przeciwpożarowej, w tym prowadzenie spraw ochotniczych straży pożarnych, a także prowadzenie spraw w zakresie realizacji zadań związanych z zapobieganiem skutków klęsk żywiołowych lub ich usuwaniem. Ustalono zastępstwo (pracownik na stanowisku ds. bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i współpracy z organizacjami pozarządowymi) w czasie braku możliwości pełnienia obowiązków przez kierownika Referatu Organizacyjnego.

(akta kontroli. str. 552-556)

Osoby realizujące zadania związane z obroną cywilną nie odbyły szkoleń w zakresie i w terminach ustalonych w Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej. Szerzej o tym w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”

W latach objętych kontrolą Gmina nie planowała i nie realizowała wydatków na obronę cywilną, pomimo że w „Wieloletnim Planie Działania Gminy Inowłódz w zakresie obrony cywilnej na lata 2020-2025” a także w „Rocznym Planie działania Gminy Inowłódz na rok 2020” przewidziane były wydatki (10 tys. zł) na zakup systemu selektywnego załączania syreny i powiadamiania strażaków o zagrożeniach DSP-52BS terminal GSM DTG53.

(akta kontroli. str. 570-597)

Wójt wyjaśnił, że wydatki przewidziane w planach działania zostały zrealizowane w wysokości 9 194,25 zł i zostały sfinansowane środkami ujętymi w dziale 754 rozdziale 75412 – Ochotnicze Straże Pożarne. Dokonano zakupu elementów, oprogramowania i montażu systemu selektywnego wywoływania w OSP Brzustów.

(akta kontroli str. 598-606)

8. Szef Obrony Cywilnej Gminy Inowłódz Wójt Gminy jako główne problemy i bariery związane z funkcjonowaniem obrony cywilnej, wskazał m.in. na ograniczone możliwości kadrowe do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej na poziomie Gminy. Stwierdził, że przepisy prawa z zakresu OC, które obowiązywały do czasu wejścia w życie nowej ustawy o obronie Ojczyzny, regulujące organizację i funkcjonowanie obrony cywilnej, nie przystawały do rzeczywistej sytuacji. Nieadekwatne do nowych zagrożeń i rzeczywistej sytuacji były zadania i programy szkoleń.

²¹ Zgodnie z Regulaminem wprowadzonym zarządzeniem nr 78/2022 Wójta Gminy Inowłódz z dnia 11 sierpnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Inowłódz oraz wcześniejszymi zarządzeniami Wójta: nr 36/2020, nr 79/2020, nr 92/2020, nr 6/2021. Do 27 października 2020 r. referat nosił nazwę Referat Organizacyjny i Spraw Obywatelskich

²² zakres obowiązków kierownika Referatu organizacyjnego, przyjęty w dniu 27 października 2020 r.



Odnosząc się do sytuacji jaka nastąpiła po 23 kwietnia 2022 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny jako bariery w realizacji zadań OC, Wójt wskazał m.in. brak informacji o ważności dokumentów i sposobie postępowania z dokumentami opracowanymi na podstawie przepisów o obronie cywilnej. Jednocześnie Wójt podał, że realizowane są obowiązki wynikające z innych przepisów prawa. Stosownie do ustawy o rachunkowości prowadzone są sprawy dotyczące wyposażenia magazynu sprzętu OC. Podjęto działania wynikające z art. 7 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, dotyczącego obowiązku zawarcia przez gminę umowy z ochotniczymi strażami pożarnymi. Bez zmian realizowane są działania dotyczące funkcjonowania stałego dyżuru w Urzędzie Gminy Inowódz. Podjęte zostaną prace dostosowujące dokumenty organizacyjne Gminy i zakresy obowiązków pracowniczych do aktualnego stanu prawnego.

(akta kontroli str. 598-603)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W Planie OC określone zostały zadania obrony cywilnej realizowane przez jednostki organizacyjne na terenie Gminy²³. Do Planu OC nie zostały jednak załączone karty realizacji zadań obrony cywilnej, do opracowania których zobowiązani byli kierownicy tych jednostek
Postanowienia § 3 Wytocznych Starosty Tomaszowskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 2 marca 2012 r. w sprawie zasad opracowania planów obrony cywilnej gmin, zobowiązywały do opracowania kart realizacji zadań obrony cywilnej przez wskazane przez szefa obrony cywilnej Gminy, instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne i społeczne organizacje ratownicze przewidziane do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej. Szefowie Obrony Cywilnej Gmin zobowiązani byli § 9 Wytocznych do określenia zadań realizowanych przez ww. podmioty, a karty realizacji zadań obrony cywilnej opracowane przez te podmioty zgodnie z ustalonym wzorem – stosownie do § 13 omawianych Wytocznych – podlegały uzgodnieniu z Szefem Obrony Cywilnej Gminy.

(akta kontroli str. 22-150)

Wójt wyjaśniając przyczyny niewyegzekwowania od podmiotów przewidzianych do realizacji zadań obrony cywilnej w Gminie przedłożenia do uzgodnienia kart realizacji tych zadań, wskazał na postanowienia Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej i uzasadnienia do tych wytycznych. W uzasadnieniu zapisano, że plan OC nie powinien powielać danych i procedur ujętych w innych planach. Plan Obrony Cywilnej Gminy Inowódz opracowywany był równocześnie z Gminnym Planem Zarządzania Kryzysowego, dlatego też to w Gminnym Planie Zarządzania Kryzysowego zawarto procedury operacyjne opracowane w formie kart oraz opisano przedsięwzięcia w ramach określonej procedury. Wójt zwrócił również uwagę na fakt, że w Gminie opracowany jest Plan Operacyjny Funkcjonowania Gminy Inowódz w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Załącznikiem funkcjonalnym do powyższego planu są karty realizacji zadań operacyjnych.

(akta kontroli str. 598-614)

2. Zgromadzony w magazynie Gminy sprzęt obrony cywilnej nie zabezpieczał minimalnego wyposażenia Drużyny Wykrywania i Alarmowania, ustalonego w pkt 2.12.3 załącznika nr 1 do wytycznych Szefa OCK z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony

²³ komórki organizacyjne Urzędu, Referat Usług Komunalnych, GOPS, NZOZ, OSP.

cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej. Formacja nie została wyposażona w sprzęt ochrony osobistej (maski przeciwgazowe z komorą foniczną, odzież ochronną lekką, indywidualne pakiety przeciwochemiczne, indywidualne pakiety do likwidacji skażeń, dozymetry indywidualne, indywidualne pakiety medyczne).

(akta kontroli str. 419-421)

Wójt wyjaśnił, że Decyzjami Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego przestarzały sprzęt ochrony osobistej był likwidowany, a Gmina nie dokonała zakupu nowego. Wójt wskazał, że od 2018 r. Gmina nie otrzymała dotacji na obronę cywilną, a wcześniej otrzymane środki celowe w łącznej kwocie 4800 zł wykorzystano na zakup plandek niezbędnych do ochrony zerwanych dachów po wichurach oraz piły spalinowej wykorzystywanej w czasie akcji polegających na usuwaniu powalonych drzew, naprawy dachów itp.

(akta kontroli str. 617-619)

3. Wieloletni Plan Działania Gminy Inowódz w zakresie obrony cywilnej na lata 2020-2025 został uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim 27 lutego 2020 r. i zatwierdzony przez Wójta – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Inowódz w marcu 2020 r.

Roczny Plan Działania Gminy Inowódz w zakresie obrony cywilnej na 2020 rok został uzgodniony ze Starostą Tomaszowskim 27 lutego 2020 r. i zatwierdzony przez Wójta w lutym 2020 r. Plany działania na 2021 rok i 2022 rok zostały uzgodnione ze Starostą Tomaszowskim i zatwierdzone przez Wójta odpowiednio w lutym 2021 r. i w lutym 2022 r.

(akta kontroli str. 468-499)

Stosownie do postanowień § 5 ust. 3 Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 września 2019 r. w sprawie opracowania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej, roczne i wieloletnie plany działania w zakresie obrony cywilnej zatwierdza się do realizacji do końca roku poprzedzającego obowiązywanie planów.

Wyjaśniając przyczyny zatwierdzenia omawianych planów działania w zakresie obrony cywilnej po terminach ustalonych wyżej powołanymi Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju, Wójt wskazał jako czynniki mające realny wpływ na opóźnienie w terminowym uzgodnieniu i zatwierdzeniu planów: przekazanie przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do wykorzystania służbowego Wieloletniego Powiatowego Planu na lata 2020-2025 w grudniu 2019 r., utrudnienia w bieżącej pracy Urzędu spowodowane stanem epidemii COVID-19, prace dotyczące przygotowania i przeprowadzenia wyborów uzupełniających na radnego Gminy Inowódz, zarządzonych przez Komisarza Wyborczego w Skierniewicach na dzień 16 stycznia 2022

(akta kontroli str. 598-614)

4. Osoby realizujące zadania związane z obroną cywilną nie odbyły szkolenia, o którym mowa w § 3 ust. 2 pkt b, c Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej²⁴.

(akta kontroli str. 557-569)

W Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie szkoleń, ustalono, że obowiązkowi szkoleń z zakresu obrony cywilnej podlegają m.in. na szczeblu wojewódzkim wójtowie oraz osoby zatrudnione na stanowiskach związanych

²⁴ dalej Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie szkoleń

z prowadzeniem spraw obrony cywilnej w urzędach administracji szczebla gminnego (§ 3 ust. 2 pkt b, c ww. Wytycznych). Osoby obejmujące stanowiska związane z obroną cywilną powinny zostać przeszkolone w ramach szkolenia podstawowego w terminie do 1 roku od czasu objęcia swoich funkcji/ stanowisk (§ 10 Wytycznych), a całkowity cykl szkoleń z uwzględnieniem szkolenia podstawowego, doskonalącego i specjalistycznego powinien zakończyć się w ciągu pięciu lat (§ 11 Wytycznych).

Wójt wyjaśniając przyczyny niezrealizowania obowiązku szkoleń dla osób zajmujących się obroną cywilną w Gminie, ustalonych w Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie szkoleń, podał m.in., że pracownik realizujący zadania obrony cywilnej w Gminie odbył szkolenie w zakresie ochrony ludności w dniach 10.12.2004 - 11.12.2004 r. wg programu z dnia 17 lipca 2002 r., zatwierdzonego przez Komendanta Głównego PSP - Szefa Obrony Cywilnej Kraju.

W odniesieniu do Szefa Obrony Cywilnej Gminy Inowódz wskazał, że Wójt złożył ślubowanie i objął stanowisko w dniu 01.12.2014 r. Wyznaczony w 2015 roku termin szkolenia z zakresu OC zbiegł się z terminem Dożynek Prezydenckich w Spale, co uniemożliwiło udział w przedmiotowym szkoleniu. Po objęciu stanowiska w drugiej kadencji Urząd nie posiadał informacji o szkoleniach organizowanych dla Wójtów w warunkach epidemii SARS-CoV-2.

(akta kontroli str. 616)

IV. Uwagi i wnioski

NIK odstępuje od formułowania uwag i wniosków pokontrolnych w odniesieniu do nieprawidłowości stwierdzonych w obszarze Obrony Cywilnej z uwagi na usunięcie z polskiego porządku prawnego instytucji Obrony Cywilnej, będące wynikiem utraty mocy ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP i wydanych w oparciu o nią przepisów wykonawczych i wytycznych Szefa OCK.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń


Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Łódź, 7⁹ grudnia 2022 r.

Kontroler
Dariusz Krawczyk
Doradca techniczny


.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi
p.o. Dyrektor
Piotr Walczak


.....
podpis