



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Krakowie**

Kraków, dnia 08 września 2011 r.

**Pan
Jan Golonka
Starosta Nowosądecki
ul. Jagiellońska 33
33-300 Nowy Sącz**

P/11/140
LKR-4101-02-09/2011

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przeprowadziła w Powiatowym Zarządzie Dróg w Nowym Sączu, kontrolę w zakresie pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego w latach 2010 – 2011 (I kwartał).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 20 maja 2011 r. przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg p. Adama Czerwińskiego Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

1. W wystąpieniu skierowanym do Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, oceniła pobieranie opłat za zajęcie pasa drogowego. Nieprawidłowości dotyczyły sposobu naliczania opłat, braku wyznaczenia granic pasa drogowego dla dróg powiatowych, nieprzestrzegania wymogów dokumentacyjnych przy wydawaniu zezwoleń na zajęcie pasa drogowego, niskiej skuteczność kontroli zajętości pasa drogowego oraz braku wszczynania postępowań administracyjnych w każdym przypadku zajęcia pasa drogowego.
2. Najwyższa Izba Kontroli negatywnie oceniła brak uregulowania stanu prawnego dla blisko 93 % powierzchni działek gruntowych, na których zostały usytuowane drogi

przejęte z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Powiat Nowosądecki. Kontrola NIK stwierdziła, że nie zostały wydzielone linie graniczne pasa drogowego, co w ocenie Izby, utrudnia lub uniemożliwia ustalenie zajętości pasa drogowego. Izba pozytywnie ocenia podejmowane dotychczas działania w celu uregulowania stanu prawnego gruntów, zajętych pod drogi.

Izba ma na względzie fakt, iż brak uregulowania stanu prawnego powstał wskutek wieloletnich zaniedbań z okresu przed przejściem dróg przez Powiat, a dokonanie regulacji prawnej nieruchomości zajętych pod drogi w warunkach rozdrobnienia gruntów, zróżnicowanej ich ewidencji oraz trudności z ustaleniem właścicieli poszczególnych działek jest czasochłonne i kapitałochłonne. Najwyższa Izba Kontroli zwraca jednak uwagę, że bez dokładnych informacji o alokacji granic pasa drogowego wszystkich dróg powiatowych Zarząd nie może prawidłowo realizować swoich obowiązków określonych w art. 20, art. 22, art. 29 i art. 29a oraz art. 36 i art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych¹.

3. Izba krytycznie oceniła skuteczność ustalania przypadków zajęcia pasa drogowego na cele niezwiązane z ruchem drogowym. W rezultacie tolerowano przypadki zajęć pasa dróg powiatowych na cele reklamowe, co mogło niekorzystnie wpływać na bezpieczeństwo ruchu drogowego, a jednocześnie było zaniechaniem działań w celu pobrania opłat za zajęcie pasa drogowego, które powinny stanowić przychody budżetu powiatowego.
4. Nieprawidłowości stwierdzone w Powiatowym Zarządzie Dróg wskazują na potrzebę wzmocnienia kontroli zarządczej w celu zapewnienia przestrzegania ustawy o drogach publicznych, a także dbałości o przychody budżetu Powiatu. W ocenie NIK, skuteczność takiej kontroli w PZD była niewłaściwa, a ponadto NIK stwierdziła, że w badanym okresie Urząd Powiatowy w Nowym Sączu nie przeprowadził kontroli prawidłowego pobierania opłat i kar za zajęcie pasa drogowego.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie wnosi do Pana Starosty o podjęcie działań nadzorczych w celu zapewnienia:

- uregulowania stanów prawnych gruntów zajętych pod drogi powiatowe,
- odpowiednich warunków do okresowego monitorowania zajętości pasa drogowego oraz podejmowania właściwych działań w przypadku stwierdzenia zdarzeń polegających na zajęciu pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi,

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

- wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości dotyczących pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się o przedstawienie przez Pana Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Staroście przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury NIK w Krakowie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie wniosków, ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Podpisał
Wicedyrektor Delegatury NIK
Jan Kosiniak

Otrzymują:

1. *Adresat*
2. *Akta kontroli*