



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Krakowie**

Kraków, dnia września 2011 r.

**Pan
Marek Sowa
Marszałek Województwa
Małopolskiego
ul. Basztowa 22
31-156 Kraków**

P/11/140
LKR-4101-02-08/2011

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przeprowadziła kontrolę pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego w Zarządzie Dróg Wojewódzkich w Krakowie.

W związku z wynikami kontroli, które przedstawione zostały w protokole podpisanym 17 czerwca 2011 r. przez Dyrektora Zarządu Dróg Wojewódzkich oraz omówione podczas narady pokontrolnej w dniu 29 czerwca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Marszałkowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

1. W wystąpieniu skierowanym do Dyrektora Zarządu Dróg Wojewódzkich w Krakowie Najwyższa Izba Kontroli oceniła pozytywnie pobieranie opłat za zajęcie pasa drogowego w kontrolowanym okresie, a stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły braku wyznaczenia granic pasa drogowego, niskiej skuteczności monitorowania zajętości pasa drogowego, przewlekłości postępowań administracyjnych w celu naliczenia kary, opóźnień w wysyłaniu upomnień lub wystawianiu tytułów egzekucyjnych z tytułu nieuiszczonych opłat i kar za zajęcie pasa drogowego.
2. Najwyższa Izba Kontroli oceniła negatywnie brak uregulowania stanu prawnego szacunkowo dla 86 % powierzchni działek gruntowych, na których zostały usytuowane

drogi wojewódzkie. W konsekwencji nie zostały wydzielone linie graniczne pasa drogowego, co w ocenie Izby, utrudnia lub uniemożliwia ustalenie zajętości pasa drogowego.

Izba pozytywnie oceniła podejmowane dotychczas działania w celu uregulowania stanu prawnego gruntów zajętych pod drogi, jednak skala tych działań jest nieproporcjonalna w stosunku do potrzeb.

NIK ma na względzie fakt, iż brak uregulowania stanu prawnego powstał wskutek wieloletnich zaniedbań z okresu przed przejęciem dróg przez województwo, a dokonanie regulacji prawnej nieruchomości zajętych pod drogi w warunkach rozdrobnienia gruntów, zróżnicowanej ich ewidencji oraz trudności z ustaleniem właścicieli poszczególnych działek jest czasochłonne i kapitałochłonne. Najwyższa Izba Kontroli zwraca jednak uwagę, że bez dokładnych informacji o przebiegu granic pasa drogowego dróg wojewódzkich Zarząd Dróg Wojewódzkich nie może prawidłowo realizować swoich obowiązków określonych w art. 20, art. art. 22, art. 29 i art. 29a oraz art. 36 i art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych¹.

3. Nieprawidłowości stwierdzone w Zarządzie Dróg Wojewódzkich wskazują na potrzebę wzmocnienia kontroli zarządczej w celu zapewnienia przestrzegania ustawy o drogach publicznych, a także dbałości o przychody budżetu województwa. W ocenie NIK, skuteczność takiej kontroli w Zarządzie Dróg Wojewódzkich była niewłaściwa. Izba zwraca uwagę, że w badanym okresie Urząd Marszałkowski nie przeprowadził kontroli prawidłowego pobierania opłat i kar za zajęcie pasa drogowego, co mogłoby usprawnić gospodarowanie pasem drogowym w tym zakresie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie wnosi do Pana Marszałka o podjęcie działań nadzorczych w celu zapewnienia:

- uregulowania stanów prawnych gruntów zajętych pod drogi wojewódzkie,
- wyeliminowania nieprawidłowości dotyczących pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego, stwierdzonych w Zarządzie Dróg Wojewódzkich.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Marszałka w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

wniosków pokontrolnych oraz o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Marszałkowi prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Krakowie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.