



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Krakowie**

Kraków, dnia 08 września 2011 r.

**Pan
Józef Krzyworzeka
Starosta Krakowski
Al. J. Słowackiego 20
30-037 Kraków**

P/11/140
LKR-4101-02-07/2011

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przeprowadziła w Powiatowym Zarządzie Dróg w Krakowie, kontrolę w zakresie pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego w latach 2010 – 2011 (I kwartał).

W związku z wynikami kontroli, przedstawionymi w protokole podpisanym 30 czerwca 2011 r. przez Pana Dyrektora Andrzeja Pałacha ówczesnego Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg - Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

1. W wystąpieniu do Dyrektora Zarządu Dróg Powiatu Krakowskiego p. Władysława Gwiazdowskiego Najwyższa Izba Kontroli oceniła pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, pobieranie opłat za zajęcie pasa drogowego. Nieprawidłowości dotyczyły braku uregulowania stanu prawnego gruntów zajętych pod drogi powiatowe, przewlekłości postępowania w celu naliczenia kar za zajęcie pasa drogowego, a także braku ewidencji zarządzanych dróg.
2. Najwyższa Izba Kontroli negatywnie oceniła brak uregulowania stanu prawnego ponad 78% powierzchni działek gruntowych, na których zostały usytuowane drogi przejęte z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Powiat. Kontrola stwierdziła, że nie zostały wydzielone

linie graniczne pasa drogowego, co w ocenie Izby, utrudnia lub uniemożliwia ustalenie zajętości pasa drogowego. Izba ma na względzie, iż regulacją stanu prawnego gruntów zajmuje się Starostwo Powiatowe, a brak uregulowania stanu prawnego powstał wskutek wieloletnich zaniedbań z okresu przed przejęciem dróg przez Powiat oraz, że dokonanie tej regulacji nieruchomości zajętych pod drogi w warunkach rozdrobnienia gruntów, zróżnicowanej ich ewidencji oraz trudności z ustaleniem właścicieli poszczególnych działek jest czasochłonne i kapitałochłonne. Najwyższa Izba Kontroli zwraca jednak uwagę, że bez dokładnych informacji o alokacji granic pasa drogowego dróg powiatowych Zarząd nie może prawidłowo realizować swoich obowiązków określonych w art. 20, art. 22, art. 29 i art. 29a oraz art. 36 i art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych¹.

3. Nieprawidłowości stwierdzone w Zarządzie Dróg Powiatowych wskazują na potrzebę wzmocnienia kontroli zarządczej w celu zapewnienia przestrzegania ustawy o drogach publicznych, a także dbałości o przychody budżetu Powiatu. W ocenie NIK, skuteczność takiej kontroli w ZDP była niewłaściwa, a ponadto NIK stwierdziła, że w badanym okresie Starostwo Powiatowe nie przeprowadzało kontroli prawidłowego pobierania opłat i kar za zajęcie pasa drogowego.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie wnosi do Pana Starosty o podjęcie działań nadzorczych w celu zapewnienia:

- uregulowania stanów prawnych gruntów pod drogami powiatowymi,
- wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości dotyczących pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się o przedstawienie przez Pana Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Staroście przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury NIK w Krakowie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie wniosków, ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm., zwanej w dalszym ciągu ustawą o drogach publicznych

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Podpisał
Wicedyrektor Delegatury NIK
Jan Kosiniak

Otrzymują:

1. *Adresat*
2. *Akta kontroli*