



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Krakowie**

Kraków, dnia 08 września 2011 r.

**Pan
Janusz Szczęśniak
Starosta Chrzanowski
ul. Partyzantów 2
32-500 Chrzanów**

P/11/140
LKR-4101-02-06/2011

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przeprowadziła w Powiatowym Zarządzie Dróg w Chrzanowie, kontrolę w zakresie pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego w województwie małopolskim w latach 2010 – 2011 (I kwartał).

W związku z wynikami kontroli, przedstawionymi w protokole podpisanym 13 czerwca 2011 r. przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg p. Grzegorza Żuradzkiego Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

1. W wystąpieniu skierowanym do Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, oceniła pobieranie opłat za zajęcie pasa drogowego w kontrolowanym okresie. Nieprawidłowości dotyczyły braku uregulowania stanu prawnego gruntów zajętych pod drogi powiatowe i jednoczesny brak wyznaczenia granic pasa drogowego, nieprzekazywania w latach 2009 – 2010 przychodów z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego do budżetu Starostwa Powiatowego, a także nieprzestrzegania zasady legalności przy wydawaniu zezwoleń na zajęcie pasa drogowego.

2. Najwyższa Izba Kontroli negatywnie oceniła brak uregulowania stanu prawnego dla około 95 % powierzchni działek gruntowych, na których zostały usytuowane drogi przejęte z dniem 1 stycznia 1999 r. przez Powiat Chrzanowski. W konsekwencji nie zostały wydzielone linie graniczne pasa drogowego, co w ocenie Izby, utrudniało lub uniemożliwiało ustalenie zajętości pasa drogowego.

NIK uwzględnia fakt, iż brak uregulowania stanu prawnego powstał wskutek wieloletnich zaniedbań z okresu przed przejęciem dróg przez Powiat, a dokonanie regulacji prawnej nieruchomości zajętych pod drogi w warunkach rozdrobnienia gruntów, zróżnicowanej ich ewidencji oraz trudności z ustaleniem właścicieli poszczególnych działek jest czasochłonne i kapitałochłonne. Najwyższa Izba Kontroli zwraca jednak uwagę, że bez dokładnych informacji o przebiegu granic pasa drogowego dróg powiatowych Zarząd nie może prawidłowo realizować swoich obowiązków określonych w art. 20, art. 22, art. 29 i art. 29a oraz art. 36 i art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych¹.

3. Izba krytycznie oceniła skuteczność ustalania przypadków zajęcia pasa drogowego na cele niezwiązane z ruchem drogowym. W rezultacie tolerowano przypadki zajęć pasa dróg powiatowych na cele reklamowe, co mogło niekorzystnie wpływać na bezpieczeństwo ruchu drogowego, a jednocześnie było zaniechaniem działań w celu pobrania opłat za zajęcie pasa drogowego, które powinny stanowić przychody budżetu powiatowego.
4. Nieprawidłowości stwierdzone w Powiatowym Zarządzie Dróg wskazują na potrzebę wzmocnienia kontroli zarządczej w celu zapewnienia przestrzegania ustawy o drogach publicznych, a także dbałości o przychody budżetu Powiatu. W ocenie NIK, skuteczność takiej kontroli w PZD była niewłaściwa, a ponadto NIK stwierdziła, że w badanym okresie Urząd Powiatowy w Chrzanowie nie przeprowadził kontroli prawidłowego pobierania opłat i kar za zajęcie pasa drogowego.
5. NIK oceniła negatywnie nieodprowadzenie w latach 2009-2010 pobranych przez Powiatowy Zarząd Dróg dochodów z tytułu opłat i kar do budżetu Starostwa. NIK stwierdziła, że uchwałą nr XLVI/276/2006 z 27 kwietnia 2006 r. Rada Powiatu Chrzanowskiego utworzyła w Powiatowym Zarządzie Dróg rachunek dochodów własnych i w efekcie pobrane dochody w postaci opłat i kar pozostawały w dyspozycji

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

Zarządu. Taka dyspozycja była jednak niezgodna z postanowieniami art. 40a ustawy o drogach publicznych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie wnosi do Pana Starosty o podjęcie działań nadzorczych w celu zapewnienia:

- uregulowania stanów prawnych gruntów pod drogami powiatowymi,
- odpowiednich warunków do okresowego monitorowania zajętości pasa drogowego oraz podejmowania właściwych działań w przypadku stwierdzenia zdarzeń polegających na zajęciu pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy drogi,
- wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości dotyczących pobierania opłat i nakładania kar.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się o przedstawienie przez Pana Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Staroście przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury NIK w Krakowie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie wniosków, ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Podpisał
Wicedyrektor Delegatury NIK
Jan Kosiniak