



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Krakowie

K/12/004
LKR-4111-04-01/2012

Kraków, dnia lutego 2012 r.

**Pan
Andrzej Gąsienica-Makowski
Starosta Tatrzański
ul. Chramcówki 15
34-500 Zakopane**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r. poz. 82), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Zakopanem kontrolę w zakresie wykorzystania uwag i wykonania wniosków skierowanych po kontroli P/10/062, dotyczącej organizowania regularnych przewozów autobusowych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 10 lutego 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sposób wykorzystania uwag i stan realizacji wniosków pokontrolnych, przedstawionych w wystąpieniu pokontrolnym LKR-4101-07-03-2010 z 14 października 2010 r.

Zgodnie z wnioskiem NIK sporządzono analizę sytuacji rynkowej komunikacji regularnej na terenie powiatu tatrzańskiego za 2010 r., uwzględniającą wymogi określone w art. 22a ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874 ze zm.).

Kontrola wykazała, że wydawanie zezwoleń i udzielanie licencji następowało po spełnieniu wszystkich wymogów określonych ustawą o transporcie drogowym. Dokonano również zwrotu opłat pobranych nienależnie w poprzednich latach od przedsiębiorców za sporządzanie analizy sytuacji rynkowej.

Rejestry wydanych licencji na przewóz osób i zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów w krajowym transporcie drogowym osób prowadzono rzetelnie, a wobec przedsiębiorców niewykonujących należycie przewozu osób podejmowano stosowne działania.

Sposób wykonywania kontroli przewoźników nie budzi zastrzeżeń NIK. W IV kwartale 2010 r. przeprowadzono 24 z 39 zaplanowanych kontroli, a w roku następnym 42 z 57. Należy jednak zauważyć, że niepełna realizacja planu kontroli wynikała głównie z zrzeczenia się licencji przez przedsiębiorców lub zawieszenia działalności, jakie miały miejsce po przesłaniu zawiadomienia o kontroli. Kontrole te przeprowadzono w oparciu o dokumenty przedkładane na żądanie Starosty przez przewoźników.

Przewoźników kontrolowano również w terenie w zakresie przestrzegania rozkładów jazdy oraz wywieszania cenników w autobusach. W IV kwartale 2010 r. przeprowadzono trzy takie kontrole, w 2011 r. – 11. W okresie tym przeprowadzono również, odpowiednio: 18 i 201 obserwacji przestrzegania rozkładu jazdy. Efektem tych działań były pisemne ostrzeżenia kierowane do przewoźników, wszczęcie postępowań w sprawie cofnięcia zezwolenia, jak i odmowa zmiany rozkładów jazdy.

Egzekwowano od przewoźników przestrzeganie przepisów określonych w art. 18b ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o transporcie drogowym, w zakresie stosowania ulg w regularnym przewozie osób, a także wynikających z ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, ze zm.). W listopadzie i w grudniu 2010 r. wystąpiono do przewoźników o dostarczenie cenników uwzględniających stosowne ulgi, regulaminu przewozów oraz złożenie zobowiązania o prawidłowym ogłoszeniu cennika i regulaminu, wywieszenia cenników i regulaminów w pojazdach wykonujących przewozy na liniach regularnych. Kontrolę realizacji tych obowiązków przeprowadzono w lipcu, sierpniu i w październiku 2011r., nie stwierdzając nieprawidłowości.

Zgodnie z wnioskiem NIK zapewniono należyłą organizację zadań w zakresie udzielania licencji i zezwoleń, z uwzględnieniem skutecznego nadzoru i kontroli nad ich realizacją. Zarządzeniem Nr 74/10 Starosty Tatrzańskiego z 28 grudnia 2010 r. wprowadzono regulamin pracy „Zespołu do koordynacji wniosków na wydanie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych na liniach komunikacyjnych na obszarze powiatu tatrzańskiego”. Zespół ten rozpatrywał sprawy o: zmianę zezwoleń (zmiana rozkładu jazdy) na przewóz osób, przedłużenie ważności zezwolenia, wydanie zezwolenia na linię regularną dla jednego przedsiębiorcy. Przedmiotem prac Zespołu była również skarga dotycząca braku przewozów na linii Zakopane-Palenica oraz roczna analiza sytuacji rynkowej w zakresie komunikacji regularnej na terenie powiatu.

Wykonując wniosek NIK dotyczący przeprowadzenia szczegółowej analizy wszystkich wydanych zezwoleń oraz licencji w celu ustalenia, czy wydane zostały po spełnieniu wymogów określonych przepisami prawa i podjęcia na podstawie wyników tej analizy stosownych działań wobec przewoźników, którzy nie spełniają wymagań ustawowych – Starosta Tatrzański w piśmie 21 października 2010 r. zobowiązał zastępcę naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa do przeprowadzenia analizy dokumentacji złożonych wniosków wszystkich zezwoleń. W wyniku przeprowadzonych weryfikacji i kontroli w IV kwartale 2010 r. wydano 18 decyzji o cofnięciu zezwolenia i 41 decyzji o wygaśnięciu zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób, a w 2011 r. dziewięć decyzji o cofnięciu zezwolenia i pięć decyzji o jego wygaśnięciu.

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie nie formułuje wniosków pokontrolnych oraz nie oczekuje od Pana Starosty odpowiedzi na powyższe wystąpienie pokontrolne.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Krakowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. akta kontroli.