



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI.411.007.02.2019

Inspektor Dariusz Chmielowiec
Komendant Powiatowy Policji
Komenda Powiatowa
Policji w Sandomierzu
ul. Mickiewicza 30
27-600 Sandomierz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/19/006 – Zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Policji w Sandomierzu (dalej: KPP).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Inspektor Dariusz Chmielowiec, Komendant Powiatowy Policji w Sandomierzu od 31 stycznia 2013 r. (dalej: Komendant Powiatowy).
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych w Sandomierzu.2. Nadzór nad bezpieczeństwem uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2017 r. do czasu zakończenia czynności kontrolnych. Badaniami kontrolnymi objęte zostały również zdarzenia i dokumenty sprzed 1 stycznia 2017 r., w przypadku gdy miały związek z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontroler	Piotr Fatalski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKI/59/2019 z 1 lipca 2019 r. <p style="text-align: right;">(akta kontroli str. 1-4)</p>

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

W KPP prawidłowo ujęto w regulaminie organizacyjnym zadania z zakresu planowania i wykonywania działań dotyczących imprez zwykłych i zgromadzeń oraz wykorzystania dróg w sposób szczególny. Zadania te były przypisane w zakresach zadań i obowiązków funkcjonariuszy lub zostały uzupełnione w trakcie niniejszej kontroli. KPP zapewniła bezpieczeństwo uczestnikom badanych imprez zorganizowanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym³ (dalej: prd) oraz pozostałych imprez. Przy opracowaniu planów zabezpieczenia oraz zabezpieczaniu imprez kierowano się regulacjami zawartymi w zarządzeniu nr 23 Komendanta Głównego Policji z dnia 24 września 2014 r. w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań Policji w związku ze zdarzeniami kryzysowymi⁴.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom imprez otwartych w miejscach publicznych w Sandomierzu.

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z obowiązującym regulaminem organizacyjnym⁶, w strukturze KPP wyodrębniono m.in. Wydział Kryminalny, Wydział Prewencji, Wydział Ruchu Drogowego (dalej: WRD) i Zespół do walki z Przestępczością Gospodarczą. Komendantowi Powiatowemu podlegają, w zakresie realizacji ustawowych zadań Policji, komendanci komisariatów w Koprzywnicy i Dwikozach.

Do zadań Wydziału Prewencji należało m.in.:

- organizowanie, wykonywanie i koordynowanie zadań w zakresie ochrony bezpieczeństwa, ładu i porządku publicznego;
- planowanie działań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa obywateli podczas katastrof, klęsk żywiołowych, awarii technicznych oraz imprez masowych i protestów społecznych;
- współpraca ze strażami gminnymi oraz innymi specjalistycznymi formacjami działającymi na rzecz poprawy bezpieczeństwa;
- planowanie i wykonywanie czynności w celu zapewnienia właściwej realizacji działań w czasie imprez masowych i zgromadzeń.

Do zadań WRD należało m.in.:

- wykonywanie czynności zapewniających bezpieczeństwo i porządek w ruchu na drogach publicznych, w strefach zamieszkania oraz w strefach ruchu poprzez kierowanie tym ruchem oraz jego kontrolowanie;

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.

⁴ Dz. Urz. KGP poz. 65, ze zm.

⁵ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Regulamin Komendy Powiatowej Policji w Sandomierzu z dnia 29 kwietnia 2015 r. wraz ze zmianą z dnia 29 listopada 2017 r.

- prowadzenie działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz wykorzystania dróg w sposób szczególny i przeciwdziałanie niekorzystnym zjawiskom w transporcie drogowym;
- realizacja pilotaży oraz zabezpieczeń imprez i uroczystości odbywających się na drogach.

KPP poinformowała 31 sierpnia 2018 r. Naczelnika Sztabu Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach (dalej: KWP), że za problematykę związaną z imprezami masowymi odpowiadało czterech funkcjonariuszy: dwóch asystentów zespołu ds. Wykroczeń i Organizacji Służby Wydziału Prewencji KPP oraz Kierownicy Ogniw Prewencji w komisariatach Policji (dalej: KP) w Dwikozach oraz w Koprzywnicy. Ponadto 20 grudnia 2018 r. KPP poinformowała Naczelnika Sztabu KWP, że osobom zatrudnionym na powyższych stanowiskach przypisano zadania związane z bezpieczeństwem imprez sportowych, poprzez uwzględnienie zadań związanych z bezpieczeństwem imprez masowych w karcie opisu stanowiska pracy. Na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli w kartach opisu stanowisk pracy kierowników Ogniw Prewencji KP w Dwikozach i Koprzywnicy nie wskazano obowiązków dotyczących imprez sportowych i masowych. Dopiero w trakcie kontroli uzupełniono zakresy obowiązków w powyższym zakresie. W karcie opisu stanowiska pracy asystenta zespołu ds. Wykroczeń i Organizacji Służby Wydziału Prewencji KPP jako cel stanowiska wskazano m.in. inicjowanie i koordynowanie prac w zakresie zabezpieczenia imprez, uroczystości i zgromadzeń. W zakresie zadań i obowiązków wpisano m.in.:

- wykonywanie czynności związanych z rejestracją i aktualizacją danych dotyczących imprez masowych w systemie PRIM⁷;
- we współpracy z innymi komórkami KPP oraz jednostkami Policji, gromadzenie informacji na temat ewentualnych zagrożeń ze strony uczestników planowanych imprez, meczów i zgromadzeń, prowadzenie wymiany informacji w powyższym zakresie;
- uczestniczenie w opracowywaniu planów dotyczących zabezpieczenia imprez masowych, kulturalnych i sportowych oraz miejsc pobytu grup i osób chronionych na podległym terenie działania oraz współpracowanie w tym zakresie z innymi podmiotami.

Bezpośredni nadzór nad pracą zespołu ds. Wykroczeń i Organizacji Służby Wydziału Prewencji KPP w zakresie planowania, organizowania, koordynowania i nadzoru sprawował zastępca naczelnika Wydziału Prewencji. Dowodzenie i sprawowanie nadzoru nad realizacją dowodzenia w trakcie imprez masowych i niemasyowych zostało ujęte w zakresie zadań (obowiązków) naczelnika Wydziału Prewencji.

(akta kontroli str. 5-39, 565-568)

Według danych KPP, w latach 2017-2019 (do 20 lipca) na terenie Sandomierza zorganizowano 102 imprezy, w tym jedną o charakterze masowym, 16 na podstawie zezwolenia na wykorzystanie dróg w sposób szczególny⁸ oraz 85 innych imprez (mecze piłki nożnej, występy, festyny, koncerty, zbiórki). W 2017 r. odnotowano 39 imprez, w tym sześć na podstawie przepisów prd i 33 imprezy pozostałe⁹, w 2018 r. – odpowiednio 43 imprezy, w tym jedną o charakterze masowym, dziewięć na podstawie przepisów prd oraz 33 pozostałe imprezy¹⁰. W 2019 r. odnotowano 20 imprez, w tym jedną imprezę przeprowadzoną na podstawie

⁷ Policyjny Rejestr Imprez Masowych.

⁸ W tym sześciu wydanych przez Zarząd Dróg Powiatowych w Sandomierzu z siedzibą w Samborcu.

⁹ 17 meczów piłki nożnej oraz 22 imprezy artystyczno-rozrywkowe.

¹⁰ 21 meczów piłki nożnej oraz 12 imprez artystyczno-rozrywkowych.

przepisów prd oraz 19 imprez pozostałych¹¹.

(akta kontroli str. 545-551, 575-578)

W okresie objętym kontrolą odbyła się jedna impreza masowa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych¹². Burmistrz Sandomierza zezwolił¹³ Sandomierskiemu Klubowi Sportowemu „Wisła” na przeprowadzenie w dniu 3 października 2018 r. imprezy masowej pod nazwą „Mecz Piłki Nożnej Pucharu Polski SKS Wisła – Korona Kielce”.

(akta kontroli str. 40-167)

Badaniem szczegółowym objęto dokumentację dotyczącą zabezpieczenia 15 imprez¹⁴, które odbyły się na terenie gminy Sandomierz w latach 2017-2019. Spośród badanych imprez dla 12 sporządzono plan zabezpieczenia prewencyjnego¹⁵, dla dwóch plan zabezpieczenia interwencyjnego¹⁶, a zadania związane z zabezpieczeniem jednej imprezy¹⁷ zostały przydzielone policjantom podczas odprawy do służby patrolowej.

(akta kontroli str. 320-543, 552-557)

Komendant Powiatowy wyjaśnił: *zarządzenie nr 23 Komendanta Głównego Policji w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań Policji w związku ze zdarzeniami kryzysowymi przewiduje następujące formy organizacyjne działań policyjnych: interwencja, zabezpieczenie prewencyjne, akcja i operacja policyjna, zależne od formy imprezy i charakteru zagrożeń. Powyższe zarządzenie stanowi podstawę prawną przy sporządzaniu dokumentacji planistycznej do zabezpieczenia imprez. Zgodnie z treścią cytowanego wyżej zarządzenia, w przypadku podejrzenia możliwości wystąpienia zdarzeń naruszających normy prawne tworzy się zespół przedsięwzięć organizacyjnych zawarty w planie zabezpieczenia prewencyjnego. W przypadku imprez typu „Piknik Rodzinny”, których rodzaj i liczba uczestników, miejsce oraz czas przeprowadzenia imprezy, a także jej charakter nie uprawdopodobniają wystąpienia zagrożenia, zabezpiecza się w formie interwencji. W przypadku zabezpieczeń w formie interwencji sporządzanie planów nie jest konieczne. Decyzję co do formy zabezpieczenia podejmuje policjant wyznaczony na dowódcę na podstawie przewidywanego i zdefiniowanego zagrożenia.*

(akta kontroli str. 564)

Informacje dotyczące badanych imprez objętych zabezpieczeniem prewencyjnym zostały wprowadzone do PRIM oraz Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (dalej: KSIP). Do PRIM wprowadzono m.in.: rodzaj imprezy, planowane i faktyczne daty rozpoczęcia i zakończenia¹⁸, miejsce imprezy, planowaną i faktyczną liczbę służb porządkowych i informacyjnych organizatora, osobę odpowiedzialną ze strony organizatora, planowaną i faktyczną liczbę uczestników, informacje o zagrożeniach (analizę ryzyka), formę działań policyjnych, planowane siły i środki policyjne, rodzaj sił policyjnych, czas pracy policjantów oraz koszt użycia policjantów i środków.

¹¹ Dziesięć meczów III ligi piłki nożnej oraz 10 imprez artystyczno-rozrywkowych.

¹² Dz. U. z 2018 r. poz. 1870, ze zm.

¹³ Decyzja znak: SSZ.5310.1.1.2018.AB z dnia 25 września 2018 r.

¹⁴ Powitanie Nowego Roku 2018 i 2019, Jarmark Jagielloński i Turniej Rycerski w 2017 r. i 2018 r., Dni Sandomierza - Truskawkowa Niedziela w 2017 r., 2018 r. i 2019 r., Wianki w 2017 r. i 2018 r. i 2019 r., Pożegnanie Wakacji w 2017 r. i 2018 r., 10-lecie Ojca Mateusza w Sandomierzu, Dookoła Wody Festiwal w 2018 r., Dożynki Miejskie w 2018 r.

¹⁵ Zabezpieczenie prewencyjne - zespół przedsięwzięć organizacyjnych na poziomie interwencyjnym podejmowanych w celu niedopuszczenia do wystąpienia zdarzeń naruszających normy prawne w sytuacji kiedy z analizy zagrożeń wynika, że ich wystąpienie jest możliwe bądź istnieje duże prawdopodobieństwo wystąpienia zdarzenia kryzysowego.

¹⁶ Jarmark Jagielloński i Turniej Rycerski w 2017 r. i Wianki w 2018 r.

¹⁷ 10-lecie Ojca Mateusza w Sandomierzu.

¹⁸ Dane faktyczne uzupełniano po zakończeniu imprezy.

Informacje dotyczące trzech imprez, dla których nie opracowano planu zabezpieczenia prewencyjnego, zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 4 zarządzenia nr 3 Komendanta Głównego Policji z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie prowadzenia Policijnego Rejestru Imprez Masowych¹⁹, nie zostały odnotowane w PRIM.

Badane imprezy miały charakter otwarty a wstęp na nie był bezpłatny. Imprezy odbywały się na Rynku Starego Miasta, Bulwarze Marszałka Piłsudskiego, Placu Jana Pawła II oraz placu przy ulicy Powiśle. Zgodnie z posiadanymi przez KPP informacjami, organizatorzy przewidywali udział od 200 do 800 osób, w sposób rotacyjny.

(akta kontroli str. 320-543, 552-557)

Komendant Powiatowy wyjaśnił: *Rynek Starego Miasta, Bulwar im. Marszałka Piłsudskiego, Plac Jana Pawła II są to wskazane adresy przeprowadzenia imprez. Następnie na etapie roboczych spotkań z organizatorem uzyskujemy sprecyzowane informacje na temat konkretnego miejsca będącego częścią ww. lokalizacji, na którym ma się odbyć impreza. W każdym przypadku jest to ta sama część ww. terenów. Dodatkowo z chwilą rozpoczęcia imprezy jesteśmy w stałym kontakcie z organizatorem, który na bieżąco przekazuje informacje dotyczące zainteresowania imprezą, liczby uczestników, ich bieżącego napływu, gęstości zaludnienia w części, na której odbywa się impreza. Mając na względzie doświadczenie z lat ubiegłych liczba uczestników biorących udział w imprezach organizowanych na terenie miasta Sandomierz oscylowała w podobnych wartościach, nieprzekraczających 1000 osób.*

(akta kontroli str. 562-563)

Po imprezach do systemu PRIM wprowadzono liczbę uczestników imprez w wysokości od 100 do 800, w tym w dziewięciu przypadkach liczbę uczestników imprezy zgodną z zakładaną przez organizatorów, a w przypadku trzech imprez mniejszą liczbę uczestników niż zakładano.

(akta kontroli str. 320-543, 552-557)

Komendant Powiatowy wyjaśnił: *w PRIM uwzględniano informacje pozyskane od dowódców zabezpieczeń dotyczących liczby uczestników w kulminacyjnych momentach trwania imprez. Liczbę uczestników szacowano na podstawie własnych obserwacji (istotnym w określaniu faktycznej liczby uczestników jest gęstość rozmieszczenia uczestników imprezy w części, na której odbywa się impreza). W tym przypadku nie ma odzwierciedlenia metoda przyjmowania dwóch osób na m² zgodnie z ustawą z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych.*

(akta kontroli str. 563)

W planach zabezpieczenia 12 imprez przyjęto, że liczba pracowników ochrony zapewniona przez organizatora wynosi od ośmiu do 28 oraz do 15 pracowników służb informacyjnych. W planach zabezpieczenia prewencyjnego imprezy *Powitanie Nowego Roku 2019* odnotowano jedynie fakt zapewnienia ochrony przez organizatora bez wskazania liczby pracowników ochrony, w planach zabezpieczenia interwencyjnego imprezy *Jarmark Jagielloński i Turniej Rycerski w 2017 r.* nie odnotowano, czy organizator zapewnił ochronę.

(akta kontroli str. 320-543, 552-557)

Komendant Powiatowy wyjaśnił: *informacje dotyczące służb porządkowych i informacyjnych przyjmowane były do planów zabezpieczeń na podstawie informacji uzyskanych od organizatora imprez w trakcie spotkań roboczych. Liczba sił porządkowych zawarta w planach zabezpieczenia ma jedynie charakter informacyjny, natomiast zabezpieczenie policyjne opiera się na wykorzystaniu własnych sił i środków adekwatnych do definiowanych zagrożeń.*

¹⁹ Dz. Urz. KGP poz. 14.

(akta kontroli str. 563)

Objęte badaniem imprezy zabezpieczano od jednego do 25 funkcjonariuszy, w tym imprezy dla których sporządzono plan zabezpieczenia od sześciu do 25. W zabezpieczeniu imprez, dla których sporządzono plany zabezpieczenia brali udział funkcjonariusze wydziałów prewencji, ruchu drogowego, kryminalnego oraz zapewniający wsparcie funkcjonariusze Oddziału Prewencji Policji z Kielc. Funkcjonariusze z wydziału kryminalnego pełnili służbę po cywilnemu wyposażeni w kamery do dokumentowania ewentualnych zdarzeń.

(akta kontroli str. 320-543, 552-557)

W trakcie objętych badaniem imprez artystyczno-rozrywkowych nie doszło do incydentów związanych z naruszeniem ładu i porządku publicznego. Nie odnotowano strat w mieniu.

(akta kontroli str. 544)

Badaniem objęto również sześć imprez²⁰ organizowanych na drogach, na przeprowadzenie których zostały wydane zezwolenia na podstawie art. 65, 65a i 65b prd. Zezwolenia na wykorzystanie dróg w sposób szczególny zostały wydane po uzyskaniu pozytywnej opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach, na podstawie art. 65b ust. 5 pkt 1 prd. Przed wydaniem opinii Komendant Wojewódzki nie występował do KPP o przedstawienie stanowiska w sprawie organizacji imprezy. We wszystkich opiniach Komendant Wojewódzki Policji wskazał, że Komendant Powiatowy spowoduje zabezpieczenie imprezy na swoim terenie. Dla każdej z badanych imprez Komendant Powiatowy opracował plan zabezpieczenia trasy, który zawierał m.in.:

- podstawę prawną;
- czas trwania zabezpieczenia;
- taktykę pełnienia służby i zasady zabezpieczenia;
- zadania dla policjantów zabezpieczających trasę;
- informacje o kanale, na którym będzie utrzymywana łączność;
- informację o siłach i środkach wykorzystanych do zabezpieczenia;
- skład i dyslokacje patroli.

Liczba uczestników ujęta w planach zabezpieczenia tras wynosiła od 60 do 250, przy czym w planach zabezpieczenia trzech zawodów triathlonowych określono jedynie liczbę zawodników, a nie liczbę wszystkich uczestników. We wszystkich badanych przypadkach organizatorzy informowali KPP i KWP o planowanych imprezach, w terminie od 23 do 53 dni przed planowaną imprezą. Organizatorzy zwracali się do KPP o pomoc w zabezpieczeniu trasy. KPP posiadała plany trasy we wszystkich badanych przypadkach oraz wykaz osób odpowiedzialnych za bezpieczeństwo ze strony organizatora, pięć regulaminów zawodów, cztery plany zabezpieczenia zawodów przez organizatora oraz cztery zobowiązania do przywrócenia do poprzedniego stanu pasa drogowego.

(akta kontroli str. 168-319, 558-559)

Komendant Powiatowy wyjaśnił: *głównym celem działań funkcjonariuszy WRD w trakcie tego rodzaju imprez sportowych jest zabezpieczenie porządku i bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz udzielenie pomocy w niezbędnym zakresie na trasie przejazdu – biegu wszystkim zawodnikom. W związku z powyższym przy planowaniu zabezpieczenia bierze się pod uwagę faktyczną liczbę zawodników – podawaną przez Organizatora, która będzie się poruszać daną trasą – drogami. Natomiast za porządek w czasie trwania triathlonu odpowiada*

²⁰ IX Triathlon Zimowy, XI Triathlon Zimowy, XII Triathlon Zimowy, Bieg Szklarski, IV zawody służb mundurowych w biegach o puchar szefa Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Kielcach, II Sandomierska Jesienna Dyszka.

Organizator. Ponadto należy dodać, że z doświadczenia wynika, że organizowane triathlony, szczególnie zimowe nie cieszą się dużym zainteresowaniem kibiców, czy też mediów. Stwierdzić również należy, że trudno przewidzieć ilu będzie uczestników na danych zawodach sportowych – zazwyczaj jest to sytuacja dynamiczna. W zabezpieczanych imprezach liczba uczestników nie przekraczała tysiąca osób.

(akta kontroli str. 564)

Stwierdzone
nieprawidłowości
OCENA CZĄSTKOWA

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

Podstawą sformułowania powyższej oceny było prawidłowe ujęcie w regulaminie organizacyjnym zadań dotyczących planowania i wykonywania działań dotyczących imprez i zgromadzeń oraz wykorzystania dróg w sposób szczególny. Zadania te były przypisane w zakresach zadań i obowiązków funkcjonariuszy lub zostały uzupełnione w trakcie niniejszej kontroli. KPP zapewniła bezpieczeństwo uczestnikom imprez objętych badaniem.

OBSZAR

2. Nadzór nad bezpieczeństwem uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza

Opis stanu
faktycznego

W KPP nie opracowano procedur w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestników imprez zwykłych, imprez w pasie drogowym i imprez masowych.

Przy opracowaniu planów zabezpieczenia oraz zabezpieczaniu imprez kierowano się regulacjami zawartymi w zarządzeniu nr 23 Komendanta Głównego Policji w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań Policji w związku ze zdarzeniami kryzysowymi. Powyższe zarządzenie określa:

- formy organizacyjne działań policyjnych stosowane w trakcie realizacji zadań związanych z obsługą zdarzeń kryzysowych oraz podczas wykonywania zadań obronnych Policji;
- kompetencje policjantów dowodzących działaniami policyjnymi;
- tryb tworzenia sztabów na potrzeby działań policyjnych i ich zadania;
- zasady opracowywania planów dowódców działań policyjnych.

Do zdarzeń kryzysowych w rozumieniu zarządzenia zalicza się m.in.

- imprezy masowe o podwyższonym ryzyku oraz przemieszczanie się ich uczestników;
- zgromadzenia, w związku z organizacją których na podstawie analizy zagrożeń może dojść do zagrożenia życia i zdrowia ludzi lub mienia, a także dla bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- inne sytuacje mogące spowodować zagrożenie życia i zdrowia ludzi lub mienia, a także dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, charakteryzujące się możliwością utraty kontroli nad przebiegiem wydarzeń albo eskalacji zagrożenia, do przeciwdziałania lub likwidacji których niezbędne jest skierowanie zwiększonej liczby policjantów.

Podczas zabezpieczania badanych imprez wykorzystano interwencje i zabezpieczenie prewencyjne, jako formy organizacyjne działań policyjnych.

(akta kontroli str. 574)

Komendant Powiatowy zawarł w dniu 12 maja 2008 r. z Burmistrzem Miasta Sandomierz porozumienie w sprawie zasad współpracy KPP ze Strażą Miejską w Sandomierzu (dalej: SM). Współpraca dotyczyła m.in. przekazywania informacji o zdarzeniach na terenie miasta oraz prowadzenia wspólnych działań porządkowych i prewencyjnych, w tym zabezpieczenia porządku i spokoju w trakcie zgromadzeń oraz imprez sportowych, kulturalnych i rozrywkowych. Dla wdrożenia i przestrzegania zawartych w porozumieniu zasad, a także organizowania bieżącej współpracy pomiędzy SM a KPP powołano zespół w składzie: naczelnik Wydziału Prewencji KPP, naczelnik WRD KPP, komendant SM oraz przewodniczący Komisji Praworządności Rady Miejskiej w Sandomierzu. Kontakt członków zespołu miał charakter bieżący i stały.

(akta kontroli str. 569-573)

Nie ujawniono sytuacji, w której faktyczna liczba uczestników zwykłej imprezy wskazywałaby na to, że impreza ma charakter masowy.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki przerwania imprez zwykłych.

(akta kontroli str. 130-132, 544, 552-557)

Stwierdzone
nieprawidłowości
OCENA CZĄSTKOWA

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

Podstawą sformułowania powyższej oceny było przestrzeganie zasad określonych w zarządzeniu Komendanta Głównego Policji w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań Policji w związku ze zdarzeniami kryzysowymi, dotyczących sporządzania planów zabezpieczeń oraz zabezpieczanie porządku i spokoju w trakcie imprez sportowych, kulturalnych i rozrywkowych.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Kielce, września 2019 r.

Kontroler
Piotr Fatalski
Główny specjalista
kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach
Dyrektor
Grzegorz Walendzik

.....
podpis

.....
podpis