



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI.411.007.01.2019

Marcin Marzec
Burmistrz Sandomierza
Urząd Miejski w Sandomierzu
pl. Poniatowskiego 3
27-600 Sandomierz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/19/006 – Zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Sandomierzu (dalej: Urząd).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Marcin Marzec, Burmistrz Sandomierza od 21 listopada 2018 r. (dalej: Burmistrz). W okresie od 8 grudnia 2014 r. do 20 listopada 2018 r. Burmistrzem był Marek Bronkowski.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych w Sandomierzu.2. Nadzór nad bezpieczeństwem uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2017 r. do czasu zakończenia czynności kontrolnych. Badaniami kontrolnymi objęte zostały również zdarzenia i dokumenty sprzed 1 stycznia 2017 r., w przypadku gdy miały związek z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontroler	Piotr Fatalski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKI/53/2019 z 3 czerwca 2019 r.

(akta kontroli str. 1-6)

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W Urzędzie zadania dotyczące wydawania zezwoleń na przeprowadzanie imprez masowych, gromadzenia informacji o imprezach kulturalnych i sportowych odbywających się na terenie gminy Sandomierz (dalej: Miasto) oraz współorganizowania imprez lokalnych o charakterze kulturalnym, sportowym i rekreacyjnym, realizowali pracownicy komórek organizacyjnych do tego wyznaczonych. Powyższe zadania zostały przypisane w zakresach obowiązków pracowników.

Burmistrz nie posiadał wystarczających informacji, dotyczących 15 badanych imprez, umożliwiających przeprowadzenie rzetelnej analizy pod kątem istnienia przesłanek przewidzianych w art. 35 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej³, uzasadniających ewentualne wydanie decyzji o zakazie odbycia imprezy. Podczas realizacji imprez kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych i innych m.in. Straż Miejska (dalej: SM) uczestniczyła w działaniach zabezpieczających te imprezy.

W Urzędzie nie prowadzono rejestru zawiadomień o organizowaniu imprez artystycznych i rozrywkowych w ramach działalności kulturalnej poza stałą siedzibą instytucji kultury.

Urząd sprawował nadzór nad bezpieczeństwem uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza, w sposób niesformalizowany. W Urzędzie nie opracowano procedur w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej⁴ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom imprez otwartych w miejscach publicznych w Sandomierzu

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie nie utworzono specjalnego stanowiska zajmującego się bezpieczeństwem imprez zwykłych i masowych. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu, do dnia 31 grudnia 2018 r. wydawanie zezwoleń na przeprowadzanie imprez masowych oraz przyjmowanie zawiadomienia o zgromadzeniu publicznym na terenie Miasta należało do zadań Wydziału Spraw Obywatelskich⁵, a od 1 stycznia 2019 r. – do zadań Wydziału Spraw Społecznych i Zdrowia. Powyższe zadania zostały przypisane w zakresie obowiązków i odpowiedzialności na stanowisku referenta w ww. wydziałach.

W okresie objętym kontrolą do zadań Referatu Kultury, Promocji, Sportu i Turystyki należało m.in.:

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 1983, ze zm.

⁴ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁵ W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa regulaminy organizacyjne, wprowadzone zarządzeniem Burmistrza nr 40/2016/OR z dnia 7 marca 2016 r. (ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniami 156/2018/OR z dnia 1 lipca 2016 r., 275/2017/OR z dnia 28 listopada 2017 r. i 173/2018/OR z 24 września 2018 r.) oraz zarządzeniem nr 267/2018/OR z 31 grudnia 2018 r.

- sprawowanie merytorycznej kontroli nad miejskimi instytucjami kultury oraz baza sportowo-rekreacyjną;
- opiniowanie wniosków instytucji kultury we wszystkich sprawach związanych z ich działalnością;
- gromadzenie informacji o imprezach kulturalnych i sportowych odbywających się w Mieście i przekazywanie ich mediom;
- sporządzanie projektów zadań i inicjowanie przedsięwzięć w zakresie upowszechniania kultury z określeniem zasad i sposobów oraz form ich realizacji;
- współorganizowanie imprez lokalnych: kulturalnych, sportowych i rekreacyjnych;
- współpraca w zakresie kultury z placówkami kultury samorządowej, spółdzielczej, prywatnej, fundacjami i stowarzyszeniami;
- sporządzanie projektów zadań i inicjowanie przedsięwzięć z zakresu kultury fizycznej i turystyki z określeniem zasad, sposobów i form ich realizacji.

Zarówno poprzedni kierownik Referatu Kultury, Promocji, Sportu i Turystyki, jak i obecnie p.o. kierownika Referatu mieli przypisane powyższe zadania w zakresach czynności.

(akta kontroli str. 7-74)

Do zadań SM, która jest komórką organizacyjną Urzędu, poza zadaniami określonymi w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych⁶, należało m.in. uczestnictwo w działaniach zabezpieczających wszelkiego rodzaju uroczystości państwowe, religijne, wizyty delegacji zagranicznych oraz imprezy kulturalne, sportowe, rekreacyjne, handlowe i inne.

(akta kontroli str. 75-85)

W okresie objętym kontrolą Urząd wydał, na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych⁷, jedno zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej, tj. meczu piłki nożnej Pucharu Polski pomiędzy SKS Wisła i Koroną Kielce.

(akta kontroli str. 86)

W Urzędzie nie prowadzono rejestru/ewidencji zawiadomień, o których mowa w art. 34 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, tj. o organizowaniu imprezy artystycznej lub rozrywkowej w ramach działalności kulturalnej odbywające się poza stałą siedzibą instytucji.

(akta kontroli str. 387)

Burmistrz wyjaśnił, że informacje o wydarzeniach były przekazywane drogą mailową lub pismem tradycyjnym. Dokumenty te były przechowywane wraz z pozostałą korespondencją urzędową. Od 2020 r. przedmiotowa ewidencja będzie prowadzona.

(akta kontroli str. 406-407)

Na terenie Miasta w latach 2017-2019 (do 4 czerwca⁸) odbyły się 444 imprezy i przedsięwzięcia sportowo-rekreacyjne, w tym w 2017 – 201, 2018 r. – 175 i w 2019 r. – 68. Organizatorem lub współorganizatorem imprez było Sandomierskie Centrum Kultury w Sandomierzu (dalej: SCK) oraz Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Sandomierzu (dalej: MOSiR). Urząd był współorganizatorem 137 imprez organizowanych przez SCK.

(akta kontroli str. 87-156, 409)

SCK jest samorządową instytucją kultury w rozumieniu ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Do podstawowych zadań SCK należy m.in.:

⁶ Dz. U. z 2018 r. poz. 928, ze zm.

⁷ Dz. U. z 2018 r. poz. 1870, ze zm.

⁸ Do rozpoczęcia kontroli.

- rozpoznawanie, rozbudzanie i zaspakajanie zainteresowań i potrzeb kulturalnych;
- przygotowanie do odbioru i tworzenie wartości kulturalnych;
- kształtowanie wzorów aktywnego uczestnictwa w kulturze.

W okresie objętym kontrolą, SCK na terenie Miasta organizowało lub współorganizowało 358 imprez artystycznych lub rozrywkowych⁹, z których do Urzędu zostało zgłoszonych 114¹⁰. Imprezy te odbywały się w formie wydarzeń kulturalnych, koncertów, spektakli, imprez charytatywnych, warsztatów, seansów filmowych, kiermaszy, pikników, jarmarków, spotkań, uroczystości patriotycznych, gier i zabaw. Na terenach otwartych odbyły się 73 imprezy, tj. na Rynku Starego Miasta, bulwarze im. Marszałka Piłsudskiego, placu Jana Pawła II, Nadbrzeziu, w parku Piszczele, na cmentarzu katedralnym, skwerze obok Bazyliki Katedralnej, dziedzińcu zamkowym w Sandomierzu, terenach przy szkole podstawowej nr 4, terenach przyległych do Portu Kultury, boisku sportowym przy ul. Baczyńskiego, placu zabaw położonym przy ul. Żółkiewskiego, placu zabaw położonym przy ul. Schinza.

(akta kontroli str. 87-146, 157-163, 409)

Drugim organizatorem imprez był MOSiR, który jest jednostką budżetową Miasta realizującą zadania w zakresie sportu, rekreacji i turystyki. Jednym z podstawowych zadań MOSiR jest organizowanie imprez sportowych, rekreacyjnych, oświatowych i turystycznych. W okresie objętym kontrolą MOSiR zrealizował 86 imprez¹¹, w tym 15 na podstawie zezwolenia na korzystanie z dróg w sposób szczególny, wydanego na podstawie art. 65 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym¹². MOSiR organizował imprezy w formie zawodów sportowych, biegów ulicznych, turniejów, festynów, spływów, konkursów, gier i zabaw. Na terenach otwartych odbyło się 30 imprez, w tym m.in. na terenie bulwaru im. Marszałka Piłsudskiego, Rynku Starego Miasta, parku Piszczele, ulicach Sandomierza, kompleksie rekreacyjnym.

(akta kontroli str. 147-156, 164-167, 409)

Szczegółowym badaniem objęto dokumentację dotyczącą 15 imprez zwykłych odbywających się na terenach otwartych¹³. Imprezy nie miały charakteru cyklicznego w rozumieniu art. 34 ust. 7 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Spośród badanych imprez corocznie odbywały się: *Powitanie Nowego Roku, Dni Sandomierza, Wianki, Jarmark Jagielloński, Dożynki, Pożegnanie Wakacji, Walentynki i Inauguracja Sezonu Artystycznego*. Informacje o organizowanych, współorganizowanych lub zleczanych przez SCK imprezach przekazywane były w formie roboczej za pośrednictwem poczty elektronicznej. Informacje dotyczące 12 z 15 badanych imprez przekazane zostały w terminie od czterech do 40 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia imprezy, w tym o 11 imprezach w terminie krótszym niż 30 dni, określonym w art. 34 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Informacje kierowane były przede wszystkim do SM oraz do Wydziału Nadzoru Komunalnego i faktycznie dotyczyły zapewnienia bezpieczeństwa i czystości. Przekazane informacje zawierały

⁹ W 2017 r. – 170, w 2018 r. – 137 i w 2019 r. (do rozpoczęcia kontroli) – 51.

¹⁰ W 2017 r. – 42, w 2018 r. – 47 i w 2019 r. (do rozpoczęcia kontroli) – 25.

¹¹ W 2017 r. – 31, w 2018 r. – 38 i w 2019 r. (do rozpoczęcia kontroli) – 17.

¹² Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, ze zm.

¹³ W tym pięciu odbywających się w 2017 r.: *Powitanie Nowego Roku, III Piknik Animacyjny, Dni Sandomierza-Truskawkowa Niedziela, Wianki, Potańcówka z Radiem Kielce*; siedmiu odbywających się w 2018 r.: *Dni Sandomierza-Truskawkowa Niedziela, Cuda Wianki, Jarmark Jagielloński i Turniej Rycerski, 10-lecie Ojca Mateusza w Sandomierzu, Dożynki Miejskie, Filmowe Lato z Orange i Multikinem, Pożegnanie Wakacji*; trzech odbywających się w 2019 r.: *Powitanie Nowego Roku, Walentynki (puszczanie lampionów, jarmark) i Inauguracja Sezonu Turystycznego*.

dane określone w art. 34 ust 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, dotyczące: rodzaju i charakteru imprezy, miejsca, daty, godziny rozpoczęcia oraz planowanego czasu trwania. O planowanych środkach służących zapewnieniu bezpieczeństwa uczestników imprez poinformowano w dziewięciu przypadkach, ograniczając się do informacji o wynajęciu agencji ochrony. Żadna z informacji nie zawierała przewidywanej liczby uczestników. W Urzędzie brak było informacji o planowanym organizowaniu następujących trzech imprez: *III Piknik Animacyjny, Potańcówka z Radiem Kielce, Filmowe Lato z Orange i Multikinem*. Pomimo braku pisemnych informacji o powyższych imprezach, dwie imprezy (*III Piknik Animacyjny, Potańcówka z Radiem Kielce*) zostały uwzględnione w zadaniach SM na dany dzień. Przed dziewięcioma imprezami odbyły się spotkania funkcjonariuszy SM i Policji, podczas których omówiono zabezpieczenie imprezy, w dwóch uczestniczyli również pracownicy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sandomierzu (dalej: PSP). W zadaniach SM na dany dzień uwzględniono 14 spośród 15 badanych imprez (nie została uwzględniona impreza pn. *Filmowe Lato z Orange i Multikinem*). SCK wynajmowało firmę posiadającą koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie ochrony osób i mienia do zabezpieczenia 10 imprez¹⁴. Liczba pracowników ochrony zabezpieczających imprezy wynosiła od jednego do 14. Informacje o zabezpieczeniu imprezy przez agencję ochrony przekazywano Policji. Zabezpieczenie medyczne zapewniono podczas ośmiu imprez, w tym podczas siedmiu w składzie zespołu ratownictwa medycznego z karetką i patrolu pieszego, a podczas jednej - zespołu ratownictwa medycznego z karetką. Dwie imprezy¹⁵ były również zabezpieczone przez patrol ratownictwa wodnego pływający po Wiśle.

Przed imprezą pn. *Walentynki w Sandomierzu* Burmistrz wystąpił do Komendanta Powiatowego PSP, z prośbą o pozytywne zaopiniowanie wypuszczenia w przestrzeń powietrzną około 100 lampionów na terenie Bulwaru im. Marszałka Piłsudskiego oraz zadysponowanie funkcjonariuszy PSP do zabezpieczenia tego wydarzenia. Komendant Powiatowy PSP wyraził negatywną opinię dotyczącą użycia lampionów, w których będzie się używać otwartego ognia. W opinii wskazano, że zagrożenie może nastąpić w miejscu lądowania lampionów, które może znajdować się od kilkunastu metrów do kilku kilometrów od miejsca startu. W sąsiedztwie miejsca planowanego startu lampionów zlokalizowane są zabytkowe budynki, strefa zagrożenia wybuchem na terenie zakładów oraz nieużytki porośnięte materiałem palnym. Komendant Powiatowy PSP, jako podstawę swojej decyzji wskazał § 4 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów¹⁶, zgodnie z którym zabronione jest m.in. rozpalamie ognia w miejscu umożliwiającym zapalenie się materiałów łatwopalnych albo sąsiednich obiektów.

W dniu 17 lutego 2019 r. podczas imprezy pn. *Walentynki w Sandomierzu* lampiony, które miały unosić się w powietrze zastąpiono lampionami puszczanymi na Wiśle. Urząd nie występował w tym zakresie o opinię PSP.

(akta kontroli str. 168-359)

Burmistrz wyjaśnił: *Ta forma lampionów, zawierająca małą świeczkę i puszczone w wodną przestrzeń w niewielkiej liczbie 200 sztuk w porównaniu do latających lampionów stanowiła zupełnie nieporównywalny rodzaj zagrożenia. Ponadto, niestety nie posiadamy w dokumentacji pisemnej wniosku, który został skierowany*

¹⁴ Powitanie Nowego Roku 2017 i 2019, Dni Sandomierza 2017 i 2018, Wianki 2017 i 2018, Jarmark Jagielloński, Dożynki Miejskie, Filmowe Lato z Orange i Multikinem oraz Pożegnanie Wakacji.

¹⁵ Wianki 2017 i 2018.

¹⁶ Dz. U. Nr 109, poz. 719, ze zm.

do Ratownictwa Wodnego Sandomierz Grupa Prewencyjno-Interwencyjna, ale jednostka ta miała pieczę nad wypuszczanymi w przestrzeń wodną lampionami, podczas całego przebiegu imprezy. Dowodem na to są fotografie z przebiegu imprezy, na których widać patrol wodny i naziemny wykonujący czynności zabezpieczające wypływ lampionów na rzekę Wisłę. Patrol naziemny posługujący się około 3-metrowymi prętami przesuwiał w głąb tafli wody lampiony, by nie zbliżyły się do brzegu i nie miały styczności z elementami palnymi. Dodać należy, że zimą teren nadbrzeżny pokryty jest śniegiem, bądź obumarłą, podmokłą ze względu na zimowe opady roślinnością, która dodatkowo w znaczącym stopniu utrudnia rozprzestrzenienie się ognia.

(akta kontroli str. 406-407)

Komendant Powiatowy PSP poinformował, że w latach 2017-2019 zaopiniował pozytywnie dwa wnioski dotyczące imprez masowych (mecze piłki nożnej), przy czym odbyła się tylko jedna. W zabezpieczeniu meczu w 2018 r. udział brał jeden samochód gaśniczy z zastępem. W latach 2017-2019 do stanowiska kierowania Komendanta Powiatowego PSP nie wpłynęły zgłoszenia alarmowe dotyczące zdarzeń w związku z organizowanymi imprezami odbywającymi się na terenie Miasta.

(akta kontroli str. 403)

Zgodnie z art. 3 pkt 14 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych przez teren umożliwiający przeprowadzenie imprezy masowej należy rozumieć wydzielony, odpowiednio oznaczony teren na otwartej przestrzeni, spełniający warunki higieniczno-sanitarne odpowiadające wymaganiom przewidzianym prawem oraz posiadający infrastrukturę zapewniającą bezpieczne przeprowadzenie imprezy masowej, na którym do określenia liczby miejsc przyjmuje się przelicznik 0,5 m² na osobę. Przez imprezę masową należy rozumieć imprezę masową artystyczno-rozrywkową, masową imprezę sportową, która ma się odbyć m.in. na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc wynosi co najmniej 1000 (art. 3 pkt 1-4). Objęte badaniem imprezy odbywały się na Rynku Starego Miasta (o powierzchni 1,0309 ha), Bulwarze im. Marszałka Piłsudskiego (o pow. 2,9327 ha), Placu Jana Pawła II (o pow. 4,2514 ha), ul. Powiśle (plac przy przepompowni o pow. 3,0838 ha).

(akta kontroli str. 168-171)

Burmistrz wyjaśnił, że wydarzenia te nie były organizowane jako imprezy masowe, bowiem ilość uczestników nie przekracza w praktyce dozwolonych 1000 osób. Z racji, że Sandomierz jest miastem o charakterze turystycznym uczestnicy w znaczącej mierze są to turyści, którzy nie biorą docelowo udziału w wydarzeniu. Ich obecność ma charakter epizodyczny. Pojawiają się na chwilę i podążają dalej, gdyż uczestnictwo w wydarzeniu nie ma dla nich charakteru docelowego. Grupa docelowa w punkcie kulminacyjnym imprezy nie przekracza 1000 osób. Warto jeszcze zaznaczyć, że wydarzenia te w znacznej większości mają cykliczny charakter bazując na frekwencji z lat minionych nie było przesłanek świadczących o większym zainteresowaniu mogącym przekroczyć liczbę ponad 1000 uczestników w tym samym czasie w miejscu danego wydarzenia.

(akta kontroli str. 406-407)

Komendant Powiatowy Policji w Sandomierzu poinformował, że w badanych imprezach brało udział od 300 do 600 osób.

(akta kontroli str. 394-401)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynęły skargi i wnioski dotyczące imprez organizowanych na terenie Sandomierza.

(akta kontroli str. 387)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość, polegającą na tym, że w przypadku 15 badanych imprez, Burmistrz nie wyegzekwował od SCK złożenia, wymaganego art. 34 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, zawiadomienia o organizowaniu trzech z nich, a odnośnie pozostałych 12 – przekazania informacji zawierających pełne dane określone w art. 34 ust. 2 ww. ustawy. Nie zawierały one bowiem danych o przewidywanej liczbie uczestników tych imprez, a ponadto (w przypadku trzech¹⁷) o planowanych środkach służących zapewnieniu bezpieczeństwa uczestników.

Brak zawiadomień o trzech imprezach oraz przekazanie przez SCK niepełnych informacji o pozostałych, uniemożliwiało dokonanie rzetelnej analizy, czy badane imprezy nie zagrażały życiu lub zdrowiu ludzi, moralności publicznej albo mieniu w znacznych rozmiarach, tj. czy wystąpiły przesłanki do wydania, zgodnie z art. 35 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, decyzji o zakazie odbycia imprezy.

(akta kontroli str. 168-359)

Burmistrz wyjaśnił, że zgłoszenia o zamiarze zorganizowania imprezy wpływały do Urzędu Miejskiego, jednak nie miały one charakteru ściśle określonej procedury, czego zresztą nie określa jasno art. 34 ust. 1 ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Informacje przekazywane przez SCK spełniały w pewnym zakresie rolę zawiadomień. Poza tym, przy planowaniu kalendarza imprez na rok kolejny biorą co roku udział przedstawiciele SCK, Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji oraz Urzędu Miejskiego w Sandomierzu, dlatego nie były składane dodatkowe zawiadomienia w tej sprawie, gdyż kalendarz imprez jest powszechnie obowiązującym harmonogramem, dostępnym zarówno w Internecie jak i fizycznie w placówkach użyteczności publicznej na terenie Sandomierza, w tym także w Urzędzie Miejskim w Sandomierzu.

(akta kontroli str. 406-407)

OCENA CZĄSTKOWA

W Urzędzie zadania dotyczące wydawania zezwoleń na przeprowadzanie imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza realizowali pracownicy komórek organizacyjnych do tego wyznaczonych. Powyższe zadania zostały przypisane w zakresach obowiązków pracowników. Burmistrz nie posiadał wystarczających informacji, dotyczących 15 badanych imprez, umożliwiających przeprowadzenie rzetelnej analizy pod kątem istnienia przesłanek przewidzianych w art. 35 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, uzasadniających ewentualne wydanie decyzji o zakazie odbycia imprezy.

¹⁷ 10-lecie Ojca Mateusza w Sandomierzu, Walentynki 2019 i Inauguracja Sezonu Turystycznego 2019.

2. Nadzór nad bezpieczeństwem uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza

Opis stanu faktycznego

W Urzędzie nie opracowano procedur dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych.

(akta kontroli str. 387)

Burmistrz wyjaśnił: *w Urzędzie była sprawowana piecza nad bezpieczeństwem uczestników imprez o czym może świadczyć zwiększona ilość patroli straży miejskiej. Na każdym wydarzeniu pracownik merytoryczny SCK miał w zakresie obowiązków informowanie i reagowanie na wszelkie zagrożenia podczas odbywających się wydarzeń kulturalno-rozrywkowych. Procedura w zakresie bezpieczeństwa uczestników imprez zwykłych była więc stosowana, ale nie została dotąd sformalizowana.*

(akta kontroli str. 406-407)

Burmistrz zawarł w dniu 12 maja 2008 r. z Komendantem Powiatowym Policji w Sandomierzu porozumienie w sprawie zasad współpracy Komendy Powiatowej Policji w Sandomierzu ze Strażą Miejską w Sandomierzu. Współpraca dotyczyła m.in. przekazywania informacji o zdarzeniach na terenie Miasta oraz prowadzenia wspólnych działań porządkowych i prewencyjnych, w tym zabezpieczenia porządku i spokoju w trakcie zgromadzeń oraz imprez sportowych, kulturalnych i rozrywkowych. Dla wdrożenia i przestrzegania zawartych w porozumieniu zasad, a także organizowania bieżącej współpracy pomiędzy SM a KPP powołano zespół w składzie: Naczelnik Wydziału Prewencji KPP, Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego KPP, Komendant SM oraz Przewodniczący Komisji Praworządności Rady Miejskiej w Sandomierzu. Kontakt członków zespołu miał charakter bieżący i stały.

(akta kontroli str. 382-386)

Z udostępnionych do badania dokumentów nie wynika, żeby Urząd weryfikował liczbę miejsc lub przewidywaną liczbę uczestników w kontekście zakwalifikowania imprezy zwykłej jako imprezy masowej.

(akta kontroli str. 387)

Sekretarz Miasta Aneta Przyłucka poinformowała: *na podstawie powtarzalnych wydarzeń z lat minionych, jesteśmy w stanie oszacować potencjalne zainteresowanie nimi w kolejnym roku. Wówczas, przy organizacji kolejnych powtarzanych co roku wydarzeń w przestrzeni publicznej, które gromadzą łącznie podczas całego wydarzenia publiczność znacznie mniejszą niż 1000 osób, zaangażowana jest tylko Agencja Ochrony i Straż Miejska. Organizatorzy przy planowaniu przyszłych wydarzeń, kierują się nie tylko swoim doświadczeniem, ale i zdrowym rozsądkiem, próbując przewidzieć na podstawie wszelkich dostępnych danych, jak należy się przygotować do realizacji kolejnych, nie popadając przy tym w rutynę i starając się indywidualnie podejść do każdej zbliżającej się imprezy.*

(akta kontroli str. 389-390)

W Urzędzie brak było dokumentów potwierdzających prowadzenie kontroli przebiegu imprez w zakresie zgodności z informacjami określonymi w zawiadomieniu.

(akta kontroli str. 387)

Sekretarz Miasta poinformowała: *do każdego wydarzenia oddelegowany jest*

pracownik instytucji odpowiedzialnej za jego organizację i jest on podczas jego trwania zobowiązany do tego, by w razie pojawienia się znamion zagrożenia bezpieczeństwa uczestników, podjął stosowne działania dążące do jego wyeliminowania. Ta obecność pracownika merytorycznego oraz funkcjonariuszy SM stanowi formę nadzoru i kontroli nad organizowanym wydarzeniem.

(akta kontroli str. 389-390)

NIK wskazuje na potrzebę dokumentowania sprawowania kontroli nad przebiegiem imprez organizowanych na terenie Miasta.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2017 - 2019 (do rozpoczęcia kontroli) żadna impreza zwykła nie została przerwana, ze względu na zdarzenia powodujące zagrożenie życia i zdrowia uczestników. Nie wystąpiły również incydenty, które mogłyby negatywnie wpłynąć na przebieg wydarzeń.

(akta kontroli str. 388)

OCENA CZĄSTKOWA

W Urzędzie nie opracowano procedur dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa uczestników imprez otwartych organizowanych w miejscach publicznych na terenie Sandomierza. Urząd sprawował nadzór nad bezpieczeństwem uczestników takich imprez, w sposób niesformalizowany.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia wniosek o egzekwowanie od samorządowych instytucji kultury zawiadomień o organizowanych imprezach artystycznych i rozrywkowych, odbywających się poza stałą siedzibą, zawierających wszystkie wymagane dane, pozwalające na ocenę istnienia przesłanek uzasadniających ewentualne wydanie decyzji o zakazie odbycia imprezy.

Uwagi

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, września 2019 r.

Kontroler
Piotr Fatałski
Główny specjalista
kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach
Dyrektor
Grzegorz Walendzik

.....
podpis

.....
podpis