



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI.410.001.06.2020
P/20/001

Prof. dr hab. Jacek Semaniak

Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach
ul. Żeromskiego 5, 25-369 Kielce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/001 Wykonanie budżetu państwa w 2019 r. – wykorzystanie dotacji podmiotowych przeznaczonych na: dofinansowanie zadań projakościowych, zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej oraz stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi i stypendia rektora.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach (dalej: Uniwersytet lub UJK)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Prof. dr hab. Jacek Semaniak, Rektor (dalej: Rektor), od 1 września 2016 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach
Kontroler	Agnieszka Olejarz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKI/20/2020 z 10 lutego 2020 r. (akta kontroli str.1, 2)

II. Cel i zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności wykorzystania przez Uniwersytet dotacji podmiotowych z budżetu państwa (część 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka): na dofinansowanie zadań projakościowych, na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej oraz na świadczenia wymienione w art. 84 ust. 1-4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce² (stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi i stypendia rektora).

Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku analizy przyznania, wykorzystania i rozliczenia wybranych dotacji.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności.*

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

² Dz.U. poz. 1668, ze zm.

III. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie wykorzystania dotacji podmiotowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań projakościowych, zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej oraz świadczenia, o których mowa w art. 84 ust. 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Powyższa ocena została sformułowana na podstawie zbadania wykorzystania ww. dotacji w kwocie ogółem 335,9 tys. zł⁴ (1,9% kwoty dotacji podmiotowych z budżetu państwa otrzymanych w 2019 r.⁵). W toku działań kontrolnych we wszystkich obszarach wymienionych przy opisie celu i zakresu kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁶ kontrolowanej działalności

Opis stanu
faktycznego

W 2018 r. Uniwersytet otrzymał od Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego dotacje podmiotowe i celowe w łącznej wysokości 177 717,4 tys. zł. Wykorzystał 89,3% środków z tych dotacji, tj. 158 702,7 tys. zł, w tym:

- 115 372,6 tys. zł na zadania związane z kształceniem studentów studiów stacjonarnych, uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich i kadr naukowych oraz z utrzymaniem uczelni, w tym na remonty;
- 13 543,5 tys. zł na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów i doktorantów (stypendia socjalne, stypendia specjalne dla osób niepełnosprawnych, stypendia rektora dla najlepszych studentów i doktorantów, stypendia ministra za wybitne osiągnięcia oraz zapomogi).

Na 1 stycznia 2019 r. bilans otwarcia dotacji niewykorzystanych w 2018 r. wynosił 20 331,6 tys. zł.

W 2019 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego przekazał UJK środki finansowe w wysokości 173 917,1 tys. zł, w tym:

- 139 425,9 tys. zł w formie subwencji na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego i badawczego⁷. Z subwencji tej, na podstawie *Regulaminu dotyczącego zasad finansowania działalności naukowej ze środków finansowych Uczelni na zadania określone w art. 365 ust. 2 lit. a) i d) ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce w 2019 r.*⁸, wydzielono kwotę 4743,9 tys. zł na działalność badawczą. Pozostała kwota przyznanej subwencji nie została podzielona między zadania i jednostki uczelni;

³ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

⁴ Z tego: 186 tys. zł na dofinansowanie zadań projakościowych, 129,5 tys. zł na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej oraz 20,4 tys. zł na bezzwrotną pomoc materialną dla studentów.

⁵ 17 796,6 tys. zł.

⁶ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁷ Przyznanej ze środków, o których mowa w art. 365 pkt 1 lit. a-c oraz pkt 2 lit. a-d ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

⁸ Regulamin wprowadzono zarządzeniem Nr 10/2019 Rektora UJK z dnia 13 lutego 2019 r.

- 16 321,7 tys. zł w formie dotacji podmiotowej na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce dla studentów i doktorantów (tj. stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, stypendia rektora i zapomogi);
- 644,9 tys. zł w formie dotacji podmiotowej na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej;
- 830 tys. zł w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych, tj. finansowanie zwiększenia wysokości stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelniach;
- 12 956,1 tys. zł w formie dotacji celowych na inwestycje związane z kształceniem i działalnością naukową, tj. 9346,1 tys. zł na realizację inwestycji budowlanej pn. „Centrum Komunikacji Medialnej i Informacji Naukowej”, 2410 tys. zł na realizację inwestycji pn. „Zestaw do kompleksowej diagnostyki i terapii wad postawy ciała i skolioz w warunkach statycznych i dynamicznych” oraz 1200 tys. zł na zakup, wytworzenie lub rozbudowę aparatury naukowo-badawczej stanowiącej dużą lub strategiczną infrastrukturę badawczą pn. „Układ UHV badania powierzchni modyfikowanych metodami dyfrakcji elektronów”⁹.

W 2019 r. Uniwersytet wykorzystał 184 058,1 tys. zł¹⁰, w tym: 147 524,9 tys. zł¹¹ na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego i badawczego (w tym 79 958,1 tys. zł wydatkowane na wynagrodzenia ze stosunku pracy nauczycieli akademickich wraz z pochodnymi oraz 2335,2 tys. zł na wynagrodzenia bezosobowe wraz z pochodnymi), 20 081,2 tys. zł na stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, stypendia rektora i zapomogi, 492,2 tys. zł na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej, 920,4 tys. zł na dofinansowanie zadań projakościowych oraz 12 956,1 tys. zł na inwestycje związane z kształceniem i działalnością naukową.

(akta kontroli str.31-58)

W roku akademickim 2017/2018¹² na Uniwersytecie zatrudnionych było 894 nauczycieli akademickich, z tego: 692 w grupie pracowników naukowo-dydaktycznych, 200 – dydaktycznych i dwóch – badawczych.

W roku akademickim 2019/2020¹³ liczba nauczycieli akademickich UJK wynosiła łącznie 906. W grupie pracowników dydaktycznych zatrudnionych było 231 nauczycieli, w tym na stanowisku: profesora – trzy osoby, profesora uczelni – jedna, adiunkta – 93, asystenta – 133¹⁴. Grupę pracowników badawczych stanowiło dwóch adiunktów. W grupie pracowników badawczo-dydaktycznych zatrudnionych

⁹ Wartość tej inwestycji wynosiła 1500 tys. zł, przy czym 300 tys. zł wydatkowane w 2018 r. a 1200 tys. zł w 2019 r.

¹⁰ Stan na 20 lutego 2020 r. ustalony w oparciu o niezamknięte księgi rachunkowe.

¹¹ Kwota, z uwagi na niezamknięte księgi rachunkowe, stanowi symulowane wykonanie. W kwocie uwzględniono koszty wspólne działalności dydaktycznej wyliczone według wskaźnika podanego w zarządzeniu Nr 97/2015 Rektora UJK z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie wskaźników i sposobu rozliczania kosztów wspólnych działalności dydaktycznej.

¹² Na 30 września 2018 r.

¹³ Na 31 grudnia 2019 r.

¹⁴ W grupie pracowników zatrudnionych na stanowisku asystenta uwzględniono: jednego asystenta ze stopniem doktora, 47 asystentów z tytułem magistra, 56 wykładowców z tytułem magistra i 47 innych pracowników (np. lektorów, instruktorów).

było 673 nauczycieli, z tego na stanowisku: profesora – 74 osoby, profesora uczelni – 219, adiunkta – 285 i asystenta – 95.

Kwota miesięcznego zasadniczego wynagrodzenia brutto w 2019 r.¹⁵ wynosiła w grupie pracowników:

- dydaktycznych, na stanowisku: profesora – 6410 zł, profesora uczelni – 5321 zł, adiunkta – 4680 zł, asystenta – 3205 zł;
- badawczych, na stanowisku adiunkta (z tytułem doktora) od 5355 zł do 7560 zł;
- badawczo-naukowych, na stanowisku: profesora od 6410 zł do 13 000 zł, profesora uczelni od 5321 zł do 7750 zł, adiunkta od 4680 zł do 4940 zł i asystenta – 3205 zł.

(akta kontroli str. 59, 60)

OBSZAR

1. Dotacja projakościowa przeznaczona na finansowanie zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni

Opis stanu faktycznego

W 2019 r. przychody z dotacji podmiotowej na finansowanie zwiększenia wysokości stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni wyniosły 1101,6 tys. zł. W przychodach tych uwzględniono środki z dotacji projakościowej przyznanej na 2019 r. w kwocie 830 tys. zł oraz środki niewykorzystane na ten cel w 2018 r. w kwocie 271,6 tys. zł. Z powyższych środków finansowych wykorzystano kwotę 920,4 tys. zł (tj. 84%), którą przeznaczono na sfinansowanie zwiększenia stypendiów doktoranckich dla 82 doktorantów.

(akta kontroli str. 32, 34, 35, 61)

Zwiększenie stypendium doktoranckiego z dotacji projakościowej, o której mowa w art. 94b ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym¹⁶, przysługuje doktorantom wyróżniającym się w pracy naukowej i dydaktycznej. Tryb przyznawania zwiększenia stypendium doktoranckiego na UJK został określony w *Regulaminie składania i rozpatrywania wniosków o przyznanie zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych dla uczestników studiów doktoranckich UJK*¹⁷ (dalej: Regulamin). Zgodnie z postanowieniami Regulaminu, Wydziałowe Doktoranckie Komisje Stypendialne¹⁸ ustaliły systemy punktacji za spełnienie kryteriów ustawowych (tj. za wyróżniające osiągnięcia w pracy naukowej i dydaktycznej) i według nich oceniały złożone przez doktorantów wnioski. Przyjęte systemy punktacji różniły się między sobą. Np. na Wydziale Humanistycznym doktorant mógł w ocenie wniosku uzyskać maksymalnie 25 punktów, z tego:

- 23 punkty za osiągnięcia w pracy naukowej (tj. od 0 do 10 punktów za wyniki oceny parametrycznej, 3 punkty za kierowanie samodzielnym projektem badawczym, od 0 do 2 punktów za aktywną pracę w kołach naukowych i od 0 do 8 punktów za udział w programach wymiany doktorantów),
- dwa punkty za osiągnięcia w pracy dydaktycznej (tj. od 0 do 2 punktów w zależności od liczby godzin samodzielnie przeprowadzonych ponadwymiarowych zajęć dydaktycznych).

¹⁵ Bez dodatków zadaniowych i specjalnych.

¹⁶ Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, ze zm. – uchylona z dniem 30 grudnia 2018 r. Dotacja projakościowa przeznaczona na zwiększenie stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów jest przekazywana uczelniom na zasadach dotychczasowych do 31 grudnia 2023 r. na podstawie art. 238 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. przepisów wprowadzających ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. poz. 1669).

¹⁷ Regulamin wprowadzono zarządzeniem Nr 60/2018 Rektora UJK z dnia 27 września 2018 r.

¹⁸ Powołane przez Rektora odrębnie dla każdego z czterech wydziałów prowadzących studia doktoranckie.

Komisja na Wydziale Pedagogiki i Psychologii, oceniając wniosek, mogła przyznać łącznie 100 punktów, z tego maksymalnie 60 punktów za osiągnięcia w pracy naukowej i 40 punktów za osiągnięcia w pracy dydaktycznej. Komisja przyjęła, że wskaźnikiem wyróżniających osiągnięć w pracy naukowej będzie liczba punktów ministerialnych, uzyskanych w ramach oceny parametrycznej dorobku naukowego. Dla danego kierunku studiów doktoranckich przyjęto współczynnik aktywności w pracy naukowej, stanowiący iloraz przyjętego pułapu 60 punktów i największej liczby punktów uzyskanych w ocenie parametrycznej dorobku naukowego doktorantów na danym kierunku studiów w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku. Następnie liczbę punktów ministerialnych uzyskanych przez każdego z doktorantów mnożono przez ustalony współczynnik i zaokrąglano według ustalonych zasad. Uzyskany w ten sposób wynik stanowił liczbę punktów uzyskanych przez doktoranta za wyróżniające osiągnięcia w pracy naukowej. W ramach kryterium wyróżniających osiągnięć w pracy dydaktycznej przyznawano punkty za współuczestniczenie w prowadzeniu zajęć dydaktycznych ponad obowiązujący wymiar praktyk określony w planie studiów oraz organizację konferencji, seminariów i warsztatów (w każdej z tych kategorii maksymalnie po 20 punktów).

Na podstawie wyników oceny wniosków tworzone listy rankingowe doktorantów. Następnie Wydziałowe Doktoranckie Komisje Stypendialne, uwzględniając zarządzenie Rektora określające liczbę doktorantów uprawnionych do otrzymania zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych¹⁹, rekomendowały doktorantów do przyznania tego zwiększenia według pozycji na liście rankingowej.

(akta kontroli str.62-122)

Zgodnie z Regulaminem, liczba doktorantów, danego roku stacjonarnych studiów doktoranckich uprawnionych do otrzymania zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych stanowi 30% liczby uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich danego roku. W roku akademickim 2019/2020 uprawnionych do otrzymania zwiększenia stypendium było ośmiu doktorantów drugiego roku studiów, ośmiu – trzeciego i 15 czwartego²⁰. Łącznie 31 ze 106 uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich. Wnioski o zwiększenie stypendium doktoranckiego złożyło 63 osoby. Zwiększenie stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych zostało przyznane 31 osobom na okres 12 miesięcy w wysokości 2 tys. zł miesięcznie. Doktorantom tym w 2019 r., na podstawie decyzji Rektora, wypłacono łącznie 186 tys. zł.

(akta kontroli str. 66, 122-129)

Analiza wniosków złożonych przez 31 doktorantów, którym przyznano zwiększenie stypendium doktoranckiego w roku akademickim 2019/2020 oraz dokumentacji wewnętrznej prac Wydziałowych Doktoranckich Komisji Stypendialnych wykazała, że w czterech przypadkach liczba punktów za wyróżniające osiągnięcia w pracy dydaktycznej została przyznana niezgodnie z przyjętą punktacją. W jednym przypadku doktorant otrzymał pięć punktów zamiast trzech za współuczestnictwo w prowadzeniu ponadwymiarowych zajęć dydaktycznych, w pozostałych przypadkach doktoranci uzyskali jeden punkt zamiast dwóch za: samodzielne prowadzenie ponadwymiarowych zajęć dydaktycznych lub współuczestnictwo w ich prowadzeniu lub sprawdzanie prac zaliczeniowych studentów. Powyższe pomyłki

¹⁹ W roku akademickim 2019/2020 obowiązywało zarządzenie Nr 99/2019 Rektora UJK z dnia 25 października 2019 r.

²⁰ W roku akademickim 2019/2020 liczba uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich drugiego roku wynosiła 29, trzeciego – 26 i czwartego – 51.

nie spowodowały zmiany pozycji tych doktorantów na listach rankingowych i nie miały wpływu na fakt przyznania im zwiększenia stypendium doktoranckiego. Pozostałym 27 doktorantom punkty za wyróżniające się osiągnięcia w pracy naukowej i dydaktycznej zostały przyznane zgodnie z przyjętą w ramach danego kryterium punktacją.

(akta kontroli str. 81-121, 127-156)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie dotacji projakościowej. UJK prawidłowo dokonał wyboru 30% najlepszych doktorantów w roku akademickim 2019/2020. Środki z dotacji wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem.

OBSZAR

2. Dotacja na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej

Opis stanu
faktycznego

W 2019 r. przychody z dotacji podmiotowej na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej wyniosły 953,4 tys. zł. W przychodach tych uwzględniono środki z dotacji z 2019 r. w kwocie 644,9 tys. zł i niewykorzystane w 2018 r. w kwocie 308,5 tys. zł środki finansowe z dotacji na zadania związane ze stwarzaniem studentom i doktorantom będącym osobami niepełnosprawnymi warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia, które z dniem 1 stycznia 2019 r. zostały przekazane na fundusz wsparcia osób niepełnosprawnych. Z powyższych środków wykorzystano kwotę 492,4 tys. zł (tj. 51,6%).

(akta kontroli str. 28, 32, 34, 35, 157-168)

Szczegółowym badaniem w zakresie prawidłowości wydatkowania dotacji podmiotowej na realizację ww. zadań objęto sześć najwyższych kwotowo wydatków, które poniesiono na:

- dostosowanie na terenie uczelni miejsc i ciągów komunikacyjnych (oznaczenia duktów pieszych), miejsc i sanitariatów – 40,4 tys. zł;
- zakup pięciu sztuk lup elektronicznych – 22,5 tys. zł, dwóch sztuk powiększalników stacjonarnych – 18,0 tys. zł i tablicy interaktywnej ze stojakiem – 11,5 tys. zł²¹;
- dodatkowe zajęcia z lektoratu z języka obcego i zajęcia konsultacyjno-wyrównawcze oraz zapewnienie alternatywnych form zajęć wychowania fizycznego osobom z niepełnosprawnościami – 22,1 tys. zł;
- naprawę dwóch dźwigów osobowych w wysokości 15 tys. zł.

Ich łączna kwota wynosiła 129,5 tys. zł i stanowiła 26,3% wydatków ogółem poniesionych na ww. cel. W wyniku badania stwierdzono, że ze środków dotacji na zapewnienie osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej pokrywano koszty zgodne z przeznaczeniem tej dotacji.

(akta kontroli str. 177-225)

²¹ Tablicę interaktywną i stojak wprowadzono do ewidencji środków trwałych jako dwie odrębne pozycje o wartościach poniżej 10 tys. zł.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie dotacji podmiotowej na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej funduszu.

Ze środków ww. dotacji pokrywano koszty zgodne z jej przeznaczeniem.

OBSZAR

3. Dotacja na świadczenia wymienione w art. 86 ust. 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce

Opis stanu
faktycznego

Stan funduszu stypendialnego na 1 stycznia 2019 r. wyniósł 9209,0 tys. zł²². W 2019 r. UJK otrzymał środki z dotacji podmiotowej na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce dla studentów i doktorantów (tj. stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych; stypendia rektora i zapomogi) w wysokości 16 321,7 tys. zł. Przychód funduszu stanowiły również odsetki naliczane od środków dotacji zgromadzonych na rachunku bankowym, które na 31 grudnia 2019 r. wyniosły 36,6 tys. zł. oraz środki na wypłatę stypendiów ministra dla studentów za znaczące osiągnięcia w kwocie 187,0 tys. zł. Stan funduszu stypendialnego na koniec 2019 r. wyniósł 5503,1 tys. zł, w tym 5449,5 tys. zł z dotacji budżetu państwa.

W 2019 r. z dotacji podmiotowej na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce sfinansowano pomocą materialną dla 4085 studentów i doktorantów w łącznej kwocie 20 081,2 tys. zł.

Na ww. świadczenia dla studentów wydatkowano kwotę 19 205,6 tys. zł, z tego na: stypendia socjalne – 10 333,6 tys. zł, stypendia dla osób niepełnosprawnych – 1103,3 tys. zł, stypendia rektora – 7705,9 tys. zł i zapomogi – 62,8 tys. zł.

Wydatki na stypendia rektora stanowiły nie więcej niż 60% środków wydatkowanych łącznie w 2019 r. na stypendia rektora, stypendia socjalne oraz zapomogi.

(akta kontroli str. 61, 226-235)

Szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania świadczeń, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce określono w *Regulaminie świadczeń dla studentów UJK*²³. Wysokość świadczeń na rok akademicki 2019/2020 została ustalana przez Rektora Uniwersytetu, w uzgodnieniu z samorządami studenckim i doktorantów.

(akta kontroli str. 243-291)

Analiza dziewięciu spraw dotyczących przyznania ośmiu studentom w roku akademickim 2019/2020 pomocy materialnej (w formie stypendium socjalnego, stypendium rektora, stypendium dla osób niepełnosprawnych lub zapomogi) w łącznej kwocie 20,4 tys. zł²⁴ wykazała, że wszystkie wnioski studentów zostały rozpatrzone przez komisje stypendialne w oparciu o *Regulamin świadczeń dla studentów UJK*. Do wniosków dołączono wszystkie wymagane dokumenty, a wysokość przyznanych świadczeń odpowiadała kwotom ustalonym dla poszczególnych form pomocy. Przyznanie świadczeń nastąpiło w drodze decyzji administracyjnej. Stypendia socjalne zostały przyznane na okres 10 miesięcy,

²² Po przekazaniu kwoty 2820,9 tys. zł na fundusz zasadniczy niewykorzystanych do 31 grudnia 2018 r. środków finansowych funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów przeznaczonych na pokrycie kosztów utrzymania domów i stołówek studenckich oraz na remonty i modernizację domów oraz stołówek studenckich.

²³ Wprowadzonym zarządzeniem Nr 62/2019 Rektora UJK z dnia 1 sierpnia 2019 r.

²⁴ Zbadano po dwa stypendia rektora, stypendia dla osób niepełnosprawnych i zapomogi oraz trzy stypendia socjalne.

a stypendia rektora i dla osób niepełnosprawnych na okres 9 miesięcy. Jeden ze studentów pobierał w roku akademickim 2019/2020 zarówno stypendium rektora, jak i stypendium socjalne. Łączna miesięczna kwota tych stypendiów wynosiła 1,9 tys. zł i nie była wyższa niż 38% wynagrodzenia profesora stosownie do przepisu art. 92 ust. 3 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

(akta kontroli str. 3, 243-291, 295-330)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie dotacji podmiotowej na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

Bezzwrotna pomoc materialna dla studentów przyznawana była zgodnie z regulacjami wewnętrznymi.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Kielce, marca 2020 r.

Kontroler
Agnieszka Olejarz

Główny specjalista kontroli
państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach

p.o. Wicedyrektor

Tadeusz Mikołajewicz

.....
podpis

.....
podpis