



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia listopada 2009 r.

**Pani  
Bożentyna Pałka-Koruba  
Wojewoda Świętokrzyski**

P/09/001  
LKI-410-19-1/2009

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (DzU z 2007 r. nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach przeprowadziła kontrolę w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach (ŚUW), w zakresie prawidłowości udzielania i rozliczania dotacji na zadania zlecone podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w okresie 2008 i 2009 r. (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 22 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Wojewodzie niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia działalność Wojewody Świętokrzyskiego w zakresie objętym kontrolą.

**1.** W *Uzasadnieniu do ustawy budżetowej na 2008 r.* przewidziano w części 85/26 – województwo świętokrzyskie realizację we współpracy z organizacjami spoza sektora finansów publicznych trzech zadań: nr 13 – *Wspieranie programów w określonych przez wojewodę obszarach pomocy społecznej*, nr 23 – *Działalność wychowawcza, profilaktyczna i opiekuńcza* oraz nr 26 – *Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami*. Na realizację tych zadań wydatkowano łącznie 5.591,1 tys. zł, w tym 1.895,3 tys. zł w formie dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych (33,9%).

Na 2009 r. w części 85/26 – województwo świętokrzyskie we współpracy z organizacjami spoza sektora finansów publicznych zaplanowano realizację następujących zadań: nr 3.3. – *Działalność opiekuńczo-wychowawcza*, nr 9.2. *Ochrona dziedzictwa narodowego* oraz nr 13.1. – *Pomoc i integracja społeczna*. W I półroczu 2009 r. na finansowanie tych trzech zadań wydatkowano łącznie 1.238,8 tys. zł, w tym 642,2 tys. zł w formie dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych (51,8%).

Wojewoda Świętokrzyski upoważnił do prowadzenia w jego imieniu spraw związanych ze zlecaniem zadań jednostkom spoza sektora finansów publicznych, w tym udzielaniem i rozliczaniem dotacji, świętokrzyskiego kuratora oświaty w odniesieniu do środków działu 854 – *Edukacyjna opieka wychowawcza* (zadania nr 3.3. – *Działalność opiekuńczo-wychowawcza* oraz nr 23 – *Działalność wychowawcza, profilaktyczna i opiekuńcza*) oraz świętokrzyskiego wojewódzkiego konserwatora zabytków do środków działu 921 – *Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego* (zadania nr 9.2. – *Ochrona dziedzictwa narodowego* i nr 26 – *Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami*). Sprawy związane z realizacją zadań nr 13 – *Wspieranie programów w określonych przez wojewodę obszarach pomocy społecznej* oraz nr 13.1. – *Pomoc i integracja społeczna* realizowane były przez Wydział Polityki Społecznej ŚUW.

W latach 2008 – 2009 (I półrocze) w ŚUW oraz dwóch jednostkach administracji zespolonej – Kuratorium Oświaty w Kielcach i Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków, przeprowadzono łącznie 13 postępowań w sprawie zlecenia zadań publicznych, z tego siedem konkursów ofert na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (DzU nr 96, poz. 873 ze zm.), trzy postępowania konkursowe na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (DzU z 2008 r. nr 115, poz. 728 ze zm.), dwa konkursy ofert dla programów rządowych *Rozwój edukacji na terenach wiejskich* i *Wyrównywanie szans edukacyjnych* oraz jedno postępowanie w oparciu o ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (DzU z 2007 r. nr 233, poz. 1655 ze zm.).

Podmioty spoza sektora finansów publicznych na realizację zadań publicznych złożyły łącznie 237 ofert, z których rozpatrzono 175.

**2.** NIK pozytywnie ocenia realizację przez ŚUW zasad współpracy z organizacjami pożytku publicznego funkcjonującymi w obszarze pomocy społecznej, wynikających z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zarządzeniem nr 35/2008 Wojewody Świętokrzyskiego z 3 kwietnia 2008 r. powołano zespół ds. opracowania *Programu współpracy Wojewody Świętokrzyskiego z organizacjami pozarządowymi realizującymi zadania z zakresu pomocy społecznej (Zespół)*. W wyniku prac *Zespołu* określony został szczegółowy zakres oraz priorytety dotowanych zadań publicznych z zakresu pomocy społecznej.

Współpraca pozafinansowa z podmiotami spoza sektora finansów publicznych prowadzona była za pośrednictwem *Zespołu do Spraw Rodziny i Przeciwdziałania Uzależnień*, w pracach którego uczestniczą przedstawiciele tych podmiotów.

Wojewoda Świętokrzyski przy współpracy organizacji pozarządowych zainaugurował kampanię *Rok 2009 rokiem pracy socjalnej w województwie świętokrzyskim*, której celem jest pomoc osobom i rodzinom we wzmocnieniu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie oraz na tworzeniu warunków sprzyjających temu celowi.

**3.** Wojewoda Świętokrzyski ogłosił w badanym okresie trzy konkursy ofert na realizację zadań publicznych w obszarze pomocy społecznej z zachowaniem co najmniej 30-dniowego okresu na składanie ofert.

Ogłoszenia zawierały wszystkie elementy wymagane art. 28 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ww. ustawy informacje o konkursach ofert zostały upublicznione w dzienniku o zasięgu lokalnym (*Echo Dnia*), w siedzibie ŚUW na tablicy ogłoszeń oraz w sieci teleinformatycznej. Pomimo obowiązku wynikającego z ww. art. 28 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej, ogłoszenia nie były publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

Analiza 40 ofert podmiotów spoza sektora finansów publicznych złożonych do ww. trzech konkursów, z tego 30 ofert dopuszczonych do udziału w konkursie i 10 ofert odrzuconych, wykazała, że oferty dopuszczone do udziału w konkursach zawierały wszystkie elementy wymagane art. 29 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast przyczyny odrzucenia dziesięciu ofert wynikały z niespełnienia wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 8 marca 2005 r. w sprawie określenia wzoru oferty podmiotu uprawnionego (DzU nr 44, poz. 427).

Członkowie komisji konkursowych posiadali przygotowanie merytoryczne do rozpatrywania, oceny i wyboru ofert. W toku przeprowadzonych w badanym okresie postępowań przestrzegano zasad równego dostępu podmiotów spoza sektora finansów publicznych do realizacji zadań publicznych oraz bezstronności przy ocenie i wyborze ofert.

Badanie 20 umów zawartych z podmiotami spoza sektora finansów publicznych na realizację zadań publicznych z zakresu pomocy społecznej wykazała, że umowy odpowiadały wymogom art. 33 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej oraz rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 4 kwietnia 2005 r. w sprawie określenia ramowego wzoru umowy o realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej (DzU nr 61, poz. 545).

ŚUW terminowo, zgodnie z zawartymi umowami, przekazywał podmiotom spoza sektora finansów publicznych dotacje na finansowanie realizowanych zadań.

Kontrolę realizacji zadań publicznych u beneficjentów Wydział Pomocy Społecznej ŚUW przeprowadził w przypadku pięciu umów zawartych w 2008 r. oraz czterech umów zawartych w I półroczu 2009 r.

Oddział Kontroli Finansowej Wydziału Finansów i Budżetu ŚUW prowadził w 2008 r. kontrolę prawidłowości wykorzystania środków z dotacji celowych przez dwa podmioty spoza sektora finansów publicznych.

Zrealizowane w 2008 r. przez podmioty spoza sektora finansów publicznych zadania zostały rozliczone w terminach wynikających z zawartych umów.

Analizowane dotacje w wysokości 133,5 tys. zł wykorzystano w pełnej wysokości, zgodnie z przeznaczeniem wynikającym z zawartych umów.

Sprawozdania końcowe z realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej odpowiadały wymogom rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 8 marca 2005 r. w sprawie określenia wzoru sprawozdania z realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej (DzU nr 44, poz. 428).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o publikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o konkursach ofert na realizację zadań publicznych z zakresu pomocy społecznej.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Wojewodę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Wojewodzie prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.