



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA.410.001.11.2020

**JM Rektor**  
**Prof. dr hab. Jarosław Janicki**

**Akademia Techniczno-Humanistyczna**  
**w Bielsku-Białej**  
**ul. Willowa 2**  
**43-309 Bielsko-Biała**

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/001 Wykonanie budżetu państwa w 2019 r. – wykorzystanie dotacji podmiotowej z budżetu państwa w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Akademia Techniczno-Humanistyczna w Bielsku-Białej <sup>1</sup> ul. Willowa 2, 43-309 Bielsko-Biała
Kierownik jednostki kontrolowanej	Profesor dr hab. Jarosław Janicki, Rektor ATH <sup>2</sup> od dnia 1 września 2016 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Krzysztof Baron, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/21/2020 z 8 stycznia 2020 r.  (akta kontroli str.1-2)

## II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności wykorzystania przez ATH dotacji podmiotowych z budżetu państwa (część 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka).
Zakres kontroli	Ocenie podlegały w szczególności dotacje przeznaczone na: <ul style="list-style-type: none"><li>– zwiększenie stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów, stosownie do art. 94 b ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. <i>Prawo o szkolnictwie wyższym</i><sup>4</sup>, dotacja otrzymana na mocy art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. <i>Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce</i><sup>5</sup>;</li><li>– sfinansowanie zadań związanych z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej, dotacja otrzymana przez Uczelnię na podstawie art. 365 pkt 6 i art. 371 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. <i>Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce</i><sup>6</sup>;</li></ul>

<sup>1</sup> Dalej: ATH lub Uczelnia.

<sup>2</sup> Dalej: Rektor.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, ze zm., uchylona z dniem 31 grudnia 2018 r. Przepisy art. 94b ust.1 i ust 5 tej ustawy stanowiły, że w budżecie państwa jest określona dotacja podmiotowa na dofinansowanie zadań projakościowych, przeznaczona na finansowanie zwiększenia wysokości stypendiów doktoranckich, o których mowa w art. 200a, dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów.

<sup>5</sup> Dz. U. poz. 1669 ze zm.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 85 ze zm.; dalej: Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

- wypłatę świadczeń na podstawie art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ww. ustawy, takich jak: stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, stypendia rektora, dotacja otrzymana przez ATH na podstawie art. 365 pkt 3 i art. 371 ust. 2 tej ustawy.

Podstawą sformułowania oceny były ustalenia dokonane w wyniku działań kontrolnych polegających na analizie wykorzystania ww. dotacji.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV Opis ustalonego stanu faktycznego kontrolowanej działalności.

### III. Ocena ogólna<sup>7</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie przez Akademię Techniczno-Humanistyczną w Bielsku-Białej wybranych dotacji otrzymanych z budżetu państwa części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W toku wymienionych powyżej działań kontrolnych we wszystkich obszarach wymienionych przy opisie celu i zakresu kontroli nie wykryto nieprawidłowości.

## IV. Opis ustalonego stanu faktycznego kontrolowanej działalności

### 1. Dane ogólne

Opis stanu faktycznego

W 2019 r. Uczelnia otrzymała łącznie środki finansowe w kwocie 61.679,9 tys. zł, tj. o 889,6 tys. zł (1,5%) więcej niż w roku poprzednim, w tym:

- subwencję na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz na utrzymanie i rozwój potencjału badawczego 53.174,0 tys. zł, z czego wykorzystano 49.174,0 tys. zł. W ramach subwencji zwiększono z rezerwy celowej poz. 71 środki na zwiększenie wynagrodzeń pracowników Uczelni o 3.431,6 tys. zł. Środki z tej rezerwy wykorzystano w całości, w sposób zgodny z przeznaczeniem;
- dotację celową na realizację zadania: „Budowa Sali gimnastycznej z zapleczem” w kwocie 4.266,3 tys. zł, wykorzystaną w 100%;
- dotację celową na realizację zadania: „Zakup infrastruktury badawczej do prowadzenia badań naczyniowych in vitro na modelu narządu izolowanego w warunkach łaźni typu Schuler” w kwocie 494,0 tys. zł, wykorzystaną w 100%;

<sup>7</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

- dotację podmiotową (tzw. projakościową) przeznaczoną na finansowanie zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w kwocie 100,0 tys. zł. Niniejsza dotacja nie została wykorzystana w 2019 r., a środki pozostały do wykorzystania na kolejny rok;
- dotację podmiotową na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej w kwocie 167,8 tys. zł. Środków z niniejszej dotacji nie wykorzystano w 2019 r.;
- dotację podmiotową na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* w kwocie 3.477,8 tys. zł, z czego wykorzystano 1.601,7 tys. zł (46,0%).

Natomiast w 2018 r. Uczelnia otrzymała od Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego<sup>8</sup> 10 dotacji (siedem podmiotowych i trzy celowe). Kwota dotacji przyznanych wyniosła 60.790,3 tys. zł, z czego wykorzystano w 2018 r. 52.868,7 tys. zł (86,9%).

(akta kontroli str. 16, 243, 247-267, 358-367)

Senat ATH podjął w dniu 18 czerwca 2019 r. uchwałę w sprawie zatwierdzenia algorytmu podziału środków będących subwencją przekazaną Uczelni, pomiędzy jednostki organizacyjne ATH na rok 2019<sup>9</sup>. Zgodnie z tą uchwałą subwencja została podzielona w następujący sposób:

- na cele związane z utrzymaniem i rozwojem potencjału badawczego przeznaczono kwotę 3.500,0 tys. zł;
- na utrzymanie domu studenckiego, w ramach bieżącego utrzymania Uczelni, przeznaczono kwotę 150,0 tys. zł;
- pozostałą kwotę przeznaczono na cele związane z utrzymaniem i rozwojem potencjału dydaktycznego, w tym na kształcenie studentów na studiach stacjonarnych, bieżące utrzymanie Uczelni oraz realizację inwestycji w obszarze działalności dydaktycznej oraz rozwój zawodowy uczelni, przy czym 1,5% tej kwoty przeznaczono na „Rezerwę Rektora”, 76,0% na „wydziały Uczelni oraz Studium Języków Obcych i Studium Wychowania Fizycznego i Sportu”, a 22,5% na administrację centralną uczelni.

(akta kontroli str. 268-269, 306-313)

Kwota wypłaconych wynagrodzeń osobowych wraz z pochodnymi w 2019 r. wyniosła 51.186,0 tys. zł, a wynagrodzeń bezosobowych wraz ze składkami pracodawcy - 2.104,2 tys. zł.

(akta kontroli str. 270-294)

W roku akademickim 2019/2020 w ATH zatrudnionych było 581 osób, w tym 262 pracowników badawczo-dydaktycznych, 85 dydaktycznych i czterech badawczych. W grupie pracowników dydaktycznych zatrudnionych było m.in. czterech adiunktów ze stopniem doktora, pięciu asystentów z tytułem magistra, 25 starszych wykładowców ze stopniem doktora, 22 wykładowców z tytułem magistra. W grupie pracowników badawczo-dydaktycznych zatrudnionych było m.in. 16 profesorów zwyczajnych, 80 profesorów Uczelni, trzech adiunktów ze stopniem doktora habilitowanego, 113 adiunktów ze stopniem doktora, siedmiu asystentów

<sup>8</sup> Dalej: Minister.

<sup>9</sup> Uchwała Nr 1460/06/VI/2019.

ze stopniem doktora, 36 asystentów z tytułem magistra. W grupie pracowników badawczych zatrudniony był jeden profesor zwyczajny, jeden profesor Uczelni i dwóch adiunktów ze stopniem doktora.

(akta kontroli str. 204-205)

W roku akademickim 2019/2020, kwota miesięcznego zasadniczego wynagrodzenia brutto<sup>10</sup>, w zależności od grupy pracowników<sup>11</sup>, dla profesora zwyczajnego mieściła się w przedziale: od 6,4 do 8,2 tys. zł, a dla profesora Uczelni od 6,3 tys. zł do 8,6 tys. zł. Wynagrodzenie dla adiunkta ze stopniem doktora habilitowanego z grupy badawczo-dydaktycznej wyniosło 5,4 tys. zł, zaś dla adiunkta ze stopniem doktora, w zależności od grupy, mieściło się w przedziale od 4,7 tys. zł do blisko 5,0 tys. zł. Wynagrodzenie asystenta ze stopniem doktora z grupy badawczo-dydaktycznej wynosiło 3,7 tys. zł, a asystenta z tytułem magistra mieściło się w przedziale 3,2 tys. zł do 3,3 tys. zł. Starszy wykładowca ze stopniem doktora otrzymywał 4,8 tys. zł, a wykładowca z tytułem zawodowym magistra 3,2 tys. zł.

(akta kontroli str. 206)

## **2. Prawidłowość wykorzystania i rozliczania przez Uczelnię dotacji z budżetu państwa**

### **2.1 Dotacja projakościowa przeznaczona na finansowanie zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni**

Opis stanu faktycznego

Na dzień na 1 stycznia 2019 r. Uczelnia dysponowała środkami na zwiększenia stypendiów doktoranckich w kwocie 84,4 tys. zł, co wynikało z niewykorzystania środków dotacji na ten cel otrzymanych w 2018 r. Na podstawie *ustawy budżetowej na rok 2019* z dnia 16 stycznia 2019 r.<sup>12</sup> Minister określił dla ATH plan dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych na 2019 r., tj. na zwiększenie stypendiów doktoranckich, w wysokości 100 tys. zł<sup>13</sup>. Łączne środki będące do dyspozycji Uczelni w 2019 r. na zwiększenia stypendiów doktoranckich wyniosły 184,4 tys. zł, z czego wydatkowano 76,0 tys. zł (41%). Stan niewykorzystanych środków z tego tytułu na koniec 2019 r. wyniósł 108,4 tys. zł<sup>14</sup>.

(akta kontroli str.16,18-29, 33-38, 233)

Niskie wykorzystanie środków wynikało z małej liczby doktorantów na Uczelni.

(akta kontroli str. 317)

ATH finansowało zwiększenia stypendium doktoranckiego na podstawie wydanego przez Rektora Zarządzenia w sprawie zmiany Regulaminu przyznawania zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie

<sup>10</sup> Bez dodatków zadaniowych i specjalnych.

<sup>11</sup> Pracownik dydaktyczny, badawczo – dydaktyczny oraz badawczy.

<sup>12</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 198.

<sup>13</sup> Pismo z dnia 25 marca 2019 r. nr DBF.WFSN.671.18.2019.EA

<sup>14</sup> Zgodnie z art. 98 ust.3 ustawy prawo o szkolnictwie wyższym środki finansowe niewykorzystane w danym roku pozostają do dyspozycji uczelni. Ustawa z dnia 3 lipca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce w art. 238 ust. 2 stanowią, że uczelnie otrzymują dotacje, o których mowa w art. 94b ust. 1 pkt 2 na zasadach dotychczasowych.

zadań projakościowych w ATH<sup>15</sup>. Zgodnie z tym Zarządzeniem zwiększenie stypendium doktoranckiego przysługiwało nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów na poszczególnych latach studiów doktoranckich, prowadzonych na Wydziale Budowy Maszyn i Informatyki<sup>16</sup>. Zwiększenie stypendium przyznawane było na wniosek doktoranta. Decyzję o zwiększeniu podejmował Rektor, po zaopiniowaniu wniosku doktoranta przez powołaną przez Rektora Komisję ds. stypendium doktoranckiego. Wydanie decyzji było poprzedzone przygotowaniem list rankingowych sporządzonych odrębnie dla każdego roku studiów doktoranckich. Listy rankingowe były opracowywane przez Komisję ds. stypendium doktoranckiego, na podstawie średniej ważonej ocen uzyskanych na poprzednim roku studiów doktoranckich oraz oceny działalności naukowej, dokonanej w oparciu o uzyskane punkty za działalność publikacyjną i uczestniczenie w grantach uczelnianych. Punkty za działalność naukową, w tym za publikacje w czasopiśmie naukowych przyznawane były w oparciu o bibliografię publikacji, wg punktacji opracowanej przez Bibliotekę ATH.

(akta kontroli str. 6-15)

Zwiększone stypendium doktoranckie w okresie od stycznia do maja 2019 r. wypłacano ośmiu doktorantom, od czerwca do września sześciu doktorantom, a od października do grudnia - czterem.

W 2019 r. ATH w sposób prawidłowy ustaliła liczbę doktorantów mogących ubiegać się o przyznanie zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych.

W całym 2019 r. decyzje o zwiększeniu stypendium doktoranckiego w kwocie 1,0 tys. zł miesięcznie<sup>17</sup> otrzymało trzech doktorantów z II roku studiów doktoranckich i jeden z roku III. Wydatki wynikające z tych decyzji wyniosły 12 tys. zł, co stanowiło 16% wydatków z tego tytułu w 2019 r. (76 tys. zł). Decyzje te wydane zostały prawidłowo, zgodnie z zasadami określonymi w zarządzeniu w sprawie zwiększenia stypendium doktoranckiego.<sup>18</sup>

(akta kontroli str.16-29, 30-38)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## **2.2 Dotacja na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej**

Opis stanu  
faktycznego

Stan środków ATH przeznaczonych na realizację zadań związanych z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej na dzień 1 stycznia

<sup>15</sup> Zarządzenie z dnia 16 listopada 2015 r. nr 974/2015/2016 w sprawie zmiany Regulaminu przyznawania zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych w ATH; dalej Zarządzenie Rektora w sprawie zwiększenia stypendium doktoranckiego.

<sup>16</sup> Był to jedyny na ATH Wydział prowadzący Studia Doktoranckie.

<sup>17</sup> Kwota ustalona w Zarządzeniu Rektora nr 1323/2019/2020 z dnia 21 października 2019 r.

<sup>18</sup> Szczegółową kontrolą objęto wszystkie cztery decyzje o przyznaniu zwiększeń stypendiów doktoranckich (100%).

2019 r. wynosił 141,9 tys. zł i został zwiększony o kwotę 167,8 tys. zł<sup>19</sup>. Łącznie w 2019 r. Uczelnia dysponowała środkami na ww. zadania w kwocie 309,7 tys. zł, z czego wydatkowano na ww. zadania 52,5 tys. zł (16,9%). Stan niewykorzystanych środków na te zadania na koniec 2019 r. wyniósł 257,2 tys. zł<sup>20</sup>.

(akta kontroli str. 225, 260-266)

Niskie wykorzystanie środków wynikało ze stosunkowo małej liczby studentów z niepełnosprawnościami, a także z faktu, iż wszystkie obiekty w ATH były w latach poprzednich dostosowywane do potrzeb osób niepełnosprawnych.

(akta kontroli str.316-317)

Szczegółowa kontrola sześciu najwyższych wydatków na kwotę łączną 14,1 tys. zł<sup>21</sup>, tj. 27% wydatków Uczelni w 2019 r. na zadania finansowane z tej dotacji (52,5 tys. zł) nie wykazała nieprawidłowości. Sfinansowane zadania mieściły się w katalogu zamieszczonym na stronie internetowej [www.konstytucjadlanauki.gov.pl](http://www.konstytucjadlanauki.gov.pl)<sup>22</sup> i dotyczyły: poprawienia dostępu jednocześnie pięciu osobom niepełnosprawnym do 41 tytułów podręczników akademickich na platformie NASBI wydawnictwa HELION bez wychodzenia z domu, wypłaty części etatu osobie zatrudnionej w charakterze specjalisty ds. studenckich w Biurze Wsparcia Studentów, której powierzono obowiązki wspierania osób niepełnosprawnych, wypłaty dodatku do wynagrodzenia zasadniczego dla Pełnomocnika Rektora ATH do spraw osób niepełnosprawnych, wypłat za pełnienie przez studentów funkcji asystentów studentów niepełnosprawnych, sfinansowania kosztu udziału niepełnosprawnego studenta w konferencji League of Legends w Warszawie oraz pokrycia kosztów zakupu materiałów do naprawy najazdu dla osób niepełnosprawnych.

(akta kontroli str. 220-232, 244-246)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### **2.3 Dotacja na świadczenia wymienione w art. 86 ust. 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, stypendia rektora)**

Opis stanu  
faktycznego

Dotacja otrzymana przez ATH w 2019 r. w kwocie 3.477,8 tys. zł przeznaczona na świadczenia dla studentów (stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, stypendia rektora) wpłynęła na rachunek Funduszu Stypendialnego<sup>23</sup> (utworzony na podstawie art. 412 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce) w kwocie wynikającej z Komunikatu Ministra Nauki i Szkolnictwa

<sup>19</sup> Dotację na 2019 r. ustalono w Komunikacie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 29 maja 2019 r. o wysokości dotacji ze środków finansowych na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej przyznanych uczelniom publicznym oraz uczelniom prowadzonym przez kościoły i inne związki wyznaniowe na rok 2019.

<sup>20</sup> Zgodnie z art. 415 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, niewykorzystane w danym roku budżetowym środki funduszu pozostają w funduszu na rok następny.

<sup>21</sup> Badaniem objęto wypłatę wynagrodzeń z pochodnymi z czterech miesięcy dla specjalisty ds. studenckich z Biura Wsparcia Studentów w kwocie 9,2 tys. zł (4 x 2,3 tys. zł), wynagrodzenia dla asystentów osób niepełnosprawnych za jeden miesiąc w kwocie 2,1 zł, dostęp do zbiorów bibliotecznych w kwocie 2,8 tys. zł.

<sup>22</sup> <https://konstytucjadlanauki.gov.pl/dotacja-na-wsparcie-procesu-ksztalcenia-i-prowadzenia-badan-dla-osob-z-niepelnosprawnosciam>.

<sup>23</sup> Uczelnia zgodnie z zapisami § 156 Statutu ATH tworzyła fundusze: zasadniczy, stypendialny i wsparcia osób niepełnosprawnych.

Wyższego<sup>24</sup>. Stan Funduszu Stypendialnego w ATH na 1 stycznia 2019 r. wynosił 1.947,5 tys. zł. Przychody funduszu w 2019 r. wyniosły 3.562,2 tys. zł (w tym dotacja przyznana Uczelni w 2019 r. w kwocie 3.477,8 tys. zł). Łącznie środki tego funduszu w 2019 r. wyniosły 5.509,8 tys. zł, a wydatki 3.653,3 tys. zł (66,3%). Na stypendia i zapomogi wydatkowano kwotę 3.638,3 tys. zł (z tego dla studentów 3.461,0 tys. zł, a dla doktorantów 177,3 tys. zł), a na stypendium Ministra 15 tys. zł. Stan środków Funduszu Stypendialnego na koniec 2019 r. wyniósł 1.856,5 tys. zł. Niewykorzystane środki z dotacji otrzymanej w 2019 r. wyniosły 1.621,3 tys. zł<sup>25</sup>.

Niskie wykorzystanie środków z dotacji wynikało ze zmniejszenia się liczby studentów pobierających stypendium socjalne na Uczelni.

(akta kontroli str. 241, 243, 316.)

Zgodnie z art. 95 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce Rektor wydał obowiązujące od 1 października 2019 r. *Zarządzenie w sprawie regulaminu świadczeń dla studentów ATH*<sup>26</sup>. Regulamin świadczeń zawierał wszystkie wymagane w art. 95 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce elementy, w tym m.in.: szczegółowe kryteria i tryb przyznawania oraz sposób ustalania i wypłacania świadczeń pomocy materialnej dla studentów oraz sposób dokumentowania sytuacji materialnej studenta.

Zgodnie z zapisami Regulaminu świadczeń, Rektor na wniosek samorządu studenckiego przekazał kompetencje w sprawie przyznawania stypendium socjalnego komisji stypendialnej. W dniu 8 października 2019 r. Rektor powołał członków Komisji Stypendialnej i przekazał im uprawnienia w zakresie przyznawania studentom stypendium socjalnego, stypendium dla osób niepełnosprawnych i zapomogi na rok akademicki 2019/2020 do 30 września 2020 r.<sup>27</sup>

(akta kontroli str.39-98, 99-130, 137-156, 247-259, 318-348)

W dniu 22 października 2019 r. Rektor zawarł z Samorządem Doktorantów i Samorządem Studentów Porozumienie w sprawie podziału funduszu stypendialnego na świadczenia dla studentów i doktorantów w semestrze zimowym roku akademickiego 2019/2020<sup>28</sup>, zgodnie z art. 414 ust. 1 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym. Ustalono w nim m.in. kwoty planowanych wydatków na poszczególne rodzaje stypendiów.

(akta kontroli str.131-132)

Rektor w porozumieniu z Samorządem Studenckim i Samorządem Doktorantów w dniu 24 października 2019 r. wydał *Zarządzenie w sprawie świadczeń wypłacanych z Funduszu Stypendialnego dla studentów i doktorantów ATH w roku akademickim 2019/2020*<sup>29</sup>. W zarządzeniu tym ustalono wysokości wypłacanych

---

<sup>24</sup> Komunikat z dnia 10 maja 2019 r. o wysokości dotacji ze środków finansowych na świadczenia dla studentów i doktorantów przyznanych na rok 2019.

<sup>25</sup> Zgodnie z art. 412 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce niewykorzystane w danym roku budżetowym środki funduszu stypendialnego pozostają w funduszu na rok następny

<sup>26</sup> Zarządzenie Rektora ATH nr 1301.2018/2019 z dnia 24 lipca 2019 r. w sprawie regulaminu świadczeń dla studentów ATH; dalej: Regulamin świadczeń. W okresie poprzednim tj. do 30 września 2019 r. obowiązywało Zarządzenie Rektora ATH nr 1170/2016/2017 z dnia 17 lipca 2017 r. w sprawie zmian w regulaminie pomocy materialnej dla studentów i doktorantów ATH w Bielsku-Białej; dalej: Regulamin świadczeń.

<sup>27</sup> W tym samym dniu Rektor powołał członków Odwoławczej Komisji Stypendialnej i przekazał im uprawnienia w zakresie przyznawania studentom stypendium Rektora oraz rozpatrywania odwołań studentów od decyzji Komisji Stypendialnej i wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy w zakresie stypendium Rektora na rok akademicki 2019/2020 do 30 września 2020 r.

<sup>28</sup> Porozumienie w sprawie podziału Funduszu Stypendialnego dla studentów i doktorantów w semestrze zimowym roku akademickiego 2019/2020 z dnia 22.10.2019 r.

<sup>29</sup> Zarządzenie Rektora nr 1326/2019/2020 z dnia 24.10.2019 r. w sprawie świadczeń wypłacanych z Funduszu Stypendialnego dla studentów i doktorantów ATH.

stypendiów<sup>30</sup>, przy czym łączna miesięczna kwota tych stypendiów (o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce), zgodnie z art. 92 ww. ustawy, nie była wyższa niż 38% wynagrodzenia profesora<sup>31</sup>. Kwota dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniająca do ubiegania się o stypendium socjalne, ustalona w tym zarządzeniu, wynosiła 1,05 tys. zł.

(akta kontroli str.133-136, 349-352)

Badanie<sup>32</sup> dokumentacji przyznania stypendiów socjalnych na łączną kwotę 8,0 tys. zł (0,6% wypłat z tego tytułu w 2019 r.), stypendiów dla osób niepełnosprawnych na kwotę 18,0 tys. zł (3,8%), zapomóg na kwotę 8,5 tys. zł (18,7%) i stypendiów Rektora na kwotę 10,5 tys. zł (0,6%) nie wykazało nieprawidłowości. Łączna wartość wypłaconych ww. świadczeń w 2019 r. wyniosła 45,0 tys. zł, co stanowiło 1,2% wypłat z Funduszu Stypendialnego w 2019 r. (3.653,3 tys. zł).

Decyzje administracyjne podpisywał Przewodniczący Komisji Stypendialnej, co było zgodne z art. 86 ust. 3 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

(akta kontroli str. 157-179, 180-196, 207-215, 216-219,234-241)

Szczegółowe badanie dokumentacji dotyczącej przyznania w 2019 r. stypendium socjalnego pięciu studentom (0,6% studentów, którym wypłacano stypendium) wykazało, że stypendia te przyznano zgodnie z obowiązującymi w Uczelni przepisami i art. 88 ustawy Prawo o Szkolnictwie wyższym i nauce, a także z przepisami mającymi zastosowanie w ustalaniu sytuacji materialnej studentów, takimi jak ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>33</sup> i ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych<sup>34</sup>.

(akta kontroli str. 50-61, 72-84, 207-215)

Analiza szczegółowa dokumentacji dotyczącej przyznania stypendiów dla pięciu osób niepełnosprawnych (2% decyzji wydanych w 2019 r.) wykazała, że stypendia te były przyznane zgodnie z Regulaminem świadczeń. Stypendia otrzymali studenci posiadający orzeczenie o niepełnosprawności, orzeczenie o stopniu niepełnosprawności albo orzeczenie, o którym mowa w art. 5 oraz art. 62 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych<sup>35</sup>, tj. zgodnie z art. 89 ustawy Prawo o Szkolnictwie wyższym i nauce.

(akta kontroli str. 61-63, 85-86, 207-215)

Analiza dokumentacji dotyczącej przyznania czterech zapomóg (18,5% wydanych w tym roku decyzji o zapomogach) wykazała, że decyzje dotyczące przyznania zapomóg były wydawane zgodnie z Regulaminem świadczeń. Zapomogę

<sup>30</sup> Ustalono, że najniższe stypendium socjalne wyniesie 200 zł, zwiększenie stypendium socjalnego przy dochodach od 0,00 zł do 684,40 zł wyniesie 440,00 zł, a przy dochodach powyżej 684,40 zł do 1050 zł wyniesie 410 zł. Stypendium dla osób niepełnosprawnych dla I grupy niepełnosprawności wyniesie 1600 zł, dla II grupy 600 zł a dla III grupy 300 zł. Stypendium Rektora dla studenta wyniesie 700 zł, a dla doktoranta 1300 zł.

<sup>31</sup> W 2019 r. od stycznia do lutego 2019 r. obowiązywało Zarządzenie nr 1256/2018/2019 Rektora ATH z dnia 12 października 2018 r. w sprawie świadczeń wypłacanych z Funduszu Pomocy Materialnej dla studentów i doktorantów ATH w semestrze zimowym roku akademickiego 2018/2019. Następnie obowiązywało Zarządzenie Rektora ATH nr 1281/2018/2019 z dnia 21 marca 2019 r. w sprawie świadczeń wypłacanych z Funduszu Pomocy Materialnej dla studentów i doktorantów ATH w semestrze letnim roku akademickiego 2018/2019.

<sup>32</sup> Badaniem objęto po jednej dokumentacji z każdego z pięciu Wydziałów Uczelni, dla każdego typu stypendium (socjalne, dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, Rektora). Badaniu poddano 19 przypadków, gdyż na jednym z Wydziałów żaden student nie złożył wniosku o przyznanie zapomogi.

<sup>33</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1507.

<sup>34</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 111.

<sup>35</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1172 ze zm.

każdorazowo otrzymywali studenci, którzy znaleźli się w przejściowo trudnej sytuacji życiowej, tj. zgodnie z art. 90 ustawy Prawo o Szkolnictwie wyższym i nauce. Zapomogi były przyznawane nie częściej niż dwa razy w roku akademickim, a zdarzenia uzasadniające przyznanie zapomogi były prawidłowo i rzetelnie udokumentowane.

(akta kontroli str. 63, 87-88, 207-215)

Analiza dokumentacji dotyczącej przyznania pięciu stypendiów Rektora (0,8% takich decyzji wydanych w 2019 r.), wykazała, że stypendia te były przyznane zgodnie z art. 91 ustawy Prawo o Szkolnictwie wyższym i nauce oraz z Regulaminem świadczeń. Stypendium każdorazowo otrzymywali studenci, którzy uzyskiwali wyróżniające wyniki w nauce, osiągnięcia naukowe lub artystyczne, lub osiągnięcia sportowe we współzawodnictwie, co najmniej na poziomie krajowym. Stypendium Rektora otrzymało nie więcej niż 10% studentów na określonym kierunku studiów. Stypendium przyznano na podstawie list rankingowych, sporządzonych dla określonego kierunku studiów i poziomu kształcenia według uzyskanej liczby punktów. Udział wydatków na stypendium Rektora nie przekroczył 60% wydatków na stypendia socjalne, stypendium Rektora i zapomogi.

(akta kontroli str. 63-70, 89-95, 207-215)

Przyznając powyższe świadczenia w ATH spełniono wymogi określone w 86 ust. 2-4 ustawy Prawo o Szkolnictwie wyższym i nauce dotyczące przyznawania świadczeń w formie decyzji administracyjnej, dwuinstancyjności postępowania, nadzoru Rektora nad postępowaniem. Rzetelnie udokumentowano sytuację materialną studentów wnioskujących o przyznanie pomocy materialnej.

(akta kontroli str. 207-215)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

## VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się

do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Katowice, dnia 6 marca 2020 r.

**Kontroler**  
**Krzysztof Baron**  
**Gł. specjalista kontroli państwowej**

**Najwyższa Izba Kontroli**  
**Delegatura w Katowicach**

.....