



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Katowicach

LKA.411.004.03.2018
K/18/003

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Katowicach
ul. Powstańców 29, 40-039 Katowice
T +48 32 784 42 00, F +48 32 784 42 30
lka@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	K/18/003 Wykonanie wniosków pokontrolnych z kontroli P/15/082 "Organizacja pobytu uczniów w bursach i internatach szkolnych"
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Przemysław Witek, główny specjalista kontroli państwowej; upoważnienie do kontroli nr LKA/151/2018 z dnia 7 maja 2018 r.
Jednostka kontrolowana	Zespół Szkół Agrotechnicznych i Ogólnokształcących im. Józefa Piłsudskiego w Żywcu ¹ , ul. Moszczanicka 9, 34-300 Żywiec
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mirosław Staszkiwicz, Dyrektor ZSAiO ²

[Dowód: akta kontroli str. 1-3]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości, działalność ZSAiO w zakresie objętym kontrolą.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Dyrektor ZSAiO zrealizował wnioski pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli⁴, za wyjątkiem niezwłocznego zawiadamiania organu prowadzącego o wypadkach wychowanków placówki. Dyrektor zawiadomił organ prowadzący o zaistniałych wypadkach w trakcie niniejszej kontroli NIK.

Informacja przekazana do NIK o działaniach podjętych po kontroli P/15/082 była rzetelna.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Realizacja wniosków pokontrolnych z kontroli P/15/082 „Organizacja pobytu uczniów w bursach i internatach szkolnych oraz rzetelność informacji przesłanych do NIK o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych”.

Opis stanu faktycznego

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 26 czerwca 2015 r.⁵, w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, NIK sformułowała następujące wnioski pokontrolne:

- 1. Zapewnienie powiadamiania organu prowadzącego ZSAiO o wypadkach i przekazywania do SIO rzetelnych danych o liczbie osób niebędących uczniami, korzystających z Internatu oraz o wypadkach wychowanków Internatu.*

¹ Zwany dalej ZSAiO

² Zwany dalej Dyrektorem ZSAiO

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ Zwana dalej NIK.

⁵ Wystąpienie pokontrolne LKA.4101.010.02.2015

2. *Wystąpienie do Rady Powiatu w Żywcu z wnioskiem w sprawie ustalenia wysokości opłat za noclegi w Internacie oraz opłat za wynajem jadalni i kuchni na przyjęcia okolicznościowe, wesela i zabawy.*

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne, ówczesny Dyrektor ZSAiO, pismem z dnia 15 lipca 2015 r.⁶, poinformował NIK o podjęciu w odniesieniu do wniosków pokontrolnych następujących działań:

Ad. 1 (...) *przeprowadzono spotkanie z osobami odpowiedzialnymi za przekazywanie i gromadzenie danych w tym zakresie tj. kierownikiem internatu, wychowawcami w internacie, inspektorem BHP oraz osobą odpowiedzialną za wprowadzanie danych do bazy SIO na którym omówiono wyniki kontroli i zalecenia; zostały przypomniane przepisy obowiązujące w tym zakresie oraz ww. pracownicy zostali zobowiązani do rzetelnego gromadzenia i przekazywania informacji.*

Ad. 2 (...) *zwrócono się w dniu 14 lipca 2015 r. z wnioskiem do organu prowadzącego o zatwierdzenie cennika.*

W zakresie realizacji wniosków stwierdzono, że:

Wniosek nr 1

W okresie od 26 czerwca 2015 r. (data zakończenia kontroli P/15/082) do zakończenia niniejszej kontroli, w bursie⁷ ZSAiO miały miejsce 2 wypadki wychowanków:

- 16 listopada 2016 r. (stłuczenie)
- 29 września 2017 r. (uraz stawu skokowego)

Zdarzenia zostały zgłoszone do Systemu Informacji Oświatowej (SIO). Zdarzeń nie zgłoszono organowi prowadzącemu szkołę.

[Dowód: akta kontroli str. 4-13, 40-41]

W okresie od 26 czerwca 2015 r. do 30 sierpnia 2016 r. z internatu ZSAiO nie korzystały osoby niebędące uczniami. Począwszy od 1 września 2016 r. (po przekształceniu placówki) z bursy ZSAiO skorzystało 50 osób niebędących uczniami (30 w roku szkolnym 2016/2017 i 20 w roku szkolnym 2017/2018). Dane o tych osobach zostały przekazane do SIO, zgodnie z wymogiem zawartym w art. 8 pkt 2c lit. a ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej⁸.

Tym samym należy uznać, że Dyrektor ZSAiO zrealizował częściowo wniosek pokontrolny nr 1.

[Dowód: akta kontroli str. 14-35, 40-41]

Wniosek nr 2

Dyrektor ZSAiO wystąpił do Starosty Żywieckiego z wnioskiem o zatwierdzenie cennika opłat za wyżywienie w internacie ZSAiO. Wniosek został zaopiniowany pozytywnie⁹. Cennik został wprowadzony Zarządzeniem Dyrektora nr 6/15 z dnia 24 sierpnia 2015 r.

⁶ Znak: ZSAiO 0910.5.2015

⁷ Zgodnie z uchwałą Nr XIX/183/2016 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie założenia Bursy i włączenia jej w skład Zespołu Szkół Agrotechnicznych i Ogólnokształcących – Centrum Kształcenia Praktycznego im. Józefa Piłsudskiego w Żywcu ul. Moszczanicka 9, internat został z dniem 1 września 2016 r. przekształcony w bursę.

⁸ Dz. U. z 2017 r. poz. 2159 ze zm.

⁹ Pismo ZSAiO 352.1.2015 z dnia 25.08.2015 r.

Aktualnie obowiązuje cennik opłat za wyżywienie w Bursie nr 2 i w Domu Wczasów Dziecięcych przy ZSAiO z dnia 22 lutego 2018 r. (zarządzenie nr 5/2018 Dyrektora ZSAiO).

Wysokość opłaty za zakwaterowanie w bursach prowadzonych przez Powiat Żywiecki oraz termin i sposób jej wnoszenia reguluje Uchwała Nr XXI/199/2016 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 24 października 2016 r.

Sprawa stawek czynszu za najem lub dzierżawę pomieszczeń i powierzchni szkolnych w zespołach szkół, szkołach i placówkach oświatowych, których organem prowadzącym jest Powiat Żywiecki została uregulowana uchwałą Nr 570/16/V Zarządu Powiatu w Żywcu z dnia 7 grudnia 2016 r.

Tym samym należy uznać, że Dyrektor ZSAiO zrealizował wniosek pokontrolny nr 2.

[Dowód: akta kontroli str. 42-57]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W przypadku dwóch wypadków wychowanków bursy, które zdarzyły się na terenie ZSAiO nie powiadomiono niezwłocznie organu prowadzącego (Powiat w Żywcu) o zaistnieniu tych zdarzeń. Nie został zatem spełniony obowiązek wymagany § 41 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach¹⁰, tj. niezwłocznego zawiadamiania organu prowadzącego szkołę lub placówkę o każdym wypadku.

Specjalista ds. BHP w zakresie nadzoru nad warunkami BHP w placówkach ZSAiO, odpowiedzialny m.in. za prowadzenie dokumentacji uczniów pod kątem wypadków oraz sporządzanie protokołów powypadkowych w wyjaśnieniu podał: *Nie sporządziłem pisemnego zawiadomienia o wypadkach ze względu na brak przyjętego ogólnie sposobu zawiadamiania, chociażby brak właściwego formularza. Informacja na ten temat pojawiała się systematycznie co pół roku – w marcu i wrześniu – na potrzeby systemu informacji oświatowej.*

[Dowód: akta kontroli str. 36-38]

Dyrektor ZSAiO wyjaśnił w sprawie: *Obowiązki dyrektora przejąłem z dniem 1 września 2017 r. Od tamtej pory systematycznie dokonuję przeglądu procedur funkcjonujących w szkole. Wszelkie wadliwe kwestie uzupełniam dostosowując do obowiązujących przepisów. Obszaru związanego z kontrolowanym przez NIK problemem do tej pory nie analizowałem. Stanowiło to jak się okazuje niedopatrzenie z mojej strony, niemniej jednak wypełniłem swój obowiązek jeszcze w trakcie trwania kontroli. Jednocześnie podjąłem działania w celu wdrożenia odpowiedniej procedury celem uniknięcia podobnych błędów w przyszłości.*

[Dowód: akta kontroli str. 58]

Dyrektor ZSAiO zawiadomił w trakcie trwania niniejszej kontroli, w dniu 16 maja br. organ prowadzący o zaistniałych zdarzeniach.

[Dowód: akta kontroli str. 59]

NIK zwraca uwagę, że brak ogólnie przyjętego wzoru zgłoszenia wypadku nie zwalniał z wykonania ww. obowiązku. Przepisy w sposób jasny nakazują zgłoszenie każdego takiego zdarzenia.

¹⁰ Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹¹ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach.

Katowice, dnia 18 maja 2018 r.

**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach**

**Kontroler
Przemysław Witek
Gł. specjalista kontroli państwowej**

.....

¹¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 524.