



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Katowicach

LKA – 4111-01-03/2013  
K/13/003

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Katowicach  
ul. Powstańców 29, 40-039 Katowice  
T +48 32 784 42 00, F +48 32 784 42 30  
[lka@nik.gov.pl](mailto:lka@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	K/13/003 – Realizacja wniosku pokontrolnego i wykorzystanie uwag z kontroli P/10/151 pt. „Pozyskiwanie lokali i pomieszczeń mieszkalnych dla osób najuboższych”.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
<i>Kontroler</i>	Antoni Wieloch, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 85109 z dnia 29 marca 2013 r.  [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Miejski w Cieszynie, Rynek 1, 43-400 Cieszyn, REGON 000515709, zwany dalej Urzędem.
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Mieczysław Szczurek, Burmistrz Miasta Cieszyna.  [Dowód: akta kontroli str. 3-4]

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działania podjęte w celu realizacji wniosku pokontrolnego, jednak zwraca uwagę na nadal niepełne zaspokojenie potrzeb mieszkańców na lokale socjalne.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Powyższą ocenę uzasadniają:

1. uchwalenie Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Cieszyn na lata 2012–2016,
2. podjęte, w okresie objętym kontrolą (lata 2010-2013 I kwartał), działania zmierzające do poprawy stopnia zaspokojenia przez Miasto potrzeb mieszkaniowych na lokale socjalne oraz zwiększenia ilości mieszkań socjalnych dla osób najuboższych, które jednak w nieznacznym stopniu wpłynęły na stopień zaspokojenia potrzeb na lokale socjalne, na co wskazuje utrzymujący się nadal na wysokim poziomie wskaźnik niespełnionego zapotrzebowania na te lokale, wynoszący 44,7% na koniec marca 2013 r. (na koniec 2010 r. wynosił 48,0%).

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### **Realizacja wniosku pokontrolnego z kontroli P/10/151 pt. „Pozyskiwanie lokali i pomieszczeń mieszkalnych dla osób najuboższych”.**

Opis stanu faktycznego

W 2010 r. w Urzędzie Miejskim Cieszyna przeprowadzona została przez NIK kontrola P/10/151 pt. Pozyskiwanie lokali i pomieszczeń mieszkalnych dla osób najuboższych”. W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 14.06.2010 r. wniesiono uwagi do stopnia zaspokojenia przez Miasto potrzeb mieszkaniowych na lokale socjalne i sformułowano wniosek pokontrolny o zaktualizowanie i realizację Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy w celu pełnego zaspokojenia potrzeb mieszkańców Cieszyna na lokale socjalne.

Rada Miejska Cieszyna Uchwałą Nr XVI/169/12 z dnia 26.01.2012 r. przyjęła Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy na lata 2012–2016, w którym przewiduje zwiększenie do 486 do 31.12.2016 r. liczby lokali socjalnych (wzrost w stosunku do 2011 r. o 147 mieszkań - tj. o 43%).

[Dowód: akta kontroli str. 34-53]

Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy na lata 2006–2011, określał potrzeby w zakresie nowych lokali socjalnych na 412 lokali. W okresie objętym kontrolą, wskaźnik niespełnionego zapotrzebowania na lokale socjalne, poza 2012 r., stale się zmniejszał. Na koniec 2010 r. było 306 lokali socjalnych, natomiast liczba oczekujących na przydział lokalu socjalnego wynosiła 282, co stanowiło 48% niespełnionego zapotrzebowania. W 2011 r. było 339 lokali socjalnych, natomiast 277 oczekujących, co stanowiło 45% niespełnienia. W 2012 r. były 343 lokale socjalne, natomiast 296 oczekujących, co stanowiło 46,3% niespełnienia. Natomiast na 31 marca 2013 r. były 344 lokale socjalne, a 278 oczekujących, co stanowiło 44,7% niespełnionych.

W okresie od stycznia 2010 r. – 31.03.2013 r. Miasto zwiększyło o 25% liczbę lokali socjalnych w zasobie mieszkaniowym - z 275 (2010 r.) do 344 (31.03.2013 r.). W tym samym okresie czasu zapotrzebowanie na mieszkania socjalne wzrosło o 2% z 273 w 2010 r. do 278 w I kwartale 2013 r.

[Dowód: akta kontroli str. 6]

W okresie objętym kontrolą oddano do użytkowania dwa budynki socjalne - przy ul. Motokrosowej 26 z 29 lokalami socjalnymi (pozwolenie na użytkowanie z 9.06.2010 r.) oraz przy ul. Motokrosowej 28 z 29 lokalami socjalnymi (pozwolenie na użytkowanie z 17.05.2011 r.) Ponadto w tym samym okresie przekwalifikowano na lokale socjalne łącznie 23 dotychczasowe mieszkania komunalne.

[Dowód: akta kontroli str. 5]

W trakcie realizacji (od października 2011 r.) jest budowa kolejnego budynku z 50 lokalami socjalnymi, zlokalizowanego przy ul. Wiślańskiej w Cieszynie. Jej zakończenie planowane jest na 30 czerwca 2013 r.

[Dowód: akta kontroli str. 6]

Na sesji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 28 lutego 2013 r. Rada Miejska rekomendowała budowę budynku wielorodzinnego z mieszkaniami socjalnymi przy ul. Wiślańskiej w Cieszynie. W przyjętym stanowisku nie określono jednak liczby mieszkań socjalnych.

[Dowód: akta kontroli str. 91]

W złożonych wyjaśnieniach Jan Matuszek – I Zastępca Burmistrza Miasta Cieszyna podał, że na sesji radni wskazali jedynie miejsce lokalizacji budowy, natomiast liczba mieszkań socjalnych będzie znana po opracowaniu dokumentacji technicznej.

[Dowód: akta kontroli str. 101]

W okresie objętym kontrolą stwierdzono również wzrost przydziału lokali socjalnych na realizację wyroków sądowych, o ile w 2010 r. na oczekujące na realizację 73 wyroków przydzielono 11 mieszkań (realizacja 15% wyroków), to odpowiednio w latach 2011 na 70 wyroków przydzielono 23 mieszkania socjalne (realizacja 33%), w 2012 na 69 wyroków przydzielono 25 mieszkań (realizacja 36%). W I kwartale 2013 r., na oczekujących na realizację 75 wyroków, przydzielono cztery mieszkania socjalne.

[Dowód: akta kontroli str. 7]

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że mimo podjętych przez Gminę działań w celu zwiększenia ilości mieszkań socjalnych, nadal występuje duże zapotrzebowanie na takie lokale, które w okresie między końcem 2010 r., a końcem I kw. 2013 r. zmniejszyło się tylko o 1,4% (z 282 osób oczekujących do 278). Nadal również utrzymuje się wysoki poziom wskaźnika niespełnionego zapotrzebowania na lokale socjalne, który wynosił 44,7% na koniec marca 2013 r. i uległ tylko nieznacznej poprawie w stosunku do stanu na koniec 2010 r. (48,0%).

[Dowód: akta kontroli str. 5-7]

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania w celu realizacji wniosku pokontrolnego, równocześnie zwraca jednak uwagę na utrzymujący się niski poziom zaspokojenia potrzeb mieszkańców na lokale socjalne.

#### IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>2</sup> kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach.

Katowice, dnia 10 maja 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Katowicach

**Kontroler**  
**Antoni Wieloch**  
**Gł. specjalista kontroli państwowej**

**Dyrektor**  
**Edmund Sroka**

<sup>2</sup> Dz. U. z 2012 r., poz.82, ze zm., zwanej dalej „ustawą o NIK”.