



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Katowicach

LKA.411.003.01.2022

Pani  
Krystyna Męcik  
Prezes Zarządu  
Uniwersytet Trzeciego Wieku w Łazach  
ul. Jesionowa 1, 42-450 Łazy

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

D/22/504 – Realizacja programu wieloletniego na rzecz Osób Starszych „Aktywni+” przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej oraz wybrane organizacje pozarządowe

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Uniwersytet Trzeciego Wieku w Łazach <sup>1</sup> , ul. Jesionowa 1, 42-450 Łazy
Kierownik jednostki kontrolowanej	Krystyna Męcik, Prezes Zarządu <sup>2</sup> od 2007 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Prawidłowość przygotowania i wykonania zadania publicznego określonego w umowie.</li><li>2. Osiągnięcie zakładanych efektów i ocena metod ich pomiaru.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Lata 2021-2022.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Dariusz Bienek, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/198/2022 z 7 października 2022 r.  (akta kontroli str.1)

---

<sup>1</sup> Dalej „UTW”.

<sup>2</sup> Dalej „Prezes UTW”.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez UTW zadań dotowanych środkami z programu wieloletniego na rzecz Osób Starszych „Aktywni+” na lata 2021-2025<sup>5</sup>.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

W okresie objętym kontrolą UTW zrealizował w ramach Programu dwa projekty, na które otrzymał dofinansowanie z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej<sup>6</sup> w łącznej kwocie 399 645 zł<sup>7</sup>, które wydatkowano w 99,8% w 2021 r. oraz w 99,6% w 2022 r.

Zadania merytoryczne określone w projektach zostały zrealizowane zgodnie z zawartymi umowami i określonymi w ofertach założeniami oraz prawidłowo udokumentowane. Poddane analizie wydatki były konieczne do realizacji projektów.

UTW posiadał ewidencję wydatków związanych z projektami na wyodrębnionych kontach analitycznych zgodnie z wymogami określonymi w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>8</sup> oraz w umowach zawartych z Ministerstwem.

UTW terminowo wywiązał się z obowiązku przedłożenia sprawozdania i rozliczeń końcowych zadań dofinansowanych przez MRiPS i zrealizowanych w 2021 i 2022 roku.

Zrealizowane przez UTW w latach 2021-2022 projekty przyniosły zakładane efekty.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>9</sup> kontrolowanej działalności

### OBSZAR

### 1. Prawidłowość przygotowania i wykonania zadania publicznego określonego w umowie

### Opis stanu faktycznego

1.1. W latach 2021-2022 UTW zrealizował dwa projekty finansowane z Programu „Aktywni+”:

1) „Międzynarodowa Olimpiada Sportowa Uniwersytetów Trzeciego Wieku i organizacji senioralnych”<sup>10</sup> w okresie od 1 czerwca do 31 października 2021 r. - umowę w sprawie realizacji tego projektu zawarto 5 sierpnia 2021 r., a wysokość przyznanej dotacji wyniosła 187 605,00 zł. Całkowity koszt zadania wyniósł 210 282,20 zł, z czego wydatkowana kwota dotacji 187 182,20 zł stanowiła 89,2% wydatków ogółem<sup>11</sup>.

2) „Międzynarodowa Olimpiada Sportowa Uniwersytetów Trzeciego Wieku i organizacji senioralnych”<sup>12</sup> trwająca od 1 czerwca do 31 października 2022 r., umowę w sprawie realizacji tego projektu zawarto 14 lipca 2022 r., a wysokość przyznanej dotacji wyniosła 212 040 zł. Całkowity koszt zadania wyniósł

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Program wprowadzony uchwałą Nr 167 Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego na rzecz Osób Starszych „Aktywni+” na lata 2021-2025 (M.P. poz. 1125), dalej: *Program „Aktywni+” lub Program*.

<sup>6</sup> Dalej: *MRiPS lub Ministerstwo*.

<sup>7</sup> Z tego w 2021 r. otrzymano dotację w wysokości 187 605 zł, a w 2022 r. w wysokości 212 040 zł.

<sup>8</sup> Dz.U. z 2022 r., poz. 1327 ze zm. Dalej: *ustawa o działalności pożytku publicznego*.

<sup>9</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>10</sup> Dalej: „Olimpiada 2021”.

<sup>11</sup> Niewykorzystane środki dotacyjne w wysokości 422,80 zł w 2021 r. zostały zwrócone na rachunek MRiPS zgodnie z §10 ust. 2 umowy dotacyjnej tj. 28 października 2021 r.

<sup>12</sup> Dalej: „Olimpiada 2022”.

236 228,09 zł, z czego wydatkowana kwota dotacji 211 228,09 zł stanowiła 89,4% wydatków ogółem<sup>13</sup>.

W ramach ww. projektów zostały również zorganizowane dla członków UTW dwa wyjazdy studyjne z warsztatami zdrowotno-sportowymi<sup>14</sup>.

Żadna z ww. umów nie była aneksowana.

(akta kontroli str. 18-29, 43-50, 52-65, 81-87,485)

Złożone przez UTW oferty<sup>15</sup>, były zgodne ze wzorami określonymi w załącznikach do rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań<sup>16</sup>. Oferty zawierały m.in. określenie miejsca realizacji zadania, opis grupy docelowej, sposób rozwiązywania jej problemów/zaspokajania potrzeb, opis poszczególnych działań w zakresie realizacji zadania i harmonogram w podziale na działania. Prezentowany w nich opis działań był spójny z harmonogramem i kosztorysem.

(akta kontroli str.18-29, 52-65)

Sprawozdania końcowe z wykonania projektów w 2021 i 2022 r. było sporządzane według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia w sprawie wzoru oferty, umowy i sprawozdania. Zawierało opis osiągniętych rezultatów wraz z liczbowym określeniem skali działań zrealizowanych w ramach Olimpiad<sup>17</sup> oraz informację o poszczególnych działaniach w zakresie realizowanego zadania wraz z krótkim opisem jego wykonania.

(akta kontroli str. 43-50,81-87)

Sprawozdanie z realizacji projektu Olimpiada 2021 zostało złożone 9 grudnia 2021 r., tj. dziewięć dni po terminie określonym w umowie dotacyjnej. Prezes UTW wyjaśniła, że opóźnienie było skutkiem błędnych danych zgromadzonych w elektronicznym generatorze obsługi dotacji i brakiem możliwości wprowadzenia w nim zmian przez beneficjenta – UTW. Prezes UTW dodała, że opiekun ze strony Ministerstwa nie podjął natychmiastowych działań naprawczych w tym zakresie przez co złożenie przedmiotowego sprawozdania mogło nastąpić dopiero 9 grudnia 2021 r.<sup>18</sup>. Ponieważ złożenie sprawozdania po terminie nie nastąpiło z winy UTW, to opóźnienie nie skutkowało żadnymi konsekwencjami.

Sprawozdanie z realizacji projektu Olimpiada 2022 zostało złożone w terminie określonym w umowie<sup>19</sup>.

Wykazany w sprawozdaniach zakres działań był tożsamy z zakresem działań określonych w ofertach. Sprawozdanie z realizacji projektu Olimpiada 2021 zostało zaakceptowane przez MRiPS<sup>20</sup>.

(akta kontroli str. 18-29, 43-65, 81-88, 207-208, 214-215)

---

<sup>13</sup> Niewykorzystane środki dotacyjne w wysokości 811,91 zł w 2022 r. zostały zwrócone na rachunek MRiPS zgodnie z § 10 ust. 2 umowy dotacyjnej tj. 10 listopada 2022 r.

<sup>14</sup> W ramach wyjazdów członkowie UTW m.in. promowali Olimpiadę 2021 i 2022.

<sup>15</sup> Oferta na realizację Olimpiady 2021 została złożona do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej 26 marca 2021 r., a oferta na realizację Olimpiady 2022 – 25 lutego 2022 r.

<sup>16</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 2057. Dalej: *rozporządzenie ws. wzoru oferty, umowy i sprawozdania*.

<sup>17</sup> W tym osiągnięte rezultaty zadania publicznego i sposób, w jaki zostały zmierzone, a także rezultaty trwałe oraz w jakim stopniu realizacja zadania przyczyniła się do osiągnięcia celu.

<sup>18</sup> Problem został zgłoszony przez UTW telefonicznie oraz mailowo, co skutkowało rozmowami telefonicznymi z opiekunem, w wyniku których ustalono termin złożenia sprawozdania na 9 grudnia 2021 r.

<sup>19</sup> Sprawozdanie złożono 21 listopada 2022 r.

<sup>20</sup> Pismo z dnia 17 października 2022 r.

Rozliczone w sprawozdaniach działania były zgodne z przewidzianymi w ofercie i zostały zrealizowane w pełnym zakresie.

(akta kontroli str. 18-29, 43-65, 81-88)

Realizacja poszczególnych działań w badanych projektach była dokumentowana poprzez: faktury i rachunki (dokonywane zakupy oraz zapłata za usługi w zakresie obsługi realizacji projektów), karty zgłoszeniowe (rekrutacja uczestników), listy organizacji wraz z liczbą zawodników i kibiców (liczba uczestników projektów), listy startowe oraz wyniki poszczególnych dyscyplin, podpisane porozumienia z wolontariuszami wraz z harmonogramami pracy (wkład własny) oraz informacje prasowe i fotografie. Działania realizowane w ramach organizowanych wyjazdów studyjnych były dokumentowane poprzez: deklaracje i formularze rekrutacyjne, listy obecności oraz fotografie.

(akta kontroli str. 190-191, 208-209, 216-250, 281-282)

1.2. Działalność UTW objęta Programem „Aktywni+” miała charakter nieodpłatny. Informacja dotycząca nieodpłatnej działalności pożytku publicznego była podana w złożonych ofertach. Przy realizacji zadań dotowanych w ramach Programu UTW nie pobierał opłat lub wpłat z tytułu uczestnictwa w Olimpiadach<sup>21</sup>. UTW nie uzyskał przychodów w postaci odsetek bankowych od środków zgromadzonych na rachunku bankowym, który wskazano w umowach.

(akta kontroli str. 29, 65, 101, 110, 124, 140-142, 154, 162-165, 209, 251, 508-509)

1.3. Przy realizacji badanych projektów wykorzystywano na podstawie zawartych umów/porozumień: pracę wolontariuszy oraz usługi osób lub podmiotów z zewnątrz. Osoby zatrudnione<sup>22</sup> do realizacji zadań w ramach każdego z dwóch projektów posiadały kwalifikacje i doświadczenie zapewniające właściwą realizację tych zadań. Kwalifikacje i doświadczenie osób wybranych do prowadzenia zajęć sportowych oraz z zakresu psychologii ustalano na podstawie przedłożonych: dyplomów, świadectw, zaświadczeń i referencji.

(akta kontroli str. 272-280, 282)

Wynagrodzenie osób realizujących poszczególne zadania w ramach organizacji Olimpiad (księgowość i koordynacja) wynosiło: po 2 500 zł łącznie w każdym roku - księgowa oraz łącznie 5 000 zł w 2021 r. i 6 000 zł w 2022 r. - koordynator Projektu. W 2021 r. koszt jednej godziny pracy koordynatora określony został na 25 zł, a w 2022 r. na 40 zł. Usługi księgowe były zrealizowane przez biuro współpracujące z UTW.

Poziom wynagrodzeń osobowych wypłacony przy realizacji dotowanych zadań nie naruszał zasad Programu „Aktywni+”<sup>23</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 43-50, 81-87, 124-130, 154-161, 166-181, 195, 200)

Zgodnie z zasadami Programu niefinansowy wkład własny do zrealizowanych projektów<sup>24</sup>, w postaci nieodpłatnej dobrowolnej pracy (wolontariat) miał wyłącznie charakter osobowy. Wartość pracy wolontariusza była ustalana z uwzględnieniem ilości poświęconego czasu<sup>25</sup> oraz stawki godzinowej za dany rodzaj wykonywanej

<sup>21</sup> Pobierane były kwoty w całości wykorzystane na zakup artykułów spożywczych dla uczestników Olimpiad w dniu rozgrywania zawodów sportowych. W latach 2021-2022 z tytułu ww. opłat UTW nie uzyskał przychodu.

<sup>22</sup> Do realizacji projektów zatrudniono: koordynatora oraz księgową. Ponadto przy realizacji każdego badanego projektu pomagało 20 wolontariuszy.

<sup>23</sup> Określonych w *Regulaminie otwartego konkursu ofert w ramach programu wieloletniego na rzecz Osób Starszych „Aktywni+” na lata 2021-2025* – edycja odpowiednio 2021 i 2022, zwanego dalej: *Regulaminem konkursu*.

<sup>24</sup> Ustalony w wysokości 22 500 zł w 2021 r. i 25 000 zł w 2022 r.

<sup>25</sup> Rozliczonego na podstawie „Harmonogramu pracy wolontariusza w ramach zadania – Olimpiada 2021 i 2022” Harmonogram był załącznikiem do porozumienia o wykonywaniu świadczeń wolontariackich.

pracy. Wysokość tej stawki wyceniono na 25 zł za godzinę, w każdym z badanych projektów.

Podana w sprawozdaniach z realizacji Olimpiad 2021 i 2022 wartość kosztów pokrytych z wkładu osobowego została rozliczona w wysokościach określonych w ofertach.

(dowód: akta kontroli, str. 48, 86, 282)

1.4. Analiza 53 dowodów księgowych<sup>26</sup> na kwotę ogółem 398 943,49 zł oraz sprawozdań z realizacji projektów wykazała, że wydatki związane z kosztami osobowymi I kategorii (koszty merytoryczne projektu) były rozliczne w ramach tej kategorii, zgodnie z zasadami Programu „Aktywni+”. W kosztach merytorycznych nie były ujmowane wydatki osobowe związane z obsługą zadania, w tym administracyjne, tj. dotyczące II kategorii kosztów. Jednocześnie w kategorii II wykazano koszty obsługi finansowej i koordynacji projektu.

W ramach realizacji badanych projektów zostały dotrzymane limity kosztów określone w zasadach Programu. Zaplanowane i wykonane koszty obsługi zadań (kategoria II) w ramach Olimpiady 2021, w kwocie 7 500 zł stanowiły 4% wartości udzielonej dotacji, natomiast w ramach Olimpiady 2022 ww. koszty wyniosły 8 566,80 zł i stanowiły 4% wartości dotacji. W obu kontrolowanych projektach, w ramach kategorii I nie rozliczano wydatków osobowych dotyczących kategorii II.

(akta kontroli str. 43-50, 81-87, 91-110, 124-142, 154-165, 190-194)

1.5. Płatności za faktury (rachunki) dokonywane były z rachunku bankowego, na który przekazano dotacje<sup>27</sup>. W przypadku badanych projektów przestrzegana była zasada obrotu bezgotówkowego. Nie stwierdzono przypadków płatności gotówkowych.

(akta kontroli str. 92-101, 103-110, 190)

1.6. Analiza wybranych kosztów działań realizowanych w ramach poszczególnych projektów (noclegi ze śniadaniem dla uczestników Olimpiad, zakwaterowanie i wyżywienie grupy 40-osobowej podczas wyjazdów studyjnych, zatrudnienie sędziego głównego i sędziów pomocniczych, transport uczestników Olimpiady) wykazała, że przedstawione w ofertach konkursowych ceny jednostkowe poszczególnych usług były ustalane na podstawie zapytania ofertowego kierowanego do przynajmniej trzech firm świadczących tego typu usługi. Po otrzymaniu ofert cenowych, dokonywano wyboru najkorzystniejszej pod względem finansowym oraz spełniającej wymogi merytoryczne (np. możliwość realizacji usług w danym czasie, dla dużej grupy osób jednocześnie). Z kolei rozpoznania cenowego lokalnego rynku dokonano przed ustaleniem wartości godziny pracy koordynatora projektu.

(akta kontroli str. 190-204)

1.7. Dla zadań finansowanych w ramach Programu „Aktywni+” UTW posiadało, prowadzoną przez biuro rachunkowe<sup>28</sup>, wyodrębnioną ewidencję finansowo-księgową w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji

<sup>26</sup> Badaniem objęto wszystkie dowody księgowe z obu projektów: Olimpiada 2021 - 25 dowodów na łączną kwotę 187 782,20 zł, w tym sześć dowodów dotyczących kosztów administracyjnych (obsługi księgowej i koordynacji projektu) na łączną kwotę 7 500 zł oraz Olimpiada 2022 - 28 dowodów na łączną kwotę 211 161,29 zł, w tym sześć dowodów dotyczących kosztów administracyjnych (obsługi księgowej i koordynacji projektu) na łączną kwotę 8 500 zł.

<sup>27</sup> UTW posiadał wyodrębniony rachunek bankowy na rzecz gromadzenia środków oraz przeprowadzania operacji finansowych w ramach obu badanych projektów.

<sup>28</sup> Współpraca z biurem rachunkowym, na podstawie zawartej umowy, trwała od 2008 r. Umowy w celu obsługi księgowej badanych projektów zostały zawarte w dniach 1 czerwca 2021 r. (Nr UTW/02/2021/Aktywni+) oraz 1 czerwca 2022 r. (Nr UTW/02/2022/Aktywni+).

finansowych, co spełniało warunek określony w art. 16 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego oraz w § 5 ust. 1 zawartych umów.

Koszty podane w sprawozdaniu z realizacji badanych projektów wynikały z ewidencji księgowej i były zgodne z danymi z kont 514 (Koszty statutowe projekt - „Aktywni+”) oraz 134 (Rachunek bankowy pomocniczy „Aktywni+”) za okres objęty rozliczeniem<sup>29</sup>.

Koszty realizacji projektów 2021 i 2022 wyniosły (odpowiednio):

- 210 282,20 zł, z tego koszty merytoryczne 202 782,20 zł, a koszty administracyjne 7 500 zł;

- 236 228,09 zł, z tego koszty merytoryczne 227 661,29 zł, a koszty administracyjne 8 566,80 zł.

Powyższe koszty były prawidłowo wykazane w sprawozdaniach z wykonania wydatków.

(akta kontroli str. 43-50, 81-87, 112-142)

Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 listopada 2018 r. w sprawie obowiązku badania sprawozdań finansowych organizacji pożytku publicznego<sup>30</sup> UTW nie podlegał obowiązkowi badania sprawozdań finansowych przez biegłego rewidenta. W związku z powyższym w okresie objętym kontrolą sprawozdanie finansowe UTW za 2021 r. nie było poddane takiemu badaniu.

(akta kontroli str. 143-153)

1.8. Analiza 53 dowodów księgowych na kwotę ogółem 398 943,49 zł oraz ofert konkursowych wykazała, że wydatki z nich wynikające zostały przewidziane w budżetach poszczególnych projektów i poniesione w okresie ich realizacji. Wszystkie dokumenty zawierały dane określone w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>31</sup>. Ponadto, zgodnie z zasadami Programu „Aktywni+”, zawierały trwały opis obejmujący m.in.: dane o umowie i zadaniu finansowanym z Programu, opis merytoryczny zadania, którego płatność dotyczy, przeznaczenie zakupionego towaru/usługi, informację w jakiej części należność opłacono z dotacji Programu, a w jakiej ze środków własnych, podpisy osób potwierdzających sprawdzenie dowodu pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym, dekret księgowy i numer dowodu księgowego oraz zatwierdzenie do zapłaty.

(akta kontroli str. 190-194, 216-219)

1.9. Rozliczenia z realizacji obu badanych projektów nie obejmowały wydatków niekwalifikowalnych określonych w Regulaminie Programu.

(akta kontroli str. 18-29, 43-50, 52-65, 81-87)

1.10. Wszystkie zadania w ramach organizacji Olimpiad były realizowane przez UTW zgodnie z zasadą bezpośredniej realizacji zadania publicznego przez organizację dotowaną ze środków Programu.

(akta kontroli str. 18-29, 43-50, 52-65, 81-87)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność UTW w badanym obszarze.

<sup>29</sup> Konta te były dedykowane przez biuro rachunkowe, w ramach „Planu kont”, rozliczeniom realizacji projektów – Olimpiad w 2021 i 2022 roku.

<sup>30</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 2148.

<sup>31</sup> Dz.U. z 2021 r., poz. 217 ze zm. Dalej: *ustawa o rachunkowości*.

## 2. Osiągnięcie zakładanych efektów i ocena metod ich pomiaru

Opis stanu faktycznego

2.1. Olimpiady organizowane przez UTW wpisywały się w politykę senioralną województwa śląskiego<sup>32</sup> oraz Gminy Łazy<sup>33</sup>. Ich organizacja i zakres były wynikiem wniosków zgłaszanych przez seniorów z UTW podczas corocznych spotkań podsumowujących te wydarzenia, jak również przez liderów poszczególnych organizacji biorących udział w tych imprezach oraz seniorów innych organizacji działających na terenie woj. Śląskiego podczas różnego rodzaju spotkań. Prezes UTW wskazała również na coroczny wzrost liczby uczestników Olimpiad, która przed 2020 r. wynosiła już 1160 osób. Dodała również: „Śledząc historie zorganizowanych Olimpiad Seniorów zauważyć trzeba stały wzrost rozgrywanych konkurencji. (...) Z kolei reagując na postulaty seniorów spoza naszego lokalnego środowiska został zmieniony zakres kręgu odbiorców Olimpiady poprzez włączenie do uczestnictwa innych organizacji senioralnych”. Olimpiady obejmowały swym zasięgiem przede wszystkim całą Polskę. Prezes podała, że „od kilku lat coraz chętniej uczestniczą w niej zawodnicy z terenu Europy. W ostatnich latach gościliśmy drużyny m.in. z Ukrainy, Austrii i Włoch”. Wydarzenie, jakim jest Olimpiada zajęło I miejsce w ogólnopolskim konkursie „Senior w Ruchu” w kategorii „Sportowy Event Seniorski Roku”<sup>34</sup>.

W ramach przygotowań do organizacji każdej edycji Olimpiady, w grudniu roku poprzedzającego wydarzenie, organizowane były spotkania z przedstawicielami różnych instytucji w Łazach (tj. Urzędu Miejskiego, Ośrodka Sportu i Rekreacji, Miejskiego Ośrodka Kultury, Ochotniczej Straży Pożarnej, szkołami z terenu gminy oraz Radą Seniorów Gminy Łazy<sup>35</sup>) w celu wypracowania planu organizacji tego wydarzenia<sup>36</sup>. Olimpiady były organizowane przy współpracy UTW z następującymi instytucjami:

- Gmina Łazy - w zakresie pomocy logistycznej i merytorycznej (m.in. przygotowanie i drukowanie materiałów informacyjno-promocyjnych, wsparcie w rozdzielaniu zadań);
- Fundacja Akademia Wychowania Fizycznego i Medycznego Na Rzecz Rodziny i Seniorów, w zakresie pomocy logistycznej (m.in. pomoc przy przeszkoleniu wolontariuszy);
- prasa, radio i telewizja – tj. TVS, Dziennik Zachodni (w zakresie promocji wydarzenia);
- Spółka „Stadion Śląski” (w zakresie udostępnienia miejsca na organizację wydarzeń oraz pomocy technicznej, medycznej, logistycznej);
- Regionalne Centrum Kształcenia Ustawicznego w Zawierciu (umożliwienie korzystania zawodnikom z masażu w trakcie zawodów);

<sup>32</sup> Określoną w „Strategii polityki społecznej województwa śląskiego na lata 2020-2030” (<https://www.slaskie.pl/content/strategia-polityki-spoecznej-wojewodztwa-slaskiego>), której jednym z celów strategicznych był „Rozwój warunków sprzyjających aktywnemu i pełnemu uczestnictwu osób starszych w życiu społecznym. Dostosowanie systemu wsparcia do potrzeb starzejącego się społeczeństwa” (pkt 3.1. Cele strategiczne i kierunki działań – Cel 2). Kierunek działań 2.1.- „Kreowanie polityki senioralnej celem zaspokojenia potrzeb osób starszych i umożliwienia wykorzystania ich zasobów dla rozwoju społeczności lokalnych”.

<sup>33</sup> Określonej w „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łazy na lata 2021-2027” – Cel 2 – „Poprawa funkcjonowania w społeczności lokalnej osób starszych, niesamodzielnych i z niepełnosprawnościami”; Cel operacyjny 2.1. – „Rozwój aktywności społecznej wśród osób starszych (...)”. Dokument ten był uzupełnieniem i kontynuacją „Strategii Rozwoju Gminy Łazy na lata 2015-202+”, gdzie w ramach Kluczowego Obszaru II – „Aktywność Społeczna Gminy” określono w pkt. 2 „Rozwój komunikacji społecznej poprzez dalsze rozwijanie Uniwersytetu Trzeciego Wieku”.

<sup>34</sup> Konkurs został zorganizowany przez Stowarzyszenie „MANKO” – kreatywną organizację pozarządową, inicjatora kampanii społecznych i wydawcę magazynów (w tym Głosu Seniora”).

<sup>35</sup> Rada Seniorów w Gminie Łazy została powołana 6 czerwca 2019 r.

<sup>36</sup> Spotkania odbywały się cyklicznie co miesiąc, a od sierpnia do dnia rozpoczęcia Olimpiady co dwa tygodnie.



- Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Województwa Śląskiego (w zakresie m.in. pomocy przy organizacji konferencji dotyczących sportu i zdrowia, zakupie statuetek i podziękowań);
- Centrum Integracji Lokalnej (pomoc przy drukowaniu i kolportowaniu zaproszeń);
- Nadleśnictwo Siewierz (m.in. przekazało środki na działania związane z Olimpiadą, pokryte zostały delegacje związane z jej organizacją oraz zakupiono teczki na podziękowania dla gości).

(akta kontroli str. 209-211, 283-294, 507)

Prezes UTW wyjaśniła, że: „Od chwili założenia w 2007 r. UTW prowadził różnorodną działalność na rzecz seniorów. Jednym z podstawowych działań była edukacja, dlatego przez cały rok akademicki prowadzone były wykłady, warsztaty i inne zajęcia edukacyjne. Ponadto od wielu lat organizowana jest akcja sadzenia drzewek w Gminie Łazy z okazji Dnia Ziemi, realizujemy projekty integrujące seniorów nie tylko z naszej organizacji, współpracujemy z przedszkolami, organizujemy konferencje, szkolenia, spotkania i wyjazdy studyjne”.

Z kolei Burmistrz Łaz wyjaśnił: „UTW jest przodującym stowarzyszeniem działającym w naszej gminie, który kreuje politykę senioralną, a samorząd ją w miarę możliwości wdraża”. Wskazał także, że w latach 2021-2022 w Gminie Łazy były organizowane różnego rodzaju działania na rzecz aktywizacji seniorów, w tym m.in.: festiwal kolęd i pastorałek oraz koncert dla grup śpiewaczych seniorów pn. „Rozśpiewani seniorzy”, koncert „Muzyka łączy pokolenia”, międzypokoleniowa współpraca z dziećmi ze świetlicy środowiskowej (m.in. robienie wielkanocnych palm, śpiewanie kolęd, robienie wianków świętojańskich), organizacja „Śląskiej Akademii Seniora” w Bibliotece Publicznej Miasta i Gminy w Łazach. Ponadto w ramach działań organizacji senioralnych (tj. Klub Seniora, Związek Emerytów i Rencistów, UTW) organizowano wycieczki, wykłady, spotkania okolicznościowe, koncerty i zajęcia warsztatowe.

(akta kontroli str. 186-187, 485-486)

2.2. Projekty objęte niniejszą kontrolą były realizowane w ramach priorytetu P1 *Aktywność społeczna*<sup>37</sup>. Produktami realizowanych projektów miały być Olimpiady oraz wyjazdy studyjne połączone z warsztatami zdrowotno-sportowymi zorganizowane w 2021 i 2022 roku. Podstawowym efektem realizacji tych projektów miało być podniesienie sprawności psychofizycznej osób starszych oraz rozszerzenie kontaktów z innymi ludźmi, a materialnym produktem – wyniki osiągnięte w poszczególnych konkurencjach sportowych. Z kolei dla uczestników wyjazdów studyjnych materialną usługą miały być warsztaty (wykłady i zajęcia sportowe) zorganizowane w trakcie wyjazdu, a tym samym wiedza i umiejętności, które mieli zdobyć. Wśród rezultatów (tzw. miękkich) realizacji projektów objętych niniejszą kontrolą zaplanowano:

- uzyskanie wiedzy i umiejętności w zakresie aktywności fizycznej osób starszych i jej wpływu na zachowanie niezależnego trybu życia, poprawę ogólnego samopoczucia, polepszenia zdrowia fizycznego i psychicznego oraz opanowanie chorób zwanych cywilizacyjnymi;
- stworzenie możliwości dokonania wyboru odpowiednich działań mających na celu promocję i upowszechnianie aktywności ruchowej wśród osób starszych;
- wzrost zainteresowania osób starszych aktywnością ruchową – wykształcenie umiejętności aktywnego spędzania czasu wolnego;
- nabycie umiejętności współpracy w grupie;

<sup>37</sup> Jeden z czterech priorytetowych obszarów działań realizowanych w ramach Programu „Aktywni+”.

- ukształtowanie nawyków dbania o własne ciało, sprawność fizyczną i psychiczną. Ponadto, w ramach Olimpiady 2022 zaplanowano liczbę 900 uczestników (zawodników i kibiców).

Przyjęte wskaźniki do pomiaru poziomu realizacji zakładanych rezultatów zostały określone w sposób pozwalający na weryfikację osiągnięcia poszczególnych celów. Wskaźnikami były: zorganizowane wydarzenia (dwie Olimpiady i dwa wyjazdy studyjne), liczba osób biorących udział w tych wydarzeniach, liczba godzin zajęć i warsztatów w trakcie wyjazdu studyjnego, jak i poziom osiągnięcia rezultatów miękkich (tzn. uzyskanej wiedzy i opanowania umiejętności) wskazany przez uczestników w ramach przeprowadzonego przez organizatora badania ankietowego oraz wynikający z przeprowadzanych wśród uczestników wywiadów bądź prowadzonej przez organizatora obserwacji<sup>38</sup> (wyrażany w procentach<sup>39</sup>).

(akta kontroli str.18-29, 52-65)

W ramach projektów objętych niniejszą kontrolą zakładano realizację działań organizacyjnych, mających na celu przygotowanie i przeprowadzenie Olimpiad oraz wyjazdów studyjnych połączonych z warsztatami psychologiczno-sportowymi. Zakładane działania odnoszące się do Olimpiad to m.in.: utworzenie zespołu zarządzającego, przeprowadzenie promocji projektów i rekrutacji uczestników, zorganizowania noclegów dla zawodników i kibiców biorących udział w Olimpiadach, zakup i wynajmu sprzętu sportowego oraz materiałów do przeprowadzenia konkurencji sportowych (w tym sprzętu do pomiaru czasu w konkurencjach sportowych), zorganizowania cateringu dla zespołu biura organizacyjnego, wolontariuszy, uczestników zawodów sportowych oraz osób uczestniczących w wydarzeniach dnia poprzedzającego Olimpiady<sup>40</sup>, zorganizowanie obsługi technicznej i sędziowskiej zawodów sportowych, zorganizowanie transportu dla uczestników zawodów. Z kolei w ramach wyjazdu studyjnego planowano przeprowadzenie 20 godzin warsztatów zdrowotno-sportowych, w trakcie których uczestnicy mieli brać udział w wykładach z psychologii sportu, motywacji, relaksu, radzenia sobie ze stresem oraz w treningach sportowych mających na celu poprawienie kondycji, nauczenia właściwej rozgrzewki oraz przygotowanie do startów w konkretnych dyscyplinach sportowych.

(akta kontroli str. 18-29, 52-65)

Wszystkie cele założone w badanych projektach zostały w 100% osiągnięte, w tym m.in. w roku 2021 i 2022 zorganizowano i przeprowadzono Olimpiady<sup>41</sup> oraz wyjazdy studyjne<sup>42</sup>, w czasie których było przeprowadzonych po 20 godzin warsztatów. Osiągnięte zostały również założenia określone w ramach rezultatów „miękkich”. Powyższe zostało stwierdzone m.in. w wyniku przeprowadzenia wśród uczestników Olimpiad ankiet, z których wynikało, że ponad 90% ankietowanych pozytywnie oceniło efekty zaplanowanych działań w ww. zakresie. Działania realizowane przez UTW

---

<sup>38</sup> Badania ankietowe przeprowadzono wśród uczestników po każdej Olimpiadzie. Wyniki badań zostały przedstawione w dokumentach podsumowujących pn. „Analiza wyników badań – wywiad i obserwacja” za 2021 r. oraz pn. „Analiza wyników badań z przeprowadzonych wywiadów” za 2022 r.

<sup>39</sup> Założona wartość procentowa (90%) określała odsetek uczestników wydarzeń pozytywnie oceniających zakres i skuteczność działań proponowanych przez organizatorów wydarzeń. Ocenie podlegały następujące działania: podniesienie poziomu wiedzy oraz opanowania umiejętności przez seniorów, stworzenie możliwości dokonania wyboru odpowiedniego rodzaju aktywności ruchowej oraz wzrost zainteresowania aktywnością ruchową i wykształcenie umiejętności aktywnego spędzania czasu wolnego wśród osób starszych.

<sup>40</sup> W ramach tego dnia organizowane były m.in.: przeglądy artystyczne, konferencje nt. zdrowia i sporty, wieczorki integracyjne, spotkania organizacyjne z sędziami i wolontariuszami.

<sup>41</sup> W Olimpiadach udział wzięło: w 2021 r. - 1271 uczestników (473 kibiców i 798 zawodników), a w 2022 r. - 1164 uczestników (w tym 444 kibiców i 720 zawodników).

<sup>42</sup> W obu wyjazdach udział wzięło po 40 osób – członków UTW.

w ramach badanych projektów dofinansowanych z Programu Aktywni+ były dokumentowane w następujący sposób:

- zakupy oraz zapłaty za usługi potwierdzone były fakturami i rachunkami;
- liczba uczestników wynikała ze zgłoszeń organizacji podających liczbę zawodników i kibiców, jak również z list startowych i wynikowych;
- wkład własny (w postaci pracy wolontariuszy) był udokumentowany podpisanymi porozumieniami z wolontariuszami oraz harmonogramami ich pracy;
- organizacja i przeprowadzenie Olimpiad zostało udokumentowane poprzez informacje prasowe oraz fotografie;
- wyjazdy studyjne zostały potwierdzone dokumentami rekrutacyjnymi uczestników, listami obecności, fakturami oraz zdjęciami.

Olimpiady były promowane w prasie i Internecie poprzez zamieszczanie plakatów oraz podczas audycji radiowych. Prezes wyjaśniła, że wysyłka materiałów promujących Olimpiady do mediów rozpoczynała się już trzy miesiące przed ich planowanym terminem i była ponawiana co miesiąc. Ponadto rozsyłane były zaproszenia do wszystkich organizacji senioralnych, które brały udział w Olimpiadach w latach poprzednich. Promocja Olimpiad miała także miejsce w trakcie wyjazdów studyjnych, podczas których seniorzy z UTW spotykali się z innymi stowarzyszeniami tego typu i namawiali ich do udziału w tych wydarzeniach.

(akta kontroli str.43-50, 81-87, 208-209, 216-250, 252-271, 281-282, 295-299, 484-497)

Prezes UTW wyjaśniając wpływ pandemii COVID-19 na organizację Olimpiad stwierdziła, że od 2020 r. zrezygnowano z niektórych dyscyplin sportowych (np. szachy, brydż, strzelectwo), ponieważ były to sporty powodujące duże zagrożenie zakażenia się wirusem.

(akta kontroli str. 487)

Badanie ankietowe<sup>43</sup> przeprowadzone przez NIK wśród organizacji, które brały udział w jednej lub obu Olimpiadach z 2021 i 2022 roku wykazało m.in., że:

- tylko jedna spośród ankietowanych organizacji (3%) nie słyszała o Programie „Aktywni+”;
- głównym źródłem wiedzy o organizowanym wydarzeniu były w: 26 przypadkach (78%) zaproszenie od organizatora, 21 przypadkach (63%) poprzez kontakt z innymi organizacjami senioralnymi, 19 przypadkach (57%) Internet, sześciu przypadkach (18%) z ogłoszeń, plakatów i ulotek, trzech przypadkach (9%) od znajomych lub rodziny, po jednym przypadku (3%) radio lub telewizja oraz prasa;
- jedna z ankietowanych organizacji (3%) stwierdziła, że z powodu zbyt małego nagłośnienia w mediach informacja o wydarzeniu i możliwości wzięcia w nim udziału nie była wystarczająca, natomiast pozostałe 33 (97%) stwierdziły, że była wystarczająca;

<sup>43</sup> NIK przeprowadziła badanie ankietowe wśród losowo wybranych 43 organizacji senioralnych biorących udział w Olimpiadach w 2021 i/lub 2022 roku, na podstawie listy przedstawionej przez organizatora - UTW w Łazach. Stanowiło to 81,1% wszystkich organizacji (53 organizacji), które w ww. latach brały udział w Olimpiadach. Badaniu poddano 34 ankiety odesłane przez ww. organizacje (co stanowiło 79,1% wysłanych ankiet). Respondentami było: 14 kobiet (41%) w tym jedna w wieku 31-45 lat i jedna w wieku 46-60 lat, dwóch mężczyzn (6%) w tym jeden w wieku 18-30 lat i jeden powyżej 60 roku życia oraz 18 kierujących organizacjami (53%). Wśród odpowiadających wykształcenie wyższe posiadało 10 odpowiadających (29%), średnie – siedmiu (21%), a w pozostałych 17 przypadkach wskazano kilka bądź wszystkie poziomy wykształcenia zrzeszonych członków (50%). Wśród ankietowanych organizacji: sześć znajdowało się w mieście powyżej 100 tys. mieszkańców (18%), 11 w mieście od 50 do 100 tys. mieszkańców (32%), siedem w mieście od 20 do 50 tys. mieszkańców (20%), osiem w mieście do 20 tys. mieszkańców (24%), a dwie na wsi (6%).

- wśród oczekiwań związanych z udziałem w wydarzeniu: wszyscy ankietowani (100%) wskazali *aktywność fizyczną*, 26 organizacji (78%) *miłe spędzanie wolnego czasu*, 25 ankietowanych (75%) wskazało *przebywanie wśród ludzi*, 14 organizacji (42%) wskazało *włączenie się w działania środowiska lokalnego*, po 13 organizacji (39%) oczekiwało przede wszystkim *wyjścia z domu* oraz *rozmowy*, sześć organizacji (18%) *możliwości poszerzenia wiedzy i umiejętności*, po pięć (15%) *uzyskanie konkretnego wsparcia w zaspakajaniu potrzeb* oraz *udzielenie pomocy osobom bardziej potrzebującym*, a jedna organizacja (3%) wskazała *możliwość obcowania z kulturą i/lub sztuką*;
- wśród innych oczekiwań organizacje wskazały m.in. *możliwość podzielenia się własnymi umiejętnościami* - w 20 przypadkach (60%), w dziewięciu przypadkach (27%) *własną wiedzą, pomysłami* oraz *własnym dorobkiem* (np. artystycznym, zawodowym, hobby), w siedmiu przypadkach (21%) *własnymi wspomnieniami*, a w pięciu przypadkach (15%) *własnymi poglądami*;
- wśród aktywności, w jakich brali udział członkowie organizacji, w ramach Olimpiad: 27 ankietowanych (81%) wskazało *Akcje promujące zdrowy styl życia*, czterech (12%) wskazało *Wycieczki jedno lub kilku dniowe*, 14 (42%) udział w *występach artystycznych*, czterech (12%) udział w *przedstawieniach teatralnych*, trzech (9%) udział w *pokazach filmowych*, dwóch (6%) udział w *wystawach*, ośmiu (24%) udział w *spotkaniach z udziałem znanych osób*, siedmiu (21%) udział w *spotkaniach z ekspertami* (np. lekarz, prawnik), czterech (12%) udział w *kursach posługiwania się nowymi technologiami* (np. obsługa komputera), po siedmiu (21%) udział w *zajęciach hobbystycznych* oraz w *różnych dyscyplinach sportowych w ramach Olimpiady*;
- 16 organizacji (48%) stwierdziło, że projekt „całkowicie” spełniał ich oczekiwania, 13 organizacji (39%), że spełniał je „w większości”, trzy (9%) stwierdziło, że „powyżej” oraz po jednej organizacji stwierdziło, że jego oczekiwania zostały spełnione w niewielkim stopniu (3%) lub częściowo (3%);
- ankietowane organizacje swoje zadowolenie wskazały w aspekcie: poziomu i miejsca (Stadion Śląski) organizacji Olimpiad – 13 odpowiedzi (39%), spotkań senioralnych z innymi Uniwersytetami Trzeciego Wieku oraz znajomymi – 12 odpowiedzi (36%), możliwości rywalizacji sportowej - 10 odpowiedzi (30%), znakomitej atmosfery oraz faktu integracji międzypokoleniowej – po 6 odpowiedzi (2 x 18%). Respondenci docenili również: ciekawy i dostosowany do potrzeb seniorów program imprezy, możliwość nauki z zakresu cyfryzacji i obsługi smartfonu, jasność przekazu informacji, przydatność tematyki oraz atrakcyjność zajęć (w tym ruchowych), przeprowadzone prelekcje, wycieczki, występy artystyczne, wystawy oraz spotkania ze znanymi osobami i ekspertami;
- 17 ankietowanych (51%) oceniło organizację projektu jako bardzo dobrą, osiem (24%) jako wzorową, sześć (18%) jako dobrą, a trzy (9%) jako dostateczną,
- wszyscy ankietowani (100%) chcieliby ponownie wziąć udział w tego typu wydarzeniu, z tym, że czterech pod warunkiem m.in.: organizacji Olimpiady w cyklu dwuletnim, zabezpieczenia przez organizatora ciepłych posiłków dla uczestników, zmniejszenia wysokości wpisowego lub jego zniesienia,
- przed udziałem w Olimpiadach tylko sześć ankietowanych organizacji (18%) nie brało udziału w podobnych wydarzeniach, a wśród pozostałych 28 organizacji 20 (60%) brało udział kilka razy, siedem (21%) uczestniczyło regularnie, a jedna (3%) tylko raz,
- 32 organizacje (94%) odpowiedziały, że obecnie nadal biorą udział w podobnych wydarzeniach, w tym 21 (63%) kilka razy w roku, dziewięć (18%) raz w roku, jedna

organizacja (3%) wskazała, że sama organizuje podobne wydarzenia, natomiast kolejna wyjaśniła, że udział uzależniony jest od wykazywanej przez członków Uniwersytetów Trzeciego Wieku chęci brania udziału w takich imprezach,

– do udziału w podobnym wydarzeniu udało się zachęcić inne organizacje 26 respondentom (78%),

– wśród zaproponowanych przez respondentów zmian wskazano: zwiększenie liczby dyscyplin sportowych, zmniejszenie rozpiętości wieku w ramach jednej kategorii wiekowej do 5 lat (60-65, 65-70, ...), zorganizowanie Olimpiady w Łazach ze względu na większą możliwość integracji/kibicowania zawodnikom, zwiększenie oferty dla wszystkich uczestników (w tym również kibiców), wcześniejsze przekazywanie informacji o Olimpiadzie w celu możliwości zaplanowania funduszy przez inne UTW, zwiększenie puli dofinansowania umożliwiającej innym UTW zorganizowanie takich wydarzeń, jak również zmniejszenie kosztów uczestnictwa (transport, „wpisowe”<sup>44</sup>) bądź zorganizowanie dodatkowych atrakcji w postaci wycieczek czy imprez kulturalnych, zwiększenie stoisk tematycznych dla seniorów oraz zapewnienie im ciepłych napojów i posiłków,;

– wśród wydarzeń, w jakich ankietowana organizacja najchętniej wzięłaby udział w przyszłości wskazano: zawody sportowe (w tym ponownie w Olimpiady) 23 organizacje (69%), wydarzenia kulturalne i edukacyjne (w tym przeglądy artystyczne, wystawy, konferencje) 12 organizacji (36%), wyjazdy (wycieczki turystyczne, edukacyjne, studyjne) sześć organizacji (18%), spotkania (integracyjne, z ciekawymi ludźmi, medykami) sześć (18%) organizacji, szkolenia i warsztaty – trzy organizacje (9%) oraz pojedyncze propozycje w zakresie: treningów przygotowujących do startów, zabaw i biesiad na świeżym powietrzu, zajęć rekreacyjnych i zdrowotnych.

(akta kontroli str. 300-481, 508-509)

2.3. Jedyne trudności lub ograniczenia dotyczące sposobu przeprowadzania konkursu na otrzymanie dofinansowania w ramach Programu Aktywni+, na jakie zwróciła uwagę Prezes UTW, dotyczyły długiego okresu od złożenia oferty do ogłoszenia wyników. Według niej często zbyt długi okres oczekiwania miał wpływ na możliwość negocjacji cen, czy też wyboru odpowiedniego usługodawcy. W jej ocenie nie miało to jednak znaczącego wpływu na jakość realizacji zadania. Jako ograniczenie wskazała brak możliwości uczestnictwa seniorów w wieku „50+” w zawodach sportowych ze względu na zasady Programu Aktywni+, które przewidują możliwość dofinansowania działań związanych z udziałem seniorów po ukończeniu 60 roku życia. W ocenie Prezes UTW, powyższe ograniczenie wpłynęło na zmniejszenie się liczby uczestników Olimpiad.

(akta kontroli str. 212)

Prezes wskazała, że uczestnicy Olimpiad zgłaszali prośby o: zwiększenie liczby konkurencji (np. o szachy czy strzelectwo sportowe), powrót organizacji tego wydarzenia do Łaz, czy szybsze ogłaszanie wyników w niektórych konkurencjach tuż po zakończeniu Olimpiady. Odnosząc się do ostatniej prośby Prezes UTW stwierdziła, że nie realne jest jej zrealizowanie ze względu na program Olimpiady oraz sprzęt jaki jest w dyspozycji.

(akta kontroli str. 212)

---

<sup>44</sup> „Wpisowe” to były środki na zakup artykułów spożywczych dla uczestników Olimpiad. Zarówno w 2021 jak i 2022 roku wartość zakupionych artykułów spożywczych przekroczyła uzyskane od uczestników kwoty „wpisowego”.

W odpowiedziach udzielonych przez ankietowanych przez NIK wskazano kilka niedociągnięć dotyczących badanych Olimpiad. Ankietowani zwrócili uwagę m.in. na:

- brak możliwości kontaktu zawodników z kibicami;
- zbyt dużą różnicę wieku w poszczególnych kategoriach (dochodząca do 10 lat);
- brak ciepłych posiłków dla uczestników;
- brak niektórych dyscyplin sportowych;
- zbyt małą ofertę dla kibiców;
- małą liczbę imprez towarzyszących zawodom sportowym.

Odnosząc się do tych uwag Prezes UTW stwierdziła: „Jako organizatorzy tak dużego i wyjątkowego wydarzenia jakim jest Olimpiada Sportowa seniorów dokładamy wszelkich starań, aby igrzyska przebiegały bezpiecznie, sprawnie i satysfakcjonująco dla wszystkich. Niestety zdarzają się sytuacje, które nie są od nas zależne. Tak jak w przypadku braku możliwości kontaktu kibiców z zawodnikami, co wynikało ze specyfiki obiektu jakim jest Stadion Śląski w Chorzowie, na którym kibice mają swoje wyznaczone sektory oraz istnieje dla kibiców całkowity zakaz wejścia na płytę stadionu. Jest to podyktowane głównie bezpieczeństwem uczestników i zawodników”. W kwestii braku ciepłych posiłków w 2022 r. stwierdziła: „Wynikało to z tego, że podczas ubiegłorocznej Olimpiady uczestnicy (w tym zawodnicy) nie konsumowali ciepłego posiłku regeneracyjnego w strefie gastronomicznej, tylko niejednokrotnie przenosili konsumpcję na płytę stadionu, aby jednocześnie obserwować sportowe zmagania kolegów. W związku ze zniszczeniami spowodowanymi porzucanymi jedzeniem na płycie stadionu w 2022 r. [przez zarządzającego stadionem - przyp. kontrolera] wydany został zakaz przygotowania ciepłego posiłku dla uczestników Olimpiady”. Odnosząc się do dużej rozpiętości wiekowej w ramach jednej kategorii Prezes stwierdziła, że będą one sukcesywnie zmieniane, z kolei wyjaśniając niezadowolone uczestników z małej oferty dla kibiców oraz nielicznych imprez towarzyszących stwierdziła, że wiąże się to ze specyfiką miejsca. Prezes UTW wyjaśniła: „Na płycie stadionu w trakcie zawodów nie można organizować imprez towarzyszących, natomiast wydarzenia organizowane przed stadionem nie cieszyłyby się zainteresowaniem, ponieważ kibice chcą oglądać zmagania w konkurencjach sportowych. Co roku dla wszystkich uczestników Olimpiad organizowane były w holu stadionu masaże, badania profilaktyczne, stoiska promocyjne różnych firm, jednak z uwagi na ich odległość od rozgrywanych dyscyplin sportowych nie cieszyły się zbyt dużym zainteresowaniem”.

Według Prezes UTW, brak niektórych dyscyplin sportowych spowodowany był przeniesieniem Olimpiady z Łaz na Stadion Śląski w związku z panującą pandemią COVID-19. Dodała, że z roku na rok organizatorzy starają się przywrócić wszystkie dyscypliny dotychczas rozgrywane na olimpiadach organizowanych w Łazach. Podczas Olimpiady w roku 2021 i 2022 dodane zostały: pływanie, tenis stołowy i brydż. W przyszłości planowane jest dodanie strzelectwa, co jednak jest utrudnione ze względów logistycznych.

Prezes UTW zapewniła, że wszystkie sugestie będą brane pod uwagę przy organizacji kolejnych Olimpiad, a organizatorzy podejmą działania w celu ich zrealizowania.

(akta kontroli str. 472-473, 486-487)

2.4. UTW od początku swojego istnienia (2007 r.) prowadził różnorodną działalność dla seniorów w Gminie Łazy. W latach 2021-2022 oprócz organizacji Olimpiad UTW prowadził zajęcia i wykłady dla członków stowarzyszenia w następujących „sekcjach”: malarskiej, żeglarskiej, sportów olimpijskich (brydż, pływanie, łucznicstwo, speedball, strzelecka), turystycznej, sportów zimowych, tanecznej, gimnastycznej, fotograficznej, kulinarnej, kabaretowej, nordic walking, rowerowej i „modelki 60+”. Prezes UTW podała również, że od wielu lat prowadzona

była także działalność ekologiczna polegająca na organizowaniu m.in. wydarzenia z okazji Dnia Ziemi (w tym m.in. sadzenie nowych drzew na terenie miasta Łazy). Członkowie UTW uczestniczyli też w organizowanych przez stowarzyszenie wycieczkach i wyjazdach, na których poznawali np. historię, przyrodę i tradycję różnych regionów. Ponadto UTW brał udział w różnych zawodach sportowych, zmaganiach intelektualnych (np. dyktando), warsztatach rozwoju kreatywności, a także jest pomysłodawcą integracji międzypokoleniowej na terenie gminy Łazy, w ramach której organizuje spotkania np. z dziećmi ze świetlicy środowiskowej lub młodzieżą szkolną. Dla członków UTW stowarzyszenie organizowało także zajęcia językowe, komputerowe, nowoczesnych technologii oraz warsztaty robótek ręcznych.

(akta kontroli str. 211, 485-486)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność UTW w badanym obszarze.

#### **IV. Uwagi i wnioski**

W związku z brakiem stwierdzonych nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje żadnych uwag i wniosków.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Katowice, dnia 30 grudnia 2022 r.

**Kontroler**

**Dariusz Bienek**

**Gł. specjalista kontroli państwowej**

**Najwyższa Izba Kontroli**

**Delegatura w Katowicach**