



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.021.3.2023

Pan
Przemysław Sztandera
Prezes Zarządu

Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna sp. z o. o.
ul. Trzy Lipy 3
80-172 Gdańsk

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/011 – Efekty działalności systemu instytucji otoczenia biznesu

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05
lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna sp. z o.o., ul. Trzy Lipy 3, 80-172 Gdańsk, (dalej: „PSSE” lub „Spółka”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Przemysław Sztandera, jako Prezes Zarządu Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej sp. z o.o. (dalej: „Prezes Zarządu”), od 18 grudnia 2018 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił Paweł Lulewicz, jako Wiceprezes Zarządu (dalej: „były Wiceprezes”), od 26 sierpnia 2017 r. do 17 grudnia 2018 r. ¹
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Prawidłowość programowania działalności instytucji otoczenia biznesu. 2. Zarządzanie instytucjami otoczenia biznesu. 3. Efekty działalności instytucji otoczenia biznesu. Przedmiotem kontroli była działalność dotycząca Gdańskiego Parku Naukowo-Technologicznego (dalej: „GPN-T” lub „Park”).
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do 31 marca 2023 r. z wykorzystaniem dowodów dotyczących przedmiotu kontroli, wykraczających poza ten okres.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ² .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Renata Jabłonowska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/127/2023 z 1 sierpnia 2023 r.

(akta kontroli str. 1-2)

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W Spółce prawidłowo programowano działalność w zakresie dotyczącym Gdańskiego Parku Naukowo-Technologicznego. Regulacje wewnętrzne GPN-T były spójne z przedmiotem i celem działalności PSSE. Podejmowano działania w celu poznania potrzeb interesariuszy i uwzględniano je przy realizacji zadań.

Infrastruktura GPN-T (rzeczowe aktywa trwałe) była wykorzystywana w sposób zgodny z celami i przedmiotem działalności Spółki. W latach 2018-2022 uzyskiwano założone wartości referencyjne wskaźnika pn. utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T. Zbadana próba 10 umów⁴ najmu potwierdziła, że przestrzegano Regulaminu dotyczącego kwalifikowania podmiotów zainteresowanych prowadzeniem działalności w GPN-T. Stwierdzono jednak, że przed zawarciem jednej umowy najmu⁵ nie występowało do Rady Nadzorczej (dalej: „RN”) o udzielenie zgody na jej zawarcie. Zawarcie ww. umowy bez zgody RN było niezgodne z § 23 ust. 2 pkt 2 lit. a umowy Spółki. Zbadane cztery postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzono

¹ Zarząd w składzie jednoosobowym.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: „ustawa o NIK”.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Po dwie z lat 2018-2022 r.

⁵ Nr PSSE/6247 z 27 kwietnia 2018 r.

zgodnie z wewnętrznymi procedurami (Regulaminem z 2018 r.⁶ oraz Regulaminem z 2021 r.⁷). Badane wydatki na łączną kwotę 2951,3 tys. zł prawidłowo ujęto w księgach rachunkowych Spółki.

W PSSE realizowano wyznaczone cele zarządcze dotyczące działalności GPN-T. W okresie objętym kontrolą osiągnięto założone wartości referencyjne kluczowego wskaźnika efektywności⁸ - utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T. Badanie dokumentacji stanowiącej podstawę do wyliczenia ww. wskaźnika osiągniętego za 2019 r. wykazało, że dane wynikały z tej dokumentacji. W PSSE analizowano stopień wykorzystywania posiadanych rzeczowych aktywów trwałych GPN-T. Założone wartości wskaźników rezultatu określone w dwóch badanych umowach o dofinansowanie⁹ zostały osiągnięte w 100%. Opisane w Sprawozdaniu z realizacji Planu Rozwoju Inwestycji za 2022 r. działania dotyczące GPN-T raportowano na podstawie dokumentacji. Jednocześnie NIK wskazuje na ryzyko niezrealizowania projektu Molanote zgodnie z założeniami¹⁰, które PSSE w Sprawozdaniu z działalności Spółki w 2022 r.¹¹ określiła na poziomie 80%, z powodu m.in. braku wykorzystania infrastruktury w założonym stopniu.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe¹² kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Prawidłowość programowania działalności instytucji otoczenia biznesu

Opis stanu faktycznego

1. Zgodnie z częścią II, § 5 umowy spółki¹³ Spółka zarządzała Pomorską Specjalną Strefą Ekonomiczną i zgodnie z planem rozwoju tej strefy, wydanym regulaminem strefy oraz przepisami prawa podejmowała działania zmierzające do rozwoju działalności gospodarczej prowadzonej na terenie strefy. Spółka zarządzała parkami przemysłowymi, parkami naukowo-technologicznymi, strefami inwestycyjnymi, inkubatorami technologicznymi.

Celem Spółki, zgodnie z § 4 pkt 2 umowy Spółki, było działanie na rzecz rozwoju regionalnego poprzez stwarzanie korzystnych warunków do rozwoju przedsiębiorczości ze szczególnym uwzględnieniem sektora wysokich technologii i transferu wiedzy z uczelni do przemysłu. Ponadto w § 4 pkt 3 określono, że Spółka realizowała ten cel m.in. poprzez tworzenie i zarządzanie parkami oraz parkami naukowo-technologicznymi.

(akta kontroli str. 169-171, 403-499, 503-504)

Spółka wykonywała swoje zadania w oparciu o Plany Rozwoju Inwestycji (dalej: „PRI”) tj. PRI do roku 2020 (z perspektywą do 2030), PRI do roku 2022 (z perspektywą do

⁶ Regulamin udzielania zamówień publicznych w Pomorskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej przyjęty uchwałą Zarządu nr 2/50/2018 z 12 września 2018 r. (dalej: „Regulamin z 2018 r.”).

⁷ Regulamin udzielania zamówień publicznych w Pomorskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej przyjęty uchwałą Zarządu nr 1/63/2021 z 14 grudnia 2021 r., (dalej: „Regulamin z 2021 r.”).

⁸ Kluczowe wskaźniki efektywności (ang. key performance indicators-KPI) – finansowe i niefinansowe wskaźniki stosowane jako mierniki w procesach pomiaru stopnia realizacji celów organizacji.

⁹ POIG.05.03.00-00-002/09-00 „Gdański Park Naukowo-Technologiczny - Etap III” oraz UDA-RPPM.01.05.01-00-006/12-00 „Transfer innowacyjnych rozwiązań technologicznych poprzez modernizację infrastruktury w GPN-T”.

¹⁰ Dotyczącymi m.in. redystrybucji pomocy de minimis do 2030 r., wykorzystywania infrastruktury zgodnie z założeniami projektowymi przez Operatorów Laboratoriów.

¹¹ Sporządzonym 29 marca 2023 r.

¹² Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹³ Umowy spółki: tekst jednolity z 11 grudnia 2017 r., 23 września 2019 r., 19 czerwca 2020 r., 22 września 2021 r., 11 października 2022 r., 18 listopada 2022 r.

2030) oraz PRI do roku 2024 (z perspektywą do 2030). Celem strategicznym Spółki wskazanym w ww. dokumentach były działania na rzecz wzrostu inwestycji prywatnych o wysokiej wartości dodanej, natomiast cele szczegółowe dotyczące bezpośrednio¹⁴ GPN-T to:

- Poprawa klimatu inwestycyjnego w Polsce, w ramach którego określono m.in. zadanie 1.7. Udział w tworzeniu i rozwoju parków technologicznych,
- Wspieranie inwestycji zwiększających produktywność i konkurencyjność polskiej gospodarki, w ramach którego określono m.in. zadanie 2.3. Promocja branż perspektywicznych w danym regionie.

Powyższe cele zapisano również w Planach rzeczowo-finansowych Spółki (dalej: „PRF”) określonych na poszczególne lata. Dla celu szczegółowego nr 1. Poprawa klimatu inwestycyjnego w Polsce, w ramach którego określono m.in. zadanie 1.7. Udział w tworzeniu i rozwoju parków technologicznych, określono, że sposobem realizacji tego zadania w poszczególnych latach:

a) 2018-2020 r. były:

- rozwijanie działalności GPN-T oraz Bałtyckiego Parku Nowych Technologii (dalej: „BPN-T”), jako centra inkubacji oraz start-upów,
- wsparcie MŚP w zakresie nowych technologii, doradztwo i szkolenia w branżach biotechnologii, II i ICT, odnawialnych źródeł energii,
- tworzenie klastrów;

b) 2021- 2023 r. były ponadto m.in.:

- tworzenie, rozwój oraz wsparcie inwestycji klastrowych,
- rozwój oferty wsparcia proinnowacyjnego dla MŚP poprzez działalność laboratoryjną we współpracy z Politechniką Gdańską (dalej: „PG”) i Instytutem Maszyn Przepływowych PAN,
- uczestnictwo w funkcjonowaniu Inteligentnych Specjalizacji Pomorza,
- wsparcie inicjatyw mających na celu rozwój nowych technologii,
- dalszy rozwój Centrum Programowania Robotów Przemysłowych (dalej: „CPRP”), jako miejsca szkolenia z zakresu obsługi, programowania oraz serwisowania robotów przemysłowych w celu przygotowania pracowników do pracy w Przemysle 4.0,
- stworzenie¹⁵ na terenie GPN-T Space4Makers¹⁶ oraz jej funkcjonowanie¹⁷.

(akta kontroli str. 213-262, 500-762)

W „Strategii Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej sp. z o.o. na lata 2022 – 2025 z perspektywą do 2027 r.” (dalej: „Strategia Spółki”) określono, że strategia Spółki to podejmowanie działań mających na celu zapewnienie jej płynności i rentowności po 2026 r., przy jednoczesnym ciągłym podnoszeniu jakości usług świadczonych dla inwestorów. Jeden z obszarów działalności to Parki Naukowo-Technologiczne. PSSE posiadała dwa kompleksy - GPN-T i BPN-T. GPN-T to kompleks trzech budynków z czego dwa były budowane ze wsparciem finansowym Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (dalej: „PARP”). GPN-T stanowił miejsce akceleracji start-upów

¹⁴ Z uwagi na funkcjonowanie GPN-T jako działu Spółki, działalność dotycząca GPN-T dotyczyła też innych celów jak: ukierunkowanie działań na pobudzenie inwestycji MŚP, w ramach którego określono m.in. zadania: 3.1. dotarcie do przedsiębiorców MŚP; 3.2. Organizacja spotkań informacyjnych i konferencji dla firm MŚP; 3.4. Tworzenie warunków do rozwoju MŚP np. centra badawczo rozwojowe, klastry innowacyjne; 3.5. Tworzenie komórek doradczych dla MŚP, wspieranie inwestycji przekładających się na zrównoważony terytorialnie rozwój wykorzystujący potencjał regionów i likwidujący bariery w rozwoju na poziomie lokalnym.

¹⁵ W PRF na 2021 oraz 2022 r.

¹⁶ Nowoczesnej przestrzeni do prototypowania w której start-upy, innowacyjne przedsiębiorstwa oraz wynalazcy mogą realizować swoje nowatorskie pomysły. W przestrzeni funkcjonował m.in. PROTOLAB 2 oraz laboratorium robotyczne DIH4.AI, który proponował dostęp do prototypowni oraz szereg szkoleń związanych z Przemysłem 4.0. a także przestrzeń warsztatową.

¹⁷ W PRF na 2023 r.

z branż biotechnologii, sztucznej inteligencji, rozszerzonej wirtualnej rzeczywistości, robotyki i automatyzacji, gameingu oraz nowoczesnych technologii energetycznych. Był także miejscem realizacji innowacyjnych prototypów przez uczelniane koła naukowe oraz miejscem wielu wydarzeń takich jak: konferencje, hakatony, spotkania networkingowe, szkolenia dla pracowników sektora MŚP i uczniów szkół technicznych i branżowych. GPN-T tworzył ekosystem biznesowy istotny dla rozwoju gospodarczego obszaru PSI¹⁸ zarządzanego przez PSSE w zakresie nowoczesnych i innowacyjnych technologii. Ponadto w GPN-T następował transfer pomocy de minimis dla start-upów.

W Strategii Spółki określono również, że PSSE stawiała na rozwój innowacyjnej gospodarki i przedsiębiorczości ze szczególnym uwzględnieniem sektora wysokich technologii i transferu wiedzy z uczelni do przemysłu. Cel ten realizowany był w zarządzanym przez Spółkę GPN-T i BPN-T, które stały się ośrodkami stymulującymi rozwój innowacyjnej pomorskiej przedsiębiorczości opartej o wiedzę. Zapisy dotyczące celów i przedmiotu działalności GPN-T zdefiniowane w PRI oraz PRF określone na poszczególne lata nie były sprzeczne z celami i przedmiotem działalności GPN-T określonymi w ww. Strategii.

(akta kontroli str. 192-212)

Zgodnie z przyjętymi założeniami¹⁹ dotyczącymi realizacji celów zarządczych Spółka założyła osiągnięcie wskaźników KPI²⁰ o wartościach referencyjnych określonych dla całej Strefy. Działalność dotycząca GPN-T miała pośredni wpływ na uzyskiwane wartości osiągniętych wskaźników²¹. Wskaźnikiem KPI określonym na lata 2018-2023, który odnosił się bezpośrednio do działalności GPN-T był wskaźnik utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T i BPN-T o określonym poziomie wartości referencyjnej powyżej 81 oraz 85%. Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało m.in. że działalność Spółki składała się z wielu obszarów, a GPN-T był jednym z nich. Zgodnie z dobrymi praktykami powinno być od pięciu do maksymalnie ośmiu wyznaczonych celów zarządczych. Ponadto RN wyznaczając cele zarządcze kierowała się istotnością poszczególnych obszarów i kierunków działania Spółki.

(akta kontroli str. 500-762, 1996, 4297-4301)

W 2006 r. utworzono GPN-T na terenie byłych zakładów Graficznych w Gdańsku. W ramach tej inwestycji oddano do użytku dla innowacyjnych firm 3,3 tys. m² nowoczesnej powierzchni technologiczno-biurowej typu: laboratoryjnego, eksperymentalnego oraz prototypowne. W drugim półroczu 2006 r. PSSE rozpoczęła dalszą modernizację budynku. Pozyskano na ten cel dofinansowanie ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw działanie 1.3. Dzięki wykorzystaniu tych środków w czerwcu 2008 r. udostępnione zostały nowe, przygotowane w oparciu o najwyższe standardy, nowoczesne powierzchnie technologiczno - biurowe, laboratoryjne i technologiczno-produkcyjne oraz konferencyjno - szkoleniowe.

W ramach projektu p.n. „Gdański Park Naukowo-Technologiczny – Etap III” dokonano rozbudowy Parku o dwa budynki A i B o charakterze biurowo-

¹⁸ Polska Strefa Inwestycji.

¹⁹ W corocznych uchwałach RN w sprawie ustalenia celów zarządczych.

²⁰ Przykładowo w PRF na 2018 r. zdefiniowano wskaźniki KPI dla Spółki jako: wysokość deklarowanych przez inwestorów nakładów inwestycyjnych na terenie Strefy – większa lub równa 390 mln zł, liczba udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy – większa lub równa 16, obniżenie kosztów działalności operacyjnej z wyłączeniem kosztów amortyzacji oraz podatków i opłat, w stosunku do roku ubiegłego - o 1%; wzrost przychodów ze sprzedaży w stosunku do roku ubiegłego - o 1 %, osiągnięcie zysku netto na zaplanowanym poziomie lub większym w PRF Spółki na 2017 r. - większa lub równa 1,2 mln zł.

technologicznym oraz laboratoryjnym o łącznej powierzchni ok. 25,7 tys. m². W wyniku realizacji projektu, GPN-T stał się dużym kompleksem biurowo-technologiczno-laboratoryjnym.

(akta kontroli str. 1005-1027)

W PSSE wprowadzono regulacje wewnętrzne opisane w Regulaminie organizacyjnym Strefy oraz stosowne regulaminy oraz procedury określające zasady funkcjonowania GPN-T.

W Regulaminie Organizacyjnym Strefy z 1 czerwca 2017 r. określono, że przedmiotem działalności Spółki było zarządzanie Pomorską Specjalną Strefą Ekonomiczną, w tym budynkami GPN-T. Wyodrębniona komórka organizacyjna - GPN-T miała przypisane zadania dotyczące m.in. realizowania, koordynowania i nadzorowania przedsięwzięć inwestycyjnych oraz bieżących remontów, administrowania budynkami GPN-T, obsługi wynajmu pomieszczeń Centrum Konferencyjno-Szkoleniowego (dalej: „CKS”). W Regulaminie Organizacyjnym Strefy z 12 lutego 2018 r.²² wyodrębniono Dział Parków Naukowo-Technologicznych (DPN-T) do którego zadań należało (§ 26) m.in. zarządzanie majątkiem GPN-T, kompleksowa obsługa i wsparcie rozwoju przedsiębiorców i innowacyjnych projektów poprzez świadczenie usług, biznesowych proprzedsiębiorczych, proinnowacyjnych, prorozwojowych oraz dedykowane działania projektowe, prowadzenie działalności parków naukowo-technologicznych jako nowoczesnych ośrodków.

Zakres działalności GPN-T wynikał m. in. z:

- 1) Regulaminu GPN-T im. Hilarego Koprowskiego – określającego zasady prowadzenia działalności w GPN-T²³,
- 2) Regulaminu wynajmu powierzchni w CKS GPN-T – w którym określone zostały zasady wynajmu powierzchni CKS organizatorom wydarzenia. Ww. Regulamin obowiązywał wszystkich organizatorów i uczestników wydarzenia na terenie CKS²⁴,
- 3) Regulaminu korzystania z parkingu na terenie nieruchomości GPN-T im. Hilarego Koprowskiego – w którym określono szczegółowe warunki korzystania z parkingu na terenie PSSE – GPN-T im. prof. Hilarego Koprowskiego przy ul. Trzy Lipy 3 w Gdańsku²⁵,
- 4) Regulaminu kwalifikowania podmiotów zainteresowanych prowadzeniem działalności w GPN-T im. profesora Hilarego Koprowskiego i/lub jej rozwojem w ramach Inkubatora Technologicznego - stanowiącego zbiór zasad obowiązujących podmioty zainteresowane prowadzeniem działalności gospodarczej w GPN-T i/lub jej rozwojem w ramach Inkubatora Technologicznego, zarządzanym przez PSSE (dalej: „Regulamin Kwalifikowania”)²⁶,
- 5) Regulaminu Strefy Co-work - określającego warunki świadczenia najmu stanowiska pracy w strefie Co-work²⁷,
- 6) Regulaminu Strefy Co-work ICT – w którym określono procedurę, warunki kwalifikowania podmiotów zainteresowanych korzystaniem ze Strefy Co-work ICT i warunki świadczenia usługi najmu stanowiska pracy w Strefie Co-work ICT znajdującej się w GPN-T im. Profesora Hilarego Koprowskiego, utworzonej w ramach realizacji Projektu pn. „ICT Startup generowanie innowacyjnych

²² Oraz w Regulaminie Organizacyjnym Strefy - tekst jednolity z 29 kwietnia 2021 r. oraz 30 czerwca 2023 r.

²³ Przyjęty uchwałą Zarządu nr 2/15/2023 z 29 marca 2023 r.

²⁴ Przyjęty uchwałą Zarządu nr 2/32/2020 z 29 czerwca 2020 r.

²⁵ Przyjęty uchwałą Zarządu Nr 4/38/2022 z 19 lipca 2022 r.

²⁶ Przyjęty Uchwałą Zarządu nr 4/48/2021 z 5 października 2021 r.

²⁷ Przyjęty uchwałą Zarządu nr 1/44/2020 z 1 września 2020 r.

przedsiębiorstw przez Gdański Park Naukowo – Technologiczny, w celu rozwoju Pomorskiego Klastra ICT”,²⁸

- 7) Regulaminu Inkubatora Technologicznego GPN-T im. Hilarego Koprowskiego - stanowiącego zbiór zasad obowiązujących podmioty zainteresowane prowadzeniem działalności w ramach Inkubatora Technologicznego²⁹,
- 8) Regulaminu i procedury udzielania pomocy de minimis do projektu pn. „Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw poprzez rozwój powiązania kooperacyjnego MOLANOTE”³⁰,
- 9) Regulaminu Space4Makers³¹ w GPN-T im. profesora Hilarego Koprowskiego - określającego zasady funkcjonowania przestrzeni Space4Makers, zasady przyznawania dostępu, użytkowania oraz monitorowania dostępu do Space4Makers³²,
- 10) Regulaminu i procedury udzielania pomocy de minimis do projektu pn. „Gdański Park Naukowo-Technologiczny – Etap III”³³,
- 11) Regulaminu Akceleratora GPN-T³⁴ - określającego proces aplikacji, zasady oceny oraz reguły udziału w trakcie trwania Akceleracji³⁵.

Regulacje te dotyczyły działalności GPN-T i konkretnych obszarów (zagadnień) oraz nie były sprzeczne z przedmiotem działalności PSSE.

(akta kontroli str. 169-174, 786-795, 886-889 płyta CD 1 plik: 002, 890-892, 4227-4229, 4364-4367, 4372)

2. PSSE³⁶ realizowała projekty dofinansowane ze środków unijnych dotyczące GPN-T, do których należały:

- 1) „Techniki satelitarne dla transportu intermodalnego” w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2.4.1 Centrum analiz i pilotaży nowy instrumentów inno_LAB, wartość projektu 6 000,0 tys. zł, kwota dofinansowania 5 900,0 tys. zł, okres realizacji 30.01.2017 r. – 29.04.2018 r. (nie obowiązywał okres trwałości projektu),
- 2) „PDIH – Pomeranian Digital Innovation HUB” w ramach DIGITAL-2021-EDIH-INITIAL-01 Initial Network of European Digital Innovation Hubs, wartość projektu 2 964,7 tys. EUR, kwota dofinansowania 575,2 tys. EUR, okres realizacji 01.10.2023 r. – 30.09.2026,
- 3) „Rodzicielstwo to prosta sprawa, kiedy żłobek to podstawa” w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013, 1.5 „Wspieranie rozwiązań na rzecz godzenia życia zawodowego i rodzinnego”, wartość projektu 1 161, 8 tys. zł, kwota dofinansowania 987,5 tys. zł, projekt zrealizowany, okres trwałości 29.11.2014 r. – 28.11.2019 r.,
- 4) „ICT Startup - generowanie innowacyjnych przedsiębiorstw przez Gdański Park Naukowo-Technologiczny w celu rozwoju Pomorskiego Klastra ICT” w ramach RPO WP 1.5.2 Wsparcie regionalnych procesów proinnowacyjnych, wartość projektu 234,2 tys. zł, kwota dofinansowania 142,2 tys. zł, projekt zrealizowany, okres trwałości 24.06.2019 r. – 23.06.2024 r.,
- 5) „Transfer innowacyjnych rozwiązań technologicznych poprzez modernizację infrastruktury w GPN-T” w ramach RPO WP 1.5.1 Infrastruktura dla rozwoju firm

²⁸ Przyjęty uchwałą Zarządu nr 4/10/2021 z 3 marca 2021 r.

²⁹ Przyjęty uchwałą Zarządu nr 1/46/2020 z 15 września 2020 r.

³⁰ Przyjęty Uchwałą Zarządu nr 4/32/2020 z 29 czerwca 2020 r.

³¹ Space4Makers – przestrzeń znajdująca się w budynku C GPN-T przy ul. Trzy Lipy 3 w Gdańsku z wydzielonymi Strefami Warsztatowymi oraz Strefą Konferencyjno-Coworkingową.

³² Przyjęty Uchwałą Zarządu Nr 9/37/2021 z 6 sierpnia 2021 r.

³³ Przyjęty Uchwałą Zarządu nr 4/32/2020 z 29 czerwca 2020 r.

³⁴ Od 26 września 2023 r. zmianie uległa nazwa, tj. zmieniono nazwę „Akcelerator GPN-T” na „Strefa Akceleracji”.

³⁵ Przyjęty uchwałą Zarządu Nr 2/11/2023 z 8 marca 2023 r.

³⁶ Projekty indywidualne, samodzielne tj. realizowane przez PSSE oraz w partnerstwie, gdzie PSSE była liderem.

- innowacyjnych, wartość projektu 5 428,4 tys. zł, kwota dofinansowania 2 429,0 tys. zł projekt zrealizowany, okres trwałości 24.06.2019 r.– 23.06.2024 r.,
- 6) „Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw poprzez rozwój powiązania kooperacyjnego MOLANOTE” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 5.1. Wspieranie rozwoju powiązań kooperacyjnych o znaczeniu ponadregionalnym, wartość projektu 8331,4 tys. zł, kwota dofinansowania 6289,9 tys. zł, projekt zrealizowany, okres trwałości 31.12.2015 r. - 31.12.2020 r., redystrybucja pomocy do 2030 r.
- 7) „Gdański Park Naukowo -Technologiczny - Etap III” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 5.3. Wspieranie Ośrodków Innowacyjności, wartość projektu 169 601,3 tys. zł, kwota dofinansowania 111 200,7 tys. zł, projekt zrealizowany, okres trwałości 31.03.2015 r. – 30.03.2035 r.

(akta kontroli str. 893-901)

Przedmiotem umowy o dofinansowanie nr POIG.05.03.00-00-002/09-00 było udzielenie wsparcia na realizację Projektu pt.: „Gdański Park Naukowo - Technologiczny – Etap III” w ramach działania 5.3. Wspieranie Ośrodków Innowacyjności Osi priorytetowej 5 Dyfuzja Innowacji, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013. Celem głównym projektu było zapewnienie przedsiębiorcom wysokiej jakości usług i infrastruktury służącej wzmocnieniu oraz wykorzystaniu ich potencjału innowacyjnego, a także powstanie nowoczesnych laboratoriów mających na celu pozyskanie nowych oraz wsparcie rozwoju dotychczasowych lokatorów Parku.

Realizacja projektu obejmowała budowę dwóch budynków (A i B) połączonych łącznikiem komunikacyjnym i zintegrowanych z istniejącym obiektem GPN-T. W wyniku realizacji projektu GPN-T stał się dużym kompleksem biurowo - technologiczno – laboratoryjnym. Ponadto na nowopowstałej infrastrukturze, na powierzchniach laboratoryjnych powstały laboratoria: innowacyjnych Metod analitycznych, badań molekularnych, Ochrony Środowiska, Europejski Instytut Bezpieczeństwa Wewnętrznego (EIBW), Laboratorium przetwarzania obrazu i dźwięku, Instytut Hilarego Koprowskiego (EduLAB), Laboratorium Przeszczepów Wysp Trzuskowych oraz Centrum Terapii Komórkowych, Laboratorium Polpharma Biologics.

Całkowity koszt projektu wyniósł 169 601,3 tys. zł, w tym dofinansowanie środkami UE – 111 200,7 tys. zł. Projekt zakończył się 31 marca 2015 r. Zmiany do projektu wprowadzane były dziewięcioma aneksami do umowy.

Beneficjent (PSSE) był zobowiązany m.in. do:

- prowadzenia działalności, o której mowa w ust. 2, przez okres co najmniej 20 lat od dnia zakończenia realizacji Projektu (§ 2 pkt 5 umowy),
- osiągnięcia założonych celów i wskaźników określonych we wniosku o wsparcie projektu oraz w umowie (§ 8 pkt 1 ww. umowy),
- zapewnienia trwałości efektów Projektu przez okres 20 lat od dnia zakończenia realizacji³⁷ (§ 8 pkt 2 ww. umowy),
- niedokonywania w okresie wskazanym w ust. 2 zasadniczych modyfikacji Projektu, o których mowa w art. 57 Rozporządzenia Rady nr 1083/2006 (§8 pkt 3 ww. umowy).

Spółka 25 maja 2022 r. otrzymała od PARP decyzję z 20 maja 2022 r. określającą kwotę zwrotu w wysokości 23 783,2 tys. zł wraz z odsetkami w wysokości liczonej jak dla zaległości podatkowych w sprawie nałożenia korekty finansowej w wysokości 25%

³⁷ Z zastrzeżeniem zasad odnoszących się do pomocy publicznej udzielanej w ramach projektu.

dofinansowania projektów współfinansowanych ze środków UE z tytułu niestosowania przez Spółkę ustawy - Prawo zamówień publicznych. Spółka złożyła odwołanie³⁸ od ww. decyzji do Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej wskazując m.in., że brak jest podstaw do stosowania przepisów ustawy - Prawo zamówień publicznych przez PSSE w ramach przedmiotowego projektu. Do dnia czynności kontrolnych³⁹ PSSE nie otrzymała rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

(akta kontroli str. 898-1520)

Przedmiotem umowy o dofinansowanie nr UDA-RPPM.01.05.01-00-006/12 było udzielenie dofinansowania na realizację projektu pt. „Transfer innowacyjnych rozwiązań technologicznych poprzez modernizację infrastruktury w GPN-T” w ramach Osi Priorytetowej 1 „Rozwój i innowacje w MŚP” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013 jako poddziałanie 1.5.1 „Infrastruktura dla rozwoju firm innowacyjnych”. Głównym celem projektu było stworzenie i rozwój infrastruktury technicznej umożliwiającej powstawanie i rozwój na terenie GPN-T nowych innowacyjnych przedsiębiorstw. Inwestycja była nastawiona na zwiększenie zdolności firm do wprowadzania na rynek innowacji oraz wzrostu rynkowej aktywności instytucji naukowych, zwłaszcza dotyczących gałęzi gospodarki kraju uznawanych za priorytetowe (biotechnologia, elektronika, telekomunikacja, informatyka itp.).

Realizacja projektu obejmowała m.in.:

- 1) rozszerzenie zakresu działalności istniejącej serwerowni Data Center poprzez modernizację instalacji o nową i niezbędną infrastrukturę techniczną,
- 2) stworzenie nowego innowacyjnego laboratorium obrazu i dźwięku do prac badawczo-rozwojowych w zakresie IT,
- 3) zakup nowoczesnego sprzętu elektroniczno-komputerowego do pomieszczeń biurowych oraz sal konferencyjnych GPN-T .

Całkowity koszt projektu wyniósł 5 428,4 tys. zł, w tym dofinansowanie środkami UE – 2 429,0 tys. zł. Okres trwałości projektu mija po upływie 5 lat od dnia wypłacenia płatności końcowej tj. od 24 czerwca 2019 r. Zmiany do projektu wprowadzono trzema aneksami do umowy.

Beneficjent (PSSE) był zobowiązany m.in. do zachowania określonej we wniosku trwałości projektu i docelowych wartości wskaźników realizacji projektu przez okres trwałości projektu (§ 10 pkt 9 ww. umowy) oraz niedokonywania znaczącej modyfikacji Projektu w rozumieniu art. 57 Rozporządzenia Rady nr 1083/2006 (§10 pkt 10 ww. umowy).

(akta kontroli str. 1521-1863)

Jednym z istotnych elementów kierujących działalność GPN-T była również realizacja projektu „Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw poprzez rozwój powiązania kooperacyjnego MOLANOTE”, w ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-POIG.05.01.00-00-119/11-00, zawartej 28 grudnia 2012 r., działanie 5.1. Wspieranie rozwoju powiązań kooperacyjnych o znaczeniu ponadregionalnym, w ramach Osi priorytetowej 5 Dyfuzja Innowacji, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013. PSSE było Liderem konsorcjum.

Celem projektu był wzrost innowacyjności przedsiębiorstw warunkujący rozwój polskiej gospodarki, a celem bezpośrednim – wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorstw należących do powiązania Molanote poprzez budowę nowoczesnego zaplecza badawczo-rozwojowego. Przedmiotem projektu była inwestycja realizowana przez Koordynatora (PSSE) powiązania kooperacyjnego MOLANOTE

³⁸ Z 7 czerwca 2022 r.

³⁹ 16 listopada 2023 r.

polegająca na zakupie nowoczesnej infrastruktury badawczo-rozwojowej, która miała zostać umieszczona w specjalnie przystosowanych pomieszczeniach. Celem strategicznym było także inicjowanie i wspólne prowadzenie działań, stymulowanie rozwoju nowych technologii w ww. obszarach.

W wyniku realizacji powstało sześć różnego typu laboratoriów służących do przeprowadzania różnego rodzaju badań związanych z profilem branżowym działalności powiązania, czyli budownictwem energooszczędnym i odnawialnymi źródłami energii (OZE), tj.:

- 1) laboratorium nr 1⁴⁰ - moduł małej energetyki wiatrowej,
- 2) laboratorium nr 2⁴¹ - moduł do badania dynamiki mikroturbin oraz minisiłowni kogeneracyjnych,
- 3) laboratorium nr 3⁴² - moduł do badania kolektorów słonecznych, pomp ciepła i hybrydowych układów grzewczych,
- 4) laboratorium nr 4⁴³ - moduł do badania czystego spalania, wytwarzania i oczyszczania biopaliw energii alternatywnych oraz pomiaru czystości spalin,
- 5) laboratorium nr 5⁴⁴ - moduł z zakresu budownictwa do badania materiałów budowlanych, diagnostyki ciepłno-wilgotnościowej budynków oraz energooszczędności budynków,
- 6) laboratorium nr 6⁴⁵ - moduł technologii inteligentnej energetyki.

Całkowity koszt projektu wyniósł 8 331,4 tys. zł, w tym dofinansowanie środkami UE – 6 289,9 tys. zł. Okres trwałości projektu to 31.12.2015 - 31.12.2020, a redystrybucja pomocy została określona do 2030 r. Spółka otrzymała od PARP decyzję z 13 sierpnia 2021 r. określającą kwotę zwrotu w wysokości 1 467,6 tys. zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych z tytułu niestosowania przez Spółkę ustawy - Prawo zamówień publicznych⁴⁶. Spółka złożyła odwołanie od decyzji do Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej 30 sierpnia 2021 r. Do dnia czynności kontrolnych⁴⁷ PSSE nie otrzymała rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

W sprawozdaniu z działalności PSSE za 2022 r.⁴⁸ ryzyko konieczności zapłaty korekt finansowych z tytułu niestosowania przepisów PZP dla projektów UE z okresu programowania 2007-2013⁴⁹ określono na poziomie 50%.

(akta kontroli str. 886-889 płyta CD 1 plik: 007, 3133-4202)

W Strategii Spółki określono m.in., że jednym z siedmiu obszarów działalności (pkt 2.4) były Parki Naukowo-Technologiczne (szczegółowo opisane w punkcie 1 niniejszego wystąpienia pokontrolnego). Strategia ta dotyczyła całej Strefy, a działalność dotycząca GPN-T stanowiła jeden z siedmiu obszarów jej działalności⁵⁰. W Strategii tej nie określono wskaźników realizacji celów oraz obowiązków wynikających z zawartych umów o dofinansowanie POIG.05.03.00-00-002/09-00 oraz UDA-RPPM.01.05.01-00-006/12. Zawarte w Strategii zapisy (postanowienia) nie były

⁴⁰ W Instytucie Maszyn Przepływowych PAN w Gdańsku, ul. Fiszera 14.

⁴¹ W Instytucie Maszyn Przepływowych PAN w Gdańsku, ul. Fiszera 14.

⁴² W Instytucie Maszyn Przepływowych PAN w Gdańsku, ul. Fiszera 14.

⁴³ W Instytucie Maszyn Przepływowych PAN w Gdańsku, ul. Fiszera 14.

⁴⁴ Na PG na Wydziale Inżynierii Lądowej i Środowiska w Gdańsku, na ulicy Narutowicza 11/12.

⁴⁵ Na PG na Wydziale Wydział Elektrotechniki i Automatyki w Gdańsku, na ulicy Sobieskiego 7.

⁴⁶ Zamówienia te były udzielone przed 1 styczniem 2018 r.

⁴⁷ 16 listopada 2023 r.

⁴⁸ W Załączniku nr 2 Rejestr ryzyk.

⁴⁹ Niestosowanie przepisów PZP dla projektów UE z okresu programowania 2007-2013. Pojawienie się problemu w 2016 r., gdzie zostały wydane pierwsze wezwania do zapłaty na 25% wypłaconych środków.

⁵⁰ Który to obszar dotyczył parków naukowo-technologicznych. PSSE posiadała dwa kompleksy parków naukowo-technologicznych, tj.: Gdański Park Naukowo-Technologiczny w Gdańsku (GPN-T) oraz Bałtycki Port Nowych Technologii w Gdyni (BPN-T).

sprzeczne z postanowieniami ww. umów o dofinansowanie, w tym w zakresie trwałości projektu.

(akta kontroli str. 192-212, 905-1040, 1521-1730)

3. W PSSE podejmowano działania w celu poznania faktycznych potrzeb interesariuszy/przedsiębiorców. Działania te⁵¹ nie były dokumentowane (z wyjątkiem ankiet opisanych poniżej). Jak wynikało z wyjaśnień Członków Zarządu PSSE - kadra działu DPN-T czerpała wiedzę i dobre praktyki od partnerów poprzez m.in. uczestnictwo w organizacjach stowarzyszających IOB⁵² takich jak: Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce (SOOIPP)⁵³, Międzynarodowe Stowarzyszenie Parków Naukowych (IASP), Europejska Sieć Centrów Biznesu i Innowacji (EBN), Konsorcjum Parków Naukowo-Technologicznych. Uczestnictwo w wyżej wymienionych organizacjach pozwalało na weryfikację obecnych trendów i kierunków rozwoju (perspektywa makro). Spotkania te należały do działań operacyjnych oraz do działań poszerzających wiedzę. Nie sporządzano z nich raportów, natomiast spotkania oraz ich główne założenia udokumentowano m.in. w mediach społecznościowych lub na stronie internetowej GPN-T.

Do najistotniejszych działań mających na celu poznanie faktycznych potrzeb przedsiębiorców GPN-T należały m.in. konferencje branżowe, spotkania tematyczne, spotkania klastrowe oraz spotkania z innymi IOB. Ponadto, odbywały się regularne coroczne spotkania⁵⁴ z najemcami GPN-T, podczas których przedstawiane były podjęte działania oraz plany na przyszłość, prowadzone były rozmowy dot. działalności GPN-T na rzecz najemców oraz ich potrzeb. W ramach poszczególnych zespołów wytypowani byli opiekunowie usług, którzy mieli bezpośredni kontakt z interesariuszami. Pracownicy GPN-T byli dostępni dla najemców GPN-T, możliwe były spotkania ad hoc z pracownikami dotyczące bieżącego zapotrzebowania najemców oraz propozycji współpracy przy różnego rodzaju inicjatywach rozwojowych⁵⁵.

Potrzeby interesariuszy uwzględniane były również w kontekście realizacji projektów dofinansowanych ze środków unijnych, takich jak np.: „Budowa gotowości parków naukowo-technologicznych i inkubatorów w Obszarze Metropolitalnym Gdańsk-Gdynia-Sopot do świadczenia nowych lub ulepszonych specjalistycznych usług proinnowacyjnych wraz ze stworzeniem kompleksowej platformy współpracy”, „Pomorski Hub Innowacji Cyfrowych” oraz takich jak: Space4Makers, Akcelerator GPN-T⁵⁶.

(akta kontroli str. 172-191, 4301-4304)

W związku z realizacją projektu POIG 5.3 „Gdański Park Naukowo-Technologiczny – Etap III”, PSSE zobowiązana była do corocznego sprawozdania z efektów prowadzonej działalności operacyjnej IOB. W celu realizacji tego zadania

⁵¹ Dotyczące potrzeb firm.

⁵² Instytucje Otoczenia Biznesu.

⁵³ Przykładowo: SOOIPP Summer Summit, 12-13.09.2019 r. – konferencja członków wspierających środowisko ośrodków innowacji i przedsiębiorczości, która stworzyła możliwości do wymiany doświadczeń, omówienia nowych perspektyw dla parków technologicznych i Instytucji Otoczenia Biznesu, organizatorem była PSSE oraz SOOIPP.

⁵⁴ Coroczne spotkania networkingowe umożliwiające przedstawicielom firm zapoznanie się z najnowszymi projektami oraz inwestycjami realizowanymi w Parku i planami na przyszłość, które odbyły się w dniach 20.03.2019 r., 14.09.2021 r., 06.06.2022 r., 27.06.2023 r.

⁵⁵ Do ważniejszych spotkań z najemcami należały m.in. spotkania w dniach: 28.04.2020 pn. Robotyzacja RPA i jej wpływ na biznes od początku pandemii coronavirus (covid-19), 4.05.2020 pn. Optymalizacja kosztów ubezpieczenia w przedsiębiorstwie, pn. 26.08.2020 r. webinarium „Szybka Ścieżka od pomysłu do przemysłu”.

⁵⁶ Nowa nazwa „Strefa Akceleracji”.

przeprowadzana była ankieta wśród najemców, która stanowiła podstawę do sprawozdawczości wobec PARP.

Ponadto badano potrzeby przedsiębiorców poprzez przeprowadzanie ankiet wśród najemców GPN-T oraz klientów CKS tj.: przeprowadzono:

- 1 grudnia 2020 r. ankietę dotyczącą zapotrzebowania najemców na wyposażenie nowopowstającej Strefy Relaksu na V piętrze w budynku B. W wyniku tej ankiety 53% respondentów zadeklarowało, że na pewno będą korzystać ze strefy relaksu a 46% wskazało, że przyda się ona do odpoczynku. Największa grupa respondentów ok. 22% wskazała stół do tenisa oraz elektroniczną tarczę z rzutkami jako sprzęt rekreacyjny lub gry towarzyskie, które powinny znaleźć się w nowopowstającej Strefie Relaksu,
- 11 lutego 2021 r. ankietę satysfakcji najemców GPN-T, którą wysłano do wszystkich 65 najemców GPN-T. W badaniu 16 respondentów odesłało/zwróciło ankiety. Najwyżej ocenili Strefę Relaksu znajdującą się na V piętrze (średnia z ocen oceniających to 9,0⁵⁷) oraz lokalizację GPN-T (średnia z ocen oceniających to 8,8). Najniższa średnia z ocen oceniających wynosiła 6,1 i dotyczyła oceny terenów zewnętrznych, patia, tarasów, terenów zielonych,
- w okresie maj-sierpień 2020 r. ankietę satysfakcji najemców Strefy Co-work. Wszyscy respondenci tj. 55 najemców: bardzo dobrze⁵⁸ oceniło reakcję pracowników strefy Co-work na zgłaszane prośby oraz uwagi, wysoko⁵⁹ oceniło standard strefy Co-work, bardzo dobrze⁶⁰ oceniło jakość części wspólnych nieruchomości⁶¹, bardzo wysoko⁶² oceniło możliwość rozwoju dzięki nawiązaniu współpracy z GPN-T, określiło, że ich zdaniem⁶³ GPN-T to idealne miejsce dla innowacyjnych, kreatywnych i rozpoczynających działalność firm,
- 30 stycznia 2020 r., 25-26 lutego 2020 r., 27 maja 2020 r. oraz 10 grudnia 2020 r. ankietę satysfakcji uczestników wydarzeń w CKS. Ankiety te dotyczyły konkretnych zdarzeń i ich organizacji, gdzie oceniono m.in. tematykę spotkania i jego wartość merytoryczną, treści zaprezentowane przez prelegentów, stopień spełnienia oczekiwań, korzyści w udziale w konferencji, organizację spotkania od strony technicznej.

PSSE pozyskiwała informacje o potrzebach współpracujących z nią przedsiębiorców oraz wykorzystywała je do programowania swojej działalności, np. do określenia zadań, w tym świadczonych na rzecz przedsiębiorców usług. Przykładowo w PRF na 2018 r. określono m. in., że:

- jednym z głównych działań Spółki na rzecz wzmocnienia stopnia innowacyjności przedsiębiorstw były działania mające na celu wzmocnienie rangi GPN-T i BPN-T jako nowoczesnych ośrodków wspierających rozwój przedsiębiorczości i innowacyjności,
- zaplanowane na 2018 r. działania miały na celu wspieranie rozwoju B+R w następujących obszarach: edukacja; akceleracja; inwestycje (poprzez fundusze, dotacje oraz ulgi B+R), kojarzenie z partnerami biznesowymi w Polsce i na świecie (konferencje, seminaria, spotkania, warsztaty oraz misje: organizacja i udział); kojarzenie z instytucjami naukowymi i akademickimi; realizacja wspólnych projektów,

⁵⁷ W skali od jeden do 10, gdzie jeden oznacza ocenę najniższą a 10 najwyższą.

⁵⁸ Ocena bardzo dobrze - działania podejmowane bez zbędnej zwłoki, od 9 do 10 punktów (w skali od 1 do 10).

⁵⁹ Wysoki standard - ocena od 9 do 10 (w skali od 1 do 10).

⁶⁰ Ocena bardzo dobrze - od 9 do 10 punktów (w skali od 1 do 10).

⁶¹ Korytarze, miejsca spotkań, lobby.

⁶² Ocena bardzo wysoko – od 9 do 10 punktów (w skali od 1 do 10),

⁶³ Odpowiedź Tak – od 9 do 10 punktów, w skali od 1 do 10, inne: raczej tak, nie mam zdania, raczej nie, nie.

- potrzeby firm w ciągu ostatnich lat uległy znaczącym zmianom. W nowej perspektywie finansowej działalność gospodarcza prowadzona przez małe, średnie i mikro przedsiębiorstwa wymaga nowoczesnych i szytych na miarę systemów wsparcia rozwoju działalności firmy. Zapewnienie przedsiębiorcy programów akceleracji i inkubacji dla firm w początkowej fazie rozwoju, jest jednym ze sposobów wspierania innowacji, które Spółka prowadziła i planowała rozwijać także w 2018 r.
- opierając się na badaniu oczekiwań najemców, proponowano wykorzystywanie potencjału PSSE w kontekście działań bezpośrednich i kompleksowości działań.

Zidentyfikowane potrzeby interesariuszy PSSE (w tym GPN-T) miały swoje odzwierciedlenie w działaniach podejmowanych na rzecz realizacji celów Spółki określonych w Strategii czy PRI takich jak m.in.:

- cel szczegółowy 1: Poprawa klimatu inwestycyjnego w Polsce; zadanie 1.7. udział w tworzeniu i rozwoju Parków Technologicznych,
- cel szczegółowy 2: Wspieranie inwestycji zwiększających produktywność i konkurencyjność polskiej gospodarki; zadanie 2.3. promocja branż perspektywicznych w danym regionie,
- cel szczegółowy 3: Ukierunkowanie działań na pobudzenie inwestycji MŚP; zadanie 3.1. dotarcie do przedsiębiorców MŚP; 3.2. Organizacja spotkań informacyjnych i konferencji dla firm MŚP; 3.4. Tworzenie warunków do rozwoju MŚP np. centra badawczo rozwojowe, klastry innowacyjne; 3.5. Tworzenie komórek doradczych dla MŚP.

(akta kontroli str. 172-191, 213-262, 500-543)

W wyniku badania ankietowego przeprowadzonego wśród 20⁶⁴ przedsiębiorców współpracujących z GPN-T⁶⁵, w wyniku którego odpowiedzi udzieliło siedmiu respondentów⁶⁶, 85% stanowiły podmioty zatrudniające poniżej 10 pracowników. Wszyscy badani respondenci osiągnęli obrót oraz wartość aktywów poniżej 2 mln euro. W analizowanej próbie dominowali przedsiębiorcy świadczący usługi oraz produkcję (ok. 57%).

W badanej próbie ok. 42% respondentów wskazało na fakt udzielenia przez GPN-T pomocy przy tworzeniu przedsiębiorstwa. Dotyczyło to przede wszystkim lokalizacji przedsiębiorstwa oraz udostępniania infrastruktury technicznej. Z całości badanej populacji 85% wskazało na wprowadzenie w latach 2018-2022 na rynek innowacji produktowych (przede wszystkim dotyczyło to wyrobu, z 57% przypadków, w których miało to miejsce), a 14% badanej próby przedsiębiorców dokonało w latach 2018-2022 zgłoszenia do Urzędu Patentowego lub/i wzoru użytkowego.

Wszyscy badani przedsiębiorcy wskazywali środki własne jako źródła finansowania innowacji. Ponadto 42% respondentów dodatkowo wskazało jako źródła finansowania innowacji dofinansowanie z UE a 14% - granty krajowe. PSSE w przypadku dwóch respondentów (28%) udzieliła pomocy w uzyskaniu przez przedsiębiorstwo wsparcia finansowego ze środków publicznych na przedsięwzięcia innowacyjne lub projekty badawczo-rozwojowe. Polegało ono przede wszystkim na pomocy w otrzymaniu subsydiów (subwencji lub dotacji).

Jako największe bariery innowacyjności w działalności przedsiębiorstw wskazywano⁶⁷ m.in. wysokie koszty wdrożenia innowacji (średnia z ocen wynosiła

⁶⁴ Co stanowiło ok. 11% lokatorów GPN-T (z 62 innowacyjnych lub/i prowadzących działalność B+R).

⁶⁵ Przeprowadzone przez NIK w trakcie niniejszej kontroli wśród przedsiębiorców prowadzących w GPN-T działalność innowacyjną lub/i B+R.

⁶⁶ Co stanowiło 35% respondentów.

⁶⁷ Do analizy wzięto pod uwagę te aktywności, które zostały ocenione/odnotowane przez co najmniej 30% respondentów.

4,29⁶⁸), brak czasu na badanie kosztem bieżącej działalności (średnia z ocen wynosiła 4,17) oraz brak środków na badania nad nowym produktem (średnia z ocen wynosiła 4,14).

Wśród ocenianych aktywności GPN-T najwyżej oceniono⁶⁹ szkolenia i doradztwo w zakresie handlu zagranicznego i współpracy międzynarodowej (średnia z ocen to 4,6⁷⁰) oraz w zakresie wspierania działalności B+R (średnia z ocen to 4,6). Najniższa średnia z ocen wynosiła 4,0 i dotyczyła szkoleń i doradztwa w zakresie wdrażania nowych usług i produktów.

(akta kontroli str. 4230-4296)

4. Analiza stopnia realizowanych zadań PSSE określonych w PRF oraz PRI dokonywana była przez Zarząd Spółki oraz organy Spółki co roku, a jej wyniki zawierano w „Sprawozdaniu Zarządu z działalności Spółki wraz ze Sprawozdaniem z działalności Zarządu jako Organu Spółki” oraz „Sprawozdaniu z realizacji Planu Rozwoju Inwestycji” za poszczególne lata.

Dział Ekonomiczno-finansowy PSSE sporządzał miesięczne oraz kwartalne raporty dla Zarządu odnośnie stopnia realizacji PRF oraz stopnia realizacji budżetów poszczególnych działów. Analiza i ewaluacja zadań określonych w PRF była dokonywana przez Zarząd Spółki w ramach controllingu finansowego oraz wobec RN podczas jej posiedzeń. W dokumentach pn. „Informacja na temat stanu ekonomiczno-finansowego Spółki” na określony dzień, Zarząd przedstawiał RN informacje na temat stanu ekonomiczno-finansowego Spółki⁷¹. Dodatkowo, w związku z zobowiązaniami wynikającymi z umowy o dofinansowanie projektu POIG 5.3 składane były „Raporty roczne dla Instytucji Wdrażającej z prowadzenia działalności objętej projektem”. Ewaluacja tego raportu dotyczącego projektu dokonywana była przez PARP.

Zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 5 ustawy o wspieraniu nowych inwestycji⁷² PRI do roku 2020 (perspektywą 2030), PRI do roku 2022 (perspektywą 2030), PRI do roku 2024 (perspektywą 2030) określone były na dwa lata. W myśl tego przepisu zarządzający obszarem dokonuje przeglądu planu rozwoju inwestycji i dostosowuje go do bieżących warunków, nie rzadziej niż co 2 lata. Realizując wymóg art. 9 ust. 7 ustawy o wspieraniu nowych inwestycji, w latach 2019-2022⁷³ Spółka sporządzała sprawozdania roczne z realizacji PRI. PRF Spółki aktualizowane były co roku. Strategia Strefy została ustanowiona w 2022 r. na lata 2022-2025 z perspektywą do 2027 r. Nie zawarto w niej zapisów/ postanowień dotyczących obowiązku przeprowadzania ewaluacji prowadzonej działalności w określonej perspektywie czasowej. Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało, że od momentu jej ustanowienia (2022 r.) nie wymagała ona aktualizacji.

W Sprawozdaniach z realizacji PRI za poszczególne lata 2019-2022 Spółka odnosiła się do m.in. do osiągniętego w danym roku (i kumulatywnie) stopnia realizacji celów, osiągniętych wskaźników realizacji celów oraz świadczonych przez zarządzającego usług. W punkcie 5. Monitoring realizacji celów – przedstawiano osiągnięte wskaźniki w ramach poszczególnych celów szczegółowych odnosząc ich wartość do ustalonej wartości bazowej oraz docelowej.

⁶⁸ W skali od jeden do pięciu, gdzie pięć oznacza bardzo dużą barierę a jeden - brak bariery.

⁶⁹ Do analizy wzięto pod uwagę te aktywności, które zostały ocenione/odnotowane przez co najmniej 30% (tj. trzech) respondentów.

⁷⁰ W skali od jeden do pięciu, gdzie pięć oznacza ocenę bardzo dobrą, a jeden - złą.

⁷¹ Przykładowo: Informacja na temat stanu ekonomiczno-finansowego Spółki na 30.11.2022 r., Informacja na temat stanu ekonomiczno-finansowego Spółki na 31.12.2022 r., Informacja na temat stanu ekonomiczno-finansowego Spółki na 31.03.2023 r., Informacja na temat stanu ekonomiczno-finansowego Spółki na 31.05.2023 r., Informacja na temat stanu ekonomiczno-finansowego Spółki na 31.05.2023 r.

⁷² Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz. U. z 2023 r. poz. 74 ze zm.).

⁷³ Pierwsze sprawozdanie z PRI było za 2019 r., a za 2023 r. zostanie sporządzone w 2024 r.

W PRF na lata 2018-2021 przyjęto w pkt 5.4 „Controlling finansowy” założenia dotyczące realizacji celów zarządczych. Określono KPI, w tym m.in. utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T i BPN-T na poziomie wartości referencyjnej większej niż 81%. W PRF na 2022 i 2023 r. nie określono wartości referencyjnych dla ww. wskaźnika. Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało, że starano się przedstawić PRF jak najwcześniej do zatwierdzenia RN (najpierw zatwierdzano PRF a następnie cele zarządcze). Wyjaśnili, że aby przebiegało to sprawnie i nie dochodziło do opóźnień, zrezygnowano z ujmowania celów zarządczych w PRF.

(akta kontroli str. 169-173, 213-402, 500-762, 4304-4305, 4325-4356)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie programowanie działalności PSSE w zakresie dotyczącym GPN-T.

OBSZAR

2. Zarządzanie instytucjami otoczenia biznesu

Opis stanu
faktycznego

1. W okresie objętym kontrolą (2018-2023) GPN-T prowadził działalność parku naukowo-technologicznego⁷⁴. Działalność GPN-T skupiała się na trzech obszarach branżowych: Life science (w tym: biotechnologia, farmacja, medycyna, bioinformatyka); technologie informacyjno-komunikacyjne (w skrócie IT/ICT), technologie Przemysłu 4.0. (IoT, AI, VR/AR, Big data, automatyzacja, robotyzacja).

Dodatkowo w obrębie realizowanych projektów poruszane były zagadnienia związane m.in. z technologiami kosmicznymi, morskimi, transportem intermodalnym, energooszczędnym budownictwem, odnawialnymi źródłami energii. Powyższe dziedziny wpisywały się zarówno w Krajowe Inteligentne Specjalizacje (KIS 1. Zdrowie społeczeństwo, KIS 4. Zrównoważona energia, KIS 5 Inteligentne budownictwo zeroemisyjne, KIS 10. Technologie informacyjne, komunikacyjne oraz geoinformacyjne, KIS 11. Automatyzacja i robotyka, KIS 12. Przemysły kreatywne, KIS 13. Technologie morskie jak i Inteligentne Specjalizacje Pomorza (ISP 1. Technologie offshore i portowo-logistyczne, ISP.2 Technologie interaktywne w środowisku nasyconym informacyjnie, ISP 3. Technologie efektywne w produkcji, przesył, dystrybucji i zużyciu energii i paliw oraz w budownictwie, ISP 4. Technologie medyczne w zakresie chorób cywilizacyjnych i okresu starzenia.

(akta kontroli str. 2142-2145, 2868-2933)

W GPN-T świadczone szereg usług, głównie na rzecz podmiotów z sektora MŚP, w zakresie:

1) doradztwa:

- funkcjonował Punkt Informacyjno-Konsultacyjny (dalej: „PIK”), w ramach którego prowadzono wsparcie dotyczące powstawania lub rozwoju przedsiębiorców prowadzących badania naukowe, prace rozwojowe lub działalność innowacyjną,
- usługi, które były w trakcie implementacji:

⁷⁴ Zgodnie z definicją określoną w ustawie z dnia 20 marca 2002 r. o finansowym wspieraniu inwestycji (Dz. U. Nr 41, poz. 363 ze zm): „Park technologiczny to zespół wyodrębnionych nieruchomości wraz z infrastrukturą techniczną, utworzony w celu dokonywania przepływu wiedzy i technologii pomiędzy jednostkami naukowymi a przedsiębiorcami, w którym oferowane są przedsiębiorcom, wykorzystującym nowoczesne technologie, usługi w zakresie doradztwa w tworzeniu i rozwoju przedsiębiorstw, transferu technologii oraz przekształcania wyników badań naukowych i prac rozwojowych w innowacje technologiczne, a także stwarzający tym przedsiębiorcom możliwość prowadzenia działalności gospodarczej przez korzystanie z nieruchomości i infrastruktury technicznej na zasadach umownych”.

- wdrożenie czterech specjalistycznych usług doradczych: „Od prototypu do produktu – oferta laboratorium wdrożeniowego”, „Okno na świat – live streaming oraz rejestracja spotkań”, „Global Team Lab”, „Open up”⁷⁵,
 - wdrożenie 80-ciu rodzajów usług wspierających transformację cyfrową sektora MŚP w tym: usługi edukacyjno-szkoleniowe, usługi demonstracyjne, doradcze i informacyjne⁷⁶;
- 2) informacji – organizowano w GPN-T spotkania tematyczne, konferencje, szkolenia oraz webinary. Ponadto w Mobilnym Punkcie Informacyjnym Funduszy Europejskich przy współpracy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Pomorskiego świadczone były konsultacje z zakresu możliwości pozyskania wsparcia z Funduszy Europejskich,
- 3) edukacji - od 2021 r. działalność CPRP⁷⁷ oraz realizowano autorskie projekty⁷⁸,
- 4) biurowej infrastruktury technicznej:
- najem powierzchni biurowych, laboratoryjnych i produkcyjnych oraz prototypownia Space4Makers,
 - specjalistyczne usługi laboratorium Molanote - w ramach zrealizowanego projektu „Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw poprzez rozwój powiązania kooperacyjnego MOLANOTE” utworzonych zostało 6 specjalistycznych laboratoriów badawczych służących do przeprowadzania różnego rodzaju badań związanych budownictwem energooszczędnym i odnawialnymi źródłami energii (OZE),
 - Strefa Co-Work - otwarta przestrzeń coworkingowa na IV piętrze, w budynku B GPN-T z przeszklonymi ścianami zewnętrznymi. Ponad 500 m² powierzchni wyposażonych w nowoczesne meble biurowe oraz standardowe udogodnienia, w tym wi-fi i dostęp do aneksu kuchennego z ekspresem do kawy⁷⁹,
 - CKS udostępniało 11 sal konferencyjnych i było wyposażone w sprzęt nagłośnieniowy oraz multimedialny,
 - Wirtualne Biuro (świadczone w okresie 01.12.2016 r. - 31.01.2020 r.),⁸⁰ jako rozwiązanie zapewniające adres GPN-T dla przedsiębiorców prowadzących działalność nie wymagającą wynajmu przestrzeni⁸¹,
 - Specjalistyczny sprzęt (bezzalagowe statki powietrzne – drony⁸²) - usługi świadczone za pośrednictwem operatora, których zakres obejmował m.in.: zdjęcia i filmy z drona, szkolenia na pilotów, inspekcje wizyjne, monitoring jakości powietrza, badania termowizyjne,
- 5) pomocy w pozyskiwaniu finansowania:
- projekty i programy akceleracyjne - PSSE poprzez działalność GPN-T realizowała projekty dofinansowane ze środków unijnych oraz środków

⁷⁵ Usługi zostaną wdrożone po zakończeniu realizacji projektu „Budowa gotowości parków naukowo-technologicznych i inkubatorów w Obszarze Metropolitalnym Gdańsk-Gdynia-Sopot do świadczenia nowych lub ulepszonych specjalistycznych usług proinnowacyjnych wraz ze stworzeniem kompleksowej platformy współpracy” tj. od grudnia 2023 r..

⁷⁶ Działanie realizowane w ramach projektu „Pomorski Hub Innowacji Cyfrowych” dofinansowanego z programu DIGITAL i programu FENG - planowane wdrożenie usług 1 stycznia 2024 r.

⁷⁷ Realizowane były regularnie lekcje pokazowe dla uczniów szkół ponadpodstawowych, w czasie których uczniowie uczestniczyli w warsztatach z programowania robotów i samodzielnie nimi sterowali. Prowadzone były także kursy z zakresu obsługi i programowania robotów przemysłowych dla uczniów szkół ponadpodstawowych o profilu technicznym, jak również dla studentów oraz pracowników firm.

⁷⁸ „Firmy GPN-T widziane oczami dziecka”, „Morskie Kompetencje – Morze możliwości”.

⁷⁹ Oferowano biurka do pracy oraz możliwość uczestnictwa w szkoleniach, konferencjach oraz seminariach.

⁸⁰ Powstało w ramach Projektu pt: "Wyposażenie Gdańskiego Parku Naukowo Technologicznego w nowoczesną infrastrukturę techniczną", Poddziałanie 1.5.1 Infrastruktura dla rozwoju firm innowacyjnych Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego 2007-2013.

⁸¹ W ramach pakietów w Wirtualnym biurze dostępne były takie udogodnienia jak m.in. dedykowana aplikacja, obsługa korespondencji przychodzącej i wychodzącej.

⁸² Posiadany sprzęt to trzy statki powietrzne: Devourer X8, DJI S900 i DJI Inspire1.

własnych, które wspierały start-upy poprzez m.in. udzielanie grantów finansowych. Do najważniejszych należały:

- „Space3ac Intermodal Transportation” - inicjatywa realizowana w ramach organizowanego przez PARP konkursu Scale UP opartego o rządowy program Start In Poland. Misją akceleratora było rozwijanie polskiego sektora kosmicznego poprzez łączenie potrzeb przemysłu i spółek skarbu państwa z potencjałem startupów, doświadczeniem ekspertów i finansowaniem,
- „Urban Tech - Value chain innovations in emerging Health Tech, Smart City and Greentech industries addressing the challenges of a smart urban environment” realizowany przez międzynarodowe konsorcjum, w którego skład wchodziły instytucje otoczenia biznesu oraz parki naukowo-technologiczne z Estonii, Finlandii, Szwecji, Litwy, Słowenii, Niemiec, Austrii, Portugalii i Polski. Celem projektu był rozwój i wzrost konkurencyjności europejskich firm poprzez stymulowanie tworzenia innowacji produktowej i usługowej w trzech branżach: Health Tech, Green Tech i Smart City,
- Akceleracja LifeScience - program wspierający rozwój najciekawszych pomysłów z dziedziny LifeScience, niezależnie od aktualnego poziomu rozwoju pomysłodawców⁸³,
- Akceleracja Eco-on – program akceleracyjny realizowany w 2022 r. skierowany do start-upów ukierunkowany na wsparcie rozwoju najciekawszych pomysłów z branży magazynowania energii, automatyzacji i robotyzacji⁸⁴,
- Strefa Akceleracji⁸⁵ - program akceleracyjny organizowany w GPN-T wspierający start-upy na każdym etapie ich rozwoju, od prototypowania do pierwszych sukcesów na rynku. GPN-T zapewniał mentoring, szkolenia, możliwość nawiązywania kontaktów z potencjalnymi inwestorami i klientami, dostęp do infrastruktury i narzędzi technologicznych, a także grant finansowy.

7) usługi w zakresie transferu technologii - usługi ułatwiającej realizację prac badawczo-rozwojowych, poprzez doradztwo związane z przekształceniem wiedzy i wyników badań naukowych w praktyczne zastosowania.

(akta kontroli str. 273-278, 302-303, 339-341, 378-381, 886-889
płyta CD 1 pliki: 003-007, 2013-2025, 2142-2150, 4372-4440)

Zgodnie z Ekspertyzą⁸⁶ z 28 marca 2023 r., GPN-T zlokalizowany przy ulicy Trzy Lipy nr 3 w Gdańsku to kompleks składający się z trzech budynków:

- 1) Budynek A – biurowo – laboratoryjny o łącznej powierzchni użytkowej 12,9 tys. m². Posiadał pięć kondygnacji naziemnych oraz garaż podziemny. Na parterze, pierwszym oraz drugim piętrze znajdowały się nowoczesne laboratoria i służące im lokale pomocnicze. Trzecie oraz czwarte piętro zostało przeznaczone na biura. Rodzaje powierzchni to: przeznaczone na wynajem – 6,2 tys. m², biurowo-

⁸³ Partnerem programu była Polpharma Biologics SA. Wsparcie obejmowało mentoring podnoszący kompetencje biznesowe członków zespołu, udostępnienie miejsca do pracy (przestrzeń biurowa i techniczna) oraz grant finansowy na rozwój pomysłu. W badanym okresie zrealizowano dwie edycje programu (2021 i 2022 r.).

⁸⁴ Wsparcie obejmowało mentoring podnoszący kompetencje biznesowe członków zespołu, udostępnienie miejsca do pracy (przestrzeń biurowa i techniczna) oraz grant finansowy na rozwój pomysłu. Partnerem programu był Northvolt Poland Sp. z o.o.

⁸⁵ Od 26 września 2023 r. zmiana nazwy z „Akcelerator GPN-T” na „Strefa Akceleracji”.

⁸⁶ Ekspertyza pn. Ustalenia stawek rynkowych wynajmowanych przez PSSE powierzchni tj. w odniesieniu do lokali biurowych, magazynowych, laboratoryjnych, magazynowych/ produkcyjnych, prototypowni w budynkach znajdujących się na terenie GPN-T zlokalizowanych w Gdańsku przy ulicy Trzy Lipy 3 oraz budynku BPN-T w Gdyni przy ulicy Kadłubowców 2, sporządzona przez rzeczoznawcę majątkowego.

- technologiczne – 2,2 tys. m², laboratoryjne – 3,7 tys. m², techniczne służące laboratoriom – 1,5 tys. m²,
- 2) Budynek B – biurowo – technologiczny o łącznej powierzchni użytkowej 12,8 tys.m². Miał pięć kondygnacji naziemnych oraz parking podziemny. Na parterze oprócz pomieszczeń biurowych znajdowała się recepcja, portiernia i pomieszczenia monitoringu. W budynku znajdowały się powierzchnie biurowo-technologiczne – 5,9 tys. m², przeznaczone na wynajem – 5,3 tys. m²,
 - 3) Budynek C – biurowo - produkcyjny o łącznej powierzchni użytkowej 17,0 tys. m². Posiadał powierzchnie biurowe, magazynowe, laboratoryjne i produkcyjne. Znajdowały się w nim m.in. przedszkole z oddziałem klas „0” oraz żłobkiem, serwerownia Data Center, restauracja, inkubator technologiczny, CKS, powierzchnie produkcyjne i magazynowe. Rodzaje powierzchni to: biurowo-technologiczne – 6,5 tys. m², laboratoryjne – 1,7 tys. m², techniczne służące laboratoriom – 0,6 tys. m², produkcyjno-magazynowe – 3,9 tys. m², przeznaczone na wynajem – 12,5 tys. m².

(akta kontroli str. 2432-2472)

Wartość rzeczowych aktywów trwałych (majątku) GPN-T wynosiła 240 787,3 tys. zł⁸⁷, w tym:

- 1) grunty (grupa 0 KŚT⁸⁸) – 8462,4 tys. zł,
- 2) budynki i lokale oraz spółdzielcze prawo do lokalu użytkowe i spółdzielcze prawo do lokalu (grupa 1 KŚT) – 190 986,6 tys. zł,
- 3) obiekty inżynierii lądowej i wodnej (grupa 2 KŚT) – 6683,6 tys. zł,
- 4) maszyny, urządzenia i aparaty ogólnego zastosowania (grupa 4 KŚT) – 3629,5 tys. zł,
- 5) maszyny, urządzenia i aparaty specjalistyczne (grupa 5 KŚT) – 20,3 tys. zł,
- 6) urządzenia techniczne (grupa 6 KŚT) – 1514,8 tys. zł,
- 7) środki transportu (grupa 7 KŚT) – 324,3 tys. zł,
- 8) narzędzia, przyrządy, ruchomości i wyposażenie, gdzie indziej niesklasyfikowane (grupa 8 KŚT) – 29 165,4 tys. zł,

W okresie objętym kontrolą zmiany, które dotyczyły rzeczowych aktywów trwałych w obrębie GPN-T w głównej mierze związane były z likwidacją – zużyciem technicznym danego środka trwałego lub jego modernizacją.

(akta kontroli str. 2146-2240, 886-889 - płyta CD 1 plik: 001)

2. Zasady prowadzenia działalności w GPN-T, w szczególności w wynajętych lokalach oraz zasady korzystania z części wspólnej nieruchomości GPN-T określono w Regulaminie GPN-T, o którym mowa w pkt pierwszym wystąpienia pokontrolnego. Zasady te obowiązywały wszystkich użytkowników nieruchomości. Miejsca parkingowe mogły być wykorzystywane przez użytkowników wyłącznie na podstawie umowy zawartej z wynajmującym i zgodnie z postanowieniami Regulaminu parkingu. Każdy z najemców mógł swobodnie korzystać z przedmiotu najmu, pod warunkiem nienaruszania praw pozostałych użytkowników oraz niepodejmowania żadnych działań mogących naruszyć dobre imię Wynajmującego.

Zgodnie z Regulaminem Kwalifikowania⁸⁹ (o którym mowa w pkt pierwszym wystąpienia pokontrolnego) podmioty aplikujące do podjęcia działalności zobowiązane były do złożenia formularzy (wg. wzorów określonych w ww.

⁸⁷ Wg. stanu na 31 lipca 2023 r.

⁸⁸ Klasyfikacja Środków Trwałych (KŚT) to usystematyzowany wykaz środków trwałych (obiektów) służący do celów ewidencyjnych, ustalania stawek odpisów amortyzacyjnych oraz badań statystycznych – zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z 3 października 2016 r. w sprawie Klasyfikacji Środków Trwałych (KŚT) (Dz. U. poz. 1864).

⁸⁹ Regulamin kwalifikowania podmiotów zainteresowanych podjęciem działalności w GPN-T i/lub jej rozwojem w ramach inkubatora technologicznego przyjęty Uchwałą Zarządu nr 4/2021 z 5 października 2021 r.

Regulaminie), których oceny dokonywała Komisja Oceniająca powołana przez Zarząd Strefy. Zadaniem Komisji było wyłonienie i rekomendowanie podmiotów, których działalność była w najwyższym stopniu zgodna z założeniami i celami rozwoju GPN-T. Decyzję o wyborze podmiotów zakwalifikowanych do GPN-T podejmował Dyrektor Działu Parków Naukowo-Technologicznych na podstawie materiałów przedstawionych przez Komisję.

Zgodnie z § 3 pkt 1 lit a) Regulaminu Kwalifikowania podmiotami mogącymi ubiegać się o przyjęcie do GPN-T były podmioty prowadzące działalność gospodarczą, a preferowane były przedsiębiorstwa prowadzące działalność badawczą, rozwojową lub innowacyjną, które w największym stopniu wpisują się w misję GPN-T. Zgodnie z § 2 ust 2 pkt 6 umowy o dofinansowanie nr POIG.05.03.00-00-002/09-00⁹⁰, Beneficjent (tj. PSSE) zobowiązał się do transferu otrzymanego wsparcia m. in. przez dzierżawę, najem nieruchomości lub infrastruktury technicznej do celów prowadzenia badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej.

Ponadto zgodnie z § 23 ust. 2 pkt 2 a) umowy Spółki⁹¹ do kompetencji RN należało udzielanie zgody Zarządowi na oddanie składników aktywów trwałych do korzystania innemu podmiotowi, na okres dłuższy niż 180 dni w roku kalendarzowym, jeżeli wartość rynkowa przedmiotu czynności prawnej przekraczała 120,0 tys. zł, przy czym oddanie do korzystania w przypadku umów najmu, dzierżawy i innych umów o oddanie składnika majątkowego do odpłatnego korzystania innym podmiotom - przez wartość rynkową przedmiotu czynności prawnej rozumie się wartość świadczeń za: jeden rok – jeżeli oddanie składnika majątkowego nastąpiło na podstawie umów zawieranych na czas nieoznaczony, cały czas obowiązywania umowy – w przypadku umów zawieranych na czas oznaczony.

(akta kontroli str. 403-499, 786-885, 905-996, 2282-2283)

Badanie dokumentacji dotyczącej 10 umów najmu⁹² wykazało że:

- sześć umów zawarto po uzyskaniu wymaganej zgody w formie uchwał RN (§ 23 ust. 2 pkt 2 a) umowy Spółki), w których została wyrażona zgoda na oddanie składników aktywów trwałych do odpłatnego korzystania w związku z planowanym zawarciem umów z najemcami. W przypadku trzech umów ww. zgoda nie była wymagana, w jednej ze spraw nie wystąpiono o nią przed zawarciem umowy (szerzej opisane w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”),
- podmioty były wybierane zgodnie z Regulaminem kwalifikowania. Komisja Oceniająca, powołana przez Zarząd przeprowadzała ocenę podmiotów aplikujących do podjęcia działalności w Parku (§ 4 pkt 2 ww. Regulaminu). Komisja dokonywała oceny wniosków, i była ciałem doradczym dla Dyrektora GPN-T (§ 4 pkt 3). Przewodniczący Komisji przedstawiał Dyrektorowi GPN-T protokół, w którym rekomendował podmioty, które podczas oceny uzyskały średnią ocenę punktów wynoszącą przynajmniej połowę możliwych od uzyskania (§ 4 pkt 13-14). Ocenie podlegały kryteria w trzech kategoriach: innowacyjność

⁹⁰ Na realizację Projektu „Gdański Park Naukowo -Technologiczny – Etap III” w ramach działania 5.3. Wspieranie Ośrodków Innowacyjności osi priorytetowej 5 Dyfuzja Innowacji, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013.

⁹¹ W brzmieniu z wersji tekstu jednolitego z 11 grudnia 2017 r.

⁹² Po dwie z każdego z roku objętego kontrolą 2018-2022 r.

- i rozwój firmy⁹³, przedsiębiorczość i biznes⁹⁴ oraz otoczenie i kompetencje⁹⁵ (§ 5). Po zapoznaniu z protokołem Dyrektor GPN-T podejmował decyzję o wyborze podmiotów zakwalifikowanych do prowadzenia działalności w GPN-T (§ 4 pkt 16),
- Spółka za wynajmowane nieruchomości stosowała stawki określone w uchwałach Zarządu nr 3/42/2017 z 6 listopada 2017 r., nr 4/3/2019 z 15 stycznia 2019 r., nr 6/32/2020 z 29 czerwca 2020 r., 3/5/2021 z 3 lutego 2021 r. (w przypadku pięciu umów). Wysokość stawek ustalono w celu przyjęcia przejrzystych i równych zasad dla wszystkich najemców chcących wynajmować powierzchnie w GPN-T. Stawki rynkowe wynajmowanych powierzchni w GPN-T od 2019 r. ustalono w oparciu o ekspertyzy dotyczące ustalenia stawek rynkowych wynajmowanych przez PSSE powierzchni zlokalizowanych w GPN-T i BPN-T, wykonane przez rzeczoznawców majątkowych i zlecone podmiotowi zewnętrznemu. Ponadto w przypadku umów, które obejmowały duże powierzchnie⁹⁶ oraz gdy najemca zobowiązany był do świadczenia specjalistycznych usług na rzecz PSSE⁹⁷ stawki negocjowano indywidualnie (dotyczyło pięciu umów).

(akta kontroli str. 2277-2691, 2713-2724, 4368-4369)

Zgodnie z § 2 ust. 4 umowy o dofinansowanie nr POIG.05.03.00-00-002/09-00⁹⁸ Beneficjent mógł oddać w najem, dzierżawę lub użyczenie nie więcej niż 20% powierzchni netto budynku objętego Projektem na zasadach określonych w § 3 ust. 4 Rozporządzenia. Zgodnie z zapisami ww. rozporządzenia⁹⁹ ośrodek innowacyjności może oddać w najem, dzierżawę lub użyczenie, nie więcej niż 20% powierzchni netto budynku objętego projektem, podmiotom świadczącym dla przedsiębiorców prowadzących działalność badawczą, rozwojową lub innowacyjną usługi związane z bieżącą działalnością przedsiębiorcy, w szczególności usługi finansowe, prawne, księgowo, zarządcze lub doradcze.

W latach 2018-2023 (I kwartał) powierzchnia jaką wynajmowano w GPN-T pomiotom trzecim świadczącym usługi dla przedsiębiorców wynosiła od 277,54 m² (tj. 2,24% powierzchni netto budynków objętych projektem 5.3 PO IG wg stanu na 31 grudnia 2021 r.) do 1064,0 m² (tj. 8,58% powierzchni netto budynków objętych projektem 5.3 PO IG) wg stanu na 31 grudnia 2018 r.

⁹³ Innowacyjny charakter przedsiębiorstwa uwzględniający: przewidywany potencjalny wpływ planowanego przedsięwzięcia na zwiększenie konkurencyjności polskiej nauki, innowacyjności technologii, gospodarki regionalnej, ponadregionalnej, krajowej i międzynarodowej; wdrożenie nowych lub/i istotnie polepszonych produktów/usług; prowadzenie działalności innowacyjnej lub/i działalności badawczo-rozwojowej.

⁹⁴ Brano pod uwagę: 1) przewidywane korzyści wynikające z działalności nowego podmiotu dla innych najemców GPN-T w tym gotowość do współpracy z innymi podmiotami; 2) posiadanie udokumentowanych sukcesów, nagród, wyróżnień; 3) stabilna sytuacja finansowa przedsiębiorstwa; 4) prowadzenie przedsięwzięcia we współpracy z innymi podmiotami.

⁹⁵ Brano pod uwagę profil przedsiębiorcy (doświadczenie zawodowe, biznesowe): 1) dorobek gwarantujący realizację przedsięwzięcia; 2) potencjał stworzenia nowych i trwałych miejsc pracy; 3) pozytywny wpływ przedsięwzięcia na ochronę środowiska naturalne.

⁹⁶ Np. 548,45 m² powierzchni biurowej - w umowie nr PSEE/6247; 2061,14 m² powierzchni biurowej, 1667 m² powierzchni laboratoryjnej ze sprzętem - w umowie nr PSEE/8480.

⁹⁷ Przykładowo w umowie nr PSSE/8126 w § 4 ust.1 pkt 23) określono, że Najemca zobowiązuje się do współpracy z wynajmującym w poniższym zakresie: a) współorganizacji/uczestnictwa w organizowanych „hackathonach” tematycznych, współorganizowania w charakterze partnera konferencji tematycznych, możliwości objęcia patronatem realizowanych przez wynajmującego działań wpisujących się w obszar działalności Najemcy, możliwości objęcia patronatem wybranych wydarzeń Najemcy przez Wynajmującego, uczestnictwo w roli eksperta/ oceniającego innowacyjne pomysły w trakcie organizowanych wydarzeń np. o charakterze „Demo day”, nieodpłatnego udziału Najemcy raz w roku w charakterze Partnera w jednej konferencji merytorycznej organizowanej przez Wynajmującego.

⁹⁸ Na realizację Projektu pt.: „Gdański Park Naukowo -Technologiczny – Etap III” w ramach działania 5.3. Wspieranie Ośrodków Innowacyjności osi priorytetowej 5 Dyfuzja Innowacji, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013.

⁹⁹ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 1869 ze zm.).

Wobec powyższego warunek określony w § 2 ust. 4 umowy o dofinansowanie nr POIG.05.03.00-00-002/09-00 został spełniony. W GPN-T nie było specjalnej (wyodrębnionej) powierzchni przeznaczonej na ten cel.

(akta kontroli str. 905-996, 4223-4224, 4305)

W Sprawozdaniach Zarządu z działalności spółki sporządzanych odrębnie na poszczególne lata 2018-2022 wskazano m.in. że wskaźnik określony jako utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T oraz BPN-T na poziomie wartości referencyjnej został osiągnięty tj. wskaźnik ten wynosił¹⁰⁰ od 86,15 do 91,19% i był wyższy od założonego poziomu referencyjnego (szczegółowo opisane w obszarze III wystąpienia pokontrolnego).

(akta kontroli str. 886-889 płyta CD 1 pliki: 003-014)

Stopień wykorzystania posiadanej infrastruktury w GPN-T w latach 2018 – 2023 (wg stanu na 31 grudnia każdego roku oraz 31 marca 2023 r.) wynosił odpowiednio:

- dla powierzchni użytkowej wynajętej ogółem: 23 875,74 m² (tj. 95,38% wynajętej powierzchni użytkowej), 24 339,96 m² (97,24%), 22 370,33 m² (92,22%), 23 853,71 m² (98,45%), 23 450,47 m² (96,79%) , 23 431,86 m² (96,71%),
- dla powierzchni laboratoryjnej wynajętej ogółem: 5473,35 m² (tj. 100,00% powierzchni laboratoriów wynajętych) w latach 2018-2021 oraz 5052,05 m² (92,30%) w latach 2022-2023,
- dla pracowni komputerowej: w 2019 r. - 66,18%, w 2020 r. - 76,81%, od 2021 r. nie była wykorzystywana na przeznaczone cele. Jak wynikało z wyjaśnień Członków Zarządu, pracownia komputerowa została włączona do CKS 1 czerwca 2019 r. Od 13 marca 2020 r. sala ta została przeznaczona na izolatorium (COVID-19) i pełniła tę funkcję do 31 sierpnia 2021 r. W związku z powyższym, dane dotyczące stopnia wykorzystania pracowni komputerowej w roku 2020 r. obejmowały wyłącznie I kwartał. Od 1 września 2021 r. została przeznaczona na użytek działającego w obrębie PSSE CPRP, a tym samym oficjalnie wyłączona z CKS GPN-T,
- dla sal: 26,58%, 45,44%, 43,09%, 49,40%, 47,46% oraz 51,51%. Członkowie Zarządu wyjaśnili, że w okresie 16.03.2020 r. – 31.05.2020 r. CKS zostało zamknięte z powodu wprowadzenia stanu epidemiologicznego. Kolejny okres całkowitego zamknięcia CKS dla klientów zewnętrznych obejmował okres od 01.11.2020 r. do 30.04.2021 r. i wynikało to m.in. z zakazu organizacji konferencji i szkoleń w trybie stacjonarnym. W pozostałych miesiącach obowiązywały ściśle limity osób mogących brać udział w wydarzeniach stacjonarnych.

Z wyjaśnień wynikało, że powyższa sytuacja zmieniła model pracy i rynek najmu powierzchni konferencyjnych - tradycyjna formuła wydarzeń została zastąpiona eventami online bądź hybrydowymi. Ponadto sektor MICE¹⁰¹ charakteryzuje się sezonowością.

Obsługa CKS nieustannie podejmowała działania mające na celu poprawę stopnia wykorzystania powierzchni sal konferencyjnych, m.in. poprzez skracanie okresu oczekiwania na ofertę¹⁰², zapewnienie zgodności z rzeczywistością opisu i zdjęć w ofertach, zapewnienie przygotowania i wyposażenia sal zgodnie z zamówieniami. Powyższe działania miały odzwierciedlenie w obliczanej corocznie konwersji leadów (% wprowadzanych rezerwacji w stosunku do kierowanych zapytań klientów), która kształtowała się na poziomie¹⁰³: 91,99% w 2019 r., 97,14% w 2020 r., 93,57% w 2021 r. oraz 90,75% w 2022 r. Ponadto

¹⁰⁰ Wyliczony dla obu parków tj. GPN-T oraz BPN-T.

¹⁰¹ Meetings, Incentives, Conferences, Events.

¹⁰² 24h to maksymalny czas w jakim udzielano odpowiedzi na zapytania.

¹⁰³ Brak danych w 2018 r.

oferta CKS promowana była na 5-ciu portalach branżowych¹⁰⁴. Prowadzono również prace modernizacyjne¹⁰⁵ oraz dotyczące wyposażenia audiowizualnego¹⁰⁶ sal. Pracownikom odpowiedzialnym za obsługę CKS od 2020 r. Dyrektor Działu określił wartości minimalne do osiągnięcia wskaźnika wynajmu sal na poziomie: w 2020 r.– 56 %, w 2021 r.– 41 %, w 2022 r. – 41 %.

Członkowie Zarządu wyjaśnili, że zakupione ze środków wsparcia, w tym z UE: środki trwałe, wartości niematerialne i prawne oraz usługi były wykorzystywane do bieżącej działalności GPN-T, do stałego rozwoju jako ośrodka innowacyjności oraz do realizacji projektów dofinansowanych ze środków zewnętrznych. Dzięki posiadanej infrastrukturze GPN-T rokrocznie wspierano kilkadziesiąt przedsięwzięć z sektora MŚP poprzez udzielaną pomoc de minimis oraz startupy poprzez stworzone programy akceleracyjne. Ponadto powstała oraz rozwijała swoją działalność prototypownia Space4Makers¹⁰⁷.

Z wyjaśnień wynika, że infrastruktura GPN-T miała kluczowe znaczenie przy organizacji wydarzeń dedykowanych głównym sektorom działalności GPN-T tj. branży Life science, technologiom informacyjno-komunikacyjnym oraz technologiom przemysłu 4.0 oraz technologiom efektywnym. Dzięki CKS w przestrzeni GPN-T organizowane były liczne spotkania, wydarzenia, meet-upy społeczności IT oraz konferencje¹⁰⁸. Ponadto przygotowano dodatkową powierzchnię biurową dla startupów oraz utworzono Strefę Co-workingu.

Istotnym działaniem było również CPRP. Ponadto posiadane środki trwałe i wartości niematerialne i prawne, stanowiły istotny potencjał PSSE w ramach kolejnych składanych wniosków o dofinansowanie. Podejmowano prace do unowocześniania posiadanej infrastruktury oraz urozmaicenia oferty ośrodka innowacyjności o nowe usługi¹⁰⁹.

(akta kontroli str. 213-402, 2263-2276, 4220-4224, 4308-4324)

3. Narzędziami do realizacji celów założonych w dokumentach strategicznych było tworzenie programów akceleracyjnych dla start-upów, realizacja projektów dofinansowanych ze środków unijnych oraz organizacja wydarzeń (w tym konferencje, hackathony¹¹⁰, spotkania tematyczne, networkingowe) mających na celu rozpowszechnienie i propagowanie nowych technologii, transferu wiedzy do biznesu oraz stymulowanie innowacyjnej przedsiębiorczości.

W odniesieniu do realizacji celów założonych w dokumentach strategicznych (PRI odpowiednio do roku 2020, 2022 i 2024 (z perspektywą do 2030)), zrealizowano następujące działania:

- Cel szczegółowy 1: Poprawa klimatu inwestycyjnego w Polsce; zadanie 1.7. Udział w tworzeniu i rozwoju Parków Technologicznych. W ramach realizacji tego zadania

¹⁰⁴ W 2020 r. rozpoczęto współpracę z portalami: mojekonferencje.pl, miejscakonferencyjne.pl oraz konferencje.pl, w 2021 r. - confero.pl, w 2022 r. - salekonferencyjne.pl.

¹⁰⁵ Polegające na modernizacji oświetlenia: w sali D oraz FGH – wymieniono lampy na LED z systemem DALI, w sali D wymieniono wykładziny.

¹⁰⁶ Salę 010 wyposażono w system audiowizualny opierający się na cyfrowym przesyłaniu sygnału, do sali FGH wymieniono sprzęt audiowizualny – zastąpiono system analogowy systemem cyfrowym.

¹⁰⁷ Nowoczesna przestrzeń do prototypowania, w której start-upy, innowacyjne przedsiębiorstwa oraz wynalazcy mogli realizować swoje nowatorskie pomysły. W przestrzeni funkcjonował m.in. PROTOLAB 2 który proponował dostęp do prototypowni oraz szereg szkoleń związanych z Przemysłem 4.0.

¹⁰⁸ Były to wydarzenia organizowane przez PSSE, przez partnerów GPN-T lub klientów zewnętrznych. Dzięki posiadanej infrastrukturze powstały trzy cykliczne imprezy tematyczne: Pomorskie Dni Druku 3D, konferencja Eco-on, konferencja Biotech Daily.

¹⁰⁹ Przykładowo realizowano projekty: „Budowa gotowości parków naukowo-technologicznych i inkubatorów w Obszarze Metropolitalnym Gdańsk-Gdynia-Sopot do świadczenia nowych lub ulepszonych specjalistycznych usług proinnowacyjnych wraz ze stworzeniem kompleksowej platformy współpracy” oraz „Pomeranian Digital Innovation Hub”. W ramach obu projektów do oferty GPN-T wprowadzone zostaną nowe usługi oraz doposażona zostanie posiadana infrastruktura w celu świadczenia usług na najwyższym poziomie.

¹¹⁰ Maraton informatyczny.

rozwijano działania dążące do wsparcia transformacji cyfrowej przedsiębiorstw; wsparcia MŚP w zakresie rozwoju nowych technologii, procesu inkubowania i rozwoju, doradztwa; organizowano liczne konferencje i spotkania¹¹¹ w branżach biotechnologii, Lifescience, ICT, odnawialnych źródeł energii, Przemysłu 4.0. Dzięki kontynuowaniu współpracy z krajowymi i zagranicznymi podmiotami (IASP¹¹², SOOIPP) czerpano dobre praktyki. Do istotnych działań należało stworzenie na terenie GPN-T nowoczesnej przestrzeni do prototypowania Space4Makers,

- Cel szczegółowy 2: Wspieranie inwestycji zwiększających produktywność i konkurencyjność polskiej gospodarki; zadanie 2.3. Promocja branż perspektywicznych w danym regionie. Cel ten był realizowany poprzez organizację wydarzeń branżowych¹¹³,
- Cel szczegółowy 3: Ukierunkowanie działań na pobudzenie inwestycji MŚP; zadania 3.1. dotarcie do przedsiębiorców MŚP; 3.2. Organizacja spotkań informacyjnych i konferencji dla firm MŚP; 3.4. Tworzenie warunków do rozwoju MŚP np. centra badawczo rozwojowe, klastry innowacyjne; 3.6. Tworzenie komórek doradczych dla MŚP. W ramach tych zadań realizowano takie działania jak współpraca z klastrami, współpraca z instytucjami otoczenia biznesu (dalej: „IOB”) (Regionalna Izba Gospodarcza Pomorza, Pomorski Park Naukowo-Technologiczny, Inkubator Starter); kojarzono przedsiębiorców z partnerami biznesowymi oraz akademickimi podczas sesji networkingowych¹¹⁴ w ramach programów akceleracyjnych; organizowano wizyty studyjne dla IOB z Polski i zagranicy¹¹⁵; organizowano szkolenia tematyczne¹¹⁶; dostosowywano ofertę GPN-T do oczekiwań przedsiębiorców poprzez rozbudowę Strefy Co-workingu.

Szczegółowy opis działań zrealizowanych w każdym roku, poczynając od 2019 r. do 2022 r. ujęty był w Sprawozdaniach z realizacji Planu Rozwoju Inwestycji¹¹⁷.

(akta kontroli str. 198-402, 2241-2246)

W GPN-T najemcami było (wg stanu na 31 grudnia każdego z lat 2018-2022): 70 podmiotów, 64, 139, 137 i 134, w tym odpowiednio: 53, 49, 54, 61 i 64 przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną¹¹⁸. Z firm, które były najemcami w 2018 r., 20 w dalszym ciągu w 2023 r. wynajmowało powierzchnię w GPN-T. W związku z pozyskiwaniem danych o lokatorach GPN-T bezpośrednio po zamknięciu poprzedniego roku kalendarzowego, nie dysponowano danymi odnośnie liczby lokatorów w I kw. 2023 r.

Przedsiębiorcy¹¹⁹ w latach 2018-2022:

¹¹¹ Przykładowo w 2022 r. zorganizowano lub współorganizowano 30 wydarzeń, jak m.in.: Forum Bezpieczeństwa Przemysłu Morskiego (10.03.2022 r.), Wizyta przedstawicieli Komisji Europejskiej z dyrekcji Generalnej ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej (14.06.2022 r.), XXXIII Konferencja SOOIPP „Funkcjonowanie ośrodków innowacji w dobie nowych wyzwań i zagrożeń” (15-16.09.2022 r.), czwarta edycja Biotech Daily – konferencja, Life Science (08.12.2022 r.).

¹¹² Udział w 39. Światowej Konferencji Międzynarodowego Stowarzyszenia Parków Naukowo-Technologicznych IASP w Sewilli, Hiszpania podczas którego GPN-T został oficjalnie powitany w gronie członków International Association of Science Parks (26-30.09.2022 r.).

¹¹³ Przykładowo w 2022 r. zorganizowano wydarzenia: Pomorskie Dni Druku 3D, Infoshare, Interizon Day (branża ICT - ISP 2); konferencja Eco-On (technologie ekoefektywne w budownictwie – ISP 3); Biotech Daily, Warm up Camp Konkursu Argonautów (branża medyczna i biotechnologiczna – ISP 4).

¹¹⁴ Przykładowo: Eco-ON (27.10.2022 r. i 15.11.2022 r.), Life Science (21.11.2022 r. i 07.12.2022 r.), Konkurs Hej Startup (31.05.2022 r.).

¹¹⁵ Przykładowo: Wizyta studyjna członków projektu Active Learning Community for Upskilling technicians and Engineers (allCUTE) (08.04.2022 r.); Wizyta studyjna przedstawicieli Sohbi Craft Poland (21.04.2022 r.), Wizyta studyjna przedstawicieli Toruńskiej Agencji Rozwoju Regionalnego (27.06.2022 r.).

¹¹⁶ Przykładowo: „Jak zostać dostawcą dla US Army oraz organizacji międzynarodowych” (14.09.2022 r.);

¹¹⁷ Za rok 2019 r. z 28 lutego 2020 r., za 2020 r. z 26 lutego 2021 r., za 2021 r. z 28 lutego 2022 r., za 2022 r. z 27 lutego 2023 r.

¹¹⁸ Preferowano przedsiębiorstwa prowadzące działalność innowacyjną.

¹¹⁹ Lokatorzy GPN-T.

- wdrożyli 288 innowacji (58 w 2018 r., 54 w 2019 r., 67 w 2020 r., 52 w 2021 r. i 57 w 2022 r.),
- wykonali 47 zgłoszeń patentowych (jedno w 2018 r., pięć w 2019 r., pięć w 2020 r., 11 w 2021 r. i 25 w 2022 r.), z czego uzyskali 10 patentów (jeden w 2018 r., dwa w 2020 i 2021 r. oraz pięć w 2022 r.),
- uzyskali 22 wzory użytkowe (jeden w 2018 r., sześć w 2019 r., dziewięć w 2020 r., dwa w 2021 r. i cztery w 2022 r.), z czego wdrożono siedem (jeden w 2018 r., dwa w 2020 r., jeden w 2021 r. i trzy w 2022 r.).
(akta kontroli str. 763-774, 2254, 2702-2707, 2871-2872, 4220-4226, 4305-4306)

GPN-T tworzył ekosystem biznesowy istotny dla rozwoju obszaru PSI¹²⁰ zarządzanego przez PSSE w zakresie nowoczesnych i innowacyjnych technologii. W latach 2018-2023 (do 31 marca) głównymi kierunkami działalności GPN-T realizowanymi wobec przedsiębiorców było:

- pozyskiwanie przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną i realizujących prace B+R. Przedsiębiorstwa ubiegające się o prowadzenie działalności w GPN-T w procesie kwalifikowania, poddawani byli weryfikacji pod kątem wpisywania się w profil działalności GPN-T oraz w zakresie potencjalnych korzyści wynikających z działalności przedsiębiorstwa,
- udostępniane były powierzchnie biurowe, laboratoryjne, magazynowe oraz nowoczesna przestrzeń do prototypowania Space4Makers,
- opracowanie narzędzi wsparcia w postaci programów akcelerycyjnych¹²¹ (Akcelerator LifeScience, Akcelerator Eco-on, Strefa Akceleracji),
- Funkcjonowanie Inkubatora Technologicznego GPN-T¹²²,
- tworzenie platformy do współpracy i nawiązywania partnerstwa biznesowego oraz badawczo-rozwojowego oraz wymiany doświadczeń poprzez organizację wydarzeń branżowych zgodnych z aktualnymi trendami (m.in.: konferencje, hackathony, spotkania networkingowe, szkolenia dla pracowników sektora MŚP i uczniów szkół technicznych, spotkania tematyczne dot. możliwości finansowania badań i innowacji dla MŚP),
- współpraca z ośrodkami akademickimi ułatwiająca i wspierająca nawiązywanie partnerstw nauki z biznesem poprzez budowanie i sieciowanie społeczności naukowej, badawczej i przedsiębiorczości oraz propagowania realizacji wspólnych projektów i innych inicjatyw¹²³,
- wspieranie inicjatyw klastrowych, których celem było kreowanie powiązań kooperacyjnych podmiotów z branży oraz tworzenie ekosystemu innowacji¹²⁴,

¹²⁰ Polskiej Strefy Inwestycji.

¹²¹ Od 2021 r. w PSSE realizowała 3 własne programy wsparcia startupów (Konkurs Argonautów LifeScience, Akceleracja LifeScience, Program Eco-On), wspierając łącznie 32 start-upy na różnych etapach rozwoju. Niefinansowe wsparcie skupiało się na organizacji warsztatów oraz spotkań z ekspertami branżowymi, co stanowiło bezpośrednią wartość dodaną w zakresie know-how i networkingu. W ramach trzech konkursów przekazano nagrody o łącznej wartości 195 000 zł. Nagrodzono łącznie 15 podmiotów. Przeprowadzono łącznie pięć dni warsztatów (Preparation Camp), trzy dni spotkań z mentorami (speed dating) oraz trzy gale finałowe (Demo Day).

¹²² Miejsce, w którym firmy otoczone były opieką przez pierwsze 3 lata działalności. Po tym okresie firma może pozostać w GPN-T na ogólnych zasadach. Oferta skierowana była do mikro, małych i średnich przedsiębiorstw w początkowej fazie rozwoju i podlegała ciągłym zmianom. Obejmowała przede wszystkim wsparcie polegające na obniżeniu kosztów stałych prowadzenia działalności w postaci obniżonego czynszu za najem powierzchni opiekę merytoryczną w sprawach dotyczących prowadzenia działalności, mentoring biznesowy, możliwość nawiązania współpracy z instytucjami i firmami czy udostępnienie posiadanej infrastruktury technicznej.

¹²³ Porozumienie o współpracy z trzema uczelniami zrzeszonymi w Związku Uczelni Fahernheita – Politechniką Gdańską, Gdańskim Uniwersytetem Medycznym oraz Uniwersytecie Gdańskim, na podstawie którego będą proponować kompleksowe rozwiązania ułatwiające realizację prac badawczo-rozwojowych.

¹²⁴ Przykładowo: Interizon Day (29.11.2018 r.), Interizon-Growing Pains (13.12.2018 r.), Interizon Day 2021 r. (23.09.2021 r.), Interizon Day (26.09.2019 r.), Polish Congerence on Hydroegen Energy and Technology (PCHET 2021) 04-05.10.2021 R., Interizon Innovation Day (28.04.2022 r.).

– rozwój CPRP.

(akta kontroli str. 199-402, 2241-2246, 4301-4321, 4372-4421)

Do najistotniejszych usług wprowadzonych do oferty GPN-T należały: komercyjna przestrzeń Co-workingowa, tematyczna przestrzeń Co-workingowa w ramach laboratorium „Przetwarzania obrazu i dźwięku”¹²⁵ i laboratorium „Europejski Instytut Bezpieczeństwa Wewnętrznego”¹²⁶ z pomocą de minimis, nowoczesna prototypownia Space4Makers¹²⁷, specjalistyczne usługi dronem, działania akceleracyjne. Ponadto realizowano projekty, w wyniku których zostaną wdrożone nowe usługi¹²⁸.

(akta kontroli str. 2241-2246, 4301-4324, 4372-4421)

W badaniu kwestionariuszowym przeprowadzonym przez NIK wśród przedsiębiorców jako największe bariery innowacyjności w działalności przedsiębiorstw wskazywano m.in. wysokie koszty wdrożenia innowacji (średnia z ocen wynosiła 4,29 gdzie 5 oznacza dużą barierę), brak czasu na badanie kosztów bieżącej działalności (średnia z ocen wynosiła 4,17) oraz brak środków na badania nad nowym produktem (średnia z ocen wynosiła 4,14).

(akta kontroli str. 2241-2246, 4230-4296)

Przychody GPN-T w latach 2018-2022 wynosiły odpowiednio: 16 515,7 tys. zł, 18 601,0 tys. zł, 20 579,7 tys. zł, 21 842,2 tys. zł oraz 24 517,2 tys. zł. Głównym źródłem przychodów były wpływy z tytułu czynszu i innych opłat eksploatacyjnych i wynosiły: w 2018 r. - 13 710,0 tys. zł, w 2019 r. - 16 014,1 tys. zł, w 2020 r. - 19 220,6 tys. zł, w 2021 r. - 18 907,7 tys. zł w 2022 r. - 21 488,9 tys. zł, które stanowiły odpowiednio: 83,0%, 86,0%, 93,4%, 86,5% oraz 87,6% przychodów ogółem. Wpływy z tytułu środków UE wynosiły: w 2018 r. - 2131,9 tys. zł, w 2019 r. - 1991,3 tys. zł, w 2020 r. - 1978,0 tys. zł, w 2021 r. - 2088,2 tys. zł w 2022 r. - 2238,0 tys. zł i stanowiły odpowiednio: 12,9%, 10,7%, 9,6%, 9,5% oraz 9,1% przychodów ogółem. Przychody ogółem w latach 2018-2019 nie pokrywały kosztów ogółem i były od nich niższe odpowiednio o: 5109,8 tys. zł oraz 2417,1 tys. zł. W latach 2020-2022 przychody pokrywały koszty ogółem i były od nich wyższe odpowiednio o: 2607,8 tys. zł, 2099,7 tys. zł oraz 4064,4 tys. zł. Na wynik finansowy w znacznym stopniu wpływała amortyzacja.

Koszty ogółem GPN-T wynosiły: w 2018 r. - 21 625,5 tys. zł, w 2019 r. - 21 018,1 tys. zł, w 2020 r. - 17 971,8 tys. zł, w 2021 r. - 19 742,4 tys. zł oraz w 2022 r. - 20 452,7 tys. zł. Głównymi składnikami kosztów była amortyzacja oraz zużycie materiałów i energii. W księgach rachunkowych Spółki nie prowadzono ewidencji uwzględniającej podział kosztów zarządu na poszczególne obszary działalności (w tym przypadające na GPN-T).

(akta kontroli str. 2256, 2260-2262, 2696-2697, 2702-2704)

W okresie objętym w PSSE nie uzyskiwano przychodów z tytułu sprzedaży nieruchomości GPN-T. Nie składano wniosku o dokapitalizowanie oraz nie otrzymano

¹²⁵ Z Pakietu korzystały podmioty działające w branży przetwarzania obrazu i dźwięku wykorzystujące w swoich projektach/pracach sztuczną inteligencję (AI), uczenie maszynowe (ML), analizę dużych danych (Big Data), technologie VR/AR (wirtualna rzeczywistość /rzeczywistość rozszerzona).

¹²⁶ Z Pakietu korzystały podmioty działające w branży bezpieczeństwa energetycznego (np. wykonujące audyty), cybersecurity (np. podmioty posiadające oprogramowania, sprzęt i usługi zapewniające bezpieczeństwo infrastruktury firmowej), monitoring sieci teleinformatycznych, jak i komunikacyjnych, ogólny monitoring terenów).

¹²⁷ Na powierzchni 500 m² znajdował się w pełni wyposażony warsztat robotyczny (m.in. tokarka, frezarka, wiertarka słupkowa, drukarki 3D, mikroskopy, lutownice, ramie robotyczne), dostępny 24 godziny 7 dni w tygodniu dla studentów, startupów oraz lokatorów GPN-T.

¹²⁸ Przykładowo realizowany był projekt pn. „Budowa gotowości parków naukowo-technologicznych i inkubatorów w Obszarze Metropolitalnym Gdańsk-Gdynia-Sopot do świadczenia nowych lub ulepszonych specjalistycznych usług proinnowacyjnych wraz ze stworzeniem kompleksowej platformy współpracy” w ramach którego do oferty Parku wdrożone zostaną 4 proinnowacyjne usługi: od prototypu do produktu, Global Team Lab, Open up, Okno na świat.

środków z tytułu dotacji, o jakich mowa w art. 126 ustawy o finansach publicznych¹²⁹ na działalność dotyczącą GPN-T. W PSSE podejmowano zróżnicowane działania w celu zwiększenia przychodów GPN-T. Jak wynikało z wyjaśnień Członków Zarządu:

- w zakresie wynajmu posiadanej infrastruktury biurowej, laboratoryjnej i Co-workingowej, głównym celem zmierzającym do zwiększenia przychodów było ustalenie jasnej polityki cenowej. W latach 2019-2021 oraz w 2023 r. monitorowano stawki rynkowe poprzez zlecenie wycen i analiz do podmiotów zewnętrznych specjalizujących się w wycenach nieruchomości oraz w ramach pracy własnej monitoringu cen stosowanych w przestrzeniach Co-workingowych. Po otrzymaniu analiz dysponowano narzędziami, dzięki którym można było oferować usługi po stawkach rynkowych,
- w zakresie wzrostu najmu powierzchni znaczenie miała aktywna promocja powierzchni i poszukiwanie najemców poprzez wydarzenia parkowe, akceleracje oraz uczestnictwo w największych w północnej Polsce targach Infoshare (coroczne stoisko GPN-T). Działania marketingowe oraz uczestnictwo w socialmediach pozwoliły na zbudowanie silnej marki jaką jest GPN-T, który jest poszukiwanym przez firmy miejscem do prowadzenia i rozwoju swojej działalności,
- w zakresie posiadanych sal konferencyjno-szkoleniowych podejmowano szereg działań (szczegółowo opisanych w punkcie 2 niniejszego obszaru),
- podejmowano kroki w celu pozyskiwania zewnętrznych źródeł finansowania (głównie dofinansowań unijnych) na rozwój prowadzonej działalności. Realizowane projekty¹³⁰ miały wspierać kluczowe kierunki rozwoju Parku oraz dążyć do wprowadzenia nowych usług, mogących w przyszłości zwiększać przychody Spółki.

(akta kontroli str. 2241-2255, 2702-2706)

W kontrolowanym okresie nakłady inwestycyjne na działalność dotyczącą GPN-T wyniosły 19 475,3 tys. zł: w 2018 r. – 60,2 tys. zł (w 100% ze środków własnych), w 2019 r. – 2672,0 tys. zł (w 100% ze środków własnych), w 2020 r. – 6657,1 tys. zł (w 100% ze środków własnych), w 2021 r. – 7052,6 tys. zł (w 100% ze środków własnych), w 2022 r. – 2269,4 tys. zł, w tym: 2068,0 tys. zł ze środków własnych (tj. 91,1%) oraz 201,4 tys. zł z dofinansowań bezzwrotnych (tj. 8,9%), w 2023 r. – 764,0 tys. zł, w tym: 717,1 tys. zł ze środków własnych (tj. 93,9%) oraz 46,8 tys. zł z dofinansowań bezzwrotnych (tj. 6,1%).

(akta kontroli str. 2696-2697, 2730-2760)

W PSSE zrealizowano poniższe zadania (inwestycje) dotyczące GPN-T:

- 1) w 2019 r.:
 - wymianę oświetlenia zewnętrznego na LED w kwocie 30,0 tys. zł,
 - modernizację systemu monitoringu w budynku C w kwocie 30,7 tys. zł,
- 2) w 2020 r.:
 - wymianę pokrycia części dachu budynku C ETAP III w kwocie 2279,8 tys. zł,
 - adaptację IV piętra w budynku B na potrzeby PSSE w kwocie 449,7 tys. zł,
 - adaptację hali EduPark na Inkubator Technologiczny w kwocie 18,6 tys. zł,
 - adaptację V piętra budynku B na potrzeby Strefy Relaksu w kwocie 50,8 tys. zł,

¹²⁹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

¹³⁰ Przykładowo „Budowa gotowości parków naukowo-technologicznych i inkubatorów w Obszarze Metropolitalnym Gdańsk-Gdynia-Sopot do świadczenia nowych lub ulepszonych specjalistycznych usług proinnowacyjnych wraz ze stworzeniem kompleksowej platformy współpracy” rozpoczęty w 2017 r. w ramach którego do oferty Parku wdrożone zostaną 4 proinnowacyjne usługi oraz zakupiony zostanie sprzęt niezbędny do ich realizacji oraz projekt „Pomorski HUB Innowacji Cyfrowych” w ramach którego stworzona zostanie kompleksowa oferta wsparcia (usługi szkoleniowe, doradcze, demonstracyjne) w zakresie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw.

- modernizację systemu BMS w budynkach A, B, C w kwocie 436,5 tys. zł,
 - modernizację systemu monitoringu w budynku B w kwocie 88,2 tys. zł,
 - modernizację dojścia do placu zabaw przy budynku C (wykonanie schodów, chodnika i podjazdu dla wózków) w kwocie 20,7 tys. zł,
- 3) w 2021 r.:
- wymianę pokrycia części dachu budynku C ETAP IV w kwocie 2187,4 tys. zł,
 - naprawę uszkodzonej nawierzchni schodów i podjazdów przy budynku C w kwocie 128,5 tys. zł,
 - wykonanie zielonego dachu na części budynku B w kwocie 39,2 tys. zł,
 - adaptację pomieszczeń w budynku C na archiwum spółki w kwocie 93,6 tys. zł,
 - modernizację Sali FGH I etap – wymianę ekranów i projektorów w kwocie 48,9 tys. zł,
 - montaż systemu AV w Sali 010 w kwocie - 23,5 tys. zł,
- 4) w 2022 r.:
- modernizację systemu monitoringu budynku A w kwocie – 58,3 tys. zł,
 - adaptację sanitariatów na IV piętrze budynku B na łazienki dla rowerzystów w kwocie 179,4 tys. zł,
 - montaż i uruchomienie dwóch instalacji fotowoltaicznych o mocy 50 kwp każda na budynkach A i B w kwocie 487,5 tys. zł,
 - zagospodarowanie patio zewnętrznego przy budynku C w kwocie 359,7 tys. zł,
 - wdrożenie systemów zarządzania energią w węzłach ciepłych bud. A i B w kwocie 300,1 tys. zł,
 - wymianę wykładzin w Sali D w kwocie 14,7 tys. zł,
- 5) w 2023 r.:
- montaż wiaty rowerowej przy budynku B w kwocie 37,0 tys. zł.

Wszystkie z planowanych inwestycji odtworzeniowych lub w nowe elementy infrastruktury w GPN-T zrealizowano. Trudności, jakie napotymano przy realizacji wybranych inwestycji to niewykonywanie prac zgodnie z zawartą umową na roboty budowlane przez wykonawcę wybranego w procedurze zakupowej, co skutkowało rozwiązaniem umowy przez PSSE z przyczyn leżących po stronie wykonawcy (w dwóch sprawach¹³¹) i w związku z tym koniecznym było przeprowadzenie ponownego postępowania na wybór wykonawcy. W następstwie tego planowany okres realizacji inwestycji wydłużył się o okres, w jakim należało skutecznie rozwiązać umowę oraz przeprowadzić ponowne postępowanie na wybór nowego wykonawcy, jednak same inwestycje udało się zrealizować.

(akta kontroli str. 2725-2762)

Badanie pod kątem terminowości zrealizowania zadań wynikających z umowy na realizację zadania¹³² pn. „Wymiana pokrycia części dachu budynku C GPN-T” (w ramach umowy PSSE/6989), wykazała, że prace zostały wykonane zgodnie z umową¹³³ oraz zgodnie z ustalonymi w niej terminami.

(akta kontroli str. 2767-2867)

Członkowie Zarządu wyjaśnili, że strategią Spółki było podejmowanie działań mających na celu zapewnienie płynności i rentowności Spółki po 2026 r., przy jednoczesnym ciągłym podnoszeniu jakości świadczonych usług świadczonych dla inwestorów. Ponadto określono, że PSSE stawiała na rozwój innowacyjnej gospodarki i przedsiębiorczości ze szczególnym uwzględnieniem sektora wysokich technologii i transferu wiedzy z uczelni do przemysłu. Cel ten miał realizowany m.in.

¹³¹ „Wymiana pokrycia dachu budynku C GPN-T” oraz „Montaż i uruchomienie dwóch instalacji fotowoltaicznych o mocy 50kwp każda na budynkach A i B”.

¹³² Na którą wydatkowano największą kwotę tj. 2279,8 tys. zł (wartość netto wynikająca z faktur).

¹³³ Oraz obowiązującymi trzema aneksami.

w GPN-T, który jest m.in. ośrodkiem stymulującym rozwój innowacyjnej pomorskiej przedsiębiorczości opartej o wiedzę.

W latach 2018-2022 PSSE uzyskiwała z roku na rok wyższe wyniki finansowe. Ponadto przychody z najmu powierzchni w GPN-T również wykazywały tendencję wzrostową. Nie pozyskiwano przychodów z tytułu usług szkoleniowo-doradczych. Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało m.in., że w obrębie GPN-T dominującym strumieniem przychodu były przychody z umów najmu. Pozostała działalność GPN-T ukierunkowana na stymulowaniu rozwoju innowacyjnej pomorskiej przedsiębiorczości opartej o wiedzę realizowana była nieodpłatnie.

Uzyskiwany w latach 2018-2022 zysk przeznaczano w Spółce na fundusze własne (kapitał zapasowy Spółki) - zgodnie z podejmowanymi przez Zgromadzenie Wspólników uchwałami. W okresie objętym kontrolą w PSSE nie realizowano planu naprawczego.

(akta kontroli str. 192-212, 2693-2700, 2702-2712, 4305-4306)

W dokumentach o charakterze strategicznym (Strategii i PRI) nie było założeń dotyczących pozyskania dofinansowania na realizację rozbudowy lub modernizację posiadanej infrastruktury GPN-T w celu realizowania określonych usług na rzecz przedsiębiorców. Członkowie Zarządu wyjaśnili, że PSSE (w tym GPN-T) aktywnie poszukuje zewnętrznych źródeł finansowania na rozwój posiadanych zasobów oraz wzbogacenie oferty. Dokumenty strategiczne spółki wyznaczały główne kierunki rozwoju Strefy (w tym GPN-T) oraz cele, do realizacji których poszukiwano zewnętrznych środków finansowych. Z wyjaśnień wynikało, że na początku każdego roku dokonywany był przegląd dostępnych dofinansowań z funduszy regionalnych (RPO WP), krajowych (POIR, obecnie FENG), ministerialnych oraz międzynarodowych (Interreg, Horyzont 2020 obecnie Horyzont Europa). Na podstawie dostępnych konkursów dokonywana była analiza możliwości uczestniczenia w konkursie pod kątem kryteriów dostępu (kwalifikowalności wnioskodawcy) oraz kwalifikowalności wydatków.

(akta kontroli str. 192-262, 2241-2251)

GPN-T znajdował się w fazie intensywnego wzrostu. Rokrocznie od 2019 r. przychody GPN-T wzrastały, przy jednoczesnym utrzymaniu wynajęcia powierzchni Parku na poziomie przekraczającym 95%. Pomimo naturalnej rotacji lokatorów (przy zachowaniu wysokiego poziomu komercjalizacji powierzchni), liczba wdrożonych innowacji produktowych, procesowych, marketingowych przez lokatorów utrzymywało się na wysokim poziomie.

(akta kontroli str. 2246, 2693-2701)

W PSSE w zakresie dotyczącym działalności GPN-T:

- 1) wzrastały przychody ogółem (z wyjątkiem 2018 r.): w 2018 r. były niższe o 728,5 tys. zł (o 4,2%) od 2017 r., w 2019 r. były wyższe o 2085,3 tys. zł (o 12,6%) od 2018 r., w 2020 r. były wyższe o 1978,7 tys. zł (o 10,6%) od 2019 r., w 2021 r. były wyższe o 1262,5 tys. zł (o 6,1%) od 2020 r., w 2022 r. były wyższe o 2674,9 tys. zł (o 12,2%) od 2021 r.,
- 2) wzrastały przychody uzyskiwane z tytułu najmu powierzchni i opłat eksploatacyjnych (z wyjątkiem 2021 r.): w 2018 r. były wyższe o 836,1 tys. zł (o 6,5%) od 2017 r., w 2019 r. były wyższe o 2304,0 tys. zł (o 16,8%) od 2018 r., w 2020 r. były wyższe o 3206,6 tys. zł (o 20,0%) od 2019 r., w 2021 r. były niższe o 312,9 tys. zł (o 1,6%) od 2020 r., w 2022 r. były wyższe o 2581,2 tys. zł (o 13,7%) od 2021 r.
- 3) zmniejszał się udział środków UE w przychodach ogółem z 17,8% wg. stanu na koniec 2017 r. do 9,1% wg. stanu na koniec 2022 r.,

- 4) liczba najemców ogółem¹³⁴ wzrosła z 72 (wg. stanu na koniec 2017 r.) do 134 (wg stanu na koniec 2022 r.). W latach 2018-2019 liczba ta zmalała z 72 do 64, po czym nastąpił znaczny wzrost z 64 (wg stanu na koniec 2019 r.) do 139 najemców w 2020 r. (tj. o 117,19%).
Członkowie Zarządu wyjaśnili m.in., że spadek liczby najemców w 2018 r. w porównaniu do 2017 r. (o dwa podmioty) oraz w 2019 r. w porównaniu do 2018 r. (o sześć podmiotów) wynikał z ich relokacji do innej części Parku w związku z pracami remontowymi. Od 2020 r. widoczny był wzrost liczby lokatorów w związku z rozpoczęciem działalności strefy Co-work (do 2020 r. funkcjonował wyłącznie Co-work ICT utworzony w ramach projektu „ICT Startup – generowanie innowacyjnych przedsiębiorstw przez Gdański Park Naukowo-Technologiczny w celu rozwoju Pomorskiego Klastra ICT” na powierzchni 93,85 m²) oraz roczny wzrost liczby podmiotów innowacyjnych prowadzących swoją działalność w GPN-T,
- 5) liczba innowacji wdrożonych przez lokatorów¹³⁵ wzrosła w 2018 r. do stanu na koniec 2017 r. (tj. o 263%), przy czym w latach 2018-2022 utrzymywała się na poziomie od 52¹³⁶ do 67¹³⁷ innowacji,
- 6) liczba uzyskanych patentów przez lokatorów IOB wzrosła z jednego (wg. stanu na koniec 2018 r.)¹³⁸ do pięciu wg. stanu na koniec 2022 r.,
- 7) wzrósł poziom środków własnych w finansowaniu inwestycji z 60,1 tys. zł (wg. stanu na koniec 2018 r.) do 2068,0 tys. zł (wg. stanu na koniec 2022 r.).
(akta kontroli str. 2696-2701, 4217-4226)

W okresie 2018-2022 relacja kosztów ogółem do przychodów ogółem w GPN-T wynosiła odpowiednio: 1,31, 1,13, 0,87, 0,90, 0,83. Uzyskane wartości wskaźnika w wysokości 1,31 w 2018 r. i w 2019 r. wynikały przede wszystkim z amortyzacji. W okresie objętym kontrolą nie uzyskiwano przychodów ze sprzedaży nieruchomości GPN-T.

(akta kontroli str. 2696-2699)

Koszty wynagrodzeń ogółem w PSSE¹³⁹ wynosiły:

- 1) w 2018 r. 3364,2 tys. zł i były niższe o 1224,4 tys. zł (o 26,7%) od 2017 r.,
- 2) w 2019 r. 4325,8 tys. zł i były wyższe o 961,6 tys. zł (o 28,6%) od 2018 r. Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało m.in. że w 2019 r. w odróżnieniu od 2018 r. Zarząd PSSE był w składzie dwuosobowym, ponadto wzrosły wynagrodzenia pozostałych pracowników ,
- 3) w 2020 r. 3487,4 tys. zł i były niższe o 838,4 tys. zł (o 19,4%) od 2019 r.,
- 4) w 2021 r. 3471,3 tys. zł i były niższe o 16,0 tys. zł (o 0,5%) od 2020 r.,
- 5) w 2022 r. 4238,9 tys. zł i były wyższe o 767,5 tys. zł (o 22,1 %) od 2021 r. Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało, że 1 marca 2022 r. doszło do zmian w strukturze płacowej Spółki.

(akta kontroli str. 2694-2695, 2713-2716, 4305-4307)

4. W okresie objętym kontrolą został ogłoszony jeden konkurs na uzyskanie akredytacji Ośrodka Innowacji udzielanej przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (w 2021 r.). Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało m.in. że wymagania co do posiadanego doświadczenia przez ośrodek innowacji (głównie

¹³⁴ Uwzględniająca strefę co-work, która od 2020 r. znacznie się rozwijała, dane z tabeli nr 6 Dane statystyczne z zakresu działalności Instytucji Otoczenia Biznesu z 25 października 2023 r. wiersza 1 Liczba lokatorów IOB ogółem.

¹³⁵ Dane na podstawie tabeli nr 6 Dane statystyczne z zakresu działalności Instytucji Otoczenia Biznesu z 25 października 2023 r. wiersza 5 Liczba innowacji wdrożonych przez lokatorów IOB.

¹³⁶ W 2021 r.

¹³⁷ W 2020 r.

¹³⁸ Za 2017 r. nie gromadzono danych.

¹³⁹ Brak wyodrębnienia kosztów dla GPN-T.

w zakresie konieczności udokumentowania wyświadczenia odpłatnych usług doradczych na kwotę minimum 150 tys. zł.) wykluczyły GPN-T z możliwości ubiegania się o akredytację. Wyjaśnili, że GPN-T co do zasady świadczy nieodpłatne usługi na rzecz swoich najemców¹⁴⁰

PSSE aktywnie uczestniczyła w konsultacjach dotyczących systemu akredytacji ośrodków innowacji:

- w 2020¹⁴¹ i 2021¹⁴² r. - były to konsultacje koordynowane przez Stowarzyszenia Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce (dalej; „SOOIP”) w ramach spotkań on-line. Dodatkowo w ramach uzupełnienia propozycji przedstawianych podczas wideokonferencji PSSE przesłała materiały z naniesionymi komentarzami do aktualnej dokumentacji dotyczącej akredytacji OI. Zgodnie z ideą prowadzonych przez SOOIP konsultacji - Parki Naukowo-Technologiczne przedstawiały uwagi/komentarze, które kolejno były scalane, redagowane i przedstawiane przez Prezesa SOOIP reprezentantom Ministerstwa,
- w 2023 r.¹⁴³ - były to konsultacje mailowe¹⁴⁴ na zaproszenie Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego do akredytacji planowanej do ogłoszenia w 2023 r. W ramach uczestnictwa w Konsorcjum Parków Technologicznych¹⁴⁵ opracowano wspólne stanowisko, przedstawione Ministerstwu Rozwoju i Technologii pismem z 28 czerwca 2023 r.

Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało, że prowadzone przez GPN-T działania tj. realizacja projektów unijnych, tworzenie własnych programów akceleracyjnych, dołączanie do międzynarodowych organizacji (IASP, EBN), zawiązanie Konsorcjum Parków Technologicznych, miały na celu zdobycie niezbędnego doświadczenia w celu ubiegania się o akredytację indywidualną w obszarze inkubacji i akceleracji oraz akredytację konsorcjalną wspólnie z członkami Konsorcjum Parków Technologicznych. Wyjaśnili, że działaniami wzmacniającymi pozycję PSSE na arenie międzynarodowej było aktywne uczestnictwo w międzynarodowych organizacjach zrzeszających parki technologiczne oraz akceleratory. Przykładowo podczas 40-stej międzynarodowej konferencji IASP organizowanej we wrześniu 2023 r. PSSE prezentowała wypracowane przez lata programy akceleracyjne tj. Akceleracja LifeScience, Akcelerator Eco-on, Strefę Akceleracji¹⁴⁶ (oraz uczestniczyła w panelu dyskusyjnym dotyczącym narzędzi wsparcia startupów. W ramach stałego rozwoju posiadanych usług akceleracji i inkubacji w 2023 r. PSSE dołączyła do organizacji EBN¹⁴⁷ w celu: zdobywania dobrych praktyk, pozyskania sieci mentorów międzynarodowych, uczestniczenia w warsztatach i workshopach podnoszących jakość świadczonych usług. Wg stanu na 2 października 2023 r. - zdaniem Członków Zarządu - dzięki realizowanym aktywnościom PSSE spełniała kryteria przedstawiane w dokumentacji przekazywanej do konsultacji w obszarze akredytacji indywidualnej (inkubacja i akceleracja) dzięki czemu planuje aplikować o jej uzyskanie w najbliższym naborze ministerialnym. (akta kontroli str. 2242, 2252, 2868-2869, 2934-2966, 4306, 4372-4373, 4422-4440)

¹⁴⁰ W 2018 r. - 11 usług, w 2020 r. - sześć, w 2021 r. - 10, w 2022 r. - 19.

¹⁴¹ 29 października 2020 r. spotkanie konsultacyjne, 3 listopada 2020 r. przesłane w formie mailowej komentarze/uwagi.

¹⁴² Spotkanie 4 lutego 2021 r.

¹⁴³ Przesłane 17 i 24 lutego 2023 r. oraz 30 czerwca 2023 r.

¹⁴⁴ W których przekazano formularze uwag do akredytacji (zawierający m.in. nazwę kryterium, uwagi/komentarze, propozycję zmiany brzmienia kryterium, uzasadnienie dla proponowanej zmiany).

¹⁴⁵ Porozumienie o współpracy w ramach wspólnej inicjatywy pod nazwą Konsorcjum Parków Technologicznych, zawarte 24 marca 2023 r.

¹⁴⁶ Wcześniej nazwa Akcelerator GPN-T.

¹⁴⁷ Edukacja, Biznes, Nauka.

5. W okresie objętym kontrolą w PSSE obowiązywały wewnętrzne uregulowania w zakresie zasad przygotowania i przeprowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego określone w Regulaminie z 2018 r., Regulaminie z 2021 r. oraz Regulaminie udzielania zamówień publicznych w Pomorskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej przyjętym uchwałą Zarządu nr 5/14/2023 z 21 marca 2023 r.

Badanie pięciu wydatków na 2 951,3 tys. zł¹⁴⁸ dokonanych w ramach udzielonych czterech zamówień wykazało, że:

- zamówienia te¹⁴⁹ przeprowadzono zgodnie z Regulaminem z 2018 r. oraz Regulaminem z 2021 r. Zastosowano tryb „Zapytania ofertowe obligatoryjnie publikowane w BIP”¹⁵⁰ (§ 8). Zapytania te były udostępnione na stronie podmiotowej Biuletynu Zamówień Publicznych pod adresem: bip.strefa.gda.pl. Zamawiający wybrał najkorzystniejszą ofertę na podstawie kryteriów określonych w zapytaniu ofertowym i zawarto umowy z wybranym wykonawcą. Były one zgodne z treścią ofert¹⁵¹,
- Zarząd Spółki w formie podjętych uchwał¹⁵² zaakceptował wybór firm i zobowiązał Dyrektora GPN-T do przygotowania stosownych umów,
- wydatki te prawidłowo ujęto w księgach rachunkowych Spółki na koncie 010 - Środki trwale oraz koncie 083 - Środki trwale w budowie. Zapisy na kontach księgowych były poprawne i zgodne z obowiązującymi zasadami rachunkowości przyjętymi w Polityce finansowej i rachunkowości Spółki przyjętej Zarządzeniem nr 6/2004 z 21 grudnia 2004 r., zaktualizowanej uchwałą Zarządu nr 8/48/2011 z 29 grudnia 2011 r.

Dokumentacja odbiorowa, powykonawcza, a także oględziny przeprowadzone w trakcie niniejszej kontroli wykazały, że:

- zainstalowano fotowoltaikę na budynku A oraz budynku B w zakresie określonym w umowie PSSE/9100 z 15 marca 2022 r.,
- zagospodarowano zewnętrzne patio w budynku C w zakresie określonym w umowie PSSE/9213 z 12 kwietnia 2022 r.,
- wykonano prace dotyczące dachu na budynku C w zakresie określonym w umowie PSSE/6989 z 15 lipca 2019 r. oraz PSSE/7758 z 7 sierpnia 2020 r.

(akta kontroli str. 2967-3132)

Stwierdzona
nieprawidłowość

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Przed zawarciem umowy najmu nr PSSE/6247 z 27 kwietnia 2018 r. o wartości 1650,4 tys. zł¹⁵³ nie wystąpiono i nie uzyskano wymaganej § 23 ust. 2 pkt 2 lit a umowy

¹⁴⁸ Kwota brutto, kwota netto to 2 751,7 tys. zł.

¹⁴⁹ Zagospodarowanie zewnętrznego patio zlokalizowanego przy budynku C w GPN-T w Gdańsku, przy ulicy Trzy Lipy 3 w Gdańsku. Dostawa oraz montaż wraz z uruchomieniem dwóch instalacji fotowoltaicznych do 50kWp każda, na dachach budynków A i B znajdujących się na terenie GPN-T wraz z kompleksową dokumentacją projektową. Wykonanie robót budowlanych dla zadania „Dokończenie pokrycia dachu budynku C GPN-T”, Wykonanie robót budowlanych dla zadania „wymiana pokrycia części dachu budynku C” GPN-T.

¹⁵⁰ W przypadku zamówień od wartości szacunkowej przekraczającej równowartość 30 000,00 Euro netto do wartości poniżej kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, w przypadku Regulaminu z 14 grudnia 2021 r. – dotyczy ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych.

¹⁵¹ Zamówienia te nie były dofinansowane ze środków UE.

¹⁵² Uchwała nr 1/21/2022 Zarządu PSSE podjęta na posiedzeniu w dniu 12 kwietnia 2022 r.; Uchwała nr 5/15/2022 Zarządu PSSE podjęta na posiedzeniu w dniu 15 marca 2022 r.; Uchwała nr 1/35/2020 Zarządu PSSE podjęta na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2020 r., Uchwała nr 6/28/2019 Zarządu PSSE podjęta na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2019 r.

¹⁵³ Wartość wyliczona za okres obowiązywania umowy tj. od 1 maja 2018 r. do 31 grudnia 2023 r.- dane według stanu na podpisanie umowy nr PSSE/6247 - 27 kwietnia 2018 r. (bez aneksów zawartych w terminach późniejszych).

Spółki¹⁵⁴ zgody RN na zawarcie ww. umowy najmu. W myśl tego przepisu do kompetencji RN należy udzielanie Zarządowi zgody na rozporządzanie składnikami aktywów trwałych w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości¹⁵⁵, zaliczonymi do wartości niematerialnych i prawnych, rzeczowych aktywów trwałych lub inwestycji długoterminowych, a także oddanie tych składników do korzystania innemu podmiotowi, na okres dłuższy niż 180 dni w roku kalendarzowym, na podstawie czynności prawnej, jeżeli wartość rynkowa przedmiotu czynności prawnej przekracza równowartość 120,0 tys. zł, przy czym, oddanie do korzystania w przypadku umów najmu, dzierżawy i innych umów o oddanie składnika majątkowego do odpłatnego korzystania innym podmiotom - przez wartość rynkową przedmiotu czynności prawnej rozumie się wartość świadczeń za:

- a) rok – jeżeli oddanie składnika majątkowego nastąpiło na podstawie umów zawieranych na czas nieoznaczony,
- b) cały czas obowiązywania umowy – w przypadku umów zawieranych na czas oznaczony.

O pozytywne zaopiniowanie RN wystąpiono 23 sierpnia 2019 r. przed zawarciem planowanych dwóch umów konsolidacyjnych¹⁵⁶. RN w formie Uchwały nr 53/2019 podjętej na posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2019 r. pozytywnie zaopiniowała zawarcie ww. umów konsolidacyjnych.

(akta kontroli str. 403-429, 2585-2655, 2716, 4441-4443)

Osobą odpowiedzialną za zawarcie umowy najmu bez wymaganej zgody była ówczesna Dyrektor Działu Parków¹⁵⁷. Za występowanie do Rady Nadzorczej o zgodę dla Zarządu odpowiedzialny był były Wiceprezes Zarządu¹⁵⁸. Wyjaśnił, że nie posiada wiedzy oraz nie przypomina sobie okoliczności, które mogłyby doprowadzić do przywołanych niezgodności.

(akta kontroli str. 2868-2691, 4367)

OCENA CZĄSTKOWA

Infrastruktura GPN-T (rzeczowe aktywa trwałe) była wykorzystywana w sposób zgodny z celami i przedmiotem działalności PSSE. W latach 2018-2022 uzyskiwano założone referencyjne wartości wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T oraz BPN-T. Zbadana próba 10 umów najmu potwierdziła, że przestrzegano Regulaminu dotyczącego kwalifikowania podmiotów zainteresowanych prowadzeniem działalności w GPN-T. Stwierdzono jednak, że przed zawarciem jednej umowy najmu nie wystąpiono i nie uzyskano wymaganej § 23 ust. 2 pkt 2 lit a umowy Spółki zgody RN na zawarcie ww. umowy najmu. Ponadto przychody z najmu powierzchni w GPN-T również wykazywały tendencję wzrostową. Zbadana dokumentacja czterech zamówień potwierdziła, że przeprowadzono je zgodnie z wewnętrznymi procedurami tj. Regulaminem z 2018 r. oraz Regulaminem z 2021 r. Badane wydatki na kwotę 2 951,3 tys. zł prawidłowo ujęto w księgach rachunkowych Spółki.

¹⁵⁴ W brzmieniu zgodnie z tekstem jednolitym z 11 grudnia 2017 r.

¹⁵⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z zm.

¹⁵⁶ W tym w jednej z nich uwzględniona była umowa nr PSSE/6247.

¹⁵⁷ Jako osoba zawierająca ww. umowę, w okresie od 01.03.2018 do 18.09.2019 r. pełniąca obowiązki Dyrektora DPN-T - (brak było możliwości pobrania wyjaśnień od tej osoby).

¹⁵⁸ Jako osoba reprezentująca Zarząd (który w okresie od 1 stycznia do 17 grudnia 2018 r. działał w składzie jednoosobowym).

3. Efekty działalności instytucji otoczenia biznesu.

1. W corocznych uchwałach RN¹⁵⁹ ustalono cele zarządcze, wskaźniki określające wykonanie celów zarządczych (KPI), a także wartości referencyjne oraz tryb i sposób oceny ich wykonania dla członków Zarządu. Dotyczyły one działań całej Strefy¹⁶⁰.

W PSSE sporządzano sprawozdania z wykonania celów zarządczych¹⁶¹, w których przedstawiano szczegółowo informacje o wykonaniu celów zarządczych za dany rok.

W latach 2018-2022 wskaźnik utrzymania średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T i BPN-T, został osiągnięty i wynosił odpowiednio¹⁶²:

- w 2018 r. 86,99%¹⁶³ przy wartości referencyjnej powyżej 81%, co oznaczało realizację wskaźnika¹⁶⁴ na poziomie 107,39%,
- w 2019 r. 91,19% (dla GPN-T 96,24%), co oznaczało realizację wskaźnika na poziomie 112,58%,
- w 2020 r. 89,21% (dla GPN-T 96,42%), co oznaczało realizację wskaźnika na poziomie 110,13%,
- w 2021 r. 86,15% (dla GPN-T 93,59%), przy wartości referencyjnej powyżej 85%, co oznaczało realizację wskaźnika na poziomie 101,35%,
- w 2022 r. 87,95%, (dla GPN-T 97,59%), co oznaczało realizację wskaźnika na poziomie 103,47%.

(akta kontroli str. 886-889 - płyta CD 1 pliki: 003-007, 1886-1992)

W Sprawozdaniach z realizacji PRI za lata 2019-2022¹⁶⁵ raportowano działania dotyczące całej Strefy. Dla celu szczegółowego nr 1 poprawa klimatu inwestycyjnego w Polsce¹⁶⁶, w ramach którego określono m.in. zadanie 1.7. Udział w tworzeniu i rozwoju Parków Technologicznych, szczegółowo raportowano podejmowane (zrealizowane) działania dotyczące parków, w tym GPN-T. Były to podstawowe

¹⁵⁹ Uchwała nr 45/2018 Rady Nadzorczej z dnia 2 października 2018 r. w sprawie ustalenia celów zarządczych, wskaźników określających wykonanie celów zarządczych (KPI), wartości referencyjnych oraz trybu i sposobu oceny ich wykonania dla Wiceprezesa Zarządu Spółki; Uchwała nr 14/2019 Rady Nadzorczej z dnia 1 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia celów zarządczych, wskaźników określających wykonanie celów zarządczych (KPI), wartości referencyjnych oraz trybu i sposobu oceny ich wykonania dla Członków Zarządu Spółki za rok obrotowy 2019; Uchwała nr 8/2020 Rady Nadzorczej z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia celów zarządczych, wskaźników określających wykonanie celów zarządczych (KPI), wartości referencyjnych oraz trybu i sposobu oceny ich wykonania dla Członków Zarządu Spółki za rok obrotowy 2020; Uchwała nr 28/2021 Rady Nadzorczej z dnia 08.06.2021 r. w sprawie ustalenia celów zarządczych, wskaźników określających wykonanie celów zarządczych (KPI), wartości referencyjnych oraz trybu i sposobu oceny ich wykonania dla Członków Zarządu Spółki za rok obrotowy 2021; Uchwała nr 35/2022 Rady Nadzorczej z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie ustalenia celów zarządczych, wskaźników określających wykonanie celów zarządczych (KPI), wartości referencyjnych oraz trybu i sposobu oceny ich wykonania dla Członków Zarządu Spółki za rok obrotowy 2022; Uchwała nr 41/2023 Rady Nadzorczej z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia celów zarządczych, wskaźników określających wykonanie celów zarządczych (KPI), wartości referencyjnych oraz trybu i sposobu oceny ich wykonania dla Członków Zarządu Spółki za rok obrotowy 2023.

¹⁶⁰ Jak np. liczba udzielonych zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej.

¹⁶¹ Sprawozdanie z wykonania Celów Zarządczych w 2018 r., Sprawozdanie z wykonania Celów Zarządczych w 2019 r. przez Prezesa Zarządu i Wiceprezesa Zarządu Spółki, Sprawozdanie z wykonania Celów Zarządczych w PSSE Sp. z o.o. w 2020 r., Sprawozdanie z wykonania Celów Zarządczych w 2020 r. przez Prezesa Zarządu i Wiceprezesa Zarządu Spółki, Sprawozdanie z wykonania Celów Zarządczych w 2021 r. przez Prezesa Zarządu i Wiceprezesa Zarządu Spółki, Sprawozdanie z wykonania Celów Zarządczych w 2022 r. przez Prezesa Zarządu i Wiceprezesa Zarządu Spółki.

¹⁶² Dane prezentowane w Sprawozdaniach Zarządu z działalności Spółki za dany rok wraz ze sprawozdaniem z działalności Zarządu jako organu Spółki.

¹⁶³ Nie wyszczególniono wartości z rozbiem na GPN-T oraz BPN-T.

¹⁶⁴ Wartość dla obu parków.

¹⁶⁵ Nie sporządzano Sprawozdania z PRI za 2018 r.

¹⁶⁶ W ramach celu Strategicznego: Działania na rzecz wzrostu inwestycji prywatnych o wysokiej wartości dodanej. Misja: Tworzenie warunków do trwałego rozwoju gospodarczego zorientowanego na dojrzałą gospodarkę rynkową.

zadania realizowane przez GPN-T opisane szczegółowo w punkcie 2 Opis sposobu realizacji celów. Oprócz tego zadania realizowano działania pośrednie, dotyczące GPN-T w ramach realizacji zadań całej Spółki, które raportowano w ramach celów szczegółowych:

- 1) nr 2 Wspieranie inwestycji zwiększających produktywność i konkurencyjność polskiej gospodarki, w ramach zadania:
 - 2.2 realizacja kampanii promocyjnej,
 - 2.3 promocja branż perspektywicznych w regionie,
- 2) nr 3 ukierunkowanie działań na pobudzenie inwestycji MŚP w ramach zadania:
 - 3.1 dotarcie do przedsiębiorców MŚP,
 - 3.2 organizacja spotkań informacyjnych czy konferencji dla firm MŚP,
 - 3.4 tworzenie warunków do rozwoju MŚP np. centra badawczo-rozwojowe, klastry innowacyjne,
 - 3.6 tworzenie komórek doradczych dla MŚP.

(akta kontroli str. 263-402, 2092-2096)

W sprawozdaniu z realizacji PRI za 2019 r. do planowanego sposobu realizacji zadania 1.7. Udział w tworzeniu i rozwoju Parków Technologicznych, poprzez:

- 1) rozwijanie działalności GPN-T oraz BPN-T, jako centra inkubacji oraz start-upów, opisano szczegółowo działania o najemcach GPN-T tj. wskazując ich liczbę, informacje o udzielonej pomocy de minimis oraz informacje o wdrożonych innowacjach (z podziałem na innowacje produktowe, procesowe, marketingowe oraz organizacyjne¹⁶⁷),
- 2) wsparcie MŚP w zakresie nowych technologii, doradztwo i szkolenia w branżach biotechnologii, IT i ICT, odnawialnych źródeł energii opisano działania do których należało:
 - oferowanie usług okołobiznesowych w postaci działalności PIK-u. Konsultacje prowadziło dwóch partnerów: Mobilny Punkt Informacji o Funduszach Europejskich - Urząd Marszałkowski (w ciągu 10 dyżurów udzielono konsultacji 13 przedsiębiorcom), Coaching biznesowy prowadzony przez coacha i mentora rozwoju przedsiębiorczości oraz rozwoju zawodowego (31 godzin coachingu w I kwartale 2019 r). Odbywało się także doradztwo dla rozwoju przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną oraz badania naukowe, prace rozwojowe związane z pozyskaniem dofinansowania na rozwój działalności innowacyjnej (z usług doradztwa skorzystały cztery podmioty MŚP, w tym trzy podmioty zlokalizowane na terenie Parku). Łącznie wyświadczono osiem usług doradczych,
 - zakończenie projektu „Baltic Blue Biotechnology Alliance” (w kwietniu 2019 r.) realizowanego w ramach Programu „Interreg Region Morza Bałtyckiego 2014-2020”, którego PSSE była Partnerem. Wkład PSSE w Projekt dotyczył przedsiębiorczości, wspierania nowych przedsiębiorstw i doradztwa prawnego dla małych i średnich przedsiębiorstw. Uczestnicy pochodzili z Danii, Estonii, Finlandii, Niemiec, Łotwy, Litwy, Polski, Szwecji i Holandii. 15 przypadków to MŚP, a cztery to firmy typu spin-off wyodrębnione z instytucji badawczych. Z 22 przypadków 15 (prawie 70%) oferowało „niebieskie produkty”, a około 20% oferowało „niebieskie usługi”. Program mentorski ALLIANCE oferował przede wszystkim wsparcie techniczne i doradztwo biznesowe, natomiast stworzenie łańcuchów wartości, przedstawienie możliwości finansowania i udzielone porady prawne uzupełniały ofertę projektu,

¹⁶⁷ Polegające m.in. na organizacji pracy geograficznie rozproszonego zespołu w świetle metodologii Agile/Scrum, wprowadzeniu nowych standardów robót.

- pełnienie funkcji Eksperta przez oddelegowanych pracowników PSSE w ramach etapu preselekcji i selekcji w realizowanym przez Gminę Olsztyn – Olsztyński Park Naukowo-Technologiczny projekcie „START-UP HEROES Platforma startowa dla nowych pomysłów” w ramach Programu Operacyjnego Polska Wschodnia 2014-2020. Oceniana była innowacyjność zgłaszanych pomysłów z obszarów: ICT, Ekoenergetyka, Produkcja Żywności,
 - 3) tworzenie klastrów - opisano zaangażowanie w realizację międzynarodowego projektu pn. „Reviving Baltic Resilience” (*Przywrócenie Żywności Bałtyku*) prowadzonego w ramach programu Interreg South Baltic na lata 2015-2020, którego liderem była PG. Przedstawiciel PSSE współpracował z PG w celu wypracowania koncepcji utworzenia i funkcjonowania Klastra Zielonych Technologii Morza Bałtyckiego (South Baltic Proactive Resilience Cluster).
- (akta kontroli str. 263-289)

W sprawozdaniu z realizacji PRI za 2020 r. do planowanego sposobu realizacji zadania 1.7. udział w tworzeniu i rozwoju Parków Technologicznych, poprzez:

- 1) rozwijanie działalności GPN-T oraz BPN-T, jako centrów inkubacji oraz start-up-ów opisano szczegółowo działania o najemcach GPN-T tj. wskazując ich liczbę, informacje o udzielonej pomocy de minimis oraz informacje o wdrożonych innowacjach (z podziałem na innowacje produktowe, procesowe, marketingowe oraz organizacyjne¹⁶⁸),
- 2) wsparcie MŚP w zakresie nowych technologii, doradztwo i szkolenia w branżach biotechnologii, IT i ICT, odnawialnych źródeł energii opisano działania do których należało:
 - utworzenie przestrzeni Space4Makers;
 - podpisanie umowy o współpracy z konsorcjum DIH4.AI tworzoną przez PG i spółkę Voicelab.AI w celu utworzenia na terenie GPN-T Digital Innovation HUBu;
 - współpraca z zagranicznymi partnerami, która miała na celu zwiększenie możliwości rozwoju start-upów, umożliwienie realizacji wspólnych projektów inkubacyjnych, pozyskanie środków z UE na realizację projektów oraz wsparcie kooperacji pomiędzy polskimi a zagranicznymi przedsiębiorcami;
 - aplikowanie o dofinansowanie w ramach programu Horyzont 2020 „INNOSUP-01-2018-2020 Cluster facilitated projects for new industrial value chains” w celu rozwoju oferty GPN-T i wsparcia MŚP;
 - organizacja konferencji, webinarów i szkoleń¹⁶⁹;
 - opracowanie nowej koncepcji Inkubatora Technologicznego - programu realizowanego przez GPN-T przeznaczonego dla nowo powstałych przedsiębiorstw działających na rynku nie dłużej niż 3 lata o wysokim potencjale innowacyjnym w szczególności z branż Life Science, IT/ICT, Industry 4.0;
 - utworzenie przestrzeni co-work, której oferta skierowana była do szerokiego grona odbiorców,
 - oferowanie usług okołobiznesowych w postaci działalności PIK-u. Z usług doradztwa skorzystało 13 podmiotów, w tym 10 podmiotów zlokalizowanych na terenie Parku). Łącznie wyświadczono 13 usług doradczych, w związku z pandemią większość z nich odbyła się zdalnie lub telefonicznie;

¹⁶⁸ Polegające m.in. na opracowaniu procedur będących podstawą działalności laboratorium diagnostycznego, stworzeniu systemu informatycznego do dokumentowania obiegu próbek w laboratorium i archiwizacji uzyskanych wyników badań z zapewnieniem zasady bezstronności, wprowadzenie pracy zdalnej.

¹⁶⁹ Szczegółowo opisana w punkcie 3.4 Tworzenie warunków do rozwoju MŚP np. Centra badawczo-rozwojowe, klastry innowacyjne.

- wprowadzenie do oferty GPN-T nowych usług w postaci specjalistycznych usług świadczonych dronem;
- 3) tworzenie klastrów - opisano współpracę z partnerami z Polski, Szwecji i Litwy w ramach międzynarodowego projektu pn. „Reviving Baltic Resilience” (Przywrócenie Żywności Bałtyku) w celu wypracowania koncepcji utworzenia i funkcjonowania transgranicznego Klastra Zielonych Technologii, który swoim działaniem miał obejmować obszar Południowego Bałtyku, tj. nadmorskie regiony 5 państw członkowskich Unii Europejskiej: Danii, Litwy, Niemiec, Polski i Szwecji. Klastr ma być platformą współpracy pomiędzy środowiskiem naukowym, przedsiębiorcami, jednostkami samorządu terytorialnego, instytucjami otoczenia biznesu oraz wszelkimi innymi instytucjami i podmiotami działającymi w obszarze zielonych technologii.

(akta kontroli str. 290-323)

W sprawozdaniu z realizacji PRI za 2021 r. do planowanego sposobu realizacji zadania 1.7. udział w tworzeniu i rozwoju Parków Technologicznych, opisano podejmowane działania do których należały:

- 1) rozwijanie działalności GPN-T oraz BPN-T, jako centrów inkubacji oraz start-up-ów opisano szczegółowo działania o najemcach GPN-T tj. wskazując ich liczbę, informacje o udzielonej pomocy de minimis oraz informacje o wdrożonych innowacjach (z podziałem na innowacje produktowe, procesowe, marketingowe oraz organizacyjne¹⁷⁰),
- 2) złożenie aplikacji do krajowej preselekcji Europejskich Hubów Innowacji Cyfrowych w ramach Programu Komisji Europejskiej Cyfrowa Europa na lata 2021 – 2027¹⁷¹,
- 3) kontynuacja działalności przestrzeni Space4Makers – doposażono wspólną przestrzeń;
- 4) współpraca z zagranicznymi partnerami,
- 5) złożenie aplikacji do IASP, którego prace skupiały się na działaniu na rzecz innowacji, rozwoju ekonomicznym i transferze wiedzy. Członkostwo w IASP zapewniało dostęp do bazy 350 organizacji z 77 krajów;
- 6) aplikowanie o dofinansowanie w ramach programów: EDIH - Pomorski HUB Innowacji Cyfrowych – PHIC (ang. Pomeranian Digital Innovation HUB), Horyzont Europa, nabór HORIZON-EIE-2021-SCALEUP-01-01 „Expanding Acceleration Ecosystems in CEE and Balkans” (Rozszerzanie ekosystemów akceleracji w Europie Środkowo-Wschodniej i na Bałkanach), Interreg Południowy Bałtyk 2014-2020¹⁷², w celu rozwoju oferty GPN-T i wsparcia MŚP;
- 7) utworzenie mechanizmu wsparcia startupów i realizacja I edycji Konkursu Argonautów (Life Science/Healthtech) organizowanego przy współpracy z Polpharma Biologics – inkubacja start-upów i innowacyjnych pomysłów. W grudniu podczas Biotech Daily odbyła się gala finałowa konkursu Life Science organizowanego przez GPN-T w partnerstwie z Polpharma Biologics. Spośród 40

¹⁷⁰ Polegających m.in. na wprowadzeniu pilotażowego programu wsparcia psychologicznego pracowników, uruchomieniu serwera danych.

¹⁷¹ Wartość projektu: 24 062 525,07 zł. PSSE wystąpiła w roli Koordynatora. Główni Partnerzy projektu: PG, Klastr Interizon, ARP, Infoshare Academy Sp. z o.o., Fundacja CODEME, 4biznes.eu Wojciech Szramowski. Partnerzy dodatkowi: 28 podmiotów, w tym Parki Naukowo-Technologiczne i przedsiębiorstwa oferujące innowacyjne usługi doradcze, szkoleniowe, wdrożeniowe. PSSE znalazła się wśród 25 podmiotów rekomendowanych jako EDIH, które mogą wziąć udział w naborze do sieci Europejskich Hubów Innowacji Cyfrowych realizowanym przez Komisję Europejską w ramach Programu Cyfrowa Europa,

¹⁷² Oś priorytetowa 2 – Wykorzystanie potencjału środowiskowego i kulturowego obszaru Południowego Bałtyku dla niebieskiego i zielonego wzrostu, Cel szczegółowy 3 - Poprawa jakości i zrównoważenia środowiskowego usług transportowych na obszarze Południowego Bałtyku „Hybrid-powered low emission autonomous/semi-autonomous vessels for servicing off-shore wind farms” (Hybrydowe, niskoemisyjne autonomiczne/półautonomiczne statki do obsługi morskich farm wiatrowych).

złożonych aplikacji eksperci wyłonili 12 najciekawszych pomysłów z kategorii profesjonalistów oraz entuzjastów, których przedstawiciele wzięli udział w sesji pitchingu podczas gali. Kapituła wyłoniła sześć zwycięskich zespołów, sześciu laureatów najciekawszych pomysłów otrzymało nagrody finansowe;

- 8) organizacja konferencji, webinarium i szkoleń (szczegółowo raportowane w punkcie 3.2 Sprawozdania z PRI);
- 9) kontynuacja działalności Inkubatora Technologicznego;
- 10) zwiększenie przestrzeni Co-workingu o 57%, w wyniku rosnącego zapotrzebowania na usługi coworkingu wśród przedsiębiorców, co sprawiło, że Strefa Co-work zajmowała powierzchnię 347 m²¹⁷³,
- 11) oferowanie usług okołobiznesowych w postaci działalności PIK-u - z usług doradztwa skorzystało siedem podmiotów, w tym pięć podmiotów zlokalizowanych na terenie Parku. Łącznie wyświadczono 17 usług doradczych;
- 12) pełnienie funkcji Eksperta przez oddelegowanych pracowników PSSE w ramach etapu preselekcji i selekcji w realizowanym przez Gminę Olsztyn – Olsztyński Park Naukowo-Technologiczny projekcie „START-UP HEROES Platforma startowa dla nowych pomysłów”. W ramach preselekcji oceniono 68 aplikacji pod względem formalnym, 67 aplikacji pod względem merytorycznym;
- 13) powołanie Transgranicznego Klastra Zielonych Technologii – kontynuacja Interreg Południowy Bałtyk 2014-2020, 2.2 Zielone technologie, „Przywrócenie żywotności Bałtyku” (Reviving Baltic Resilience)” STHB.02.02.00-22-0092/16. PSSE pełniło rolę Koordynatora Klastra¹⁷⁴. W 2021 r. przyjęto 27 członków z Polski, Litwy i Szwecji (łącznie 32 członków);
- 14) w ramach współpracy międzynarodowej podpisanie listów intencyjnych¹⁷⁵.
(akta kontroli str. 323-364)

W sprawozdaniu z realizacji PRI za 2022 r. do planowanego sposobu realizacji zadania 1.7. udział w tworzeniu i rozwoju Parków Technologicznych, raportowano podejmowane działania do których należały:

- 1) rozwijanie działalności GPN-T oraz BPN-T, jako centrów inkubacji oraz start-up-ów opisano szczegółowo działania o najmcach GPN-T tj. wskazując ich liczbę, informacje o udzielonej pomocy de minimis oraz informacje o wdrożonych innowacjach (z podziałem na innowacje produktowe, procesowe, marketingowe oraz organizacyjne¹⁷⁶),
- 2) oferowanie usług okołobiznesowych w postaci działalności PIK-u – z usług doradztwa skorzystało 10 podmiotów, łącznie wyświadczono 19 usług doradczych;
- 3) organizacja szkolenia z przetargów oraz pozyskiwania zamówień publicznych,
- 4) otrzymane dofinansowanie z Komisji Europejskiej w ramach Programu Initial Network of European Digital Innovation Hubs na realizację projektu „Pomorski HUB Innowacji Cyfrowych - PHIC”. PHIC działając w oparciu o model one-stop-shop oferować miał przedsiębiorcom (MŚP) oraz administracji publicznej

¹⁷³ Ponadto przygotowano nowe, pakiety: Laboratorium Przetwarzania Obrazu i Dźwięku przeznaczone dla innowacyjnych podmiotów działających w branży przetwarzania obrazu i dźwięku wykorzystujących w swoich projektach/pracach sztuczną inteligencję (AI), uczenie maszynowe (ML), analizę dużych danych (Big Data), technologie VR/AR (wirtualna rzeczywistość /rzeczywistość rozszerzona); Laboratorium Europejski Instytut Bezpieczeństwa Wewnętrznego przeznaczone dla innowacyjnych podmiotów, działających w branży bezpieczeństwa energetycznego, cybersecurity (np. podmioty posiadające oprogramowania, sprzęt i usługi zapewniające bezpieczeństwo infrastruktury firmowej), monitoring sieci teleinformatycznych jak i komunikacyjnych, ogólny monitoring terenów);

¹⁷⁴ Klaster to międzynarodowa platforma współpracy oparta na Modelu Potrójnej Helisy obejmująca swoim działaniem m.in. obszar Południowego Bałtyku, tj. nadmorskie regiony 5 państw członkowskich Unii Europejskiej: Danii, Litwy, Niemiec, Polski i Szwecji.

¹⁷⁵ List intencyjny z Ideon Science Park, szwedzkim parkiem naukowym w Lund w marcu 2021 r. oraz z przedstawicielami projektu CAR – Creating Automotive Renawal 8 września 2021 r.

¹⁷⁶ Polegających m.in. wdrożeniu metodyki zarządzania zespołem, wdrożeniu systemu wspomagającego elektroniczny obieg i archiwizację dokumentów, a także zarządzanie gospodarką magazynową i logistyką.

kompleksowy dostęp do specjalistycznych usług opartych na najnowszej wiedzy, doświadczeniu i technologii, umożliwiających przetestowanie i implementację innowacji cyfrowych odpowiednich dla ich obecnych produktów i realizowanych procesów. Projekt realizowany ma być będzie w Konsorcjum 32. Partnerów (21 Podmiotów Partnerskich i 11 Partnerów Stowarzyszonych). Łączny budżet projektu: 2 964 770 EUR. Okres realizacji: 01.01.2023 r. – 31.12.2025 r.,

- 5) rozwój przestrzeni Space4Makers,
- 6) współpraca z zagranicznymi partnerami,
- 7) aplikowanie o dofinansowanie w ramach programów: EDIH - Pomorski HUB Innowacji Cyfrowych – PHIC (ang. Pomeranian Digital Innovation HUB), SovtBal - Concept paper w ramach 3rd Call for seed money project proposals Interreg South Baltic . Złożenie oferty PSSE/GPN-T w zakresie powołania krajowego komponentu dla Akceleratora Innowacji Obronnych – DIANA (Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic)" - celu rozwoju oferty GPN-T i wsparcia MŚP,
- 8) realizacja Programu Akceleryjnego Eco-on w partnerstwie z Northvolt System Polska sp. z o.o.¹⁷⁷;
- 9) realizacja Programu Akceleryjnego LifeScience w partnerstwie z Polpharma Biologics S.A.,
- 10) realizacja w partnerstwie z Gdańską Fundacją Przedsiębiorczości (Inkubator Starter) i Pomorskim Parkiem Naukowo-Technologicznym konkursu „Hej Startup!”. W ramach działania PSSE zorganizowało „Preparation Camp” – jednodniowe wydarzenie przygotowujące startupy do finału,
- 11) kontynuacja działalności Inkubatora Technologicznego,
- 12) rozwijanie Strefy co-working,
- 13) pełnienie funkcji Ekspertów przez pracowników PSSE w ramach etapu preselekcji i selekcji w realizowanym przez Gminę Olsztyn – Olsztyński Park Naukowo-Technologiczny projekcie „START-UP HEROES Platforma startowa dla nowych pomysłów” w ramach Programu Operacyjnego Polska Wschodnia 2014-2020. W 2022 r. w ramach dwóch rund preselekcji oceniono 102 aplikacje pod względem formalnym, 93 aplikacje pod względem merytorycznym,
- 14) w ramach działalności laboratoryjnej w 2022 r. podpisanie dziewięciu umów na realizację usług badawczych w laboratoriach Molanote.

(akta kontroli str. 365-402)

Na podstawie § 8 ust. 1 umowy dofinansowanie nr POIG.05.03.00-00-002/09-00 zawartej 24 czerwca 2009 r. której przedmiotem było udzielenie wsparcia na realizację Projektu pt.: „Gdański Park Naukowo -Technologiczny – Etap III” Beneficjent zobowiązał się do osiągnięcia założonych celów i wskaźników określonych we wniosku o wsparcie oraz umowie. Wartości docelowe wskaźników rezultatu określone zostały we wniosku o dofinansowanie na dzień zakończenia projektu tj. 2015 r. jako:

- a) liczba przedsiębiorstw korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej – 45,
- b) liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców – 200,
- c) liczba nowych miejsc pracy utworzonych w przedsiębiorstwach korzystających ze wsparcia – 90,
- d) liczba nowoutworzonych przedsiębiorstw na terenie objętym realizacją Projektu - 40,
- e) liczba podmiotów (w podziale na: IOB /przedsiębiorcy /MSP) zaangażowanych w prowadzenie działalności wynikającej z Projektu– 55,

¹⁷⁷ W trzydniowym wydarzeniu wzięło udział 8 startupów. Kapituła Oceniająca wyłoniła 3 najciekawsze pomysły, które otrzymały nagrodę finansową, kolejno 20 000,00 zł, 10000,00 zł i 5000,00 zł. Budżet projektu sfinansowany przez Northvolt System Polska sp. z o. o wyniósł: 40000,00 zł.

- f) liczba nowych podmiotów gospodarczych działających w sektorze B+R – 27,
- g) liczba podmiotów, które wdrożyły innowacje przy pomocy GPN-T- 35.

Beneficjent (tj. PSSE) osiągnął ww. wskaźniki na poziomie 100%. W projekcie tym nie było obowiązku planowania konkretnych wartości wskaźników rezultatu do osiągnięcia w poszczególnych latach okresu trwałości (2015-2035). W Informacji Pokontrolnej z 27 listopada 2018 r. sporządzonej przez PARP dotyczącej kontroli trwałości projektu nie stwierdzono w ww. zakresie zastrzeżeń/ nieprawidłowości.

Beneficjent na podstawie § 8 ust. 6 ww. umowy o dofinansowanie zobowiązał się przedstawić na żądanie Instytucji Wdrażającej informacje z osiągniętych wskaźników w okresie o którym mowa w ust. 2 (w okresie trwałości projektu - przez okres 20 lat). W odpowiedzi na pisma z PARP w latach 2015-2022 w PSSE sporządzano „Oświadczenia dotyczące utrzymania trwałości ww. projektu”, zgodnie z przekazanym wzorem.

Wskaźniki rezultatu do ww. projektu w latach 2018-2022 zrealizowano¹⁷⁸ w wysokości (narastająco) w odniesieniu do liczby:

- a) przedsiębiorstw korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej: w 2018 r. 76, w 2019 r. 101, w 2020 r. 110, w 2021 r. 125, w 2022 r. 147,
- b) zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców: 231, 237, 247, 260, 279,
- c) nowych miejsc pracy utworzonych w przedsiębiorstwach korzystających ze wsparcia: 434, 509, 773, 1064, 1299,
- d) nowoutworzonych przedsiębiorstw na terenie objętym realizacją Projektu: 98, 100, 102, 107, 109,
- e) podmiotów (w podziale na: IOB /przedsiębiorcy /MSP) zaangażowanych w prowadzenie działalności wynikającej z Projektu: 76, 101, 110, 125, 135,
- f) nowych podmiotów gospodarczych działających w sektorze B+R: 49, 52, 53, 53, 54,
- g) podmiotów, które wdrożyły innowacje przy pomocy GPN-T: 39, 72, 92, 112, 135.

Ponadto w ramach ww. umowy o dofinansowanie Beneficjent zobowiązał się do transferu otrzymanego wsparcia w postaci:

- 1) świadczenia usług badawczo-rozwojowych,
- 2) świadczenia usług szkoleniowych lub doradczych w zakresie badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej,
- 3) świadczenia usług szkoleniowych lub doradczych dotyczących powstawania lub rozwoju przedsiębiorców prowadzących badania naukowe, prace rozwojowe lub działalność innowacyjną,
- 4) świadczenia usług doradczych w zakresie transferu technologii lub praw własności intelektualnej,
- 5) sprzedaży wartości niematerialnych i prawnych,
- 6) dzierżawy/najmu nieruchomości do celów prowadzenia badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej,

na rzecz przedsiębiorców określonych w § 8 ust. 4 i 5 Rozporządzenia¹⁷⁹, na zasadach określonych w § 7 ust. 1 pkt 1, w § 8 oraz § 9 Rozporządzenia. Dla ww.

¹⁷⁸ Dane na podstawie Tabeli nr 7 Wskaźniki założone do osiągnięcia w okresie trwałości wynikające z obowiązujących dokumentów strategicznych, dot. Gdański Park Naukowo-Technologiczny – Etap III” POIG 5.3 na lata 2007-2013, z 2 października 2023 r.

¹⁷⁹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 30 stycznia 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 21, poz. 116 ze zm.).

celów nie wyznaczono wartości docelowych/stanów postulowanych, jakie miał osiągnąć Beneficjent. PSSE przekazywała informacje z działalności objętej projektem PO IG Dz. 5.3, w których sprawozdawała o działalności dotyczącej:

- 1) usług szkoleniowych dotyczących powstawania lub rozwoju przedsiębiorców prowadzących badania naukowe, prace rozwojowe lub działalność innowacyjną: w 2018 r. – 106, w 2019 r. - 286, w 2020 r. - 331, w 2021 r. – 43, w 2022 r. – 389,
- 2) usług doradczych dotyczących powstawania lub rozwoju przedsiębiorców prowadzących badania naukowe, prace rozwojowe lub działalność innowacyjną: 62, pięć, 12, siedem, 19,
- 3) dzierżawy/najmu nieruchomości do celów prowadzenia badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej: 55, 51, 41, 48, 41,
- 4) dzierżawy/najmu/użyczenia nieruchomości dla podmiotów otoczenia biznesu: sześć, cztery, dwie, jedną, dwie.

(akta kontroli str. 905-1040, 1369-1491, 1864-1873)

W ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-RPPM.01.05.01-00-006/12-00 na podstawie której udzielono dofinansowania na realizację Projektu pt. „Transfer innowacyjnych rozwiązań technologicznych poprzez modernizację infrastruktury w GPN-T” określono, że wartość docelową wskaźników rezultatu stanowi liczba:

- a) projektów badawczych, rozwojowych i celowych zrealizowanych przy wykorzystaniu wspartej infrastruktury określona jako jeden,
- b) osób korzystających ze specjalistycznych usług szkoleniowych i doradczych realizowanych w ramach projektu - sześć,
- c) przedsiębiorstw korzystających z usług utworzonych laboratoriów - dwa,
- d) instytucji korzystających z zakupionej aparatury naukowo-badawczej - jeden,
- e) przedsiębiorstw innowacyjnych korzystających z infrastruktury wspartej w wyniku realizowanego projektu - 20.

Na podstawie § 10 ust. 9 ww. umowy Beneficjent zobowiązał się zachować określoną we wniosku trwałość projektu i docelowe wartości wskaźników przez okres trwałości projektu, zdefiniowany w § 1 ust. 29. Okres trwałości projektu pierwotnie został określony od 28 grudnia 2018 r. (tj. 5 lat od dnia wypłacenia płatności końcowej). W związku z wydaniem decyzji nr 14/2019 z dnia 18 czerwca 2019 r.¹⁸⁰ okres trwałości projektu będzie od 24 czerwca 2019 r.

Zgodnie z Informacją Pokontrolną nr 15/1.5.1/DIF/16 z 14 września 2016 r. sporządzoną przez Agencję Rozwoju Pomorza (dalej: „ARP”) z kontroli realizacji projektu, zrealizowano cztery wskaźniki dotyczące liczby:

- a) projektów badawczych, rozwojowych i celowych zrealizowanych przy wykorzystaniu wspartej infrastruktury,
- b) osób korzystających ze specjalistycznych usług szkoleniowych i doradczych realizowanych w ramach projektu,
- c) instytucji korzystających z zakupionej aparatury naukowo-badawczej,
- d) przedsiębiorstw innowacyjnych korzystających z infrastruktury wspartej w wyniku realizowanego projektu.

Jednocześnie zobowiązano Beneficjenta do przedstawienia dokumentów potwierdzających osiągnięcie wskaźnika - liczba przedsiębiorstw korzystających z usług utworzonych laboratoriów. Pismem z 11 sierpnia 2017 r. ARP potwierdziła wywiązanie się Beneficjenta z realizacji zalecenia pokontrolnego, wskazując, że ww. wskaźnik został zrealizowany na poziomie 100%.

W projekcie tym nie było obowiązku planowania konkretnych wartości wskaźników rezultatu do osiągnięcia w poszczególnych latach okresu trwałości (2019-2024). Od

¹⁸⁰ W sprawie uchylenia w całości zaskarżonej decyzji nr 30/2016.

momentu rozpoczęcia okresu trwałości projektu PSSE przekazała do ARP formularze sprawozdań z utrzymania projektu za okres 24.06.2019-08.08.2019 oraz 01.01.2020-31.12.2020 r., które to dokumenty stanowiły odpowiedź na pisma w ww. sprawie. W latach 2021-2022 do PSSE nie wypłynęły pisma z ARP o przekazanie ww. sprawozdań.

Wartość (skumulowana) wskaźników rezultatu w poszczególnych latach 2018-2022 r. wyniosła w odniesieniu do:

- a) liczby projektów badawczych, rozwojowych i celowych zrealizowanych przy wykorzystaniu wspartej infrastruktury - dwa,
- b) liczby osób korzystających ze specjalistycznych usług szkoleniowych i doradczych realizowanych w ramach projektu - sześć,
- c) liczby przedsiębiorstw korzystających z usług utworzonych laboratoriów – dwa,
- d) liczby instytucji korzystających z zakupionej aparatury naukowo-badawczej – jedna,
- e) liczby przedsiębiorstw innowacyjnych korzystających z infrastruktury wspartej w wyniku realizowanego projektu: w 2019 r. - 25, w 2020 r.- 31, w 2021 r. – 39, w 2022 r. – 46.

(akta kontroli str. 1521-1685, 1763-1863, 1878-1885)

Na podstawie § 7 ust. 1 umowy dofinansowanie nr UDA-POIG.05.01.00-00-119/11-00 zawartej 28 grudnia 2012 r. której przedmiotem było udzielenie wsparcia na realizację Projektu „Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw poprzez rozwój powiązania kooperacyjnego MOLANOTE” Beneficjent (PSSE) zobowiązał się osiągnięcia założonych celów i wskaźników określonych we wniosku o dofinansowanie oraz w umowie. Beneficjent (tj. PSSE) osiągnął na poziomie 100% wartości docelowe wskaźników rezultatu określone we wniosku o dofinansowanie na dzień zakończenia projektu określone jako liczba:

- 1) działających MŚP, które prowadzą sprzedaż produktów lub usług powstałych w wyniku udzielonego wsparcia – 10,
- 2) instytucji korzystających z zakupionej aparatury badawczej - dwa,
- 3) nowych produktów i wytworzonych technologii wprowadzonych na rynek – jeden,
- 4) przedsiębiorstw korzystających z usług wybudowanych laboratoriów – 13,
- 5) przeszkolonych osób – 13,
- 6) udoskonalonych produktów/usług – sześć.

Zgodnie z § 13 ust. 10 umowy o dofinansowanie w przypadku udzielenia Beneficjentowi dofinansowania w zakresie inwestycji zgodnie z warunkami określonymi w § 28b Rozporządzenia¹⁸¹, Beneficjent zobowiązał się do zwrotu Instytucji Wdrażającej/Instytucji Pośredniczącej II stopnia, nie później niż w okresie 1 roku po upływie 15 lat od dnia zakończenia realizacji Projektu, kwoty obliczonej zgodnie z § 28b Rozporządzenia. Zobowiązanie PSSE do redystrybucji pomocy de minimis do 2030 r. (który jest ostatnim rokiem na transfer pomocy de minimis) realizowała od 29 czerwca 2022 r. w ograniczony sposób, gdyż wystąpiło m.in.:

- 1) 29 czerwca 2022 r. wypowiedzenie umowy o współpracy przez PG w zakresie pełnienia funkcji operatora laboratorium nr 5 i nr 6. Ponadto z uwagi na brak działalności laboratorium nr 6 od stycznia 2023 r. akredytacja tego laboratorium nie została przedłużona,

¹⁸¹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 68, poz. 414 ze zm.).

- 2) 15 grudnia 2022 r.¹⁸² wypowiedzenie umowy o współpracy przez głównego partnera biznesowego Projektu - wycofanie się z realizacji projektu i redystrybucji pomocy de minimis.

Wskutek powyższego infrastruktura laboratoryjna znajdująca się w pomieszczeniach PG nie była wykorzystywana zgodnie z założeniami projektowymi. Ponadto istniało ryzyko niewywiązywania się przez PSSE z redystrybucji pomocy de minimis z uwagi na małe zapotrzebowanie klientów na usługi Laboratoriów. PSSE w piśmie z 4 lipca 2022 r. skierowanym do PARP poinformowała m. in., że w związku z niskim poziomem redystrybucji pomocy de minimis, na bieżąco były tworzone koncepcje dalszej współpracy z partnerami projektu. Działania obejmowały również identyfikację aktualnych zagrożeń w zakresie działalności laboratoriów i redystrybucji pomocy de minimis. Zgodnie z informacją z 9 stycznia 2023 r. przekazaną do PARP udzielona pomoc de minimis powiązania kooperacyjnego wynosiła 597,0 tys. zł¹⁸³.

W Sprawozdaniu z działalności za 2022 r.¹⁸⁴ ryzyko zdefiniowane jako niezrealizowanie projektu Molanote zgodnie z założeniami określono na poziomie 80%.

(akta kontroli str. 886-889 płyta CD 1 plik: 007, 1871-1872, 3133-4202)

2. Weryfikacja zgodności wykorzystania rzeczowych aktywów trwałych nabywanych w ramach projektów dofinansowanych ze środków europejskich dokonywana była w PSSE podczas składania oświadczeń dotyczących utrzymania trwałości projektów przedkładanych do PARP. W ramach składanych sprawozdań zawarto m.in. informacje o utrzymaniu celu projektu, poddania projektu znaczącym modyfikacjom.

Z wyjaśnień Członków Zarządu wynikało, że w PSSE co roku przeprowadzano wewnętrzną analizę zgodności obowiązujących regulaminów ujętych w Księdze Procedur. Zakres weryfikacji obejmował m.in. zgodność danego regulaminu z wewnętrznymi aktami Spółki, zgodność z przepisami powszechnie obowiązującymi. W przypadku stwierdzenia niezgodności, dany regulamin był aktualizowany.

W okresie objętym kontrolą w PSSE nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykorzystania rzeczowych aktywów trwałych w obrębie kompleksu GPN-T. Prowadzono weryfikację celów dotyczących stopnia wykorzystania posiadanego majątku. W latach 2018-2021 w PRF uwzględniony był wskaźnik „utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T i BPN-T na poziomie wartości referencyjnej”.

Z badania NIK wartości ww. wskaźnika za 2019 r. wynikało, że w PSSE 10-krotnie analizowano stopień komercjalizacji powierzchni w GPN-T (wg stanu: na 31 marca 2019 r., 1 maja 2019 r., 30 czerwca 2019 r., 30 lipca 2019 r., 31 sierpnia 2019 r., 30 września 2019 r., 22 października 2019 r., 1 listopada 2019 r., 30 listopada 2019 r., 31 grudnia 2019 r.). Wynosił on od 95,00 do 97,60%.

Jak wynika z wyjaśnień Członków Zarządu w ww. PRF w latach 2018-2021 wskazano trzy kluczowe finansowe wskaźniki efektywności związane z działalnością Spółki, w których GPN-T pośrednio partycypował tj. „obniżenie kosztów działalności operacyjnej z wyłączeniem kosztów amortyzacji oraz podatków i opłat, w stosunku do planu rzeczowo - finansowego Spółki”, „wzrost przychodów ze sprzedaży w stosunku

¹⁸² Wypowiedzenie Umowy w sprawie współpracy na rzecz realizacji Projektu „Modułowe Laboratoria Nowoczesnych Technologii” nr PSSE/2984 z 30 listopada 2011 r. – Oświadczenie o wypowiedzeniu umowy Molanote z 15 grudnia 2022 r., Wypowiedzenie Umowy powiązania kooperacyjnego pod nazwą „Modułowe Laboratoria Nowoczesnych Technologii Energooszczędnych” nr PSSE/2915 z 30 listopada 2011 r. – Oświadczenie o wypowiedzeniu Powiązania Molanote z 15 grudnia 2022 r.

¹⁸³ Wartość pomocy brutto.

¹⁸⁴ Sprawozdanie Zarządu z działalności Spółki w 2022 r. wraz ze sprawozdaniem z działalności Zarządu jako organu Spółki, w Załączniku nr 2 Rejestr ryzyk dla Działu Parków Naukowo-Technologicznych.

do planu rzeczowo - finansowego Spółki", „osiągnięcie zysku netto na poziomie zaplanowanym w planie rzeczowo - finansowym Spółki". W PRF na 2022 r. wskazano jeden kluczowy finansowy wskaźnik efektywności związany z działalnością spółki, w którym GPN-T pośrednio partycypował: „osiągnięcie zysku netto na poziomie zaplanowanym w planie rzeczowo - finansowym Spółki na 2022 r.”.

(akta kontroli str. 500-762, 1993-2012)

3. Badanie dokumentacji źródłowej¹⁸⁵ stanowiącej podstawę wyliczenia wskaźnika dotyczącego GPN-T pn. utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T i BPN-T na poziomie wartości referencyjnej, który w 2019 r.¹⁸⁶ wynosił¹⁸⁷ 91,19%, a dla GPN-T - 96,24% wykazało, że dane dotyczące GPN-T były wykazywane na podstawie dokumentacji.

(akta kontroli str. 1198-2012)

Analiza działań realizowanych w 2022 r.¹⁸⁸ wyszczególnionych w Sprawozdaniu z realizacji PRI za 2022 r., w punkcie 2 Opis sposobu realizacji celów wykazała, że dla celu szczegółowego nr 1 Poprawa klimatu inwestycyjnego, dla zadania 1.7 Udział w tworzeniu i rozwoju parków, opisane działania zrealizowane w 2022 r. były raportowane na podstawie dokumentacji.

(akta kontroli str. 365-402, 2013-2061, 2092-2099)

Analiza dokumentacji źródłowej stanowiącej potwierdzenie wysokości osiągniętych dwóch wskaźników rezultatu:

1) liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców (w ramach umowy o dofinansowanie nr POIG.05.03.00-00-002/09-00 „Gdański Park Naukowo-Technologiczny – Etap III”) wykazała, że:

– w przedłożonym do PARP oświadczeniu dotyczącym utrzymania trwałości projektu za 2018 r.¹⁸⁹ w pkt 2¹⁹⁰ wykazano wartość 223. Z dokumentacji źródłowej¹⁹¹ wynikało, że liczba zrealizowanych usług wynosiła 231¹⁹².

Powyższe nie miało wpływu na osiągnięte wartości docelowe wskaźnika¹⁹³ oraz kwotę uzyskanego wsparcia. Pismem z 18 października 2023 r.¹⁹⁴ w PSSE sporządzono korektę oświadczeń o utrzymaniu trwałości projektu za lata 2018-2022 i przekazano je do PARP-u. Członkowie Zarządu wyjaśnili, że omyłkowo wskazano wartość 223 usług doradczych. Błąd ten wynikał wyłącznie z omyłki ludzkiej,

2) liczba przedsiębiorstw innowacyjnych korzystających z infrastruktury wspartej w wyniku realizowanego projektu (w ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-RPPM.01.05.01-00-006/12-00 „Transfer innowacyjnych rozwiązań technologicznych poprzez modernizację infrastruktury w GPN-T”) wykazała, że w sprawozdaniach z utrzymania trwałości ww. projektu składanych do ARP za okres:

a) 24.06.2019 do 08.08.2019 w punkcie 4¹⁹⁵ jako:

¹⁸⁵ Którą stanowiły tabele/zestawienia prowadzone w programie Excel zawierające m.in. dane wyliczone na różny dzień, w tym na koniec każdego z kwartałów, jak m.in.: powierzchnia wynajmowana, powierzchnia wynajęta, % wynajętej powierzchni.

¹⁸⁶ Wybrany do kontroli pierwszy rok (tj. 2019), w którym przy obliczaniu wskaźnika (łącznie dla obu Parków) podawano odrębne dane dotyczące GPN-T.

¹⁸⁷ Dla obu Parków.

¹⁸⁸ Dobrany celowo rok, w którym zaraportowano najwięcej działań.

¹⁸⁹ Składane w odpowiedzi na pisma otrzymane z PARP.

¹⁹⁰ Czy wskaźniki rezultatu planowane do osiągnięcia po zakończeniu realizacji projektu określone w umowie o dofinansowanie zostały osiągnięte/utrzymane?

¹⁹¹ Karta usługi doradczej, listy uczestników spotkania/ potwierdzająca przeprowadzone konsultacje.

¹⁹² 160 w 2015 r., 30 w 2016 r., 30 w 2017 r., 11 w 2018 r.

¹⁹³ Która wynosiła 200.

¹⁹⁴ DPNT-ZRIS.061.6.4.KB.2023.

¹⁹⁵ Zawierającym pytanie: Czy wskaźniki rezultatu planowane do osiągnięcia po zakończeniu realizacji projektu zostały osiągnięte i utrzymane w okresie trwałości projektu?

- wartość osiągniętą w roku sprawozdawczym wpisano pięć, z dokumentacji przedłożonej w toku kontroli wynikało, że wartość ta wynosiła jeden,
 - wartość osiągniętą od początku realizacji projektu wpisano 39, z dokumentacji przedłożonej w toku kontroli wynikało, że wartość ta wynosiła 21,
- b) 01.01.2020 do 31.12.2020 w punkcie 4¹⁹⁶ jako:
- wartość osiągniętą w roku sprawozdawczym wpisano 118, z dokumentacji przedłożonej w toku kontroli wynikało, że wartość ta wynosiła sześć,
 - wartość osiągniętą od początku realizacji projektu wpisano 490, z dokumentacji przedłożonej w toku kontroli wynikało, że wartość ta wynosiła 31.

Powyższe nie miało wpływu na osiągnięte wartości bazowe wskaźnika¹⁹⁷ oraz kwotę uzyskanego wsparcia. Pismem z 18 października 2023 r.¹⁹⁸ w PSSE sporządzono skorygowane formularze sprawozdań z utrzymania projektu i przekazano je do ARP. Członkowie Zarządu wyjaśnili, że omyłkowo wskazano ww. wartości.

(akta kontroli str. 1372-403, 1839-1845, 1856-1862, 2062-2141, 4203-4216, 4357-4363, 4370-4371)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

PSSE realizowała wyznaczone cele zarządcze dotyczące działalności GPN-T. W okresie objętym kontrolą osiągnięto założone wartości referencyjne wskaźnika - utrzymanie średniorocznego wskaźnika komercjalizacji powierzchni wynajmowalnej w GPN-T. Badanie dokumentacji stanowiącej podstawę do wyliczenia ww. wskaźnika osiągniętego za 2019 r. wykazało, że dane podawano na podstawie dokumentacji. W PSSE analizowano sposób i stopień wykorzystanie posiadanych rzeczowych aktywów trwałych GPN-T. Założone wartości wskaźników rezultatu określone w dwóch badanych umowach o dofinansowanie zostały osiągnięte w 100%. Działania dotyczące GPN-T wykazywane w Sprawozdaniu PRI za 2022 r. raportowano na podstawie dokumentacji. Jednocześnie NIK wskazuje, że projekt „Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw poprzez rozwój powiązania kooperacyjnego MOLANOTE” był realizowany w ograniczony sposób¹⁹⁹.

IV. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie

¹⁹⁶ Zawierającym pytanie: Czy wskaźniki rezultatu planowane do osiągnięcia po zakończeniu realizacji projektu zostały osiągnięte i utrzymane w okresie trwałości projektu?

¹⁹⁷ Która wynosiła 20.

¹⁹⁸ DPNT-ZRIS.061.10.1.KB.2023.

¹⁹⁹ Od 29 czerwca 2022 r.

z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Gdańsk, dnia 1 grudnia 2023 r.

Kontroler
Renata Jabłowska
specjalista kontroli państwowej

Renata Jabłowska
.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku
p.o. Wicedyrektor

p.o. WICEDYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku

2 up.
.....
podpis