



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.028.04.2015  
P/15/022

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Gdańsku  
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk  
T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05  
[lgd@nik.gov.pl](mailto:lgd@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/022 – Działalność ośrodków innowacji
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontrolerzy	Alicja Kosznik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98870 z dnia 15.12.2015 r. Małgorzata Motylow, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98871 z dnia 15.12.2015 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna Sp. z o.o. , ul. Władysława IV 9, 81-703 Sopot (dalej: „Strefa”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Aleksandra Jankowska, Prezes Zarządu. Od 7 czerwca 2013 r. Prezesem Zarządu była Teresa Kamińska. <sup>1</sup>  (dowód: akta kontroli str. 311)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Strefa jako zarządzająca Gdańskim Parkiem Naukowo-Technologicznym (dalej: „Park” lub „GPNT”) realizowała zadania w zakresie wspierania przedsiębiorców podejmujących i prowadzących w latach 2013-2015 innowacyjną działalność gospodarczą. Ponadto z udziałem środków finansowych UE, w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013, realizowała projekt pn. „Gdański Park Naukowo-Technologiczny etap III”. Celem tego przedsięwzięcia przede wszystkim było zapewnienie przedsiębiorcom usług i infrastruktury służącej wzmocnieniu oraz wykorzystaniu ich potencjału innowacyjnego.

W zakresie prowadzonej działalności Strefa:

- opracowała i wdrożyła regulamin kwalifikowania podmiotów zainteresowanych podjęciem działalności w Parku,
- współpracowała z instytucjami otoczenia biznesu w celu wprowadzania na rynek nowych technologii,
- promowała swoją działalność w środowisku przedsiębiorców,
- prowadziła bieżący monitoring rozwoju przedsiębiorców – lokatorów Parku,
- podejmowała inicjatywy w zakresie tworzenia klastrów,
- dostosowywała potrzeby edukacyjne, szkoleniowe i doradcze do potrzeb przedsiębiorców,
- rozwijała bazę edukacyjną i szkoleniową,

<sup>1</sup> W dniu 8 lutego 2016 r. odbyło się Nadzwyczajne Zgromadzenie Wspólników, podczas którego przedstawiciel Ministra Rozwoju złożył oświadczenie (zgodnie z § 19 ust. 1 Umowy Spółki): o odwołaniu dotychczasowego Zarządu tj. Pani Teresy Kamińskiej – Prezes Zarządu i Pana Józefa Adama Bela – Wiceprezesa Zarządu, a także o powołaniu nowego Zarządu w składzie: Pani Aleksandra Jankowska – Prezes Zarządu, Pan Andrzej Marszk – Wiceprezes Zarządu.

– terminowo i zgodnie z obowiązującymi przepisami realizowała projekt pn. „Gdański Park Naukowo-Technologiczny etap III”.

Efektom działalności Parku był m.in. wzrost liczby projektów innowacyjnych, z 21 w 2013 r. do 54 w 2015 r. (za III kwartały).

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Standardy działania i praktyki stosowane przez Strefę

Opis stanu  
faktycznego

Gdański Park Naukowo-Technologiczny będący jednym z istotnych elementów Regionalnej Strategii Innowacji dla Województwa Pomorskiego (RIS-P), powstał w 2006 r. jako wspólne przedsięwzięcie Strefy, Samorządu Województwa Pomorskiego, Miasta Gdańsk oraz Politechniki Gdańskiej, w wyniku adaptacji obiektów Gdańskich Zakładów Graficznych<sup>2</sup>.

W ramach projektu p.n. „Gdański Park Naukowo-Technologiczny – etap III” dokonano rozbudowy Parku<sup>3</sup> o dwa nowoczesne pięciokondygnacyjne budynki biurowo-technologiczno-laboratoryjne z garażami podziemnymi: budynek biurowo-laboratoryjny o powierzchni użytkowej 12 920 m<sup>2</sup>, ze zlokalizowanymi na parterze oraz na pierwszej i drugiej kondygnacji nowoczesnymi laboratoriami i służącymi im lokalami pomocniczymi oraz biurami na pozostałych dwóch kondygnacjach (budynek „A”) oraz budynek biurowo-technologiczny o powierzchni użytkowej 12 812 m<sup>2</sup> (budynek „B”).

(dowód: akta kontroli str. 5-6)

Głównym celem projektu pn. Gdański Park Naukowo-Technologiczny- etap III było zapewnienie przedsiębiorcom wysokiej jakości usług i infrastruktury służącej wzmocnieniu oraz wykorzystaniu ich potencjału innowacyjnego m.in. poprzez ułatwienie i upowszechnienie dostępu do wiedzy i najnowocześniejszych badań, stworzenie dogodnych warunków dla lokalizacji laboratoriów badawczo-rozwojowych i instytucji otoczenia biznesowego oraz firm zaawansowanych technologii, zapewnienie warunków dla powstawania i rozwoju nowych małych i średnich firm opartych na wiedzy i nowoczesnych technologiach, edukację i promocję nowych rozwiązań technologicznych, utworzenie infrastruktury dla Instytutu Technologii Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Bałtyckiego Centrum Biotechnologii i Diagnostyki Innowacyjnej<sup>4</sup> oraz budowę sieci powiązań i rozwój klastrów.

(dowód: akta kontroli str.114)

W związku z powstaniem Parku dokonano zmian w Regulaminie Organizacyjnym Strefy, dostosowując strukturę organizacyjną do wykonywania nowych zadań i funkcji. Wyodrębniono nową komórkę organizacyjną – Biuro Gdańskiego Parku Naukowo-Technologicznego (Biuro Parku), której przypisano zadania w zakresie zarządzania infrastrukturą Parku, prowadzenia inwestycji na jego terenie, a także działalności wspierającej przedsiębiorczość i naukę w zakresie promocji i public relations oraz w zakresie działań merytorycznych w ramach kluczowych branż rozwoju Parku. Biuro Parku współpracowało z biurami: Ekonomicznym, Promocji i PR oraz Rozwoju Strefy. Prowadzenie prac dotyczących koordynacji i nadzorowania procesów inwestycyjnych w zakresie projektów budowlanych oraz prowadzenia prac budowlanych, powierzono Koordynatorowi GPNT/3.

<sup>2</sup> Na podstawie umowy przeniesienia prawa własności obiektów przy ul. Trzy Lipy 3, zawartej 2 maja 2015 r. ze Skarbem Państwa.

<sup>3</sup> W ramach etapów I i II dokonano adaptacji i rozbudowy budynku „C” - budynek biurowo-produkcyjny (dawny obiekt Gdańskich Zakładów Graficznych) o powierzchni użytkowej 17 053 m<sup>2</sup> z pomieszczeniami biurowymi, magazynowymi, laboratoryjnymi i produkcyjnymi. Znajduje się w nim m.in. przedszkole z oddziałem klas „O” oraz żłobkiem, serwerownia Data Center, inkubator technologiczny, centrum konferencyjno-szkoleniowe oraz EduPark.

<sup>4</sup> Konsorcjum trzech największych uczelni Pomorza: Akademii Medycznej w Gdańsku (obecnie Gdański Uniwersytet Medyczny), Politechniki Gdańskiej i Uniwersytetu Gdańskiego.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym, w zakresie działalności wspierającej przedsiębiorczość i naukę do zadań Biura Parku należało m.in.: opracowywanie i realizowanie zatwierdzonych planów działalności Parku; koordynowanie i prowadzenie działalności usługowej w zakresie świadczenia specjalistycznej pomocy technicznej w dziedzinie zarządzania, prawa, finansów i marketingu, dzierżawy i najmu pomieszczeń, sprzętu i urządzeń, obsługi technicznej i organizacyjnej firm zlokalizowanych w Parku; realizowanie zadań mających na celu budowę pozytywnych relacji z inwestorami działającymi na jego terenie oraz działalność na rzecz rozwoju Parku, poprzez stworzenie nowoczesnego, zgodnego ze standardami Unii Europejskiej i spełniającego oczekiwania inwestorów obszaru inwestycyjnego, umożliwiającego skuteczne ekonomicznie i społecznie prowadzenie działalności gospodarczej poprzez stworzenie korzystnych warunków infrastrukturalnych, ekonomicznych i prawnych. Do ww. zadań należała również realizacja, koordynowanie oraz obsługa funkcjonowania w poszczególnych obszarach merytorycznej działalności Parku w zakresie: tworzenia warunków dla powstania i rozwoju nowych podmiotów, w tym opartych na nowoczesnych technologiach, tworzenia konsorcjum jednostek naukowych, badawczo-rozwojowych i przedsiębiorców mających na celu wspólne prowadzenie prac badawczo-rozwojowych, tworzenia warunków dla wzrostu konkurencyjności przedsiębiorstw poprzez umożliwienie transferu wiedzy, technologii i licencji z obszaru nauki do gospodarki oraz świadczenie usług doradztwa technologicznego, a także wspomaganie działalności najemców poprzez kontakty z władzami, ośrodkami akademickimi i biznesem.

W zakresie promocji i public relations do zadań Biura Parku należała m.in. promocja działalności Parku i nowych rozwiązań technologicznych poprzez organizowanie konferencji, seminariów, szkoleń i warsztatów związanych z działalnością innowacyjną; promocja instytucji działających na terenie Parku; monitorowanie rozwoju działalności najemców oraz wydarzeń mogących wpłynąć na rozwój Parku i działalność firm innowacyjnych; kreowanie wizerunku Parku jako jednostki wspierającej przedsiębiorczość i stymulującej współpracę między nauką i biznesem oraz współpraca z mediami w zakresie informowania i promowania wydarzeń w kluczowych obszarach działalności Parku.

W zakresie działań merytorycznych w ramach kluczowych branż rozwoju Parku zadaniem Biura Parku był monitoring wydarzeń (regionalnych, krajowych i europejskich) w zakresie biotechnologii, energetyki, informatyki i teleinformatyki oraz stymulowanie współpracy oraz tworzenie konsorcjów i porozumień w tych obszarach; udział merytoryczny w konferencjach, seminariach i szkoleniach oraz przygotowywanie analiz i opracowań będących ekspertyzami branżowymi.

(dowód: akta kontroli str. 7-9,66-70)

W Regulaminie Organizacyjnym Strefy zawarto również postanowienia dot. zasad kontroli wewnętrznej, nad którą nadzór sprawował Prezes Zarządu oraz kontroli funkcjonalnej, sprawowanej przez Dyrektora Biura Parku. Kontrolę instytucjonalną sprawowała Rada Nadzorcza. Do zadań Biura Parku należało monitorowanie działalności podmiotów gospodarczych w zakresie eksploatacji i ochrony majątku Strefy oraz sprawowanie kontroli nad przestrzeganiem przez inwestorów postanowień zawartych w wiążących ich umowach oraz obowiązujących regulaminach. Obowiązki i uprawnienia w zakresie prowadzenia kontroli wewnętrznej zamieszczono w karcie stanowiska pracy Dyrektora Biura Parku.

(dowód: akta kontroli str.67, 85-86, 98-100)

Zarząd Strefy określił regulamin kwalifikowania podmiotów zainteresowanych podjęciem działalności w Parku<sup>5</sup>, zgodnie z którym podmioty aplikujące do podjęcia działalności zobowiązane były do złożenia formularzy (wg wzorów określonych w Regulaminie), których oceny dokonywała Komisja Oceniająca powołana przez Zarząd Strefy. Zadaniem Komisji było wyłonienie i rekomendowanie podmiotów, których działalność była w najwyższym stopniu zgodna z założeniami i celami rozwoju Parku. Decyzję o wyborze podmiotów zakwalifikowanych do Parku podejmował Zarząd Strefy na podstawie materiałów przedstawionych przez Komisję.

W 2013 r. wprowadzona została procedura kwalifikowania podmiotów w ramach Inkubatora Technologicznego<sup>6</sup>. Nabór podmiotów zainteresowanych podjęciem działalności w Parku przeprowadzono sukcesywnie, do wyczerpania pomieszczeń przeznaczonych na najem, zapewniając potencjalnym lokatorom dostęp do powierzchni, laboratoriów i urządzeń na równych, transparentnych warunkach. Rekomendacje Komisji podlegały zatwierdzeniu przez Zarząd.

(dowód: akta kontroli str.10-45,102)

Z podmiotami zakwalifikowanymi do podjęcia działalności w Parku zawierano na czas określony umowy najmu, w których wynajmujący zobowiązywał się m.in. do świadczenia na rzecz najemcy usług doradczych i szkoleniowych na zasadach pomocy publicznej/pomocy de minimis, w zakresie:

- badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej,
- powstawania lub rozwoju przedsiębiorców prowadzących badania naukowe, prace rozwojowe lub działalność innowacyjną,
- transferu technologii lub praw własności intelektualnej.

Na podstawie ww. procedury kwalifikacyjnej w Parku działalność prowadziło: 69 firm w 2013 r., 71 w 2014 r. i 61 firm w 2015 r. (III kwartały), w tym odpowiednio 61, 66 i 55 przedsiębiorców innowacyjnych, co stanowiło 88%, 93% i 90% ogółu funkcjonujących przedsiębiorców.

Firmy te zatrudniały: w 2013 r. – 279 pracowników, w 2014 r. – 225, a w 2015 r. (III kwartały) – 161 pracowników, w tym w firmach innowacyjnych odpowiednio 259, 185 i 116 pracowników.

Przedsiębiorcy wdrożyli w kontrolowanym okresie 106 projektów innowacyjnych (21 w 2013 r., 31 w 2014 r. i 54 w trzech kwartałach 2015 r.).

(dowód: akta kontroli str.92,101)

W badanym okresie w Parku realizowano zadania w oparciu o plany przyjęte na poszczególne lata.

(dowód: akta kontroli str.233-308, 312-359)

Zgodnie z wyjaśnieniami Wiceprezesa Zarządu, firmy działające w Parku monitorowane były poprzez analizę ankiet weryfikacyjnych, umożliwiających pozyskanie informacji dotyczących m.in. liczby zatrudnionych, wysokości obrotów, potwierdzenia prowadzenia przez firmy działalności badawczo-rozwojowej i wdrażania nowych innowacji, a także cotygodniowe bezpośrednie spotkania. Od 2015 r. w ramach współpracy ze Szkołą Główną Handlową (Instytutem Przedsiębiorstwa, Zakładem Otoczenia Biznesu, Kolegium Nauk o Przedsiębiorstwie) prowadzono analizę kluczowych potrzeb odnośnie aranżacji przestrzeni biurowej dotychczasowych lokatorów Parku i ich zaspokojenie w skali Likerta.<sup>7</sup> Monitoring w postaci ankiet

<sup>5</sup> Uchwała nr 1/4/2012 z dnia 26.01.2012 r. w spr. Regulaminu – Procedury kwalifikowania podmiotów zainteresowanych podjęciem działalności w Gdańskim Parku Naukowo-Technologicznym im. Profesora Hilarego Koprowskiego.

<sup>6</sup> Uchwała Zarządu nr 15/52/2013.

<sup>7</sup> W pracach udział wzięło 36 studentów, zadaniem każdego zespołu było dokonanie oceny oferty przestrzeni biurowej Parku na tle standardów światowych. Studenci zaproponowali nowe możliwe rozwiązania operacyjne w dziedzinie aranżacji przestrzeni

i bezpośrednich wywiadów wykorzystywano do modyfikowania oferty skierowanej do najemców oraz wydarzeń realizowanych w Parku, dedykowanych najemcom (podmiotom działającym w branży, z największą wiedzą i znajomością trendów, potrzeb, wyzwań, barier rynku i danej branży). Działania w tym zakresie ukierunkowane były na osiągnięcie przez Park statusu ośrodka kierującego ofertę spełniającą oczekiwania biznesu i wypracowanie opinii ośrodka przynoszącego wymierne korzyści najemcom i regionowi (w postaci przyczyniania się do rozbudowywania ekosystemu naukowo – badawczego oraz startupowego), co ułatwiało pozyskiwanie nowych, najbardziej innowacyjnych przedsiębiorców. Oczekiwania najemców realizowano w miarę możliwości (głównie finansowych). Podczas prowadzonych w 2013 r. konsultacji indywidualnych dyrekcji i zespołu Biura Parku z najemcami największym oczekiwaniem były kwestie związane z ich codziennym funkcjonowaniem w Parku oraz potrzeba szkoleń, warsztatów i wszelkich możliwości zaprezentowania firmy, a w dalszej kolejności sprzedania swojego produktu / usługi / rozwiązania. Ankiety przeprowadzone w 2014 r. pokazały aktywność przedsiębiorców w zakresie prowadzonej działalności innowacyjnej i badawczo – rozwojowej, a w wyniku bezpośrednich spotkań pozyskano informacje dotyczące potrzeb najemców, wyrażających potrzebę wsparcia w sprzedaży i marketingu. W odpowiedzi na liczne zapytania najemców w 2014 r. utworzono punkt konsultacyjny. W 2015 r. w związku z nową perspektywą finansową w Parku organizowano spotkania informujące najemców w sprawach skutecznego aplikowania po środki krajowe i unijne.<sup>8</sup>

Wiceprezes Zarządu podał ponadto, iż w odpowiedzi na zapotrzebowanie najemców w zakresie pozyskania wiedzy na temat transferu technologii przeprowadzono seminarium nt. „Multi-room: efektywne współtworzenie strategii komercjalizacji”, będącym pierwszym tego typu warsztatowym wydarzeniem w Polsce skierowanym do centrów naukowo-badawczych, środowisk zajmujących się transferem wiedzy i nowych technologii, którego idea była poznanie możliwych technik i metody współpracy pomiędzy centrum (biurem) transferu technologii – CTT (spółką celową, inkubatorem czy instytucją otoczenia biznesu), czyli podmiotów dedykowanych do komercjalizacji z przedstawicielami zespołów badawczych, specjalistami z wielu dziedzin pracującymi w ramach multi-dyscyplinarnych grup, których celem jest zaplanowanie i przeprowadzenie skutecznych procesów komercjalizacyjnych. W ramach realizacji oczekiwań najemców Parku zorganizowano w 2013 r. i 2014 r. wydarzenia pn.: Akademia Menadżera, Poprawnie z prawem, Spotkania z Parkowym Coachem, Biznes a Przedszkolaki oraz rozpoczęto cykl spotkań z firmami biotechnologicznymi Biotech Road. W 2015 r. oprócz realizacji ww. rozpoczęto cykl spotkań dla osób zainteresowanych tematem własności intelektualnej: „Chroń swój pomysł skutecznie”.

(dowód: akta kontroli str. 361-366,406-407,474-475)

W działalności Strefy w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### Ocena cząstkowa

W związku z powstaniem Parku dostosowano strukturę organizacyjną do wykonywania nowych zadań i funkcji. W 2013 r. wprowadzono procedurę kwalifikowania podmiotów w ramach Inkubatora Technologicznego. Nabór

biurowej w kategoriach: organizacyjne, technologiczne, społeczne i przyrodnicze. Rozwiązania te miały podnieść satysfakcję lokatorów Parku oraz nowych klientów docelowych. Efektem spotkania były raporty, prezentacje oraz rekomendacje dla Strefy.

<sup>8</sup> Na przykład: firma – najemca GPNT Svanvid dwukrotnie aplikowała do „szybkiej ścieżki”, firma Poltreg - do „demonstartora” – programów Narodowego Centrum Badań i Rozwoju. Zdecydowanie spotkania aranżowane w Parku ułatwiają podjęcie decyzji o wnioskowaniu.

podmiotów zainteresowanych podjęciem działalności w Parku przeprowadzono sukcesywnie z zapewnieniem, potencjalnym lokatorom dostępu do powierzchni, laboratoriów i urządzeń na równych, transparentnych warunkach. Prowadzono monitoring firm działających w Parku, głównie poprzez analizę ankiet weryfikacyjnych, umożliwiających pozyskanie informacji dotyczących m.in. liczby zatrudnionych, wysokości obrotów, potwierdzenia prowadzenia przez firmy działalności badawczo-rozwojowej i wdrażania nowych innowacji. W badanym okresie Przedsiębiorcy mający siedzibę w Parku wdrożyli ogółem 106 projektów innowacyjnych.

## **2. Instrumenty stosowane w Parku w celu zachęcenia przedsiębiorców do uczestnictwa w przedsięwzięciach w obszarze nowych technologii**

Opis stanu faktycznego

Analiza obszaru działalności pod kątem potrzeb przedsiębiorców prowadzona była, zgodnie z wyjaśnieniem Wiceprezesa Zarządu, na bieżąco podczas spotkań z najemcami, w ramach spotkań indywidualnych oraz rozmów w trakcie wspólnie realizowanych przedsięwzięć. Danych do analizy potrzeb dostarczały również prowadzone ankiety. Dodatkowym źródłem wiedzy dotyczącej potrzeb najemców był efekt prac studentów Szkoły Głównej Handlowej.

Wskaźnik efektywności organizacji warsztatów z wybranego zagadnienia stanowiła liczba rejestracji oraz rzeczywista frekwencja.

(dowód: akta kontroli str.366-367,474)

Wiceprezes Zarządu podał m.in., że oprócz powierzchni biurowo-technologicznej Park dysponował laboratoriami pod nazwą: Badań Molekularnych, Ochrony Środowiska, Instytut Hilarego Koprowskiego, Instytut Biotechnologii Przemysłowej, EIBW<sup>9</sup>, PPH Biologics, Terapii Komórkowych i Przygotowania Tkanek do Przeszczepów wyposażonymi w specjalistyczne urządzenia. W wyniku realizacji projektu „Laboratorium Biopaliw i Mikroenergetyki”<sup>10</sup>, utworzono laboratoria wyposażone w pięć stanowisk badawczych (stanowisko kotłowe do badania procesów spalania w kotłach ekologicznych; stanowisko produkcji paliw z biomasy i odpadów; stanowisko małych siłowni kogeneracyjnych (CHP); stanowisko turbogeneratora parowego; stanowisko wymienników ciepła i obiegów termodynamicznych siłowni kogeneracyjnych).

Park dysponował również ośmioma salami konferencyjno – szkoleniowymi i salą komputerową. Stopień wykorzystania pomieszczeń Parku wynosił średnio: 23% w 2013 r., 28% w 2014 r. i 27% - w 2015 r. (III kwartały).

Lokalizacja Parku nie pozwala na jego rozbudowę.

(dowód: akta kontroli str. 310, 367-375, 446,487-490)

Wiceprezes Zarządu podał m.in., że w Parku funkcjonuje Program pn. Inkubator Technologiczny, przeznaczony dla nowo powstałych przedsiębiorstw o wysokim potencjale innowacyjnym, którego celem jest poprawa konkurencyjności oraz innowacyjności województwa pomorskiego poprzez wspieranie tworzenia i rozwoju przedsiębiorstw, zakładanych i prowadzonych między innymi przez absolwentów i młodych ludzi, prowadzących własną działalność gospodarczą. W ramach Inkubatora oferowano m.in. preferencyjne warunki wynajmu lokali i najmu sal konferencyjnych oraz nieodpłatne korzystanie z dwóch sal spotkań. Umożliwiono

<sup>9</sup> Europejski Instytut Bezpieczeństwa Wewnętrznego – powstał w 2014 r. w formie otwartego Klastra zrzeszającego podmioty gospodarcze zainteresowane rozwojem technologii w obszarze bezpieczeństwa i instytuty, instytucje badawcze, podmioty sektora publicznego oraz instytucje otoczenia biznesu, którego celem było stworzenie platformy współpracy i wymiany informacji pomiędzy przedstawicielami sektora publicznego i prywatnego, prowadzenie badań naukowych i rozwojowych oraz wspieranie wiedzą ekspercką przedstawicieli tego sektora.

<sup>10</sup> Projekt tworzony był przy współpracy z pracownikami naukowymi i po ich otwarciu, pracownicy szkół wyższych i instytutów badawczych mogą uczestniczyć w ich prowadzeniu.

korzystanie z usług „wirtualnego biura” oraz kontakt z instytucjami badawczymi prowadzącymi działalność gospodarczą. W ofercie Inkubatora zamieszczono również koordynowanie i pobudzanie możliwości transferu nowych technologii, usługi organizacyjne, informacyjne i konsultacyjne wspierające przedsiębiorczość, pomoc w pozyskiwaniu środków finansowych z programów Unii Europejskiej poprzez udzielanie informacji. Informowano o dostępnych szkoleniach, konferencjach i warsztatach. Oferowano również pomoc w nawiązaniu współpracy z uczelniami wyższymi na terenie Gdańska, możliwość bezpłatnej promocji na stronie internetowej, promocję podczas seminariów i konferencji organizowanych przez Park oraz kojarzenie partnerów gospodarczych. Zaakceptowane przez Dyрекcję Parku wnioski podmiotów zainteresowanych skorzystaniem z ww. oferty skutkowały zawarciem umowy najmu powierzchni w Inkubatorze oraz innych umów związanych ze świadczonymi usługami. Wiceprezes Zarządu wyjaśnił m.in., że decyzja o zawarciu umowy z podmiotami zainteresowanymi działalnością w ramach Inkubatora była uzależniona od stopnia spełniania kryteriów naboru. Preferowano przedsięwzięcia ukierunkowane na zaawansowane technologie (systemów informatycznych i sieci telekomunikacyjnych, technologia inżynierii materiałowej i nanotechnologia, biotechnologia, chemia żywności i leków oraz technologie związane z ochroną środowiska i wykorzystaniem odnawialnych i niekonwencjonalnych źródeł energii). Kryterium naboru stanowiły również cele innowacyjne przedsiębiorstwa realizowane w szczególności z udziałem uczelni wyższych i instytucji naukowych regionu oraz przewidywany efekt w postaci innowacyjnych produktów i usług, na które istnieje efektywny popyt rynkowy, a także możliwość uzyskania praw patentowych lub licencji. Preferowano przedsiębiorców, których planowana działalność była zbieżna z przedsięwzięciami gospodarczymi i badawczymi, realizowanymi/planowanymi na terenie Parku przez innych przedsiębiorców oraz umożliwiała udział w wymianie doświadczeń, wiedzy i kontaktów. O kolejności przystąpienia do programu decydowało spełnienie większości ww. kryteriów. W przypadku braku możliwości przyłączenia firmy do Inkubatora ze względu na pełne wykorzystanie wynajętej powierzchni, firmie proponowano usługę „wirtualnego biura”.

(dowód: akta kontroli str.375-376)

Zgodnie z wyjaśnieniami Wiceprezesa Zarządu w ramach „wirtualnego biura” zapewniono firmom niezbędne wsparcie w prowadzeniu działalności gospodarczej bez konieczności kupowania wyposażenia lub zatrudniania personelu poprzez: prestiżowy adres siedziby – adres Parku, odbiór i wysyłanie korespondencji, przechowywanie dokumentów, odbiór telefonów i faksów, usługi biurowe (kserowanie, bindowanie, laminowanie), wynajem sal na spotkania biznesowe, dostęp do w pełni wyposażonych stanowisk pracy – możliwość pracy w Centrum Biznesu, w tym dostęp do programu prawniczego LEX, preferencyjne ceny na zakładanie i rejestrację przedsiębiorców, wsparcie księgowo, prawne, informatyczne, usługi kurierskie, usługi dodatkowe (concierge, catering), lista w Lobby – nazwa klienta umieszczona na liście razem z nazwami innych firm. Zawierane umowy gwarantowały możliwość bezpłatnego korzystania z usług wirtualnego biura Parku przez maksymalnie 30 firm na zasadzie udzielania pomocy de minimis.

(dowód: akta kontroli str.377)

Park, który nie posiadał własnego Centrum Transferu Technologii, zgodnie z wyjaśnieniem Wiceprezesa Zarządu, ściśle współpracował w tej dziedzinie z Politechniką Gdańską, Centrum Transferu Technologii Uniwersytetu Gdańskiego oraz Międzyuczelnianego Wydziału Biotechnologii.

(dowód: akta kontroli str.377-378)

Park posiada dogodną lokalizację (Główne Miasto, Dworzec Główny, Politechnika Gdańska, Gdański Uniwersytet Medyczny – ok. 10 min., Lotnisko im. Lecha Wałęsy,

Uniwersytet Gdański - ok.15 min., Port Morski – ok. 20 min.), a przy samym Parku znajduje się przystanek autobusowy. Mapkę z informacją dotyczącą dojazdu do Parku zamieszczono na stronie internetowej.

(dowód: akta kontroli str.378)

Zgodnie ze sprawozdaniem z działalności Eduparku za lata 2013-2015, w kontrolowanym okresie, Park dysponował infrastrukturą umożliwiającą specjalizację w zakresie technologii informacyjnych i komunikacyjnych, biotechnologii, energetyki oraz projektowania.

Potencjał techniczno – merytoryczny Parku w zakresie infrastruktury wsparcia rozwoju przedsiębiorczości stanowiły: Inkubator Technologiczny, Laboratoria, EduPark - centrum edukacyjne przygotowane przez Park z myślą o dzieciach i młodzieży, w ramach którego organizowano m.in. konkursy i warsztaty edukacyjne oraz udostępniono stałą wystawę interaktywną, klastry, fundusze załączkowe/pożyczkowe oraz ośrodek szkoleniowo-doradczy.

(dowód: akta kontroli str.379, 447-473)

Według wyjaśnienia Wiceprezesa Zarządu, w odpowiedzi na oczekiwania inwestorów, Strefa zainicjowała utworzenie Klastra Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, oferującego możliwość nawiązania współpracy i ułatwiającego dostęp do zasobów wiedzy oraz specjalistycznych zespołów badawczych. Klastr, który powstał w 2014 r. wspiera przedsiębiorczość oraz umożliwia współpracę pomiędzy przedsiębiorstwami i ośrodkami naukowymi w celu podnoszenia efektywności wykorzystania zasobów naukowych i gospodarczych na obszarze objętym przez Strefę w czterech województwach.<sup>11</sup> W ramach utworzonego przez Strefę Pomorskiego Klastra Edukacyjnego<sup>12</sup>, prowadzono monitoring zmian dotyczących edukacji zawodowej oraz potrzeb przedsiębiorstw i możliwości edukacyjnych szkół.<sup>13</sup> Strefa zaangażowana była w: Kujawsko- Pomorski Klastr Rolno-Spożywczy, Bałtycki Klastr Ekoenergetyczny, Interizon - Pomorski Klastr ICT, Nadwiślański Klastr Energii Odnawialnej, Pomorski Klastr Biotechnologiczny „Biopark”, Polski Klastr Morski, Bałtycki Klastr Turystyki Zdrowotnej, Pomorski Klastr Drzewny „Czarna Woda” oraz w działania na rzecz współpracy klastrowej ze Stargardzkim Parkiem Przemysłowym Nowoczesnych Technologii, Włocławską Strefą Rozwoju Gospodarczego – Park Przemysłowo Technologiczny oraz Pałuckim Parkiem Przemysłowym PSSE, a także Bałtyckim Klastrem sEaNERGIA.

W ocenie Wiceprezesa Zarządu Strefy, dzięki wieloletniej współpracy z ośrodkami naukowymi możliwe było rozwijanie i wdrażanie najnowszych technologii oraz stwarzanie korzystnych warunków do rozwoju przedsiębiorstw. W ramach współpracy z Interizon - Pomorskim Klastrem ICT, wpływno na dynamikę rozwoju innowacyjnych przedsiębiorstw zrzeszonych w Pomorskim Klastrze ICT. Zaangażowanie Strefy w problematykę bezpieczeństwa energetycznego skutkowało współpracą z Bałtyckim Klastrem Ekoenergetycznym, Nadwiślańskim Klastrem Energii Odnawialnej oraz Bałtyckim Klastrem sEaNERGIA, udziałem w stymulowaniu rozwoju nowych technologii w obszarze zielonej energii, a także popularyzowaniem technologii energooszczędnych i rozwój świadomości ekologicznej. Pomorski Klastr Drzewny stanowił szansę dla zrzeszonych w nim firm promujących budownictwo drewniane oraz możliwość rozwoju dla regionu, poprzez budowę konkurencyjnej oferty

<sup>11</sup> Na obecnym etapie w tą inicjatywę zaangażowane są: Plastica sp. z o.o., Crist S.A, Cargotec Poland sp. z o.o., Hydromega sp. z o.o., Bibus Menos sp. z o.o., Vistal Gdynia S.A. oraz Stocznia Remontowa Nauta S.A. a także Strefa jako twórca powyższej inicjatywy.

<sup>12</sup> W celu ułatwienia współpracy firm działających w Strefie ze szkołami zawodowymi (przygotowanie uczniów do pracy w konkretnych przedsiębiorstwach). Klastr utworzono z udziałem przedstawicieli Pomorskiej Izby Rzemieślniczej Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Fundacji Pozytywne Inicjatywy oraz władz samorządowych województwa pomorskiego.

<sup>13</sup> W celu umożliwienia szybszego reagowania na tworzenie nowych kierunków kształcenia, odpowiadającego potrzebom pracodawców. Przykładem ww. jest wymiana wiedzy z Pomorskim Stowarzyszeniem Przewoźników Drogowych, w zakresie prac w tworzeniu ofert edukacyjnych dla zawodów związanych z transportem drogowym.

inwestycyjnej skierowanej do firm z sektora drzewnego i ich kooperantów. W związku z zaangażowaniem Strefy na obszarze byłej Stoczni Gdynia i realizacją inwestycji mającej na celu rewitalizację tego terenu, powstał Bałtycki Port Nowych Technologii, skupiający największe firmy branży morskiej regionu. Współpraca z tymi firmami oraz zaangażowanie w Polski Klaster Morski skutkowało powstaniem nowych projektów dotyczących rozwoju branży morskiej. W związku z zainteresowaniem przedsiębiorstw i przemysłu oraz umiejscowieniem w Parku Polskiej Agencji Kosmicznej, Strefa przystąpiła do Klastra Inżynierii Kosmicznej i Satelitarnej, którego celem było stymulowanie działalności innowacyjnej poprzez sieciowanie i korzystanie ze wspólnego zaplecza technologicznego oraz wymiana wiedzy i transfer technologii.<sup>14</sup>

Strefa wspierała w Parku rozwój inicjatyw klastrowych (Pomorski Klaster BioEcoChemiczny, Klaster Klima Pomerania, Klaster Logistyczno Transportowy Północ-Południe, Klaster HORECA).

Fundusze załączkowe/pożyczkowe stanowiły: Fundusz Kapitałowy Aligo (zespół specjalistów wspierających przedsiębiorców szukających wsparcia doradczego i kapitałowego we wczesnej fazie realizacji innowacyjnych przedsięwzięć z obszaru zaawansowanych technologii, medycyny, chemii, biotechnologii, IT/ICT), wnoszący do wspólnego przedsięwzięcia kapitał oraz wiedzę swoich menadżerów i ekspertów<sup>15</sup> oraz Pomorski Fundusz Rozwoju<sup>16</sup>, spółka, której celem działalności było zarządzanie środkami finansowymi w obszarze wsparcia rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw oraz obszarów miejskich na terenie województwa pomorskiego, w szczególności poprzez ułatwianie dostępu do finansowania, szkoleń i doradztwa. Usługi doradcze i indywidualne szkolenia w ramach Parku świadczone były przez podmioty zewnętrzne, instytucje naukowe, indywidualnych ekspertów, a także pracowników Parku w sposób indywidualny.

Zgodnie z wyjaśnieniem Wiceprezesa Zarządu, Park wspierał działania podmiotów działających lub współpracujących z nim w zakresie bieżącego monitoringu, w ramach programów: Kapitał Ludzki, Innowacyjna Gospodarka, programów Narodowego Centrum Badań i Rozwoju, Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, Agencji Rozwoju Pomorza oraz innych agend będących dysponentem środków publicznych. Informacja w tym zakresie udostępniana była na stronach internetowych, przesyłana do subskrybentów newslettera Parku, a także - w zależności od konkursu - dostarczana indywidualnie do zainteresowanych firm. Park oferował również pomoc doradczą w zakresie przygotowania aplikacji, znalezienia konsorcjantów, oceny ich potencjału organizacyjnego oraz oceny przygotowanego wniosku.

(dowód: akta kontroli str.380-385)

Zgodnie z wyjaśnieniami Wiceprezesa Zarządu, w zakresie informacji dotyczącej własności intelektualnej (IP) od 2014 r. w Parku funkcjonował punkt konsultacyjny IP oraz realizowane były warsztaty cykliczne pt. „Chroń swój pomysł skutecznie”.

W Parku działał Punkt Porad Prawnych adresowany do przedsiębiorców działających w Parku oraz podmiotów z Trójmiasta i okolic, w szczególności do osób znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej.

<sup>14</sup> Badania nad technologiami cywilnymi, a także kluczowymi z punktu widzenia bezpieczeństwa i obronności kraju. Klaster Inżynierii Kosmicznej i Satelitarnej jest koordynowany przez Wojskową Akademię Techniczną, a jego członkami są m.in.: Narodowa Agencja Promocji Zaawansowanych Technologii w Warszawie, Wojskowa Akademia Techniczna, Centrum Badań Kosmicznych PAN, Instytut Lotnictwa, Politechnika Warszawska, Politechnika Łódzka, Uniwersytet Zielonogórski, Szkoła Wyższa im. Pawła Włodkowica, Uniwersytet Warszawski, Płocki Park Przemysłowo-Technologiczny, a także przedsiębiorcy. Podmiotem koordynującym jest Narodowa Agencja Promocji Zaawansowanych Technologii Spółka Akcyjna (NAPTA S.A.).

<sup>15</sup> Wsparcie w przygotowywaniu biznes planów, projekcji finansowych, określaniu strategii marketingowo – sprzedażowych, szacowanie potencjału rynkowego oraz doradztwo w zakresie zarządzania strategicznego.

<sup>16</sup> Pierwszy w Polsce fundusz zarządzający środkami finansowymi pochodzącymi z RPO dla Województwa Pomorskiego 2007-2013. Spółka jest podmiotem prowadzącym swoją działalność non profit i wyspecjalizowanym w zarządzaniu środkami finansowymi przeznaczonymi na inwestycje, a zwłaszcza w innowacyjne małe i średnie przedsiębiorstwa będące we wczesnej fazie rozwoju, bądź planujące dynamiczny rozwój poprzez wdrożenie nowoczesnych technologii.

W kontrolowanym okresie zorganizowano w Parku m.in. szkolenia:

- warsztaty „Tworzenie i wykorzystanie funduszy Venture Capital i Seed Capital” (14.03.2013 r.) – przekazanie uczestnikom praktycznej wiedzy na temat korzyści, jakie przyniosły innym parkom obecnie istniejące fundusze oraz nabycie kompetencji do utworzenia takiego funduszu we własnych instytucjach, wspólnie z działającymi na rynku instytucjami finansowymi;
- konferencja „HORYZONT 2020 – informacja dotycząca dofinansowania działań B+R ” (29.11.2013 r.) - przekazanie szczegółowych informacji odnośnie nowego Programu Ramowego UE HORYZONT 2020;
- Akademia e-Biznesu + Okrągłe Stoły Innowacji (6.11.2014 r.) - cykl regionalnych konferencji edukacyjnych pt. Akademia e-Biznesu, które odbyły się w 16 miastach Polski, którym towarzyszyły spotkania z udziałem firm start-upów, inwestorów, przedstawicieli lokalnych samorządów, mediów oraz koncernów technologicznych nt. możliwościach wsparcia lokalnych ekosystemów startup-owych;
- „Konkurowanie przez wzornictwo, Instytut Wzornictwa Przemysłowego” (15.01.2015 r.) warsztaty z narzędziami design thinking "Kreatywna praca w zespole", których celem było zidentyfikowanie potrzeb klienta i poszukiwanie szans rynkowych; warsztaty połączono z konsultacjami prowadzonymi przez specjalistów z Instytutu Wzornictwa Przemysłowego;
- seminarium „Multi – room: efektywne współtworzenie strategii komercjalizacji” (18.03.2015) skierowane do centrów naukowo-badawczych i środowisk zajmujących się transferem wiedzy i nowych technologii;
- warsztaty Horizon 2020 – „Od pomysłu do wygrywającej aplikacji!” (27-28.04.2015 r.) dedykowane firmom prywatnym i instytucjom publicznym, planującym przeszkolić swoich pracowników w zakresie pisania wniosków unijnych w ramach programu Horizon 2020;
- „Modelowanie finansowe w komercjalizacji” (17.07.2015 r.) – wakacyjne warsztaty, których tematyką było modelowanie finansowe w komercjalizacji;
- „Złap dotacje w swoim regionie!” (16.09.2015 r.) – spotkanie poświęcone nowej perspektywie finansowania dla Polski 2014 – 2020.

W kontrolowanym okresie prowadzono regularnie warsztaty: „Akademia Menadżera” - skierowane do zainteresowanych podniesieniem umiejętności menadżerskich, zarządzania zespołem, czasem; „Poprawnie z prawem” - spotkania z prawnikami na temat prawnych aspektów prowadzenia przedsiębiorstwa; „Spotkania z Parkowym Coachem” dotyczące zalet coachingu; „Chroń swój Pomysł Skutecznie” - spotkania mające na celu poszerzenie wiedzy z zakresu IP oraz „BiotechRaod” - spotkania z branżą LifeScience.

(dowód: akta kontroli str.379-388)

Przychody Parku stanowiły wpływy z czynszu i innych opłat eksploatacyjnych oraz krajowe granty i projekty<sup>17</sup>. Głównym źródłem przychodów były wpływy z czynszu i innych opłat eksploatacyjnych Parku uzyskane: w 2012 r. w kwocie 2.495.211,55 zł, w 2013 r. – 4.280.292,67 zł, w 2014 r. – 5.614.922,89 zł oraz w 2015 r. (III kwartały) w kwocie 5 406 061,54 zł, które stanowiły odpowiednio: 91%, 93%, 83%, 75% przychodów ogółem. Przychody ogółem w całości pokrywały koszty ogółem i były od nich wyższe odpowiednio o: 1.506.846,37 zł, 2.175.497,35 zł, 2.388.006,22 zł i 144.727,72 zł.

<sup>17</sup> Krajowe granty i projekty w 2012 r. – 255 344,70 zł, w 2013 r. – 314 072,77 zł, w 2014 r. - 1 111 631,51 zł, w 2015 r. – 1 751 449,95 zł. (III kwartały).

Koszty zarządu Parku (wnagrodzenia, ubezpieczenia i inne świadczenia, podatki i opłaty, koszty utrzymania) wynosiły: w 2012 r. – 896.650,68 zł (co stanowiło 72% kosztów ogółem), w 2013 r. – 1.989.312,35 zł (82%), w 2014 r. – 2.912.946,92 zł (67%), w 2015 r. (III kwartały) – 2.934.757,56 zł (42%).

Nakłady inwestycyjne ze środków własnych poniesiono w kwocie: w 2012 r. – 6.267.199,57 zł (co stanowiło 29% nakładów inwestycyjnych ogółem), w 2013 r. – 5.342.586,25 zł (18%), w 2014 r. – 7.628.778,16 zł (53%), a w 2015 r. (III kwartały) – 7.378.125,48 zł (60%).

(dowód: akta kontroli str. 309)

Wiceprezes Zarządu podał m.in., że Park był przystosowany i przygotowany na potrzeby najemców, którzy wynajmowali ponad 90% dostępnych powierzchni. Najemcy korzystali z sal konferencyjnych, punktu konsultacyjnego IP oraz uczestniczyli w szkoleniach i warsztatach. W Parku zlokalizowano laboratoria wyposażone w najnowocześniejszy sprzęt, zapewniając stabilność dostarczanych mediów oraz tzw. Data Center (400 m<sup>2</sup> serwerowni dostępnej do kolokacji sprzętu teleinformatycznego, podzielone na trzy oddzielne komory wyposażone w 100 szaf teleinformatycznych 19" 42U oraz 400 m<sup>2</sup> powierzchni kolokacyjnej znajdujące się w byłym schronie przeciwatomowym, podzielone na sześć oddzielnych i odseparowanych komór; certyfikat ISO 27001:2013 dla długoterminowego przechowywania i przetwarzania danych, w tym danych biomedycznych; dodatkowa powierzchnia biurowa i magazynowa). Bezpieczeństwo zasilania Data Center zapewniono przez: własną stację transformatorową z dużym zapasem mocy elektrycznej; wydajne trójfazowe systemy podtrzymania zasilania (UPS); własny agregat prądotwórczy z silnikiem diesla; niezależne systemy klimatyzacji, zapewniające odpowiednią temperaturę i wilgotność w pomieszczeniach serwerowni; trzy podejścia światłowodowe do serwerowni oraz niezależną infrastrukturę światłowodową w budynkach; system wczesnego wykrywania i sygnalizacji pożaru z automatycznym gaszeniem gazowym (system bardzo wczesnego wykrywania dymu VESDA oraz system gaszenia gazem obojętnym INERGEN); zasilanie elektryczne szaf teleinformatycznych z dwóch niezależnych obwodów; podniesioną podłogę techniczną o dużej nośności z systemem krętek nawiewowych oraz rampę towarową i windę transportową wraz z drogą transportową dla ciężkiego i dużego sprzętu.

(dowód: akta kontroli str. 388-389)

W latach 2013-2014 Park dysponował trzema budynkami o łącznej powierzchni użytkowej 22 795,95 m<sup>2</sup>, którą zwiększono w 2015 r. (za III kwartały) do 25 925,54 m<sup>2</sup>. Do wynajmu przeznaczono w 2013 r. powierzchnię 10 383,97 m<sup>2</sup> (45,5%), a w 2014 r. i 2015 r. (III kwartały) – 12 769,14 m<sup>2</sup> tj. 56% w 2014 r. i 49,2% w 2015 r. (III kwartały).

Powierzchnia użytkowa wynajęta przez Park, która w 2013 r. stanowiła 78%, została zwiększona w 2014 r. do 80% i 85% w 2015 r. (III kwartały). Z powierzchni tej przedsiębiorcy innowacyjni zajmowali: 87% w 2013 r. i 90% w latach 2014 i 2015 (III kwartały).

Powierzchnia laboratoryjna została zwiększona z 7,2% w 2013 r. do 16,3% w latach 2014-2015 (III kwartały) ogólnej powierzchni użytkowej Parku i w całości była wynajmowana przez przedsiębiorców innowacyjnych (67% w 2013 r., 70% - w 2014 r. i 82 % w 2015 r. (III kwartały) powierzchni laboratoryjnej Parku).

(dowód: akta kontroli str. 310)

W Parku zatrudnionych było w 2013 r. - 25 pracowników, w 2014 r. - 15, a w 2015 r. (III kwartały) - 14 pracowników, w tym z wykształceniem wyższym w 2013 r. – 22 pracowników, a w latach 2014-2015 (III kwartały) – po 13 pracowników.

Pracownicy zatrudnieni w Parku mieli określone zadania i zakresy odpowiedzialności na poszczególnych stanowiskach oraz kompetencje niezbędne do realizacji określonych zadań.

(dowód: akta kontroli str.101, 360)

Jak wynika z wyjaśnienia Wiceprezesa Zarządu w okresie objętym kontrolą do Parku przyjęto firmy prowadzące działalność innowacyjną oraz firmy „okołobiznesowe”, które przyjmowano do Parku z uwagi na ich przydatność z punktu widzenia działalności innych najemców (np.usługi kurierskie itp.). Firmy w Parku skupione były głównie wokół branży informatycznej, biotechnologicznej oraz energetycznej.

W 2013 r. zawarto 24 umowy najmu powierzchni z nowymi firmami innowacyjnymi, w 2014 r. – 18, a w 2015 r. - 15 umów. Udział firm okołobiznesowych wynosił w tym okresie odpowiednio: 9%, 12% i 13%.

W kontrolowanym okresie firmy innowacyjne w Parku działały w branży związanej z: oprogramowaniem, inżynierią i doradztwem, biotechnologią, holografią (wysokie technologie 3D, elektronika, optyka), działalnością witryn internetowych wykorzystujących wyszukiwarki do generowania i utrzymywania obszernych baz danych internetowych, instalowaniem maszyn przemysłowych, ochroną zdrowia (wdrażanie nowych usług w zakresie telemedycyny i teleopieki) oraz przetwarzaniem danych i zarządzaniem stronami internetowymi.

(dowód: akta kontroli str. 390-396)

Zgodnie z wyjaśnieniami Wiceprezesa Zarządu, prowadzenie działalności w Parku pozwoliło przedsiębiorcom na rozwój i wprowadzanie innowacji. Zadeklarowane przez przedsiębiorców innowacyjne efekty działalności<sup>18</sup> dotyczyły m.in.: opracowania i wdrożenia internetowego systemu klasy B2B, usprawniającego realizację procesów biznesowych związanych z audytowaniem bezpieczeństwa przedsiębiorstw w modelu kooperacyjnym; wdrożenia systemu FAMOC™ (oprogramowanie mobilne do konfiguracji i zarządzania urządzeń mobilnych); wprowadzenia na rynek systemów dialogowych oraz systemów komputerowego przetwarzania języka naturalnego; przygotowania prototypu narzędzia do zarządzania zasobami i projektami; wdrożenia narzędzia do całodobowej wieloaspektowej kontroli wydajności wdrażanych serwisów internetowych oraz ich porównywania z rozwiązaniami konkurencji; wdrożenia narzędzia do tworzenia bez udziału programistów responsywnych serwisów internetowych dla branży motoryzacyjnej w oparciu o architekturę komponentową; wdrożenia zintegrowanej, opartej na kolejkowaniu, rozproszonej architektury do asynchronicznego przetwarzania danych wsadowych większych niż 1GB; wprowadzenia zautomatyzowanego narzędzia do formalnego pomiaru jakości wytwarzanego oprogramowania; projektu architektonicznego hotelu podwodnego; projektu architektonicznego luksusowego kompleksu wypoczynkowego na Malediwach; wprowadzenia do oferty ulepszonych usług animacji i wizualizacji; współtworzenia i wdrożenia aplikacji do wizualizacji w czasie rzeczywistym; produkcji gotowych części maszyn w technologii FDM; projektowania pojemników PET i nowoczesnych form rozdmuchowych; projektu konstrukcji stalowej poszycia dachu otwieranego (Gdański Teatr Szekspirowski); wdrożenia oprogramowania BIM do modelowania 3D konstrukcji inżynierskich; opracowania nowatorskiego systemu do przewozu ładunków kriogenicznych na statkach; nadzoru nad działalnością Contact Centrów – wdrożenia nowego modelu działania konsultantów i zarządzania informacjami medycznymi; budowy procesu przepływu informacji lekarz-przychodnia-pacjent; stworzenia innowacyjnego systemu kontroli nacze; zastosowania

<sup>18</sup> przy założeniu, że innowację stanowiło wprowadzenie nowego lub znacząco ulepszanego rozwiązania w odniesieniu do procesu, produktu (towaru lub usługi), marketingu oraz organizacji, a rozwiązanie było nowe na skalę światową, stosowane już przez konkurentów na świecie, ale nie stosowane jeszcze w Polsce lub stosowane już przez konkurentów na rynku polskim, ale nie stosowane do tej pory przez przedsiębiorstwo

w działalności firmy innowacyjnego urządzenia CANSniffer oraz wprowadzenia nowej metody rekrutacji pracowników.

Badania przeprowadzone przez Park wykazały wdrożenie przez firmy ponad 20 innowacji w 2014 r. oraz 46 wdrożeń w 2015 r. Posiadanie przez Park powierzchni laboratoryjnych pozwoliło przedsiębiorcom na swobodne korzystanie z dostępnej infrastruktury oraz prowadzenie prac badawczych i realizację pomysłów<sup>19</sup>.

(dowód: akta kontroli str.396-402)

W efekcie wdrażania produktów innowacyjnych przez firmy prowadzące działalność w Parku nastąpił w badanym okresie wzrost zatrudnienia<sup>20</sup>. Zgodnie z wyjaśnieniem Wiceprezesa Zarządu Strefy zweryfikowanie w rzetelny sposób, jaka część obrotu rejestrowanego przez firmę stanowiła efekt wprowadzenia innowacji było trudne, a podejmowane próby zbadania tego wskaźnika nie przyniosły oczekiwanego efektu ze względu na niechęć dzielenia się przez najemców danymi w tym zakresie.

Działająca w Parku firma Assistech, w rankingu prowadzonym przez magazyn Brief, otrzymała wyróżnienie jako jedna z 15 najbardziej kreatywnych firm, skutecznie łączących ze sobą sfery nauki i biznesu<sup>21</sup>, a w grudniu 2015 r. - nagrodę „Polski Produkt Przyszłości” za projekt pt. „C-Eye – „Rehabilitacja mózgu poprzez kanał wzrokowy” (kategoria jednostka naukowa)<sup>22</sup>.

W Konkursie Innofirma - Parkowe Orły 2015 nagrodzono i wyróżniono firmy: FancyFon S.A. i Svanvid Sp z o.o.

W wyniku cyklu spotkań organizowanych dla najemców, opracowano i wdrożono wspólny projekt zrealizowany przez firmy BlastLab i Sirius Group, które stworzyły bezpłatną aplikację mobilną iLEO<sup>23</sup>, a Firma Svanvid rozpoczęła prace z firmą LOTOS nad wspólnym projektem biopaliw. Firma Svanvid otrzymała tytuł Drugiej Najbardziej Innowacyjnej Biotechnologicznej Firmy w EUROPIE (wręczenie nagród miało miejsce w Parlamencie Europejskim).

Firma Blast Lab dzięki zaaranżowanemu spotkaniu z przedstawicielami delegacji reprezentującej fiński akcelerator, prowadziła rozmowy dotyczące wdrożenia jej produktu w helsińskim szpitalu.

Według wyjaśnienia Wiceprezesa Zarządu Strefy dedykowane spotkania cykliczne oraz tematyczne warsztaty, takie jak Venture Academy, GSTP Coaching Academy, Akademia Menadżera, spotkania z inspirującymi gośćmi oraz spotkania indywidualne, umożliwiły firmom zrewidowanie swojej dotychczasowej strategii rozwoju oraz lepsze wykorzystanie ich potencjału<sup>24</sup>.

(dowód: akta kontroli str.402-405)

<sup>19</sup> Firma Svanvid, sprzedaje wynik swoich badań i prac – suplement diety Ultivia, zawierający najczystsze kwasy Omega 3, który może być zżywany przez wegetarian, a nawet wegan, dodatkowo rozwinęła gamę produktów i rozpoczęła prace nad kosmetykami oraz biopaliwami. Po jednym ze spotkań z cyklu „Firma GPNT dla Metropolii” firma Svanvid nawiązała kontakt z dużym przedsiębiorcą, z którym przygotowuje wspólny projekt w zakresie produkcji biopaliw z alg. Firma FancyFon opracowała i wdrożyła produkt: FAMOC™ (oprogramowanie mobilne do konfiguracji i zarządzania urządzeniami mobilnymi), sprzedawany na rynkach światowych, co pozwoliło firmie zdecydowanie zwiększyć zatrudnienie i miało przełożenie na obroty. Wsparcie w promocji i budowaniu siatki kontaktów skutkowało w firmie AirHelp wzrostem zatrudnienia w przeciągu 2015 r. z 4 do 60 osób. Spółka Fido Intelligence w 2013 r. wprowadziła na rynek system komputerowego przetwarzania języka naturalnego oraz uruchomiła nowe procesy technologiczne oraz narzędzia i oprogramowanie w zakresie prowadzonej działalności B+R. Spółka otworzyła w 2014 r. swój oddział w Dolinie Krzemowej. Spółka G-Forces Web Management Polska sp. z o.o. – odnosząca sukcesy na rynku brytyjskim w okresie objętym kontrolą wprowadziła na rynkowe rozwiązania i zwiększyła zatrudnienie z 4 do 80 osób. Firma Movo wdrożyła autorskie oprogramowanie Openflow (system do modelowania procesów biznesowych), wykorzystywany przez Urząd Miasta Kopenhagi.

<sup>20</sup> W 2015 r. wg wyjaśnienia Prezesa Zarządu w firmach funkcjonujących w Parku pracowało ponad 1000 osób (wynik ankiet oraz badań przeprowadzonych drogą telefoniczną przez Strefę).

<sup>21</sup> Magazyn „Brief” od pięciu lat organizuje ranking 50 najbardziej kreatywnych w biznesie, wyróżniając w nim osoby, które swoją działalnością przyczyniają się przede wszystkim do wzrostu innowacyjności gospodarki.

<sup>22</sup> C-Eye to innowacyjny system wykorzystujący technologię śledzenia wzroku w zastosowaniach medycznych, który wspiera ocenę stanu neurologicznego i neurorehabilitację oraz pokonuje bariery komunikacyjne osób pozmie nieświadomych i pozbawionych możliwości konwencjonalnego kontaktu z otoczeniem.

<sup>23</sup> Aplikacja dzięki której rzeźby „opowiadają” historię Gdańska oraz poszczególnych miejsc i obiektów. Dzięki zainstalowanym w pobliżu rzeźb niewielkim nadajnikom typu „beacon” własnej produkcji, użytkownicy aplikacji otrzymują powiadomienie o małym łwie i mogą poznać opowiadaną przez niego historię.

<sup>24</sup> Przykładem może być firma Budikom.net Sp. z o.o., która dzięki kolejnym spotkaniom skoncentrowała się na dostosowaniu swojego produktu do klienta końcowego, dzięki czemu w tej chwili walczy o miejsce w programie akcelerycyjnym UPC Think Big.

Według wyjaśnienia Wiceprezesa Zarządu Strefy, w wyniku utworzenia przez Park płaszczyzny współpracy pomiędzy nauką i biznesem zrealizowano projekty badawczo – naukowe, inwestycyjne oraz szkoleniowe.

Założycielami firm w Parku byli obecni lub byli pracownicy naukowcy uczelni, aktywnie wspierani w zakresie wizerunkowym, prezentacji firmy i produktu, kształtowania przestrzeni informacyjnej oraz promowania nowych rozwiązań technologicznych oraz networkingowym, poprzez pośrednie oraz bezpośrednie łączenie ich z inwestorami. Działania te przekładały się na zamówienia i zlecenia, co umożliwiła budowanie efektywnej płaszczyzny współpracy pomiędzy nauką i biznesem. Park zapewnił optymalne warunki do komercjalizacji wyników prac badawczych poprzez wspieranie tworzenia firm przez pracowników uczelni i studentów. Działania te służyły kreowaniu postaw proinnowacyjnych w środowisku akademickim:

- firmie BlastLab (założyciele: doktor nauk oraz doktorant Politechniki Gdańskiej) umożliwiono uczestnictwo w programach inkubacyjnych oraz umożliwiono zainstalowanie prototypu w budynku C, Venture Day oraz Speed Dating;
- firmie Assistech (jeden z założycieli posiada doktorat) - udział w programach inkubacyjnych (GSTP Coaching Academy, Venture Academy oraz wydarzeniach Venture Day oraz Speed Dating);
- firmie E-enginner (założyciel to wieloletni nauczyciel akademicki) – udział w projekcie Firmy Parku dla Metropolii, Venture Day, oraz Spotkania Strefowe;
- firmie SIGMA-PROJEKT S.C. (trzech założycieli - doktorzy nauk Politechniki Gdańskiej, aktywni wykładowcy) - udział w projekcie Firmy GPNT dla Metropolii umożliwił dotarcie do większego grona odbiorców.

W ramach współpracy ze środowiskiem naukowym zrealizowano projekty z firmami: Petbottle (Infrastruktura, Drukarka 3D, Firmy GPNT dla Metropolii); Svanvid, LPOD i Biovento (Infrastruktura, Firmy GPNT dla Metropolii, InfoShare, Venture Day); Cell-T (Infrastruktura); Sirius Group, Blast Lab oraz Airhelp (InfoShare); AitionCaldwell, Smart4Aviation oraz OneGini (Future3).

W ramach umowy zawartej z Instytutem Maszyn Przepływowych im. Roberta Szewalskiego PAN pracownicy naukowcy Instytutu prowadzili na terenie Parku działalność związaną z pracami nad zrobotyzowanym stanowiskiem do laserowej obróbki tworzyw sztucznych i metali.

Park uczestniczy we wsparciu i promocji projektu Strefy pt. „InnoDoktorant – stypendia dla doktorantów”<sup>25</sup>, w którym Strefa przyznaje co roku indywidualne stypendia naukowe. W kontrolowanym okresie przyznano osiem stypendiów w dziedzinie biotechnologii, zarządzania, chemii i nauk o zdrowiu.

We współpracy zrealizowano projekty i konferencje: Venture Day wraz z częścią Speed dating (wsparcie dla naukowców od inwestorów i działów B+R dużych firm)<sup>26</sup>,

---

Kolejny przykład to firma Petbottle Sp. z o.o., która dzięki spotkaniom, podjęła decyzję o doszkoleniu większej liczby specjalistów, oraz stworzeniu własnej warsztatowni, co pozwala jej na bardziej intensywny rozwój i skokowe zwiększenie portfola klientów, a tym samym wykonywanych badań i wdrażanych projektów innowacyjnych.

<sup>25</sup> InnoDoktorant to program wspierający naukowców przygotowujących prace doktorskie z dyscyplin i specjalności naukowych wymienionych jako preferowane do wsparcia w Regionalnej Strategii Innowacji dla Województwa Pomorskiego. W 2014 r., po raz kolejny w historii konkursu uroczyste przyznanie stypendiów miało miejsce w Gdańskim Parku Naukowo-Technologicznym.

<sup>26</sup> Venture Day łączy biznes (fundusze kapitałowe, Business Angels, prywatnych inwestorów i przedsiębiorstwa) z nauką reprezentowaną przez różne środowiska (mentorów, kadry naukową, koordynatorów projektów naukowo – badawczych etc.) podczas której eksperci w dziedzinie innowacji dzielą się swoją wiedzą i doświadczeniem z uczestnikami. Jednym z kluczowych elementów Venture Day są indywidualne spotkania pomysłodawców z inwestorami poszukującymi ciekawych, innowacyjnych projektów o dużym potencjale komercjalizacyjnym tzw. speed dating. W 2014 r. ramach Venture Day do speed dating zakwalifikowano 10 projektów spośród 47 projektów nadesłanych, a w 2015 r. 10 spośród 63.

konferencję Bioinnovation International Summit<sup>27</sup> oraz partnerską konferencję InfoShare<sup>28</sup>.

(dowód: akta kontroli str.476-478)

Według wyjaśnienia Wiceprezesa Zarządu, Park jako ośrodek wspierający przedsiębiorczość współpracował z instytucjami otoczenia biznesu, w tym z podmiotami zrzeszającymi przedsiębiorców, uczestniczył w inicjatywach samorządowych, lokalnych, ogólnopolskich i globalnych. Głównym celem i efektem tej współpracy było promowanie nowych rozwiązań technologicznych, umożliwianie ich wdrożeń w dużych firmach oraz wprowadzanie na rynek krajowy i międzynarodowy.

Z inicjatywy Parku firmy angażowały się aktywnie w projekty międzynarodowe, brały udział w wydarzeniach branżowych i szkoleniach na całym świecie, a następnie dzieliły się zdobytą wiedzą z innymi najemcami oraz realizowały międzynarodowe projekty (np. Assistech, Blast Lab, LPOD). Park współpracował z:

- administracją rządową i samorządową (Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Ministerstwo Infrastruktury, Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku, Gmina Miasto Elbląg, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, Urząd Miasta w Elku, Urząd Miasta Gdańsk);
- uczelniami wyższymi (Akademia Górniczo-Hutnicza im. Stanisława Staszica w Krakowie, Gdański Uniwersytet Medyczny, Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Elblągu, Politechniki: Białostocka, Gdańska, Koszalińska, Krakowska i Wrocławska, Uniwersytety: Gdański, Jagielloński w Krakowie, Warmińsko-Mazurski w Olsztynie oraz Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie i Wyższa Szkoła Bankowa w Gdańsku);
- instytucjami wspierającymi biznes (Agencja Rozwoju Pomorza S.A., Agencja Rozwoju Przemysłu S.A., Gdańska Agencja Rozwoju Gospodarczego sp. z o.o., Gdańska Fundacja Przedsiębiorczości, Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową, Polska Agencja Informacji i Inwestycji Zagranicznych S.A., Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Pomorska Agencja Rozwoju Regionalnego w Słupsku (PARR), Pomorska Izba Rzemieślnicza Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Pomorski Park Naukowo-Technologiczny (Gdyńskie Centrum Innowacji), Regionalna Izba Gospodarcza Pomorza, Stowarzyszenie Gmin RP Euroregion Bałtyk, Stowarzyszenia Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce);
- instytucjami badawczo – rozwojowymi (Bałtyckie Centrum Biotechnologii i Diagnostyki Innowacyjnej sp. z o.o. „Biobaltica”, Centrum Techniki Okrętowej, Electric Power Research Institute, Instytut Morski w Gdańsku, Instytut Maszyn Przepływowych PAN, Instytut Oceanologii Pan, Pomorskie Centrum Badań i Technologii Środowiska – POMCERT).

Współpracę międzynarodową Park prowadził m.in. z:

- organizacjami rządowymi i stowarzyszeniami regionalnymi (Euroregion Bałtyk, Fiński Instytut Środowiska, Ministerstwo Nauki, Gospodarki i Transportu Landu Szlezwik

<sup>27</sup> Bioinnovation International Summit corocznie gromadzi ekspertów transferu technologii z całego świata, którzy wymieniają się wiedzą ekspercką i naukową, mając okazję do nawiązania międzynarodowej współpracy między biznesem i nauką z dziedziny life science, oraz zaprezentowania przez młodych naukowców i studentów wyników badań przedstawicielom przemysłu oraz profesjonalnym brokerom technologii.

<sup>28</sup> InfoShare (Partner) 2013, 2014, 2015 to największa konferencja Tech & New Media w Środkowej Europie, skupiająca ponad 3500 uczestników i 100 prelegentów z całego świata na 5 tematycznych scenach. Afterparty na PGE Arenie, specjalna strefa dla startupów i inwestorów, wydarzenia kulturalne i plenerowe. Jedna z największych darmowych konferencji Tech & New Media w Europie.

Holsztyn; Inicjatywa „Morze przyszłości”, Ministerstwo Środowiska Republiki Łotwy, Szwedzka Królewska Akademia Nauk);

- uczelniami wyższymi (Uniwersytet w Hong Kongu, Uniwersytet Kłajpedzki – Instytut Badań Przybrzeżnych i Planowania, Uniwersytet w Rostoku oraz Politechnika Tallińska);
- instytucjami wspierającymi biznes i naukę (BioCon Valley Mecklenburg-Vorpommern e. V., Centrum biznesu Bornholm, Kaliningradzkie Centrum Innowacji i Nauki, Kłajpedzki Park Naukowo-Technologiczny, KRINOVA Park Naukowo-Technologiczny, Instytut Nauk Morskich im. Leibniza, Park Bio Technologiczny w Tartu – Centrum Wspierania Przedsiębiorczości w Medycynie i Biotechnologii, Park Naukowy Videum oraz Korea Institute for Advancement of Technology).

(dowód: akta kontroli str.480-484)

Zgodnie z wyjaśnieniami Wiceprezesa Zarządu, oferta Parku była dostępna na równych zasadach. Informacje dotyczące usług w zakresie porad prawnych i konsultacji z zakresu IP zamieszczano na stronie internetowej, wdrożonej w 2014 r. w nowej odsłonie, prezentującej ofertę Parku w sposób jasny i czytelny. Wykonanie strony internetowej w najnowszej technologii, zgodnie z wyjaśnieniem Wiceprezesa Zarządu, pozwalało dodatkowo na promocję treści, które zespół Parku chciał w danym momencie podkreślić. Najemcy informowani byli o usługach oferowanych w Parku podczas spotkań, a informacje te dodatkowo zamieszczano na rollup-ach. Statystyki dotyczące liczby świadczonych porad prawnych, IP itp. wykazały wzrost liczby udzielanych porad, co świadczyło o wzrastającej świadomości ich istnienia w Parku oraz potwierdziło trafności doboru rodzaju doradztwa. Usługi prawne były promowane w trakcie cyklicznych spotkań pt. „Chroń swój pomysł skutecznie”.

(dowód: akta kontroli str.484-485)

W działalności Strefy w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### Ocena cząstkowa

W Parku funkcjonuje Program pn. Inkubator Technologiczny, przeznaczony dla nowo powstałych przedsiębiorstw o potencjale innowacyjnym, którego celem jest poprawa konkurencyjności oraz innowacyjności. W ramach Inkubatora oferowano m.in. preferencyjne warunki wynajmu lokali i najmu sal konferencyjnych oraz nieodpłatne korzystanie z dwóch sal spotkań, a także pomoc w pozyskiwaniu środków finansowych z programów Unii Europejskiej poprzez udzielanie różnego rodzaju informacji. W ramach transferu nowoczesnych technologii Park współpracował przede wszystkim z Politechniką Gdańską i Uniwersytetem Gdańskim. W Parku organizowano różnego rodzaju szkolenia i warsztaty. Park jako ośrodek wspierający przedsiębiorczość współpracował z instytucjami otoczenia biznesu. Głównym celem i efektem tej współpracy było promowanie nowych rozwiązań technologicznych, umożliwianie ich wdrożeń w dużych firmach oraz wprowadzanie na rynek krajowy i międzynarodowy.

### 3. Efekty wykonywania przez Strefę funkcji inkubacyjnej oraz klastrowej

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą Strefa, realizując statutowe działania oraz wychodząc naprzeciw oczekiwaniom inwestorów zainicjowała powstanie Klastra Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Klaster ten powstał jako inicjatywa pomorskich firm i instytucji, które połączyła wizja rozwoju innowacyjności w różnych obszarach gospodarki i nauki. Klaster oferował w szczególności możliwość nawiązania

współpracy, ułatwiając dostęp do zasobów wiedzy oraz specjalistycznych zespołów badawczych. Wspierał przedsiębiorczość, a także kooperację pomiędzy przedsiębiorstwami i ośrodkami naukowymi. Jego celem było podnoszenie efektywności wykorzystania zasobów naukowych i gospodarczych, istniejących na obszarze działania Strefy. W tę inicjatywę zaangażowane były następujące przedsiębiorstwa: Plastica sp. z o.o., Crist S.A, Cargotec Poland sp. z o.o., Hydromega sp. z o.o., Bibus Menos sp. z o.o., Vistal Gdynia S.A. oraz Stocznia Remontowa „Nauta” S.A., a także Strefa, jako twórca powyższej inicjatywy. Strefa utworzyła Pomorski Klaster Edukacyjny - forum, które ułatwiało współpracę firm działających w Strefie, ze szkołami zawodowymi. Współzałożycielami Klastra Edukacyjnego byli również przedstawiciele Pomorskiej Izby Rzemieślniczej Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Fundacji „Pozytywne Inicjatywy” oraz władz samorządowych województwa pomorskiego.

Z wyjaśnień Wiceprezesa Zarządu wynikało m.in., że Strefa wspierając innowacje uczestniczyła i pomagała rozwijać najważniejsze inicjatywy klastrowe w regionie pomorskim oraz innych województwach. Klastry, w których działalność była zaangażowana to: Kujawsko - Pomorski Klaster Rolno -Spożywczy, Bałtycki Klaster Ekoenergetyczny, „Interizon” - Pomorski Klaster ICT, Nadwiślański Klaster Energii Odnawialnej, Pomorski Klaster Biotechnologiczny „Biopark”, Polski Klaster Morski, Bałtycki Klaster Turystyki Zdrowotnej, Pomorski Klaster Drzewny „Czarna Woda”. Ponadto Strefa współpracowała ze Stargardzkim Parkiem Przemysłowym Nowoczesnych Technologii oraz Włocławską Strefą Rozwoju Gospodarczego – Park Przemysłowo Technologiczny.

Strefa była uczestnikiem Pomorskiego Klastra Drzewnego utworzonego przez zrzeszone w nim firmy promujące budownictwo drewniane. Firmy te kształcą wykwalifikowaną kadrę w oparciu o szkolnictwo zawodowe. Do najważniejszych zadań należy budowa konkurencyjnej oferty inwestycyjnej skierowanej do firm z sektora drzewnego i ich kooperantów, w tym przygotowanie kompleksowego pakietu zachęt biznesowych w sprzyjającym klimacie inwestycyjnym. Ponadto Strefa na obszarze byłej Stoczni Gdynia zrealizowała inwestycję mającą na celu rewitalizację tego terenu, powstał Bałtycki Port Nowych Technologii, który skupił największe firmy branży morskiej regionu.

Strefa jest również uczestnikiem Klastra Inżynierii Kosmicznej i Satelitarnej. Celem Klastra jest stymulowanie działalności innowacyjnej poprzez sieciowanie i korzystanie ze wspólnego zaplecza technologicznego, a także wymiana wiedzy i transfer technologii. W ramach Klastra prowadzone są badania nad technologiami cywilnymi, a także kluczowymi z punktu widzenia bezpieczeństwa i obronności kraju. Klaster Inżynierii Kosmicznej i Satelitarnej jest koordynowany przez Wojskową Akademię Techniczną, a jego członkami są m.in.: Narodowa Agencja Promocji Zaawansowanych Technologii w Warszawie, Wojskowa Akademia Techniczna, Centrum Badań Kosmicznych PAN, Instytut Lotnictwa, Politechnika Warszawska, Politechnika Łódzka, Uniwersytet Zielonogórski, Szkoła Wyższa im. Pawła Włodkowica, Uniwersytet Warszawski, Płocki Park Przemysłowo –Technologiczny.

(dowód: akta kontroli str.492-553, 556-557)

W badanym okresie przedsiębiorcy prowadzili na terenie Parku działalność innowacyjną polegającą na wprowadzaniu nowych lub znacząco ulepszonych rozwiązań w odniesieniu do procesów, produktu (towarów lub usług), marketingu lub organizacji. Efektem tej działalności było m.in.:

- wprowadzenie nowych techniki kształcenia - platforma e-learningowa,
- opracowanie i wdrożenie internetowego systemu klasy B2B usprawniającego realizację procesów biznesowych związanych z audytowaniem bezpieczeństwa przedsiębiorstw w modelu kooperacyjnym,

- wprowadzenie na rynek systemów dialogowych oraz systemów komputerowego przetwarzania języka,
- wdrożenie narzędzia do całodobowej wieloaspektowej kontroli wydajności wdrażanych serwisów internetowych oraz ich porównywania z rozwiązaniami konkurencji,
- wdrożenie narzędzia do tworzenia bez udziału programistów responsywnych serwisów internetowych dla branży motoryzacyjnej,
- opracowanie projektu architektonicznego hotelu podwodnego na Malediwach.

W okresie objętym kontrolą Strefa monitorowała działalność przedsiębiorców korzystających z obiektów na terenie Parku m.in. poprzez badania ankietowe mające na celu pozyskiwanie informacji o lokatorach Parku w zakresie prowadzonych przez nich nowych badań oraz wdrażanych innowacji, a także organizowanie spotkań indywidualnych z lokatorami.

Działania Parku w latach 2013-2015 przyczyniające się do wzrostu powiązań pomiędzy podmiotami gospodarczymi oraz jednostkami naukowo – badawczymi krajowymi i zagranicznymi, polegały m.in. na ułatwianiu kontaktów lokatorów Parku z inwestorami strefowymi, władzami lokalnymi, umożliwianiu im spotkań z przedstawicielami inkubatorów, akceleratorów. Wynikiem współpracy Strefy z Instytutem Fraunhofera na terenie Parku powstała filia Instytutu<sup>29</sup>.

(dowód: akta kontroli str.565-567)

W działalności Strefy w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### Ocena cząstkowa

Strefa wspierała w Parku rozwój inicjatyw klastrowych inicjując m.in. powstanie Klastra Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Klaster w szczególności ułatwiał dostęp do zasobów wiedzy oraz specjalistycznych zespołów badawczych. Wspierała przedsiębiorczość, a także kooperację pomiędzy przedsiębiorstwami i ośrodkami naukowymi. Jego celem było podnoszenie efektywności wykorzystania zasobów naukowych i gospodarczych, istniejących na obszarze działania Strefy.

## 4. Pomoc dla przedsiębiorców w zakresie wsparcia publicznego

Opis stanu faktycznego

Z wyjaśnień Wiceprezesa Zarządu, w okresie objętym kontrolą Strefa udzielała lokatorom Parku pomocy w nawiązaniu kontaktów z przedstawicielami instytucji udzielających wsparcia finansowego m.in. poprzez organizowanie spotkań z ekspertami oraz konsultacje dotyczące możliwości ubiegania się o dotacje unijne na rozwój biznesu. W Parku organizowane były spotkania pn. „Venture Day”, podczas których lokatorzy Parku mieli możliwość skorzystania m.in. z indywidualnych konsultacji przedstawicieli np. Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (NCBR), służących pozyskaniu wiedzy na temat instrumentów wsparcia dostępnych w NCBR.

Do wydarzeń realizowanych w Parku dla przedsiębiorców w latach 2013 – 2015 w ramach pomocy w uzyskaniu wsparcia publicznego należały m.in.:

- Warsztaty „Tworzenie i wykorzystanie funduszy „Venture Capital” i „Seed Capital”;
- Konferencja „HORYZONT 2020” – dotycząca możliwości pozyskania dofinansowania, składania wniosków unijnych w ramach programu;

<sup>29</sup> Towarzystwo im. Fraunhofera to największa w Europie organizacja w obszarze badań stosowanych. Skupia ponad 80 ośrodków naukowo-badawczych w Niemczech, zajmujących się badaniami naukowymi w takich dziedzinach jak zdrowie, żywienie, środowisko, bezpieczeństwo, informacja i komunikacja, transport, energia oraz technologia produkcji.

- „Złap dotacje w swoim regionie!” – spotkanie poprowadzone przez specjalistów z firmy PNO Consultants oraz Banku zachodniego WBG poświęcone nowej perspektywie finansowania na lata 2014 – 2020.

(dowód: akta kontroli str. 570-578)

Park wspierał działania przedsiębiorców poprzez monitoring konkursów m.in. w ramach programów: Narodowego Centrum Badań i Rozwoju, Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, Agencji Rozwoju Pomorza oraz innych dysponentów środków publicznych. Informacje ogłaszane przez te instytucje o konkursach udostępniano na stronie internetowej Strefy oraz przesyłano do wszystkich subskrybentów newslettera Parku, a także, w zależności od rodzaju konkursu dostarczano indywidualnie do ewentualnych zainteresowanych firm. W okresie objętym kontrolą Strefa stosowała również inne formy pomocy dla nowych lokatorów Parku: np. w postaci obniżonej o ok. 30% stawki czynszu, na terenie Parku zostało utworzone laboratorium, z którego korzystać mogli lokatorzy Parku dla potrzeb działalności innowacyjnej.

Z wyjaśnień Wiceprezesa Zarządu Parku wynikało, że przedsiębiorcy na terenie Parku nie posiadali indywidualnych opiekunów i kierowani byli do określonych specjalistów zgodnie ze zgłoszonym zapotrzebowaniem, co wynikało z kilkuletniego doświadczenia we współpracy z najemcami potwierdzającego, że jeden opiekun nie sprostą oczekiwaniom i potrzebom najemców. Dlatego wyznaczano osobę kontaktową do obsługi konkretnego najemcy, oraz organizowano dla właścicieli firm indywidualne spotkanie z dyrekcją Parku. Podczas spotkań omawiano bieżące sprawy związane z funkcjonowaniem firm na terenie Parku oraz oczekiwaniami i możliwościami współpracy.

Ponadto przedsiębiorcy mogli korzystać z kompleksowych porad świadczonych przez pracowników Strefy. Usługi doradcze świadczone były przede wszystkim w zakresie: poszukiwania nowych rynków zagranicznych, partnerów do wspólnych przedsięwzięć, wsparcia w działalności proeksportowej podczas misji wyjazdowych i międzynarodowych targów za granicą, zasad występowania o zezwolenie strefowe czy sposobów na rozwój pomysłów biznesowych i związanych z tym uwarunkowań formalnych i prawnych.

Wiceprezes Zarządu Strefy, jako barierę utrudniającą wypełnianie misji w zakresie wspierania rozwoju przedsięwzięć innowacyjnych, wskazał wysokie koszty bieżącej technicznej eksploatacji pomieszczeń, m.in. sal konferencyjnych w Parku.

(dowód: akta kontroli str. 569-584)

W działalności Strefy w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### Ocena cząstkowa

Strefa udzielała lokatorom Parku pomocy w nawiązaniu kontaktów z przedstawicielami różnego rodzaju instytucji udzielających wsparcia finansowego. Stosowano obniżone stawki czynszu, a dla potrzeb działalności innowacyjnej, zostało utworzone laboratorium.

## 5. Realizacja projektu pn. Gdański Park Naukowo Technologiczny – Etap III

Opis stanu faktycznego

Projekt Strefy jako beneficjenta zawarty w dwóch wnioskach<sup>30</sup> o dofinansowanie Działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności – Gdański Park Naukowo Technologiczny – Etap III dotyczył dwóch celów.

Celem głównym projektu podstawowego pn. „Gdański Park Naukowo -Technologiczny etap III” było zapewnienie przedsiębiorcom wysokiej jakości usług i infrastruktury służącej wzmocnieniu oraz wykorzystaniu ich potencjału innowacyjnego. Przedmiotem przedsięwzięcia była rozbudowa Gdańskiego Parku Naukowo – Technologicznego poprzez budowę dwóch budynków o charakterze biurowo-technologiczno-laboratoryjnym.

Planowane przedsięwzięcie wpisywało się swoim zakresem w realizację Priorytetu I Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka „Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki”, gdyż jego realizacja przyczyniła się do osiągnięcia wysokiego, trwałego wzrostu gospodarczego nie tylko regionu, ale i kraju. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności kraju nastąpić miał poprzez rozwój przedsiębiorczości kreowany poprzez tworzenie przyjaznego otoczenia biznesu przyczyniającego się do powstawania i wzrostu przedsiębiorstw, zwłaszcza małych i średnich oraz kształtowanie postaw przedsiębiorczych i innowacyjnych. Projekt miał za zdanie ułatwienie i upowszechnianie dostępu do wiedzy i najnowocześniejszych badań, utworzenie miejsc przenikania się nauki, innowacyjnej gospodarki i szeroko rozumianej przedsiębiorczości, stworzenie jak najlepszych warunków dla lokalizacji laboratoriów badawczo-rozwojowych i instytucji otoczenia biznesowego oraz firm zaawansowanych technologii oraz zapewnienie warunków dla powstawania i rozwoju nowych małych i średnich firm opartych na wiedzy i nowoczesnych technologiach, a także edukacją i promocją nowych rozwiązań technologicznych.

Celem głównym projektu rozszerzonego było powstanie nowoczesnych laboratoriów mających na celu pozyskanie nowych oraz wsparcie rozwoju dotychczasowych najemców w Parku. Rozszerzenie projektu miało na celu głównie wzrost potencjału Parku, poprzez umożliwienie wsparcia dla innowacyjnych przedsiębiorstw w zakresie wdrażania nowoczesnych technologii, pomoc naukowcom prowadzącym działalność badawczo-rozwojową, współpracę z przemysłem, wsparcie projektów wiodących, podnoszących atrakcyjność i rangę Parku, pogłębienie współpracy z wyższymi uczelniami Trójmiasta, integracji uczelni w zakresie biotechnologii, a także stworzenie warunków dla rozwoju biogospodarki poprzez komercjalizację wyników prac badawczo - rozwojowych.

Strefa sporządziła wniosek podstawowy z dnia 16.09.2009 r. Umowa o udzielenie wsparcia Nr POIG.05.03.00-00-02/09-00 tytuł projektu: „Gdański Park Naukowo-Technologiczny – Etap III” w ramach działania 5.3. Wspieranie Ośrodków Innowacyjności osi priorytetowej 5 Dyfuzja Innowacji, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 została podpisana dnia 24.06.2009 r.

Umowa ta była w okresie objętym kontrolą dziewięciokrotnie zmieniana.

Harmonogram realizacji projektu stanowiący załącznik do Umowy o udzielenie wsparcia zawierał kwoty całkowitego kosztu realizacji projektu w wysokości 117.053.000,00 zł oraz kwotę wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem w wysokości 97.066.000,00 zł.

Strefa sporządziła wniosek o wsparcie Projektu rozszerzonego dnia 31.01.2013 r. Aneks Nr POIG.05.03.00-00-002/09-08 do Umowy o udzielenie wsparcia

<sup>30</sup> Wniosek o wsparcie Projektu sporządzony 16.09.2009; Wniosek o wsparcie Projektu rozszerzonego sporządzony 31.01.2013r.

Nr POIG.05.03.00-00-02/09-00 rozszerzający zakres projektu został podpisany dnia 13.06.2013 r.

Harmonogram realizacji projektu stanowił załącznik do Aneksu nr 8 do ww. Umowy i zawierał kwoty całkowitego kosztu realizacji projektu w wysokości: 164.397.695,00 zł oraz kwotę wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem w wysokości 135.271.870,00 zł.

Strefa uzyskała wsparcie w formie płatności ze środków Europejskiego Funduszu Rowoju Regionalnego w wysokości 85% kwoty wsparcia. Koszty realizacji projektu podstawowego wyniosły:

- całkowity koszt realizacji projektu: 117.053.000,00 zł
- kwota wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem: 97.066.000,00 zł
- kwota dofinansowania: 80.575.000,00 zł
- wkład własny Strefy: 16.491.000,00 zł, w tym: 6.102.000 zł jako wkład niepieniężny w formie nieruchomości.

Koszty realizacji projektu (obejmujące projekt podstawowy i rozszerzony razem):

- całkowity koszt realizacji projektu: 164.397.695,00 zł
- kwota wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem: 135.271.870,00 zł
- kwota dofinansowania: 114.981.089,50 zł
- wkład własny Strefy: 20.290.780,50 zł, w tym: 6.102.000 zł jako wkład niepieniężny w formie nieruchomości.

Umowa o dofinansowanie projektu (zawarta na podstawie złożonego wniosku podstawowego) określiła całkowity koszt realizacji projektu w wysokości 117.053.000,00 zł. Aneks nr 8 do tej umowy zwiększono całkowity koszt realizacji projektu do kwoty 164.397.695,00 zł. Strefa otrzymała dodatkowe wsparcie w wysokości 47.344.695,00 zł.

Projekt zakończył się 31.03.2015 r. tj. w terminie określonym w Umowie o udzielenie wsparcia. Przebieg realizacji projektu był zgodny z postanowieniami ww. umowy. Wszelkie zmiany do projektu wprowadzane były aneksami do umowy.

W ww. Umowie Strefa zobowiązała się do zapewnienia trwałości efektów projektu przez okres 20 lat od dnia zakończenia realizacji projektu, tj. do 2035 r. Na dzień 5.02.2016 r. Strefie jako beneficjentowi zrefundowano kwotę: 109.150.974,30 zł.

W okresie objętym kontrolą nie występowały przypadki niezasadnego uznania przez PARP części wydatków za niekwalifikowalne.

(dowód: akta kontroli str.585-804)

Toruńska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A., na zlecenie PARP, w dniach 29.06-02.07.2015 r., przeprowadziła kontrolę realizacji Projektu, w trakcie której zbadano m.in.: prawidłowość wyboru wykonawców w oparciu o wytyczne określone w §14 umowy o dofinansowanie<sup>31</sup>, prawidłowość udzielania pomocy publicznej przez Strefę oraz prawidłowość osiągnięcia wskaźników Projektu w terminie i wielkościach określonych we wniosku o wsparcie. Kontrola wykazała następujące uchybienia:

- w przypadku jednego przetargu nieograniczonego – o charakterze formalnym bez wpływu na wynik postępowania (naruszenie §14 ust. 4 zd. 2 umowy – brak dowodu wywieszenia ogłoszenia o zamówieniu w siedzibie Strefy, w ogólnie dostępnym miejscu; ogłoszenie nie zawierało kryteriów oceny ofert, poza stwierdzeniem, iż wybrana zostanie oferta „najkorzystniejsza ekonomicznie”);
- w przypadku siedmiu zapytań ofertowych (o wartości powyżej 14.000 euro) – o charakterze formalnym (naruszenie §14 ust. 4 zd. 2 umowy – brak dowodu wywieszenia ogłoszenia o zamówieniu w siedzibie Strefy, w ogólnie dostępnym miejscu).

<sup>31</sup> Strefa nie była zobowiązana do stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych

W wyniku tej kontroli sformułowano zalecenie pokontrolne dotyczące realizacji wskaźnika „Liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców”, w związku z czym Strefa została zobowiązana do przedłożenia dokumentów potwierdzających, że podmioty realizujące te usługi działały jako podwykonawcy PSSE, a nie wykonywały je na swoją rzecz, w ramach swojej działalności.

Informacja pokontrolna z powyższej kontroli została zaakceptowana przez Zarząd Strefy w dniu 23.09.2015 r.

(dowód: akta kontroli str.751-758)

Pismem z dnia 22.01.2016 r., skierowanym do Dyrektora Departamentu Infrastruktury Nowoczesnej Gospodarki PARP, Strefa przekazała dane dotyczące osiągnięcia dla Projektu zadeklarowanych wartości wskaźników produktu i rezultatu, z podziałem na poszczególne lata (od 2009 do 2015) i ogółem. Przykładowo:

- wskaźniki produktu ogółem:
  - powierzchnia wybudowanych/zmodernizowanych budynków – wartość docelowa – 29.496 tys. m<sup>2</sup>, wartość realizacji – 30.137 tys. m<sup>2</sup>;
  - wartość wybudowanych/zmodernizowanych budynków – wartość docelowa – 98,737 mln zł, wartość realizacji – 98,737 mln zł;
  - wartość zakupionego wyposażenia – wartość docelowa – 24,17 mln zł, wartość realizacji – 24,083 mln zł<sup>32</sup>;
- wskaźniki rezultatu ogółem:
  - liczba przedsiębiorców korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej – wartość docelowa – 45, wartość realizacji – 324<sup>33</sup>;
  - liczba zrealizowanych usług doradczych na rzecz przedsiębiorców – wartość docelowa – 200, wartość realizacji – 407;
  - liczba nowych miejsc pracy utworzonych w przedsiębiorstwach korzystających ze wsparcia – wartość docelowa – 90, wartość realizacji – 747.

(dowód: akta kontroli str.791-794)

W działalności Strefy w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### Ocena częściowa

Strefa realizowała projekt pn. Gdański Park Naukowo Technologiczny – Etap III, którego celem było zapewnienie przedsiębiorcom usług i infrastruktury służącej wzmocnieniu oraz wykorzystaniu ich potencjału innowacyjnego, a także powstanie nowoczesnych laboratoriów mających na celu pozyskanie nowych oraz wsparcie rozwoju dotychczasowych lokatorów Parku.

Całkowity koszt projektu wyniósł 164.397.695 zł, w tym dofinansowanie środkami UE – 114.981.089 zł i wkład własny Strefy – 20.290.780 zł. Przeprowadzona w 2015 r. kontrola realizacji projektu, w zakresie wyboru wykonawców, wykazała uchybienia o charakterze formalnym.

<sup>32</sup> Różnica wynikała z przeliczenia kursu, z USD na PLN.

<sup>33</sup> W poszczególnych kolumnach odpowiadających kojenym okresom wpisano ilość wszystkich podmiotów korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury w danym roku. W przypadku wielu przedsiębiorców odbywało/odbywa się to na podstawie umów wieloletnich, więc uwzględniono ich w każdym roku korzystania.

## IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

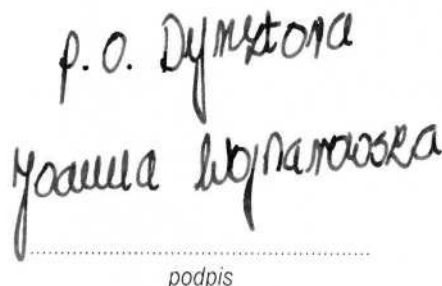
Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 16 marca 2016 r.

Kontroler:  
Małgorzata Motylow  
Główny specjalista k.p.

  
.....  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Gdańsku

p.o. Dymytora  
  
.....  
podpis