



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku

LGD – 4111-03-02/2013

K/13/007/LGD

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05
lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

K/13/007/LGD – Realizacja wniosków pokontrolnych NIK sformułowanych w wyniku kontroli nr P/11/073 pt. „Organizacja i finansowanie kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli”.

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku.

Kontroler

Agnieszka Solecka, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86467 z 13 maja 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Publiczne Gimnazjum nr 2 w Żukowie (dalej: „Gimnazjum”).

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Mirosława Żoła, Dyrektor Gimnazjum.

(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ sposób realizacji przez Gimnazjum wniosków pokontrolnych sformułowanych przez NIK w wyniku kontroli nr P/11/073 pn. „Organizacja i finansowanie kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli” oraz rzetelność i terminowość informacji o stanie realizacji tych wniosków.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadnia zrealizowanie wszystkich wniosków sformułowanych przez NIK oraz terminowe i rzetelne udzielenie informacji o stanie realizacji wniosków pokontrolnych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Odpowiedź na wystąpienie pokontrolne dotyczące kontroli nr P/11/073

Opis stanu
faktycznego

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła w Szkole, w okresie od 5 do 30 grudnia 2011 r. kontrolę organizacji i finansowania kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 10 stycznia 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli przekazała Dyrektorowi Gimnazjum wystąpienie pokontrolne².

Wystąpienie, które wpłynęło do Gimnazjum w dniu 24 stycznia 2012 r., zawierało następujące wnioski w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości:

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² z dnia 20.01.2012 r.; znak: LGD-4101-024-08/2011., P/11/073

- 1) aktualizowanie Wieloletniego Planu Doskonalenia Zawodowego Nauczycieli, uwzględniając wymagania określone w § 6 ust. 1 rozporządzenia MENiS z 2002 r.³
- 2) opracowanie rozwiązania organizacyjnego zapewniającego kompletność, poprawność i zgodność ze stanem faktycznym danych gromadzonych w prowadzonej bazie danych Systemu Informacji Oświatowej, dalej „SIO”;
- 3) przyjęcie rozwiązań organizacyjnych zapewniających wykorzystanie kwalifikacji zawodowych nauczycieli zdobytych w procesie doskonalenia zawodowego.
(dowód: akta kontroli str. 4-7)

Dyrektor Gimnazjum poinformował NIK o sposobie wykonania wniosków⁴, które polegały na:

- 1) zaktualizowaniu Wieloletniego Planu, a w przypadku zaistnienia jakichkolwiek zmian będzie na bieżąco aktualizowany,
- 2) zobowiązaniu nauczycieli, zarządzeniem Dyrektora z 25.01.2012 r. do dostarczania na bieżąco zaświadczeń o ukończonych formach doskonalenia zawodowego, co ma wpłynąć na kompletność, poprawność i zgodność ze stanem faktycznym bazy danych SIO,
- 3) przeprowadzeniu analiz potrzeb szkoły i na ich podstawie kierowanie nauczycieli na odpowiednie formy doskonalenia zawodowego.
(dowód: akta kontroli str. 8)

Pismo z powyższą informacją wysłane zostało do Delegatury NIK w Gdańsku w dniu 01 lutego 2012 r., tj. w terminie określonym w wystąpieniu pokontrolnym. Było to zgodne z art. 62 ustawy o NIK⁵.

(dowód: akta kontroli str. 8-9)

Przekazane NIK informacje były zgodne ze stanem faktycznym. Ustalenia dotyczące sposobu wykonania wniosków opisano w pkt 2 części III niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

(dowód: akta kontroli str. 10-95)

W działalności Gimnazjum w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁶ rzetelność i terminowość udzielenia przez Gimnazjum odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne przekazane w wyniku kontroli nr P/11/073.

Ocena cząstkowa

³ rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U Nr 46 poz. 430)

⁴ Pismo nr PGN2Ż/18/2012 z dnia 01.02.2012 r.

⁵ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.), zwana dalej „ustawą o NIK”.

⁶ Podobnie jak przy ocenie ogólnej, Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

2. Wykonanie wniosków pokontrolnych

2.1. Wniosek pokontrolny o aktualizowanie Wieloletniego Planu Doskonalenia Zawodowego Nauczycieli (dalej „Plan”), uwzględniające wymagania określone w § 6 ust. 1 rozporządzenia MENiS z 2002 r.

Opis stanu faktycznego

Wniosek został zrealizowany.

Dyrektor Gimnazjum dokonała aktualizacji Planu poprzez określenie planowanych form indywidualnego doskonalenia w roku szkolnym 2012/2013 dla 29 osób oraz planowane formy doskonalenia w szkole w ramach szkolenia dla członków Rady Pedagogicznej i szkoleń w ramach zespołów przedmiotowych – wychowawczych.

(dowód: akta kontroli str.10-20)

W działalności Gimnazjum w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2.2. Wniosek pokontrolny o opracowanie rozwiązania organizacyjnego zapewniającego kompletność, poprawność i zgodność ze stanem faktycznym danych gromadzonych w prowadzonej bazie danych SIO.

Opis stanu faktycznego

Wniosek został zrealizowany.

Dyrektor Gimnazjum zarządzeniem nr 3/2012 z 25.01.2012 r. zobowiązał nauczycieli do bieżącego dostarczania świadectw i zaświadczeń z ukończonych form doskonalenia zawodowego.

(dowód: akta kontroli str. 21)

W okresie od 1 lutego 2012 r. do czasu zakończenia kontroli, zostało ukończonych 318 form kształcenia i doskonalenia zawodowego, z tego: kursy kwalifikacyjne – dwóch nauczycieli, studia drugiego stopnia – dwóch nauczycieli, studia podyplomowe umożliwiające uzyskanie kwalifikacji zawodowych – pięciu nauczycieli, kursy doskonalące w wymiarze do 20 godzin – 299 nauczycieli (w tym szkolenia rady pedagogicznej), kursy doskonalące w wymiarze od 21 do 59 godzin – czterech nauczycieli, kursy doskonalące w wymiarze co najmniej 100 godzin – sześciu nauczycieli.

(dowód: akta kontroli str.22-62)

Nauczyciele przedstawili zaświadczenia o 150 formach kształcenia i doskonalenia zawodowego. Zaświadczenia ze szkolenia: „Aspekty prawa w pracy nauczyciela”, które odbyło się w dniu 24 kwietnia 2013 r. i szkolenia „Dokumentacja szkolna, a odpowiedzialność nauczyciela – warsztaty”, które odbyło się w dniu 24 kwietnia 2013 r., zostały przez przeprowadzającego szkolenie, dostarczone do Gimnazjum w dniu 20 maja 2013 r. Zaświadczenia ze szkolenia: „Nowe zagrożenia, cyberprzemoc-przeciwdziałanie”, które odbyło się w dniu 6 marca 2013 r., zostały przez przeprowadzającego szkolenie, dostarczone do Gimnazjum w dniu 23 maja 2013 r., nie skutkowało to jednak opóźnieniami w uzupełnianiu bazy SIO.

(dowód: akta kontroli str. 63-70, 95)

W bazie SIO na dzień 30 września 2012 r. w tabelach N10 i N11 wpisano wszystkie ukończone po 01.02.2012 r. formy doskonalenia nauczycieli zatrudnionych w szkole w roku 2012/2013, zgodnie z § 9 pkt. 23 rozporządzenia MEN z 9 sierpnia 2012 r.

w sprawie szczegółowego zakresu danych gromadzonych w bazach danych oświatowych, zakresu danych identyfikujących podmioty prowadzące bazy danych oświatowych, terminów przekazywania danych między bazami danych oświatowych oraz wzorów wydruków zestawień zbiorczych⁷.

(dowód: akta kontroli str.22-63)

W działalności Gimnazjum w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2.3. Wniosek pokontrolny o przyjęcie rozwiązań organizacyjnych zapewniających wykorzystanie kwalifikacji zawodowych nauczycieli zdobytych w procesie doskonalenia zawodowego.

Opis stanu faktycznego

Wniosek został zrealizowany.

Z wyjaśnień Dyrektora wynika, że: „Z początkiem roku szkolnego 2012/2013 nauczyciele w określonym terminie podawali swoje propozycje form doskonalenia. Następnie określono potrzeby uczniów na podstawie ich obserwacji, opinii z Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych i prognoz. Analizy tych dwóch czynników decyduje o zakresie doskonalenia nauczycieli. Coraz większa grupa uczniów wymaga zajęć rewalidacyjnych, a tym samym rośnie liczba nauczycieli kierowanych na kursy bądź studia podyplomowe z oligofrenopedagogiki ciągle rośnie. W roku szkolnym 2012/2013 jeden nauczyciel dokształcał się z zakresu socjoterapii, która jest formą pomocy adresowaną do dzieci i młodych ludzi w okresie dorastania, borykających się z problemami osobistymi i trudnościami życiowymi, a w Szkole takich dzieci jest coraz więcej. Drugi nauczyciel dokształca się z tyflopädagogiki, ponieważ liczba uczniów mających problemy ze wzrokiem zwiększa się. W tym roku szkolnym w szkole są dwie osoby wymagające pomocy tyflopädagoga, a w przyszłym roku będą trzy.

Na podstawie wybranych przez nauczycieli (z przedstawionych przykładowych tematów) zostały opracowane szkolenia Rad Pedagogicznych: cyberprzemoc, emisja głosu, ewaluacja wewnętrzna, dokumentacja nauczyciela wychowawcy, dokumentacja szkolna a odpowiedzialność nauczyciela. Szkolenia w ramach zespołów przedmiotowych zostały umieszczone w planie pracy na rok szkolny 2012/2013: szkolenie z obsługi tablicy interaktywnej, wykorzystanie technologii komputerowej na lekcjach matematyki.”

(dowód: akta kontroli str. 81-94)

W okresie od 1 lutego 2012 r. do czasu zakończenia kontroli dziewięciu nauczycieli uzyskało kwalifikacje w wyniku kształcenia i dokształcania na studiach wyższych, studiach podyplomowych oraz kursach kwalifikacyjnych, z tego:

- dwóch nauczycieli otrzymało po 20 godzin w tygodniu zajęć edukacyjnych do prowadzenia, których uzyskali kwalifikacje,
- dwóch nauczycieli studia ukończyło w trakcie trwania roku szkolnego 2012/2013,
- dwóch nauczycieli nie jest już zatrudnionych w Szkole,
- jeden nauczyciel przebywa na urlopie bezpłatnym,
- jeden nauczyciel przebywa na urlopie zdrowotnym,

⁷ Dz. U. z 2012 r., poz. 957

- jeden nauczyciel nie uzyskał przydziału zajęć edukacyjnych do prowadzenia, których uzyskał kwalifikacje (koszt studiów wyniósł 4,2 tys. zł, z czego dofinansowanie wyniosło 1,4 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str.71-74, 77-80)

Z wyjaśnień pani Dyrektor, dotyczących braku przydziału zajęć dla jednego z nauczycieli, wynika, że „nauczycielka rozpoczęła trzy semestralne studia podyplomowe w kierunku nauczanie historii w październiku 2010 r. Studia ukończyła 4 lutego 2012 r. W roku szkolnym 2012/2013 nie zostały przydzielone nauczycielce godziny z historii, ponieważ inna nauczycielka świetlicy od 1 września 2012 r. przebywała na urlopie macierzyńskim i nauczycielka otrzymała w ramach zastępstwa dodatkowe godziny świetlicy.”

(dowód: akta kontroli str.75-76)

W działalności Gimnazjum w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sposób wykonania wniosków pokontrolnych sformułowanych przez NIK w wyniku kontroli nr P/11/073.

Ocena częściowa

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, 7 czerwca 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontroler
Agnieszka Solecka
Starszy inspektor k.p.

.....
podpis

.....
podpis