



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.411.002.07.2022

Pan
Jan Klasa
Wójt Gminy Czarna Dąbrówka
Urząd Gminy Czarna Dąbrówka
ul. Gdańska 5
77-116 CZARNA DĄBRÓWKA

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/22/003/LGD – Opieka nad bezdomnymi zwierzętami w wybranych schroniskach województwa pomorskiego

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Czarna Dąbrówka (dalej: „Urząd Gminy”), ul. Gdańska 5, 77-16 Czarna Dąbrówka,
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jan Klasa, Wójt Gminy Czarna Dąbrówka (dalej: „Wójt Gminy”), od dnia 13 grudnia 2010 r. (dowód: akta kontroli str. 3-8)
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Realizacja zadań w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania ich bezdomności. 2. Zlecenie zadań w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz ocena nadzoru nad realizacją tych zadań (w tym także w aspekcie rozliczeń finansowych).
Okres objęty kontrolą	Lata 2020-2022 (do dnia 30 grudnia 2022 r.), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem – jeżeli dotyczyły działalności objętej kontrolą.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy o NIK ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Adam Gęstwicki, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/190/2022 z dnia 29 listopada 2022 r. (akta kontroli str. 1- 2)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Gminy Czarna Dąbrówka (dalej: „Gmina”) w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania ich bezdomności oraz w zakresie zlecenia tych zadań podmiotom zewnętrznym.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Coroczne „Gminne Programy opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Czarna Dąbrówka” (dalej: „Program lub Programy”) zostały rzetelnie przygotowane i były terminowo uchwalane przez Radę Gminy w brzmieniu zgodnym z projektami przygotowanymi przez Urząd Gminy. Ujmowano w nich wszystkie obligatoryjne zadania Gminy związane z opieką nad bezdomnymi zwierzętami oraz planowano środki finansowe na ich realizację oraz sposób ich wydatkowania. Poprzez realizację zamierzeń ujętych w Programach i w zawartych umowach zapewniono miejsca w Schronisku w Małoszycach ³ (dalej: „Schronisko”) dla wszystkich odłowionych bezdomnych zwierząt, ich odławianie oraz całodobową opiekę weterynaryjną dla bezdomnych i dzikich zwierząt. Jednocześnie realizacja zamierzeń ujętych w Programach przyczyniała się do poprawy opieki nad kotami wolno żyjącymi (dzięki zaangażowaniu opiekunów społecznych) oraz do zmniejszenia tempa wzrostu populacji kotów wolno żyjących i innych zwierząt bezdomnych w Gminie a także do utrzymania wysokiego wskaźnika ⁴ adopcji zwierząt przyjętych do Schroniska (od 77,3% do ok. 80,0%). W Urzędzie Gminy sprawowano właściwy nadzór nad realizacją tych zadań zarówno w zakresie merytorycznym jak i w aspekcie rozliczeń finansowych. W okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy nie

¹ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2022 r. poz. 623).

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Podmiot, z którym Gmina zawarła stosowną umowę.

⁴ Stosunek liczby adoptowanych zwierząt do liczby zwierząt przyjętych do Schroniska.

wpłynęły skargi dotyczące bezdomnych zwierząt. Gmina, przede wszystkim ze względów ekonomicznych, nie organizowała i nie współfinansowała działalności dotyczącej kastracji i sterylizacji zwierząt domowych, nie inicjowała działań edukacyjnych w szkołach podstawowych oraz nie współpracowała w kontrolowanym zakresie z innymi gminami, spółdzielniami i wspólnotami mieszkaniowymi, ale nie miała takiego obowiązku. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły nieopracowania przez Wójta Gminy projektu uchwały Rady Gminy w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca świadczący usługi w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (do listopada 2022 r.).

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Realizacja zadań w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania ich bezdomności.

Opis stanu faktycznego

1.1. W kontrolowanym okresie roczne Programy zostały prawidłowo przygotowane przez Urząd Gminy⁶ i uchwalone przez Radę Gminy w zaproponowanym przez Urząd brzmieniu, w terminie wynikającym z art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt⁷, odpowiednio w dniach: 10 lutego, 22 marca i 21 marca. Przed uchwaleniem Programy zostały corocznie zaopiniowane pozytywnie przez:

- Powiatowego Lekarza Weterynarii w Bytowie (z siedzibą w Miastku),
- koła łowieckie działające na terenie Gminy,
- organizacje społeczne działające na obszarze Gminy, których statutowym celem jest ochrona zwierząt.

Urząd Gminy przeprowadzał corocznie konsultacje w sprawie projektów ww. Programów. Z konsultacji sporządzano pisemny protokół⁸, zamieszczany w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy.

W Programach uwzględniono zadania Gminy dotyczące:

- zapewnienia miejsca w schronisku bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy,
- sprawowania opieki nad kotami wolno żyjącymi (poprzez ich dokarmianie),
- odławiania bezdomnych zwierząt,
- obowiązkowej sterylizacji i kastracji zwierząt w schronisku,
- poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- usypiania ślepych miotów,
- zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca opieki dla zwierząt gospodarskich.

(akta kontroli str. 9-10,14-28,404-564)

W corocznych Programach zadania były określone w sposób konkretny i umożliwiający ich realizację, poprzez wskazanie m.in.:

- pełnej nazwy oraz adresu schroniska dla zwierząt,

⁵ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Projekty programów zostały przygotowane w dniu 4 grudnia 2019 r., 22 stycznia 2021 r. i 14 stycznia 2022 r.

⁷ Dz. U. z 2022 r. poz. 572, (dalej: „ustawa o ochronie zwierząt” lub „uoz”).

⁸ Zgodnie z Uchwałą Nr IX/71/11 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 23 września 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327, ze zm.), projektów prawa miejscowego Gminy Czarna Dąbrówka w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Pom. Nr 135, poz. 2754).

- adresu gospodarstwa rolnego zapewniającego miejsce dla zwierząt gospodarskich,
- adresu i danych osobowych oraz numeru telefonu do lekarza weterynarii, świadczącego całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych ze zwierzętami.

W Programach nie ujęto planu znakowania zwierząt. Wójt Gminy wyjaśnił, że było to zadanie nieobligatoryjne i że przekraczało możliwości finansowe Gminy. Jednocześnie z rejestrów prowadzonych w Urzędzie Gminy oraz z zestawień i wyjaśnień Wójta wynika, że znaczna ilość psów trafiających do Schroniska podlegała oznakowaniu. W 2020, 2021 i 2022 r. (do 30 listopada) oznakowano odpowiednio 14, 8 i 12 psów, co stanowiło od 48% do 63,6% psów przyjętych do Schroniska w poszczególnych latach.

W corocznych Programach nie wskazano szczegółowych mierników realizacji tych zadań, ale ocena stopnia ich realizacji należała do obowiązków Kierownika referatu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska Urzędu Gminy, który na bieżąco monitorował realizację zadań ujętych w Programach.

W Programach wskazywano wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań wynikających z Programu, z wyszczególnieniem środków finansowych zaplanowanych na:

- odławianie bezdomnych zwierząt i ich pobyt w Schronisku,
- usługi weterynaryjne,
- opiekę nad wolno żyjącymi kotami.

W Programach wskazywano również, sposób wydatkowania środków finansowych na realizację określonych w nich zadań, który polegał na zleceniu usług podmiotom zewnętrznym przez Gminę.

Na 2020 i 2021 r. zaplanowano środki finansowe w wysokości 55,0 tys. zł a na 2022 r. w kwocie 86,9 tys. zł. W ramach tych kwot planowano środki na wyłapywanie i pobyt zwierząt w Schronisku (w 2020 i w 2021 r. w kwocie 47,0 tys. zł a na 2022 r. w wysokości 70,0 tys. zł) oraz na sterylizację i kastrację kotów wolno żyjących (od 0,9 tys. zł do 2,9 tys. zł rocznie). Ponadto w kontrolowanym okresie planowano wydatki na całodobową opiekę weterynaryjną nad bezdomnymi i dzikimi⁹ zwierzętami¹⁰ (od 6,0 tys. zł do 17,0 tys. zł rocznie) oraz niewielkie wydatki na karmę dla kotów wolno żyjących (około 0,1 tys. zł rocznie). Niewielkie wydatki na karmę dla kotów wolno żyjących wynikały z tego, że Gmina większy nacisk kładła na ich sterylizację i kastrację. Promocję adopcji prowadzono bez dodatkowych nakładów m.in. na stronach internetowych Urzędu Gminy i Schroniska.

(akta kontroli str. 9-10,14-28,404-572)

Gmina nie organizowała i nie współfinansowała działalności dotyczącej kastracji i sterylizacji zwierząt domowych posiadających właściciela. Wójt Gminy wyjaśnił, że Gmina nie posiadała środków finansowych na zapewnienie kastracji i sterylizacji zwierząt domowych. Jedynie zwierzęta bezdomne przyjęte do Schroniska, zgodnie z umową zawartą ze Schroniskiem, były poddawane niezbędnym zabiegom weterynaryjnym (w tym m.in. kastracji i sterylizacji). Ilość zwierząt bezdomnych (psów) przyjętych do Schroniska poddanych tym zabiegom w 2020, 2021 i w 2022 r. (do 30 września) wyniosła odpowiednio: dziewięć, siedem i dziewięć.

W Programach nie ujęto planu znakowania zwierząt. Wójt Gminy wyjaśnił, że było to zadanie nieobligatoryjne i że nie było finansowane przez Gminę ze względów ekonomicznych. Ograniczone środki finansowe Gminy, która jest gminą wiejską nie pozwalały na ujęcie tego zadania w corocznych Programach. Z informacji

⁹ W kontrolowanym okresie udzielono pomocy weterynaryjnej takim rannym dzikim zwierzętom takich gatunków jak m.in.: sarna, łabędź, jenot oraz jeź.

¹⁰ W szczególności w przypadkach zdarzeń drogowych.

posiadanych przez Gminę wynika, że psy, które były przyjmowane do Schroniska, były w większości poddawane oznakowaniu. Chip o indywidualnym numerze seryjnym, wprowadzano za pomocą strzykawki pod skórę zwierzęcia (psa), następnie Schronisko, w prowadzonym rejestrze wklejało naklejkę z numerem seryjnym, dzięki któremu można było określić dane zwierzęcia oraz jego ewentualnego przyszłego właściciela. Ponadto w przypadku adopcji psa, Schronisko we własnym rejestrze wpisywało dane nowego właściciela psa. Schronisko nie prowadziło rejestru zwierząt z wykorzystaniem baz oferowanych przez wyspecjalizowane firmy ale nowego właściciela informowano o tym, że pies został oznakowany i że właściciel powinien go zarejestrować w ogólnodostępnej bazie. Wraz z psem nowy właściciel otrzymywał specjalne naklejki z numerem chipu, które należało wkleić w książeczkę psa.

Z informacji uzyskanych przez Urząd Gminy ze Schroniska w trakcie jego kontroli¹¹ wynika, że jest ono przygotowane do wdrożenia od 2023 r. obowiązkowego znakowania psów i kotów przyjętych do Schroniska (z wykorzystaniem ogólnodostępnych baz oferowanych przez wyspecjalizowane firmy) i do nowych wymagań dla schronisk dla zwierząt zawartych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt¹².

(akta kontroli str. 29-230, 278-303)

W Programach nie wskazano mierników realizacji zadań. Z wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że trudno jest sprecyzować i zaplanować ilość psów i kotów bezdomnych w Programie, z uwagi na nieprzewidywalność spraw dotyczących bezdomności zwierząt, uzależnionych od wielu czynników, w tym m.in. od pogarszającej się sytuacji majątkowej mieszkańców, mogącej skutkować problemami w utrzymaniu zwierząt przez ludzi uboższych, co z kolei może zwiększać ilość porzuconych zwierząt w Gminie. Ponadto ograniczenia związane z pandemią COVID-19 dawały zachętę do adopcji lub kupna psa w celu uniknięcia zakazu poruszania się w miejscach publicznych, co może także mieć wpływ na ilość obecnie porzucanych zwierząt. Na sytuację w tym zakresie wpływa także duża liczba uchodźców z Ukrainy. W powiatach sąsiadujących z Gminą nagłaśniana była akcja adopcji psów z Ukrainy. W opinii Wójta Gminy nie ma również możliwości zaplanowania gatunków jakie będą wymagały opieki, jak również rodzajów zabiegów weterynaryjnych, które są zależne od gatunku i płci zwierzęcia. W opinii Wójta Gminy ogólny podział zadań ujmowanych w Programach i zaplanowanych na nie środków pozwalał na odpowiednio elastyczną reakcję i udzielanie pomocy bezdomnym zwierzętom, co byłoby utrudnione w przypadku stosowania ścisłych mierników służących do planowania zadań w tym zakresie.

Ilość zabiegów sterylizacji i kastracji zależała od ilości zwierząt przyjętych do Schroniska oraz ilości kotów wolno żyjących, która jest zmienna, z uwagi na sposób bytowania kotów. Urząd Gminy w miarę posiadanych środków finansowych podejmował działania w celu ograniczenia populacji kotów wolno żyjących, poprzez uruchomienie procedury ich sterylizacji i kastracji na wniosek opiekunów społecznych. Pomimo tego, że mierniki realizacji zadań w Programie nie zostały określone to pracownicy Urzędu Gminy¹³ na bieżąco monitorowali efekty realizowanych działań, m.in. na podstawie prowadzonych w Urzędzie rejestrów¹⁴ oraz faktur, dokumentacji fotograficznej i skierowań wystawianych przez lekarza weterynarii na zabiegi dotyczące poszczególnych zwierząt. Dodatkowo analizy prowadzono również

¹¹ Kontrolę przeprowadzono w dniu 16 grudnia 2022 r.

¹² Dz. U. poz. 175.

¹³ Kierownik referatu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska Urzędu Gminy, który we współpracy ze Skarbnikiem Gminy planował te zadania na kolejny rok budżetowy.

¹⁴ Rejestr bezdomnych psów, Rejestr bezdomnych kotów (nie wystąpiły takie przypadki), Rejestr opiekunów społecznych zwierząt - wolno żyjących kotów na terenie Gminy Czarna Dąbrówka wraz z rejestrem kotów wolnożyjących.

w oparciu o rejestry prowadzone w Urzędzie Gminy na podstawie danych otrzymywanych ze Schroniska i informacji dotyczących odłowionych zwierząt. Wyniki tych analiz miały wpływ na wysokość środków budżetowych planowanych w budżecie Gminy na te cele w poszczególnych latach.

Z prowadzonych analiz wynikało, że wszystkie zadania ujęte w Programie jako obligatoryjne, były realizowane. W Schronisku były zapewnione miejsca dla odławianych zwierząt i wykonywano niezbędne zabiegi weterynaryjne takie jak m.in. odpchlenie, odrobaczanie, sterylizacja, kastracja, leczenie i wymagane szczepienia. Zwierzęta skutecznie poddawano adopcji i sprawowano opiekę nad kotami wolno żyjącymi (poprzez ich dokarmianie oraz poddawanie zabiegom sterylizacji lub kastracji na wniosek opiekunów społecznych). Zwierzęta bezdomne, zagubione i błąkające się były odławiane niezwłocznie, przez pracownika Urzędu Gminy, w ramach doraźnych umów zlecenia podpisywanych po zgłoszeniu (na okresy od kilku do kilkunastu dni). Liczba zwierząt odłowionych w 2022 r. na terenie Gminy zwiększyła się w stosunku do roku 2021 r., jednak wskaźnik liczby adoptowanych zwierząt do liczby zwierząt przyjętych do Schroniska utrzymywał się w latach 2020-2022 na zbliżonym poziomie, wynoszącym ponad 77,0%. Miejsca dla bezdomnych zwierząt z terenu Gminy były zapewnione, dzięki działaniom podejmowanym przez Schronisko w celu skutecznej adopcji zwierząt przez nowych właścicieli.

Zabiegi sterylizacji i kastracji były przeprowadzane zgodnie z umową przez Schronisko (obligatoryjnie dla psów, które zostały przyjęte do Schroniska o ile ich stan zdrowia na to pozwalał). Z informacji pozyskanych przez Urząd Gminy ze Schroniska wynikało, że w przypadku szybkiej adopcji psa, który nie był jeszcze wykastrowany lub wysterylizowany nowy właściciel otrzymywał kupon na bezpłatne przeprowadzenie tego zabiegu w gabinecie weterynaryjnym, z którym Schronisko miało podpisaną umowę.

Ponadto Urząd Gminy miał podpisaną odrębną umowę z lekarzem weterynarii, który świadczył całodobową opiekę weterynaryjną dla zwierząt bezdomnych i dziko żyjących w przypadku zdarzeń drogowych. W opinii Wójta dodatkowym potwierdzeniem skuteczności realizacji Programu był brak skarg mieszkańców w zakresie ochrony i bezdomności zwierząt w Gminie.

(akta kontroli str. 9-41, 231-251, 278-303, 404-564)

W kontrolowanym okresie w Gminie nie było zgłoszeń dotyczących puszczania psów bez kontroli właściciela i bez oznakowania. Zgłoszenia dotyczyły błąkania się bezdomnych psów (bez wskazania ich właścicieli). W Urzędzie Gminy nie prowadzono rejestru zgłoszeń o bezdomnych zwierzętach. Z wyjaśnień Wójta Gminy i dokumentacji wynika, że na wszystkie zgłoszenia dotyczące błąkających się zwierząt natychmiastowo reagowali pracownicy Urzędu Gminy. Po kontakcie telefonicznym niezwłocznie podejmowano niezbędne działania w celu odłowienia zwierzęcia i przekazania go do Schroniska. Z rejestru zwierząt przyjętych do Schroniska wynika, że pojawiały się sytuacje, w których zwierzę przyjęte do Schroniska posiadało właściciela, a jego błąkanie wynikało m.in. z ucieczki zwierzęcia. Właściciele zwierząt, zgodnie z regulaminem Schroniska mieli prawo do ich odbioru po udokumentowaniu prawa własności. Takie zdarzenia wystąpiły w 2022 r. i dotyczyły trzech psów. Wójt Gminy dodatkowo wyjaśnił, że właściciele przyjeżdżający po swoje zwierzę do Schroniska otrzymują od jego pracowników instrukcje dotyczące lepszego sprawowania opieki nad zwierzętami i że sprawy te nie są zgłaszane na Policję, gdyż ewentualne mandaty miałyby odwrotny skutek i właściciele zwierząt z obawy przed otrzymaniem mandatu nie odbieraliby swoich zwierząt ze Schroniska. Działania te zwiększały świadomość i odpowiedzialność właścicieli zwierząt. Ponadto na stronie internetowej Urzędu Gminy w zakładce „Ochrona Zwierząt” umieszczono ogłoszenie Wójta Gminy, dotyczące zakazu wypuszczania psów bez dozoru. Ogłoszenie to miało charakter prewencyjny,

przypominający właścicielom o ich obowiązkach i konsekwencjach ich nieprzestrzegania określonych w ustawie z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń¹⁵.

(akta kontroli str. 29-89, 282)

Urząd Gminy nie prowadził specjalnej działalności informacyjno-popularyzatorskiej mającej na celu zapobieganie bezdomności zwierząt, ale corocznie w Programach ujmowano zapisy dotyczące poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt i w ramach ich realizacji propagowano adopcję zwierząt na stronach internetowych Gminy. Ponadto udostępniano link do strony internetowej Schroniska zawierającej informacje o zwierzętach wyłapanych na terenie Gminy i przekazanych do Schroniska (w celu odnalezienia właściciela odłowionego zwierzęcia). Z informacji dostępnych w Urzędzie Gminy wynika, że Schronisko systematycznie na swojej stronie internetowej umieszczało informacje dotyczące wyłapanych bezdomnych zwierząt oraz zachęcało do adopcji zwierząt przez osoby zainteresowane i zdolne do zapewnienia im należytych warunków bytowania.

Okres przebywania zwierząt w Schronisku wynosił od kilku dni (w przypadku odbioru zwierzęcia przez właściciela) do kilku miesięcy (w przypadku późniejszej adopcji). Dłużej lub na stałe przebywały w Schronisku zwierzęta starsze, chore lub z oznakami agresji.

(akta kontroli str. 29-41, 231-233)

Urząd Gminy w ramach opracowywania Programów corocznie uzgadniał je ze stowarzyszeniami zajmującymi się opieką nad zwierzętami (m.in. ze Stowarzyszeniem Strefa Kota – Stowarzyszenie dla Bytowskich Kotów). Ponadto w latach 2020-2022 Wójt Gminy udzielał odpowiedzi na zapytania stowarzyszeń zajmujących się opieką nad zwierzętami, które dotyczyły przede wszystkim sposobu i efektów realizacji zadań w zakresie opieki nad zwierzętami przez Gminę. W dniu 25 stycznia 2022 r. Stowarzyszenie Strefa Kota – Stowarzyszenie dla Bytowskich Kotów przesłało opinię w sprawie Programu oraz plakaty edukacyjne i informatory dla mieszkańców Gminy. Materiały te zostały wyłożone w Urzędzie Gminy oraz przekazane szkołom zlokalizowanym na terenie Gminy, w celu rozpowszechnienia wśród uczniów i ich rodzin oraz pracowników placówek edukacyjnych, informacji z zakresu praw zwierząt i obowiązków ich właścicieli. Ponadto ww. Stowarzyszenie w ramach współpracy przesłało do Urzędu Gminy „Wzorcowy program opieki...”, opracowany przez jedną z fundacji zajmujących się opieką nad zwierzętami.

(akta kontroli str. 29-251, 424-453)

Gmina w kontrolowanym zakresie nie współdziałała ze spółdzielniami i wspólnotami mieszkaniowymi ale kontynuowała współpracę ze społecznymi opiekunami kotów w zakresie opieki nad kotami wolno żyjącymi. W kontrolowanym okresie Urząd Gminy współpracował z 18 opiekunami kotów wolno żyjących, co potwierdzał stosowny rejestr¹⁶.

(akta kontroli str. 31-41, 97)

Gmina nie inicjowała działań edukacyjnych w szkołach podstawowych ze względów ekonomicznych. Wójt Gminy wyjaśnił, że Gmina jest gminą wiejską, na terenie której funkcjonują cztery szkoły podstawowe. Urząd Gminy przekazał szkołom zlokalizowanym na terenie Gminy plakaty i informatory edukacyjne otrzymane od Stowarzyszenia, o którym wspomniano powyżej. Ponadto działania edukacyjne

¹⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 ze zm., (dalej: „Kodeks Wykroczeń”).

¹⁶ Rejestr opiekunów społecznych zwierząt – wolno żyjących kotów na terenie Gminy Czarna Dąbrówka wraz z rejestrem kotów wolno żyjących prowadzony w Urzędzie Gminy.

w zakresie ochrony zwierząt prowadzone były przez nauczycieli szkół w ramach lekcji przyrody.

(akta kontroli str. 36, 42-69)

Wydatki poniesione przez Gminę na realizację zamierzeń ujętych w Programie w 2020, 2021 i 2022 r. (do 30 września) wyniosły w poszczególnych latach odpowiednio 50,4 tys. zł, 49,5 tys. zł oraz 39,6 tys. zł i stanowiły odpowiednio 91,6%, 90,0% i 45,6% planu.

Z analizy dokumentacji i wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że wydatki na ten cel przyczyniły się do:

- utrzymania w latach 2020-2022 kontrolowanego tempa wzrostu populacji kotów wolno żyjących, nad którymi pieczę sprawowali opiekunowie społeczni,
- poprawy opieki nad kotami wolno żyjącymi (dzięki zaangażowaniu opiekunów społecznych, ponadto były one poddawane zabiegom sterylizacji lub kastracji, co bezsprzecznie w znacznym stopniu przyczyniło się do ograniczenia populacji zwierząt bezdomnych w Gminie, jednocześnie mniejsza ilość kotów wolno żyjących miała wpływ na wielkość wydatków ponoszonych przez Gminę na zakup karmy),
- ograniczenia populacji zwierząt bezdomnych w Gminie dzięki kastracji i sterylizacji zwierząt przyjmowanych do Schroniska, co jednocześnie było dodatkowym atutem podczas szukania nowych właścicieli dla zwierząt,
- utrzymania na wysokim poziomie wskaźnika¹⁷ adopcji zwierząt przyjętych do Schroniska przez nowych właścicieli (od 77,3% do 80,0%).

(akta kontroli str. 19-25, 29-41, 231-233)

Z dokumentacji Urzędu Gminy wynika, że w wyniku zgłoszeń (telefonicznych) dotyczących błąkania się bezdomnych zwierząt na terenie Gminy były podejmowane niezbędne działania celem odłowienia zwierzęcia przez pracownika Urzędu Gminy i przekazania go do Schroniska. Rejestracji podlegały zwierzęta już odłowione. O dalszych losach zwierzęcia Schronisko informowało Urząd Gminy w comiesięcznych fakturach, do których załączano dokumentację fotograficzną oraz informacje o zewidencjonowaniu zwierząt przyjętych do Schroniska w stosownym rejestrze. Pracownik Urzędu prosił o numer telefonu zgłaszającego w celu precyzyjnego i szybkiego zlokalizowania błąkającego się zwierzęcia. Zgłoszenia te nie były ewidencjonowane, gdyż często były to zgłoszenia anonimowe. Wśród odłowionych zwierząt zdarzyły się przypadki chorych psów (np. psy porzucone z nowotworem) oraz takie, które według zgłaszającego mogły stanowić zagrożenie dla życia, zdrowia i bezpieczeństwa ludzi lub innych zwierząt. Z rejestru zwierząt przyjętych do Schroniska prowadzonego w Urzędzie Gminy wynika, że liczba zwierząt przyjętych do Schroniska odpowiadała ilości zgłoszeń o błąkających się zwierzętach (za wyjątkiem jednego żółwia, który ze względu na obrażenia spowodowane przez haczyk wędkarski został uspijony przez lekarza weterynarii).

Liczba zwierząt przyjętych do Schroniska, po ich odłowieniu na podstawie zgłoszeń o bezdomnych zwierzętach w 2020, 2021 i w 2022 r. (do 30 września) wynosiła odpowiednio: 22, 16 i 25.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy nie wpłynęły skargi dotyczące spraw związanych z opieką nad bezdomnymi zwierzętami, w tym na spóźnioną reakcję na zgłoszenia o bezdomnych zwierzętach¹⁸.

(akta kontroli str. 9-16, 29-41, 344-346)

¹⁷ Stosunek liczby adoptowanych zwierząt do liczby zwierząt przyjętych do Schroniska w danym roku.

¹⁸ Zgodnie z prowadzonym w Urzędzie Gminy „Rejestrze skarg”.

Wyłapano zwierzęta były przewożone przez pracownika Urzędu Gminy do specjalnie przygotowanego miejsca na terenie gminnej Oczyszczalni Ścieków¹⁹ w m. Podkomorzyce, sąsiadującej z m. Czarna Dąbrówka²⁰, w którym pozostawały pod opieką do czasu odebrania przez pracowników Schroniska. W Schronisku zwierzęta były poddawane 14-dniowej kwarantannie (zgodnie z regulaminem Schroniska) oraz zabiegom takim jak: odpchlenie, odrobaczenie, niezbędne leczenie. Psy, których stan zdrowia na to pozwalał, były poddawane sterylizacji i kastracji, o ile nie zostało tym zabiegom już wcześniej poddane (przed wyłapaniem) oraz ewentualnemu oznakowaniu. Jednocześnie zwierzęta przygotowywano do adopcji. Schronisko, z którym Gmina podjęła współpracę, co miesiąc przedstawiało dokumentację fotograficzną dotyczącą przyjętych bezdomnych zwierząt (jako załącznik do faktury za dany miesiąc).

Zwierzętom wyłapywanym z terenu Gminy zawsze zapewniono miejsce w Schronisku. Z analizy danych dostępnych w Urzędzie Gminy wynika, że nie zaistniały sytuacje, w których Schronisko nie było w stanie zapewnić miejsca dla wyłapanego zwierzęcia.

(akta kontroli str. 31-41, 320-324)

Odlawianiem bezdomnych zwierząt na terenie Gminy zajmował się pracownik Urzędu Gminy na podstawie zawieranych doraźnie (okresowo) umów zlecenia, co było zgodne z zapisami corocznych Programów. Zadanie to wykonywał pracownik posiadający wieloletnie doświadczenie w odlawianiu psów za pomocą wyspecjalizowanego sprzętu, który nie powodował cierpienia zwierząt, tj. chwytaka na psy. Odlowione psy przewożono pojazdem Gminy w transporterze dla zwierząt do wyznaczonego przez Gminę miejsca, w którym (w specjalnym kojcu) pozostawały pod opieką do czasu ich odbioru przez pracowników Schroniska. Z prowadzonych w Urzędzie Gminy rejestrów wynikało, że zwierzęta te były odbierane przez pracowników Schroniska w czasie nieprzekraczającym 24 godzin²¹. Schronisko, z którym zawarto umowę stosowało wyspecjalizowane transportery i pojazdy do transportu odlowionych zwierząt, co potwierdza dokumentacja fotograficzna przekazywana do Urzędu Gminy w trakcie rozliczania faktur i uzyskana w trakcie kontroli Schroniska.

(akta kontroli str. 29-233, 278-303, 320-324)

Analizy skuteczności działań dotyczących zapobiegania bezdomności zwierząt były prowadzone na bieżąco przez pracowników Urzędu Gminy, w szczególności przez Kierownika referatu gospodarki komunalnej. Z analiz prowadzonych w Urzędzie Gminy wynikało, że liczba kotów wolno żyjących w Gminie, nad którymi opiekę sprawowali opiekunowie społeczni rosła w kontrolowanym tempie i na koniec 2020, 2021 i 2022 r. wynosiła odpowiednio 30, 42 i 61. Na stan populacji kotów wolno żyjących wpływ miała możliwość ich kastracji i sterylizacji na wniosek opiekunów społecznych. W wyniku analiz dotyczących stanu działań ujmowanych w Programach od 2018 r. rozpoczęto w Gminie realizację zadań w zakresie opieki nad kotami wolno żyjącymi, obejmujących w szczególności możliwość ich sterylizacji i kastracji na wniosek opiekunów społecznych, tzw. „karmicieli” kotów²². W latach 2020-2022²³ zabiegom tym poddano 46 kotów. Jednocześnie Wójt Gminy podkreślił, że z dostępnych analiz przeprowadzonych przez fundację ZWIERZ wynika, że z jednej

¹⁹ Stanowiącej własność Gminy.

²⁰ Przygotowany kojec, co potwierdza przedstawiona dokumentacja fotograficzna.

²¹ Dodatkowe potwierdzenie w tym zakresie stanowiły dane pozyskiwane przez Urząd Gminy ze Schroniska.

²² Zadania w tym zakresie uszczegółowiono w zarządzeniu Wójta Gminy Czarna Dąbrówka Nr 14/2019 z dnia 6 lutego 2019 r. w sprawie określenia wzoru wniosków w ramach „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Czarna Dąbrówka”.

²³ Do 30 września 2022 r.

zdrowej kotki po pierwszym, drugim, trzecim, czwartym i piątym roku rodzi się odpowiednio 19, 181, 1 639, 14 761 i 132 859 kotów²⁴.

(akta kontroli str. 31-251)

Gmina nie współpracowała z innymi gminami w sprawie wspólnej realizacji zadań z zakresu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania ich bezdomności. Z wyjaśnień Wójta wynika, że zawarte przez Urząd Gminy umowy (i jakość usług świadczonych przez ich wykonawców) w pełni zabezpieczyły Gminę w tym zakresie i nie było konieczności współdziałania z innymi gminami np. poprzez budowę schroniska dla bezdomnych zwierząt. Dodatkowo Wójt wskazał, iż nie było inicjatywy ze strony innych gmin w tym zakresie.

(akta kontroli str. 29-41)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK pozytywnie ocenia działalność Gminy w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania ich bezdomności.

OBSZAR

2. Zlecenie zadań w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz ocena nadzoru nad realizacją tych zadań (w tym także w aspekcie rozliczeń finansowych).

Opis stanu
faktycznego

Rada Gminy Czarna Dąbrówka (dalej: „Rada Gminy”) do dnia 18 grudnia 2022 r. nie określiła, na podstawie art. 7 ust. 3 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach²⁵, wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy świadczący usługi w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzący schroniska dla takich zwierząt. Uchwałę w tym zakresie Rada Gminy podjęła w trakcie kontroli NIK w dniu 19 grudnia 2022 r.²⁶ Urząd Gminy prace nad projektem uchwały w zakresie wynikającym z art. 7 ust. 3 ww. ustawy rozpoczął w listopadzie 2022 r., co zostało szerzej opisane w dalszej części wystąpienia w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli str. 252-260, 378-402)

Wójt Gminy wydał dla Schroniska zezwolenie „na prowadzenie działalności w zakresie odławiania i transportu bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Czarna Dąbrówka” w decyzji nr 1/2015 z dnia 25 sierpnia 2015 r. Zezwolenie wydano na wniosek tego podmiotu.

(akta kontroli str. 252-260, 378-383)

Wyłapywanie zwierząt bezdomnych na terenie Gminy miało charakter stały i odbywało się na podstawie zgłoszeń (w związku z § 6 pkt. 1 Programów opieki), tj. zgodnie z § 2 rozporządzenia w sprawie wyłapywania zwierząt²⁷. W związku z powyższym, realizując wymóg określony w § 3 ww. rozporządzenia Programy, po ich uchwaleniu przez Radę Gminy, podlegały publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

(akta kontroli str. 254-260)

²⁴ Przy założeniu, że kocia ciąża trwa od 52 do 65 dni, kotka rodzi 3 razy w ciągu roku, w miocie rodzi 6 kotów, z czego połowa to kotki, które rodzą w kolejnym roku i wszystkie koty przeżywają, każda kotka rodzi tylko jeden rok.

²⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, ze zm. (dalej: „ustawa o utrzymaniu czystości”).

²⁶ Uchwała nr XLII/484/2022 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

²⁷ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt, Dz. U. z 1998 r. Nr 116, poz. 753.

W latach 2020-2022²⁸ zawarto z pracownikiem Urzędu Gminy 21 doraźnych, okresowych umów zlecenia dotyczących odławiania bezdomnych zwierząt. W załączniku do ww. umów pn. „Ramowy zakres obowiązków w ramach umowy zlecenie na okres...” szczegółowo uregulowano zadania pracownika w powyższym zakresie. Odłowione zwierzęta transportowano do tymczasowego miejsca wyznaczonego przez Urząd Gminy a następnie były one odbierane przez pracowników Schroniska, które zawsze zapewniało miejsca dla wyłapanych zwierząt (co omówiono we wcześniejszej części wystąpienia). Znajdowało to odzwierciedlenie w dokumentacji prowadzonej w Urzędzie Gminy. Dodatkowo Schronisko zawsze przedstawiało dokumentację fotograficzną każdego odłowionego zwierzęcia, co umożliwiało jego łatwą identyfikację.

W zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami podpisano dwie umowy ze Schroniskiem dotyczące realizacji tych zadań w kontrolowanym okresie: umowę nr GKO.272.2.2019.IN z dnia 3 grudnia 2018 r. na świadczenie usług w latach 2019-2021 oraz umowę nr 65/2021 z dnia 20 grudnia 2021 r. na 2022 r.

W zakresie zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej nad zwierzętami bezdomnymi i dziko żyjącymi, w szczególności w przypadku zdarzeń drogowych, zawierano corocznie umowy z gabinetem weterynaryjnym z Bytowa.

(akta kontroli str. 252-260, 320-324, 367-377, 384-399, 403, 482-572)

Umowy zawarte ze Schroniskiem zawierały uregulowania dotyczące obligatoryjnej sterylizacji i kastracji zwierząt przekazywanych do Schroniska. Płatności za te usługi dokonywane były w ramach miesięcznego ryczałtu wynikającego z umowy. Zwierzęta przewiezione do Schroniska zgodnie z umową odbywały 14-dniową kwarantannę, której celem było wykrycie chorób zakaźnych u odłowionego zwierzęcia, jak również był to czas, w którym właściciele mogli się zgłosić po swoje zagubione zwierzę. Właściciel zwierzęcia, zgodnie z regulaminem Schroniska, miał prawo do jego odebrania po udokumentowaniu praw własności. W umowach zawierano zapisy o obowiązku Schroniska polegającym na poszukiwaniu nowych właścicieli zwierząt w celu ich adopcji. Wynikało to także z regulaminu Schroniska.

Schronisko do którego przekazywano wyłapywane bezdomne zwierzęta objęte było nadzorem weterynaryjnym i było kontrolowane co najmniej dwa razy w roku przez Inspekcję Weterynaryjną²⁹.

(akta kontroli str. 254-274, 278-303)

W 2020 r. odłowiono 22 bezdomne zwierzęta (psy). Do Schroniska przekazano 21 psów ponieważ jeden z bezdomnych psów znaleziony nad jeziorem w m. Jasień wymagał natychmiastowej interwencji lekarskiej. Ze względu na zaawansowaną chorobę został on uspiony przez wezwanego lekarza weterynarii³⁰. W 2021 r. odłowiono i przekazano do Schroniska 16 psów, a w 2022 r. 25 psów (do 30 września 2022 r.). Z danych posiadanych przez Urząd Gminy wynikało, że padły dwa psy przekazane do Schroniska w 2021 r., jeden w trakcie transportu do Schroniska, a drugi po ponad rocznym przebywaniu w Schronisku z powodu choroby (pomimo zastosowania leczenia operacyjnego). Ponadto w 2022 r. opieki wymagał żółw, który został wyłowiony przez wędkarza z jeziora na terenie Gminy. Został on przekazany do lekarza weterynarii i uspiony ze względu na połknięty haczyk na ryby.

Zadania w zakresie odłowu bezdomnych zwierząt i przekazywania ich do Schroniska były realizowane zgodnie ze schematem: zgłoszenie – odłowienie przez pracownika – niezwłoczny transport do miejsca wyznaczonego przez Urząd Gminy – odbiór zwierzęcia przez pracowników Schroniska i jego transport do Schroniska w czasie

²⁸ Do 30 września 2022 r.

²⁹ Pismo Powiatowego Lekarza Weterynarii w Lęborku znak PIW 08.071.34.2022 z dnia 12 grudnia 2022 r.

³⁰ Z którym Urząd Gminy miał podpisaną umowę w zakresie opieki weterynaryjnej nad bezdomnymi i dzikimi zwierzętami.

wynikającym z zawartej umowy. Zwierzęta po odłowieniu były przewożone w przystosowanych do tego transporterach pojazdem Urzędu Gminy do miejsca wyznaczonego przez Urząd Gminy. Z informacji dotyczących transportu odłowionych zwierząt sporządzanych każdorazowo przez Schronisko wynikało, że zwierzęta średnio w ciągu godziny od przekazania przez pracownika Urzędu Gminy były transportowane do Schroniska³¹. Szczegółowe dane w tym zakresie znajdowały odzwierciedlenie w stosownej dokumentacji (m.in. fotograficznej) Urzędu Gminy oraz w informacjach dołączanych do comiesięcznych faktur wystawianych przez Schronisko, dotyczących m.in. terminu odbioru zwierzęcia i czasu jego transportu. Informacje te były weryfikowane przez pracownika Urzędu Gminy, z uwzględnieniem przyjętych przez niego zgłoszeń dotyczących błakających się i odłowionych zwierząt. (akta kontroli str. 252-267, 320-324, 367-377, 403)

Płatności za odławianie zwierząt realizowane w ramach umów zlecenia dokonywane były po faktycznej wykonanej usłudze i po jej weryfikacji przez pracowników Urzędu Gminy. Wynagrodzenie z tytułu poszczególnych umów wynosiło od 0,1 tys. zł do 1,1 tys. zł. Roczne wydatki na ten cel w latach 2020-2022 (do 30 września 2022 r.) wynosiły od 1,6 tys. zł do 2,2 tys. zł.

Płatności dla Schroniska za wykonane usługi dokonywane były comiesięcznie (ryczałtowo) w kwocie 4,1 tys. zł (brutto)³² na podstawie faktur wystawianych przez Schronisko, do których dołączana była informacja o wszystkich (poszczególnych) zwierzętach przyjętych w danym miesiącu wraz z dokumentacją fotograficzną każdego zwierzęcia oraz informacjami dotyczącymi dnia i godziny odbioru zwierzęcia oraz czasu transportu.

W kontrolowanym okresie Urząd Gminy nie poniósł wydatków na wyłapywanie zwierząt przez podmioty niemające wymaganych zezwoleń i nie zaistniała sytuacja, by Schronisko, z którym zawarto umowę nie zapewniło miejsca dla bezdomnego zwierzęcia z terenu Gminy.

Faktury wystawiane przez Schronisko były weryfikowane przez pracownika Urzędu Gminy zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. gospodarczych i obrony cywilnej, do którego wpływały również zgłoszenia dotyczące błakających się zwierząt na terenie Gminy. Weryfikacja faktur była dokonywana na podstawie dołączonych do nich informacji dotyczących zwierzęcia przyjętego do Schroniska m.in. poprzez porównanie opisu zwierzęcia podawanego przez zgłaszającego z dokumentacją fotograficzną dołączoną przez Schronisko, jak i adresu odłowienia zwierzęcia i adresu zgłoszenia³³.

Płatności z tytułu umów zawartych z gabinetem weterynaryjnym dokonywano comiesięcznie w formie ryczałtu w kwocie 0,4 tys. zł oraz dodatkowo na podstawie faktur za zrealizowane poszczególne zabiegi weterynaryjne³⁴ i przejazd na miejsce zdarzenia. Ceny zabiegów weterynaryjnych oraz cena za jeden km dojazdu wynikały z zawartej umowy.

Ponadto wszelkie płatności dokonywane przez Urząd Gminy z tytułu faktur związanych z realizacją zadań ujętych w Programach weryfikowane były przez Kierownika referatu gospodarki komunalnej, który pełnił jednocześnie funkcję Koordynatora działań podejmowanych w ramach Programów.

Z dokumentacji Urzędu wynikało, że procedury zamówień dotyczące zamierzeń związanych z ochroną przed bezdomnymi zwierzętami, które były corocznie finalizowane umowami zawieranymi ze Schroniskiem oraz lekarzem weterynarii, odbywały się na przełomie roku budżetowego (grudzień-styczeń), a Programy na

³¹ Zgodnie z danymi zawartymi w dokumencie „Informacja dotycząca transportu zwierząt”, sporządzanym każdorazowo po przekazaniu zwierzęcia pracownikom Schroniska.

³² W 2022 r., natomiast w latach 2020-2021 kwota ta wynosiła 3,7 tys. zł miesięcznie.

³³ Ustalono to na podstawie badania próby 12 faktur wystawionych przez Schronisko w 2021 r.

³⁴ Zgodnie z cennikiem stanowiącym załącznik do umowy.

poszczególne lata były uchwalane przez Radę Gminy w lutym lub marcu danego roku, gdy już znana była wartość zawartych umów.

(akta kontroli str. 98-120, 231-252, 254-267, 320-403)

Wójt Gminy wyjaśnił, że Urząd Gminy w latach 2020-2021 nie przeprowadzał kontroli Schroniska z uwagi na panującą pandemię COVID-19.

Przeprowadzenie kontroli Schroniska w 2022 r. Urząd Gminy zaplanował na dzień 16 grudnia 2022 r., zgodnie z zarządzeniem nr 146/2022 Wójta Gminy z dnia 15 września 2022 r. w sprawie planu kontroli w 2022 r. realizacji zadań ujętych w umowach zawartych z podmiotami świadczącymi usługi w ramach zapobiegania bezdomności zwierząt. W ww. zarządzeniu zaplanowano przeprowadzenie w 2022 r. kontroli dwóch podmiotów³⁵ świadczących usługi w ramach zapobiegania bezdomności zwierząt. Kontrola przeprowadzona³⁶ w Schronisku³⁷ dotyczyła m.in.:

- licencji, zezwoleń i certyfikatów posiadanych przez Schronisko i zatrudnione w nim osoby,
- rejestrów prowadzonych przez Schronisko,
- prawidłowości realizacji zapisów zawartej umowy,
- sposobu postępowania z padłymi zwierzętami,
- sposobu znakowania i ewidencji psów,
- przygotowania Schroniska do wdrożenia wymogów wynikających z nowych przepisów.

Z przeprowadzonej kontroli sporządzono protokół kontroli. W wyniku kontroli nie stwierdzono naruszenia przepisów prawa.

(akta kontroli str. 252-319)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieopracowaniu przez Wójta Gminy projektu uchwały Rady Gminy w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca świadczący usługi w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami do listopada 2022 r.

Z wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że do prac nad projektem ww. uchwały przystąpiono w listopadzie 2022 r. gdyż z przyjętej w Urzędzie Gminy interpretacji przepisów w tym zakresie wynikało, że podstawę prawną wydania ww. zezwoleń (decyzji) stanowią przepisy ww. ustawy oraz coroczne uchwały Rady Gminy dotyczące Programów.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych Rada Gminy Czarna Dąbrówka w uchwale nr XLII/484/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r. określiła przedmiotowe wymagania.

(akta kontroli str. 252-260, 378-402)

OCENA CZĄSTKOWA

NIK ocenia pozytywnie zlecenie przez Gminę zadań w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami podmiotom zewnętrznym. Podmioty te zapewniały opiekę weterynaryjną oraz miejsca dla odłowionych zwierząt, co znajdowało odzwierciedlenie w rejestrze zwierząt przyjętych do Schroniska. W Urzędzie Gminy sprawowano właściwy nadzór nad realizacją tych zadań, zarówno w zakresie merytorycznym jak i w aspekcie rozliczeń finansowych. Comiesięczne faktury wystawiane przez podmioty, z którymi zawarto stosowne umowy były weryfikowane przez pracowników Urzędu Gminy m.in. na podstawie dokumentacji fotograficznej.

³⁵ Schroniska i gabinetu weterynaryjnego.

³⁶ Kontrola została przeprowadzona zgodnie z „Wewnętrzną procedurą przeprowadzenia kontroli”, stanowiącą Załącznik nr 5 do zarządzenia Nr 146/2022 Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 15 września 2022 r. w sprawie planu kontroli w 2022 roku realizacji zadań ujętych w umowach zawartych z podmiotami świadczącymi usługi w ramach zapobiegania bezdomności zwierząt.

³⁷ Pismem znak GKO.6140.3.2022.IN z dnia 9 grudnia 2022 r. Wójt Gminy Wójt Gminy powiadomił Schronisko o terminie planowanej kontroli.

W trakcie kompleksowej kontroli przeprowadzonej w Schronisku nie stwierdzono naruszenia przepisów prawa. Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła nieopracowania przez Wójta Gminy projektu uchwały Rady Gminy w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca świadczący usługi w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (do listopada 2022 r.).

IV. Uwagi i wnioski

Uwzględniając podjęte w trakcie kontroli działania, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

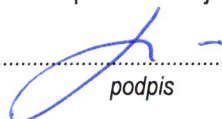
Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Gdańsk, 12 stycznia 2023 r.

Kontroler
Adam Gęstwicki
Główny specjalista kontroli
państwowej


.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku
p.o. Dyrektor

42.

.....
Ewa Dąbrowska
podpis

