



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.001.07.2020

Prof. dr hab. Jacek Woźny  
Uniwersytet Kazimierza Wielkiego  
ul. Jana Karola Chodkiewicza 30  
85-064 Bydgoszcz

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/001 Wykonanie budżetu państwa w 2019 r. – wykorzystanie dotacji z budżetu państwa - część budżetowa 28. Nauka

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Uniwersytet Kazimierza Wielkiego <sup>1</sup> ul. Jana Karola Chodkiewicza 30, 85-064 Bydgoszcz
Kierownik jednostki kontrolowanej	Prof. dr hab. Jacek Woźny, Rektor UKW, od 1 września 2016 r.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>2</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy
Kontroler	Elżbieta Warda-Fereniec, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBY/10/2020 z 13 stycznia 2020 r.  (akta kontroli str. 1-2)

## II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności wykorzystania przez UKW dotacji podmiotowych z budżetu państwa w części 28. Nauka, tj.: [1] na zadania związane z finansowaniem zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni (tzw. projakościowej), [2] na zapewnienie osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej, [3] na wypłaty świadczeń, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce <sup>3</sup> (stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, stypendia rektora).
Zakres kontroli	Podstawą sformułowania oceny wymienionego wyżej obszaru były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych: - analizy przyznania, wykorzystania i rozliczenia ww. dotacji z Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego <sup>4</sup> , - kontroli wybranych zapisów i dokumentów księgowych, - analizy wybranych świadczeń o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.  Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. <i>Opis ustalonego stanu faktycznego.</i>

<sup>1</sup> Dalej: „UKW” lub „Uczelnia”.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: „ustawa o NIK”.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 85 ze zm., dalej: „Pswn”.

<sup>4</sup> Dalej: „MNISW”.

### III. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

#### OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie w 2019 r. przekazanych UKW dotacji podmiotowych z budżetu państwa w części 28. Nauka.

W toku wymienionych powyżej działań kontrolnych stwierdzono, że prawidłowo wykorzystano dotacje podmiotowe na zadania związane z finansowaniem zwiększenia stypendiów doktoranckich (dotacja projakościowa), zapewnienia osobom niepełnosprawnym wsparcia w procesie kształcenia i pracy naukowej, wypłaty świadczeń, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn.

Przekazane Uczelni w 2019 r. przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego<sup>6</sup> dotacje: na zadania związane z finansowaniem zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni – dotacja projakościowa w kwocie 550,0 tys. zł, na zapewnienie osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub w prowadzeniu działalności naukowej w kwocie 589,7 tys. zł oraz na wypłaty świadczeń, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn (stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, stypendia rektora) zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Rektor Uczelni w wymaganym terminie przedstawił Ministrowi plan rzeczowo-finansowy na 2019 r. oraz sprawozdanie z wykonania planu rzeczowo-finansowego za 2018 r. Badanie wszystkich 74 wniosków<sup>7</sup> o przyznanie stypendium projakościowego, na podstawie których przyznano doktorantom 35 stypendiów wykazało, że środki zostały wydatkowane zgodnie z ustalonymi przez Uczelnię zasadami. Badanie sześciu najwyższych kwotowo wydatków poniesionych na wsparcie procesu kształcenia i prowadzenia badań z osobami niepełnosprawnymi wykazało, że wydatki te mieściły się w katalogu wydatków opracowanym przez MNiSW. Analiza wybranych świadczeń, tj. stypendiów socjalnych, stypendiów dla osób niepełnosprawnych, zapomóg, stypendiów rektora wykazała, że złożone wnioski zostały prawidłowo udokumentowane, a świadczenia ustalone zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Badanie decyzji wydanych w 2019 r. przez Komisję Stypendialną oraz Odwoławczą Komisję Stypendialną wykazało, że nie zawierały one pełnego rozstrzygnięcia, tj. nie zawierały wysokości przyznanego świadczenia oraz czasu na jaki to świadczenie zostało wydane. Natomiast badanie dowodów księgowych wykazało naruszenie przepisów ustawy z 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>8</sup> (brak sześciu podpisów osób przyjmujących środki trwale). Nieprawidłowości te nie miały wpływu na wykorzystanie przyznaných dotacji.

### IV. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Dane ogólne

##### Opis stanu faktycznego

UKW jest uczelnią publiczną działającą na podstawie Pswn i statutu, nadanego uchwałą Nr 87/2018/2019 Senatu UKW z 25 kwietnia 2019 r.<sup>9</sup> Strukturę administracyjną oraz zadania administracji Uczelni określono w Regulaminie

<sup>5</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> Dalej: „Minister”.

<sup>7</sup> Złożonych w roku akademickim 2019/2020.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2019, poz. 351, ze zm.

<sup>9</sup> Link do strony internetowej: <https://www.ukw.edu.pl/zdj/ftp/3414/statut-ukw-2019.pdf>, poprzednio uchwała Nr 125/2014/2015 z 29 czerwca 2015 r. <https://bip.ukw.edu.pl/jednostka/biuletyn-informacji-publicznej/akty-prawne-bip/56439/statut>

Organizacyjnym wprowadzonym 30 września 2019 r. zarządzeniem Rektora<sup>10</sup>. Badania naukowe oraz zadania badawcze prowadzone są przez podstawowe jednostki organizacyjne Uczelni, którymi są wydziały, instytuty, centra naukowe i jednostki wspólne.

Do podstawowych zadań Uniwersytetu należy m.in.:

- kształcenie studentów w celu zdobywania i uzupełniania przez nich wiedzy, umiejętności oraz kompetencji społecznych, niezbędnych w pracy zawodowej;
- prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenie usług badawczych;
- prowadzenie studiów podyplomowych, kursów i szkoleń w celu kształcenia nowych umiejętności, niezbędnych na rynku pracy, w systemie uczenia się przez całe życie;
- stwarzanie osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia i w badaniach naukowych.

(akta kontroli str. 3-32)

**1.1.** W 2018 r. MNiSW przyznał Uczelni 102 826,3 tys. zł w formie następujących dotacji:

- podstawowej w wysokości 77 547,9 tys. zł;
- na zadania związane ze stwarzaniem studentom i doktorantom, będącymi osobami niepełnosprawnymi, warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia w wysokości 517,4 tys. zł;
- projakościowej, przeznaczoną na finansowanie zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni w wysokości 570,0 tys. zł;
- na dofinansowanie zadań projakościowych w wysokości 109,4 tys. zł;
- na utrzymanie potencjału badawczego w wysokości 9 039,7 tys. zł;
- dla młodych naukowców w wysokości 386,4 tys. zł;
- na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów i doktorantów w wysokości 13 855,5 tys. zł;
- na wymianę pokrycia dachowego z ociepleniem połączenia dachowej oraz naprawę konstrukcji drewnianej i zabezpieczenie pod względem grzybobójczym, przeciwpożarowym w czterech budynkach UKW w wysokości 800 tys. zł.

Z dotacji przekazanych przez MNiSW w 2017 r. do wykorzystania w 2018 r. pozostała kwota 6 762,7 tys. zł, a na 2019 r. kwota 13 499,8 tys. zł.

(akta kontroli str. 111-133, 140-222)

**1.2.** W 2019 r. UKW otrzymał z MNiSW 112 012 tys. zł w formie:

- subwencji na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego oraz na utrzymanie i rozwój potencjału badawczego w wysokości 98 769,2 tys. zł<sup>11</sup>, z czego wykorzystano 97 220,8 tys. zł;
- dotacji podmiotowej na świadczenia, o których mowa w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn w wysokości 10 391,1 tys. zł<sup>12</sup>, z czego wykorzystano 11 538,1 tys. zł;
- dotacji podmiotowej na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub w prowadzeniu działalności naukowej w wysokości 589,7 tys. zł<sup>13</sup>, z czego wykorzystano 631,2 tys. zł;

<sup>10</sup> Nr 70/2018/2019 z 30 września 2019 r. Poprzednio obowiązywały zarządzenia: Nr 1/2013/2014 z 1 października 2013 r., Nr 32/2018/2019 z 4 maja 2019 r. i Nr 65/2018/2019 z 23 września 2019 r.

<sup>11</sup> Oraz środki przechodzące z 2018 r. rozliczane na zasadach subwencji w kwocie 8 479,5 tys. zł.

<sup>12</sup> Oraz środki z funduszu stypendialnego przechodzące z 2018 r. w kwocie 4 624,9 tys. zł.

<sup>13</sup> Oraz środki przechodzące z 2018 r. w kwocie 162,5 tys. zł.

- dotacji podmiotowej projakościowej, przeznaczonej na finansowanie zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni w wysokości 550 tys. zł<sup>14</sup>, z czego wykorzystano 422,4 tys. zł;

- dotacji celowej na wymianę pokrycia dachowego z ociepleniem połaci dachowej oraz naprawę konstrukcji drewnianej i zabezpieczenie pod względem grzybobójczym, przeciwpożarowym w czterech budynkach UKW w wysokości 1 712,0 tys. zł, wykorzystanej w całości.

Z 2018 r. do wykorzystania w 2019 r. pozostała kwota 13 499,8 tys. zł, a na 2020 r. kwota 13 931,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 134-139, 223-290)

Na wynagrodzenia w 2019 r. wydatkowano 97 641,1 tys. zł, tj. 98,9% w stosunku do subwencji przekazanej Uczelni przez MNiSW w 2019 r. Wynagrodzenia pracownicze w wysokości 71 015,7 tys. zł stanowiły 71,9% w stosunku do przekazanej subwencji, natomiast wynagrodzenia bezosobowe w wysokości 5 105,0 tys. zł – 5,2%.

Z przekazanej subwencji wyodrębniono 1 500,0 tys. zł na prowadzenie badań naukowych, zgodnie z Zarządzeniem Rektora Nr 57/2018/2019 z 10 września 2019 r. Środki przekazano 19 podstawowym jednostkom organizacyjnym UKW. Ich wysokość wynosiła od 19,7 tys. zł (dla Instytutu Filozofii) do 187,8 tys. zł (dla Wydziału Nauk Biologicznych).

(akta kontroli str. 223-224, 262-267, 293-295)

**1.3. Struktura zatrudnienia na Uczelni kształtowała się w następujący sposób:**

- w roku akademickim 2017/2018 na UKW wg stanu na 30 listopada 2017 r.<sup>15</sup> zatrudnionych było 617 pracowników, w tym: 509 pracowników naukowo-dydaktycznych, 102 dydaktycznych, trzech naukowych oraz trzech innych (dyplomowany bibliotekarz, dyplomowany pracownik dokumentacji i informacji naukowej).

- w roku akademickim 2019/2020 na UKW według stanu na 30 listopada 2019 r. zatrudnionych było 600 pracowników, w tym: 47 profesorów zwyczajnych, 158 profesorów uczelni, 10 adiunktów ze stopniem doktora habilitowanego, 218 adiunktów ze stopniem doktora, 11 asystentów ze stopniem doktora, 51 asystentów ze stopniem magistra, 48 starszych wykładowców ze stopniem doktora, 15 wykładowców z tytułem magistra oraz 42 innych pracowników dydaktycznych<sup>16</sup>.

(akta kontroli str. 291-292)

**1.4. Kwota miesięcznego zasadniczego wynagrodzenia brutto<sup>17</sup> w roku akademickim 2019/2020 odpowiednio w grupie pracowników dydaktycznych i badawczo-dydaktycznych kształtowała się następująco: 6 410 zł i 6 614 zł – profesor zwyczajny, 5 320 zł i 5 350 – profesor uczelni (5 320 zł profesor uczelni w grupie badawczej) oraz 3 205 zł wykładowcy z tytułem zawodowym magistra w grupie pracowników dydaktycznych. Ponadto na stanowiskach innych w grupie pracowników dydaktycznych miesięczne wynagrodzenie wahało się od 3 205 zł (starszy wykładowca z tytułem zawodowym magistra, starszy wykładowca z tytułem**

<sup>14</sup> Oraz środki przechodzące z 2018 r. w kwocie 79,8 tys. zł.

<sup>15</sup> Tj. na dzień wprowadzenia danych do zintegrowanego systemu informacji o nauce i szkolnictwie wyższym – POL-on.

<sup>16</sup> Tj. jeden starszy wykładowca z tytułem doktora, 28 starszych wykładowców z tytułem magistra, dwóch starszych wykładowców z tytułem magistra (po obronie doktoratu), jeden wykładowca z tytułem doktora, jeden lektor oraz dziewięciu w grupie: dyplomowany bibliotekarz, dyplomowany pracownik dokumentacji bibliotecznej i informacji naukowej, kustosz dydaktyczno-biblioteczny.

<sup>17</sup> Bez dodatków zadaniowych i specjalnych, stan na 1 października 2019 r.

zawodowym magistra z obronioną pracą doktorską, wykładowca ze stopniem naukowym doktora i lektor) do 4 680 zł (starszy wykładowca ze stopniem naukowym doktora habilitowanego).

(akta kontroli str. 293-295)

## **2. Prawdliwość wykorzystania i rozliczania przez uczelnię dotacji z budżetu państwa**

### **2.1. Dotacja projakościowa przeznaczona na finansowanie zwiększenia stypendiów doktoranckich dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów w uczelni**

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego<sup>18</sup> 25 marca 2019 r. przekazał Rektorowi dotację podmiotową projakościową w wysokości 550,0 tys. zł, przeznaczoną na finansowanie zwiększenia wysokości stypendiów doktoranckich, o których mowa w art. 200a ustawy z 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym<sup>19</sup> dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów. Wysokość dotacji określono jako iloczyn liczby równej 30% najlepszych uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich na UKW (zaokrąglonej w dół do pełnych jednostek) oraz kwoty 10,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 261)

Zarządzeniem Rektora UKW z 28 września 2018 r.<sup>20</sup> wprowadzono *Regulamin zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji projakościowej*, w którym określono zasady i tryb zwiększania stypendium doktoranckiego z dotacji podmiotowej na dofinansowanie zadań projakościowych<sup>21</sup>. Stypendium projakościowe przyznawane było na zasadach konkursu (dla nie więcej niż 30% najlepszych doktorantów na poszczególnych latach studiów doktoranckich), przez Rektora w drodze decyzji (na wniosek doktoranta), po zaopiniowaniu wniosku przez komisję stypendialną jednostki organizacyjnej Uczelni. Stypendium projakościowe mogło być przyznane doktorantowi wyróżniającemu się w pracy naukowej i dydaktycznej w roku akademickim poprzedzającym przyznanie stypendium, na podstawie listy rankingowej klasyfikującej doktorantów według łącznej liczby przyznanych punktów. Osiągnięcia doktoranta oceniano na podstawie: wyników w nauce (od 7 punktów do 1 za średnią ocen), oceny opiekuna naukowego lub promotora o zaawansowaniu prac (3 lub 2 punkty), wszczęcia przewodu doktorskiego (12 lub 10), opublikowanych prac recenzowanych (od 25 do 1), udziału w konferencjach z wystąpieniem – referatem, posterem (od 4 do 1), projektów badawczych finansowanych z NCN, NCBiR, NPRH<sup>22</sup> i innych źródeł (od 8 do 2), osiągnięcia w pracy dydaktycznej (2 punkty). Minimalna wysokość tego stypendium miała wynosić 800 zł.

(akta kontroli str. 101-110)

W 2019 r. wydatkowano z dotacji projakościowej 442,4 tys. zł<sup>23</sup>, a kwota 127,6 tys. zł została do wykorzystania w 2020 r.

W roku akademickim 2018/2019 101 doktorantów ubiegało się o stypendium projakościowe, natomiast w roku akademickim 2019/2020 74 doktorantów. Przyznano odpowiednio 43 i 35 stypendiów.

<sup>18</sup> Dalej: „Minister”.

<sup>19</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, ze zm., dalej: „Psw”.

<sup>20</sup> Nr 70/2017/2018.

<sup>21</sup> Dalej: „stypendium projakościowe”.

<sup>22</sup> Narodowe Centrum Nauki, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, Narodowy Program Rozwoju Humanistyki.

<sup>23</sup> W tym niewykorzystane 79,8 tys. zł z 2018 r.

Na stypendia przyznane w roku akademickim 2018/2019 wydatkowano 301,6 tys. zł, tj. po 800 zł miesięcznie, natomiast na przyznane w roku akademickim 2019/2020 (do końca 2019 r.) 120,8 tys. zł, tj. 1 150 zł miesięcznie.

Badaniem kontrolnym objęto 74 złożone wnioski o przyznanie stypendium projakościowego w roku akademickim 2019/2020. Stypendium przyznano 35 doktorantom. Wszystkie wnioski zostały prawidłowo i terminowo złożone oraz zostały prawidłowo rozpatrzone, zgodnie z obowiązującym *Regulaminem zwiększenia stypendium doktoranckiego z dotacji projakościowej* (zawierały udokumentowane osiągnięcia w pracy naukowej i dydaktycznej).

(akta kontroli str. 223-224, 296-305)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## **2.2. Dotacja na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej**

Komunikatem z 10 maja 2019 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego<sup>24</sup> poinformował Rektora o przyznaniu na rok 2019 dotacji w kwocie 589,7 tys. zł na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej. W 2018 r. Uczelnia nie wykorzystowała 162,5 tys. zł z tej dotacji. W 2019 r. wydatkowano 631,2 tys. zł, a kwota 121,0 tys. zł została do wykorzystania w 2020 r.

Prorektor ds. Studentów i Jakości Kształcenia podał, że Uczelnia korzystała z przykładowego katalogu wydatkowania tej dotacji opracowanego przez Ministerstwo<sup>25</sup> i nie opracowywała regulaminu szczegółowego jej wydatkowania.

(akta kontroli str. 224, 256-260, 268-281, 380-390)

Badaniem kontrolnym objęto sześć najwyższych kwotowo wydatków pokrytych z tej dotacji w łącznej wysokości 231,6 tys. zł, co stanowiło 36,7% wydatków ogółem z tej dotacji.

Badanie wykazało, że prawidłowo wykorzystano środki m.in. na zakup mebli dla osób niepełnosprawnych do Domu Studenta, sprzętu komputerowego, projektorów multimedialnych i pomocy naukowych dla osób niepełnosprawnych. Ponadto zakupiono i zamontowano liczniki przejazdów wind i platform zainstalowanych w obiektach UKW oraz zapłacono za wynagrodzenia bezosobowe za pracę asystentów osoby niepełnosprawnej, konsultacje logopedyczne dla studentów niepełnosprawnych, prowadzenie ćwiczeń z orientacji przestrzennej dla studentów niewidomych, konsultacje dotyczące rehabilitacji edukacyjnej i społecznej studentów niepełnosprawnych, pomoc psychologiczną dla osób niepełnosprawnych, digitalizację materiałów dydaktycznych dla osób niewidomych.

(akta kontroli str. 371)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Na sześciu drukach OT - „Przyjęcia środka trwałego” (na 35 zbadanych), brak było podpisów osób, którym powierzono pieczę nad przyjętym środkiem trwałym, co było

<sup>24</sup> Dalej: „Minister”.

<sup>25</sup> Link do strony <https://www.gov.pl/web/nauka/przykladowy-katalog-wydatkow-z-dotacji-na-wsparcie-procesu-ksztalcenia-i-prowadzenia-badan-osob-z-niepelnosprawnosciami>.

niezgodne z postanowieniem art. 21 ust. 1 pkt 5 ustawy z 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>26</sup>. Kwestor wyjaśniła, że stało się tak przez niedopatrzenie osób odpowiedzialnych za prawidłowe przygotowanie dokumentów i dostarczenie ich do Kwestury. Wyjaśniła, że w najbliższym czasie nieprawidłowość ta zostanie usunięta.

(akta kontroli str. 372-379)

Nieprawidłowość usunięto w trakcie trwania kontroli.

(akta kontroli str. 391-396)

### **2.3. Dotacja na świadczenia wymienione w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Pswn (stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, stypendia rektora)**

Komunikatem z 29 maja 2019 r. Minister poinformował Rektora o przyznaniu na 2019 r. dotacji w wysokości 10 391,1 tys. zł, na świadczenia wymienione w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn. Zgodnie z art. 414 ust. 1 tej ustawy Rektor w porozumieniu z Samorządem Studenckim i Uczelnianą Radą Doktorantów dokonał podziału przyznanej dotacji w roku akademickim 2018/2019 oraz 2019/2020 na pomoc materialną dla studentów i doktorantów, ustalił dochód w rodzinie studenta i doktoranta uprawniający do ubiegania się o pomoc materialną, a także wysokości stawek tej pomocy. Zasady przyznawania świadczeń określono (w porozumieniu z uczelnianym organem Samorządu Studenckiego) w *Regulaminie ustalania wysokości, przyznawania i wypłacania świadczeń dla studentów i doktorantów UKW* stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 63/2019 Rektora z 20 września 2019 r.<sup>27</sup>

(akta kontroli str. 33-100, 251-255, 359-364)

Stan funduszu stypendialnego na początku 2019 r. wynosił 4 624,9 tys. zł, natomiast na koniec roku – 3 513,6 tys. zł. Na łączną wysokość funduszu w kwocie 15 153,8 tys. zł złożyły się:

- 4 624,9 tys. zł - niewykorzystane środki z funduszu stypendialnego z 2018 r.,
- 10 391,1 tys. zł - dotacja z budżetu państwa,
- 102,0 tys. zł - środki na wypłatę stypendiów ministra,
- 35,8 tys. zł - odsetki.

Poniesione w 2019 r. koszty na wypłaty poszczególnych form pomocy materialnej wymienionej w art. 86 ust. 1 pkt 1-4 Pswn wyniosły łącznie 10 841,9 tys. zł, w tym:

- stypendia socjalne dla 1 422 studentów w kwocie 5 786,7 tys. zł,
- stypendia dla niepełnosprawnych 249 studentów w kwocie 1 133,8 tys. zł,
- zapomogi dla 67 studentów na kwotę 43,0 tys. zł,
- stypendia rektora dla 1 359 studentów na kwotę 3 878,4 tys. zł.

(akta kontroli str. 335-337, 365)

Badaniu poddano próbę, wybraną w sposób celowy, stanowiącą świadczenia każdego rodzaju, tj. stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi, stypendia rektora, po jednym z każdego rodzaju ze stycznia 2019 r. (rok akademicki 2018/2019) oraz po jednym z listopada 2019 r. (rok akademicki 2019/2020), łącznie osiem świadczeń.

Badanie wykazało, że złożone wnioski prawidłowo udokumentowano, a wydanie decyzji poprzedzone było analizą dostarczonych dokumentów.

<sup>26</sup> Dz. U. z 2019, poz. 351.

<sup>27</sup> Dalej : „Regulamin z 2019 r.”. Poprzedni regulamin znajdował się w Załączniku do Zarządzenia Nr 71/2015/2016 Rektora z 30 września 2016 r., dalej: „Regulamin z 2016 r.” i obowiązywał w roku akademickim 2018/2019.

Odpowiednie świadczenia zostały przyznane zgodnie z przepisami art. 92 Pswn, a także z zasadami określonymi w zarządzeniach Rektora.

(akta kontroli str. 359-365)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Decyzje dotyczące stypendiów socjalnych, dla osób niepełnosprawnych oraz rektora wydawane przez Komisję Stypendialną oraz Odwoławczą Komisją Stypendialną UKW zamieszczane w USOS<sup>28</sup> nie zawierały pełnego rozstrzygnięcia tych decyzji, tj. nie zawarto w nich wysokości przyznanego świadczenia oraz czasu na jaki to świadczenie przyznano. Stanowiło to naruszenie art. 107 § 1 pkt 5 Kodeksu postępowania administracyjnego<sup>29</sup>.

Prorektor ds. Studenckich i Jakości Kształcenia wyjaśnił, że decyzje w sprawie przyznawania świadczeń pomocy materialnej w roku akademickim 2019/2020 nie zawierały wszystkich informacji w rozstrzygnięciu, z powodu przedłużających się prac nad przystosowaniem do obowiązujących przepisów (zmiana ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce) modułu w systemie USOS. Aby nie generować opóźnienia wypłaty stypendiów podjęto decyzję o jednorazowym przesłaniu dokumentów niezawierających wszystkich wymaganych elementów w przedmiocie rozstrzygnięcia. Kolejne decyzje w sprawie przyznawania świadczeń z pomocy materialnej dla studentów i doktorantów będą uzupełnione zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w sprawie wydawania decyzji.

Kierownik Działu Rekrutacji i Spraw Studenckich wyjaśniła, że wydawane przez Komisje decyzje będą zawierały pełne rozstrzygnięcia.

NIK zauważa, że prawidłowe rozstrzygnięcie jako element decyzji administracyjnej musi być zredagowane w sposób jasny i zrozumiały dla adresata decyzji i niewymagający dodatkowych wyjaśnień ze strony organu. W niniejszym przypadku organ powinien określić w decyzji o przyznaniu ww. stypendiów - będących świadczeniami okresowymi - wysokość przyznanego świadczenia i okres na jaki zostało ono przyznane, tym bardziej, że w przepisach obowiązujących w UKW: Regulaminu z 2016 r. i Regulaminu z 2019 r. nie określono w sposób stały tychże danych.

(akta kontroli str. 365-370, 380-390)

## V. Wnioski i uwagi

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujący wniosek:

Wnioski Podjęcie działań w celu określania w wydawanych decyzjach administracyjnych kwoty przyznaných świadczeń i okresu na jaki je przyznano.

Uwagi Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

## VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

<sup>28</sup> Uniwersytecki System Obsługi Studiów - system informatyczny służący do zarządzania tokiem studiów w szkole wyższej.

<sup>29</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Dz. U. z 2020 r. poz.256.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Bydgoszcz,    marca 2020 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Bydgoszczy

Kontroler  
Elżbieta Warda-Fereniec  
Główny specjalista kontroli  
państwowej

p.o. Dyrektor  
Tomasz Sobecki

.....  
*Podpis*

.....  
*Podpis*

