



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.005.06.2019

Pani  
Magdalena Klimek  
Dyrektor  
Ośrodka Sportu i Rekreacji  
w Inowrocławiu  
al. Niepodległości 4, 88-100 Inowrocław

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/101 – Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Ośrodek Sportu i Rekreacji w Inowrocławiu <sup>1</sup> , al. Niepodległości 4, 88-100 Inowrocław
Kierownik jednostki kontrolowanej	Magdalena Klimek, Dyrektor OSiR - od 14 stycznia 2019 roku <sup>2</sup> W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: <ul style="list-style-type: none"><li>– Wiesława Pawłowska, Dyrektor OSiR - od 7 lutego 1997 roku do 30 listopada 2018 roku,</li><li>– Beata Zimon-Plaskota, p.o. Dyrektora OSiR – od 1 grudnia 2018 roku do 13 stycznia 2019 roku</li></ul>
Zakres przedmiotowy kontroli	Nadzór nad stanem technicznym oraz bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej
Okres objęty kontrolą	Lata 2017-2019 (do dnia zakończenia kontroli <sup>3</sup> ), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	art. 2 ust 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>4</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy
Kontroler	Emil Wojak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBY/58/2019 z 27 marca 2019 roku  (dowód: akta kontroli str. 1-6)

## II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności<sup>5</sup>

### OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą OSiR był organizacyjnie przygotowany do realizacji zadań dotyczących nadzoru nad stanem technicznym oraz bezpieczeństwem zarządzanych obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej. Lokalizacja objętych kontrolą sześciu obiektów<sup>6</sup> odpowiadała wymogom wynikającym z przepisów § 19 ust. 1, § 23 ust. 1 pkt 3 oraz § 40 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie<sup>7</sup>.

Ośrodek posiadał certyfikaty lub deklaracje zgodności z właściwą Polską Normą na urządzenia zamontowane w skontrolowanych obiektach. Nie dokonano jednak zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej montażu przeszkody typu Jumbox H 170 w Skate parku w miejscu publicznym, wymaganego przepisami art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo budowlane<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> Dalej: „OSiR” lub” Ośrodek”.

<sup>2</sup> Dalej: „Dyrektor OSiR”.

<sup>3</sup> Do 24 maja 2019 r.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489, dalej: „ustawa o NIK”.

<sup>5</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> Cztery place zabaw, Skate park i Park linowy.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 1422, ze zm., dalej: rozporządzenie w sprawie warunków technicznych.

<sup>8</sup> Dz.U z 2018 r. poz.1202, ze zm., dalej: ustawa Prawo budowlane.

W kontrolowanym okresie OSiR zapewnił nadzór nad stanem technicznym oraz bezpieczeństwem administrowanych przez Ośrodek placów zabaw oraz miejsc przeznaczonych do rekreacji. Wszystkie administrowane przez OSiR obiekty małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej były poddawane okresowym kontrolom stosownie do art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, tj. co najmniej raz w roku. Kontrole okresowe, co najmniej raz na 5 lat, w zakresie sprawdzenia stanu technicznego i estetycznego oraz przydatności do użytkowania administrowanych obiektów zostały przeprowadzone przez inspektora, posiadającego uprawnienia budowlane w specjalności konstrukcyjno-budowlanej. Ponadto wszystkie objęte kontrolą NIK obiekty małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej i znajdujący się na nich sprzęt poddawano codziennej kontroli pracowników OSiR.

Przeprowadzone przez NIK oględziny wykazały jednak drobne uchybienia w kontrolowanych przez OSiR obiektach, które zostały przez pracowników Ośrodka pominięte lub uznane za mało istotne. Zostały one jednak usunięte jeszcze w trakcie kontroli NIK.

Istotne nieprawidłowości stwierdzono natomiast w administrowanym przez OSiR Parku linowym. Powołany przez NIK biegły stwierdził bowiem, że część elementów tego Parku znajdowała się w niewłaściwym stanie technicznym (np. końce niektórych lin i zacisków nie były zabezpieczone przed skaleczeniem oraz nakłuciem oka, podesty lądowania tyrolek tj. miejsc, o które można się uderzyć, nie posiadały zabezpieczeń w postaci materacy osłonowych, konstrukcja jednej z przeszkód tzw. „równoważni” była zbyt luźna, odciągi słupów schodzące do ziemi nie były zabezpieczone przed przypadkowym uderzeniem). Niektóre ze stwierdzonych nieprawidłowości zostały przez niego zaliczone do stwarzających wysoki poziom zagrożenia wystąpienia urazu i z tego powodu – w opinii biegłego – *należy wyłączyć z użytkowania park linowy lub część parku linowego do czasu wykonania napraw ujętych w zestawieniu „wysoki poziom zagrożenia wystąpienia urazu”.*

W związku z powyższym Kontrolujący na podstawie art. 51 ust. 1 ustawy o NIK poinformował dyrektora OSiR o stwierdzeniu przez biegłego przeprowadzającego przegląd Parku linowego bezpośredniego niebezpieczeństwa dla życia lub zdrowia ludzkiego. Dyrektor Ośrodka podjęła decyzję o czasowym zamknięciu Parku linowego i przekazała inwestorowi, tj. do Urzędu Miasta Inowrocław, powyższe ustalenia biegłego, celem podjęcia działań zmierzających do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

OBSZAR

#### **Nadzór nad stanem technicznym oraz bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.**

Opis stanu faktycznego

1. W okresie objętym kontrolą OSiR<sup>9</sup>, na podstawie porozumienia<sup>10</sup> zawartego 21 marca 2016 r.<sup>11</sup> z Miastem Inowrocław, wykonywał czynności świadczenia usług związanych z należyтым utrzymaniem i gospodarowaniem obiektami będącymi mieniem komunalnym Miasta Inowrocław. W załączniku do Porozumienia wymieniono 17 nieruchomości będących w administrowaniu OSiR w tym m.in.: trzy stadiony miejskie, halę sportową, dwie kryte pływalnie, basen odkryty i inowrocławską termę, dwa korty tenisowe, dwa boiska ze sztuczną nawierzchnią, Park linowy, Skate Park i cztery place zabaw. W załączniku do aneksu nr 2

<sup>9</sup> Jako jednostka organizacyjna Miasta Inowrocławia nieposiadająca osobowości prawnej, prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego, zgodnie z załącznikiem do uchwały Nr XLVII/662/2010 Rady Miejskiej Inowrocławia z 27 września 2010 r.

<sup>10</sup> Dalej „Porozumienie”.

<sup>11</sup> Poprzednie porozumienie zawarto 18 lutego 2009 , które było wielokrotnie aneksowane.

z 4 stycznia 2019 r. do Porozumienia wymieniono 11 nieruchomości będących w administrowaniu OSiR w tym Park linowy, Skare Park i cztery place zabaw. W skład OSiR wchodziły trzy Zespoły Obiektów Sportowych<sup>12</sup> oraz Hala Widowiskowo-Sportowa.

(dowód: akta kontroli, str. 7-17; 98-104)

Według stanu na 31 grudnia 2016 r. OSiR administrował 10 obiektami małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej, w tym czterema placami zabaw<sup>13</sup> oraz jedną siłownią plenerową, Skate parkiem, mini golfem, street workout-em, boiskiem ze sztuczną nawierzchnią i parkiem linowym. Według stanu na 31 marca 2019 r. obiektów tych było 12<sup>14</sup>. Dokumentacja przekazana z Urzędu Miasta Inowrocław<sup>15</sup> w sprawie powierzonych OSiR do administrowania obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej znajdowała się u kierowników ZOS, którym zgodnie z regulaminem organizacyjnym podlegały te obiekty. Obiekty małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej przekazywano z UM protokołami zdawczo – odbiorczymi, a urządzenia zlokalizowane na tych obiektach ewidencjonowano przy użyciu programu komputerowego. W ewidencji księgowej OSiR ujmowano zmiany dotyczące składników majątkowych tych obiektów. W kontrolowanym okresie nie wystąpiły żadne likwidacje urządzeń zlokalizowanych na obiektach małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej administrowanych przez OSiR.

(dowód: akta kontroli, str.82-97; 98-156)

OSiR nie zarządzał obiektami wybudowanymi na terenie miasta Inowrocław w ramach rządowego Programu małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej o charakterze wielopokoleniowym – Otwarte Strefy Aktywności (OSA). Nie zarządzał też obiektami małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej zlokalizowanymi przy szkołach i placówkach oświatowych i - jak wyjaśniła Dyrektor OSiR - nie posiada wiedzy dotyczącej ich dostępności dla ogółu mieszkańców.

(dowód: akta kontroli, str.87)

2. Na podstawie posiadanej dokumentacji OSiR sporządził na 31 marca 2019 r. zestawienie 12 obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej<sup>16</sup> z podaniem ich lokalizacji oraz urządzeń zlokalizowanych na tych obiektach. Wszystkie ww. urządzenia znajdujące się na administrowanych przez OSiR obiektach posiadały certyfikaty potwierdzające ich zgodność z właściwą normą, deklaracje zgodności, orzeczenia techniczne lub atesty higieniczne.

(dowód: akta kontroli, str.87-97)

3. Z Regulaminu organizacyjnego<sup>17</sup> wynikało, że OSiR realizuje zadania z zakresu zarządzania i gospodarowania obiektami i urządzeniami sportowo-rekreacyjnymi będącymi własnością Miasta Inowrocław, oddanymi Ośrodkowi do używania. Do zadań Dyrektora OSiR należał bezpośredni nadzór m.in. nad trzema ZOS

---

<sup>12</sup> Dalej „ZOS”.

<sup>13</sup> W Zespole Obiektów Sportowych, dalej „ZOS” nr 1 – teren rekreacyjny przy zbiegu ul. Świętokrzyskiej, ul. Staszica i ul. Zapadłe w tym Skate park i plac zabaw; w ZOS nr 2 – plac zabaw na ul. Bocznej, Park linowy, plac zabaw na ul. Krzywoustego; w ZOS nr 3 – plac zabaw „Miś” na ul. Błażka.

<sup>14</sup> W 2018 r. Miasto Inowrocław przekazało do administrowania OSiR jedno boisko plenerowe i jedną siłownię plenerową.

<sup>15</sup> Dalej „UM”.

<sup>16</sup> ZOS nr 1: teren przy ul. Świętokrzyskiej – ul. Staszica – ul. Zapadłe: 1. Skate park, 2. plac zabaw. ZOS nr 2: teren na ul. Bocznej: plac zabaw przy tężni, park rehabilitacyjno-rekreacyjny dla dorosłych, street workout, park linowy, mini golf; teren na ul. Krzywoustego: boisko ze sztuczną nawierzchnią, siłownia plenerowa, boisko do piłki koszykowej – streetball, plac zabaw. ZOS nr 3: teren na ul. Błażka: plac zabaw „Miś”.

<sup>17</sup> Regulamin organizacyjny z 23 marca 2017 r., dalej „Regulamin” oraz wprowadzone zmiany do Regulaminu z 21 stycznia 2019 r.

kierowanymi przez kierowników. Do zadań ZOS należało prowadzenie obiektów małej infrastruktury, w tym:

- administrowanie terenem i znajdującymi się na nim urządzeniami,
- udostępnianie bazy sportowej i rekreacyjnej organizatorom imprez sportowych,
- egzekwowanie przestrzegania Regulaminu obiektu i przepisów porządkowych oraz zasad korzystania z urządzeń zabawowo-rekreacyjnych,
- utrzymywanie w sprawności technicznej urządzeń oraz sprzętu, celem zapewnienia bezpieczeństwa osobom z nich korzystających.

Do zadań 12 osobowej sekcji Techniczno – Transportowej wchodzącej w skład Ośrodka należała m.in.: kontrola nad prawidłowym prowadzeniem ksiąg obiektów budowlanych, dokonywanie przeglądów technicznych obiektów, utrzymywanie w technicznej sprawności obiektów i urządzeń użytkowanych przez Ośrodek.

(dowód: akta kontroli, str.105-156)

Kierownicy ZOS w zakresach czynności, obowiązków i odpowiedzialności mieli przypisane kierowanie przydzielonymi obiektami i zatrudnionymi w nich pracownikami, a w szczególności zabezpieczenie mienia obiektów. Ich obowiązkiem, jako administratorów nieruchomości było dopilnowanie przeglądów i konserwacji zgodnie z prawem budowlanym, utrzymywanie w sprawności urządzeń i wyposażenia, natychmiastowe reagowanie na awarie, uszkodzenia lub zniszczenia, nadzór nad wzorowym utrzymaniem czystości w pomieszczeniach obiektów i na terenach wokół. Do obowiązków inspektora ds. bhp i p.poż Ośrodka należało m.in. sprawowanie nadzoru nad przeglądami w obiektach OSiR zgodnie z przepisami prawa budowlanego i składanie wniosków w tym zakresie, dopilnowanie terminów przeglądów gwarancyjnych i pogwarancyjnych oraz niezwłoczne, pisemne zgłaszanie zauważonych wad i usterek.

(dowód: akta kontroli, str. 157- 172).

Ośmiu pracowników OSiR zatrudnionych przy obsłudze Parku linowego<sup>18</sup> zostało przeszkolonych<sup>19</sup> z zagadnień niezbędnych do zapewnienia ogólnego bezpieczeństwa oraz prawidłowego posługiwania się sprzętem alpinistycznym w obiekcie rekreacyjnym, wymagającym zabezpieczenia osób przed upadkiem z wysokości. Z zakresu ich czynności, obowiązków, odpowiedzialności oraz uprawnień wynikało, że do ich obowiązków należało:

- zapewnienie bezpieczeństwa i obsługi osób korzystających z parku linowego, przegląd stanu technicznego trasy oraz sprzętu asekurującego,
- zgłaszanie kierownikowi ZOS nr 2 usterek i potrzeb w zakresie wymiany zużytego lub brakującego osprzętu wspinaczkowego.

(dowód: akta kontroli, str.75; 264-268)

4. Wszyscy pracownicy obsługujący Park linowy posiadali, stosownie do załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzenia badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń

<sup>18</sup> Sześciu było zatrudnionych w ZOS nr 2 od 2018 r., a w 2017 r. przeszkolenie miało cztery osoby obsługujące Park linowy, w tym dwóch to pracownicy ZOS nr 2, a dwóch pozostałych, posiadających również uprawnienia ratowników to osoby zatrudnione na umowę zlecenie.

<sup>19</sup> Przeszkolenia dwudniowe na temat: „Obsługa parku linowego, wybrane techniki alpinistyczne – zastosowanie w parku linowym”.

lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy<sup>20</sup>, orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do pracy na wysokości powyżej 3m.

(dowód: akta kontroli, str. 80)

5. Szczegółowa kontrola dokumentacji czterech placów zabaw<sup>21</sup> wykazała, że OSiR przechowywał otrzymane z UM protokoły przekazania obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej, odbioru robót, projekty zagospodarowania terenu, opis urządzeń zamontowanych na placu zabaw, certyfikaty na urządzenia, deklaracje zgodności oraz atesty higieniczne. W przekazanej dokumentacji technicznej określono wymiary urządzenia, strefę bezpieczeństwa, przedział wiekowy, wysokość swobodnego upadku, całkowitą wysokość urządzenia. Była dyrektor OSiR wyjaśniła, że Ośrodek nie był właścicielem, ani zarządcą terenu, na którym posadowione są obiekty małej architektury, lecz Miasto Inowrocław, a dokumentacja projektowa, łącznie z pozwoleniem/zgłoszeniem budowy, pozwoleniami na użytkowanie i inne dokumenty powykonawcze pozostały w UM, który projektował, zapewniał finansowanie i nadzór nad realizacją każdego z obiektów.

(dowód: akta kontroli, str. 18-21; 191-206)

6. Ośrodek zapewnił przeprowadzanie okresowych kontroli wszystkich administrowanych przez siebie obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej stosownie do art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, tj. co najmniej raz w roku. Kontrole okresowe, co najmniej raz na 5 lat, stosownie do art. 62 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy Prawo budowlane, w zakresie sprawdzenia stanu technicznego i estetycznego oraz przydatności do użytkowania placów zabaw i Skate parku<sup>22</sup> zostały przeprowadzone przez inspektora nadzoru ds. budowlanych, zatrudnionego w UM, posiadającego uprawnienia budowlane w specjalności konstrukcyjno-budowlanej. Z ww. kontroli okresowych wynikało, że wszystkie ww. obiekty znajdowały się w należyłym stanie technicznym, zapewniającym dalsze bezpieczne ich użytkowanie.

(dowód: akta kontroli, str.173-190; 207-226)

7. Na wniosek Prezydenta Inowrocławia Rada Miejska w Inowrocławiu uchwałą nr XLV/635/2010 30 czerwca 2010 r. w sprawie regulaminu placów zabaw na terenie miasta Inowrocławia przyjęła Regulamin korzystania z placów zabaw<sup>23</sup>. Określono w nim zasady korzystania z placów zabaw<sup>24</sup>, wskazując m.in., że zauważone przypadki niszczenia lub uszkodzenia urządzeń zabawowych, ogrodzenia lub roślinności należy zgłaszać administratorowi. Oględziny przeprowadzone przez NIK na czterech placach zabaw i Skate parku wykazały, że znajdował się tam ww. Regulamin<sup>25</sup>.

---

<sup>20</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 2067.

<sup>21</sup> Plac zabaw przy ul. Bocznej, Zapadłe, Krzywoustego, Błażka.

<sup>22</sup> 19.08.2016 r. – plac zabaw na ul. Błażka, 26.04.2019 – plac zabaw i Skate park na ul. Zapadłe, 6.05.2019 – plac zabaw na ul. Krzywoustego, 7.05.2019 r. plac zabaw na ul. Bocznej.

<sup>23</sup> Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

<sup>24</sup> Ogólnodostępny obiekt użyteczności publicznej służący zabawie, rekreacji i wypoczynkowi dzieci i młodzieży szkolnej do lat 13, dzieci poniżej 7 lat mogą korzystać z placu zabaw tylko pod opieką rodziców lub opiekunów.

<sup>25</sup> Wg. Regulaminu Plac zabaw jest ogólnodostępnym obiektem użyteczności publicznej dla dzieci i młodzieży do lat 13, dzieci poniżej 7 lat mogą korzystać z placu tylko pod opieką rodziców lub opiekunów. Zabrania się m. in. korzystania z urządzeń w sposób niezgodny z ich przeznaczeniem, przebywania w bezpośrednim sąsiedztwie urządzeń zabawowych będących w ruchu, wchodzenie na elementy konstrukcji, które nie służą do siadania lub stania, dotyczy to głównie huśtawek, przeplotni, drabinek, bramek i dachów domków, dewastowania urządzeń zabawowych, ogrodzenia oraz ławek i koszy, wprowadzania zwierząt, spożywania

(dowód: akta kontroli, str. 227-230)

Przeprowadzone 5 kwietnia 2019 r. przez NIK oględziny Skate parku z 2003 r. oraz czterech placów zabaw<sup>26</sup>, z których trzy wybudowano w 2008 r. i jeden w 2009 r., wykazały, że urządzenia były stabilne i nieuszkodzone (poza wymienionymi niżej defektami). W strefach bezpieczeństwa zastosowano nawierzchnię amortyzującą upadki. Nie stwierdzono zaniedbań w zakresie stanu higieniczno-sanitarnego. Na wszystkich obiektach dbano o czystość i znajdowały się tam kosze na odpady oraz regulaminy i informacja o zakazie palenia wyrobów tytoniowych. Na placu zabaw przy ul. Bocznej zamontowano przewijak dla niemowląt. Poza tym, w trakcie ww. oględzin stwierdzono poniższe uchybienia, które zostały przez pracowników przeprowadzających sprawdzenie pominięte lub uznane za mało istotne, tj. m.in.:

- na placu zabaw na ul. Zapadłe: huśtawka na metalowej konstrukcji – złuszczone farba; „mała zjeżdżalnia” – uginająca się podłoga; „średnia zjeżdżalnia” – wystające dwie śruby;
- na placu zabaw przy Tężniach na ul. Bocznej: zjeżdżalnia – zużyte miejscami elementy podestu; urządzenia zabawowe z linami – miejscami wytarta otulina; „duża huśtawka” – zwisające ok. 30 cm dwie końcówki łańcuchów;
- na plac zabaw na ul. Bolesława Krzywoustego: urządzenie zabawowe z linami – miejscami wytarta otulina;
- na plac Zabaw na ul. Błażka: ławki – w trzech ławkach uszkodzone deski nadające się do wymiany (po jednej w każdej); w trzech ławkach miejscami wystające końcówki śrub; „średnia zjeżdżalnia” – urwana jedna śruba (z czterech) mocująca uchwyt; „konik polny” – w dwóch miejscach brak zabezpieczeń na śruby.
- Skate park przy ul. Zapadłe – bez uwag.

Ponowne oględziny ww. placów zabaw przeprowadzone 12 kwietnia 2019 r. wykazały, że wszystkie ww. uszkodzenia i nieprawidłowości, stwierdzone 5 kwietnia 2019 r. zostały usunięte. Stan techniczny i estetyczny obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej był należyty.

(dowód: akta kontroli, str. 231-259)

W kontrolowanym okresie Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Inowrocławiu przeprowadziła sześć kontroli placów zabaw, podczas których nie stwierdzono nieprawidłowości higieniczno – sanitarnych<sup>27</sup>. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Inowrocławiu w tym okresie nie przeprowadził ani jednej kontroli obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.

(dowód: akta kontroli, str. 251-259)

Była Dyrektor OSiR, działając na podstawie pełnomocnictwa Prezydenta Miasta Inowrocławia, jako „Wydzierżawiająca” zawarła 7 lutego 2013 r. umowę ze Stowarzyszeniem Rozwoju Inicjatyw z Inowrocławia na dzierżawę: ścianki wspinaczkowej<sup>28</sup> i „Parku linowego” wraz z wyposażeniem i sprzętem. Na podstawie tej umowy Dzierżawca zobowiązany był płacić czynsz dzierżawny do 15 dnia każdego miesiąca w kasie OSiR. Do obowiązków Dzierżawcy należało m.in.: utrzymanie terenu i sprzętu we właściwym stanie technicznym i sanitarnym, przeprowadzanie bieżących konserwacji i drobnych napraw przedmiotu dzierżawy, dbanie o czystość, ład i porządek oraz zachowanie przepisów bhp i p.poż.,

---

napojów alkoholowych lub innych środków odurzających, a także przebywania na placu w stanie nietrzeźwości, palenia tytoniu.

<sup>26</sup> Plac zabaw położony na ul. Błażka, Bocznej, Krzywoustego oraz plac zabaw i Skate park na ul. Zapadłe.

<sup>27</sup> Przeprowadzono kontrole placów zabaw: na ul. Błażka - 18.05.2017 i 14.06.2018; na ul. Krzywoustego: 17.05.2017 r. i 23.05.2018 r.; na ul. Bocznej: 17.05.2017 r. i 23.05.2018 r.

<sup>28</sup> O wymiarach 7 x 13 m, tj. 91m<sup>2</sup> wraz ze sprzętem.

okresowy, obowiązkowy przegląd stanu technicznego ściany wspinaczkowej i urządzeń Parku linowego przy zachowaniu wskazówek producenta zawartych w dokumentacji technicznej. Umowę przedłużano kolejnymi aneksami do 31 grudnia 2016 r. Aneksem nr 2/2016 z 31 grudnia 2016 r. zmieniono zapis § 10 ust. 2 umowy<sup>29</sup>, w którym pozostawiono w dzierżawie tylko ściankę wspinaczkową. Po zakończeniu dzierżawy Dzierżawca stosownie do zapisu § 9 umowy był zobowiązany do wydania przedmiotu dzierżawy w stanie nie gorszym niż wynikający ze zwykłego używania.

Ww. Stowarzyszenie, 28 grudnia 2016 r. poinformowało OSiR, że z powodu braku informacji dotyczących możliwości warunków i terminu dokonania niezbędnych napraw na terenie Parku linowego nie może przedłużyć dalszej umowy dzierżawy. Protokół zdawczo – odbiorczy Parku linowego sporządzono 29 marca 2017 r.<sup>30</sup>

(dowód: akta kontroli, str. 27-81; 264-268)

Park linowy poddawano okresowym przeglądom technicznym<sup>31</sup>. W 2017 r. wykonano drobne prace remontowe oraz przegląd dwóch tras<sup>32</sup>. Ww. przegląd wykonany przez uprawnionego kontrolera Środków Ochrony Indywidualnej<sup>33</sup> wykazał wiele śladów uszkodzeń elementów drewnianych, będących skutkiem naturalnego zużycia eksploatacyjnego oraz braku sukcesywnej konserwacji. Stwierdzono, że wszystkie siatki pionowe wykazywały poważny stan zużycia. Śladów zużycia nie wykazywały natomiast liny stalowe na ciągach asekuracyjnych oraz nośnych, ale wskutek przyrostu odkładowego drzew zaciskały się na ich obwodzie, co powodowało wyłamywanie ochronnych rolborderów. W związku z powyższym zalecono zdemontowanie starego olinowania i zamontowanie w to miejsce nowych lin. Ponadto pętle asekuracyjne przy pniach drzew były w dużym stopniu zarośnięte dwuletnimi odrostami, przez co stawały się niewidoczne dla korzystających z obiektu. Celem przywrócenia ruchu na wskazanych trasach zalecono:

- wymianę odeskowania na jednym podejście,
- wymianę wszystkich linek polipropylenowych,
- wymianę wszystkich elementów drewnianych atrakcji,
- oczyszczenie dostępu do asekuracji,
- oznaczenie asekuracji poprzez pomalowanie odcinków lin,
- wymianę atrakcji: belki wiszącej na zygzak belkowy,
- wymianę dwóch siatek pionowych,
- oczyszczenie i zabezpieczenie powierzchni podestów (wcześniej użyto niewłaściwy środek zabezpieczający, który bardziej pogłębił problem niszczenia drewna).

(dowód: akta kontroli, str. 264-265)

Zastępca Prezydenta Miasta Inowrocławia 25 maja 2018 r. zawarła umowę na remont parku linowego w terminie do 30 czerwca 2018 r. Wykonawca przekazał zamawiającemu - Miastu Inowrocław m.in. dokumentację powykonawczą, protokoły

<sup>29</sup> Nowe brzmienie § 10 ust. 2: „Przedłuża się czas obowiązywania umowy do dnia 31 grudnia 2017 r. w zakresie przedmiotu umowy określonego w § 1 pkt. 1”.

<sup>30</sup> Zdający – Stowarzyszenie Rozwoju Inicjatyw, przyjmujący – OSRR.

<sup>31</sup> Przeglądy okresowe z 29.04.2015 r., 19.04.2016 r., 8.06.2017 r. i 25.04.2019 r.

<sup>32</sup> Protokół odbioru wykonania drobnych prac remontowych oraz przegląd dwóch tras (trasa szkoleniowa i trasa czerwona), na których wykonano: wymiany odeskowania na jednym podejście trasy szkoleniowej, wymieniono wszystkie liny polipropylenowe na obu trasach, wymieniono elementy drewniane: belka V na zygzak belkowy, huśtawki platformy, most zwodzony, oczyszczono dostęp do pętli asekuracyjnych na drzewach, oznaczono asekurację poprzez pomalowanie odcinków lin (czerwono, żółto), wymieniono dwie siatki pionowe na obu trasach, oczyszczono z glonów i naniesiono warstwę drewnochronu na podestach obu tras, zabezpieczono końcówki lin stalowych koszulkami termokurczliwymi, wyposażono trasy w piktoqramy.

<sup>33</sup> Dalej „SOI”.

i zaświadczenia z przeprowadzonych prób i sprawdzeń, instrukcje użytkownika, dokumenty gwarancyjne, dokumenty (atesty, certyfikaty) potwierdzające, że wbudowane wyroby budowlane są zgodne z art. 10 ustawy Prawo budowlane. Wykonawca udzielił rękojmi na okres 36 miesięcy i gwarancji jakości na 36 miesięcy od dnia podpisania protokołu odbioru końcowego. W okresie pierwszych trzech lat od podpisania protokołu odbioru końcowego Wykonawca był zobowiązany do corocznych przeglądów gwarancyjnych zapewniających bezusterkową eksploatację przedmiotu umowy. Protokół odbioru końcowego robót remontu Parku linowego bez uwag podpisano 16 lipca 2018 r.<sup>34</sup>

(dowód: akta kontroli, str. 265-266)

W dniu 25 kwietnia 2019 r. przeprowadzono okresowy przegląd techniczny Parku linowego, w wyniku którego dopuszczono go do dalszej eksploatacji. Park spełniał postanowienia normy 15567-1 w stopniu wymaganym do zapewnienia pełnego bezpieczeństwa jego użytkowników<sup>35</sup>. W wyniku przeprowadzonych przez uprawnionego kontrolera ŚOI oględzin terenowych stwierdzono widoczny proces biologicznej degradacji piątego słupa w części przyziemnej, wyłączono z użytkowania trzy ostatnie atrakcje na Trasie Zielonej do czasu zmiany aranżacji lub przebiegu trasy, ewentualnie wzmocnienia/wymiany (pod nadzorem konstruktorskim i producenckim) przedmiotowego słupa drewnianego. Wydano odpowiednie zalecenia dotyczące utrzymania i prowadzenia Parku linowego<sup>36</sup> aranżacji lub przebiegu trasy, ewentualnie wzmocnienia/wymiany (pod nadzorem konstruktorskim i producenckim) przedmiotowego słupa drewnianego.

(dowód: akta kontroli, str. 72-74)

Szczegółową kontrolę sprzętu odpowiedzialnego za bezpieczeństwo i zapobieganie upadkom z wysokości, w tym kontrolę prawidłowego działania i stopnia zużycia poszczególnych elementów, sposobu ich przechowywania, a także wymaganej dokumentacji (indywidualnych rejestrów) przeprowadził 25 kwietnia 2019 r. uprawniony kontroler ŚOI, który stwierdził, że objęty kontrolą sprzęt spełnia wymogi bezpieczeństwa i ochrony zdrowia zawarte w rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 grudnia 2005 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla środków ochrony indywidualnej<sup>37</sup>. Okresowe kontrole Środków Ochrony Indywidualnej<sup>38</sup> przeprowadzono corocznie<sup>39</sup>.

(dowód: akta kontroli, str. 76-78)

---

<sup>34</sup> Protokół odbioru podpisali: kierownik Referatu Inwestycji, Wydziału Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego i Funduszy Europejskich Urzędu Miasta Inowrocław, inspektor nadzoru inwestorskiego Wydział Inwestycji UM, przedstawiciel OSiR i wykonawca. Tego samego dnia (16 lipca 2018 r.) dokonano wpisu w książce obiektu budowlanego Parku linowego w cz. VI Wykaz protokołów okresowych kontroli stanu technicznego obiektu, o treści: *Protokół odbioru po remoncie – kontrola stanu technicznego*.

<sup>35</sup> Kolejny termin przeglądu nie później niż 25 kwietnia 2020 r. lub przekroczenie 1000 odwiedzających.

<sup>36</sup> Zalecenia z 25.04.2019 r.: systematycznie wymieniać lub odświeżać wyblakłą (czerwoną i żółtą) taśmę oznaczającą miejsca wspinania się lonżami do liny asekuracyjnej, przeprowadzać systematyczną kontrolę i ewentualną wymianę uszkodzonych desek na pomostach, elementy drewniane należy w cyklu dwu-trzyletnim zabezpieczyć przy użyciu przeznaczonych do tego środków konserwujących, a w szczególności impregnować elementy przylegające do gruntu (drabinki, pochylnie, pale), regularnie sprawdzać czy na skutek naturalnego przyrostu drzew i krzewów w obrębie ciągów linowych nie pojawiają się nowe gałęzie stanowiące niebezpieczeństwo dla użytkowników, dodawanie jakichkolwiek nowych elementów małej architektury w bezpośredniej przestrzeni torów linowych wymaga każdorazowo konsultacji z producentem, karabinki czyścić i oliwić połączenia przegubowe ramienia karabinka (nit, obrączka zabezpieczająca i sprężyna) zgodnie z instrukcją.

<sup>37</sup> Dz. U. Nr 259, poz. 2173.

<sup>38</sup> Dalej „ŚOI”.

<sup>39</sup> Daty przeprowadzenia okresowych kontroli ŚOI: 15.07.2017 r., 28.06.2018 r., 25.05.2019 r.

W dniach 27 i 28 czerwca 2018 r. Instruktor Wspinaczki<sup>40</sup> przeszkolił na dwudniowym szkoleniu oraz po zdaniu egzaminu praktycznego w Parku Linowym „Inowrocław” osiem osób<sup>41</sup>, wydał zaświadczenia<sup>42</sup> dotyczące zapewnienia ogólnego bezpieczeństwa oraz prawidłowego posługiwania się sprzętem alpinistycznym w obiekcie rekreacyjnym, wymagającym zabezpieczenia klientów przed upadkiem z wysokości.

(dowód: akta kontroli, str. 75; 266)

Orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do pracy na wysokości powyżej 3 m posiadało ośmiu pracowników OSiR<sup>43</sup>. Wszyscy pracownicy zatrudnieni przy obsłudze Parku linowego zostali przeszkoleni<sup>44</sup> z zagadnień niezbędnych do zapewnienia ogólnego bezpieczeństwa oraz prawidłowego posługiwania się sprzętem alpinistycznym w obiekcie rekreacyjnym, wymagającym zabezpieczenia osób przed upadkiem z wysokości. W aneksach z lipca 2017 r. do zakresu czynności, obowiązków, odpowiedzialności oraz uprawnień mieli dopisany pkt. 13. o treści *Obsługa parku linowego zgodnie z zaświadczeniem o ukończeniu szkolenia z przedmiotu „Wybrane techniki alpinistyczne – zastosowanie w parku linowym”, polegające na: zapewnieniu bezpieczeństwa i obsłudze osób korzystających z parku linowego, przeglądzie stanu technicznego trasy oraz sprzętu asekurującego, zgłaszaniu kierownikowi ZOS nr 2 usterek i potrzeb w zakresie wymiany zużytego lub brakującego osprzętu wspinaczkowego.*

(dowód: akta kontroli, str. 80-81; 266)

Z oględzin parku linowego przeprowadzonych 10 maja 2019 r. przez biegłego powołanego przez NIK w dziedzinie urządzeń sportowych i rekreacyjnych w zakresie zgodności z normą PN-EN 15567-1:2015-08<sup>45</sup>, podczas których skontrolowano trzy trasy składające się z 46 przeszkód oraz 41 podestów oraz trasę szkoleniową<sup>46</sup> wynikało, że: *Park linowy posiada nieliczne niezgodności z normą. Źle zamontowane zaciski, nieatestowane zaciski, za mała ilość zacisków są niezgodnością z normą, ale wg. biegłego taki montaż osłabia wytrzymałość liny tylko w niewielkim stopniu. Zakładając, że wytrzymałość liny dobrana jest do krytycznych obciążeń, które prawie w ogóle nie występują na parku, do tego jeszcze współczynnik bezpieczeństwa, który wynosi zgodnie z normą dla parków linowych 3. Okazuje się, że pomimo złego montażu liny tak montowane, nie zrywają się przy normalnym użytkowaniu<sup>47</sup>.*

Po przeglądzie sprzętu asekuracyjnego wykorzystywanego w parku linowym ww. biegły dopuścił do użytkowania sprzęt tekstylny i plastikowy, który może być użytkowany do 10 lat od daty produkcji, lub do 10 lat od pierwszego użycia, lecz nie dłużej niż 15 lat od daty produkcji<sup>48</sup>. Ww. biegły stwierdził również, że 13 łonż można używać do 4 czerwca, a 12 kasków do 15 czerwca 2019 r. Z opinii ww. biegłego wynikało, że następne badanie techniczne należy wykonać przed otwarciem parku linowego lub przed upływem 12 miesięcy od ostatniego przeglądu.

<sup>40</sup> Uprawnienia państwowe nr 0846.

<sup>41</sup> Pracownicy OSiR. Dla czterech była to ponowna weryfikacja uprawnień.

<sup>42</sup> Po trzech latach niezbędna weryfikacja umiejętności nabytych na szkoleniu.

<sup>43</sup> Orzeczenia wydano: 1 w 2016 r., 1 w 2017 r. i 5 w 2018 r.

<sup>44</sup> W dniach 27 i 28 czerwca 2018 r.

<sup>45</sup> Urządzenia sportowe i rekreacyjne – Tory linowe – Część 1: Wymagania dotyczące konstrukcji i bezpieczeństwa.

<sup>46</sup> Składającą się z 6 przeszkód i 6 podestów.

<sup>47</sup> Opinia biegłego z 15 maja 2019 r.

<sup>48</sup> Dopuszczono do użytkowania: 1) uprząż– 1 szt., 2) łonż– 13 szt., 3) lina statyczna 10 mm 20 m – 1 szt., 4) lina statyczna 10,5 mm 12 m – 1 szt., 5) lina statyczna 10,5 mm 44 m – 1 szt., 6) karabinek stalowy zakręcany– 7 szt., 7) Przyrząd zjazdowy rolka– 1 szt., 9) Przyrząd asekuracyjny - 1 szt., 10) przyrząd zaciskowy– 1 szt., 11) bloczek – 2 szt., 12) bloczek z karabinkiem– 13 szt., 13) karabinek– 25 szt., 14) kask rozmiar 2 kolor– 2 szt.

Kontrolujący na podstawie art. 51 ust. 1 ustawy o NIK poinformował dyrektora OSiR o stwierdzeniu przez biegłego przeprowadzającego przegląd Parku linowego bezpośredniego niebezpieczeństwa dla życia lub zdrowia ludzkiego. Dyrektor Ośrodka przekazała inwestorowi, tj. do Urzędu Miasta Inowrocław ustalenia biegłego dotyczące stanu Parku linowego w celu podjęcia działań zmierzających do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz podjęła decyzję o czasowym zamknięciu Parku linowego.

(dowód: akta kontroli, str. 27-81; 269-290; 301-331)

8. Inwestorem obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej było Miasto Inowrocław. Na podstawie protokołów przekazano te obiekty do administrowania Ośrodkowi. Na podstawie zapisów z ksiąg kontroli placów zabaw i Skate parku stwierdzono, że dokonywano codziennych przeglądów tych obiektów, a zaobserwowane nieprawidłowości zapisywano. Drobne uszkodzenia usuwano w miarę możliwości od razu lub wyłączano obiekt z użytkowania do czasu ich naprawy. Wszystkie analizowane obiekty poddawano ponadto kontroli funkcjonalnej, co 3 miesiące. Ośrodek zapewnił przeprowadzanie okresowych kontroli obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej stosownie do art. 62 ust.1 pkt 1, pkt.2 i pkt 4 ustawy Prawo budowlane. Ponadto inspektor ds. bhp i p.poż przeprowadzał niezapowiedziane kontrole, w trakcie których sprawdzany był stan techniczny urządzeń znajdujących się na obiektach.

(dowód: akta kontroli, str.191-192)

9. Kierownicy ZOS odpowiedzialni za utrzymanie obiektów małej infrastruktury sportowo – rekreacyjnej byli na bieżąco informowani przez podległych pracowników wykonujących codzienne przeglądy obiektów o ich stanie oraz zauważonych uszkodzeniach. Jeżeli uszkodzenia były poważniejsze, nie do usunięcia we własnym zakresie przez pracowników ZOS, to dane urządzenie było wyłączane z użytkowania do czasu jego naprawienia<sup>49</sup>.

(dowód: akta kontroli, str.191-192)

10. W kontrolowanym okresie nie było żadnych skarg i wniosków dotyczących funkcjonowania i stanu obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej administrowanych przez OSiR. W okresie tym na ww. obiektach nie wydarzyły się wypadki spowodowane ich nieodpowiednim stanem technicznym.

(dowód: akta kontroli, str. 260-263, 298)

11. Jak wyjaśniła Dyrektor OSiR problemy związane z zarządzaniem obiektami małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej związane były z dewastacją urządzeń i nie stosowaniem się do regulaminu odpowiednich, tj. starszych grup wiekowych, korzystających z urządzeń zamontowanych na obiektach.

(dowód: akta kontroli, str.298)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. OSiR nie wypełnił obowiązku wynikającego z art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo budowlane dotyczącego zgłoszenia organowi administracji architektoniczno-budowlanej budowy przeszkody terenowej typu Jumpbox w administrowanym przez Ośrodek Skate Parku. Przeszkoda została zakupiona przez OSiR i zamontowana w Skate Parku 3 grudnia 2018 r.<sup>50</sup>

<sup>49</sup> Wynikało to z adnotacji sporządzanych w ksiągkach kontroli obiektów.

<sup>50</sup> Urządzenie zamontowano w istniejącym już Skate Parku, w odległości ok. 50 m od miejsc parkingowych i ok. 80 m od budynków, co spełniało wymagania odległości określone przepisami rozporządzenia z dnia 12

Była Dyrektor OSiR wyjaśniła m.in., że Ośrodek nie dokonał zgłoszenia montażu tego urządzenia, gdyż wg. uzgodnień z dostawcą to on, montując urządzenie, miał spełnić wszystkie warunki montażu zgodnie z przepisami prawa. Miał doświadczenie i wszelkie dokumenty.

(dowód: akta kontroli, str. 7-17; 21-26)

2. Część elementów administrowanego przez OSiR Parku linowego znajdowała się w niewłaściwym stanie technicznym, co stwierdził powołany przez NIK biegły, który wykazał m.in., że:

- a) końce niektórych lin i zacisków nie były zabezpieczone przed skaleczeniem oraz nakłuciem oka,
- b) podesty lądowania tyrolek (miejsc, o które można się uderzyć) nie posiadały zabezpieczeń w postaci materacy osłonowych,
- c) konstrukcja przeszkody „równoważnia” była zbyt luźna,
- d) odciągi słupów schodzące do ziemi nie były zabezpieczone przed przypadkowym uderzeniem (cienka lina odciagu może zostać niezauważona),
- e) na przeszkodzie „Linki V”, na trasie niebieskiej, nie zamontowano liny do podestu za pomocą drewnianej podkładki uniemożliwiającej ruch liny, co może spowodować przygniecenie nogi,
- f) belka na „wiszącej kłodzie” była mocno spróchniała,
- g) niektóre drzewa były obciążane dwoma ćwiczeniami oddziałującymi dość znaczną siłą działającą prawie w tym samym kierunku,
- h) śruby rzymskie służące do naciągania/regulacji lin odciągów miały zbyt małą wytrzymałość,
- i) w całym Parku linowym występują powtarzające się błędy systemowe, polegające na tym, że:
  - na niektórych połączeniach lin asekuracyjnych założone są mocujące zaciski kabłąkowe niezgodne z normą PN-EN 13411-5. Ponadto niektóre zaciski założono odwrotnie, a zacisk prętem wygiętym w „U” – zgodnie z instrukcją montażu – powinien być założony na wolny koniec liny,
  - liny stalowe o średnicy 10 mm łączone z sobą wzdłużnie powinny posiadać wg. normy 8 zacisków, a łączone w Parku linowym wszystkie połączenia tego typu miały ich mniej,
  - nie zachowano, zgodnie z instrukcją montażu, odpowiedniej odległości pomiędzy zaciskami na linie 10 mm, która powinna wynosić od 3 do 6 cm,
- j) sposób asekuracji na przeszkodach pionowych był niewłaściwy, tj. punkt wpięcia lony użytkownika znajdował się poniżej mocowania lony do uprząży,
- k) w dwóch miejscach liny nadwyżka liny nośnej była zapięta do innej liny za pomocą jednego zacisku tworząc pętlę. Obsłudze Parku (nie było to miejsce przeznaczone dla odwiedzających) może to sugerować pewny punkt do wpięcia,
- l) nie było zapewnionych informacji dotyczących zmian rodzaju asekuracji oraz możliwych zagrożeń (na wejściach i zejściach nie było tabliczek informacyjnych).

Nieprawidłowości wymienione w punktach a-d zostały zaliczone przez biegłego do stwarzających wysoki poziom zagrożenia wystąpienia urazu, nieprawidłowości wymienione w punktach e-h: do stwarzających średni poziom zagrożenia wystąpienia urazu, a nieprawidłowości wymienione w punktach i-l: do stwarzających niski poziom zagrożenia wystąpienia urazu.

Jednocześnie biegły w trakcie przeglądu sprzętu asekuracyjnego wycofał z użytkowania część upręży<sup>51</sup> oraz po jednym karabinku i kasku.

Kierownik ZOS nr 2, któremu podlega Park linowy wyjaśnił, że Park linowy został wyremontowany w 2018 r. i objęty jest 36 miesięczną gwarancją producenta. W wyniku przeprowadzonego przeglądu okresowego 25 kwietnia 2019 r. przez uprawnionego kontrolera, który wykluczył trzy atrakcje końcowe „trasy zielonej” z powodu złego stanu jednego słupa oraz nakazał wymianę zużytego sprzętu (karabinki) oraz przed kończącym się okresem użytkowania innego sprzętu<sup>52</sup> Park linowy został dopuszczony do dalszej eksploatacji.

(dowód: akta kontroli, str. 269-290; 299-300; 302-327)

Kontrolujący na podstawie art. 51 ust. 1 ustawy o NIK poinformował 24 maja 2019 r. Dyrektora OSiR o stwierdzeniu przez biegłego przeprowadzającego przegląd Parku linowego bezpośredniego niebezpieczeństwa dla życia lub zdrowia ludzkiego. Dyrektor Ośrodka na podstawie art. 51 ust. 2 ustawy o NIK poinformowała, że wykonawca parku linowego został wezwany przez Zastępcę Prezydenta Miasta Inowrocławia do niezwłocznego usunięcia wszystkich uchybień i zagrożeń stwierdzonych przez biegłego, a Park linowy jest nieczynny.

(dowód: akta kontroli, str. 301; 328-332)

## IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

1. Dokonywanie organowi administracji architektoniczno-budowlanej zgłoszeń planowanej budowy obiektów małej architektury na placach zabaw i Skate parku zlokalizowanych w miejscach publicznych.
2. Dokonanie w Parku linowym niezbędnych wymian zgodnych z normami, w tym m.in. dotyczących liczby i sposobu montowania zacisków na linach, zabezpieczenia podestów tyrolek, odciągów słupów, oraz usunięcia wszystkich stwierdzonych przez biegłego uchybień i zagrożeń.
3. Stosowanie w Parku linowym tylko sprzętu asekuracyjnego dopuszczonego do użytkowania.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie

<sup>51</sup> 12 szt.

<sup>52</sup> Lonże i kask.

z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Bydgoszcz, czerwca 2019 r.

Kontroler  
Emil Wojak  
gł. specjalista k.p.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Bydgoszczy  
p.o. Dyrektor  
Barbara Antkiewicz

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*