



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Bydgoszczy

LBY-4111-04-01/2012
K/12/004

Bydgoszcz, dnia 5 marca 2012 r.

Pan
Tadeusz Kowalski
Burmistrz Tucholi

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r. poz. 82) zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy skontrolowała w Urzędzie Miejskim w Tucholi (zwanym dalej „Urzędem”) realizację wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Delegatury NIK w Bydgoszczy z kontroli „Gospodarowanie gminnym zasobem nieruchomości”.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 27 lutego 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne, w którym pozytywnie ocenia realizację wszystkich sześciu wniosków pokontrolnych, zawartych w wystąpieniu pokontrolnym NIK do Burmistrza Tucholi z dnia 31 lipca 2006 r.

Powyższa ocena uzasadniona jest następującymi ustaleniami i ocenami cząstkowymi:

1. W Wydziale Mienia i Gospodarki Komunalnej Urzędu corocznie dokonywano analizy ewidencji gruntów Gminy Tuchola prowadzonej w Starostwie Powiatowym w Tucholi i Urzędzie wg stanów na 1 stycznia danego roku, w porównaniu do wyników inwentaryzacji tych gruntów sporządzanej na dzień 31 grudnia roku poprzedniego. Po stwierdzeniu różnic w tych ewidencjach ustalano przyczyny ich powstawania, a w przypadku wymagających korekty – wprowadzano stosowne zmiany. Zapewnieniu prawidłowej ewidencji nieruchomości w Urzędzie sprzyjało nawiązanie współpracy z Starostwem Powiatowym w

Tucholi, które systematycznie przekazywało do Urzędu sporządzane sprawozdania roczne oraz wydruki z ewidencji gruntów. Ponadto udostępniło wgląd do prowadzonego w Starostwie programu ewidencyjnego gruntów EWID, co umożliwiało pracownikom Wydziału Mienia i Gospodarki Komunalnej Urzędu bieżące monitorowanie dokonywanych wpisów, w tym dotyczących usunięcia stwierdzanych rozbieżności.

2. Na bieżąco sporządzano niezbędną dokumentację i występowano do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego o przyznanie Gminie Tuchola prawa własności posiadanych przez nią gruntów o nieustalonym stanie prawnym, podlegających komunalizacji z mocy prawa. W wyniku działań Urzędu w latach 2007-2011 Wojewoda Kujawsko-Pomorski potwierdził komunalizację 237 działek gruntu o łącznej powierzchni 62,7464 ha, z czego w 2010 r. 40 działek o powierzchni 6,4007 ha oraz w 2011 r. 88 działek o powierzchni 17,0098 ha. W okresie tym Wojewoda Kujawsko-Pomorski odmówił Gminie Tuchola komunalizacji 18 działek o łącznej powierzchni 2,5115 ha, z czego 5 działek o powierzchni 1,1371 ha w latach 2010-2011. W stosunku do pozostających na stanie na dzień 1 stycznia 2012 r. nie skomunalizowanych 24 działek o powierzchni 5,5975 ha skompletowano wymaganą dokumentację i wystąpiono do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego o przyznanie w stosunku do tych działek prawa własności na rzecz Gminy Tuchola. W stosunku do wszystkich tych działek uzyskano postanowienia zawiadamiające o terminie załatwienia wniosków.
3. Inwentaryzacja nieruchomości gruntowych sporządzana była na koniec 2010 i 2011 r. W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek niezgodności komisja inwentaryzacyjna ustalała ich przyczyny i podejmowała działania w celu dokonania ich rozliczenia. Pan Burmistrz w podejmowanych decyzjach, zgodnie z wnioskami komisji inwentaryzacyjnej, postanawiał o dokonaniu sprostowań zapisów i naniesieniu ustalonych niezgodności na stan konta 011 i do ewidencji analitycznej środków trwałych. Zmiany te były wprowadzane przez księgowość Urzędu do ewidencji zgodnie z decyzjami Pana Burmistrza. Sporządzane przez komisję inwentaryzacyjną protokoły uzgodnień gruntów na dzień 31 grudnia 2010 r. i 31 grudnia 2011 r. były zgodne z zapisami ewidencji księgowej w ww. terminach
4. W sporządzonych w Urzędzie informacjach o stanie mienia komunalnego na dzień 31. 10. 2009 r. oraz na 31. 12. 2010 r. w treści ujęto szczegółowo zagadnienia dotyczące gruntów o nieuregulowanym stanie prawnym. Podane w nich stany tych gruntów były rzetelne i zgodne z prowadzoną ich ewidencją.
5. Na bieżąco aktualizowano wartość nieruchomości oddanych w wieczyste użytkowanie i aktualizowano z urzędu stawki opłat rocznych z tego tytułu. W 2006 r. dokonano wyceny 92,27125 ha takich gruntów, a w wyniku ustalonych od 1 stycznia 2007 r. nowych stawek opłat rocznych za te grunty ich kwota łączna za 2007 r. wzrosła o 127,6 % (z 107,9 tys. zł do 245,7 tys. zł). W 2008 r. dokonano wyceny 88 działek gruntu w wieczystym użytkowaniu pod garażami o łącznej powierzchni 0,1191 ha, co pozwoliło na zwiększenie stawek opłat rocznych za te grunty o 47 % (łączna kwota naliczenia wzrosła z 6,8 do 10,0 tys. zł). W 2010 r. dokonano wyceny 307 działek w wieczystym użytkowaniu na cele mieszkaniowe, o

łącznej powierzchni 6,04735 ha, w wyniku której kwota nowych stawek opłat rocznych, liczona dla tych gruntów od 1 stycznia 2011 r., wzrosła o 78,17 % (z 19,7 tys. zł do 35,1 tys. zł).

6. Pan Burmistrz zarządzeniami z dnia 6 marca 2007 r. oraz z dnia 28 lutego 2011 r. ustalił w regulaminach kontroli wewnętrznej zasady i tryb dokonywania kontroli Urzędu, w tym Wydziału Mienia i Gospodarki Komunalnej. W wykonaniu tych regulaminów kierownik Wydziału Mienia i Gospodarki Komunalnej w latach 2010-2011 sześciokrotnie kontrolowała podległe jej stanowiska pracy ds. gospodarowania nieruchomościami, obejmując nią także zagadnienia objęte kontrolą NIK. Ponadto Sekretarz Gminy w ww. okresie czterokrotnie kontrolowała ten Wydział, w tym m.in. w zakresie ustalania opłat rocznych, komunalizacji gruntów o nieustalonym stanie prawnym, aktualizacji wartości gruntów oraz wykonywania zaleceń pokontrolnych Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy. Podejmowane czynności kontrolne były skuteczne i w opinii NIK zapewniły wykonanie wniosków pokontrolnych.

Najwyższa Izba kontroli Delegatura w Bydgoszczy odstępując od formułowania wniosków pokontrolnych, nie oczekuje informacji, o której mowa w art. 62 ust. 1 ustawy o NIK.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.