



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.17.2.2023

Pan
mł. insp. Tomasz Kuprewicz
Komendant Powiatowy Policji w Augustowie
Komenda Powiatowa Policji w Augustowie
ul. Brzostowskiego 6,
16-300 Augustów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/029 – Funkcjonowanie posterunków Policji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Policji w Augustowie, ul. Brzostowskiego 6, 16-300 Augustów ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	mł. insp. Tomasz Kuprewicz ² – Komendant Powiatowy Policji w Augustowie ³
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Organizacja posterunku policji oraz zapewnienie warunków służby policjantów i przyjmowania interesantów.2. Realizacja zadań służby prewencyjnej i kryminalnej w posterunku policji.3. Nadzór KPP nad funkcjonowaniem posterunków policji.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2016 r do 30 czerwca 2023 r. oraz dowody wytworzone przed i po tym czasie związane z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli ⁴ z dnia 23 grudnia 1994 r.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Piotr Żukowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/127/2023 z 10 lipca 2023 r. (akta kontroli str. 1-2)

¹ Zwana dalej: *KPP w Augustowie* lub *KPP*.

² Dalej: *Komendant*.

³ mł. Insp. Tomasz Kuprewicz pełniący funkcję od 7 marca 2012 r. (a wcześniej od 22 stycznia 2022 r do 6 marca 2022 r. oraz od 26 stycznia 2019 r. do 21 marca 2019 r. w ramach powierzenia obowiązków), wcześniej funkcję tę pełnili: insp. Adam Mieziako od 9 marca 2020 do 21 stycznia 2012 r. (a wcześniej od 16 lutego 2020 r do 8 marca 2020 r. w ramach powierzenia obowiązków) oraz mł. insp. Krzysztof Pawłowski od 22 marca 2019 r. do 15 lutego 2020 r., insp. Wiesław Mursztyn od 30 października 2017 r. do 25 stycznia 2019 r., mł. insp. Arkadiusz Bobowicz od 9 lutego 2016 r. do 29 października 2017 r. i mł. insp. Mirosław Wizgo w ramach powierzenia obowiązków od 12 stycznia 2016 r do 8 lutego 2016 t.

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Ustawa zwana dalej: *ustawą o NIK*.

II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności⁵

OCENA OGÓLNA

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, reaktywowany 1 grudnia 2020 r. Posterunek Policji w Sztabinie (dalej: *PP w Sztabinie*, *PP* lub *Posterunek*), wspierał realizację zadań prewencyjnych i kryminalnych dla zapewnienia porządku i bezpieczeństwa na jego terenie. W PP w Sztabinie zapewniono odpowiednią organizację, warunki służby policjantów oraz odpowiednie standardy siedziby i wyposażenia w sprzęt służbowy. Nie utworzono jednak pokoju przyjęć interesantów, co nie zapewniało odpowiedniego poczucia bezpieczeństwa i prywatności, przy czym pokoje, w których się ich przyjmuje nie zostały wyposażone w system przywoławczy wzywający pomocy. Niska obsada Posterunku w okresach absencji części załogi nie zapewniała jednak odpowiednich warunków do niezakłóconej i systematycznej pracy. Wystąpiły bowiem okresy np. w marcu i wrześniu 2022 r. oraz w marcu i w czerwcu 2023 r., że służbę pełniło średnio dwóch funkcjonariuszy jak również wystąpiły dni (np.: 16 marca i 10, 11, 14, 18 czerwca 2023 r.), gdy żaden funkcjonariusz nie był obecny.

Zmiany w strukturze organizacyjnej KPP, w związku z odtworzeniem PP w Sztabinie, były zasadne i zgodne z obowiązującymi przepisami. Posterunek posiadał pełną obsadę etatową, a wakaty na stanowiskach policyjnych występowały w krótkich okresach. Zadbano też o systematyczne podnoszenie kwalifikacji zawodowych funkcjonariuszy PP w Sztabinie, poprzez umożliwienie im uczestnictwa w kursach doszkalających. Interesantom zapewniono czytelną informację na temat funkcjonowania PP w Sztabinie i sposobie kontaktu z funkcjonariuszami w godzinach pełnienia służby, jak i poza ich czasem pracy. Brak sprawnego wideomofonu umożliwiającego kontakt z oficerem dyżurnym KPP w Augustowie może mieć jednak wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców, którzy chcieliby wezwać pomoc w przypadku niebezpieczeństwa w szczególności po godzinach pracy PP w Sztabinie.

Funkcjonariusze Posterunku uczestniczyli w realizowanych przez Komendanta programach i działaniach profilaktycznych, współdziałali także z innymi służbami oraz jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Po odtworzeniu PP, na obszarze jego funkcjonowania odnotowano zmniejszenie liczby przestępstw, zmniejszył się czas reakcji na zdarzenie oraz zwiększyła się wykrywalność przestępstw.

Komendant KPP sprawował rzetelny nadzór nad funkcjonowaniem PP w Sztabinie. Spójny system wyznaczania zadań i prowadzony w sposób ciągły monitoring stopnia ich realizacji, umożliwiał prawidłową ocenę osiąganych efektów.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

1. Organizacja posterunku Policji oraz zapewnienie warunków służby policjantów i przyjmowania interesantów.

Opis stanu faktycznego

1.1. Uwarunkowania prawne i kadrowe tworzenia posterunków Policji w podległych KPP

1.1.1. W okresie od 1 stycznia 2016 r. do 30 czerwca 2023 r. w KPP wprowadzono zmiany organizacyjne i prawne polegające na odtworzeniu jednego PP w Sztabinie, zlikwidowanego z dniem 1 grudnia 2013 r. Posterunek wznowił swoją działalność od 1 grudnia 2020 r. i funkcjonował w strukturze KPP. Uzasadnieniem odtworzenia posterunku były oczekiwania społeczne oraz uwarunkowania geograficzne i ekonomiczne. Kontrolą objęto utworzenie i funkcjonowanie PP w Sztabinie. (akta kontroli str. 9-12)

1.1.2. W piśmie Komendanta z 22 maja 2020 r.⁶ skierowanym do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku (za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku (dalej: KWP) zostały przedstawione wyniki analizy stanu bezpieczeństwa na terenie gminy Sztabin. Analiza ta obejmowała informacje

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁶ Nr TE.0151.22.2020.KM.

wymagane pismem Zastępcy Komendanta Głównego Policji z dnia 31 maja 2016 r.⁷, w tym m.in. dotyczące: średniego czasu reakcji na zgłoszenie, liczby stwierdzonych przestępstw kryminalnych i wskaźników ich wykrywalności, liczby stwierdzonych przestępstw dotyczących kierowania pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości, liczby ujawnionych wykroczeń. Przedmiotowa analiza została sporządzona za okres trzech lat, tj. 2012-2014 oraz za 2019 r. W analizie wskazano, że „projekt odtworzenia Posterunku Policji w Sztabinie został pozytywnie rozpatrzony przez Kierownictwo podlaskiej Policji, pod warunkiem nieodpłatnego przekazania na ten cel przez samorząd gminy Sztabin odpowiedniej działki pod budowę siedziby posterunku”. (akta kontroli str. 13-14, 18-19)

Komendant wskazał, że reaktywacja PP w Sztabinie była podyktowana „wyjściem naprzeciw oczekiwaniom społecznym. Zniesiona została bariera odległościowa i komunikacyjna szczególnie uciążliwa dla osób starszych stanowiących znaczną część populacji na terenie gminy Sztabin. Zmiany organizacyjne miały na celu przyczynić się do poprawy współpracy z samorządem lokalnym oraz zwiększyć efektywność działań w zakresie zapobiegania, rozpoznawania i zwalczania przestępczości na terenie gminy Sztabin i Bargłów Kościelny”. (akta kontroli str. 9)

Komendant Wojewódzki Policji w Białymstoku (dalej: Komendant Wojewódzki) w piśmie z 6 czerwca 2020 r. skierowanym do Komendanta Głównego Policji za pośrednictwem Dyrektora Biura Prewencji Komendy Głównej Policji w Warszawie (dalej: KGP), przedstawił wyniki ww. analizy stanu bezpieczeństwa gminy Sztabin i podtrzymał stanowisko Komendanta dotyczące potrzeby reaktywacji PP w Sztabinie.⁸ (akta kontroli str. 16-19)

1.1.3. Komendant Główny Policji zarządzeniem organizacyjnym nr 41/20 z 18 listopada 2020 r.⁹ zwiększył liczbę etatów dla komend miejskich i powiatowych Policji w województwie podlaskim o dwa dodatkowe etaty z przeznaczeniem na potrzeby utworzenia PP w Sztabinie w strukturze Komendy. Jednocześnie Komendant Wojewódzki zarządzeniem nr 32/20 z 20 listopada 2020 r. zwiększył limit etatów KPP o dwa etaty, co miało umożliwić utworzenie stanowiska kierownika PP w Sztabinie oraz stanowiska policyjnego w randze starszego dzielnicowego w zespole ds. prewencji PP w Sztabinie. (akta kontroli str. 78-82)

1.1.4. Komendant rozkazem organizacyjnym nr 2/20 z 24 listopada 2019 r. w sprawie zmian organizacyjno-etatowych, z dniem 1 grudnia 2020 r. zarządził:

- a) w Zespole Dochodzeniowo - Śledczym wchodzącym w skład Wydziału Kryminalnego wyłączenie jednego etatu (asystenta);
- b) w Zespole Dzielnicowych wyłączenie trzech stanowisk etatowych (jednego starszego dzielnicowego i dwóch dzielnicowych);
- b) utworzenie i włączenie do etatu PP w Sztabinie o stanie etatowym sześciu stanowisk, z tego:
 - kierownik Posterunku – jeden etat,
 - jednoosobowe stanowisko ds. kryminalnych – jeden etat (asystent),
 - zespół ds. prewencji – cztery etaty (dzielnicowy - dwa stanowiska i starszy dzielnicowy – dwa stanowiska).

Ww. rozkaz organizacyjny Komendanta został uzgodniony z Naczelnikiem Wydziału Finansów KWP.

Stanowiska policyjne utworzone w PP w Sztabinie były zgodne z postanowieniami § 9 wytycznych nr 5 Komendanta Głównego Policji z dnia 20 sierpnia 2004 r. w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji¹⁰. (akta kontroli str. 80-82)

W dniu 12 listopada 2020 r. Komendant dokonał zmiany regulaminu KPP w związku z reaktywacją PP w Sztabinie. W regulaminie wskazano, że PP w Sztabinie jest nową komórką

⁷ Ldz. EP-686/2016 w sprawie działań w sytuacji otrzymania wniosku o utworzenie posterunku, pismo skierowane do komendantów wojewódzkich Policji.

⁸ Pismem L. dz. EP 2746/2478/20 z dnia 24 czerwca 2020 r Komendant Wojewódzki Policji w Białymstoku został poinformowany, że jego wniosek został zaakceptowany przez zastępcę Komendanta Głównego Policji.

⁹ Zmieniające zarządzenie organizacyjne w sprawie ustalenia liczby etatów Policji i pracowników Policji w województwie podlaskim.

¹⁰ Dz. Urz, KGP z 2004 r. Nr 16 poz. 105.

organizacyjną KPP oraz określono zadania reaktywowanego Posterunku. Zmiana regulaminu została wprowadzona w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim.

(akta kontroli str. 83-86)

1.1.5. W okresie objętym kontrolą, Komendant wprowadził jedną zmianę w strukturze organizacyjnej KPP dotyczącą PP w Sztabinie. Komendant rozkazem organizacyjnym nr 2/23 z 14 kwietnia 2023 r. w sprawie zmian organizacyjnych, z dniem 16 maja 2023 r. zarządził:

- 1) w Zespole Dzielnicowych Wydziału prewencji wyłączenie stanowiska policyjnego w randze dzielnicowego i włączenia w jego miejsce stanowiska policyjnego w randze starszego dzielnicowego,
- 2) w Zespole ds. prewencji PP w Sztabinie wyłączenie stanowiska policyjnego w randze starszego dzielnicowego i włączenie w jego miejsce stanowiska policyjnego w randze dzielnicowego.

(akta kontroli str. 87-93)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.2. Zabezpieczenie logistyczno-finansowe tworzonych posterunków

1.2.1. KPP nie brała udziału w szacowaniu kosztów utworzenia i funkcjonowania PP w Sztabinie. Zadania w tym zakresie realizowała KWP. Komendant Wojewódzki przed złożeniem wniosku o utworzenie PP w Sztabinie opracował Program inwestycji pn. „Posterunek Policji w Sztabinie – budowa nowej siedziby”¹¹, który ujęto do planu inwestycji i remontów w 2018 r. Kwota oszacowana w planie inwestycji i remontów na odtworzenie PP w Sztabinie wynosiła 1.892 tys. zł.

(akta kontroli str. 21-64)

1.2.2. Wójt gminy Sztabin podał, że gmina starała się o utworzenie PP na swoim terenie i w tej sprawie były prowadzone rozmowy z Posłami i Komendantem Policji. Gmina nie wspomagала finansowo utworzenia posterunku i jego pierwszego wyposażenia. Jednak na potrzeby nowotworzonego PP przekazała nieodpłatnie z zasobów gminnych działkę pod budowę posterunku o wartości 16.180 zł.¹² KPP nie otrzymała innego wsparcia finansowego na rzecz tworzenia nowego PP. W ocenie Wójta utworzenie PP „przyczyniło się do zwiększenia bezpieczeństwa na terenie gminy Sztabin”.

(akta kontroli str. 18-19,66, 70-76)

Komendant wyjaśnił, że nie posiada wiedzy czy „poprzedni Komendant Powiatowy Policji w Augustowie zwracał się o wsparcie finansowe do władz samorządowych bądź innych uprawnionych podmiotów na rzecz tworzenia nowego Posterunku Policji”.

(akta kontroli str. 9-10)

1.2.3. Koszty reaktywacji PP w Sztabinie finansowane były przez Komendanta Wojewódzkiego ze środków budżetowych KWP. Budowa nowej siedziby Posterunku została sfinansowana ze środków Programu modernizacji Policji 2017 – 2020¹³ w łącznej wysokości 1.576 tys. zł, z tego: 1.478,8 tys. zł wydatkowane na roboty budowlane, 53,5 tys. zł na zakup wyposażenia kwaterunkowego i sprzęt teleinformatyczny, 28,4 tys. zł na opracowanie dokumentacji projektowej, 14,7 tys. zł na uzupełniające sprawozdanie geotechniczne i 1 tys. zł na przyłącze energetyczne.

(akta kontroli str. 94-95)

1.2.4. Nowo powstały budynek PP w Sztabinie spełniał wymogi określone w wytycznych nr 3/2013 KGP z 30 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji. I tak:

- Teren Posterunku podzielono na obszar ogólnodostępny i obszar ograniczonego dostępu. Na obszarze ogólnodostępnym wydzielono miejsca parkingowe dla interesantów i pracowników oraz dla osób niepełnosprawnych. Umieszczono elementy małej architektury: dwie ławki, stojak dla rowerów i latarnie. Obszar ograniczonego dostępu ogrodzony został ażurowym stalowym ogrodzeniem typu „panelowego” i posadowiono na nim maszt antenowy (35 m wolnostojący) oraz kontener na śmieci w osłonie śmietnika oraz latarnie.

¹¹ Program został zatwierdzony 19 marca 2018 r. a wartość kosztorysowa inwestycji wynosiła 1.529 tys. zł brutto (według cen z IV kw. 2017 r.).

¹² Stosowny akt notarialny Repetytorium A numer 575/2018 sporządzono i podpisano 30 stycznia 2018 r.

¹³ Inwestycja była realizowana w latach 2019 – 2020.

- Posterunek zlokalizowano w samodzielnie stojącym budynku, który jest wykorzystywany wyłącznie na potrzeby Policji. Zgodnie z pkt 3.5 ww. wytycznych budynek PP w Sztabinie był przystosowany do obsługi osób niepełnosprawnych. W skład PP wchodziły: trzy pomieszczenia biurowe (pokój kierownika posterunku, pokój dzielnicowych oraz pokój biurowy), pomieszczenie do spożywania posiłków, szatnia, węzeł sanitarny, serwerownia, pomieszczenie gospodarcze i korytarz. Ogólny stan techniczny i wizualny budynku był bardzo dobry. Na elewacji umieszczono był napis POLICJA. Przy wejściu na elewacji umieszczone było godło oraz tablice urzędowe jednostki Policji. Do pomieszczeń PP prowadził korytarz pełniący funkcję poczekalni dla interesantów, z którego można wejść do ogólnodostępnej toalety dostosowanej dla osób niepełnosprawnych i pomieszczeń PP. Drzwi prowadzące do pomieszczeń PP zabezpieczone były zamkiem elektronicznym otwieranym z zewnątrz na kartę zbliżeniową lub na klucz a od wewnątrz na klamkę. W trakcie oględzin stwierdzono również, że w siedzibie PP w Sztabinie nie wyodrębniono pomieszczenia do przyjmowania interesantów, którego potrzebę i sposób wyposażenia określono w załączniku do wytycznych Komendanta Głównego Policji.¹⁴ Interesanci byli przyjmowani w pokoju kierownika posterunku, bądź w zależności do potrzeb, w dwóch pozostałych pokojach biurowych. Żadne z tych pomieszczeń nie zostało zaopatrzone w system przywoławczy wzywający pomocy. Komendant wyjaśnił, że „odbiór techniczny budynku i jego wyposażenia, w tym teleinformatycznego leży w gestii Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku i jej odpowiednich komórek organizacyjnych”.

NIK zwraca jednak uwagę, że brak odpowiednio urządzonego pokoju przyjęć interesantów nie sprzyja zapewnieniu odpowiednich warunków ich przyjmowania, zachowaniu poczucia prywatności, nawiązywaniu nieskrępowanych kontaktów z funkcjonariuszem oraz poczuciu bezpieczeństwa w szczególności ofiarom przestępstw.

- PP posiadał ponadto: garaż dwustanowiskowy, kotłownię magazyn oleju opałowego oraz pomieszczenie magazynowe. Stan techniczny i higieniczny wszystkich pomieszczeń był dobry.
- Budynek wyposażono m.in. w:
 - instalację sanitarną (wodną, kanalizacyjną, instalację c.o. zasilaną z własnej kotłowni olejowej), instalację odgromową oraz następujące instalacje techniczne: okablowania strukturalnego, alarmową (SAP¹⁵ i SSWiN¹⁶) skomunikowaną z KPP Augustów;
 - system monitoringu, którego kamery umieszczono na zewnątrz w narożnikach budynku, a wewnątrz w poczekalni, korytarzu, natomiast monitor podglądu umieszczono w pokoju kierownika PP;
 - sprzęt komputerowy tj. w trzy komputery stacjonarne, za pomocą których funkcjonariusze mieli dostęp do następujących systemów informatycznych: [1] Krajowego Systemu Informatycznego Policji (KSIP), [2] Systemu Elektronicznej Sprawozdawczości Policji (SESPOL) – w ramach którego ewidencjonowano m.in. wyniki pracy funkcjonariuszy – wpisów dokonywali policjanci z posterunku, a zatwierdzał je kierownik, [3] Systemu Wspomagania Obsługi Policji (SWOP) – dostęp posiadał kierownik posterunku, [4] Systemu Wspomagania Dowodzenia (SWD) – w ramach którego rejestrowano m.in. odprawy do służby i służbę funkcjonariuszy, [5] Elektroniczny Rejestr Spraw o Wykroczenia (ERSOW), [6] elektronicznej poczty służbowej, [7] Elektronicznego Rejestru Czynności Dochodzeniowo-Śledczych (ERCDS) – dostęp posiadał tylko kierownik posterunku;
 - sprzęt biurowy tj. biurka, stoliki szafy, krzesła, szafę metalową kl. A, dwie niszczarki, jedno urządzenie wielofunkcyjne Kyocera (drukarka, ksero, faks), trzy drukarki;
 - okablowanie teleinformatyczne oraz serwerownię wyposażoną w: serwer, router, akumulatory USB, przetwornicę, video recorder, switche, bramką telefoniczną IP Cisco, gaśnice i klimatyzację;

¹⁴ Wytyczne nr 3 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji.

¹⁵ Systemy Wykrywania i Sygnalizacji Pożaru.

¹⁶ Systemy Sygnalizacji Włamań i Napadów.

- wideomofon (umieszczony przy wejściu do PP) umożliwiający zainteresowanym bezpośredni kontakt z oficerem dyżurnym KPP w Augustowie. W trakcie oględzin wideomofon nie działał, co szczegółowo opisano w dalszej części niniejszego wystąpienia w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.
 - Na stanie wyposażenia z zakresu łączności znajdowały się – pięć aparatów telefonicznych, aparat IP Cisco, bramka Cisco SPA 8000, radiotelefon na stanowisku dyżurnego oraz mobilny terminal noszony (MTN) z ładowarką;
 - Zgodnie z zarządzeniem nr 9 KGP z dnia 5 maja 2015 r. w sprawie *norm wyposażenia jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz policjantów w sprzęt transportowy*¹⁹ PP w Sztabinie posiadał dwa oznakowane samochody patrolowe (marki KIA). Pojazdy wyposażono w radiotelefon, apteczkę, pakiet ochrony biologicznej, rzutkę ratunkową.
 - Na wyposażeniu Posterunku nie było: dyktafonu, kamery video, reflektora ręcznego przenośnego, urządzenia do badania zawartości narkotyków w ślinie, zestawu znaków do zabezpieczania miejsc wypadku drogowego. Sprzęt taki powinien stanowić wyposażenie posterunków w świetle uregulowań zawartych w załączniku nr 7 do zarządzenia nr 38 Komendanta Głównego Policji z dnia 11 marca 2022 r. w sprawie określenia norm wyposażenia i szczegółowych zasad przyznawania i użytkowania sprzętu techniki policyjnej dla jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz policjantów¹⁷ z tym, że według tego zarządzenia ww. sprzęt stanowi wyposażenie posterunków w zależności od potrzeb służby. (akta kontroli str. 96-109)
- Komendant, w odniesieniu do niewyposażenia Posterunku w niektóre urządzenia techniki policyjnej wyjaśnił, że „wskazane braki w wyposażeniu nie wpłynęły negatywnie na funkcjonowanie Posterunku Policji w Sztabinie, nie obniżyły jakości pracy, czy też warunków pracy, między innymi dlatego, że policjanci pełnią służbę w zmianowym systemie czasu pracy i rzadkością jest obecność wszystkich policjantów z obsady etatowej Posterunku w budynku Posterunku w tym samym czasie. Ponadto zauważyć należy, że Posterunek Policji w Sztabinie jest nieodłączną częścią Komendy Powiatowej Policji w Augustowie i [...] w razie konieczności może liczyć na wzmocnienie sprzętowe ze strony innych komórek organizacyjnych jednostki. Komendant Powiatowej Policji w Augustowie w razie potrzeby może podjąć decyzję o czasowym użyczeniu jakiegoś sprzętu na potrzeby posterunku, czy innej komórki organizacyjnej. Zauważyć również należy, że Posterunek Policji w Sztabinie nie realizuje zadań, które wymagałyby posiadania na wyposażeniu specjalistycznego sprzętu, gdyż wypadki drogowe są załatwiane przez Wydział Ruchu Drogowego, a obsługą zdarzeń zajmuje się grupa z Wydziału Kryminalnego”. (akta kontroli str. 111-113)
- Wyposażenie indywidualne policjantów posterunku stanowiły: broń służbowa (broń nie była przechowywana w PP), kajdanki, gaz, pałka (na wyposażeniu dzielnicowych na służbie patrolowej), latarka, mobilny terminal przenośny MTN, telefon służbowy (komórkowy). (akta kontroli str. 96-109)

W dniu oględzin w PP w Sztabinie¹⁸ służbę w godz. 7.00 – 15.00 pełniło trzech funkcjonariuszy, tj. Kierownik PP oraz Dzielnicowy i referent zespołu ds. prewencji, którym przypisano do wykonania zadania: doraźne (czynności rozpoznawcze w terenie w związku z kradzieżą, ustalenie miejsca pobytu osoby poszukiwanej) oraz patrolowe (rejon przystanku PKP w Sztabinie, oraz rejon przystanku PKS Jasionowo oraz szkoły w Krasnymborze). Kierownik PP w Sztabinie w systemie SWD odnotował: czas odprawy (7³⁰), przydział zadań oraz wykonane czynności wstępne i informacyjne. Przebieg służby funkcjonariuszy został zarejestrowany w systemie SWD oraz Sespól oraz w notatnikach służbowych. W ww. dniu jeden ze starszych dzielnicowych przebywał na zwolnieniu lekarskim, a jedno stanowisko dzielnicowego nie było obsadzone (na liście obecności PP w Sztabinie za sierpień 2023 r. wpisanych było czterech funkcjonariuszy). Asystent ds. kryminalnych delegowany był do KPP w Augustowie (od dnia 15 kwietnia 2022 r.). (akta kontroli str. 96-109)

¹⁷ Dz. Urz. KGP z 2022 r. poz. 141.

¹⁸ Tj. 7 sierpnia 2023 r.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na niepodjęciu skutecznych działań w celu usunięcia awarii wideofonu¹⁹ (umieszczonego przy wejściu do PP), którego zadaniem było umożliwienie zainteresowanym bezpośredniego kontaktu z oficerem dyżurnym KPP w Augustowie.

Do dnia zakończenia niniejszej kontroli²⁰ NIK nie usunięto tej awarii. Technik Zespołu Ochrony Informacji Niejawnych, Łączności i Informatyki KPP w Augustowie, podał, iż „podczas prac firmy zewnętrznej dot. naprawy i wymiany kamer zewnętrznych nastąpiło wyłączenia urządzenia Ubiquiti Edgeswitch 16. Gdy urządzenie zostało ponownie uruchomione komputer, który jest na stanowisku kierowania nie mógł się z nim połączyć, przez co w następstwie nie można w chwili obecnej połączyć z domofonem, który jest na PP w Sztabinie. [...] Urządzenie jest nadal w gwarancji, więc w przypadku braku możliwości jego naprawy przez jednostkę nadrzędną, zostanie ono wysłane do wymiany lub naprawy”.

Komendant Powiatowy wyjaśnił, że „aktualnie trwają intensywne działania zmierzające do naprawy wideofonu”.
(akta kontroli str. 96-98,112-113)

Zdaniem NIK brak sprawnego wideofonu może mieć wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców, którzy chcieliby wezwać pomoc w szczególności po godzinach pracy PP w Sztabinie.

1.3. Polityka kadrowa i organizacja czasu służby

1.3.1. Utworzenie PP w Sztabinie poprzedzone było analizą potrzeb kadrowych pod kątem realizacji zadań KPP. Założono, iż na potrzeby PP w Sztabinie zostanie wyodrębnionych pięć etatów, tj. trzy etaty ze struktur KPP w Augustowie oraz dwa Komendy Głównej Policji w Warszawie. W reaktywowanym PP w Sztabinie zorganizowano stanowiska:

- Kierownik PP – jedno stanowisko,
 - asystent ds. kryminalnych – jedno stanowisko,
 - dzielnicowy – dwa stanowiska,
 - starszy dzielnicowy – dwa stanowiska.
- (akta kontroli str. 13-15, 114-115)

Z dniem 16 maja 2023 r, w ww. komórce organizacyjnej wyłączono stanowisko etatowe starszego dzielnicowego włączając w to miejsce stanowisko dzielnicowego.

(akta kontroli str. 91-93)

Zatrudnienie funkcjonariuszy w Posterunku przedstawiało się następująco:

- 1 grudnia 2020 r. (w dniu reaktywacji Posterunku) stan zatrudnienia wynosił pięciu funkcjonariuszy, z tego: Kierownik, czterech funkcjonariuszy w Zespole Prewencji (dwóch dzielnicowych i dwóch starszych dzielnicowych).
 - 8 stycznia 2021 r. zatrudniony został kolejny funkcjonariusz, tj. asystent ds. kryminalnych, który został zwolniony w dniu 30 czerwca 2021 r., przy czym funkcjonariusz ten od daty zatrudnienia aż do zwolnienia cały ten okres przebywał na zwolnieniu lekarskim. Na jego miejsce zatrudniono 1 września 2021 r. referenta C. P. (który pracował do 30 grudnia 2021 r.), jednocześnie został on delegowany do pełnienia obowiązków służbowych na stanowisku referenta Zespołu Dochodzeniowo-Śledczego Wydziału Kryminalnego KPP w Augustowie. Kolejny referent D.B. został zatrudniony 15 kwietnia 2022 r., jednocześnie tego samego dnia został delegowany do pełnienia obowiązków służbowych na stanowisku referenta (od dnia 2 maja asystenta) Zespołu Dochodzeniowo-Śledczego Wydziału Kryminalnego KPP w Augustowie.
 - w związku ze zwolnieniem ze służby dwóch dzielnicowych (21 lipca 2022 r. i 15 lutego 2023 r) oraz starszego dzielnicowego (8 lutego 2023 r), zatrudnieni zostali kolejny funkcjonariusze, tj. policjant (od 15 listopada 2022 r. awansowany na stanowisko referenta Zespołu ds. Prewencji w dniu 1 grudnia 2022 r), dwóch dzielnicowych (1 marca 2023 r. i 1 września 2023 r).
- (akta kontroli str. 114-115, 119-164)

¹⁹ Nieprawidłowość ustalono w trakcie oględzin Posterunku przeprowadzonych w dniu 7 i 30 sierpnia 2023 r.

²⁰ Wideofon nie został naprawiony do dnia zakończenia kontroli NIK tj. 22 września 2023 r.

Na dzień 30 czerwca 2023 r. w PP w Sztabinie na ww. stanowiskach służbę pełniło pięciu funkcjonariuszy posiadających stopnie: dwóch aspiranta sztabowego (z 27 i 15 letnim stażem), dwóch starszego sierżanta (z 6 i 7 letnim stażem), jeden starszego posterunkowego (z trzyletnim stażem).

Oprócz ww. wakatów w okresie od 1 grudnia 2020 r. do 30 czerwca 2023 r. łączne nieobecności funkcjonariuszy w służbie w PP w Sztabinie wynosiły 10 197 godzin²¹, z tego:

- absencja chorobowa 5 021 godzin (tj. 627 dni²²) dotycząca całej obsady PP w Sztabinie,
 - delegowania funkcjonariuszy do innych komórek organizacyjnych KPP 4 440 godzin (tj. 55 dni) dotyczące dwóch funkcjonariuszy (zatrudnionych na stanowisku ds. kryminalnych),
 - szkolenia stacjonarne 736 godzin (tj. 92 dni) dotyczące całej obsady PP w Sztabinie.
- (akta kontroli str. 167-178)

Według stanu na 30 czerwca 2023 r. KPP liczyła 118 etaty policyjne, w tym 14 wakatów, z tego: dwa stanowiska w Referacie Dochodzeniowo Śledczym Wydziału Kryminalnego, jedno stanowisko w Zespole do Walki z Przemocnością Narkotykową i Przemocności Nieletnich Wydziału Kryminalnego, dwa stanowiska w Zespole do Walki z Przemocnością Gospodarczą Wydziału Kryminalnego, siedem stanowisk w Ogniwie Patrolowo-Interwencyjnym Wydziału Prewencji, jedno stanowisko w Zespole Dyżurnych Wydziału Prewencji i jedno stanowisko w PP w Sztabinie.

(akta kontroli str. 165-166)

W kwestii policjantów PP w Sztabinie zajmujących stanowisko asystenta ds. kryminalnych delegowanych do pełnienia służby w innych komórkach organizacyjnych Komendant wyjaśnił, że „mianowany na to stanowisko pierwszy z policjantów korzystał ze zwolnienia lekarskiego od 01.12.2020, aż do zwolnienia ze służby, tj. 30.06.2021 r. Następnie kolejni policjanci mianowani na to stanowisko byli to funkcjonariusze Ogniw Patrolowo-Interwencyjnego bez doświadczenia dochodzeniowo-śledczego. Stąd pożądanym było, aby policjanci kolejno zajmujący to stanowisko nabywali doświadczenia pod nadzorem naczelników Wydziału Kryminalnego oraz pozostałych funkcjonariuszy Wydziału Kryminalnego, gdyż w Posterunku Policji w Sztabinie brak było policjantów, od których mogliby się uczyć. Nieobecność tego funkcjonariusza nie miała wpływu na działalność Posterunku Policji w Sztabinie, ponieważ zakres działalności Wydziału Kryminalnego KPP w Augustowie obejmuje swym działaniem również sprawy z zakresu gminy Sztabin i Bargłów Kościelny dot. rozpoznawania i zwalczania przestępstw kryminalnych. Jednocześnie należy zauważyć, że z punktu widzenia funkcjonowania całości jednostki, korzystniej jest, gdy funkcjonariusz z terenu działania PP w Sztabinie wspiera swoją pracą Wydział Kryminalny, gdyż statystycznie patrząc na pojedynczego policjanta prowadzącego dochodzenia i śledztwa w Wydziale Kryminalnym przypada więcej spraw, niż na jednego policjanta pionu kryminalnego z terenu obsługiwanego przez Posterunek Policji w Sztabinie. Takie rozwiązanie pozwala na efektywniejsze wykorzystanie zasobów ludzkich”.

(akta kontroli str. 112-113)

1.3.2. Doskonalenie zawodowe funkcjonariuszy KPP w Augustowie było realizowane na podstawie opracowywanych co roku planów doskonalenia lokalnego. Plany doskonalenia były przygotowywane według zgłoszonych potrzeb szkoleniowych wg stanu na dzień 30 września danego roku. W planach ujmowano: zakresy szkolenia, uczestników, wskazywano komórkę organizującą zadanie szkoleniowe oraz przewidywany termin realizacji.

(akta kontroli str. 182-221)

Komendant wyjaśnił, że „plan doskonalenia tworzony jest w porozumieniu z kierownikami komórek organizacyjnych. Osoba go sporządzająca weryfikuje potrzebę umieszczenia w nim określonych tematów również z pismami zawierającymi polecenia jednostki nadrzędnej, które zobowiązywał do tego i konsultacje z merytorycznymi osobami, w tym z kierownikiem posterunku”.

(akta kontroli str. 179-181)

²¹ Dane sumaryczne z formularzy III/9 za lata 2021, 2022 i I półrocze 2023 sporządzone dla PP w Sztabinie.

²² Przyjmując ośmiogodzinny dzień służby.

Policjanci z PP w Sztabinie w 2021 r. uczestniczyli w 69 z 71 organizowanych przez KPP w Augustowie jednodniowych szkoleniach lokalnych²³, a w 2022 w 74 z 111 takich szkoleń. Dotyczyły one między innymi:

- zapoznania się z pismami, zarządzeniami i regulaminami wydanymi przez Komendantów Policji (KGP, KWP, KPP) oraz innymi uregulowaniami prawnymi, np. procedurami bezpiecznej eksploatacji systemów teleinformatycznych, zasadami ochrony informacji niejawnych przetwarzanych w systemach teleinformatycznych,
- zajęć doskonalenia teoretycznego np. z zasad ochrony danych osobowych, zasad i ochrony informacji niejawnych,
- instruktażu w zakresie dyscypliny służbowej, zachowania drogi służbowej, etyki policyjnej i etyki pracy, poszanowania godności ludzkiej, przestrzegania praw i swobód obywatelskich, legitymowania i zatrzymywania osób, posługiwania się terminalem mobilnym (MTN),
- wykładów omawiających między innymi: [1] prawa człowieka wraz z rekomendacjami dotyczącymi zapobiegania torturom oraz nieludzkiemu lub poniżającemu traktowaniu albo karaniu, [2] tolerancji i niedyskryminowania Romów, promowania właściwych postaw wobec mniejszości rromskiej,
- warsztatów np. z przeprowadzenia interwencji w stosunku do osób z zaburzeniami psychicznymi lub niekontrolujących swoich zachowań z innych przyczyn.

(akta kontroli str. 233-251)

W latach 2020 – 2023 Komendant zgłaszał do wydziału Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KWP w Białymstoku zapotrzebowanie na szkolenia dwóch dzielnicowych (K.K w 2021 r. oraz S.S w 2022 i 2023 r.). Złożone zostało także zapotrzebowanie na szkolenie podoficerskie dla policjantki zajmującej stanowisko referenta w PP w Sztabinie. Do dnia zakończenia niniejszej kontroli NIK złożone zapotrzebowania nie zostały zrealizowane.

(akta kontroli str. 222-228, 229-232, 252-254)

Komendant wyjaśnił, że „*otwarcie PP w Sztabinie zbiegło się z czasem pandemii, która miała wpływ na odgórne zmniejszenie/ograniczenie bądź cofnięcie kursów specjalistycznych. Nasze szkolenia lokalne, o których mowa wyżej w czasie największych obostrzeń odbywały się w formie on-line, co pozwoliło utrzymać nam realizację założeń wynikających z Planu*”.

(akta kontroli str. 179-181)

1.3.3. W trakcie oględzin przeprowadzonych 7 i 30 sierpnia 2023 r. ustalono, że PP w Sztabinie działał w godzinach od 7 do 16. W tym czasie umożliwiono interesantom nawiązanie kontaktu z funkcjonariuszami pełniącymi służbę. Stosowne informacje umieszczono w widocznym miejscu przy wejściu do budynku (godło i tablica z oznaczeniem jednostki Policji i logo Policji). Na drzwiach wejściowych umieszczono z kolei informację, ze wskazaniem numerów kontaktowych do oficera dyżurnego i kierownika posterunku (pełniącego stały dyżur w każdy poniedziałek, w godzinach 10-14) oraz numerów kontaktowych i adresów e-mail do trzech dzielnicowych, z wyszczególnieniem danych o rejonach pełnienia przez nich służby. W przypadku pilnych spraw interesantom wskazano numer kontaktowy oficera dyżurnego KPP w Augustowie oraz ogólny numer alarmowy 112. Informacje w tym samym zakresie zostały również upublicznione na stronach internetowych KPP w Augustowie w zakładce „Twój dzielnicowy” i „Kontakt”. W sytuacji braku funkcjonariuszy na posterunku przewidziano możliwość bezpośredniego kontaktu interesantów z KPP w Augustowie poprzez umieszczony przy drzwiach wejściowych wideomofon, który jednak w trakcie oględzin nie działał, co szczegółowo omówiono w sekcji stwierdzone nieprawidłowości pkt 1.2 niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

(akta kontroli str. 5,96-109 123, 255 – 257)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli funkcjonariuszom PP w Sztabinie zapewniono odpowiednie warunki pełnienia służby. Siedzibę posterunku zlokalizowano w nowo wybudowanym obiekcie,

²³ W tym czasie uczestniczyli w pięciu szkoleniach w 2020 r. w sześciu w 2021 r., pięciu w 2022 r. i czterech w 2023 r.

spełniającym standardy w zakresie technicznym i użytkowym, wyposażonym w sprzęt transportowy, sprzęt informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy w zakresie adekwatnym do wykonywanych zadań. Nie zapewniono jednak odpowiednich warunków przyjęć interesantów. Nie utworzono bowiem pokoju przyjęć interesantów, a pokoje, w których się ich przyjmuje nie zostały wyposażone w system przywoławczy wzywający pomocy.

Komendant spełnił wymogi określone w wytycznych KGP w zakresie tworzenia PP, w tym m.in. dokonał analizy stanu bezpieczeństwa na terenie gminy i przeprowadził konsultacje z przedstawicielami samorządu terytorialnego. W związku z utworzeniem PP w Sztabinie w strukturze organizacyjnej poszczególnych pionów i komórek KPP w Augustowie dokonano zasadnych i zgodnych z obowiązującymi regulacjami zmian organizacyjnych oraz wprowadzono uwzględniający je nowy regulamin organizacyjny. W myśl zarządzeń i wytycznych KGP przed utworzeniem PP przeprowadzono analizę potrzeb kadrowych i zgodnie z przyjętą strukturą etatów zapewniono pełną obsadę kadrową doświadczonych policjantów służby prewencji i kryminalnej, umożliwiając im również systematyczne podnoszenie kwalifikacji na kursach doskonalących. Interesantom zapewniono czytelną informację na temat funkcjonowania PP w Sztabinie i sposobu kontaktu z funkcjonariuszami w godzinach pełnienia służby jak i poza ich czasem pracy. Brak sprawnego wideomofonu umożliwiającego kontakt z oficerem dyżurnym KPP w Augustowie może mieć wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców, którzy chcieliby wezwać pomoc w przypadku niebezpieczeństwa w szczególności po godzinach pracy PP w Sztabinie.

OBSZAR

2. Realizacja zadań służby prewencyjnej i kryminalnej w posterunku policji

2.1. Kierownik posterunku stosownie do powierzonych zadań organizował służbę funkcjonariuszy PP w Sztabinie stosując się do zaleceń wynikających z postanowień zawartych w wytycznych nr 5 KGP oraz w sposób umożliwiający realizację obowiązków określonych w ustawie o Policji. Pełnienie służby na Posterunku Policji w Sztabinie przebiegało w zmianowym rozkładzie czasu służby policjantów, na podstawie grafiku służby, który sporządzał kierownik posterunku Policji i zatwierdzał komendant powiatowy Policji bądź jego zastępca. Policjanci pełnili służbę na zmiany trwające 8 godz. z uwzględnieniem prawa do odpoczynku (czasu wolnego). Analiza rozliczenia godzin pełnienia służb za marzec, czerwiec, wrzesień, grudzień 2022 r oraz za marzec i czerwiec 2023 r., wykazała, że Posterunek w dni powszednie działał w godzinach od 7⁰⁰ do 16⁰⁰, zaś w soboty od 16⁰⁰ do 24⁰⁰ i od 14⁰⁰ do 22⁰⁰ w niedzielę, sporadycznie zaś (np., trakcie imprez masowych) w innych w godzinach np. od 9⁰⁰ do 17⁰⁰. Kierownik PP w Sztabinie wyjaśnił, że „*planowanie służby na dany miesiąc opierało się na analizie stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu augustowskiego (w tym gmin: Sztabin i Bargłów Kościelny) na potrzeby służby patrolowej za poprzedni miesiąc w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego. Podczas planowania służby obchodowej zwracano uwagę na zaplanowanie służb w godzinach rannych bądź popołudniowych dla skrócenia czasu oczekiwania i zwiększenia dostępności dla obywatela kontaktu z dzielnicowym, jak również uwzględniano ewentualne otrzymane informacje dot. zleconych innych czynności administracyjno- porządkowych*” (akta kontroli str.258-266)

Kierownik PP w Sztabinie wyjaśnił, że: „*w celu prawidłowej realizacji zadań przez policjantów współpracuję z podmiotami poza policyjnymi realizującymi zadania na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego, a zwłaszcza z samorządem lokalnym. Do prawidłowej organizacji sposobu realizacji zadań prewencyjnych przez policjantów z posterunku wykorzystuję również Krajową Mapę Zagrożeń Bezpieczeństwa (KMZB), na której to mieszkańcy mogą bezpośrednio zgłaszać/informować Policję o występujących zagrożeniach na terenie działania posterunku Policji. Na podstawie tych zgłoszeń mogę zaobserwować, a następnie zaplanować zadania dla funkcjonariuszy. Również dzięki funkcjonowaniu KMZB funkcjonariusze posterunku mogą szybko i sprawnie podjąć działania jak również, jeżeli wymaga tego sytuacja, opracować stosowną dokumentację służbową służącą do realizacji zadań skutkujących wyeliminowaniem zgłoszonego zagrożenia. Do takiej dokumentacji zaliczyć możemy Kartę Zadania Doraźnego (KZD) - którą zatwierdzam, czy też Plan Działania*”

Priorytetowego (PDP), z którym zapoznaje się. Sprawuję również nadzór nad procedurą „Niebieskiej Karty”. (akta kontroli str.258-266)

Czynności administracyjno-porządkowe oraz czynności związane ze zgłoszeniami przestępstw lub wykroczeń wykonywali wszyscy policjanci pełniący służbę w PP w Sztabinie. Czynności związane z przyjęciem zawiadomienia o przestępstwie lub wykroczeniu odbywają się na miejscu zdarzenia lub na posterunku. Kierownik PP w Sztabinie wyjaśnił, że „wszelka dokumentacja dot. czynności administracyjno- porządkowych adresowana do Posterunku Policji w Sztabinie jest analizowana i dekretowana przez kierownictwo jednostki, a następnie przekazywana do PP w Sztabinie, celem realizacji. Do moich zadań należy m.in. rejestracja osób poszukiwanych z terenu działania posterunku, ponadto nadzoruję realizację przez policjantów poleceń, postanowień i wytycznych Sądu, Prokuratury oraz wykonania pomocy prawnych z innych jednostek i podmiotów zewnętrznych [...]. Ponadto w przypadku realizacji doprowadzenia osoby (np. do zakładu karnego, aresztu śledczego bądź placówki leczniczej) do moich obowiązków należy przeprowadzenie odprawy w tym zakresie, a także dokonanie ewentualnej korekty w grafiku służby, tak aby można było zrealizować nakaz doprowadzenia wydany przez właściwy organ. Nadzoruję również realizację zadań przez policjantów z posterunku w zakresie wykonywania przez nich pomocy/asysty przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych przez komornika, kuratora sądowego, pracownika socjalnego itp. W przypadku takiej potrzeby osobiście uczestniczę w wyżej wymienionych czynnościach.

(akta kontroli str. 258-266)

2.2. Policjanci pełniący służbę na PP w Sztabinie współdziałają z jednostkami samorządu terytorialnego oraz innymi podmiotami w celu poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy Sztabin i Bargłów Kościelny. W szczególności współdziałają w ramach procedury „Niebieskiej Karty”. Do ich obowiązków należy między innymi: udział w pracach w gminnych komisjach rozwiązywania problemów alkoholowych, czy też w zespołach interdyscyplinarnych bądź też współpraca z gminnymi ośrodkami pomocy społecznej. Policjanci biorą również udział w działaniach profilaktycznych z uczniami placówek oświatowych zlokalizowanych na terenie gminy Sztabin i Bargłów Kościelny. Są to spotkania organizowane we współpracy z Wydziałem Prewencji tut. komendy i mają na celu zwiększenie poczucia bezpieczeństwa wśród młodzieży, jak również propagowanie zdrowego trybu życia wśród dzieci i młodzieży. Dzielnicowi z posterunku Policji biorą także w podobnych działaniach profilaktycznych ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa seniorów. I tak od czasu odtworzenia PP w Sztabinie funkcjonariusze brali udział w następujących programach profilaktycznych: „Kręci mnie bezpieczeństwo nad wodą”, „Bezpieczna droga do szkoły”, „Bezpieczne Ferie”, „Artystyczny Przewodnik”, „Mam wybór... wybieram rozsądek”, „Poszukiwany”, „Znicz”, „Pandora”, „Bezpieczne Wakacje”, „Bezpieczny Senior”, „Bezpieczeństwo w Sieci”, „Odpowiedzialność Karna Nieletnich”.

Policjanci pełniący służbę na PP w Sztabinie współdziałają także ze strażą leśną, strażą Biebrzańskiego Parku Narodowego oraz ochotniczą strażą pożarną. Działania ukierunkowane na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego realizowane są w ramach zaplanowanych wspólnych patroli, jak również wspólnych działań ratowniczych. (akta kontroli str.258-266)

W okresie od początku stycznia 2022 r do 30 czerwca 2023 r. policjanci PP w Sztabinie brali udział w 32 spotkaniach między innymi z mieszkańcami, sołtysami, dziećmi w szkole, na obozach letnich. Kierownik PP w Sztabinie wyjaśnił, że „spotkania z lokalną społecznością są organizowane z różną częstotliwością w zależności od potrzeb, zgłoszeń i zaproszeń ze strony obywateli lub też instytucji”. (akta kontroli str. 258-266, 267-302)

Funkcjonariusze PP w Sztabinie w formie notatek urzędowych dokumentowali przeprowadzone przez nich czynności, w ramach spotkań i współpracy bądź realizacji ww. programów i działań profilaktycznych. W notatkach tych zamieszczane były również przekazane informacje dotyczące zagrożeń i podjętych działań. I tak na przykład w notatce służbowej z 26 czerwca 2022 r, dokumentującej spotkanie z mieszkańcami w miejscowości Brzozówka w ramach imprezy Gminnej „Bieg po zdrowie” wskazano, że „poinformowano dzieci oraz rodziców o programie edukacyjno-alternatywnym „Wakacyjne Pogotowie Bezpieczeństwa” oraz „Kręci, mnie bezpieczeństwo nad wodą” i miejscach zagrożonych w rejonie. Omówiono sposób kontaktowania się z dzielnicowym i KPP w Augustowie.

Przeprowadzono rozmowy z dziećmi o bezpiecznych zachowaniach podczas wakacji (wręczono ulotki propagujące bezpieczne zachowanie podczas wakacji oraz poinformowano o konkursie „przewodnik” [...]). Przypomniano uczestnikom (w imprezie brało udział ok. 150 osób) o możliwości korzystania z aplikacji Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa oraz o aplikacji Moja Komenda” (akta kontroli str. 267-302)

2.3. Analiza grafików służb w PP w Sztabinie wybranych sześciu miesięcy²⁴ wykazała, że:

- średnio na służbie obecnych było odpowiednio dwóch funkcjonariuszy w marcu 2022 r., trzech w czerwcu 2022 r., dwóch we wrześniu 2022 r., trzech w grudniu 2022 r., dwóch w marcu 2023 r. i w czerwcu 2023 r.,
- w marcu 2022 r. policjanci pełnili służbę przez 31 dni, w tym 26 dni na I zmianie i cztery na I i II zmianie,
- w czerwcu 2022 r. służba była pełniona przez 30 dni w tym sześć dni na I i II zmianie i sześć na I zmianie,
- we wrześniu 2022 r. służba była pełniona przez 30 dni w tym 25 dni na I zmianie i pięć na I i II zmianie,
- w grudniu 2022 r. służba była pełniona przez 30 dni w tym 24 dni na I zmianie i sześć dni na I i II zmianie,
- w marcu 2023 r. służba była pełniona przez 30 dni w tym w tym 29 dni na I zmianie i jeden dzień na I i II zmianie, nie była natomiast pełniona przez jeden dzień,
- w czerwcu 2023 r. służba była pełniona przez 25 dni w tym 24 dni na I zmianie i jeden dzień na I i II zmianie, nie była natomiast pełniona przez cztery dni,
- w badanym okresie w dni powszednie PP w Sztabinie nie był dostępny dla interesantów w dniach 16 marca i 14 czerwca 2023r, gdyż wszyscy funkcjonariusze PP w Sztabinie przebywali w tych dniach na zwolnieniu lekarskim.

(akta kontroli str. 258-266, 303-308, 326-325)

Komendant Powiatowy wyjaśnił, „że absencja funkcjonariuszy Posterunku Policji w Sztabinie w służbie wynika z konieczności udzielania im różnego rodzaju „wolnych dni” wynikających z przepisów prawa oraz częstego korzystania przez nich ze zwolnień lekarskich, niejednokrotnie długotrwałych. Należy podkreślić, że Komendant Powiatowy Policji jest nie tylko organem, który odpowiada za porządek i bezpieczeństwo na powierzonym terenie, ale również jest pracodawcą, który jest obowiązany przestrzegać praw podległych sobie funkcjonariuszy, w tym zapewnić im prawo do odpoczynku dobowego, tygodniowego, a również dłuższego w postaci urlopów wypoczynkowych, ale też tych związanych z macierzyństwem i rodzicielstwem”.

(akta kontroli str. 471-475)

Komendant Powiatowy wyjaśnił dalej, że „nie można się zgodzić ze stwierdzeniem o niedostępności, czy też niefunkcjonowaniu Posterunku z tego powodu, że w wybranych okresach, działał on przy zmniejszonej liczbie policjantów, lub też w wybranych (nielicznych) dniach nie było w służbie policjantów tegoż posterunku. Należy zauważyć, że Posterunek jest częścią strukturalną, ale też funkcjonalną całości jaką jest Komenda Powiatowa Policji w Augustowie. Mieszkańcy gmin obsługiwanych przez Posterunek Policji w Sztabinie mają możliwość kontaktowania się z policjantami posterunku, gdyż na budynku Posterunku wywieszona jest informacja zawierająca numery telefonów komórkowych zarówno kierownika posterunku, jak też poszczególnych dzielnicowych oraz adresy e-mail. Kierownik posterunku ma obowiązek odbierać zawsze telefon, jako że zajmuje stanowisko kierownicze i przysługuje mu m.in. z tego tytułu dodatek funkcyjny. W informacji podany jest też nr telefonu alarmowego, ale również telefon do dyżurnego Komendy Powiatowej Policji w Augustowie. Dyżurny ma obowiązek reagować na zgłoszenia z całego powiatu. W razie nieobecności w służbie policjantów posterunku, wszystkie zgłoszenia są załatwiane przez policjantów Ogniwa Patrolowo-Interwencyjnego, Zespołu Dzielnicowych Wydziału Prewencji, patrol Wydziału

²⁴ Badanie przeprowadzono na próbie wybranych sześciu miesięcy z okresu od stycznia 2022 r. do 30 czerwca 2023 r. (ostatni miesiąc każdego kwartału, tj. marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień każdego roku), na podstawie planowanych i zrealizowanych grafików służby.

Ruchu Drogowego lub też grupę policjantów Wydziału Kryminalnego, jeżeli chodzi o zdarzenia kryminalne. Żadne zgłoszenie nie pozostaje przez reakcji. (akta kontroli str. 471-475)

W latach 2021 – 2023 (I półrocze) funkcjonariusze PP w Sztabinie zrealizowali 242 godzin służby w godzinach nadliczbowych, w tym: w 2021 r. – 138 godzin, w 2022 r. – 73 godzin i w I półroczu 2023 r. – 31 godzin. Wypracowane służby były na bieżąco rozliczane. Na dzień 30 czerwca 2023 r. funkcjonariusze PP w Sztabinie nie posiadali godzin nadliczbowych do rozliczenia. (akta kontroli str. 258-266, 303-308,326-325)

2.4 Wszyscy policjanci PP w Sztabinie posiadali dostęp do systemów informatycznych wykorzystywanych przez Policję w zakresie pozwalającym na realizację powierzonych zadań służby prewencyjnej i kryminalnej. Weryfikacja posiadanych przez funkcjonariuszy uprawnień wykazała, że wg stanu na 30 czerwca 2023 r. kierownik posterunku posiadał dostęp do wszystkich użytkowanych systemów sprawozdawczych w PP (tj. do KSIP, ERCDS, SWD, SESPól, SWOP i systemu poczty służbowej), trzech pozostałych policjantów wprowadzało dane do KSIP, SESPól, SWOP i SWD. (akta kontroli str. 396-423)

Analiza raportów o logowaniu funkcjonariuszy w stacjach roboczych PP w maju i czerwcu 2023 r. wykazała, że korzystali oni z dostępnych systemów Policji na bieżąco, w dniach pełnienia służby. I tak:

- Wszyscy funkcjonariusze PP w Sztabinie korzystali codziennie z informacji zawartych w KSIP oraz wprowadzali do tego systemu dane w zależności od rejestru i postępu prowadzonych spraw;
- Funkcjonariusze z Zespołu ds. Prewencji uzupełniali dane w SESPól o wynikach pełnionej służby obchodowej codziennie lub w odstępie od jednego do dwóch dni, a ich zatwierdzenie następowało przez kierownika posterunku w tym samym czasie;
- Kierownik posterunku i policjanci codziennie wprowadzali dane do SWD. Kierownik PP wprowadzał dane z zakresu grafiku służby, planowania służby i dyslokacji służby. Funkcjonariusze PP rejestrowali podjęte własne interwencje i przesyłali komunikaty z obsługiwanymi zdarzeń;
- Kierownik PP ewidencjonował dane w ERCDS, w zależności od rejestru i wykonywanych czynności w prowadzonych sprawach. (akta kontroli str. 366-371, 372-395)

2.5. Porównanie danych o zdarzeniach z terenu działania PP w Sztabinie ujętych w 2019 r. w analizie bezpieczeństwa z danymi wprowadzonymi w 2022 r. do systemów statystycznych Policji wykazało, że w tym czasie:

- skrócił się o 57 sek. średni czas reakcji na zgłoszenie, tj. z 00:21 min.37 sek. w 2019 r. do 0:20 min.40 sek. w 2022 r.
- zmniejszyła się o 18 liczba stwierdzonych przestępstw kryminalnych, tj. odpowiednio z 65 do 47,
- wzrósł o 15,26% punktu procentowego średni odsetek wykrywalności ujawnionych przestępstw kryminalnych, tj. z 78,46% do 93,62%,
- wzrosła o jeden liczba ujawnionych przestępstw dotyczących kierowania pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości, tj. z dziewięciu do 10,
- wzrosła o 382 liczba policjantów skierowanych do służby obchodowej, tj. z 435 do 817²⁵,
- zmniejszyła się o 182 liczba ujawnianych wykroczeń na terenie PP w Sztabinie, tj. z 466 do 284²⁶. (akta kontroli str.424-427)

W latach 2021 – 2023 (I półrocze) wszystkich interwencji, obejmujących zdarzenia w ruchu drogowym, zakłóceń porządku i bezpieczeństwa publicznego na terenie funkcjonowania PP w Sztabinie wyniosła 2.007, z tego:

²⁵ Na terenie działania PP w Sztabinie nie było służb ponadnormatywnych, w tym finansowanych przez samorząd gminy Sztabin.

²⁶ Łącznie z wykroczeniami w ruchu drogowym ujawnionym na terenie gminy Sztabin przez patrole WRD z KPP w Augustowie i KWP w Białymstoku.

- w 2020 r. wszystkich interwencji było 57, w tym 21 (36,8%) zostało obsłużonych przez PP w Sztabinie,
- w 2021 r. wszystkich interwencji było 858, w tym 373 (36,8%) zostało obsłużonych przez PP w Sztabinie,
- w 2022 r. wszystkich interwencji było 796, w tym 486 (61,1%) zostało obsłużonych przez PP w Sztabinie,
- od stycznia do czerwca 2023 r. wszystkich interwencji było 354, w tym 128 (36,2%) zostało obsłużonych przez PP w Sztabinie.

W okresie od powstania PP w Sztabinie do 30 czerwca 2023 r. w prowadzono w nim 2.874 czynności w zakresie pomocy prawnej oraz 134 spraw związanych z ujawnionymi wykroczeniami. (akta kontroli str. 428)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie NIK, reaktywowanie Posterunku przyczyniło się do podejmowania aktywnych działań prewencyjnych oraz skutecznego reagowania na występujące zdarzenia. W PP w Sztabinie zapewniono warunki służby, umożliwiające realizację ustawowych zadań i obowiązków policjantów. Niska obsada Posterunku w szczególności w okresach absencji części załogi (np. zwolnienia lekarskie lub dni wolne) nie zapewniała jednak odpowiednich warunków do niezakłóconej i systematycznej pracy. Wystąpiły bowiem okresy np. w marcu i wrześniu 2022 r. oraz w marcu i w czerwcu 2023 r. w których służbę pełniło średnio dwóch funkcjonariuszy, jak również wystąpiły dni (np.: 16 marca i 10, 11, 14, 18 czerwca 2023 r.), gdy żaden z nich nie był obecny. Funkcjonariusze w PP w Sztabinie mieli zapewniony odpowiedni dostęp do systemów informatycznych funkcjonujących w Policji, w których prowadzili bieżącą ewidencję efektów służby. W celu zwiększenia lokalnej świadomości o zdiagnozowanych zagrożeniach społecznych, funkcjonariusze Posterunku uczestniczyli w realizowanych przez Komendanta programach i działaniach profilaktycznych. Policjanci tej komórki również współdziałali z innymi służbami oraz z samorządami terytorialnymi w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Po odtworzeniu PP, na obszarze jego funkcjonowania odnotowano zmniejszenie liczby przestępstw, zmniejszył się czas reakcji na zdarzenie oraz zwiększyła się wykrywalność przestępstw.

OBSZAR

3. Nadzór KPP nad funkcjonowaniem posterunków policji

3.1. Głównym celem odtworzenia PP było przede wszystkim usprawnienia realizacji ustawowych zadań Policji na terenie gminy Sztabin, które w szczególności dotyczyły:

- zapewnienia mieszkańcom szybszego zgłaszania zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu ludzi, mieniu oraz porządkowi publicznemu,
- stworzenie warunków dla szybszej reakcji Policji na interwencję i sygnały zgłaszane przez obywateli z gminy Sztabin i Bargłów Kościelny, jak również przedstawicieli lokalnego samorządu.

Komendant KPP w Augustowie, wyjaśnił, że „*monitorowanie oraz ocena realizacji powyższych celów prowadzona jest na bieżąco m.in., poprzez opracowywanie przez Wydział Prewencji tut. komendy analizy stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu augustowskiego na potrzeby służby patrolowej za poprzedni miesiąc w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego. Kolejnym narzędziem umożliwiającym realizację postawionych celów jest Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa, na której to mieszkańcy mogą bezpośrednio zgłaszać/informować Policję o występujących zagrożeniach na terenie działania posterunku Policji. Na podstawie tych zgłoszeń funkcjonariusze posterunku mogą szybko i sprawnie podjąć działania jak również, jeżeli wymaga tego sytuacja, opracować stosowną dokumentację służbową służącą do realizacji zadań skutkujących wyeliminowaniem zgłoszonego zagrożenia. Do takiej dokumentacji zaliczyć możemy Kartę Zadania Doraźnego (KZD) czy też Plan Działania Priorytetowego (PDP). Powyższą dokumentację opracowują dzielnicowi. Kierownik Posterunku zatwierdza przedmiotowe Karty (...) oraz zapoznaje się z Planami(...). Ocena działalności komórek prewencyjnych (w tym posterunków Policji) omawiana jest również na comiesięcznym posiedzeniu Powiatowego Zespołu Zadaniowego. Ponadto*

dzielnicowi (również z posterunków Policji) uczestniczą w naradach kwartalnych dzielnicowych, które prowadzone są przez powiatowego koordynatora dzielnicowych. Podczas przedmiotowych narad omawiane są zaistniałe zdarzenia w podległych im rejonach, wskazywane są kierunki działań mające na celu wyeliminowanie ewentualnych nieprawidłowości". (akta kontroli str. 9-12)

3.2. Zgodnie z regulaminem KPP w Augustowie nadzór nad PP w Sztabinie sprawuje I Zastępca Komendanta Powiatowego. Do jego zadań należy m.in. ocena efektów pracy funkcjonariuszy Policji z PP w Sztabinie. Kierownictwo KPP w Augustowie: [1] zatwierdza również grafik służby dla policjantów z Posterunku, sporządzany przez kierownika tej placówki; [2] opracowuje grafik służby dla kierownika posterunku w ramach zintegrowanego grafiku średniej kadry kierowniczej. Kierownictwo komendy nadzoruje również zasady rozliczania nadgodzin funkcjonariuszy Policji z posterunku (zapoznaje się z liczbą oraz czasem wypracowanych nadgodzin). Ponadto nadzór nad realizacją służby obchodowej na posterunku realizuje również „osoba sprawująca nadzór”, do zadań której należy sprawdzenie sposobu pełnienia służby przez funkcjonariuszy tut. komendy będących obecnie w służbie zewnętrznej. Fakt ten odnotowywany jest w informacji ze sprawowanego nadzoru i przedkładany komendantowi bądź jego zastępcy do zapoznania. W przypadku dokonania sprawdzenia sposobu pełnienia służby funkcjonariuszy z posterunku Policji bezpośrednio przez kierownictwo jednostki fakt ten jest odnotowywany w książce nadzoru nad służbą. W książce kontroli wewnętrznych PP w Sztabinie odnotowano osiem kontroli sprawdzenia sposobu pełnienia służby, zarządzonych przez kierownictwo KPP w Augustowie.

(akta kontroli str. 9-12, 428-433)

Komendant Powiatowy oraz jego zastępca odpowiadają za właściwy obieg dokumentacji służbowej w podległej jednostce Policji, w tym dokumentacji dot. funkcjonowania i realizacji zadań przez PP w Sztabinie. Komendant Powiatowy wyjaśnił, że „Przedmiotowa dokumentacja, która kierowana jest do PP w Sztabinie jest analizowana a następnie dekretowana przez kierownictwo na PP w Sztabinie, celem realizacji. Dotyczy to zarówno dokumentacji służbowej sporządzanej przez funkcjonariuszy Policji (np. notatki z interwencji, dokumentacja dot. procedury niebieskiej karty, dokumentacja dot. czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, demoralizacji młodzieży, itp.), oraz innej będącej w zainteresowaniu zarówno kierownika posterunku jak i dzielnicowych oraz innych czynności zleconych (np. przez sąd bądź prokuraturę i inne instytucje)”. (akta kontroli str. 9-12)

Z danych statystycznych wynika, że w latach 2020-2022 liczba przestępstw na terenie KPP w Augustowie zwiększyła się o 307 tj. w 2020 r. - 786, w 2021 r. - 916 i w 2022 r. – 1.093, przy czym liczba przestępstw na terenie PP w Sztabinie spadła o 11 (odpowiednio 58, 48 i 47). W I półroczu 2023 r. stwierdzono 713 przestępstw, z tego 19 na terenie PP w Sztabinie. Wykrywalność przestępstw z terenu KPP w Augustowie w 2022 r. wynosiła 92,15% i w porównaniu do 2020 r. zwiększyła się o 1,64 punktu procentowego, zaś wskaźnik wykrycia przestępstw z terenu PP w Sztabinie, w 2022 r. wynosił 93,62 % i w porównaniu do 2020 r. zmniejszył się o 4,66 punktu procentowego, Wskaźnik ten dla KPP w Augustowie w 2021 r. wynosił 93,35%, a dla PP w Sztabinie w 2020 r. - 95,83%. W latach 2020 – 2022 wskaźniki wykrywalności przestępstw z terenu KPP w Augustowie dotyczących: [1] kradzieży wzrosły o 0,87 punktu procentowego (z 68,18% do 69,05 %), [2] kradzieży z włamaniem wzrosły o 9,04 punktu procentowego (z 76,67% do 85,71 %), [3] uszczerbku dla zdrowia wyniosły 100 %, przy czym wskaźniki wykrywalności dla ww. przestępstw z terenu PP w Sztabinie wyniosły 100%.

(akta kontroli str. 439-440)

Kierownik PP w Sztabinie nie zwracał się o wsparcie logistyczne do Komendanta Powiatowego. W latach 2021 – 2023 (I półrocze) Kierownik PP w Sztabinie pięciokrotnie zwrócił się o wsparcie osobowe. Złożone wnioski dotyczyły:

- delegowania w okresie 22.09.2022 -15.11.2022 r. asystenta Zespołu dw. z PG Wydziału Kryminalnego tut. komendy i powierzenie obowiązków na stanowisku dzielnicowego,
- przeniesienia z dniem 15.11.2022 r. funkcjonariusza z Ogniwa Patrolowo – Interwencyjnego Wydziału Prewencji tut. komendy do dalszego pełnienia służby w PP w Sztabinie z uwagi na wakat na stanowisku dzielnicowego,

- przeniesienia z dniem 01.03.2023 r. funkcjonariusza z Zespołu Dzielnicowych Wydziału Prewencji tut. komendy do dalszego pełnienia służby w PP w Sztabinie z uwagi na wakat na stanowisku dzielnicowego,
- delegowania na okres 12.01-28.02.2023 r. funkcjonariusza z Zespołu Wykroczeń Wydziału Prewencji tut. komendy i powierzenie obowiązków na stanowisku dzielnicowego. Wniosek ten został rozpatrzony pozytywnie,
- delegowania na okres 01.03-31.03.2023 r. funkcjonariusza z Zespołu Wykroczeń Wydziału Prewencji tut. komendy i powierzenie obowiązków na stanowisku dzielnicowego.

Wszystkie złożone wnioski o wsparcie osobowe zostały pozytywnie załatwione.

(akta kontroli str. 9-12)

3.3. Komendant Powiatowy zapewnił interesantom możliwość składania skarg i wniosków na działalność podległych posterunków. Na stronie internetowej KPP i jak wykazały oględziny obiektu PP w Sztabinie w widocznym miejscu zamieszczono informację o sposobie składania skarg i wniosków przez obywateli do Komendanta Powiatowego, który na ten cel wyznaczył czas w godzinach od 15 do 17 w każdy poniedziałek. (akta kontroli str. 96-109, 255-257)

W okresie objętym kontrolą do KPP w Augustowie nie wpłynęły skargi i wnioski na działalność posterunków Policji oraz sposób ich funkcjonowania i dostępność dla interesantów. Z informacji pozyskanej od Burmistrza Sztabina również wynika, że mieszkańcy gminy nie składali do władz samorządowych skarg i wniosków w tym zakresie.

(akta kontroli str. 66, 435, 437)

W latach 2021- 2023 (I półrocze) w rejestrze skarg KPP w Augustowie zarejestrowano 34 skargi (odpowiednio: 13, 15 i 6), z tego trzy skargi (odpowiednio: 1,1,1,) na funkcjonariuszy PP w Sztabinie. Skargi te dotyczyły: [1] niewłaściwego przeprowadzenia interwencji przez dzielnicowych PP w Sztabinie poprzez naruszenie miru domowego i zniszczenie mienia, [2] niezakożenia Niebieskiej Karty i nieprzybycie na interwencję oraz wskazanie że w poprzednich interwencjach „syn nie był zabrany tylko kilka razy dostał lanie od dwóch młodych policjantów”, [3] niewłaściwego przeprowadzenia interwencji poprzez dopuszczenie do dalszej jazdy ciągnika z dwoma wozami nie posiadających oznakowania świetlnego.

(akta kontroli str. 438, 440-465)

Wszystkie zgłoszone skargi na funkcjonariuszy PP w Sztabinie rozpatrzono we własnym zakresie, przy czym w jednej sprawie z uwagi na zarzucany czyn z art. 158 Kodeksu karnego²⁷ skargę przekazano do Prokuratury Rejonowej w Augustowie, a stosowną informację przekazano do Biura Spraw Wewnętrznych Wydział w Białymstoku. W wyniku przeprowadzonych postępowań wyjaśniających we wszystkich badanych trzech przypadkach zarzuty podnoszone w skargach nie zostały potwierdzone (zarzuty niezasadne lub zgromadzone materiały dowodowe nie dawały podstaw do ich potwierdzenia).

Wszystkim skarżącym udzielono odpowiedzi bez zbędnej zwłoki w terminie nieprzekraczającym miesiąca, określonym postanowieniami Kodeksu postępowania administracyjnego.²⁸

(akta kontroli str. 440-462)

W latach 2020-2023 prowadzono jedno postępowanie wyjaśniające w trybie art. 135 ust 1 pkt ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji²⁹. Pierwszy Zastępca Komendanta Powiatowego postanowieniem nr 6/2021 wydał polecenie przeprowadzenia czynności wyjaśniających dotyczących niepodjęcia żadnych działań zmierzających do potwierdzenia otrucia siedmiu rodzin pszczelich. Postępowanie zostało wszczęte na skutek pisma pokrzywdzonego, który twierdził, że „przybyli na miejsce policjanci PP w Sztabinie nie podjęli żadnych działań zmierzających do ustalenia sprawcy.” Postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło tych zarzutów. Ustalono, że funkcjonariusze podejmowali czynności służbowe prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi przepisami i nie nosiły one znamion przewinień dyscyplinarnych.

(akta kontroli str. 463-465)

²⁷ Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1138 ze zm.).

²⁸ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.).

²⁹ Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 171 z późn. zm.).

Innych postępowań wyjaśniających bądź dyscyplinarnych w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w PP w Sztabinie nie prowadzono. (akta kontroli str. 9-12)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Prowadzono rzetelny nadzór nad funkcjonowaniem PP, zapewniając skuteczną realizację zadań. Komendant prowadził działania nadzorcze, których celem było określenie zadań i rozliczenie ich wykonania. W przypadku PP w Sztabinie nadzór ten prowadzono w oparciu o codzienny kontakt, cykliczne narady służbowe z funkcjonariuszami i kierownikiem posterunku, bieżący przegląd wyników umieszczanych w systemach sprawozdawczych Policji. Prowadzone też były w zależności od potrzeb, kontrole służbowe przygotowania funkcjonariuszy do pełnienia służby i sprawdzenia doraźne w siedzibie PP w Sztabinie wykonywanych obowiązków służbowych, prowadzonych czynności i wymaganej dokumentacji. Skargi i wnioski rozpatrywane były na zasadach określonych w obowiązujących w tym zakresie przepisach i regulacjach wewnętrznych.

IV. Wnioski

Wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o naprawę wideomofonu.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 6 października 2023 r.

Kontroler:

Piotr Żukowski
Główny specjalista kontroli państwowej
/podpisano elektronicznie/

p.o. DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. p.o. WICEDYREKTOR
Paweł Tołwiński
/podpisano elektronicznie/