



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.01.2022



01179122

Pan
Artur Kuczyński
Burmistrz Miasta Szczuczyn
Urząd Miejski w Szczuczynie
Plac 1000-lecia 23, 19-230 Szczuczyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/22/049 – Wykorzystanie infrastruktury sieci szerokopasmowej województwa podlaskiego wybudowanej w ramach Programu Operacyjnego Polska Wschodnia

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Szczuczynie ¹ , Plac 1000-lecia 23, 19-230 Szczuczyn
Kierownik jednostki kontrolowanej	Artur Kuczyński, Burmistrz Szczuczyna ² od 1 grudnia 2010 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Wykorzystanie infrastruktury sieci szerokopasmowej województwa podlaskiego wybudowanej w ramach PO Polska Wschodnia.
Okres objęty kontrolą	Lata 2016–2022 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Adrian Gosk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/40/2022 z 20 kwietnia 2022 r. (akta kontroli str. 1-2)

¹ Dalej: „Urząd”.

² Dalej: „Burmistrz Miasta”.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Ustawa zwana dalej: „ustawą o NIK”.

II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności⁴

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba kontroli ocenia pozytywnie realizację Projektu pn. „*INTER(net) SZCZUCZYN*”⁵.

Gmina Szczuczyn⁶ prawidłowo i skutecznie zrealizowała Projekt, a podjęte działania umożliwiły zapewnienie usługi dostępu do publicznego Internetu mieszkańcom Szczuczyna w kluczowych punktach miasta. Gmina przygotowała, a następnie zrealizowała Projekt – bez potrzeby korzystania z sieci szerokopasmowej województwa podlaskiego wybudowanej w ramach PO Polska Wschodnia⁷ – ze względu na brak takich wymogów w PO Polska Cyfrowa i przyłączenie punktów dostępowych do infrastruktury posiadanej przez wykonawcę. Wykonawca zapewnił terminową oraz zgodną z założeniami dokumentacji technicznej realizację Projektu, a także osiągnął zakładany wskaźnik – utworzenie dziesięciu zewnętrznych punktów dostępowych do publicznego bezpłatnego Internetu.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1.1. W 2020 roku Gmina z powodzeniem wystartowała z Projektem do konkursu Pierwszej Osi Priorytetowej „Powszechny dostęp do szybkiego Internetu” PO Polska Cyfrowa⁸.

Zgodnie z zasadami tego konkursu m.in.: [1] wnioskodawca zobowiązany został do wybudowania w miejscach publicznych bezpłatnej szybkiej sieci szerokopasmowej WiFi według szczegółowych wymagań technicznych m.in. uruchomienie otwartej, tj. nie wymagającej rejestracji sieci, ani żadnych informacji uwierzytelniających, co najmniej 10 zewnętrznych bądź co najmniej 15 wewnętrznych punktów dostępowych obsługujących dwa pasma częstotliwości (2,4 GHz – 5 GHz), zapewnienie co najmniej 30 Mb/s prędkości pobierania danych – powyższe zasady nie obejmowały zatem obowiązku podłączenia punktów dostępowych do sieci szerokopasmowej województwa podlaskiego wybudowanej w ramach PO Polska Wschodnia; [2] realizacja projektu nie mogła przekraczać 24 miesięcy od dnia zawarcia umowy o dofinansowanie; [3] maksymalna kwota dofinansowania w ramach konkursu wynosiła 64,4 tys. zł – dofinansowaniem objęte miało zostać 100% wydatków, które rozliczone miały zostać w trybie uproszczonym, tj. ryczałtowym.

Złożony przez Gminę wniosek o dofinansowanie Projektu odpowiadał ww. wymogom i zakładał m.in.: uruchomienie zewnętrznych punktów bezpłatnego, publicznego Internetu (tzw. hot-spotów) dla mieszkańców Gminy w 10 oznakowanych lokalizacjach⁹. Wartość Projektu została określona w wyniku przeprowadzonego rozeznania rynku (zapytania ofertowe zostały skierowane do trzech podmiotów i wybrano najkorzystniejszą cenowo ofertę) – opiewała ona na kwotę 64,4 tys. zł¹⁰, tj. odpowiadała maksymalnej kwocie przewidzianej w zasadach konkursu. Okres realizacji Projektu przewidziano od 3 sierpnia 2020 r. do 31 sierpnia 2021 r., zaś okres trwałości ustalono na pięć lat.

Ostatecznie (po uzupełnieniu danych) Urząd podpisał umowę dofinansowania Projektu z Centrum Projektów Polska Cyfrowa (Instytucja Pośrednicząca) w październiku 2020 roku – umowa ta zgodnie z zasadami konkursu przewidywała ryczałtowy tryb rozliczenia wydatków. W umowie tej przewidziano m.in. następujące warunki: [1] identyfikatory SSID dla 2,4 GHz oraz dla 5GHz; [2] automatyczną autoryzację rozpoznawania użytkowników; [3] bezpłatny dostęp; [4] promocję Projektu podczas logowania; [5] otwartość sieci i brak rejestracji przy

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁵ Zwany dalej „*Projektem*”.

⁶ Zwana dalej „*Gminą*”.

⁷ Zwanej dalej „*infrastrukturą internetową SSPW WP*”.

⁸ Nr naboru POPC.01.01.00-IP.01.-00-006/19 – konkurs prowadzony był w trybie ciągłym, a termin składania wniosków o dofinansowanie wyznaczono od 7 września 2019 r. do 30 czerwca 2020 r.

⁹ W złożonym wniosku przewidziano następujące lokalizacje hot-spotów: Hala Sportowa ul. Grunwaldzka, Stadion, Stary Park ul. Senatorska, Plac 1000-lecia przy Urzędzie Miejskim, Hala Sportowa przy ul. Nadstawnej, przystanek PKS przy ul. Sobieskiego, teren Biblioteki Centrum Kultury przy ul. Łomżyńskiej, teren przy Centrum Produktu Lokalnego przy ul. Kościelnej, Pumptruck – ul. Szpitalna, a także Ogrody przy Kompleksie Pokłasztornym przy ul. Szpitalnej.

¹⁰ W ramach dofinansowania 85% (54,7 tys. zł) miało pochodzić ze środków UE, zaś pozostałe 15% (9,7 tys. zł) z budżetu państwa.

logowaniu. Z kolei wykonawca zobowiązał się do realizacji Projektu zgodnie z wymaganiami technicznymi określonymi w konkursie. (akta kontroli str. 3, 7-64)

1.2. Jedynym wskaźnikiem Projektu było utworzenie 10 publicznych zewnętrznych punktów dostępu do Internetu – w ramach jego realizacji nie przewidziano jakichkolwiek innych wskaźników produktu bądź rezultatu. Dodatkowo Gmina zobowiązała się do serwisowania urządzeń oraz opłacania abonamentu w okresie trwałości, a także do wykorzystywania infrastruktury wyłącznie poza sferą działalności gospodarczej. (akta kontroli str. 28-64)

1.3. Projekt nie przewidywał dublowania się uruchamianej infrastruktury z infrastrukturą sieci szerokopasmowej województwa podlaskiego PO Polska Wschodnia. Wszystkie 10 punktów dostępu do Internetu uruchomione miały zostać w oparciu o sieć światłowodową wykonawcy Projektu. Kierownik Referatu Współpracy Partnerskiej i Rozwoju Kapitału Ludzkiego Urzędu Miejskiego w Szczuczynie wyjaśniła, że *Gmina poza udostępnieniem niewielkiej nieruchomości na potrzeby umiejscowienia urządzenia (szafy) telekomunikacyjnej nie była przez Urząd Marszałkowski w Białymstoku w jakiegokolwiek innej formie angażowana do współpracy w ramach tworzenia sieci szerokopasmowej PO Polska Wschodnia. W ramach założeń konkursowych instytucji udzielającej wsparcia nie było wymogów aby korzystać bądź rezygnować z infrastruktury konkretnych podmiotów, a jedynie określone zostały szczegółowe wymogi techniczne, które wykonawca ww. projektu spełnił w oparciu o własną infrastrukturę (sieć światłowodową).* W informacji uzyskanej od wykonawcy Projektu potwierdził on, że nie wykorzystywano sieci szerokopasmowej województwa podlaskiego z powodu posiadania rozbudowanej własnej infrastruktury w Szczuczynie. Na terenie Szczuczyna (ul. Strażacka 11) umiejscowiony został węzeł dystrybucyjny infrastruktury internetowej SSPW WP.

W trakcie realizacji Projektu nie było zmian założeń technicznych, lokalizacyjnych oraz finansowych określonych we wniosku o dofinansowanie. (akta kontroli str. 3-6, 90-97)

1.4. Gmina realizując Projekt dochowała terminu określonego w umowie o dofinansowanie (ostatecznym terminem był 31 sierpnia 2021 r.), tj. urządzenia zostały zamontowane i uruchomione do 20 maja 2021 r., w dniu 28 maja 2021 r. nastąpił ich komisyjny odbiór (bez uwag), a 6 lipca 2021 r. Urząd złożył do Instytucji Pośredniczącej wniosek końcowy, który ostatecznie zatwierdzono 17 sierpnia 2021 r. (akta kontroli str. 81-110)

1.5. Wykonawca Projektu zgodnie z zadeklarowaną we wniosku technologią oraz podpisaną umową we wszystkich 10 lokalizacjach zamontował wymagane urządzenia i podłączył je do własnej sieci światłowodowej, co pozwoliło na uruchomienie usługi mieszkańcom. (akta kontroli str. 90-97, 99-102)

1.6. W wyniku realizacji Projektu na koniec maja 2021 roku osiągnięto jedyny zakładany wskaźnik – utworzenie 10 zewnętrznych punktów dostępu do publicznego (bezpłatnego) Internetu. Prawidłową realizację Projektu potwierdziły wyniki kontroli przeprowadzonej przez kontrolerów Urzędu Komunikacji Elektronicznej na przełomie listopada i grudnia 2021 roku. W jej wyniku dokonano m.in. weryfikacji technicznej uruchomionej infrastruktury (w tym przewidzianych w umowie warunków technicznych – opisanych w pkt 1.1. niniejszego wystąpienia pokontrolnego) oraz wykonano testy prędkości – oględziny nie wykazały jakichkolwiek nieprawidłowości. (akta kontroli str. 90-97, 128-139)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, nie przedstawia wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku. Prawo zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Białystok, 13 grudnia 2022 r.

Kontroler:
Adrian Gościński
główny specjalista kontroli państwowej



.....
podpis

p.o. DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
Janusz Pawelczyk



.....
podpis