



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.09.2015  
P/15/064

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku  
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok  
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33  
[lbi@nik.gov.pl](mailto:lbi@nik.gov.pl)



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim	
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku	
Kontroler	Paweł Tołwiński – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95322 z dnia 9 lipca 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)	
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Augustowie, ul. 3 Maja 60, 16-300 Augustów <sup>1</sup>	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wojciech Walulik – Burmistrz Miasta Augustowa <sup>2</sup>	(dowód: akta kontroli str. 3-6)

## II. Ocena kontrolowanej działalności<sup>3</sup>

### Ocena ogólna

W Mieście Augustów<sup>4</sup>, w latach 2014 – 2015 prawidłowo realizowano obowiązki określone w ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>5</sup>, w szczególności:

- wszystkim dzieciom czteroletnim zapewniono prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych<sup>6</sup>,
- opiekunom dzieci pięcioletnich odbywających roczne przygotowanie przedszkolne dokonywano zwrotu kosztów przejazdu do przedszkola, w przypadku gdy odległość placówki od miejsca zamieszkania przekraczała 3 km.

Miasto w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016, zapewniło opiekę w przedszkolach publicznych wszystkim dzieciom, które się o to ubiegały.

Prowadzone w Urzędzie analizy, dotyczące zapotrzebowania na miejsce w przedszkolach publicznych wskazują, że w perspektywie 2017 roku Miasto będzie w stanie zapewnić opiekę przedszkolną dla 92,1% zamieszkałych na jego terenie dzieci w wieku od trzech do pięciu lat. Stąd też planuje się stworzenie zespołu szkolno-przedszkolnego w miejsce istniejących oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych oraz rozważa się przebudowę jednego z przedszkoli celem zwiększenia liczby miejsc.

Rzetelnie sprawowany był nadzór nad przedszkolami publicznymi w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci oraz w sprawach finansowych, natomiast w stopniu niewystarczającym nad rekrutacją do tych placówek. Prowadzona równolegle kontrola w Przedszkolach nr 2, nr 4 i nr 6 w Augustowie wykazała nieprawidłowości w procesie naboru do tych placówek, polegające w szczególności na nieprzeprowadzaniu postępowania rekrutacyjnego w przypadku posiadania wolnych miejsc.

Środki z dotacji budżetowej na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczone.

<sup>1</sup> Urząd Miejski w Augustowie, dalej zwany: „Urząd”.

<sup>2</sup> Pełniący funkcję od 3 grudnia 2014 r. Poprzednio, od 6 grudnia 2010 r. do 2 grudnia 2014 r., Burmistrzem Miasta Augustowa był Kazimierz Koźuchowski.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

<sup>4</sup> Gmina Miasto Augustów, dalej zwana: „Miasto”.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 827 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r.”

<sup>6</sup> Pod pojęciem przedszkole publiczne należy rozumieć publiczne placówki wychowania przedszkolnego tj.: Przedszkola nr 1, nr 2, nr 3, nr 4 i nr 6 oraz oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych nr 2, nr 4 i nr 6 oraz w Zespole szkół Samorządowych.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Monitorowanie poziomu zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach

Opis stanu faktycznego

1.1. W Mieście podjęto działania dotyczące oceny zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach publicznych dzieciom od trzech do sześciu lat. I tak w 2015 roku opracowany został Raport o stanie oświaty Gminy Miasto Augustów<sup>7</sup>, w którym wskazano m.in., że:

- liczba urodzonych dzieci w latach 2010 – 2014 zmniejszyła się z poziomu 315 do 244, tj. o 22,5% (3 oddziały przedszkolne). Jeżeli wszystkie urodzone dzieci powiększą gminny system wychowania przedszkolnego, planowana liczba dzieci w wieku trzech-pięciu lat w latach szkolnych 2016/2017 i 2017/2018 wyniesie odpowiednio 796 i 776,
- na przestrzeni lat szkolnych 2012/2013-2014/2015 widoczna jest stopniowa tendencja wzrostowa do wybierania przez rodziców niepublicznych form edukacji przedszkolnej, gdyż w roku szkolnym 2012/2013 przedszkola samorządowe wybrało 85% rodziców, natomiast w roku szkolnym 2014/2015 78% rodziców dzieci objętych opieką przedszkolną,
- liczba oddziałów przedszkolnych w roku szkolnym 2012/2013 kształtowała się na poziomie 45 (9 w jednostkach niepublicznych), uczęszczało do nich łącznie 993 dzieci, (148 do jednostek niepublicznych), natomiast w roku szkolnym 2014/2015 wyniosła 51 (16 w jednostkach niepublicznych), do których uczęszczało 994 dzieci, (213 do jednostek niepublicznych),
- prognoza sporządzona na podstawie danych ewidencyjnych przewiduje zmniejszenie o około 100 liczby uczniów w szkołach podstawowych oraz klasach „0” w latach szkolnych 2015/2016 – 2019/2020. (dowód: akta kontroli str. 7-54)

1.2. W Strategii Rozwoju Gminy Augustów na lata 2014-2020<sup>8</sup> (dalej: „Strategia Gminy”) wskazano, że infrastruktura przedszkolna na terenie miasta jest wystarczająca, funkcjonuje dziesięć przedszkoli (w tym pięć publicznych i pięć niepublicznych) oraz cztery punkty przedszkolne. Odsetek dzieci w wieku trzech - sześciu lat w 2013 roku, objętych opieką przedszkolną wyniósł 82%. Jako jeden z celów operacyjnych wskazano prowadzenie działań na rzecz modernizacji placówek oświaty (od przedszkola do gimnazjów) w Augustowie, nie wskazując natomiast których placówek będzie to dotyczyło. W Strategii nie odnoszono się do zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach publicznych w perspektywie najbliższych lat. (dowód: akta kontroli str. 56-61)

1.3. Uchwałą nr XII/98/12<sup>9</sup> z dnia 29 lutego 2012 r. ustalono sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na terenie miasta Augustów, do której należało pięć przedszkoli publicznych<sup>10</sup> oraz oddziały przedszkolne w czterech szkołach podstawowych<sup>11</sup>. W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 na terenie Miasta funkcjonowało odpowiednio:

- pięć przedszkoli publicznych dysponujących 640 i 615 miejscami,
- osiem i pięć oddziałów przedszkolnych w czterech i trzech<sup>12</sup> szkołach podstawowych, dysponujące odpowiednio 187 i 119 miejscami,
- pięć przedszkoli niepublicznych z 191 i 294 miejscami,
- niepubliczny oddział przedszkolny przy Społecznej Szkole Podstawowej dysponujący 20 miejscami,
- cztery punkty przedszkolne, dysponujące 90 miejscami.

(dowód: akta kontroli str. 62-63, 64, 207-208)

<sup>7</sup> Zwany dalej: „Raport”, którego autorem był Dariusz Jan Szkiłdź Pełnomocnik Burmistrza Miasta Augustowa ds. Reformy Oświaty, od 3 sierpnia 2015 r. Kierownik Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Augustowie.

<sup>8</sup> Przyjętej uchwałą nr IX/70/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 23 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia Strategii Gminy Miasta Augustów na lata 2014-2020.

<sup>9</sup> Uchwała nr XII/98/12 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych miasta Augustów.

<sup>10</sup> Przedszkola nr 1, nr 2, nr 3, nr 4 i nr 6.

<sup>11</sup> Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych nr 2, nr 3 nr 4 i nr 6.

<sup>12</sup> W roku szkolnym 2015/2016 zlikwidowano po jednym oddziale przedszkolnym funkcjonującym w Szkole Podstawowej nr 4 i Zespole Szkół Samorządowych oraz zlikwidowano jedyny oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej nr 6.

Na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 w przedszkolach publicznych i niepublicznych przygotowano odpowiednio 1128 i 1138 miejsc przedszkolnych, przy czym w przedszkolach publicznych ich liczba zmalała o 11,2% (z 827 do 734, za sprawą zlikwidowania oddziału w jednym z przedszkoli oraz trzech oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych<sup>13</sup>). Natomiast w placówkach niepublicznych liczba miejsc wzrosła z poziomu 191 do 294 (tj. o 53,9%). W przedszkolach publicznych w roku szkolnym 2014/2015 było 46 wolnych miejsc (25 w punktach przedszkolnych i 21 w oddziałach przedszkolnych, najwięcej w Szkole Podstawowej nr 4 – 10 miejsc). Według stanu na 2 września 2015 r., wolnych miejsc w roku szkolnym 2015/2016 ma być 71 (58 w punktach przedszkolnych i 13 w oddziałach przedszkolnych). Natomiast w placówkach niepublicznych, odpowiednio: 68<sup>14</sup> i 101<sup>15</sup> wolnych miejsc. (dowód: akta kontroli str. 64-65, 207-208)

**1.4.** Na koniec 2014 roku na terenie Miasta było zameldowanych 1045 dzieci (266 dzieci trzyletnich, 316 – czteroletnich, 304 – pięcioletnich oraz 159 – sześciioletnich urodzonych w II półroczu 2008 roku<sup>16</sup>), które – zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty<sup>17</sup> – mogły być objęte wychowaniem przedszkolnym. Na koniec 2015 roku (według stanu na 9 lipca) liczba takich dzieci wyniesie 877 (295 – które ukończą trzy lata, 266 – cztery lata, 316 – pięć lat)<sup>18</sup>. (dowód: akta kontroli str. 66)

W roku szkolnym 2014/2015 z wychowania przedszkolnego w Mieście korzystało 1004 dzieci<sup>19</sup> (18 w wieku poniżej trzech lat, 220 – trzyletnich, 276 – czteroletnich, 305 – pięcioletnich, 131 – sześcioletnich i 54 – sześcioletnich z odroczonym obowiązkiem szkolnym), z tego:

- w przedszkolach publicznych 77,8%: 615 w przedszkolach samorządowych, 166 w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych,
- w placówkach niepublicznych 22,2%: 136 w przedszkolach niepublicznych, 10 w oddziale przedszkolnym, 77 w punkcie przedszkolnym.

Wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach publicznych i niepublicznych na terenie Miasta objętych zostało 86,65% zameldowanych na jego terenie dzieci w wieku od trzech do sześciu lat, tj. urodzonych w latach 2008 (II półrocze) – 2011. Wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego<sup>20</sup> w poszczególnych grupach wiekowych wynosił: trzylatków – 80,07%, czterolatków – 85,44%, pięciolatków – 99,34% oraz sześciolatków – 81,75%. (dowód: akta kontroli str. 64, 67-68)

W roku szkolnym 2015/2016 – według danych na 2 września 2015 r. – z wychowania przedszkolnego w Mieście ma korzystać 922 dzieci<sup>21</sup> (56 w wieku poniżej trzech lat, 260 – trzyletnich, 257 – czteroletnich, 320 – pięcioletnich, 70<sup>22</sup> – sześcioletnich z odroczonym obowiązkiem szkolnym), z tego:

- w przedszkolach publicznych (68,8% z tych dzieci): 557 w przedszkolach samorządowych, 106 w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych,
- w placówkach niepublicznych 31,2%: 222 w przedszkolach niepublicznych, 17 w oddziale przedszkolnym, 61 w punkcie przedszkolnym.

Wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach publicznych i niepublicznych na terenie Miasta objętych zostanie 91,27% ogółu dzieci w wieku od trzech do pięciu lat zameldowanych na jego terenie, przy czym wskaźnik upowszechnienia wychowania

<sup>13</sup> W roku szkolnym 2015/2016 zlikwidowano po jednym oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej nr 3 w Zespole Szkół Samorządowych oraz szkołach podstawowych nr 4 i 6.

<sup>14</sup> 55 miejsc w przedszkolach publicznych i 13 w niepublicznych punktach przedszkolnych.

<sup>15</sup> 72 miejsc w przedszkolach niepublicznych i 29 w niepublicznych punktach przedszkolnych.

<sup>16</sup> Dotyczy dzieci sześcioletnich, które mogły kontynuować wychowanie przedszkolne, zgodnie z postanowieniami art. 13d ust. 3 ustawy z dnia 9 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458 ze zm.).

<sup>17</sup> W myśl tego przepisu, wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat.

<sup>18</sup> W 2015 roku dzieci sześciolatte objęte są obowiązkiem szkolnym (art. 15 ust.2 ustawy o systemie oświaty).

<sup>19</sup> W tym 19 dzieci spoza terenu Miasta.

<sup>20</sup> Liczba dzieci z terenu Miasta przyjętych do przedszkoli w porównaniu do liczby dzieci ogółem w roku szkolnym, tj. urodzonych w latach 2008 (II półrocze) – 2011 w zakresie roku szkolnego 2014-2015 oraz urodzonych w latach 2010-2012 w zakresie roku szkolnego 2015-2016.

<sup>21</sup> W tym 42 dzieci spoza terenu Miasta.

<sup>22</sup> W tym dwoje dzieci spoza terenu Miasta

przedszkolnego w poszczególnych grupach wiekowych wyniesie: trzylatki – 82,71%, czterolatki – 91,73%, pięciolatki – 99,37%.

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 nie było przypadków realizacji wychowania przedszkolnego dzieci z terenu Miasta w innych gminach.

(dowód: akta kontroli str. 64, 67-68)

W roku szkolnym 2015/2016 w porównaniu z rokiem 2014/2015 zwiększeniu z 54 do 68 (tj. o 25,9%) ulegnie liczba dzieci sześciolletnich z odroczonym obowiązkiem szkolnym. Dzieciom tym zapewniono 67 miejsc w przedszkolach publicznych natomiast jedno dziecko realizuje wychowanie przedszkolne w placówce niepublicznej.

(dowód: akta kontroli str. 68)

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 do przedszkoli publicznych nie przyjęto dwojga dzieci (wszystkie w roku szkolnym 2014/2015), w tym jednego dziecko 2,5 letnie oraz jednego trzylatka spoza terenu miasta Augustów. (dowód: akta kontroli str. 69)

**1.5.** W okresie wakacyjnym, opiekę dzieciom w wieku przedszkolnym na terenie Miasta organizowali dyrektorzy dwóch przedszkoli wskazanych w zarządzeniu nr 438/14 i nr 29/15 Burmistrza Miasta Augustowa<sup>23</sup>. I tak:

- w roku 2014 dyżur wakacyjny pełniły: Przedszkole nr 6 (w lipcu) oraz Przedszkole nr 1 (w sierpniu),
- natomiast w roku 2015 dyżur wakacyjny pełniły: Przedszkole nr 2 (w lipcu) oraz Przedszkole nr 4 (w sierpniu).

Do placówek tych przyjęto wszystkie dzieci zgłoszone do objęcia opieką wakacyjną. W roku 2014 do objęcia opieką przedszkolną zgłoszono: w lipcu 105 i w sierpniu 85 przedszkolaków, przy czym liczba dzieci korzystających z tej formy opieki wyniosła odpowiednio 95 i 61 osób. W 2015 roku chęć korzystania z opieki wakacyjnej zadeklarowało 103 (lipiec) i 113 (sierpień) osób, natomiast do dyżurujących przedszkoli uczęszczało odpowiednio 102 i 86 dzieci. Liczba dzieci korzystających z wakacyjnej opieki przedszkolnej w latach 2014 i 2015 stanowiła od 7,8% do 12,2% i od 11,0% do 13,1% ogólnej liczby dzieci objętych opieką w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez Miasto w danym roku szkolnym. (dowód: akta kontroli str. 64, 70-76)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W Urzędzie analizowano dane demograficzne w celu określenia poziomu zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach, ustalono sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016, Miasto zapewniło opiekę w przedszkolach publicznych wszystkim dzieciom, które się o to ubiegały. Wskaźnik upowszechniania wychowania przedszkolnego wzrósł z 86,65% w roku szkolnym 2014/2015 do 91,27% w roku szkolnym 2015/2016. W okresie wakacyjnym zapewniono opiekę przedszkolną wszystkim zgłoszonym dzieciom.

## **2. Realizacja wybranych obowiązków nałożonych przez ustawę nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r.**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** W roku szkolnym 2015/2016 do przedszkoli publicznych przyjęto wszystkie 167 dzieci w wieku 4 lat, których rodzice się o to ubiegali, co stanowiło 62,8% dzieci, w wieku 4 lat zameldowanych na terenie Gminy. Ogółem opieką przedszkolną objętych zostało 257<sup>24</sup> dzieci tj. 91,7% dzieci zameldowanych na terenie Miasta, które znalazły miejsca w przedszkolach publicznych i niepublicznych – 234 osoby i niepublicznych punktach przedszkolnych – 23 osoby. (dowód: akta kontroli str. 66-69)

**2.2.** Wydatki Gminy na wychowanie przedszkolne (rozdział 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, rozdział 80104 – Przedszkola i rozdział 80106 – Inne formy

<sup>23</sup> Zarządzenie nr 438/14 z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie założeń do opracowywania na rok szkolny 2014/2015 arkuszy organizacyjnych przedszkoli i oddziałów w szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Augustów oraz zarządzenie nr 29/15 z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie założeń do opracowywania na rok szkolny 2015/2016 arkuszy organizacyjnych przedszkoli i oddziałów w szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Augustów.

<sup>24</sup> W tym 13 dzieci spoza terenu miasta Augustów.

wychowania przedszkolnego) w latach 2014-2015 (I półrocze) wyniosły odpowiednio 8.755,6 tys. zł i 4.877,2 tys. zł. (wszystkie stanowiły wydatki bieżące). W przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego w roku szkolnym 2014/2015 wydatki te wyniosły odpowiednio 8,7 tys. zł i 4,9 tys. zł. (dowód: akta kontroli str. 77-78)

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki uczęszczania dzieci z terenu miasta Augustów do przedszkoli publicznych w innych gminach, dlatego nie ponoszono wydatków w tym zakresie. (dowód: akta kontroli str. 68, 77-78)

W związku z objęciem opieką przedszkolną dzieci spoza terenu Miasta, Urząd w roku szkolnym 2014/2015 otrzymał od gmin właściwych ze względu na zameldowanie tych dzieci kwotę 195,0 tys. zł. (dowód: akta kontroli str. 79)

**2.3.** Urząd nie przeprowadzał konkursu ofert dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego, ponieważ w przedszkolach publicznych znajdujących się na terenie Miasta, zapewniono miejsca do korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom, którym gmina ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z tego wychowania i których rodzice się o to ubiegali. (dowód: akta kontroli str. 69-80)

**2.4.** Zgodnie z wymogami § 8 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół<sup>25</sup>, Burmistrz zatwierdził arkusze organizacyjne wszystkich przedszkoli samorządowych oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016. W arkuszach tych liczba dzieci w poszczególnych oddziałach przedszkolnych nie przekraczała 25, co było zgodne z § 5 ust. 2 ww. załącznika. Złożone do Urzędu arkusze organizacyjne Przedszkola nr 2, nie wykazały stwierdzonego w trakcie równoległe prowadzonej kontroli NIK, przekroczenia od 1 maja 2015 r. liczebności jednego z oddziałów. Przyczyny tego przekroczenia były przedmiotem wyjaśnień Dyrektora Przedszkola nr 2, złożonych w ramach równoległe prowadzonej kontroli NIK w tym przedszkolu. (dowód: akta kontroli str. 81, 193, 210)

**2.5.** Urząd posiadał dane o liczbie dzieci, objętych obowiązkiem odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego. W roku szkolnym 2014/2015 (wg. stanu na 31 marca 2015 r.) obowiązkowi temu podlegało 311 dzieci pięcioletnich, z których: [1] 287 realizowało ten obowiązek w przedszkolach publicznych na terenie miasta Augustów, [2] 15 uczęszczało do szkoły lub przedszkola poza granicami Polski, [3] 21 realizowało go uczęszczając do szkoły lub przedszkola za granicą, [4] troje nie realizowało tego obowiązku. Jak wyjaśnił Kierownik Wydziału Edukacji, wobec rodziców (prawnych opiekunów) trojga dzieci, które wykazane zostały jako nierealizujące obowiązku przygotowania przedszkolnego, nie prowadzono postępowań egzekucyjnych w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji<sup>26</sup>, gdyż „dzieci te jak i ich rodzice przebywają poza granicami kraju. Informacje takie zostały zebrane przez pedagoga Szkoły Podstawowej nr 2 od członków rodzin przebywających w miejscu zameldowania dziecka. Zgodnie z informacją uzyskaną od dyrektora szkoły, dzieci te zostały wykazane jako nierealizujące obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, gdyż szkoła nie otrzymała stosownego pismem potwierdzenia od rodziców”. (dowód: akta kontroli str. 82-87, 194)

**2.6.** W roku szkolnym 2014/2015 ośmiorgu dzieciom realizującym roczne przygotowanie przedszkolne, droga do przedszkoli publicznych przekraczała 3 km. Urząd zgodnie z przepisem art. 14a ust. 3 ustawy o systemie oświaty zapewnił zwrot kosztów przejazdu wraz z opiekunem środkami komunikacji publicznej sześciorgu dzieciom. W pozostałych dwóch przypadkach nie dokonywano zwrotu kosztów gdyż rodzice: [1] wybrali przedszkole oddalone od ich miejsca zamieszkania powyżej 3 km, mimo iż opiekę przedszkolną oferowało przedszkole samorządowe znajdujące się w bliższej odległości, [2] nie byli zainteresowani zwrotem kosztów przejazdu. Wydatki Urzędu w roku szkolnym 2014/2015 w tym zakresie wyniosły 5.120,6 zł. W roku szkolnym 2015/2016 do przedszkoli

<sup>25</sup> Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego”.

<sup>26</sup> Dz. U. z 2014 r., poz. 1619 ze zm.

publicznych przyjęto 13 dzieci, których droga do przedszkoli publicznych w których będą realizowały roczne przygotowanie przedszkolne, przekracza 3 km.

(dowód: akta kontroli str. 88)

2.7. Rada Miejska w Augustowie 24 lutego 2015 r.<sup>27</sup> określiła kryteria rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na rok szkolny 2015/2016 w postępowaniu rekrutacyjnym na drugim etapie, o których mowa w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty. I tak, wskazano następujące kryteria oraz odpowiadającą im punktację:

- dziecko mające ustawowe prawo w danym roku rekrutacyjnym do wychowania przedszkolnego – 20 pkt.,
- dziecko obojga rodziców pracujących lub uczących się w trybie dziennym – 10 pkt.,
- dziecko korzystające z pełnej oferty przedszkola tj. 3 godziny i więcej ponad czas realizacji podstawy programowej – 8 pkt.,
- uczęszczanie rodzeństwa kandydata do tego przedszkola lub oddziału przedszkolnego w szkole – 5 pkt.,
- dzieci z rodziny objętej nadzorem kuratorskim, wsparciem asystenta rodziny lub pomocą socjalną – 5 pkt.,
- dzieci, których rodzice (prawni opiekunowie) preferują dane przedszkole jako pierwszy wybór w składanym wniosku zgłoszeniowym – 2 pkt. (dowód: akta kontroli str. 89)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Urząd prawidłowo realizował obowiązki określone w ustawie nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r., w szczególności: zapewnił miejsca do korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom w wieku czterech lat zamieszkałym na terenie Miasta, które się o to ubiegały oraz dokonywał zwrotu kosztów przejazdu dzieci realizujących roczne przygotowanie przedszkolne.

### 3. Nadzór nad przedszkolami publicznymi

Opis stanu  
faktycznego

3.1. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu<sup>28</sup> prowadzenie nadzoru nad prawidłowym prowadzeniem rachunkowości i gospodarki finansowej w szkołach i przedszkolach należało do zadań Wydziału Edukacji. Ponadto wydział ten obowiązany był do realizacji zadań związanych z: [1] prowadzeniem ewidencji szkół i placówek oświatowych oraz wydawaniem zezwoleń na zakładanie szkół i placówek publicznych, [2] wykonywaniem czynności dotyczących obowiązku szkolnego, [3] prowadzeniem czynności dotyczących udzielania dotacji do szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz niepublicznych szkół i przedszkoli, [4] prowadzenie nadzoru nad prawidłowym prowadzeniem rachunkowości i gospodarki finansowej w przedszkolach.

(dowód: akta kontroli str. 90-108)

3.2. W latach 2014-2015 przedstawiciele Urzędu nie przeprowadzali kontroli w przedszkolach publicznych, przy czym:

- zapewniono nadzór administracyjny nad procesem rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 w formie udziału pracownika Urzędu w pracach komisji rekrutacyjnych,
- nadzór w zakresie spraw finansowych był realizowany poprzez analizę sprawozdań budżetowych,
- gromadzono i analizowano protokoły kontroli przeprowadzanych przez: dyrektorów przedszkoli publicznych, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Augustowie (dalej: „PPIS”) oraz Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Augustowie (dalej: „KPPSP”).

<sup>27</sup> Uchwałą nr VI/26/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 24 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Augustów.

<sup>28</sup> Przyjętym zarządzeniem Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 5 stycznia 2004 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Augustowie.

W okresie objętym kontrolą nie sprawdzano przestrzegania przyjętych zasad rekrutacji do przedszkoli. W szczególności nie przeprowadzono postępowań uzupełniających (Przedszkole nr 4 i nr 6) oraz do Przedszkola nr 6 przyjęto dziecko, które nie ukończyło dwóch lat, a więc nie kwalifikujące się do objęcia wychowaniem przedszkolnym. Takie postępowanie było niezgodne odpowiednio z art. 20 zd. ust. 1 i 3 ustawy o systemie oświaty, w myśl którego postępowanie uzupełniające przeprowadza się jeżeli po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego przedszkole dysponuje wolnymi miejscami oraz art. 14 ust. 1 i ust. 1b tej ustawy, zgodnie z którym wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach – także dziecko, które ukończyło 2,5 roku oraz art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3<sup>29</sup>, w świetle którego formami organizowania opieki przewidzianymi dla tej grupy wiekowej są żłobek lub klub dziecięcy, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię.

(dowód: akta kontroli str. 109-126, 136-140, 195-206, 209-217)

Z analizy protokołów kontroli przeprowadzanych przez Dyrektorów przedszkoli publicznych, w latach 2014-2015 na podstawie § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach<sup>30</sup> wynika, że w przypadku Zespołu Szkół Samorządowych oraz Szkoły Podstawowej nr 2, w których znajdują się oddziały przedszkolne wymagana jest wymiana części stolarki okiennej, remont posadzek oraz remont dachu, a także wymiana drzwi w sanitariatach uczniowskich oraz przeprowadzenie drobnych napraw hydraulicznych. Jak wyjaśnił Burmistrz, remonty te realizowane są w ramach wolnych środków w budżecie, w tym m.in. w bieżącym okresie wakacyjnym przeprowadzono remont w Zespole Szkół Samorządowych, przyznano środki na remont dachu przybudówki sali gimnastycznej Szkoły Podstawowej nr 2.

(dowód: akta kontroli str. 109-119)

We wszystkich trzech przedszkolach, w których prowadzona była równoległa kontrola NIK, przeprowadzono okresowe roczne i pięcioletnie kontrole stanu technicznego obiektów na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane<sup>31</sup>. W ich wyniku nie stwierdzono usterek uniemożliwiających dalszą eksploatację tych obiektów.

(dowód: akta kontroli str. 191)

**3.3.** W latach 2014-2015 przedszkola publiczne nr 2, nr 4 i nr 6 były poddane kontroli PPIS. Łącznie przeprowadzono siedem kontroli, w tym pięć kompleksowych. W żadnej z pięciu kontroli kompleksowych dotyczących zakładu żywienia zbiorowego oraz stanu sanitarnego przedszkoli i dostosowania mebli edukacyjnych do zasad ergonomii nie stwierdzono nieprawidłowości. Jedynie przypadku w dwóch kontroli stanu sanitarnego (obie w 2015 roku) Przedszkola nr 3 i nr 6 PPIS wydał decyzje<sup>32</sup>, w których nakazał: [1] doprowadzić do właściwego stanu sanitarno-technicznego powierzchni powłok malarskich, zlikwidować zacieki na suficie oraz zapewnić skuteczną wentylację w pomieszczeniach sanitarnych dla potrzeb dzieci (Przedszkole nr 3) – w terminie do 10 września 2015 r., [2] doprowadzić do właściwego stanu sanitarno-technicznego powierzchni podłóg w salach zajęć oraz obudowy instalacji centralnego ogrzewania w budynku przedszkola (Przedszkole nr 6) – w terminie do 10 września 2016 r. Wszystkie nakazy dotyczące Przedszkola nr 3, których termin realizacji upływał we wrześniu bieżącego roku, zostały zrealizowane w okresie wakacji, przed rozpoczęciem roku szkolnego 2015/2016.

(dowód: akta kontroli str. 136-140)

W dniach 19-30 marca 2015 r. KPPSP przeprowadziła czynności kontrolno-rozpoznawcze we wszystkich szkołach podstawowych, w których funkcjonowały oddziały przedszkolne. Kontrole związane były z wejściem w życie przepisów art. 5 ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r., w myśl których z dniem 1 września 2016 r. wszystkie oddziały

<sup>29</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 1457.

<sup>30</sup> Dz. U. z 2003 r., nr 6, poz. 69 ze zm.

<sup>31</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.

<sup>32</sup> Decyzja nr 23/D/HD/2015 z 15 kwietnia 2015 r. i nr 52/D/HD/2015 z 25 czerwca 2015 r.

przedszkolne w szkołach podstawowych zostają przekształcone w przedszkola. W wyniku podjętych przez KPPSP czynności stwierdzono, że wszystkie oddziały przedszkolne nie spełniają podstawowych wymagań ochrony przeciwpożarowej określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej<sup>33</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 120-126)

**3.4.** W latach 2014-2015 do Urzędu nie wpływały skargi i wnioski dotyczące zapewnienia dzieciom miejsca w przedszkolach publicznych. (dowód: akta kontroli str. 135)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w okresie objętym kontrolą nie sprawdzano przestrzegania przyjętych zasad rekrutacji do przedszkoli. Za koniecznością wprowadzenia stałego nadzoru nad funkcjonowaniem przedszkoli przemawia fakt, że w ramach kontroli NIK w Przedszkolach nr 2, nr 4 i nr 6 stwierdzono nieprawidłowości w procesie rekrutacji.

(dowód: akta kontroli str. 109-117)

Ocena cząstkowa

W Urzędzie zapewniono warunki organizacyjne dla sprawowania przez organ prowadzący nadzoru nad działalnością placówek przedszkolnych, stosownie do art. 34a ustawy o systemie oświaty. Prawidłowo realizowano nadzór w zakresie spraw finansowych oraz bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci w przedszkolach. Najwyższa Izba Kontroli dostrzega jednak potrzebę poprawienia realizacji nadzoru nad przebiegiem procesu rekrutacji do przedszkoli publicznych.

#### **4. Działania w celu zapewnienia od 1 września 2017 roku opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku 3 – 5 lat**

Opis stanu  
faktycznego

Urząd był w posiadaniu bieżących danych demograficznych dotyczących liczby dzieci zameldowanych na terenie miasta Augustów. Dane te wykorzystane były m.in. w Raporcie, o którym mowa w pkt. 1.1 niniejszego wystąpienia pokontrolnego. Według stanu na 9 lipca 2015 r. na terenie miasta Augustów zameldowanych było 797 dzieci, które od roku szkolnego 2017/2018 będą miały prawo do korzystania z opieki przedszkolnej, w tym 295 urodzonych w 2012 roku, 244 urodzonych w 2013 roku i 258 urodzonych w 2014 roku. W roku szkolnym 2015/2016 Miasto dysponowało 734 miejscami w przedszkolach publicznych, co stanowiło 92,1% zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach w roku szkolnym 2017/2018. (dowód: akta kontroli str. 9, 65-66)

W latach 2014-2015 nie wystąpiły przypadki likwidacji przedszkoli publicznych na terenie miasta Augustów. Jak wyjaśnił Burmistrz Miasta Augustowa „w związku ze spadającą liczbą urodzeń (ok. 50 dzieci na przestrzeni ostatnich 2 lat), a także zwiększającą się liczbą niepublicznych placówek przedszkolnych (8 placówek utworzono na przestrzeni 4 lat) w najbliższych latach spadnie liczba przedszkoli publicznych. Stan techniczny Przedszkola nr 6 w Augustowie przy ulicy Śródmieście 29 jest bardzo zły, dlatego należy dokonać wnikliwej ekspertyzy technicznej, która wykaże, czy należy utrzymać to przedszkole czy ewentualnie podjąć działania rozbiórkowe. W miejsce tego budynku radni Rady Miejskiej w Augustowie rozważą konieczność budowy nowoczesnego obiektu przedszkolnego o niskich kosztach utrzymania dziecka w przedszkolu dającego możliwość równoczesnego wysokiego standardu edukacyjnego”. (dowód: akta kontroli str. 80, 115-117)

W przyjętej Strategii Gminy, z uwagi na fakt, iż liczba miejsc w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych była większa niż liczba dzieci do nich uczęszczających, nie przewidziano tworzenia nowych przedszkoli publicznych. (dowód: akta kontroli str. 4-16)

Przeprowadzone w ramach niniejszej kontroli NIK oględziny pomieszczeń czterech<sup>34</sup> (z pięciu) oddziałów przedszkolnych funkcjonujących w szkołach podstawowych na terenie miasta Augustów oraz urządzeń przez nie wykorzystywanych wykazały m.in., że:

<sup>33</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 20.

<sup>34</sup> Po dwa oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych nr 2 i nr 3.

- umiejscowiono je w części budynków szkół z których korzystali również uczniowie szkół podstawowych,
- toalety (przeznaczone również dla uczniów szkoły podstawowej), z których korzystały dzieci oddziału przedszkolnego nie były dostosowane do wzrostu i ergonomii dzieci trzy i czteroletnich,
- w salach oddziałów nie zapewniono dostępu do wody pitnej,
- stoliki i krzesła stołówek nie były dostosowane do wzrostu dzieci trzy i czteroletnich,
- pomimo, że do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej nr 3 uczęszcza troje dzieci niepełnosprawnych, w tym jedno na wózku inwalidzkim, szkoła nie jest dostosowana do potrzeb osób poruszających się na wózku tj. brak jest podjazdu, brak odpowiednio wyposażonej i oznaczonej toalety,
- w jednej z sal<sup>35</sup> nie wyodrębniono miejsca na zabawę (dzieci korzystają z miejsca do zabawy w przyległej świetlicy szkolnej),
- plac zabaw dla dzieci oddziałów przedszkolnych Szkoły Podstawowej nr 3 znajduje się po drugiej stronie ulicy w odległości ok 150 m od budynku szkoły.

Przeprowadzone oględziny wykazały również, że zakres usług świadczonych w oddziałach przedszkolnych był węższy niż w przedszkolach objętych kontrolą<sup>36</sup> tj. m.in.:

- oddziały przedszkolne zapewniają opiekę w godzinach od 7<sup>30</sup> do 12<sup>30</sup>, przy czym istnieje możliwość przebywania w świetlicy (wspólnej dla uczniów klas 0-III) od godziny 7<sup>00</sup> do 7<sup>30</sup> oraz od 12<sup>30</sup> do 17<sup>00</sup>,
- uczniowie oddziałów przedszkolnych korzystali z jednego posiłku (w Szkole Podstawowej nr 2) oraz dwóch posiłków (w Szkole Podstawowej nr 3),
- jedynie w oddziałach przedszkolnych w Szkole Podstawowej nr 3 dzieci mogły korzystać z organizowanych (w świetlicy dla klas 0-III) zajęć dydaktyczno wychowawczych.

(dowód: akta kontroli str. 141-164)

Burmistrz Miasta Augustowa wyjaśnił, że „w zakresie funkcjonowania oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych planowany jest remont i dostosowanie budynku przy ul. Mickiewicza 2 na zespół szkolno-przedszkolny przy Zespole Szkół Samorządowych w Augustowie. Powstanie 6 pomieszczeń dydaktycznych dostosowanych do edukacji dzieci uczęszczających do oddziałów zerowych. Utworzenie zespołu szkolno-przedszkolnego zabezpieczy potrzeby uczniów dzieci 5 letnich z terenu Augustowa”.

(dowód: akta kontroli str. 115-117)

Ustalone  
nieprawidłowości

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że Miasto nie jest przygotowane do mającego nastąpić, z dniem 1 września 2016 r., przekształcenia (z mocy ustawy o systemie oświaty) oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych w przedszkola. Oględziny pomieszczeń oddziałów funkcjonujących w szkołach podstawowych na terenie miasta Augustowa wykazały, że urządzenia toalet oraz wyposażenia stołówek nie są dostosowane do możliwości korzystania z nich przez dzieci trzy i czteroletnie. Ponadto jak wykazały ustalenia czynności kontrolno-rozpoznawczych Państwowej Straży Pożarnej, żaden oddział przedszkolny w budynku szkoły nie spełnia podstawowych wymagań ochrony przeciwpożarowej, określonych dla lokali, w którym ma być prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego.

(dowód: akta kontroli str. 120-126, 141-155)

#### Ocena cząstkowa

Istnieje ryzyko, że Miasto w oparciu istniejącą bazę oświatową, tj. przedszkola publiczne i oddziały przedszkolne, nie będzie w stanie zapewnić od roku szkolnego 2017/2018 wszystkim dzieciom w wieku 3-5 lat zameldowanym na jej terenie miejsca w przedszkolach publicznych. Liczba tych dzieci na koniec czerwca 2015 r. wynosiła 797 przy 735 miejscach w jednostkach publicznych na terenie Miasta, przy czym 119 z tych miejsc znajdowało się

<sup>35</sup> Sala jednego z oddziałów w Szkole Podstawowej nr 3.

<sup>36</sup> Odrębną kontrolą zostały objęte: Przedszkole nr 2, Przedszkole nr 4 i Przedszkole nr 6.

w oddziałach przedszkolnych niespełniających podstawowych wymagań ochrony przeciwpożarowej. Koniecznym zatem staje się podjęcie działań w celu zapewnienia od 1 września 2017 r. opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku trzech-pięciu lat.

#### **5. Wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego**

Opis stanu faktycznego

Wydatki Miasta w latach 2014-2015 w rozdziałach 80103 i 80104 (Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, Przedszkola) zaplanowano w wysokości 8.400,6 tys. zł i 8.456,4 tys. zł, w tym 1.268,4 tys. zł i 1.278,1 tys. zł (15,1% i 15,1%) stanowiła dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Realizacja wydatków w tych rozdziałach w latach 2014-2015 (I półrocze) wyniosła odpowiednio 8.317,2 tys. zł i 4.638,7 tys. zł. Największe kwotę wydatków stanowiły wynagrodzenia z pochodnymi, odpowiednio: 6.823,3 tys. zł (82,0% wydatków) i 3.450,1 tys. zł (74,4%) oraz wydatki na zakup energii: 262,9 tys. zł (3,2%) i 141,0 tys. zł (3,0%). Wydatki na wychowanie przedszkolne w przeliczeniu na jednego mieszkańca Miasta w 2014 roku wyniosły 277,3 zł. (dowód: akta kontroli str. 66, 77-78)

W latach 2014-2015 Urząd nie ubiegał się o pozyskanie środków finansowych na realizację zadań dotyczących zapewnienia wszystkim dzieciom opieki przedszkolnej, także nie wydatkował środków oraz nie realizował projektów dofinansowywanych ze środków Unii Europejskiej związanych z zapewnieniem opieki przedszkolnej na terenie miasta Augustów. (dowód: akta kontroli str. 127)

W Urzędzie w myśl postanowień art. 14 ust 5 ustawy o systemie oświaty, przygotowano i przyjęto uchwałę nr XXXIV/261/14 Rady Miejskiej w Augustowie w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Miasto Augustów. W uchwale tej ustalono opłatę za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć w wysokości 1,0 zł tj. zgodnej z przepisem art. 14 ust. 5a ww. ustawy. (dowód: akta kontroli str. 165-169)

Dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego została przyznana w wysokości 1.268,4 tys. zł na 2014 rok i 1.278,1 tys. zł na rok 2015. Zgodnie z art. 14d ust. 1 ustawy o systemie oświaty dotacja została przeznaczona na wydatki bieżące związane z realizacją wychowania przedszkolnego, tj. na wynagrodzenia z pochodnymi. Roczne rozliczenie wykorzystania dotacji za 2014 rok przekazano wojewodzie podlaskiemu w terminie określonym w § 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego<sup>37</sup>, tj. do dnia 31 stycznia 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 77-78, 128-134, 170-190, 192)

Kwota przyznanej w 2014 roku dotacji zrekompensowała utracone od 1 września 2013 roku dochody Miasta wynikające z ustawowego ograniczenia wysokości opłat ponoszonych przez rodziców dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym z 3,0 zł do 1,0 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z tej usługi w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć. Uwzględniając dochody Miasta z tytułu tych opłat oraz średnioroczną liczbę dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego w 2012 roku i w 2014 roku utracone w 2014 r. dochody wyniosły 566,3 tys. zł<sup>38</sup>. Natomiast otrzymana w 2014 r. dotacja wyniosła 1.064,2 tys. zł<sup>39</sup>, co stanowiło 187,9% dochodów Miasta utraconych w 2014 roku. (dowód: akta kontroli str. 129, 165-169)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

<sup>37</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 956 ze zm.

<sup>38</sup> W przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego suma opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć w 2012 r. wyniosła 291,7 zł, a w 2014 r. - 264,0 zł, tj. o 27,7 zł mniej.

<sup>39</sup> Otrzymana w 2014 r. dotacja w przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego wyniosła 1.212,3 zł.

W Urzędzie prawidłowo wykorzystano i rozliczono dotację na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>40</sup>, wnosi o zapewnienie nadzoru nad przedszkolami publicznymi w zakresie rekrutacji, w tym naboru kandydatów w wieku określonym przepisami art. 14 ust. 1 i 1b ustawy o systemie oświaty.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek  
poinformowania NIK o  
sposobie  
wykorzystania uwag i  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 23 września 2015 r.

Kontroler  
Paweł Tołwiński  
starszy inspektor kontroli państwowej

DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku  
z up. WICEDYREKTOR  
Agata Ciupa

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*

<sup>40</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 1096. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.