



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.08.2015
P/15/064

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Jerzy Chwiedosik – główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95320 z 30 czerwca 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Zespół Szkolno – Przedszkolny w Piątnicy, ul Szkolna 29, 18-421 Piątnica Poduchowna (dowód: akta kontroli str. 3)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Urszula Jadwiga Jarominiak – Dyrektor Zespołu Szkolno – Przedszkolnego

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie proces rekrutacji do przedszkola w Piątnicy w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016¹. Opracowane i uzgodnione z Wójtem Gminy Piątnica kryteria naboru, uwzględniające warunki, o których mowa w art. 20c ust. 2 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty², zostały podane do publicznej wiadomości. Bezstronność naboru zapewniła Komisja Rekrutacyjna powołana przez Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Piątnicy. Przyjęto wszystkie zgłoszone dzieci, w tym także zamieszkałe poza terenem gminy. Liczba dzieci w poszczególnych oddziałach nie przekraczała wyznaczonej normy, tj. 25 osób.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Proces rekrutacji do przedszkola

Opis stanu faktycznego

1.1. W myśl postanowień Statutu Zespołu Szkolno – Przedszkolnego (zwanego dalej „Zespołem”) zatwierdzonego uchwałą Rady Pedagogicznej z 29 sierpnia 2011 r. wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci w wieku od 3 do 6 lat. W szczególnie uzasadnionych wypadkach dyrektor Zespołu może wyrazić zgodę na przyjęcie dziecka dwuipółletniego. Do przedszkola przyjmuje się dzieci zamieszkałe w gminie Piątnica lub dzieci, których jedno z rodziców pracuje na terenie tej gminy. Uregulowania Statutu w zakresie zasad rekrutacji dzieci nie uwzględniały przepisów art. 20c ust. 2 i 4 ustawy o systemie oświaty, co szerzej opisano w sekcji „uwagi dotyczące badanej działalności” niniejszego wystąpienia. (dowód: akta kontroli str. 6-8)

1.2. W dniu 25 lutego 2014 r. Dyrektor Zespołu uzgodniła z Wójtem Gminy Piątnica kryteria przyjmowania dzieci do przedszkola w roku szkolnym 2014/2015. Obejmowały one warunki obligatoryjne określone w 20c ust. 2 ustawy o systemie oświaty oraz ustalone kryteria dodatkowe, stosowane w przypadku uzyskania równorzędnych wyników w pierwszym etapie postępowania, tj.

- zamieszkanie w obwodzie Szkoły Podstawowej w Piątnicy (w przypadku dzieci pięcioletnich i czteroletnich) – 40 pkt,
- kontynuowanie edukacji przedszkolnej w przedszkolu w Piątnicy – 30 pkt,
- realizowanie przez rodzzeństwo kandydata edukacji przedszkolnej w przedszkolu w Piątnicy – 15 pkt,
- rodzice pracujący lub studiujący w systemie stacjonarnym (równoważnie w przypadku rodzica samotnego) – 10 pkt,
- zatrudnienie rodziców na terenie gminy Piątnica – 5 pkt.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.

Zasady postępowania oraz terminarz rekrutacji do przedszkola w roku 2014/2015 zostały upublicznione poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w przedszkolu i szkole oraz zamieszczone na stronie internetowej Zespołu³. (dowód: akta kontroli str. 14-17, 24, 45)

Zasady rekrutacji do przedszkola na rok szkolny 2015/2016 były takie same jak w roku poprzednim. Podano je do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń oraz zamieszczenie na stronie internetowej. Dyrektor Zespołu wyjaśniła, że: „Kryteria naboru do przedszkola w roku szkolnym 2015/2016 zostały uzgodnione z Wójtem, jednak nie sporządzono na tę okoliczność dokumentu. Do czasu przeprowadzenia naboru Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie dodatkowych kryteriów naboru do przedszkola samorządowego”.

Z wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Zespołu Obsługi Szkół oraz Zastępcy Wójta Gminy Piątnica podczas równoległe prowadzonej kontroli w tym Zespole wynika, że nie przygotowano projektu uchwały Rady Gminy dotyczącej kryteriów postępowania rekrutacyjnego do placówek wychowania przedszkolnego, ponieważ wieloletnia analiza ilości dzieci w wieku 3-4 letnich oraz miejsc w przedszkolu wskazywała, że wszystkie zgłoszone dzieci zostaną przyjęte. Przedszkole posiada opracowane zasady postępowania rekrutacyjnego uzgodnione z Wójtem jednakże nie w formie uchwały Rady Gminy. Projekt stosownej uchwały zostanie przedstawiony Radzie Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 27-30, 48, 51)

Zgodnie z terminarzem rekrutacji ustalonym przez Dyrektora Zespołu, wnioski o przyjęcie dziecka do przedszkola lub deklaracje o kontynuowaniu edukacji przedszkolnej należało składać od 3 do 31 marca 2014 roku i od 2 do 31 marca 2015 roku. Analiza 20 losowo wybranych deklaracji o kontynuowaniu edukacji (po 10 z każdego roku objętego kontrolą) z 209 wniesionych ogółem wykazała, że wszystkie zostały złożone w terminie.

(dowód: akta kontroli str. 24, 30, 38)

1.3. Postępowania rekrutacyjne przeprowadziła Komisja powołana zarządzeniami Dyrektora Zespołu, w skład której wchodził wicedyrektor, informatyk i pedagog Zespołu oraz przedstawiciel rodziców. Posiedzenia Komisji zostały udokumentowane protokołami. Do 31 marca 2014 r. wpłynęło łącznie 168 wniosków o przyjęcie dziecka do przedszkola oraz deklaracji o kontynuowaniu edukacji przedszkolnej, natomiast do 31 marca 2015 r. – 161. Przyjęto wszystkie dzieci. Dyrektor Zespołu wyjaśniła, że: „Liczba miejsc w przedszkolu wynika z ilości posiadanych sal (osiem) i limitu dzieci w oddziale, określonego w przepisach, tj. nie więcej niż 25 osób”.

Wyniki postępowań rekrutacyjnych przeprowadzonych w latach 2014-2015 zostały podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie listy przyjętych dzieci na tablicy ogłoszeń w siedzibie przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 25-26, 31-32, 45)

Prawidłowość przyjmowania dzieci do przedszkola skontrolowano na przykładzie 20 losowo wybranych postępowań (po 10 z każdego roku). Analiza dokumentacji wykazała, że:

- wszystkie wnioski o przyjęcie złożono w wyznaczonym terminie, w tym dwa dotyczyły dzieci spoza terenu gminy Piątnica,
- wnioski zawierały wymagane elementy, takie jak imię i nazwisko oraz datę urodzenia dziecka, adres zamieszkania, imiona i nazwiska rodziców,
- w czterech przypadkach do wniosków dołączono oświadczenia potwierdzające spełnianie kryteriów ustawowych,
- Komisja nie wyliczała punktów należnych poszczególnym kandydatom, ponieważ liczba zgłoszonych dzieci była niższa od liczby przygotowanych miejsc i przyjęto wszystkich kandydatów.

W latach objętych kontrolą nie było przypadków odwołań od rozstrzygnięć Komisji rekrutacyjnej.

(dowód: akta kontroli str. 26,32, 39-44)

³ www.zszppiatnica.szkolnastrona.pl/download.php?f=procedura

1.4. W roku szkolnym 2014/2015 funkcjonowało osiem oddziałów przedszkolnych (trzy oddziały czterolatków, po dwa oddziały trzylatków i pięciolatek oraz jeden oddział sześciolatek), do których uczęszczało łącznie 172 dzieci. Liczba dzieci w oddziałach nie przekraczała limitu ustalonego w § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁴.

Zgodnie z arkuszem organizacyjnym Zespołu zatwierdzonym przez Wójta Gminy Piątnica w dniu 28 kwietnia 2015 r., w roku szkolnym 2015/2016 w siedmiu oddziałach będzie uczyło się 161 dzieci. Liczebność poszczególnych oddziałów nie przekracza normy określonej w powołanym wyżej rozporządzeniu. (dowód: akta kontroli str. 35-37)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w Statucie Zespołu nie określono zasad rekrutacji kandydatów do przedszkola wynikających z uregulowań zawartych w art. 20c ust. 2 i 4 ustawy o systemie oświaty, tj. nie wskazano kryteriów obligatoryjnych i dodatkowych, branych pod uwagę w przypadku, gdy liczba zgłoszonych dzieci przekracza liczbę posiadanych miejsc. Zgodnie z postanowieniami § 16 ust. 3 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, statut przedszkola winien określać szczegółowe zasady naboru.

Dyrektor Zespołu wyjaśniła: „Uważałam, że nie ma potrzeby dokonywania zmian w Statucie w sytuacji, gdy zasady rekrutacji zostały określone w ustawie, kryteria dodatkowe uzgodniono z Wójtem, a procedura przyjęć jest odrębnym dokumentem”.

(dowód: akta kontroli str. 6-13, 45)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie proces rekrutacji kandydatów do przedszkola w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagę wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵, wnosi o wprowadzenie do statutu Zespołu Szkolno – Przedszkolnego postanowień dotyczących szczegółowych zasad rekrutacji do przedszkola, stosownie do przepisu § 16 ust. 3 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwagi i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

⁴ Dz. U. Nr 61 poz. 624 ze zm.

⁵ Dz. U. z 2012 r., poz. 82. ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 28 lipca 2015 r.

Kontroler
Jerzy Chwiedosik
główny specjalista kontroli państwowej

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa