



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.11.2015  
P/15/064

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku  
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok  
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33  
[lbi@nik.gov.pl](mailto:lbi@nik.gov.pl)



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

|                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| Numer i tytuł kontroli              | P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim <sup>1</sup>  |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku   |
| Kontroler                           | Jerzy Chwiedosik – główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95324 z dnia 10 lipca 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2) |
| Jednostka kontrolowana              | Przedszkole w Kleosinie, ul. Leona Kruczkowskiego 4, 16-001 Kleosin (zwane dalej „Przedszkolem”)   |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Teresa Seweryna Kozłowska, Dyrektor Przedszkola <sup>2</sup>   |

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie<sup>3</sup> przeprowadzenie rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

Ocenę negatywną uzasadniają stwierdzone nieprawidłowości polegające na:

- nieustaleniu w harmonogramie rekrutacji terminu postępowania uzupełniającego na rok szkolny 2015/2016, co było niezgodne z przepisami art. 6a ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r.<sup>4</sup>,
- nieprzestrzeganiu kryteriów rekrutacji uzgodnionych z Wójtem Gminy Juchnowiec Kościelny oraz określonych przez Radę Gminy, w toku naboru do Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016,
- nieudokumentowaniu daty podania do publicznej wiadomości listy dzieci przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola oraz wskazania najniższej liczby punktów, która uprawniała do przyjęcia, co stanowiło naruszenie przepisu art. 20zc ust. 4 i 5 ustawy o systemie oświaty<sup>5</sup>,
- niezachowaniu procedury odwoławczej w przypadku kandydata nieprzyjętego do Przedszkola na rok szkolny 2014/2015, którego rodzic złożył wniosek o uzasadnienie odmowy przyjęcia, czym naruszono art. 20zc ust. 7 i 9 ustawy o systemie oświaty,
- nieprzeprowadzeniu przez dyrektora Przedszkola postępowań uzupełniających na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016, mimo dysponowania wolnymi miejscami, co skutkowało naruszeniem przepisu art. 20zd ust. 1 i 3 ustawy o systemie oświaty.

<sup>1</sup> Okres objęty kontrolą: lata 2014-2015.

<sup>2</sup> Od dnia 1 września 2012 r.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 7 ze zm., zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 6 grudnia 2013 r.”)

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Proces rekrutacji do przedszkola

Opis stanu  
faktycznego

1.1 Stosownie do postanowień § 16 ust. 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół<sup>6</sup>, w Statucie Przedszkola ustalono zasady rekrutacji, w szczególności zaznaczono, że nabór prowadzony jest w oparciu o zasadę pełnej dostępności oraz wymieniono kryteria uwzględniane w pierwszym etapie rekrutacji do Przedszkola (określone art. 20c ust. 2 pkt 1-7 ustawy o systemie oświaty). W przypadku posiadania wolnych miejsc, do Przedszkola mogą być przyjmowane dzieci spoza terenu gminy. Ustalone zasady rekrutacji były zgodne z przepisami art. 6 ust. 1 pkt 3 i art. 20c ust. 7 ustawy o systemie oświaty. Zapis Statutu dotyczący przyjmowania do Przedszkola dzieci 2,5 letnich omówiono w sekcji *Uwagi dotyczące kontrolowanej działalności*.

Zasady naboru uszczegółowiono w regulaminach rekrutacji ustalonych zarządzeniami Dyrektora Przedszkola z 4 marca 2014 r. i 16 marca 2015 r. Określono w nich między innymi tok i zasady postępowania rekrutacyjnego, rodzaje dokumentów składanych przez rodziców (opiekunów) kandydatów, zadania Komisji Rekrutacyjnej i dyrektora Przedszkola, harmonogram rekrutacji oraz kryteria dodatkowe naboru – na rok szkolny 2014/2015 uzgodnione z Wójtem Gminy Juchnowiec Kościelny (dalej „Wójtem”), a na rok szkolny 2015/2016 ustalone przez Radę Gminy (dowód: akta kontroli str. 9-11, 16-24, 34-44)

1.2. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015, stosownie do wymogów art. 6 ust. 1 i 2 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r., Dyrektor Przedszkola, w dniu 3 marca 2014 r., uzgodniła z Wójtem dodatkowe kryteria naboru oraz harmonogram rekrutacji, w tym między innymi terminy składania deklaracji o kontynuacji wychowania przedszkolnego oraz wniosków o przyjęcie do Przedszkola, podania do publicznej wiadomości listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych oraz przyjętych i nieprzyjętych, a także terminy składania wniosków o uzasadnienie odmowy przyjęcia, odwołań od rozstrzygnięcia Komisji Rekrutacyjnej i rozpatrzenia odwołania, termin postępowania uzupełniającego. Ustalono następujące dodatkowe kryteria rekrutacji oraz ich wartości punktowe:

- zatrudnienie obojga rodziców (opiekunów prawnych), prowadzenie działalności gospodarczej lub gospodarstwa rolnego, nauka w trybie dziennym – 20 pkt,
- deklaracja 10-godzinnego pobytu dziecka w Przedszkolu – 20 pkt,
- kontynuowanie przez rodzinstwo kandydata edukacji przedszkolnej w Przedszkolu – 10 pkt,
- objęcie rodziny kuratelą sądową lub pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej – 10 pkt,
- dziecko urodzone w 2010 roku – 7 pkt,
- dziecko urodzone w okresie od stycznia do grudnia 2011 roku – punktacja uzależniona od miesiąca urodzenia, tj. styczeń – 6 pkt, luty – 5,5 pkt, grudzień – 0,5 pkt.

W Regulaminie rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 ustalonym przez Dyrektora Przedszkola 4 marca 2014 r., zamieszczono – uzgodniony z Wójtem – harmonogram postępowania rekrutacyjnego oraz kryteria naboru, przy czym nie podano punktacji za poszczególne kryteria (co – według wyjaśnienia Dyrektora Przedszkola – wynikało z przeoczenia). Regulamin podano do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Przedszkola oraz, jak wyjaśniła Małgorzata Bańkowska członek Komisji Rekrutacyjnej, wywieszono na tablicy ogłoszeń w dniu 4 marca 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 16-24, 59, 72)

1.3. W dniu 13 marca 2015 r., zgodnie z wymogami art. 6a ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. Dyrektor Przedszkola uzgodniła z Wójtem harmonogram

<sup>6</sup> Rozporządzenie z 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.), zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowych statutów”.

postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2015/2016, a 16 marca 2015 r. ustaliła Regulamin rekrutacji do przedszkola. W Regulaminie podano m.in. uzgodnione terminy składania dokumentów oraz dodatkowe kryteria naboru (bez wskazania punktacji), określone przez Radę Gminy w uchwale z 27 lutego 2015 r., która weszła w życie 23 marca 2015 r., tj. jeden dzień przed rozpoczęciem składania wniosków o przyjęcie do Przedszkola. Kryteria dodatkowe to:

- ustawowe prawo dziecka w roku rekrutacyjnym do wychowania przedszkolnego – 30 pkt,
- zatrudnienie rodziców kandydata, prowadzenie działalności rolniczej lub pozarolniczej działalności gospodarczej, uczęszczanie do szkoły lub szkoły wyższej – 20 pkt,
- kontynuowanie przez rodzeństwo kandydata edukacji przedszkolnej w Przedszkolu – 5 pkt,
- w przypadku większej liczby dzieci z taką samą punktacją od liczby miejsc w Przedszkolu – przyznanie jednego punktu najstarszym kandydatom.

(dowód: akta kontroli str. 31-44)

Regulamin rekrutacji na rok szkolny 2015/2016 zamieszczono na stronie internetowej oraz wywieszono na tablicy ogłoszeń Przedszkola w dniu 16 marca 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 59)

**1.4.** Dyrektor Przedszkola w uzgodnionych harmonogramach postępowania rekrutacyjnego określiła termin składania deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego – od 4 do 7 marca 2014 r. i od 16 do 19 marca 2015 r. Na podstawie złożonych deklaracji, wychowanie przedszkolne kontynuowało 78 dzieci w roku szkolnym 2014/2015, a w roku szkolnym 2015/2016 do Przedszkola będzie uczęszczało 87 dzieci. Analiza 20 losowo wybranych deklaracji (po 10 z każdego roku) spośród 165 złożonych ogółem wykazała, że na żadnej nie odnotowano daty wpływu, jednak wszystkie deklaracje zostały sporządzone w terminach wyznaczonych w harmonogramach na ich złożenie.

Członek Komisji Rekrutacyjnej wyjaśniła, że deklaracje kontynuowania wychowania przedszkolnego były składane przez rodziców podczas odbierania dzieci z Przedszkola i dlatego data sporządzenia deklaracji jest jednocześnie datą jej złożenia.

(dowód: akta kontroli str. 16-17, 26, 31-34, 47, 54, 59)

**1.5.** Postępowania rekrutacyjne przeprowadziła Komisja Rekrutacyjna powołana zarządzeniami Dyrektora Przedszkola z 26 marca 2014 r. i 10 kwietnia 2015 r. W jej skład, stosownie do postanowień regulaminów rekrutacji do przedszkola na rok 2014/2015 i 2015/2016, wchodziło trzech przedstawicieli Rady Rodziców, w tym Przewodniczący Komisji, przedstawiciel Rady Pedagogicznej oraz Dyrektor Przedszkola, a w 2014 roku – także przedstawiciel organu prowadzącego (z głosem doradczym). W ramach swoich kompetencji Komisja dokonała oceny złożonych wniosków przyznając punkty za poszczególne kryteria i sporządziła listy kandydatów:

- w 2014 roku [1] zakwalifikowanych do przyjęcia, [2] zakwalifikowanych do oddziału pięciogodzinnego, [3] zakwalifikowanych na podstawie deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego, [4] niezakwalifikowanych do przyjęcia, [5] przyjętych i nieprzyjętych do przedszkola,
- w 2015 roku [1] zakwalifikowanych do przyjęcia w I etapie postępowania, [2] zakwalifikowanych do postępowania w II etapie, [3] zakwalifikowanych na podstawie deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego, [4] niezakwalifikowanych do przyjęcia, [5] przyjętych i nieprzyjętych do przedszkola.

W protokołach z posiedzeń Komisji zapisano, że listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do Przedszkola podano do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń i zamieszczenie na stronie internetowej w dniach 16 kwietnia 2014 r. i 17 kwietnia 2015 r., tj. terminach wyznaczonych w uzgodnionych harmonogramach. Nie wskazano natomiast minimalnej liczby punktów, uzyskanie której warunkowało przyjęcie do Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 18-20, 25-29, 37-39, 45-49)

Członek Komisji Rekrutacyjnej w złożonych wyjaśnieniach podała: *Nie potrafię wyjaśnić dlaczego w protokołach nie podano najniższej liczby punktów uprawniających do przyjęcia. Podczas naboru wnioski były układane wg przyznanych punktów za kryteria uzupełniające od najwyższej do najniższej. Najniższa liczba punktów została wyznaczona przez wniosek dziecka, przyjętego na ostatnie miejsce. W 2014 roku były to 43 pkt, a w 2015 roku – 20 pkt*.” (dowód: akta kontroli str. 59)

1.6. W wyniku przeprowadzonej rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 do Przedszkola przyjęto 122 dzieci (wszystkie zakwalifikowane przez Komisję Rekrutacyjną), tj. o trzy osoby mniej niż przygotowana liczba miejsc (125), w tym 43 trzylatków, 48 czterolatków, 26 pięcioletków i pięcioro sześciolatków. Nie przyjęto 39 dzieci, w tym 32 trzylatków i siedmioro w wieku 2,5 lat. Listy przyjętych i nieprzyjętych, podpisane przez Dyrektora Przedszkola nie zawierały adnotacji o dacie ich upublicznienia, najniższej liczbie punktów uprawniającej do przyjęcia oraz podpisu przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej.

(dowód: akta kontroli str. 26-29, 51, 53)

Na rok szkolny 2015/2016 do Przedszkola przyjęto łącznie 144 dzieci spośród 145 zakwalifikowanych przez Komisję Rekrutacyjną (o sześć mniej niż przygotowana liczba miejsc – 150), w tym 39 trzylatków, 57 czterolatków i 48 pięcioletków. Nie przyjęto 24 dzieci, w tym czworo pięcioletków, zobowiązanych do odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego. Listy przyjętych i nieprzyjętych, podpisane przez Dyrektora Przedszkola nie zawierały adnotacji o dacie ich upublicznienia, najniższej liczbie punktów uprawniającej do przyjęcia oraz podpisu przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej.

Pismem z 11 maja 2015 r. dyrektor poinformowała Wójta o liczbie dzieci nieprzyjętych do Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 46-49, 51, 53, 61)

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła: *„Z uwagi na ograniczoną powierzchnię sali przeznaczonej dla dzieci w wieku 4-5 lat i konieczność zapewnienia odpowiednich warunków do edukacji przedszkolnej, Komisja Rekrutacyjna zdecydowała o naborze 122 dzieci. Taką liczbę dzieci przyjęto na rok szkolny 2014/2015.*

*W przypadku roku 2015/2016 przyjęto 144 dzieci, ponieważ sześć miejsc przeznaczono dla dzieci z odroczeniem obowiązku szkolnego (informacje o takich dzieciach posiadamy od rodziców, którzy oczekują na orzeczenie Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej) oraz dzieci, które mają obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego i mogą zostać zgłoszone w trakcie roku szkolnego. Dokonanie pełnego naboru mogłoby skutkować przekroczeniem liczby dzieci w poszczególnych oddziałach, gdyby w trakcie roku zaistniała konieczność przyjęcia dziecka z odroczonym obowiązkiem szkolnym”.*

(dowód: akta kontroli str. 72)

Prawidłowość rekrutacji zbadano na przykładzie 20 ze 167 postępowań (po 10 z każdego roku objętego kontrolą). Analiza dokumentacji wykazała m.in., że:

- wszystkie wnioski były kompletne, tj. zawierały oznaczenie kandydata (imię i nazwisko, rok urodzenia, numer PESEL, adres zamieszkania) oraz podpisy rodzica (opiekuna), wymagane oświadczenia i zaświadczenia potwierdzające spełnianie kryteriów istotnych w postępowaniu, określone w Regulaminach rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016 ustalonych przez dyrektora Przedszkola,
- wnioski zostały złożone w wyznaczonym terminie,
- w każdym analizowanym przypadku poszczególnym ocenianym kryteriom przypisano właściwą liczbę punktów,
- wszyscy kandydaci mieszkali na terenie Gminy Juchnowiec Kościelny,
- spośród 10 dzieci przyjętych do Przedszkola (po pięcioro w każdym kontrolowanym roku), trzech kandydatów na rok szkolny 2014/2015 i dwóch na rok szkolny 2015/2016 spełniało kryteria określone w art. 20c ust. 2 ustawy o systemie oświaty, natomiast pozostałe dzieci uzyskały niezbędną do przyjęcia liczbę punktów za kryteria uzupełniające (minimalna liczba punktów zapewniająca przyjęcie dziecka do Przedszkola wynosiła odpowiednio 43 i 20 pkt),

- spośród 10 dzieci nieprzyjętych (po pięcioro z każdego roku) siedmioro uzyskało, co najmniej najniższą liczbę punktów, uprawniającą do przyjęcia.

(dowód: akta kontroli str. 55-59)

W toku naboru na rok szkolny 2014/2015, od 23 kwietnia do 8 maja 2014 r., rodzice 12 dzieci zrezygnowali z usług Przedszkola. Na zwolnione miejsca przyjęto 12 dzieci spośród 39 niezakwalifikowanych, bez przeprowadzenia postępowania uzupełniającego. W uzupełnieniu do protokołu rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 podpisanym przez Dyrektora Przedszkola w dniu 9 maja 2014 r. zapisano między innymi, że na zwolnione miejsca przyjęto dzieci z listy rezerwowej. Nabór odbywał się telefonicznie – dzwoniło do rodziców, których dzieci uzyskały najwyższą liczbę punktów. Z osobami, które wyraziły zgodę na przyjęcie dziecka do Przedszkola zawarto umowy. Ostatecznie do Przedszkola nie przyjęto 27 dzieci.

(dowód: akta kontroli str. 29-30, 52)

Podczas prowadzenia naboru na rok szkolny 2015/2016 złożono dwie rezygnacje. Nie przeprowadzono postępowania uzupełniającego, a na zwolnione miejsca przyjęto dziecko przeniesione z oddziału przedszkolnego z Zespołu Szkół w Kleosinie oraz dziecko z punktu przedszkolnego w Księżynie, co odnotowano w uzupełnieniu protokołu rekrutacji na rok szkolny 2015/2016 podpisanym przez Dyrektora Przedszkola w dniu 29 maja 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 50, 52)

1.7. W 2015 roku rodzice dzieci nieprzyjętych do Przedszkola nie występowali do przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia dziecka i nie kierowali odwołań do Dyrektora Przedszkola. Natomiast 30 kwietnia 2014 r. jedna osoba wystąpiła do Dyrektora o uzasadnienie odmowy przyjęcia dziecka do Przedszkola, zaś kolejna, w tym samym dniu, wniosła odwołanie do Dyrektora, chociaż wcześniej nie ubiegała się o uzasadnienie odmowy. W obu przypadkach Dyrektor Przedszkola, wydała decyzję odmowną (30 kwietnia 2014 r.), wskazując na brak miejsc w Przedszkolu i uzyskanie przez kandydatów niewystarczającej liczby punktów (42 i 24). Na rok szkolny 2014/2015 przyjmowano kandydatów, którzy uzyskali co najmniej 43 pkt.

(dowód: akta kontroli str. 63-66)

1.8. W roku szkolnym 2014/2015 funkcjonowało pięć oddziałów (po jednym oddziale trzylatków, trzy-czerolatków, czterolatków, cztero-pięciolatków, pięcio-sześciolatków), do których uczęszczało łącznie 125 dzieci. Liczba dzieci w oddziałach nie przekraczała limitu ustalonego w § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutów.

Zgodnie z arkuszem organizacyjnym Przedszkola zatwierdzonym przez Wójta w dniu 19 maja 2015 r., w roku szkolnym 2015/2016 przewidziano utworzenie sześciu oddziałów. Według stanu na 29 maja 2015 r. (uzupełnienie rekrutacji) wychowaniem przedszkolnym zostanie objętych 145 dzieci, co wskazuje że stan osobowy poszczególnych oddziałów nie przekroczy normy określonej w powołanym wyżej rozporządzeniu.

(dowód: akta kontroli str. 67-70)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) Nieustalenie w harmonogramie rekrutacji uzgodnionym z Wójtem 13 marca 2015 r. terminu postępowania uzupełniającego na rok szkolny 2015/2016, co stanowiło naruszenie przepisu art. 6a ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r.

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła: „*Nieustalenie terminu postępowania uzupełniającego na rok szkolny 2015/2016 wynikało z przeoczenia*”.

(dowód: akta kontroli str. 31-34, 72)

- 2) W toku rekrutacji do Przedszkola nie przestrzegano kryteriów uzgodnionych z Wójtem oraz określonych przez Radę Gminy. Analiza pięciu postępowań na rok szkolny 2014/2015 zakończonych odmową przyjęcia kandydata wykazała, że dyrektor Przedszkola nie przyjęła dwójga dzieci (K.O. i K.Z.), mimo że spełniali oni kryteria dodatkowe, za które uzyskali odpowiednio 47 i 43,5 pkt, tj. o 4 pkt i 0,5 pkt więcej od najniższej liczby punktów uprawniającej do przyjęcia (43).

(dowód: akta kontroli str. 12-17, 55-56)

W trakcie rekrutacji na rok szkolny 2015/2016 dyrektor Przedszkola nie przyjęła pięciorga dzieci – W.P., D.K., P.M., J.M. i J.S. (wszystkich, których postępowania objęto analizą), chociaż za spełnienie kryteriów dodatkowych przyznano im odpowiednio 20, 30, 30, 50 i 20 punktów, podczas gdy najniższa liczba punktów uprawniająca do przyjęcia wynosiła 20. (dowód: akta kontroli str. 35-36, 57-58)

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła: „K.Z. nie został przyjęty, ponieważ jego rodzice złożyli wnioski o przyjęcie do Przedszkola w Kleosinie i w Księżynie. Z informacji uzyskanych od dyrektora szkoły podstawowej w Księżynie, przy której funkcjonuje oddział przedszkolny, wynikało, że dziecko zostanie zakwalifikowane do przyjęcia do tego oddziału. Rodzice dziecka nie zgłaszali zastrzeżeń odnośnie nie przyjęcia dziecka do Przedszkola w Kleosinie. W przypadku K.O. o nieprzyjęciu zdecydowało wskazanie na pierwszym miejscu przedszkola w Księżynie. Dziecko zostało przyjęte do oddziału przedszkolnego w Księżynie. Rodzice dziecka nie zgłaszali zastrzeżeń odnośnie nieprzyjęcia do Przedszkola w Kleosinie.

Dzieci te (W.P., D.K., P.M., J.M. i J.S.) nie zostały przyjęte do Przedszkola w Kleosinie, mimo otrzymania wystarczającej liczby punktów, ponieważ w uzgodnieniu z rodzicami tych dzieci i dyrektorem szkoły podstawowej w Księżynie zapewniono im miejsca w oddziale przedszkolnym w Księżynie. Było to podyktowane miejscem zamieszkania dzieci – mniejsza odległość do oddziału przedszkolnego w Księżynie oraz liczbą zgłoszonych kandydatów - do Przedszkola w Kleosinie zgłosiło się więcej chętnych niż liczba posiadanych miejsc, natomiast w oddziale przedszkolnym w Księżynie liczba miejsc przewyższała liczbę chętnych”.

(dowód: akta kontroli str. 72-73)

Podczas drugiego etapu rekrutacji o przyjęciu dziecka do Przedszkola decydowała suma punktów uzyskanych za spełnienie kryteriów dodatkowych.

(dowód: akta kontroli str. 16-17, 35-36)

Nieprzestrzeganie kryteriów rekrutacji nie wywołało negatywnych skutków, bowiem dzieci W.P., D.K., P.M., J.M. i J.S zostały przyjęte do oddziału przedszkolnego i punktu przedszkolnego funkcjonującego przy Szkole Podstawowej im. Ks. Michała Sopoćki w Księżynie, co potwierdził dyrektor tej szkoły. (dowód: akta kontroli str. 62)

- 3) Listy dzieci przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016 nie zawierały adnotacji o dacie podania do publicznej wiadomości, najniższej liczbie punktów uprawniających do przyjęcia oraz podpisu Przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej, co było niezgodne z przepisem art. 20zc ust. 4 i 5 ustawy o systemie oświaty.

W złożonych wyjaśnieniach Dyrektor Przedszkola podała: „Listy dzieci przyjętych i nieprzyjętych zostały podane do publicznej wiadomości w terminach ustalonych w harmonogramach rekrutacji – 28 kwietnia 2014 r. i 27 kwietnia 2015 r. poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń i zamieszczenie na stronie internetowej Przedszkola. Brak na listach adnotacji o dacie upublicznienia, najniższej liczbie punktów uprawniającej do przyjęcia oraz podpisu przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej wynikał z przeoczenia”.

(dowód: akta kontroli str. 53, 73)

- 4) W toku naboru na rok szkolny 2014/2015 nie zachowano procedury odwoławczej. Komisja Rekrutacyjna nie sporządziła bowiem uzasadnienia odmowy przyjęcia do Przedszkola dziecka, mimo że jego rodzic wystąpił o takie uzasadnienie. W dniu otrzymania wniosku o uzasadnienie odmowy przyjęcia dziecka (30 kwietnia 2014 r.) Dyrektor Przedszkola wydała decyzję odmowną, uzasadniając nieprzyjęcie kandydata brakiem miejsc oraz niewystarczającą liczbą uzyskanych punktów. Stanowiło to naruszenie art. 20zc ust. 7 i 9 ustawy o systemie oświaty.

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła: „Pismo rodzica o uzasadnienie odmowy przyjęcia dziecka do Przedszkola zostało skierowane bezpośrednio do mnie. Potraktowałam je jako odwołanie i dlatego nie przekazałam Komisji Rekrutacyjnej, a wydałam decyzję odmowną, gdyż kandydatka nie otrzymała ilości punktów wymaganej do przyjęcia”.

(dowód: akta kontroli str. 63-64, 74)

- 5) Dyrektor Przedszkola nie przeprowadziła postępowań uzupełniających, mimo że w trakcie rekrutacji na rok szkolny 2014/2015, (od 23 kwietnia 2014 r. do 8 maja 2014 r.) 12 rodziców zrezygnowało z usług Przedszkola, zaś podczas naboru na rok szkolny 2015/2016, od 28 do 29 kwietnia 2015 r., rezygnację złożyły dwie osoby. Stanowiło to naruszenie przepisu art. 20zd ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła: „Nieprzeprowadzenie postępowań uzupełniających wynikało z mego przeświadczenia, że w pierwszej kolejności zwolnione miejsca należy zaproponować kandydatom, którzy w podstawowym postępowaniu rekrutacyjnym nie uzyskali wymaganej liczby punktów”. (dowód: akta kontroli str. 30, 50, 52, 73)

Uwagi dotyczące badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na:

- 1) Nieaktualne zapisy w Statucie Przedszkola w zakresie ustalania dodatkowych kryteriów naboru. Według Statutu organ prowadzący w uzgodnieniu z dyrektorem Przedszkola, może określić dodatkowe kryteria przyjęcia. Natomiast zgodnie z przepisem art. 20zf ust. 1 ustawy o systemie oświaty, od 2015 roku ustalanie dodatkowych kryteriów rekrutacji do publicznego przedszkola należy do kompetencji Rady Gminy.

Ponadto w Statucie zapisano, że w przypadku posiadania wolnych miejsc, do Przedszkola mogą być przyjmowane dzieci 2,5-letnie, mimo że w myśl art. 14 ust. 1b dziecko, które ukończyło 2,5 roku może zostać objęte wychowaniem przedszkolnym w szczególnie uzasadnionych przypadkach. (dowód: akta kontroli str. 10-11)

- 2) Brak przejrzystości w informowaniu rodziców (opiekunów prawnych) o zasadach rekrutacji do Przedszkola. Upublicznione regulaminy rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 nie zawierały bowiem punktacji przypisanej poszczególnym kryteriom dodatkowym, uwzględnianym w drugim etapie naboru. Jak wyjaśniła dyrektor Przedszkola niezamieszczenie w regulaminach punktacji wynikało z przeoczenia. (dowód: akta kontroli str. 18-20, 37-39, 72)

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>7</sup>, wnosi o:

1. Dostosowanie uregulowań Statutu Przedszkola w zakresie ustalania dodatkowych kryteriów rekrutacji i przyjmowania do przedszkoli dzieci 2,5 letnich do obowiązujących przepisów ustawy o systemie oświaty.
2. Dokumentowanie upublicznienia list dzieci przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola w sposób określony w art. 20zc ust. 5 ustawy o systemie oświaty oraz zamieszczanie na tych listach informacji o najniższej liczbie punktów uprawniającej do przyjęcia i podpisu przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej, stosownie do wymogów art. 20zc ust. 4 powołanej ustawy.
3. Ustalanie w opracowywanych harmonogramach rekrutacji do Przedszkola terminów przeprowadzania postępowania uzupełniającego i przeprowadzanie takiego postępowania na zasadach określonych w art. 20zd ust. 3 ustawy o systemie oświaty, w przypadkach, gdy po zakończeniu rekrutacji do Przedszkola pozostaną wolne miejsca.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie

<sup>7</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 82, ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 31 lipca 2014 r.

Kontroler  
Jerzy Chwiedosik  
główny specjalista kontroli państwowej

DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku  
z up. WICEDYREKTOR  
Agata Ciupa