



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 16 czerwca 2010 r.

**Pan  
Krzysztof Jaworowski  
Wójt Gminy Brańsk**

LBI-4101-06-01/2010  
P/10/157

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku przeprowadziła w Urzędzie Gminy w Brańsku („Urząd”) kontrolę realizacji zadań inwestycyjnych współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej w latach 2004-2007 ze szczególnym uwzględnieniem zachowania projektowanych właściwości użytkowych i warunków ich eksploatacji (trwałości).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym 9 czerwca 2010 roku, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku, stosownie do art. 60 ust.1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację zadań inwestycyjnych współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej w latach 2004-2007, mimo nieprawidłowości polegającej na nieosiągnięciu zakładanych efektów rozbudowy Szkoły Podstawowej w Domanowie.

Ocena pozytywna kontrolowanej działalności wynika ze skutecznego pozyskiwania środków unijnych (ze środków Unii Europejskiej zrealizowano 10 zadań), prawidłowego planowania przygotowania i realizacji inwestycji oraz gospodarnego wydatkowania środków finansowych. Nie uzyskano natomiast zakładanych rezultatów inwestycji, polegającej na rozbudowie Szkoły Podstawowej w Domanowie, bowiem z obiektu przygotowanego na przyjęcie 196 uczniów korzysta obecnie tylko 114 dzieci.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

1. Szczegółowa kontrola trzech zadań inwestycyjnych dotyczących przebudowy pięciu dróg gminnych (2 zadania) oraz rozbudowy Szkoły Podstawowej w Domanowie wykazała, że inwestycje te należycie zaplanowano i przygotowano, a ich rozpoczęcie poprzedzono analizą potrzeb i źródeł finansowania. W szczególności uzyskano wymagane decyzje o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz pozwolenia na budowę. Zapewniono też środki finansowe na realizację analizowanych projektów o łącznej wartości 2.419.728 zł, w tym 1.750.151 zł z Unii Europejskiej i 669.577 zł z budżetu Gminy Brańsk.

Dostawców i wykonawców projektów wybrano z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji, zgodnie z procedurą określoną w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>2</sup> oraz w „Instrukcji w sprawie udzielania zamówień publicznych na usługi dostawy i roboty w ramach współpracy wspólnotowej z krajami trzecimi” - przyjętej przez Komisję UE.

2. Realizacja zadań z udziałem środków unijnych przebiegała zgodnie z harmonogramami ustalonymi w umowach o dofinansowanie. W wyznaczonych terminach: przebudowano i wyasfaltowano 5 odcinków dróg gminnych o łącznej długości 5,6 km, doposażono Szkołę Podstawową w Domanowie m.in. w urządzenia technologii kuchennej, dźwigi osobowy i towarowy oraz wybudowano oczyszczalnię ścieków i ogrodzono teren szkoły. Nadzór i kontrolę nad prawidłowością prac budowlanych Urząd powierzył inspektorom nadzoru inwestorskiego; właściwie też zabezpieczył swoje prawa, wynikające z realizacji umów, poprzez ustanowienie systemu kar za nieterminowe bądź nierzetelne wykonanie zadań. W 2005 r. wyegzekwowano od wykonawcy ogrodzenia placu szkoły w Domanowie, karę umowną za nieterminową realizację zamówienia w kwocie 12.777 zł. Zadbane także o rzetelność odbioru zamówionych robót i dostaw, bowiem dokonywano ich komisyjnie, a jakość wykonanych prac potwierdzono stosownymi certyfikatami, atestami lub badaniami jakości materiałów i wykonanych elementów zadania.

3. Przebudowę pięciu dróg gminnych oraz rozbudowę Szkoły Podstawowej w Domanowie prawidłowo sfinansowano i rzetelnie rozliczono. Zgodnie z warunkami umów o dofinansowanie, środki unijne, w łącznej kwocie 1.750,1 tys. zł, wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem wyłącznie na pokrycie kosztów kwalifikowalnych zrealizowanych zadań. Płatności na rzecz dostawców i wykonawców dokonywano terminowo, na podstawie rzetelnie opisanych faktur, których wartość udokumentowano protokołami odbioru robót i kosztorysami powykonawczymi. Dokonane wydatki zostały prawidłowo

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2007r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.

ujęte w ewidencji księgowej Urzędu, zweryfikowane i zarejestrowane z zachowaniem zasad klasyfikacji budżetowej na odrębnych kontach.

4. Ulepszone, przez uzyskanie nawierzchni asfaltowej, drogi gminne o długości 5,6 km, skróciły czas dojazdów do siedziby gminy, szkół i placówek oświatowych oraz ośrodków przemysłowych. Oględziny przebudowanych dróg wykazały też, że ich stan techniczny (od zakończenia inwestycji) nie uległ pogorszeniu; jezdnie nie posiadały pęknięć i uszkodzeń, a pobocza były utwardzone i nierozmyte.

Kontrola wykazała, że nie osiągnięto wskaźnika rezultatu rozbudowy Szkoły Podstawowej w Domanowie (zmodernizowanej kosztem 5.845,6 tys. zł), podanego w Studium Wykonalności Inwestycji z 2004 r., stanowiącym załącznik do umowy o dofinansowanie z dnia 21 grudnia 2004 r. Zadeklarowano, że do szkoły będzie uczęszczało 196 uczniów, co zamierzano osiągnąć przez likwidację szkoły we wsi Mień i przeniesienie jej uczniów do placówki w Domanowie. Po zakończeniu inwestycji, w roku szkolnym 2005/2006, z 10 wybudowanych sal dydaktycznych i pełnowymiarowej sali gimnastycznej korzystało 137 uczniów z 6 oddziałów, tj. o 59 mniej niż zakładano. W kolejnych latach wykorzystanie obiektu malało, bowiem zmniejszała się liczba dzieci uczęszczających do tej szkoły. Według stanu na 31.05.2010 r. w szkole w Domanowie uczyło się już tylko 114 dzieci, a koszt utrzymania w niej jednego ucznia wyniósł 6,4 tys. zł, a łącznie z uczniami filii w Świrydach - 9,9 tys. zł (dla porównania w subwencji oświatowej na jednego ucznia w 2009 r. w kraju przewidziano 4 tys. zł). Nie doszło – do zakładanej we wniosku – likwidacji szkoły we wsi Mień i przeniesienia jej uczniów do placówki w Domanowie. Koszt utrzymania szkoły we wsi Mień (energia, woda, olej opałowy) w latach 2004 – 2009 wyniósł 108,4 tys. zł. Natomiast na remonty tej placówki poniesiono w tym samym czasie nakłady w kwocie 157,3 tys. zł, finansując m.in. koszty wymiany stolarki okiennej, pokrycia dachowego, kotła i instalacji centralnego ogrzewania i ciepłej wody.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie działań zmierzających do efektywnego wykorzystania obiektów Szkoły Podstawowej w Domanowie.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Wójta o przedstawienie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku lub

o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku, lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

*Agata Katarzyna Ciupa*  
DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli  
z up.  
*Agata Katarzyna Ciupa*  
WICEDYREKTOR