



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 30 listopada 2009 r.

**Pan
Jarosław Zygmunt Dworzański
Marszałek Województwa Podlaskiego**

LBI-410-025-02/2009
P/09/112

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ (zwanej dalej ustawą o NIK), Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku skontrolowała w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podlaskiego w Białymstoku (zwanym dalej Urzędem) zapewnienie społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 17 listopada 2009 r. na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Panu Marszałkowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania podjęte w celu zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska w latach 2006 – 2009 (trzy kwartały).

We wszystkich 13 postępowaniach, w których należało przeprowadzić konsultacje społeczne przed przygotowaniem dokumentów takich jak: Program Ochrony Środowiska Województwa Podlaskiego na lata 2007-2010, dwóch Programów ochrony powietrza dla stref aglomeracja białostocka i miasto Łomża (zwanymi dalej „programami”), dwóch Planów Gospodarki Odpadami dla Województwa Podlaskiego na lata 2007-2010 oraz 2009-2012 (zwanymi dalej „planami”) oraz przed wydaniem 8 pozwoleń zintegrowanych; przestrzegano

¹ Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.

wymaganych procedur określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska² (zwanej dalej „ustawą Prawo ochrony środowiska”) oraz ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko³ (zwanej dalej uoos). Społeczeństwo zostało poinformowane o prowadzonych postępowaniach, co umożliwiło mu zgłaszanie uwag i wniosków do dokumentów przedłożonych do wglądu. Stwierdzono bowiem, że do publicznej wiadomości niezwłocznie podano informacje:

- o przystąpieniu do opracowywania projektów dokumentów i ich przedmiocie,
- o wszczęciu postępowań w sprawie udzielenia pozwoleń zintegrowanych,
- o możliwości zapoznania się z projektami dokumentów oraz o miejscu, w którym są one wyłożone,
- o możliwości składania uwag i wniosków oraz sposobie i miejscu ich przyjmowania,
- o co najmniej 21 – dniowym terminie na ich składanie.

O okolicznościach tych, społeczeństwo informowano w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez: wywieszenie ogłoszeń na tablicy w Urzędzie i w siedzibach zainteresowanych, a także poprzez zamieszczenie tych informacji na stronie internetowej Wrota Podlasia oraz w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie. Do upublicznionych informacji dołączono pełne teksty programów i planów oraz dokumentację techniczną wraz z wnioskami o wydanie pozwoleń. Z ustaleń kontroli wynika, że we wszystkich przypadkach przestrzegano ustawowego terminu na zgłaszanie uwag i wniosków, które następnie były rozpatrywane przez Urząd. W celu należytego zapoznania się z opinią społeczną, w jednym przypadku (przed udzieleniem pozwolenia zintegrowanego firmie Animex Grupa Drobiarska S.A. z/s w Morlinach, Oddział w Białymstoku) przeprowadzono nawet otwartą dla publiczności rozprawę administracyjną, co w ocenie NIK należy uznać za „dobrą praktykę” w tym względzie. We wszystkich przypadkach, w uzasadnieniach wydanych decyzji o udzielonych pozwoleniach zintegrowanych, wskazano zgłaszane uwagi i wnioski oraz podano sposób i zakres ich wykorzystania. Po zatwierdzeniu dokumentów oraz po wydaniu decyzji, informacje o tym niezwłocznie upubliczniano, przez co zainteresowani mogli skorzystać z możliwości odwołania się od tych decyzji. Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 3 pkt 19, art. 19 ust. 2 pkt 2 i art. 30 ust. 2a pkt 4 ustawy Prawo ochrony środowiska (w brzmieniu obowiązującym do 15 listopada 2008 r.), stosowne informacje o tym umieszczono na tablicy ogłoszeń

² Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.

³ Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.

i w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Organizacjom ekologicznym zapewniono możliwość przedstawienia swoich uwag i wniosków w sprawach objętych postępowaniem, prowadzonym przez Urząd.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie oceny zawartej w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Dyrektor Delegatury
Najwyższej Izby Kontroli
z up.
Agata Katarzyna Ciupa
WICEDYREKTOR