



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 3 lipca 2009 r.

**Pan
Mikołaj Janowski
Kierownik Biura Powiatowego
ARiMR w Hajnówce**

LBI-410-013-01/2009
P/09/106

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku skontrolowała w Biurze Powiatowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Biurem ARiMR) w Hajnówce realizację zadań z zakresu udzielania płatności rolnośrodowiskowych dla rolnictwa ekologicznego w okresie od 1 lipca 2005 r. do 18 czerwca 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokóle kontroli z dnia 24 czerwca 2009 roku, Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Biuro Powiatowe ARiMR w Hajnówce zadań dotyczących płatności rolnośrodowiskowych z tytułu produkcji rolnictwa ekologicznego.

1. NIK pozytywnie ocenia przygotowanie organizacyjno-techniczne Biura do realizacji zadań dotyczących płatności dla rolnictwa ekologicznego. W Biurze prawidłowo funkcjonowały komórki zajmujące się realizacją płatności rolnośrodowiskowych. Wszyscy pracownicy związani z zarządzaniem i realizacją tych płatności otrzymali terminowo prawidłowo

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm. (tekst jednolity)

ustalone w formie pisemnej zakresy obowiązków i zostali przeszkoleni w zakresie realizacji zadań.

Prawidłowo wykorzystywano funkcjonujący w Biurze od dnia 26 sierpnia 2005 r. system informatyczny PROW ewidencji przyjmowanych i załatwianych wniosków dotyczących płatności rolnośrodowiskowych, w tym w zakresie rolnictwa ekologicznego. System zapobiegał wypłacie beneficjentowi nienależnych środków finansowych z wykluczających się mechanizmów pomocowych. Przy ewidencjonowaniu i załatwianiu spraw w systemie informatycznym stosowana była zasada „dwóch par oczu” polegająca na załatwianiu jednej sprawy przez co najmniej 3 pracowników (jedna osoba wprowadzała dane do systemu, druga przeprowadzała kontrolę w zakresie kompletności i zgodności, a trzecia kontrolę administracyjną).

2. W badanym okresie wpłynęło do Biura 452 wnioski rolnośrodowiskowe z tytułu produkcji rolnictwa ekologicznego na łączną kwotę 4.260.858,26 zł, spośród których rozpatrzono negatywnie 1 wniosek. Do dnia zakończenia kontroli NIK wydano 343 decyzje administracyjne na łączną kwotę 3.396.453,67 zł, pozostałe 109 wniosków jest w trakcie rozpatrywania, a termin wydania decyzji upłynie dopiero 1 października 2009 r. i 1 marca 2010 r. dla wniosków złożonych odpowiednio w ramach PROW 2004-2006 i PROW 2007-2013, stosownie do postanowień rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania "Program rolnośrodowiskowy" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013².

NIK pozytywnie ocenia postępowania w sprawach płatności rolnośrodowiskowych, które realizowano zgodnie z obowiązującymi kolejno 7 procedurami dotyczącymi obsługi tych płatności, w tym z tytułu produkcji rolnictwa ekologicznego. Analiza zbadanych 47 (10,4%) z 452 wniosków wykazała, że wnioski wpłynęły do Biura terminowo, były kompletne (zawierały wymagane załączniki) i zgodne z wzorcem ustalonym w załączniku nr 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 6 sierpnia 2004 r. w sprawie wzoru wniosku o przyznanie płatności z tytułu realizacji przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt oraz zawartości planu tego działania³.

² Dz.U. Nr 33, poz. 262

³ Dz.U. Nr 181, poz. 1878

Analiza zbadanych 37 decyzji (10,79%) na łączną kwotę 305.798,90 zł wykazała, że decyzje te odpowiadały wymaganiom określonym w art. 107 §§1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁴. Łącznie 17 (46%) spośród nich, wydano w terminach ustalonych w 5 kolejno obowiązujących rozporządzeniach zmieniających rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich. Pozostałe 20 decyzji, na podstawie art. 36§1 Kpa, wydano w nowych terminach, ustalonych w prawidłowo sporządzonych i doręczonych zawiadomieniach o niemożliwości załatwienia terminowego sprawy. Ponadto w zbadanych decyzjach prawidłowo ustalono wysokość świadczeń, przyznano i wypłacono należne kwoty.

3. Pomimo, iż w badanym okresie zorganizowano jedynie 2 szkolenia w zakresie realizacji programów rolnośrodowiskowych, to jednak odnotowany wzrost liczby gospodarstw prowadzących działalność ekologiczną wskazuje, że problematyka cieszy się dużym zainteresowaniem rolników. Ilość producentów, którzy złożyli wnioski rolnośrodowiskowe dotyczące rolnictwa ekologicznego na terenie powiatu hajnowskiego wzrosła z 50 (w II kwartale 2005 r.) do 139 (w II kwartale 2009 r.). Biuro prowadziło monitorowanie ilości, powierzchni oraz przyrostu ich gospodarstw i przetwórci ekologicznych, jednak dane te nie obrazowały stanu ilościowego wszystkich istniejących gospodarstw i przetwórci ekologicznych na terenie powiatu (tj. nie obejmowały podmiotów nie ubiegających się o pozyskanie płatności).

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

DYREKTOR DELEGATURY

Najwyższej Izby Kontroli

Z up.

Agata Katarzyna Ciupa

Wicedyrektor

⁴ Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm. (tekst jednolity), zwany dalej Kpa.