



WICEPREZES  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
MAŁGORZATA MOTYLOW

KZD.410.005.02.2019

Pan Henryk Kowalczyk  
Minister Środowiska  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/060 Realizacja zadań Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 50 00, F +48 22 444 57 93  
[nik@nik.gov.pl](mailto:nik@nik.gov.pl)  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa

# I. Dane identyfikacyjne

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| Jednostka kontrolowana              | Ministerstwo Środowiska<br>ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa  |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Henryk Kowalczyk, Minister Środowiska od dnia 9 stycznia 2018 r.<br>W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił:<br>Jan Szyszko, Minister Środowiska od dnia 16 listopada 2015 r. do dnia 9 stycznia 2018 r.  |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Realizacja zadań Narodowego Programu Zdrowia.</li><li>2. Współpraca realizatorów Narodowego Programu Zdrowia i koordynacja podejmowanych działań.</li><li>3. Monitorowanie i ewaluacja zadań realizowanych w ramach Narodowego Programu Zdrowia.</li></ol> |
| Okres objęty kontrolą               | Lata 2016-2018 z uwzględnieniem okresów wcześniejszych, jeśli zdarzenia mające wówczas miejsce miały wpływ na kontrolowany okres.   |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>   |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Departament Zdrowia  |
| Kontroler                           | Grażyna Mazurek, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KZD/32/2019 z dnia 26 lipca 2019 r.<br><br>(akta kontroli str.1-4)   |

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Minister Środowiska nie podejmował działań, jako podmiot odpowiedzialny za realizację czwartego celu operacyjnego Narodowego Programu Zdrowia (NPZ)<sup>3</sup> *Ograniczenie ryzyka zdrowotnego wynikającego z zagrożeń fizycznych, chemicznych i biologicznych w środowisku zewnętrznym, miejscu pracy, zamieszkania, rekreacji oraz nauki*. Nie realizował również dwóch z trzech zadań wskazanych w tym Programie.

Minister Środowiska, poza NPZ, realizował jednak szereg przedsięwzięć, które odnosiły się do czwartego celu operacyjnego NPZ. Aktywnie współpracował z innymi resortami w zakresie ochrony powietrza, ochrony przed hałasem oraz czystej wody w ramach *Partnerstwa na rzecz poprawy jakości powietrza* oraz *Partnerstwa: Środowisko dla Rozwoju*. Efektem współpracy z Ministrem Zdrowia była m.in. realizacja kampanii *Czyste Powietrze*, skierowanej do różnych grup docelowych m.in. lekarzy, dziennikarzy oraz nauczycieli. Działania te zostały podjęte

<sup>1</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm., dalej: „ustawa o NIK”.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020 przyjęty rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (Dz.U. poz. 1492), dalej: NPZ.

niezależnie od NPZ, na podstawie innych uregulowań prawnych obowiązujących Ministra Środowiska.

Nieterminowo przekazywano Ministrowi Zdrowia roczne informacje o zrealizowanych lub podjętych w poprzednim roku zadaniach z zakresu zdrowia publicznego, a za 2018 r. sprawozdanie takie nie zostało sporządzone.

W części 41-Środowisko budżetu państwa nie planowano i nie wydatkowano środków na realizację zadań NPZ.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

#### OBSZAR

Opis stanu faktycznego

#### 1. Realizacja zadań Narodowego Programu Zdrowia

W regulaminie organizacyjnym<sup>5</sup> Ministerstwa Środowiska obowiązującym w latach 2016–2018, żadnej komórce organizacyjnej nie przypisano wprost realizacji zadań NPZ oraz nadzoru nad ich wykonaniem. Zgodnie z § 10 Wewnętrznego Regulaminu Organizacyjnego Departamentu Ochrony Powietrza i Klimatu, za realizację, w ramach czwartego celu operacyjnego NPZ, zadania 1.1.1 *Prowadzenie polityki ukierunkowanej na zmniejszenie narażenia na fizyczne, chemiczne i biologiczne czynniki ryzyka zdrowotnego przez wpieranie poprawy jakości powietrza*, odpowiadał Wydział do spraw Ochrony Atmosfery, do którego podstawowych zadań należało inicjowanie, opracowywanie oraz wdrażanie polityki Ministra Środowiska w zakresie ochrony powietrza.

(akta kontroli str. 20-22, 26-60)

Przedstawicielem Ministra Środowiska w Komitecie Sterującym Narodowego Programu Zdrowia, którego zadaniem jest bieżąca koordynacja działań i rozwiązywanie problemów związanych z realizacją NPZ, był Pan Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska.

(akta kontroli str. 6-13)

Minister Środowiska został wskazany w NPZ jako podmiot odpowiedzialny za realizację czwartego celu operacyjnego *Ograniczenie ryzyka zdrowotnego wynikającego z zagrożeń fizycznych, chemicznych i biologicznych w środowisku zewnętrznym, miejscu pracy, zamieszkania, rekreacji oraz nauki*, jednak w okresie objętym kontrolą nie podejmował działań w tym zakresie.

Zastępca Dyrektora Departamentu Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej poinformował, że Minister Środowiska podejmował działania na rzecz ograniczenia ryzyka zdrowotnego wynikającego z zagrożeń fizycznych, chemicznych i biologicznych. Działania tych jednak nie opierano bezpośrednio na Narodowym Programie Zdrowia, lecz na innych dokumentach strategicznych i programowych bezpośrednio związanych z obszarem środowiska, tj. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), Krajowym Programie Ochrony Powietrza do roku 2020, Krajowym planie gospodarki odpadami 2022, Programie ochrony i zrównoważonego użytkowania różnorodności biologicznej wraz z planem działań na lata 2015–2020, Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko 2014–2020. Ponadto stwierdził, że treści Narodowego Programu Zdrowia powielają postanowienia innych dokumentów strategicznych i programowych, a w związku z tym przypisanie Ministrowi Środowiska

<sup>4</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>5</sup> Zarządzenie Ministra Środowiska z dnia 3 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Środowiska (Dz. Urz. MŚ poz. 41, ze zm.).

odpowiedzialności za realizację celów i działań w Narodowym Programie Zdrowia należy uznać za nieoptymalne.

(akta kontroli str.63-69)

Minister Środowiska, w czwartym celu operacyjnym NPZ, został wskazany jako realizator trzech zadań w zakresie prowadzenia polityki ukierunkowanej na zmniejszenie narażenia na fizyczne, chemiczne i biologiczne czynniki ryzyka zdrowotnego tj. wspieranie poprawy jakości powietrza, promowanie bezpieczeństwa zdrowotnego żywności i wody oraz ograniczanie ekspozycji na nadmierny hałas.

W okresie objętym kontrolą, w ramach zadania NPZ 4.1.1.1) *wspieranie poprawy jakości powietrza*, Minister realizował trzy działania:

- strategiczne, ustalające kierunki działań dla członków Rady Ministrów – wchodzących w skład Komitetu Sterującego ds. Krajowego Programu Ochrony Powietrza;
- strategiczne, polegające na przygotowaniu Karty projektu pt. *Czyste Powietrze*, w ramach Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. W ramach projektu do realizacji przewidziane są działania o charakterze strategicznym, legislacyjnym oraz finansowo-organizacyjnym, zgodne z Krajowym Programem Ochrony Powietrza;
- opracowanie materiału informacyjno-edukacyjnego. Przygotowano i dystrybuowano materiały edukacyjne w liczbie 56.750 szt., w tym: poradnik „Czyste ciepło w moim domu z paliw stałych” – 250 szt., ulotka „Czyste ciepło w moim domu z paliw stałych” – 55 000 szt., informator „Czyste ciepło w moim domu z paliw stałych” – 1 500 szt. Celem tych działań było dostarczenie informacji na temat postaw proekologicznych oraz podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców Polski.

(akta kontroli str. 86, 367-368, 371-376, 449 plik: 2, 4, 14)

Minister Środowiska realizował również zadania związane z ochroną powietrza, poza NPZ. Z inicjatywy Ministra Środowiska prowadzono szereg działań legislacyjnych oraz edukacyjnych, w tym we współpracy z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW).

We wrześniu 2018 r. ogłoszono program priorytetowy NFOŚiGW pn. *Czyste Powietrze*, przygotowany przez NFOŚiGW pod auspicjami Ministra Środowiska, który jest bezpośrednio realizowany przez wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (WFOŚiGW). Głównym celem Programu jest poprawa efektywności energetycznej oraz zmniejszenie emisji pyłów i innych zanieczyszczeń do atmosfery przez istniejące lub nowo budowane jednorodzinne budynki mieszkalne.

Ministerstwo Środowiska szacuje, iż w ramach ww. Programu możliwa będzie wymiana ok. 3 mln szt. nieefektywnych źródeł ciepła, co w konsekwencji może przynieść efekt ekologiczny w postaci ograniczenia emisji zanieczyszczeń, m.in.: pyłu PM10 o 68.400 ton/rok, pyłu PM2,5 o 61.100 ton/rok oraz benzo(a)pirenu o 87 ton/rok.

Według danych na dzień 6 września 2019 r. w ramach Programu złożono 78.641 wniosków o dofinansowanie w formie dotacji lub pożyczki, na kwotę 1.180,00 mln zł<sup>6</sup>. Podpisano 33.382 umowy na kwotę 614,88 mln zł.

W czerwcu 2019 r. Ministerstwo Środowiska skierowało do gmin prośbę o wsparcie realizacji Programu *Czyste Powietrze*. Według stanu na dzień 9 września 2019 r. podpisano 509 porozumień między WFOŚiGW i gminami. Porozumienia ustalają

<sup>6</sup> W tym: dotacje na kwotę 1.402.129.850,00 zł, pożyczki 394.811.102,00 zł

zasady wspólnej realizacji Programu na terenie danej gminy w celu obsługi wnioskodawców w procesie składania wniosków i uzyskiwania dofinansowania.

Ministerstwo Środowiska prowadziło również działania edukacyjne. W 2017 r. przeprowadzono m.in.:

- ogólnokrajową kampanię edukacyjną „Stop Smog”<sup>7</sup>,
- przygotowano pilotaż programu informacyjno-szkoleniowego dla pracowników socjalnych w zakresie efektywnego wykorzystania energii, pozyskiwania środków finansowych na wymianę nieefektywnych źródeł spalania, a NFOŚiGW przeprowadził I turę szkoleń w tym zakresie.

W zakresie działań edukacyjnych w 2018 r. m.in.:

- przeprowadzona została II tura szkoleń dla pracowników Miejskich Ośrodków Pomocy Społecznej, realizowana przez NFOŚiGW we współpracy z odpowiednimi Wydziałami Polityki Społecznej Urzędów Wojewódzkich;
- Minister Środowiska we współpracy z NFOŚiGW przeprowadził cykl spotkań związanych z Programem „Czyste Powietrze”, mających charakter edukacyjny i informacyjny. W ciągu dwóch miesięcy (wrzesień, październik 2018 r.) zorganizowano w gminach ponad 2400 spotkań informacyjno-edukacyjnych, w których udział wzięło ponad 170 tys. osób;
- Ministerstwo Środowiska przygotowało i przeprowadziło ogólnopolską kampanię „Zadbaj o swój kawałek nieba!”, której głównym celem było uświadamianie społeczeństwu pozytywnych aspektów życia w czystym środowisku, w którym jakość powietrza spełnia wymagane standardy.

(akta kontroli str. 71-85, 378-382, 449 plik: 13, 16)

W okresie objętym kontrolą Minister Środowiska nie realizował zadania 4.1.1.2) NPZ *promowanie bezpieczeństwa zdrowotnego żywności i wody* oraz zadania 4.1.1.3) NPZ *ograniczenie ekspozycji na nadmierny hałas*, co szerzej opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

Zastępca Dyrektora Departamentu Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej poinformował, że zadania związane z promowaniem bezpieczeństwa zdrowotnego żywności i wody Minister Środowiska realizował poza NPZ. Wśród czynności mających na celu ochronę wód, Ministerstwo Środowiska w latach 2016–2017 za pomocą podległych mu jednostek, tj. Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz regionalnych zarządów gospodarki wodnej (RZGW) prowadziło działania edukacyjne, do których należy zaliczyć m.in.:

- przygotowanie broszur informacyjnych: „Sposoby oszczędzania wody w gospodarstwie domowym”, „Bioindykacja”, „Co wiesz o rzece?”, „Woda dla życia”, „Jak oszczędzać wodę?” „Poradnik dobrych praktyk”;
- stworzenie platformy edukacyjnej „Młody Hydrolog”;
- przeprowadzenie lekcji pokazowych dla uczniów szkół podstawowych z okazji Światowego Dnia Wody (RZGW Wrocław, marzec 2016);
- przygotowanie i obsługa stoisk edukacyjnych m.in. na Pikniku z okazji Dnia Dziecka (RZGW Warszawa, maj 2017).

Ponadto, jak poinformowała Dyrektorka Departamentu Ochrony Przyrody, Ministerstwo Środowiska realizuje zadania dotyczące organizmów genetycznie zmodyfikowanych w zakresie zagwarantowania bezpieczeństwa dla ludzi i środowiska podczas działań z GMO. W celu wypełniania zadań związanych z bezpieczeństwem dla ludzi współpracuje z Państwową Inspekcją Sanitarną w zakresie kontroli zakładów inżynierii genetycznej, gdzie następuje zamknięte użycie genetycznie zmodyfikowanych mikroorganizmów (GMM) i genetycznie zmodyfikowanych

<sup>7</sup> Prowadzona przez nadzorowany przez Ministra Środowiska Instytut Ochrony Środowiska – Polski Instytut Badawczy.

organizmów (GMO). Ponadto Minister Środowiska współpracuje z Głównym Inspektorem Sanitarnym w zakresie opiniowania wprowadzenia do obrotu produktów zawierających, składających się lub wyprodukowanych z GMO z przeznaczeniem na żywność i pasze.

(akta kontroli str. 39-40, 71-82)

W części 41 budżetu państwa – Środowisko nie były planowane ani realizowane wydatki w ramach *Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016–2020*.

Opracowanie i rozpowszechnianie Poradnika *Czyste ciepło w moim domu z paliw stałych* sfinansowano, w kwocie 81.254,60 zł, ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

(akta kontroli str.61-62)

Ministerstwo Środowiska nie zlecało realizacji zadań NPZ podmiotom zewnętrznym. W okresie objętym kontrolą środki finansowe wydatkowano tylko na realizację jednego działania w ramach zadania 4.1.1.1) NPZ *wspieranie poprawy jakości powietrza*, tj. opracowanie poradnika, informatora i ulotki *Czyste ciepło w moim domu z paliw stałych*. Zadanie zrealizowano na podstawie trzech umów: na opracowanie materiału informacyjno-edukacyjnego<sup>8</sup>; przygotowanie projektu, skład i przygotowanie do druku<sup>9</sup>; druk, oprawa i dostarczenie do wskazanych miejsc<sup>10</sup>.

Umowy zawierane z wybranymi w drodze przeprowadzonych postępowań podmiotami należyście zabezpieczały interesy Ministerstwa. W umowach wskazano m.in. szczegółowy opis zadania, termin jego wykonania, wysokość wynagrodzenia, jakie będzie wypłacone po wykonaniu przedmiotu umowy, kary umowne. Zastrzeżono również, w przypadku opracowania materiału informacyjno-edukacyjnego, przeniesienie praw autorskich. We wszystkich przypadkach środki wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem.

(akta kontroli str.88-330)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W okresie objętym kontrolą Minister Środowiska nie realizował zadania 1.1.2) *promowanie bezpieczeństwa zdrowotnego żywności i wody* oraz zadania 1.1.3) *ograniczenie ekspozycji na nadmierny hałas*, określonych w czwartym celu operacyjnym NPZ.

Zastępca Dyrektora Departamentu Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej poinformował, że przekazywano Ministrowi Zdrowia na poziomie roboczym: w przypadku bezpieczeństwa żywności telefonicznie i mailowo, a w przypadku bezpieczeństwa wody telefonicznie, informacje o złe przypisanej odpowiedzialności za zadanie 4.1.1.2).

Dyrektor Departamentu Zarządzania Środowiskiem poinformował, że kwestia realizacji działań określonych w zadaniu nr 4.1.1.3) pozostaje poza właściwością Ministra Środowiska. Charakter działań Ministra Środowiska jest odmienny od tych określonych w Narodowym Programie Zdrowia. Minister Środowiska kreuje politykę zapewniającą właściwe warunki akustyczne w środowisku poprzez implementację efektywnych i kompleksowych rozwiązań legislacyjnych, kontrolę przestrzegania obowiązujących przepisów oraz monitoring stanu środowiska. Brak narzędzi do oceny skutków zdrowotnych uniemożliwia realizację działań określonych w Narodowym Programie Zdrowia obejmujących: działalność badawczą, inicjatywy szkoleniowe oraz profilaktyczno-edukacyjne związane z problematyką ochrony przed hałasem w kontekście zdrowia publicznego. Nie bez znaczenia

<sup>8</sup> Umowa na wykonanie Poradnika nr 5/DPK/2016, wartość umowy i środki wydatkowane - 43.788,00 zł.

<sup>9</sup> Umowa nr DEK/02/207, wartość umowy 62.607,40 zł brutto, kwota wydatkowana na Poradnik 6.543,60 zł.

<sup>10</sup> Umowa nr DEK/15/2017, wartość umowy 200.000,00 zł brutto, kwota wydatkowana na Poradnik 37.466,60 zł.

w przedmiotowej sprawie pozostaje również specyficzny charakter zagadnienia ochrony środowiska przed hałasem. Realizacja działań służących ograniczeniu emisji hałasu do środowiska jest uzależniona głównie od władz lokalnych, zarządców dróg i linii kolejowych oraz instalacji emitujących hałas, właściwego egzekwowania obowiązującego prawa oraz monitoringu środowiska. Działania ukierunkowane na podnoszenie świadomości społecznej w zakresie ochrony przed hałasem, zmierzające do podniesienia poziomu zdrowia publicznego poprzez organizację szkoleń i konferencji nie są efektywne w przedmiotowej kwestii, gdyż decydujący wpływ na kształtowanie ładu akustycznego w środowisku ma: właściwe planowanie przestrzenne, bezpośrednie inwestycje ograniczające hałas oraz kontrola stanu akustycznego środowiska.

W ocenie NIK Minister Środowiska był zobowiązany do realizacji zadań określonych w NPZ. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie NPZ wskazuje Ministra Środowiska, jako realizatora zadań, co nie było kwestionowane w trakcie prac nad projektem tego rozporządzenia. Świadczy o tym, opublikowane na stronie Rządowego Centrum Legislacji<sup>11</sup>, pismo Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Środowiska, który wnioskował tylko o dodanie jednego wskaźnika monitorowania NPZ, a nie sygnalizował niezasadności przypisania Ministrowi Środowiska realizacji wspomnianych zadań.

(akta kontroli str.18, 70)

#### OCENA CZĄSTKOWA

Minister Środowiska nie podejmował działań, jako podmiot odpowiedzialny za realizację czwartego celu operacyjnego NPZ. Nie realizował również dwóch z trzech zadań wskazanych w NPZ. W budżecie części 41-Środowisko nie planowano i nie wydatkowano środków na realizację zadań NPZ. Poza NPZ, Minister, w ramach swoich kompetencji, podejmował szereg działań, które odnosiły się do czwartego celu operacyjnego, szczególnie w obszarze ochrony powietrza.

#### OBSZAR

## 2. Współpraca realizatorów Narodowego Programu Zdrowia i koordynacja podejmowanych działań

Opis stanu faktycznego

W ramach uzgodnień międzyresortowych projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska zgłosił jedną uwagę o dodanie wskaźnika zgodnego z Krajowym Programem Ochrony Powietrza. Nie wnioskowano natomiast o wykreślenie Ministra Środowiska, jako podmiotu odpowiedzialnego za realizację czwartego celu operacyjnego NPZ oraz realizatora zadania 4.1.1.3. *ograniczenie ekspozycji na nadmierny hałas*.

(akta kontroli str. 335-338, 363-364)

W ocenie Dyrektora Departamentu Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej wprowadzenie NPZ nie wpłynęło na realizację zadań Ministerstwa Środowiska. NPZ nie jest dla Ministerstwa Środowiska dokumentem określającym nowe kierunki działań w obszarze ochrony powietrza i ochrony przed hałasem.

(akta kontroli str.335-338)

Minister Środowiska nie nawiązał współpracy z innymi organami i jednostkami, jako podmiot odpowiedzialny za realizację czwartego celu operacyjnego NPZ.

Współpracę, w tym z Ministrem Zdrowia, nawiązano natomiast w ramach realizacji, opracowanego w 2015 r., Krajowego Programu Ochrony Powietrza (KPOP). Zgodnie z założeniami KPOP jego działania i zalecenia miały zostać uwzględnione podczas aktualizacji innych polityk, strategii czy programów priorytetowych, w tym przede wszystkim poprzez ustanowienie priorytetu poprawy jakości powietrza

<sup>11</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12279052>, nr wykazu prac legislacyjnych RD506.

w Narodowym Programie Zdrowia. Prace KPOP nadzoruje *Komitet Sterujący ds. Krajowego Programu Ochrony Powietrza*<sup>12</sup>, a w jego skład wchodzi przedstawiciele, w randze sekretarza lub podsekretarza stanu, wyznaczeni przez Ministra Cyfryzacji, Ministra Edukacji Narodowej, Ministra Energii, Ministra Finansów, Ministra Infrastruktury, Ministra Inwestycji i Rozwoju, Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministra Przedsiębiorczości i Technologii, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, jak również Ministra Zdrowia. Współpraca i współodpowiedzialność właściwych resortów za sprawy jakości powietrza w Polsce ma być realizowana w ramach powołanego *Partnerstwa na rzecz poprawy jakości powietrza*. Celem powołanego *Partnerstwa* jest m.in. upowszechnianie świadomości o bezpośrednim powiązaniu ochrony powietrza z ochroną zdrowia, co wymaga akceptacji i podjęcia wspólnych działań m.in. z Ministrem Zdrowia.

Dyrektor Departament Ochrony Powietrza i Klimatu poinformowała, że wynikiem tej współpracy jest przede wszystkim:

- realizacja przez Ministra Zdrowia kampanii pn. *Czas na czyste powietrze*. Kampania została zainaugurowana podczas konferencji w dniu 6 września 2017 r. i będzie prowadzona do końca 2019 r. Kampania skierowana jest do lekarzy, dziennikarzy, liderów NGO, urzędników, strażaków, nauczycieli. Wydarzenie było adresowane do przedstawicieli administracji, instytucji państwowych i organizacji pozarządowych, a także do dziennikarzy z mediów lokalnych i ogólnokrajowych.
- wypracowanie wspólnego stanowiska odnośnie konieczności zmiany, tj. obniżenia poziomów alarmowych i informowania dla pyłu zawieszanego PM10.

(akta kontroli str. 378-382, 449 plik: 3)

Współpraca w zakresie ochrony powietrza, ochrony przed hałasem oraz czystej wody jest również realizowana w ramach trzech grup roboczych *Partnerstwa: Środowisko dla Rozwoju*<sup>13</sup> ds.: Gospodarki Wodno-Ściekowej, Ochrony Powietrza i Energetyki oraz Hałasu.

(akta kontroli str.71-82, 336-362, 449 plik: 8)

Minister Środowiska przekazywał nieterminowo Ministrowi Zdrowia roczne informacje o zrealizowanych lub podjętych zadaniach z zakresu zdrowia publicznego, co szerzej opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 68, 367-368)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. Nieterminowo przekazywano Ministrowi Zdrowia roczne informacje o zrealizowanych lub podjętych w poprzednim roku zadaniach z zakresu zdrowia publicznego. Art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym<sup>14</sup> zobowiązuje organy administracji rządowej do przekazywania informacji Ministrowi Zdrowia do 30 kwietnia każdego roku. Informację za lata 2016-2017 sporządzono 26 lipca 2018 r., za rok 2017 – 5 września 2018 r. Zastępca Dyrektora Departamentu Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej wyjaśnił, że termin przekazania sprawozdań został przeoczony ze względu na

<sup>12</sup> Zarządzenie nr 123 Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r.

<sup>13</sup> *Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju* to krajowa sieć organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi. Sieć powstała na mocy porozumienia podpisanego w dniu 3 grudnia 2010 r. przez: Ministra Środowiska, Ministra Rozwoju Regionalnego oraz Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

<sup>14</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1492, ze zm.

mnożość obowiązków sprawozdawczych wynikających z dokumentów strategicznych i programowych.

(akta kontroli str. 68, 367-368)

2. Nie sporządzono rocznej informacji o zrealizowanych lub podjętych zadaniach z zakresu zdrowia publicznego za rok 2018, do czego zobowiązuje art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym.

Zastępca Dyrektora Departamentu Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej Ministerstwa Środowiska poinformował: „W kontaktach roboczych pomiędzy MZ i MŚ uzgodniono, że informację sprawozdawczą w 2019 r. przekazano pocztą elektroniczną, ponieważ formularz nie pozwala na bardziej szczegółowe opisanie podejmowanych działań”.

W ocenie NIK „Informacja resortu środowiska o realizacji ogólnokrajowego programu priorytetowego NFOŚiGW pn. *Czyste Powietrze* (stan na dzień 30 kwietnia 2019 r.)”, którą kontrolowany przedstawił jako „Sprawozdanie do NPZ za 2018 r.”, nie może zostać uznana za roczną informację, ponieważ nie zawiera elementów określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie rocznej informacji o zrealizowanych lub podjętych zadaniach z zakresu zdrowia publicznego<sup>15</sup>.

(akta kontroli str. 15, 63-68, 365-367)

#### OCENA CZĄSTKOWA

Minister Środowiska nie współpracował z innymi podmiotami w ramach NPZ, jednak aktywnie współpracował z innymi resortami w zakresie ochrony powietrza, ochrony przed hałasem oraz czystej wody w ramach *Partnerstwa na rzecz poprawy jakości powietrza* oraz *Partnerstwa: Środowisko dla Rozwoju*. Efektem współpracy z Ministrem Zdrowia była m.in. realizacja kampanii *Czyste Powietrze*.

Nieterminowo przekazano Ministrowi Zdrowia roczne informacje o zrealizowanych lub podjętych w ubiegłym roku zadaniach z zakresu zdrowia publicznego, za lata 2016 i 2017, a za 2018 rok sprawozdanie takie nie zostało sporządzone.

#### OBSZAR

### IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące uwagi i wnioski:

#### Uwagi

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na konieczność pełnej realizacji zadań przewidzianych w NPZ, a w przypadku braku odpowiednich instrumentów prawnych na pilną potrzebę zainicjowania zmian w Programie lub przepisach regulujących działalność Ministra Środowiska.

#### Wnioski

Sporządzanie i terminowe przekazywanie Ministrowi Zdrowia rocznej informacji o zrealizowanych lub podjętych w ubiegłym roku zadaniach z zakresu zdrowia publicznego.

### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

#### Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa NIK. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy

<sup>15</sup> Dz. U. poz. 2216.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

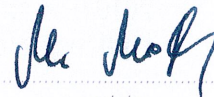
o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, .....<sup>15</sup>.....listopada 2019 r.

Wiceprezes  
Najwyższej Izby Kontroli  
Małgorzata Motylow



.....  
podpis