



**Wiceprezes**  
**Najwyższej Izby Kontroli**  
*Marek Zająk*

Warszawa, dnia 5 lutego 2010 r.

**Pan**  
**Leszek Karwowski**  
**Prezes Krajowego Zarządu**  
**Gospodarki Wodnej**

KSR-4112-01-01/2009  
S/09/002

#### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w Krajowym Zarządzie Gospodarki Wodnej, zwanym dalej „KZGW”, kontrolę realizacji programu wieloletniego pt. „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2010”, zwanego dalej „Programem wieloletnim”.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2006 r. do 30 czerwca 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 15 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień, sprawowanie nadzoru nad realizacją „Programu budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2010”.**

Program wieloletni został uchwalony ustawą z dnia 4 marca 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2010”<sup>1</sup>, zwaną dalej „ustawą o ustanowieniu programu wieloletniego”. Na realizację tego programu przewidziano środki z budżetu państwa w kwocie 1.114.372 tys. zł (według cen z roku 2006).

Program wieloletni jest kontynuacją przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. „Budowa Zbiornika Wodnego Świnna Poręba” realizowanego od 1986 r., o łącznej wartości kosztorysowej 1.672.223 tys. zł (według cen z roku 2006).

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 94, poz. 784.

W ramach Programu wieloletniego zamierzano dokończyć realizację 4 zadań:

- zadanie I – zbiornik (planowana wartość robót - 777.348 tys. zł), w terminie do 31 grudnia 2010 r.,
- zadanie II – przebudowa dróg (planowana wartość robót - 112.689 tys. zł), w terminie do 31 grudnia 2009 r.,
- zadanie III – przebudowa kolei (planowana wartość robót - 184.685 tys. zł), w terminie do 31 grudnia 2010 r.,
- zadanie IV – ochrona zlewni zbiornika (planowana wartość robót - 39.650 tys. zł), w terminie do 31 grudnia 2009 r.,

Nadzór nad realizacją Programu wieloletniego do I półrocza 2006 r. sprawował Minister Środowiska, na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego.

Od dnia 1 lipca 2006 r., tj. od dnia utworzenia KZGW, nadzór ten sprawował Prezes KZGW. Nadzór nad inwestycją w KZGW wykonywał Departament Inwestycji i Nadzoru.

Inwestorem jest Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie.

Wprawdzie Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej prawidłowo podejmował działania inicjujące lub wspierające wykonywanie zadań w ramach Programu wieloletniego, jednak działania te nie doprowadziły do realizowania inwestycji zgodnie z założeniami wynikającymi z ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego.

W latach 2006-2009 (I półrocze) zrealizowano mniejszy zakres robót niż planowano. Przyczyną niezrealizowania pełnego zakresu robót budowlanych było znaczne ograniczenie środków finansowych na realizację inwestycji, w stosunku do środków zaplanowanych w ustawie o ustanowieniu programu wieloletniego.

Zdaniem NIK, ograniczenie finansowania Programu wieloletniego powoduje, że termin zakończenia inwestycji w 2010 r. nie zostanie dotrzymany. Skutkuje to przesunięciem terminu zakończenia realizacji na lata następne i zwiększeniem wartości kosztorysowej inwestycji do wysokości około 2,3 mld zł (według cen z roku 2009).

Kontrola wykazała, że:

1. Program wieloletni w zakresie rzeczowym i finansowym nie był realizowany zgodnie z terminami zakończenia poszczególnych zadań, określonymi w ustawie o ustanowieniu programu wieloletniego. Pomimo upływu 70% okresu realizacji Programu wieloletniego, zaawansowanie finansowe na koniec I półrocza 2009 r. wyniosło 44,6%. W badanym okresie nastąpiło coroczne limitowanie środków z budżetu państwa na realizację Programu wieloletniego, w stosunku do środków ustalonych w ww. ustawie. W latach 2006-2009 (I półrocze) przekazano łącznie 513.597 tys. zł, tj. 57,0% kwoty zaplanowanej w Programie wieloletnim. W 2006 r. przekazano 170.000 tys. zł, tj. 65,2% z zaplanowanych w Programie wieloletnim, w 2007 r. 261.096 tys. zł, tj. 99,0%, w 2008 r. 45.184 tys. zł, tj. 17,7% i w 2009 r. (I półrocze) 37.317 tys. zł, tj. 30,9%. Stwierdzono także, że środki finansowe zaplanowane w ustawie budżetowej nie były przekazywane

w pełnej wysokości. W 2008 r. z zaplanowanych środków w wysokości 48.300 tys. zł, do RZGW przekazano kwotę 45.184 tys. zł, tj. 93,5% (ograniczono finansowanie w grudniu 2008 r.), co spowodowało powstanie zobowiązań w wysokości 3.116 tys. zł (zapłacone w 2009 r.). W latach 2006-2009 (I półrocze) Inwestor - Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie - wydatkował na realizację Programu wieloletniego 513.668 tys. zł. Wydatki te zostały sfinansowane przede wszystkim ze środków budżetowych w wysokości 431.372 tys. zł, tj. 84,0%, środków z Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców w wysokości 80.000 tys. zł, tj. 15,6% oraz środków z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 2.296 tys. zł, tj. 0,4%.

2. Obniżenie poziomu nakładów ze środków budżetu państwa, opóźnienia w realizacji (w tym w przygotowaniu i rozpoczęciu zadania III D – przełożenie linii kolejowej Stryszów – Zembrzyce oraz zadania II – przebudowa dróg i przełożenie drogi krajowej nr 28 na odcinku Skawce – Zembrzyce) oraz zmiany przepisów prawa<sup>2</sup> spowodowały, że zakończenie budowy w planowanym terminie do 31 grudnia 2010 r. nie będzie możliwe.

Prezes KZGW podejmował działania w celu doprowadzenia do przyspieszenia realizacji zadania III D. W sierpniu 2008 r. wystąpił do Ministra Infrastruktury o pomoc w uzyskaniu decyzji lokalizacyjnej dla ww. linii kolejowej, a od września 2008 r. do kwietnia 2009 r. monitował załatwienie sprawy w Ministerstwie. Efektem tych działań było zawarcie w dniu 30 listopada 2009 r., między Prezesem KZGW a PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., porozumienia o współpracy w sprawie realizacji przełożenia linii kolejowej Stryszów – Zembrzyce. W porozumieniu termin zakończenia przełożenia linii kolejowej określono na dzień 31 grudnia 2012 r.

3. Z opóźnieniami przebiegał wykup nieruchomości na realizację zadania III D oraz zadania II – przebudowa dróg, przełożenie drogi krajowej nr 28 na odcinku Skawce – Zembrzyce. W Programie wieloletnim zaplanowano zakończenie zadania II do dnia 31 grudnia 2009 r. Nieterminowa realizacja zadania spowodowała była m.in. przedłużeniem terminu opracowania dokumentacji projektowej drogi krajowej nr 28 etap III oraz uzgodnieniami z Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad w zakresie projektu wiaduktu nad linią kolejową Stryszów – Zembrzyce.
4. W 3 kwartalnych sprawozdaniach z wykonania planu wydatków przeznaczonych na realizację Programu wieloletniego w układzie zadaniowym, przekazanych w 2009 r. Ministerstwu Środowiska, nie podano informacji o przyrostach wykonanych robót budowlanych na podstawie mierników umożliwiających monitorowanie tych robót.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do sposobu przeprowadzenia 4 wizytacji w trakcie realizacji Programu wieloletniego oraz do sprawozdań przekazywanych Ministrowi Środowiska, z działalności Prezesa KZGW, w tym z realizacji Programu wieloletniego.

---

<sup>2</sup> Ustawą z dnia 19 września 2007 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 191, poz. 1374) oraz ustawą z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 154, poz. 958), wprowadzono zasadę, że inwestorem jest PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., a w zakresie dróg - właściwy zarządca drogi. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie nie może pełnić funkcji inwestora dla tych zadań.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Doprowadzenie – w ramach sprawowanego nadzoru – do zrealizowania Zadania III D – Przełożenie linii kolejowej Stryków – Zembrzyce w terminie określonym w porozumieniu z dnia 30 listopada 2009 r.
2. Przekazywanie, w kwartalnych sprawozdaniach z wykonania planu wydatków przeznaczonych na realizację Programu wieloletniego, informacji o wykonanych robotach budowlanych z wykorzystaniem ustalonych mierników.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Prezesa o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały Kolegium NIK.