

# NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

---

DEPARTAMENT ŚRODOWISKA, ROLNICTWA  
I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

KSR-4100-02-00/2011

Nr ewid. 83/2011/P10115/KSR

## Informacja o wynikach kontroli wykonania w 2010 roku budżetu państwa w części 18 Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa

Warszawa maj 2011 r.

---

**Misja** *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

---

**Wizja** *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

---

---

**Informacja o wynikach kontroli  
wykonania w 2010 roku budżetu państwa  
w części 18 Budownictwo, gospodarka  
przestrzenna i mieszkaniowa**

---

Dyrektor Departamentu Środowiska, Rolnictwa  
i Zagospodarowania Przestrzennego

**Tadeusz Bachleda-Curuś**

---

Zatwierdzam:

**Marek Zająkała**

Wiceprezes  
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, 16 maja 2011 r.

---

Najwyższa Izba Kontroli  
ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
tel./fax: 22 444 50 00  
[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

# Spis treści

<b>1. Wprowadzenie.....</b>	<b>5</b>
1.1. Cel i zakres kontroli .....	5
1.2. Uwarunkowania prawne i organizacyjne .....	5
<b>2. Podsumowanie wyników kontroli.....</b>	<b>7</b>
2.1. Ocena ogólna .....	7
2.2. Sprawozdawczość .....	7
2.3. Uwagi i wnioski .....	9
<b>3. Ważniejsze wyniki kontroli.....</b>	<b>10</b>
3.1. Księgi rachunkowe.....	10
3.2. Budżet krajowy .....	10
3.2.1. Dochody.....	10
3.2.2. Wydatki.....	13
3.2.3. Dotacje budżetowe.....	19
3.3. Budżet środków europejskich .....	19
3.4. Wydatki w układzie zadaniowym .....	19
3.5. Inne ustalenia kontroli.....	23
<b>4. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli .....</b>	<b>24</b>
4.1. Protokół.....	24
4.2. Wystąpienie pokontrolne .....	24
4.3. Finansowe rezultaty kontroli.....	24
<b>5. Załączniki.....</b>	<b>25</b>

## **Najczęściej stosowane skróty i oznaczenia:**

- BGK - Bank Gospodarstwa Krajowego
- EFTA - Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu
- FD - Fundusz Dopłat
- FRBM - Fundusz Rozwoju Budownictwa Mieszkaniowego
- FTiR - Fundusz Termomodernizacji i Remontów
- GINB - Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego
- GUNB - Główny Urząd Nadzoru Budowlanego
- KRS - Krajowy Rejestr Sądowy
- MI - Ministerstwo Infrastruktury

# 1. Wprowadzenie

## 1.1. Cel i zakres kontroli

Najwyższa Izba Kontroli – Departament Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego – w okresie od 3 stycznia 2011 r. do 18 marca 2011 r. przeprowadziła, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, kontrolę *Wykonanie budżetu państwa w 2010 r. w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa*. Celem kontroli była ocena wykonania ustawy budżetowej na rok 2010<sup>2</sup> w części 18.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. i została przeprowadzona pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności w Ministerstwie Infrastruktury i w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego.

Kontrola przeprowadzona została zgodnie z obowiązującymi w NIK standardami kontroli oraz założeniami metodycznymi do kontroli wykonania budżetu państwa na rok 2010<sup>3</sup>.

## 1.2. Uwarunkowania prawne i organizacyjne

Gospodarka finansowa części 18 w 2010 r. podlegała rygorom wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>4</sup>, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych<sup>5</sup>, ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych<sup>6</sup>, ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>7</sup> oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej<sup>8</sup>.

Dysponentem części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa budżetu państwa jest Minister Infrastruktury. Według stanu na 31 grudnia 2010 r. w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa funkcjonowało dwóch dysponentów III stopnia: Dyrektor Generalny w Ministerstwie Infrastruktury i Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 22 stycznia 2010 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 102).

<sup>3</sup> Por.: <http://www.nik.gov.pl/kontrola/standardy-kontroli-nik/>

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 ze zm.

<sup>8</sup> Dz. U. Nr 20, poz. 103.

Zakres działania Ministra Infrastruktury określono w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury<sup>9</sup>.

W części 18, w ustawie budżetowej, wyszczególniono 10 zadań, na realizację których zaplanowano kwotę w łącznej wysokości 870.900,0 tys. zł. Wśród tych zadań wskazano jedno priorytetowe, tj. „7.2. - Wspieranie rozwoju budownictwa”, na realizację którego zaplanowano kwotę 697.400,0 tys. zł, co stanowiło 80,1% kwoty planowanej na wykonanie wszystkich zadań.

Na podstawie art. 88 ust. 1 i art. 88b ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane<sup>10</sup> GINB jest centralnym organem administracji rządowej w sprawach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego, który wykonuje swoje zadania przy pomocy Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego. Rozporządzeniem z dnia 19 marca 1999 r. Prezes Rady Ministrów nadał statut Głównemu Urzędowi Nadzoru Budowlanego<sup>11</sup>.

Zgodnie z art. 9a ust. 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej<sup>12</sup> nadzór nad GINB sprawuje minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

W ramach części 18 budżetu państwa realizowane były dochody i wydatki Ministra Infrastruktury oraz GINB.

Obsługę Ministra Infrastruktury zapewniało Ministerstwo Infrastruktury. Organizację MI w 2010 r. określał statut nadany zarządzeniem Nr 136 Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 listopada 2007 r. w sprawie nadania statutu Ministerstwu Infrastruktury<sup>13</sup>.

Dochody w części 18 stanowiły 0,1% dochodów budżetu państwa.

Wydatki w części 18 stanowiły 0,3% wydatków budżetu państwa.

---

<sup>9</sup> Dz. U. Nr 216, poz. 1594.

<sup>10</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 ze zm.

<sup>11</sup> Dz. U. Nr 24, poz. 216 ze zm.

<sup>12</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.

<sup>13</sup> M.P. Nr 90, poz. 980 ze zm.

## 2. Podsumowanie wyników kontroli

### 2.1. Ocena ogólna

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie za 2010 r. budżetu państwa w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa.**

Zrealizowane dochody w części 18 wyniosły 218.545,3 tys. zł i w stosunku do ustawy budżetowej na 2010 r. były wyższe o 14.803,3 tys. zł, tj. o 7,3%, natomiast w stosunku do dochodów 2009 r. były niższe o 54.145,2 tys. zł, tj. o 19,9%.

Zrealizowane wydatki w części 18 wyniosły 915.753,4 tys. zł i w stosunku do planu wydatków na 2010 r. (po zmianach) były niższe o 4.062,9 tys. zł, tj. o 0,4%, natomiast w stosunku do wydatków 2009 r. były niższe o 45.754,9 tys. zł, tj. o 4,8%.

W ocenie NIK realizacja wykonania w 2010 r. budżetu państwa przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przebiegała prawidłowo.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do sprawowanego przez Ministra Infrastruktury nadzoru i kontroli nad gospodarką finansową podległych i nadzorowanych jednostek organizacyjnych.

NIK nie zgłasza zastrzeżeń do działań MI w celu odzyskania należności długoterminowych na rzecz Skarbu Państwa, wskazując że nadal pozostaje do odzyskania kwota wierzytelności Skarbu Państwa z tytułu pożyczek udzielonych z byłego Funduszu Rozwoju Budownictwa Mieszkaniowego<sup>14</sup> oraz ze środków przeznaczonych na restrukturyzację budownictwa w wysokości 10.006,8 tys. zł (według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r.).

### 2.2. Sprawozdawczość

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie roczne sprawozdania budżetowe:

- Rb-23 o stanie środków na rachunkach bankowych,
- Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych,
- Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa,
- Rb-28 UE,
- Rb-28 Programy,

---

<sup>14</sup> Fundusz Rozwoju Budownictwa Mieszkaniowego został zlikwidowany z dniem 1 stycznia 1991 r. na mocy art. 1 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 14 grudnia 1990 r. o zniesieniu i likwidacji niektórych funduszy (Dz. U. Nr 89, poz. 517 ze zm.).

oraz sprawozdania za IV kwartał 2010 r.:

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- Rb-Z o stanie zobowiązań, według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb-34 z wykonania planu finansowego dochodów własnych,

sporządzone przez dysponenta III stopnia, tj. przez GUNB oraz Biuro Finansowe w MI. Sprawozdania zostały sporządzone na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej i przekazują prawdziwy i rzetelny obraz dochodów, wydatków, a także należności i zobowiązań w 2010 r.<sup>15</sup>.

Roczne sprawozdania łączne: Rb-23 o stanie środków na rachunkach bankowych, Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa, Rb-28 UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i Rb-28 Programy z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz nie podlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonych przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej oraz kwartalne sprawozdania łączne: Rb-34 z wykonania planu finansowego dochodów własnych, Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, Rb-Z o stanie zobowiązań, według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, zostały prawidłowo sporządzone pod względem formalno-rachunkowym przez dysponenta głównego, na podstawie sprawozdań jednostkowych z GUNB i Biura Finansowego w MI oraz własnego sprawozdania jednostkowego.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie łączne sprawozdania budżetowe Rb-23 o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych, Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa części 18 za 2010 r. Sprawozdania zostały opracowane z wykorzystaniem Systemu Obsługi Budżetu Państwa Trezor. Ocena sformułowana została na podstawie wyników badania mechanizmów systemu Trezor. Dają one pewność co do prawidłowości przenoszenia danych pod względem formalno-rachunkowym ze sprawozdań jednostkowych do sprawozdań łącznych.

---

<sup>15</sup> Rodzaje, formy, terminy i sposoby sporządzania sprawozdań określił Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i w rozporządzeniu z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).



Sprawozdania budżetowe zostały sporządzone w terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

### **2.3. Uwagi i wnioski**

Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła, że według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. saldo należności długoterminowych wyniosło 10.006,8 tys. zł, a w stosunku do stanu na dzień 31 grudnia 2005 r. zmniejszyło się o 34,1%, tj. o 5.167,7 tys. zł. W latach 2006–2010 obniżono stan należności długoterminowych przez dokonanie umorzeń w kwocie 4.879,4 tys. zł. W 2010 r. umorzono kwotę 1.425,3 tys. zł czterech wierzytelności oraz odzyskano kwotę 92,2 tys. zł w wyniku postępowania egzekucyjnego wobec jednego pożyczkobiorcy. Umorzeń dokonano na podstawie art. 55 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ze względu na bezskuteczność egzekucji lub brak możliwości zaspokojenia kosztów postępowania egzekucyjnego.

Najwyższa Izba Kontroli uważa za konieczne kontynuowanie przez Ministra Infrastruktury procedury związanej z odzyskiwaniem wierzytelności Skarbu Państwa z tytułu pożyczek udzielonych ze środków Funduszu Rozwoju Budownictwa Mieszkaniowego oraz ze środków na restrukturyzację budownictwa, w możliwie największym stopniu.

### **3. Ważniejsze wyniki kontroli**

#### **3.1. Księgi rachunkowe**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie rzetelność ksiąg rachunkowych, system rachunkowości i kontroli wewnętrznej, funkcjonowanie procedur kontroli zarządczej oraz systemu księgowości komputerowej, wiarygodność ksiąg rachunkowych, poprawność formalną dowodów i zapisów księgowych oraz audyt wewnętrzny dysponenta III stopnia, tj. Dyrektora Generalnego MI i GINB.

Powyższą ocenę sformułowano na podstawie przeglądu analitycznego ksiąg oraz badania losowej próby 181 dowodów księgowych w GUNB oraz 24 dowodów księgowych w Biurze Finansowym MI.

Doboru próby dokonano metodą monetarną<sup>16</sup>. Łączna wartość operacji udokumentowanych wylosowanymi dowodami księgowymi wyniosła 11.728,5 tys. zł, w tym GUNB – 2.014,0 tys. zł i Biuro Finansowe MI – 9.714,5 tys. zł. Ponadto w wyniku doboru celowego zbadano 6 dowodów księgowych o wartości 1.603,8 tys. zł.

Ministerstwo Finansów przekazało w 2010 r. na rachunek Ministerstwa Infrastruktury kwotę 915.753,0 tys. zł, z tego dysponent główny przekazał środki w wysokości 52.944,0 tys. zł dysponentom niższego stopnia, w tym Dyrektorowi Generalnemu MI – 35.338,0 tys. zł oraz GINB – 17.606,0 tys. zł. Środki wydatkowane przez dysponenta głównego wyniosły 862.809,1 tys. zł. Niewykorzystane środki budżetowe – przekazane terminowo przez GUNB w wysokości 5,7 tys. zł zostały zwrócone przez dysponenta głównego na centralny rachunek budżetu państwa, w terminie określonym w § 16 ust. 7 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa<sup>17</sup>.

#### **3.2. Budżet krajowy**

##### **3.2.1. Dochody**

Plan dochodów budżetowych w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa na 2010 r., ustalono w ustawie budżetowej<sup>18</sup> w kwocie 203.742,0 tys. zł.

---

<sup>16</sup> MUS (Monetary Unit Sampling) – dobór próby metodą monetarną. Prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej tym dowodem.

<sup>17</sup> Dz. U. Nr 245, poz. 1637.

<sup>18</sup> Ustawa budżetowa na rok 2010 z dnia 22 stycznia 2010 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 102).

Dochody zrealizowane w części 18 w 2010 r. wyniosły 218.545,3 tys. zł, tj. 107,3% kwoty zaplanowanej i 80,1% dochodów uzyskanych w 2009 r.

W strukturze zrealizowanych dochodów największy udział miały dochody osiągnięte, w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, w wysokości 216.718,7 tys. zł, które stanowiły 99,2% wszystkich osiągniętych dochodów, w tym m.in. uzyskane w:

- a) rozdziale 70014 – Umorzenie kredytów mieszkaniowych (z tytułu zwrotów umorzonych kwot kredytów mieszkaniowych), w wysokości 60.572,1 tys. zł, tj. 27,7% wszystkich dochodów,
- b) rozdziale 70017 – Wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych (z tytułu spłaty kwot odsetek, podlegających wcześniejszemu przejściowemu wykupieniu ze środków budżetu państwa), w wysokości 154.874,1 tys. zł, tj. 70,9% wszystkich dochodów.

Wyższe od planowanego o 15.718,7 tys. zł, tj. o 7,8%, wykonanie dochodów w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, wynikało m.in. z uzyskania wyższych o 14.874,1 tys. zł (plan 140.000,0 tys. zł, wykonanie 154.874,1 tys. zł) niż zaplanowano dochodów w rozdziale 70017 Wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych § 0970.

Dochody wyższe od zaplanowanych uzyskał:

- GUNB, tj. o 57,2% (plan 92,0 tys. zł, wykonanie 144,7 tys. zł). W rozdziale 71015 – Nadzór budowlany, osiągnięto dochody w wysokości 144,7 tys. zł, m.in. z tytułu najmu pomieszczeń w budynku zarządzanym przez GUNB, zwrotu nadpłaconych składek na ubezpieczenie społeczne, wpływu ze sprzedaży składników majątkowych, zwrotu kosztów postępowania sądowego i kasacyjnego oraz z tytułu pozostałych odsetek;
- dysponent główny o 7,7% (plan 200.200,0 tys. zł, wykonanie 215.662,8 tys. zł). W rozdziale 70014 – Umorzenie kredytów mieszkaniowych uzyskano dochody wyższe od planowanych o 572,1 tys. zł, tj. o 1,0%; w rozdziale 70015 – Refundacja premii gwarancyjnych oraz premii za systematyczne oszczędzanie uzyskano dochody wyższe od planowanych o 16,6 tys. zł, tj. o 8,3% oraz w rozdziale 70017 – Wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych uzyskano dochody wyższe od planowanych o 14.874,1 tys. zł, tj. o 10,6%.

Niższe od zaplanowanego wykonania dochodów, tj. 79,4% uzyskał dysponent III stopnia – Dyrektor Generalny MI (plan 3.450,0 tys. zł, wykonanie 2.737,8 tys. zł). Wynikało to głównie z uzyskania niższych dochodów w dziale 710 – Działalność usługowa, rozdział

71095 – Pozostała działalność o 972,1 tys. zł, tj. o 36,8% planowanych dochodów w tym rozdziale.

Dane dotyczące dochodów budżetowych zostały zawarte w tabeli, stanowiącej załącznik nr 1 do Informacji.

Dochody budżetu państwa zrealizowane w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, były przez Ministra Infrastruktury oraz jednostki podległe i nadzorowane, rzetelnie pobierane oraz ewidencjonowane i przekazywane na centralny rachunek bieżący budżetu państwa w terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa<sup>19</sup>.

W wyniku kontroli zbadano dochody na kwotę ogółem 144,7 tys. zł, co stanowiło 0,1% dochodów zrealizowanych w części 18.

NIK pozytywnie ocenia realizację dochodów w 2010 r.

### **Należności i umorzenia**

Według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. w części 18 wystąpiły należności z tytułu dochodów budżetowych w kwocie 515,1 tys. zł. W porównaniu do stanu na koniec 2009 r. należności te były wyższe o 64,6 tys. zł, tj. o 14,3%.

Zaległości na dzień 31 grudnia 2010 r. wyniosły 514,7 tys. zł i w porównaniu do poprzedniego roku zwiększyły się o 70,4 tys. zł, tj. o 15,8%. Na koniec 2010 r. należności dysponenta III stopnia MI stanowiły kwotę 234,9 tys. zł równą kwocie zaległości, a należności GUNB stanowiły kwotę 280,2 tys. zł, w tym kwota 0,5 tys. zł stanowiła należności nieprzeterminowane, z tytułu niezapłaconych faktur za czynsz i rozliczenia kosztów eksploatacji użytkowników pomieszczeń w budynku przy ul. Kruczej 38/42.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. należności długoterminowe dotyczyły łącznie 20 pożyczek i kredytów udzielonych w latach ubiegłych ze środków Funduszu Rozwoju Budownictwa Mieszkaniowego oraz ze środków na restrukturyzację budownictwa i wyniosły 10.006,8 tys. zł. W 2010 r. Ministerstwo Infrastruktury skierowało do wszystkich przedsiębiorców oraz właściwych terytorialnie urzędów skarbowych, wojewodów, starostów, gmin i sądów pisma i wnioski dotyczące m. in.: ustalenia aktualnej aktywności gospodarczej przedsiębiorców, stanu majątkowego, stanu postępowań

---

<sup>19</sup> Dz. U. Nr 116, poz. 784 ze zm. – utraciło moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2011 r.

upadłościowych lub likwidacyjnych, wpisów do Krajowego Rejestru Sądowego, prawomocności wykreśleń z KRS, ustalenia osób uprawnionych do reprezentacji oraz danych adresowych pożyczkobiorców. Zmniejszenie o 1.517,5 tys. zł salda należności długoterminowych, w stosunku do stanu na koniec 2009 r., wynikało z odzyskania, w wyniku egzekucji od 1 dłużnika kwoty 92,2 tys. zł oraz umorzenia 4 wierzytelności wobec 3 przedsiębiorców (kwota łączna 1.425,3 tys. zł), w tym kwota:

- 125,6 tys. zł została umorzona na podstawie art. 55 w związku z art. 56 ust. 1 pkt 3 oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ze względu na umorzenie przez sąd rejonowy postępowania upadłościowego z powodu braku majątku, z którego można egzekwować należność oraz niewpisania przedsiębiorcy do Krajowego Rejestru Sądowego w wyniku zaprzestania działalności gospodarczej przed dniem 20 sierpnia 2007 r.,
- w łącznej wysokości 660,9 tys. zł (2 wierzytelności w wysokości 66,4 tys. zł i 594,5 tys. zł) została umorzona na podstawie art. 55 w związku z art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z powodu zlikwidowania majątku dłużnika i wykreślenia z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego,
- 638,8 tys. zł została umorzona na podstawie art. 55 w związku z art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ponieważ sąd rejonowy umorzył dalsze postępowanie upadłościowe z powodu braku możliwości pokrycia z majątku przedsiębiorcy kosztów postępowania, a przedsiębiorstwo zostało wykreślone z rejestru przedsiębiorstw państwowych.

### **3.2.2. Wydatki**

Zaplanowany w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, w ustawie budżetowej, limit wydatków w kwocie 870.879,0 tys. zł został, w trakcie roku, zwiększony o łączną kwotę 48.937,3 tys. zł, tj. o 5,6% do kwoty 919.816,3 tys. zł.

Plan wydatków w części 18, został zmniejszony decyzją Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. o 280,0 tys. zł poprzez przeniesienie wydatków do części 83 – Rezerwy celowe, poz. 66 – Rezerwa celowa na sfinansowanie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa, oraz zwiększony 9 decyzjami Ministra Finansów poprzez przeniesienie środków z rezerw celowych budżetu państwa, w łącznej wysokości 49.217,3 tys. zł, w tym kwoty:

- 1) 626,3 tys. zł z przeznaczeniem na dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych udzielonych na usuwanie skutków powodzi (rozdział 70078 § 2980) oraz prowizję dla Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu udzielonych dopłat (rozdział 70078 § 4300);
- 2) 115,4 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie wydatków poniesionych przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego na wykonanie zadań związanych z oceną stanu technicznego obiektów budowlanych uszkodzonych i zniszczonych w wyniku powodzi i osuwisk ziemnych, które miały miejsce w maju i czerwcu 2010 r. (rozdział 71075 § 4210, § 4280, § 4410);
- 3) 9.071,7 tys. zł na sfinansowanie zasądzonych prawomocnym wyrokiem sądowym należności wraz z odsetkami ustawowymi – dotyczy nieruchomości przy ul. Chopina 2 w Warszawie. Zapłata nastąpiła w wyniku wyroku sądu z dnia 9 listopada 2010 r. na skutek roszczenia spadkobiercy do ww. nieruchomości, przejętej na rzecz Skarbu Państwa w trybie przepisów dekretu z dnia 26 października 1945 r. o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m. st. Warszawy<sup>20</sup>;
- 4) 39.374,7 tys. zł na pokrycie niedoboru środków przekazanych z budżetu państwa na refundację premii gwarancyjnych oraz premii za systematyczne oszczędzanie i na wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych;
- 5) 29,2 tys. zł na sfinansowanie dodatków służby cywilnej wraz z pochodnymi oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi dla urzędników służby cywilnej zatrudnionych w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego i w Ministerstwie Infrastruktury.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do wykorzystania środków z rezerw celowych.

Na podstawie upoważnienia udzielonego przez Ministra Infrastruktury, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego dziewięcioma decyzjami wydanymi w 2010 r. dokonał przeniesień wydatków pomiędzy paragrafami klasyfikacji budżetowej na łączną kwotę 692,8 tys. zł. Kwotowo najwyższe zwiększenia planu wydatków dotyczyły: § 4140 – Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – o kwotę 133,0 tys. zł oraz § 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej – o kwotę 130,5 tys. zł. Największe zmniejszenia planu wydatków dotyczyły § 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej – o kwotę 133,0 tys. zł oraz § 4040 – Dodatkowe wynagrodzenia roczne – o kwotę 133,4 tys. zł.

---

<sup>20</sup> Dz. U. Nr 50, poz. 279 ze zm.

W części 18 w 2010 r. wydatki wyniosły 915.753,4 tys. zł i były o 0,4% niższe od planu po zmianach.

W wyniku kontroli zbadano wydatki na kwotę ogółem 886.561,9 tys. zł, co stanowiło 96,8% wydatków zrealizowanych w części 18.

Najwyższa Izba Kontroli nie stwierdziła przekroczeń limitów wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej i pozytywnie ocenia wykonanie wydatków budżetowych.

Realizację wydatków budżetowych prezentują dane zawarte w załączniku nr 2 do Informacji.

W części 18 zaplanowano wydatki majątkowe (po zmianach) w wysokości 255,0 tys. zł w zakresie wydatków majątkowych GUNB.

Powyższe wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 239,3 tys. zł, tj. w 93,8%, w tym na zakup sprzętu teleinformatycznego za kwotę 109,2 tys. zł, samochodu osobowo-dostawczego za kwotę 110,0 tys. zł oraz na sporządzenie projektu przebudowy instalacji elektrycznej w budynku GUNB przy ul. Kruczej 38/42.

Największy udział w strukturze wydatków miały wydatki w działach:

- 1) 700 – Gospodarka mieszkaniowa - w kwocie 873.229,6 tys. zł, tj. 95,4% wydatków części 18, przy czym 94,2% wszystkich wydatków stanowiły wydatki poniesione w ramach rozdziałów:
  - 70015 – Refundacja premii gwarancyjnych od wkładów mieszkaniowych – 428.799,9 tys. zł, tj. 49,1% wydatków działu 700,
  - 70017 – Wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych – 138.394,8 tys. zł, tj. 15,8% wydatków działu 700,
  - 70022 – Fundusz Dopłat – 295.000,0 tys. zł, tj. 33,8% wydatków działu 700;
- 2) 710 – Działalność usługowa – 17.906,4 tys. zł, tj. 2,0% wydatków ogółem części 18, w tym największe wydatki zrealizowano w rozdziale 71015 – Nadzór budowlany – 17.488,2 tys. zł, tj. 97,7% wydatków działu 710;
- 3) 750 – Administracja publiczna – 24.613,4 tys. zł, tj. 2,7% wydatków w części 18, w tym największe wydatki zrealizowano w rozdziale 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej – 24.580,9 tys. zł, tj. 99,9% wydatków w dziale 750.

### **Fundusz Termomodernizacji i Remontów<sup>21</sup> (rozdział 70020)**

Środki Funduszu przeznaczone są na dofinansowanie przedsięwzięć termomodernizacyjnych i remontowych realizowanych w zakresie budownictwa mieszkaniowego. Inwestorom realizującym wymienione przedsięwzięcia przysługuje „premia termomodernizacyjna”, „premia remontowa” lub „premia kompensacyjna”.

Kwota środków przeznaczona na zasilenie Funduszu Termomodernizacji i Remontów ujmowana jest corocznie w ustawie budżetowej w ramach części 18.

W ustawie budżetowej na rok 2010 w rozdziale 20020 – Fundusz Termomodernizacji i Remontów nie zaplanowano środków budżetowych na zasilenie tego Funduszu. Z prognoz Banku Gospodarstwa Krajowego, sporządzonych na etapie opracowania materiałów do projektu budżetu państwa na 2010 r. wynikało, że z uwagi na niski poziom wykorzystania środków tego Funduszu w pierwszej połowie 2009 r., stan wolnych środków FTiR na koniec 2009 r. będzie wynosił 115.000,0 tys. zł.

W trakcie 2010 r. wolne środki Funduszu, w ramach limitu premii termomodernizacyjnej, zostały wyczerpane w dniu 20 sierpnia 2010 r., a w ramach limitu dla premii remontowej w dniu 22 października 2010 r. W efekcie Bank ogłosił wstrzymanie przyjmowania wniosków o przyznanie premii termomodernizacyjnej i premii remontowej.

Z dniem 7 czerwca 2010 r. znowelizowana została ustawa o wspieraniu termomodernizacji i remontów<sup>22</sup>. Celem nowelizacji było złagodzenie przepisów regulujących przyznawanie premii kompensacyjnej. Zgodnie ze znowelizowaną ustawą prace remontowe można wykonać, wykorzystując środki pochodzące nie tylko z kredytu bankowego (dotychczas koniecznego do uzyskania premii) ale również środki własne inwestora.

W 2010 r. do BGK wpłynęło łącznie 3.813 wniosków o przyznanie premii, w tym 3.168 wniosków dotyczących premii termomodernizacyjnej, 587 wniosków dotyczących premii remontowej i 58 wniosków dotyczących premii kompensacyjnej. W ciągu 2010 r. przyznano 3.369 premii na łączną kwotę 161.691,0 tys. zł.

W 2010 r. wypłacono łącznie 3.450 premii na kwotę ogółem 170.402,0 tys. zł, co stanowiło 119% kwoty zaplanowanej na ten cel w wysokości 143.480,0 tys. zł. W porównaniu do

---

<sup>21</sup> Fundusz utworzony został na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. Nr 223, poz. 1459 ze zm.).

<sup>22</sup> Ustawa z dnia 5 marca 2010 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. Nr 76, poz. 493).



2009 r. liczba wypłaconych premii była wyższa o 355, tj. 10,3%, a kwota wypłaconych premii była niższa o 7.879 tys. zł, tj. o 4,6%.

### **Fundusz Dopłat<sup>23</sup> (rozdział 70022)**

Zaplanowana kwota na zasilenie FD w wysokości 295.000,0 tys. zł (według planu i planu po zmianach) była wyższa o 190.000,0 tys. zł, tj. o 181,0% w porównaniu do roku 2009. Zrealizowane wydatki w rozdziale 70022 w wysokości 295.000,0 tys. zł stanowiły 32,2% wszystkich wydatków części 18.

W 2010 r. ze środków Funduszu Dopłat były realizowane zadania:

- wynikające z ustawy z dnia 8 września 2006 r. o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania<sup>24</sup>. Na finansowanie w 2010 r. dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów mieszkaniowych zaplanowano, po zmianach, kwotę w wysokości 255.000,0 tys. zł. W ramach realizacji tego zadania banki kredytujące, w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2010 r., udzieliły w 2010 r. łącznie 84.571 kredytów na kwotę ogółem 14.774.685,6 tys. zł. W 2010 r. z wymienionej liczby kredytów, dopłatami objęto 43.120 kredytów w kwocie łącznej 8.074.302,0 tys. zł. Łączna kwota dopłat do oprocentowania kredytów preferencyjnych do dnia 31 grudnia 2010 r. wyniosła 308.882,1 tys. zł, z czego w 2010 r. BGK przekazał kwotę 212.037,7 tys. zł;
- wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej<sup>25</sup>. W ramach tego zadania BGK prowadził rozliczenia z bankami kredytującymi, które udzieliły kredytów w latach 2003-2005. Kwota nadwyżek odsetek spłaconych przez kredytobiorców i podlegających zwrotowi do FD wyniosła 164,8 tys. zł, zwiększając środki FD z tego tytułu do kwoty 520,0 tys. zł;
- udzielania pomocy państwa dla gmin, związków międzygminnych, powiatów oraz organizacji pożytku publicznego w tworzeniu lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych<sup>26</sup>. Na ten cel zaplanowano, po zmianach, środki

<sup>23</sup> Fundusz utworzony został na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2002 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów mieszkaniowych o stałej stopie procentowej (Dz. U. Nr 230, poz. 1922 ze zm.).

<sup>24</sup> Dz. U. Nr 183, poz. 1354 ze zm.

<sup>25</sup> Dz. U. Nr 230, poz. 1922 ze zm.

<sup>26</sup> Zadanie realizowane w oparciu o przepisy ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844 ze zm.).

w kwocie 40.000,0 tys. zł. W 2010 r. wydatkowano kwotę 40.000,0 tys. zł, a inwestorom została wypłacona kwota 25.740,8 tys. zł, tj. 64,4%. Pozostała kwota (14.259,2 tys. zł) zabezpieczyła wypłaty dopłat do wniosków zakwalifikowanych w 2010 r. (w edycji wiosennej zakwalifikowano 26 wniosków na kwotę 10.304,6 tys. zł i w edycji jesiennej zakwalifikowano 43 wnioski na kwotę 30.000,0 tys. zł).

Stan środków Funduszu na dzień 31 grudnia 2009 r. wyniósł 98.821,6 tys. zł, a na dzień 31 grudnia 2010 r. - 157.085,5 tys. zł.

### **Zatrudnienie i wynagrodzenia**

Przeciętne zatrudnienie w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, w 2010 roku, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, wyniosło 437 osób, w tym w dziale 750 – 245 osób. W porównaniu do 2009 r. przeciętne zatrudnienie było niższe o 2 osoby, tj. o 0,5%, a w dziale 750 niższe o 1 osobę, tj. 0,4%.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto (z wypłatami dodatkowego wynagrodzenia rocznego) w 2010 r. wyniosło 5.559,3 zł, w tym w dziale 750 – 5.644,5 zł. W porównaniu do 2009 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w 2010 r. wzrosło o 229,2 zł, tj. o 4,3%, w tym w dziale 750 o 270,7 zł, tj. o 5,0%.

Łączne wydatki na wynagrodzenia w części 18 (GUNB i MI) w 2010 r. wyniosły 29.152,8 tys. zł i stanowiły 103,8% wydatków poniesionych na wynagrodzenia w 2009 r.

Zatrudnienie i wynagrodzenia przedstawiają dane zawarte w załączniku nr 3 do Informacji.

Z ustaleń kontroli wynika, że osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. wypłacono wynagrodzenie w wysokości wynagrodzenia przysługującego tym osobom w grudniu 2008 r.

### **Zobowiązania**

Na koniec 2010 r. w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, zobowiązania ogółem wyniosły 60.520,3 tys. zł i były wyższe od stanu zobowiązań na koniec 2009 r. o 14.293,0 tys. zł, tj. o 23,6%.

Na stan zobowiązań w części 18, złożyły się rozliczenia z bankami w wysokości 58.119,3 tys. zł oraz zobowiązania dysponentów III stopnia: w dziale 710 w wysokości 1.049,3 tys. zł i w dziale 750 w wysokości 1.352,0 tys. zł.

W GUNB na koniec 2010 r. zobowiązania wyniosły 1.049,3 tys. zł, w tym z tytułu naliczonego dodatkowego wynagrodzenia rocznego – 789,3 tys. zł.

Na dzień 31 grudnia 2010 r. u dysponenta głównego i dysponentów III stopnia w części 18 budżetu państwa nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

### **3.2.3. Dotacje budżetowe**

W ramach części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, MI przekazało środki w łącznej wysokości 862.194,7 tys. zł na zasilenie Funduszu Dopłat oraz na refundację premii gwarancyjnych i przejściowy wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych, które opisane zostały w części Informacji, dotyczącej wydatków budżetowych oraz wydatków w ujęciu zadaniowym. Ponadto na usuwanie skutków klęsk żywiołowych wydatkowano łącznie kwotę 728,5 tys. zł, w tym: kwotę 614,4 tys. zł w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70078 i kwotę 114,1 tys. zł w dziale 710 - Działalność usługowa, rozdziale 71078.

### **3.3. Budżet środków europejskich**

W ustawie budżetowej na 2010 r. w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, określony został budżet środków europejskich w kwocie 1.326 tys. zł na realizację Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (POKL) w zakresie projektu „Pilotażowe wdrożenie instrumentów systemu zintegrowanego planowania i zarządzania rozwojem przestrzennym na szczeblu lokalnym”. Ministerstwo Infrastruktury nie złożyło, w wyznaczonym terminie do dnia 31 marca 2010 r., wniosku o dofinansowanie. Warunkiem złożenia wniosku było przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, którego w terminie nie przygotowano. Projekt ww. ustawy został przekazany w dniu 8 lutego 2011 r. do Rządowego Centrum Legislacji w celu jego akceptacji. Minister Finansów, na wniosek Ministra Rozwoju Regionalnego, dokonał przeniesienia w budżecie środków europejskich z części 18 kwoty 629,3 tys. zł do części 21 – Gospodarka morska oraz kwoty 696,7 tys. zł do części 39 – Transport.

### **3.4. Wydatki w układzie zadaniowym**

W części 18 ujęto 10 zadań, wśród których wskazano jedno zadanie priorytetowe – „7.2 - Wspieranie rozwoju budownictwa”.

Na realizację wszystkich zadań zaplanowano kwotę w wysokości 870,9 mln zł, w tym 697,4 mln zł na wykonanie zadania priorytetowego. Założono, że stopień osiągnięcia zamierzonego celu będzie monitorowany przy zastosowaniu następujących mierników:

- liczba lokali mieszkalnych na 1000 mieszkańców, zaplanowana wartość miernika – 352 (szt.),
- średnia powierzchnia użytkowa na osobę, zaplanowana wartość miernika - 24,8 (m<sup>2</sup>),
- procentowy wskaźnik zmniejszenia liczby wydanych upoważnień ministra do udzielenia odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych, zaplanowana wartość miernika - 2,4%.

Na realizację wszystkich 10 zadań w części 18 w 2010 r. po zmianach zaplanowano kwotę 919.816,3 tys. zł, z czego na wykonanie zadania priorytetowego po zmianach planu zaplanowano 728.585 tys. zł, a wykonano wydatki w kwocie 728.092 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach.

W 2010 r. w MI został wdrożony budżet zadaniowy. Dysponent główny, planując budżet zadaniowy na rok 2010, wyodrębnił działania wchodzące w skład objętych kontrolą zadań/podzadań oraz określił mierniki i ich wartości dla kontrolowanych zadań/podzadań, a także zasady ewidencji wydatków w układzie zadaniowym.

W toku kontroli, w ramach funkcji 7 – Gospodarka przestrzenna, wspieranie rozwoju budownictwa i mieszkalnictwa, zbadano zadanie priorytetowe, realizowane przez Ministerstwo Infrastruktury, tj. zadanie 7.2 – Wspieranie rozwoju budownictwa, na którego realizację zaplanowano (po zmianach) w 2010 r. wydatki w kwocie 728.585,0 tys. zł, tj. 79,2% kwoty wydatków ogółem zaplanowanych w części 18 budżetu państwa. W 2010 r. wydatki zadania priorytetowego wykonano w kwocie 728.092,0 tys. zł, tj. w 99,9%. W ramach zadania priorytetowego realizowano 6 następujących podzadań:

- podzadanie 7.2.1. Budownictwo społeczne na wynajem – plan wydatków (po zmianach) na kwotę 2.646,0 tys. zł został wykonany w kwocie 2.635,0 tys. zł, tj. w 99,6%. Celem podzadania było stworzenie oferty mieszkań na wynajem. Cel realizowany był przez BGK w oparciu o środki przewidziane w ustawie budżetowej na 2010 r. przekazywane do banku bezpośrednio przez Ministra Finansów, zastosowany miernik: liczba lokali mieszkalnych kredytowanych w ramach programu społecznego budownictwa na wynajem (w szt.) – w 2010 r. nie zaplanowano realizacji miernika;

- podzadanie 7.2.2. Dopłaty do oprocentowania kredytów mieszkaniowych dla rodzin – plan wydatków (po zmianach) na kwotę 255.000,0 tys. zł został wykonany w kwocie 255.000,0 tys. zł, tj. w 100,0%. Celem realizacji podzadania była poprawa stanu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych poprzez zwiększenie dostępności kredytów mieszkaniowych udzielanych gospodarstwom domowym. Cel podzadania realizowany był przez dofinansowanie Funduszu Dopłat oraz udzielanie ze środków Funduszu Dopłat dofinansowania odsetek do oprocentowania (dopłaty) preferencyjnych kredytów mieszkaniowych udzielonych przez banki komercyjne. Na 2010 r. zaplanowano wartość miernika 46.650 szt. lokali mieszkalnych/domów jednorodzinnych zakupionych lub wybudowanych przy wykorzystaniu preferencyjnych kredytów mieszkaniowych udzielonych w roku budżetowym. W 2010 r. uzyskana została wartość miernika 43.120 szt., tj. 92,4% zaplanowanej liczby lokali mieszkalnych;
- podzadanie 7.2.3. Mieszkania socjalne, mieszkania chronione, noclegownie i domy dla bezdomnych – plan wydatków (po zmianach) na kwotę 40.000,0 tys. zł został wykonany w kwocie 40.000,0 tys. zł, tj. w 100,0%. Celem realizacji podzadania było zwiększenie dostępności mieszkań i schronień dla osób bezdomnych. Cel podzadania realizowany był przez dofinansowanie Funduszu Dopłat oraz realizację finansowego wsparcia tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych. Na 2010 r. zaplanowano uzyskanie 524 szt. lokali i miejsc noclegowych tworzonych w ramach rządowego programu wsparcia budownictwa dla najuboższych. W 2010 r. osiągnięto wartość miernika 1.455 szt., tj. 277,7% zaplanowanej liczby;
- podzadanie 7.2.4. Refundacja bankom wypłaconych premii gwarancyjnych – plan wydatków (po zmianach) na kwotę 428.799,9 tys. zł został wykonany w kwocie 428.799,9 tys. zł, tj. w 100,0%. Celem podzadania było ułatwienie posiadaczom książeczek mieszkaniowych realizacji celów mieszkaniowych. Realizacja podzadania wynikała z konieczności wywiązania się państwa z wcześniejszych zobowiązań, tj. zagwarantowanie wartości wkładów na książeczkach mieszkaniowych dla ułatwienia posiadaczom książeczek osiągnięcie własnego mieszkania. Cel podzadania realizowany był przez refundację przez budżet państwa premii gwarancyjnych faktycznie wypłaconych przez banki właścicielom książeczek mieszkaniowych. W 2010 r. zaplanowano zlikwidowanie 60.000 szt. książeczek mieszkaniowych z urealnionym wkładem na koniec roku. Zlikwidowano 41.232 szt. książeczek mieszkaniowych, tj. 68,7% zaplanowanej liczby. Zadanie realizowane było w ramach wydatków części 18

- Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, działu 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdziału 70015 – Refundacja premii gwarancyjnej oraz premii za systematyczne oszczędzanie (§ 2980). Liczba zlikwidowanych książeczek w 2006 r. wyniosła 54,6 tys., w 2007 r. – 48,6 tys., w 2008 r. – 54,9 tys., w 2009 r. – 56,4 tys., a w 2010 r. 41,2 tys. sztuk;
- podzadanie 7.2.5. Prowadzenie działań wspierających prowadzenie certyfikacji budynków i lokali mieszkalnych – plan wydatków (po zmianach) na kwotę 1.651,0 tys. zł został wykonany w kwocie 1.558,0 tys. zł, tj. w 94,4%. Celem realizacji podzadania było zapewnienie wykwalifikowanych kadr do przeprowadzenia charakterystyki energetycznej budynków. Cel podzadania realizowany był poprzez organizowanie egzaminów dla osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do przeprowadzania oceny charakterystyki energetycznej budynków i lokali mieszkalnych oraz poprzez współpracę z wyższymi uczelniami w zakresie uruchomienia specjalistycznych studiów podyplomowych. Zaplanowano uzyskanie w 2010 r. uprawnień do sporządzania świadectw oceny energetycznej budynków w wyniku zdanych egzaminów przez 5.000 osób. W 2010 r. uprawnienia uzyskało 5.219 osób, tj. 104,4% zaplanowanej liczby osób;
- podzadanie 7.2.6. Analiza i monitoring oraz opracowanie nowych przepisów techniczno-budowlanych – plan wydatków (po zmianach) na kwotę 488,0 tys. zł został wykonany w kwocie 99,0 tys. zł, tj. w 20,3%. Celem realizacji podzadania było dostosowanie przepisów techniczno-budowlanych do wymogów wynikających z rozwoju nauki i techniki przy ograniczeniu zbędnych procedur administracyjnych. Miernik dotyczył zmniejszenia liczby wpływających wniosków o upoważnienie Ministra Infrastruktury do udzielenia zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych. Zaplanowano, że w wyniku podjętych działań w ramach ograniczenia procedur administracyjnych nastąpi zmniejszenie liczby wpływających wniosków o upoważnienie ministra do udzielenia zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, w stosunku do liczby udzielonych pozwoleń na budowę. W 2010 r. zaplanowano wartość miernika 4.500 szt., a osiągnięto 4.122 szt., tj. 91,6% zaplanowanej liczby.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do działań wykonywanych w ramach realizacji budżetu zadaniowego.

### **3.5. Inne ustalenia kontroli**

W 2010 r. w Ministerstwie przestrzegano wprowadzonych w 2009 r. zasad prowadzenia kontroli finansowej oraz zasad i trybu prowadzenia kontroli działalności organów i jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Infrastruktury.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sprawowany nadzór nad całością gospodarki finansowej jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Infrastruktury.

## **4. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli**

### **4.1. Protokół**

Protokoły kontroli przeprowadzonych w Ministerstwie Infrastruktury i w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego zostały podpisane bez zastrzeżeń.

### **4.2. Wystąpienie pokontrolne**

Najwyższa Izba Kontroli skierowała do Ministra Infrastruktury wystąpienie pokontrolne, w którym zawarła wniosek dotyczący kontynuowania postępowania związanego z odzyskiwaniem wierzytelności Skarbu Państwa.

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne, Minister Infrastruktury poinformował NIK o kontynuowaniu działań związanych z odzyskiwaniem wierzytelności Skarbu Państwa z tytułu pożyczek udzielonych ze środków Funduszu Rozwoju Budownictwa Mieszkaniowego oraz ze środków na restrukturyzację budownictwa.

W wystąpieniu pokontrolnym do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego nie formułowano wniosków pokontrolnych.

Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego udzielając odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne poinformował, że Kierownictwo Urzędu będzie nadal dokładać wszelkich starań dla zapewnienia prawidłowego prowadzenia gospodarki finansowej w GUNB.

### **4.3. Finansowe rezultaty kontroli**

W wyniku kontroli przeprowadzonych w Ministerstwie Infrastruktury oraz w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego nie stwierdzono przypadków ustalenia finansowych rezultatów kontroli.

Nie stwierdzono również przypadków naruszenia dyscypliny finansów publicznych.



## 5. Załączniki

### Załącznik nr 1

#### Dochody budżetowe w części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa

L.p.	Wyszczególnienie	2009 r.	2010 r.		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa	Wykonanie	%	
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	<b>Ogółem w tym:</b>	<b>272.690,5</b>	<b>203.742,0</b>	<b>218.545,3</b>	<b>80,0</b>	<b>107,3</b>
<b>1</b>	<b>dział 700 Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>268.932,4</b>	<b>201.000,0</b>	<b>216.718,7</b>	<b>80,0</b>	<b>107,8</b>
1.1	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	984,7	800,0	963,6	98,0	120,4
1.1.1	§ 2400 – wpływy do budżetu nadwyżki dochodów własnych lub środków obrotowych	979,8	800,0	963,0	98,0	120,4
1.2	rozdział 70014 Umorzenie kredytów mieszkaniowych	87.113,3	60.000,0	60.572,1	69,0	101,0
1.3	rozdział 70015 Refundacja premii gwarancyjnych od wkładów mieszkaniowych	78,2	200,0	216,6	277,0	108,3
1.4	rozdział 70017 Wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych	180.756,2	140.000,0	154.874,1	86,0	110,6
1.5	rozdział 70095 Pozostała działalność	0,0	0,0	92,3		
<b>2</b>	<b>dział 710 Działalność usługowa</b>	<b>3.707,8</b>	<b>2.732,0</b>	<b>1.812,5</b>	<b>49,0</b>	<b>66,3</b>
2.1	rozdział 71015 Nadzór budowlany	125,2	92,0	144,7	115,6	157,3
2.2	rozdział 71095 Pozostała działalność	3.582,7	2.640,0	1.667,9	46,5	63,2
<b>3</b>	<b>dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>50,3</b>	<b>10,0</b>	<b>14,0</b>	<b>28,0</b>	<b>140,0</b>
3.1	rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	50,3	10,0	14,0	28,0	140,0

## Załącznik nr 2

## Wydatki Ministerstwa Infrastruktury w części 18- Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa

L.p.	Wyszczególnienie	2009	2010		6:4	6:5	
		Wykonanie	Ustawa	Budżet po zmianach			Wykonanie
		tys. zł					%
1	2	3	4	5	6	7	8
	<b>Ogółem, w tym:</b>	<b>961.508,3</b>	<b>870.879,0</b>	<b>919.816,3</b>	<b>915.753,4</b>	<b>105,2</b>	<b>99,6</b>
<b>1</b>	<b>dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>916.690,7</b>	<b>824.965,0</b>	<b>873.897,7</b>	<b>873.229,6</b>	<b>105,9</b>	<b>99,9</b>
1.1	rozdział 70005 - Gospodarka gruntami i nieruchomościami	691,8	712,0	758,0	751,6	105,6	99,2
1.2	rozdział 70015 - Refundacja premii gwarancyjnych oraz premii za systematyczne oszczędzanie	402.527,0	397.800,0	428.799,9	428.799,9	107,8	100,0
1.3	rozdział 70017 - Wykup odsetek od kredytów mieszkaniowych	147.530,0	130.000,0	138.394,8	138.394,8	106,5	100,0
1.4	rozdział 70019 - Krajowy Fundusz Mieszkaniowy	150.000,0	0,0	0,0	0,0	-	-
1.5	rozdział 70020 - Fundusz Termomodernizacji i Remontów	109.300,0	0,0	0,0	0,0	-	-
1.6	rozdział 70022 - Fundusz Dopłat	105.000,0	295.000,0	295.000,0	295.000,0	100,0	100,0
1.7	rozdział 70078 - Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	972,8	0,0	626,3	614,4	-	98,1
1.8	rozdział 70095 - Pozostała działalność	669,1	1.453,0	10.318,7	9.668,9	665,4	93,7
<b>2</b>	<b>dział 710 - Działalność usługowa</b>	<b>18.268,7</b>	<b>18.565,0</b>	<b>18.566,5</b>	<b>17.906,4</b>	<b>96,5</b>	<b>96,4</b>
2.1	rozdział 71015 - Nadzór budowlany	17.736,7	17.215,0	17.507,8	17.488,2	101,6	99,9
2.2	rozdział 71078 - Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	115,4	114,1	-	98,8
2.3	rozdział 71095 - Pozostała działalność	532,0	1.350,0	943,3	304,2	22,5	32,2
<b>3</b>	<b>dział 750 - Administracja publiczna</b>	<b>26.506,0</b>	<b>27.345,0</b>	<b>27.348,1</b>	<b>24.613,4</b>	<b>90,0</b>	<b>90,0</b>
3.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	26.473,9	27.285,0	27.288,1	24.580,9	90,1	90,1
3.2	rozdział 75095 - Pozostała działalność	32,0	60,0	60,0	32,5	54,1	54,1
<b>4</b>	<b>dział 752 - Obrona narodowa</b>	<b>2,5</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
4.1	rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne	2,5	4,0	4,0	4,0	100,0	100,0
<b>5</b>	<b>dział 801 - Oświata i wychowanie</b>	<b>40,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	-	-
5.1	rozdział 80195 - Pozostała działalność	40,4	0,0	0,0	0,0	-	-

## Załącznik nr 3

## Zatrudnienie i wynagrodzenia

L.p.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2009 r.			Wykonanie 2010 r.			8:5
		Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenia według Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie według Rb-70	Wynagrodzenia według Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
		osób	tys. zł	zł	osób	tys. zł	zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	<b>cz. 18 - Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa</b>	439	28.078,871	5.330,082	437	29.152,838	5.559,275	104,3
	01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	15	584,989	3.249,939	19	860,522	3.774,219	116,1
	02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	7	858,158	10.216,167	6	804,110	11.168,194	109,3
	03 - członkowie korpusu służby cywilnej	399	24.612,215	5.140,396	406	26.846,459	5.510,357	107,2
	10 - żołnierze i funkcjonariusze	9	825,056	7.639,407	6	641,747	8.913,153	116,7
	16 - osoby zajmujące wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi	9	1.198,453	11.096,787	-	-	-	-
	w tym:							
1.1	<b>dział: 710 Działalność usługowa</b>	193	12.215,703	5.274,483	192	12.558,137	5.450,580	103,3
1.1.1	<b>rozdział: 71015 Nadzór budowlany</b>	193	12.215,703	5.274,483	192	12.558,137	5.450,580	103,3
	01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	9	334,693	3.099,009	10	390,405	3.253,375	105,0
	02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	3	401,605	11.155,694	3	401,381	11.149,472	99,9
	03 - członkowie korpusu służby cywilnej	170	10.190,555	4.995,370	173	11.154,140	5.372,900	107,6
	10 - żołnierze i funkcjonariusze	7	693,164	8.251,952	6	612,211	8.502,931	103,0
	16 - osoby zajmujące wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi	4	595,686	12.410,125	-	-	-	-
1.2	<b>dział: 750 Administracja publiczna</b>	246	15.863,168	5.373,702	245	16.594,701	5.644,456	105,0
1.2.1	<b>rozdział: 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej</b>	246	15.863,168	5.373,702	245	16.594,701	5.644,456	105,0
	01 - osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	6	250,296	3.476,333	9	470,117	4.352,935	125,2
	02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	4	456,553	9.511,521	3	402,729	11.186,917	117,6
	03 - członkowie korpusu służby cywilnej	229	14.421,660	5.248,057	233	15.692,319	5.612,417	106,9
	10 - żołnierze i funkcjonariusze	2	131,892	5.495,500	0	29,536	-	-
	16 - osoby zajmujące wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi	5	602,767	10.046,117	-	-	-	-

## Załącznik nr 4

## Wydatki budżetu środków europejskich

Lp.	Wyszczególnienie	2010			6:4	6:5
		Ustawa	Budżet po zmianach	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	4	5	6	7	8
	<b>Ogółem, w tym:</b>	<b>1.326</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
1.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki					
	<b>Dział 700 Gospodarka Mieszkaniowa</b>	<b>1.180</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
	Rozdział 70095 – Pozostała działalność	1.180	0	0	x	x
1.1.	§ 4307 – zakup usług pozostałych	1.180	0	0	x	x
1.2.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki					
2.	<b>Dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>146</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
2.1.	Rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	146	0	0	x	x
2.2.	§ 4027 – wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	124	0	0	x	x
	§ 4117 – składki na ubezpieczenia społeczne	19	0	0	x	x
	§ 4127 – składki na Fundusz Pracy	3	0	0	x	x

**Załącznik nr 5****Kalkulacja oceny końcowej część 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa**

Oceny wykonania budżetu części 18 – Budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, dokonano stosując kryteria<sup>27</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2010 roku.

Dochody: 218.545,3 tys. zł

Wydatki: 915.753,4 tys. zł

Łączna kwota G : 1.134.298,7 tys. zł (kwota dochodów + kwota wydatków)

Waga wydatków w łącznej kwocie:  $Ww = W : G = 0,8073$

Waga dochodów w łącznej kwocie:  $Wd = D : G = 0,1927$

Nieprawidłowości w dochodach: brak

**Ocena cząstkowa dochodów: pozytywna (5)**

Nieprawidłowości w wydatkach: brak

**Ocena cząstkowa wydatków: pozytywna (5)**

Wynik końcowy  $Wk = 4,0365 + 0,9635 = 5$

**Ocena końcowa – pozytywna**

<sup>27</sup> Por.: <http://www.nik.gov.pl/kontrola/standardy-kontroli-nik/>

## **Załącznik nr 6**

### **Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli:**

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych
6. Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
7. Sejmowa Komisja Infrastruktury
8. Minister Finansów
9. Minister Infrastruktury
10. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego
11. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
12. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego