

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DEPARTAMENT ŚRODOWISKA, ROLNICTWA
I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

KSR-4100-08-00/2010

Nr ewid. 93/2010/P09120/KSR

Informacja o wynikach kontroli wykonania w 2009 roku planu finansowego Centralnego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym

Warszawa maj 2010 r.

Misja *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

Wizja *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

**Informacja o wynikach kontroli wykonania
w 2009 roku planu finansowego Centralnego
Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym
i Kartograficznym**

p.o. Dyrektora Departamentu Środowiska, Rolnictwa
i Zagospodarowania Przestrzennego

Teresa Warchałowska

Zatwierdzam:

Marek Zająkała

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, dnia 5 maja 2010 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
tel./fax: 0 22 444 50 00
www.nik.gov.pl

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	5
1.1. Cel i zakres kontroli	5
1.2. Uwarunkowania prawne i organizacyjne.....	5
2. Podsumowanie wyników kontroli.....	7
2.1. Ocena ogólna	7
2.2. Sprawozdawczość	7
2.3. Uwagi i wnioski	8
3. Ważniejsze wyniki kontroli.....	9
3.1. Księgi rachunkowe	9
3.2. Planowanie przychodów i wydatków	10
3.3. Wykonanie przychodów i wydatków.....	10
3.3.1. Rozliczenie środków	10
3.3.2. Przychody	11
3.3.3. Wydatki.....	13
3.3.4. Wydatki bieżące.....	16
3.3.5. Wydatki majątkowe	17
3.4. Inne ustalenia kontroli	17
4. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli	19
4.1. Protokół.....	19
4.2. Wystąpienie pokontrolne	19
5. Załączniki	20

Najczęściej stosowane skróty i oznaczenia:

CFGZGiK	- Centralny Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym
CODGiK	- Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej
FGZGiK	- Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym
GGK	- Główny Geodeta Kraju
GUGiK	- Główny Urząd Geodezji i Kartografii
Minister SWiA	Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
pfgzgik	- powiatowe fundusze gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym
wfgzgik	- wojewódzkie fundusze gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym
pzgik	- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny
IPE	- Integrująca Platforma Elektroniczna

1. Wprowadzenie

1.1. Cel i zakres kontroli

Najwyższa Izba Kontroli – Departament Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego – w okresie od dnia 11 stycznia 2010 r. do 25 marca 2010 r. przeprowadziła, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, kontrolę *Wykonanie budżetu państwa w 2009 r.*, w zakresie planu finansowego Centralnego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym. Celem kontroli była ocena wykonania planu finansowego CFGZGiK, określonego w ustawie budżetowej na rok 2009².

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r. i została przeprowadzona pod względem kryteriów legalności, gospodarności, celowości i rzetelności w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii.

Kontrola przeprowadzona została zgodnie z obowiązującymi w NIK standardami kontroli³ oraz założeniami metodycznymi do kontroli wykonania budżetu państwa na rok 2009⁴.

1.2. Uwarunkowania prawne i organizacyjne

Gospodarka finansowa FGZGiK podlegała – do końca 2009 r. – rygorom wynikającym z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych⁵, ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych⁶, ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁷ oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁸. Szczegółowe zasady gospodarki finansowej FGZGiK określa ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne⁹. W 2009 r. obowiązywało rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej FGZGiK¹⁰. Na mocy art. 41 ust. 1 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, zwanej dalej „ustawą”, utworzony został FGZGiK składający się z funduszy: centralnego, wojewódzkich i powiatowych. FGZGiK nie posiada

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Ustawa z dnia 9 stycznia 2009 r. (Dz. U. Nr 10, poz. 58 ze zm.) zmieniona przez ustawę z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009 (Dz. U. Nr 128, poz. 1057).

³ Por.: http://bip.nik.gov.pl/pl/bip/metodyka_kontroli/px_standardy_kontroli_nik.pdf

⁴ Por.: http://bip.nik.gov.pl/pl/bip/metodyka_kontroli/px_px_kontrola_budzetowa_2009_05.pdf

⁵ Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

⁶ Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.

⁷ Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 ze zm.

⁸ Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.

⁹ Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 ze zm.

¹⁰ Dz. U. Nr 142, poz. 1019.

osobowości prawnej. Przychodami CFGZGiK są wpływy: ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z zasobu centralnego, z opłat za czynności związane z prowadzeniem tego zasobu, przekazywane w okresach kwartalnych w ciągu 30 dni od zakończenia kwartału, z wpłat z funduszy wojewódzkich i powiatowych w wysokości 10% ich wpływów, a także inne pozyskiwane na podstawie art. 41 ust. 2 ustawy.

Środki FGZGiK są przeznaczone na uzupełnienie środków budżetowych niezbędnych na finansowanie zadań związanych z aktualizacją i utrzymywaniem pzgik oraz zakup urządzeń i wyposażenie lokali niezbędnych do prowadzenia tego zasobu (art. 41 ust. 4 ustawy). Zgodnie z art. 41 ust. 5 pkt 1 ustawy, środkami CFGZGiK dysponuje Główny Geodeta Kraju. Środki FGZGiK gromadzone są na wyodrębnionym rachunku bankowym. Środki FGZGiK niewykorzystane w danym roku kalendarzowym przechodzą na rok następny (art. 41 ust. 8 ustawy).

2. Podsumowanie wyników kontroli

2.1. Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego za 2009 r. Centralnego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Kontrola wykazała, że Główny Geodeta Kraju we właściwym trybie rozpatrywał wnioski i przyznawał środki z CFGZGiK na dofinansowanie, w ramach przelewów redystrybucyjnych, wfgzgik i pfgzgik. NIK ocenia pozytywnie osiągnięte efekty rzeczowe, będące rezultatem poniesionych wydatków ze środków CFGZGiK.

W wyniku szczegółowego badania wydatków w kwocie 1.410,9 tys. zł (5,9% wydatków ogółem) nie stwierdzono wydatków niecelowych i niegospodarnych.

W trakcie kontroli stwierdzono uchybienia, nie mające wpływu na ocenę ogólną, dotyczące:

- nietrafnego planowania wydatków CFGZGiK na 2009 r.,
- nieprawidłowego zaksięgowania 3 dowodów księgowych (10% zbadanych dowodów) przez ujęcie ich w miesiącach obrachunkowych, których nie dotyczyły oraz nieprawidłowej dekretacji 5 dowodów księgowych (16% zbadanych dowodów), tj. stwierdzenia sprawdzenia i zakwalifikowania dowodów do ujęcia w księgach rachunkowych z datą wcześniejszą niż data wpływu dowodów do GUGiK, co było niezgodne z art. 24 ust. 3 ustawy o rachunkowości,
- dokonania w 2 przypadkach zwrotu kwot zabezpieczenia należytego wykonania umów (kwota ogółem 20.488,44 zł) ze zwłoką odpowiednio: 6-dniową i 47-dniową w stosunku do 30-dniowego terminu określonego w ustawie – Prawo zamówień publicznych i umowach.

2.2. Sprawozdawczość

Zdaniem Najwyższej Izby Kontroli łączne sprawozdania budżetowe CFGZGiK:

- z wykonania planów finansowych funduszy celowych, nieposiadających osobowości prawnej (Rb-33),
- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na rok 2009, planu finansowego państwowego funduszu celowego: Centralny Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (Rb-40),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),

– o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z)

przekazują prawdziwy i rzetelny obraz przychodów i wydatków w 2009 r., a także należności i zobowiązań w 2009 r.

Wyżej wymienione sprawozdania zostały przekazane Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji w terminach określonych w załączniku nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Ponadto sprawozdania z wykonania planu finansowego CFGZGiK Rb-40 za I półrocze 2009 r. i roczne za 2009 r. zostały uzgodnione z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji przed ich przekazaniem Ministerstwu Finansów.

2.3. Uwagi i wnioski

W 2009 r. wykonanie wydatków i realizacja zadań rzeczowych była niższa niż w 2008 r.

Wydatki w 2009 r. zrealizowane zostały w wysokości 23.903,6 tys. zł, co stanowiło 51,7% kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej (27.837,0 tys. zł) łącznie z kwotami środków które nie zostały wykorzystane w okresach poprzednich (18.415,0 tys. zł). Plan wydatków po zmianach w 2008 r., łącznie z przeniesionymi środkami z okresów poprzednich, zrealizowano w kwocie 28.861,5 tys. zł, tj. w 69,7%. Procentowy wskaźnik wykonania wydatków w 2009 r. był niższy od wykonania wydatków w 2008 r. o 18 punktów procentowych.

Niezależnie od pozytywnej oceny wykonania planu finansowego CFGZGiK i aktualnego wniosku po kontroli wykonania planu finansowego CFGZGiK w roku 2008, dotyczącego starannego planowania wydatków, Najwyższa Izba Kontroli uważa za konieczne prognozowanie wydatków na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii umożliwiające pełne wykorzystanie środków finansowych przeznaczonych na ten cel.

3. Ważniejsze wyniki kontroli

3.1. Księgi rachunkowe

Księgi rachunkowe CFGZGiK prowadzone są przez GUGiK. Badanie tych ksiąg zostało dokonane w ramach kontroli przeprowadzonej w GUGiK w zakresie wykonania budżetu państwa w 2009 r. w części 17 – Administracja publiczna¹¹.

W celu oceny systemu księgowości i kontroli finansowej (badanie zgodności) oraz oceny wiarygodności ksiąg rachunkowych (badanie wiarygodności), zbadano 30 dowodów księgowych metodą niestatystyczną, na łączną kwotę 4.770,4 tys. zł (tj. 20% wydatków), z uwzględnieniem:

- poprawności formalnej dowodów księgowych oraz zapisów księgowych dotyczących: poprawności dowodu, jego kompletności, poprawności w zakresie kontroli bieżącej i dekretacji, poprawności wnoszonych korekt i poprawek, dat zapisu i ich poprawności w księdze głównej, okresu księgowania, daty zapłaty,
- prawidłowości ewidencji transakcji w urzędzeniach księgowych wpływającej na sprawozdawczość bieżącą i sprawozdania roczne.

Badanie w ww. zakresie wykazało, że dowody spełniały wymogi określone w art. 21 ust. 1 ustawy o rachunkowości. Wszystkie faktury zawierały m.in.: opis operacji, jej wartość oraz datę, stwierdzenie sprawdzenia i zakwalifikowania dowodu do ujęcia w księgach rachunkowych przez wskazanie miesiąca oraz sposobu ujęcia dowodu w księgach rachunkowych (dekretacja), podpis osoby odpowiedzialnej za te wskazania.

Stwierdzono 3 przypadki księgowania dowodów księgowych do niewłaściwych okresów sprawozdawczych. Faktury za usługi świadczone przez Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej wystawione w lutym, maju i w lipcu 2009 r. zostały zaksięgowane odpowiednio w okresach obrachunkowych: marzec, czerwiec oraz sierpień 2009 r. Ponadto w przypadku 5 faktur, data dekretacji, tj. stwierdzenia sprawdzenia i zakwalifikowania dowodu do ujęcia w księgach rachunkowych, była wcześniejsza niż data wpływu dowodów do GUGiK (w 2 przypadkach – 1 dzień, w 1 przypadku – 5 dni i w 2 przypadkach – 8 dni). Powyższe działania były niezgodne z art. 24 ust. 3 ustawy o rachunkowości.

W zakresie wiarygodności ksiąg rachunkowych wydano opinię pozytywną.

¹¹ Informacja o wynikach kontroli wykonania budżetu państwa w 2009 r., cz. 17 – Administracja publiczna, Nr ewid. 102/2010/P09/008/KAP.

3.2. Planowanie przychodów i wydatków

Plan przychodów

Plan przychodów CFGZGiK w kwocie 27.089,0 tys. zł, zgodnie z art. 151 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nie był zmieniany w ciągu roku budżetowego. Ustalone w planie przychody były niższe o 16,2% od wykonania w 2008 r.

Plan wydatków

W planie finansowym CFGZGiK, określonym w ustawie budżetowej na rok 2009¹², ustalono wydatki w wysokości 27.837,0 tys. zł.

W trakcie roku budżetowego wprowadzano łącznie 29 zmian, które nie powodowały konieczności zmiany planu finansowego Funduszu. Zmiany dotyczyły przesunięć (zmniejszeń, zwiększeń) środków w ramach tych samych paragrafów klasyfikacji budżetowej. Zmiany były celowe i każdorazowo akceptowane przez Głównego Geodetę Kraju.

Najwyższy wzrost kwoty zaplanowanej na wydatki nastąpił w ramach § 4300 - Zakup usług pozostałych i dotyczył m.in. następujących zadań:

- „Zakładanie i aktualizacja baz danych obiektów topograficznych z numerycznym modelem rzeźby terenu” – o kwotę 779,1 tys. zł (tj. o 20,1%);
- „Prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - usługi CODGiK” – o kwotę 350,0 tys. zł (tj. 7,3%).

Największych zmniejszeń planu wydatków dokonano w § 4300 – Zakup usług pozostałych i dotyczyły m.in. następujących zadań:

- „Zintegrowanie podstawowej osnowy geodezyjnej” – o kwotę 429,1 tys. zł (tj. 61,3%);
- „Utrzymanie centrali Systemu IPE – usługi CODGiK” – o kwotę 230,0 tys. zł (tj. 19,2%).

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w dniu 8 lipca 2009 r. wyraził zgodę na realizację w 2009 r. wydatków w kwocie 18.415,0 tys. zł, które nie zostały wykorzystane w okresach poprzednich. Kwota ta nie była ujęta w planie wydatków CFGZGiK na 2009 r.

3.3. Wykonanie przychodów i wydatków

3.3.1. Rozliczenie środków

Stan CFGZGiK na dzień 1 stycznia 2009 r. wyniósł 26.636,7 tys. zł, tj. o 224,0% więcej niż planowano w ustawie budżetowej na rok 2009. Na stan CFGZGiK złożyły się:

¹² Plan finansowy CFGZGiK ustalony w ustawie budżetowej z dnia 9 stycznia 2009 r. nie uległ zmianie.

- środki pieniężne w kwocie 19.850,0 tys. zł,
 - należności w kwocie 9.190,6 tys. zł,
- pomniejszone o zobowiązania w kwocie 2.403,9 tys. zł.

Na dzień 31 grudnia 2009 r. stan CFGZGiK wyniósł 32.287,7 tys. zł, tj. o 21,2% więcej niż na początku roku i w stosunku do kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2009 był wyższy

o 24.066,7 tys. zł, tj. o 292,7%. Na stan CFGZGiK złożyły się:

- środki pieniężne w kwocie 24.820,8 tys. zł,
- należności w kwocie 7.735,4 tys. zł, z tego: 7.221,4 tys. zł z tytułu naliczonych przychodów za IV kwartał wpłat z wfgzgik i pfgzgik - uregulowane do 05.02.2010 r., 231,2 tys. zł z tytułu należnych dochodów od CODGiK za grudzień 2009 r., związanych z obsługą pzgik i sprzedażą map oraz wydawnictw GGK - uregulowane do 30.01.2010 r. (należności niewymagalne) oraz z tytułu naliczenia kary za nieterminową realizację umowy na modernizację sprzętowo-programową Centralnego Banku Osnów Podstawowych w kwocie 282.8 tys. zł (należność wymagalna) – dochodzenie tej należności prowadzone było na drodze postępowania sądowego,

pomniejszone o zobowiązania w kwocie 268,5 tys. zł, które zostały uregulowane do 22 stycznia 2010 r.

Zwiększenie stanu CFGZGiK (na początek 2009 r., jak i na koniec 2009 r.) spowodowane było większymi niż planowano wpływami z tytułu 10% odpisów (należnych wpłat) z wfgzgik i pfgzgik - zwiększona wysokość wpływów za wykonanie usług udostępniania materiałów i dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Wykonanie planu finansowego CFGZGiK w 2009 r. prezentują dane zawarte w tabelach stanowiących załączniki nr 1 i 2 do informacji.

3.3.2. Przychody

Zrealizowane przychody wyniosły 29.554,5 tys. zł i w stosunku do kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2009 były wyższe o 2.465,5 tys. zł, tj. o 9,1%.

W porównaniu do 2008 r. przychody te były niższe o 2.753,4 tys. zł, tj. o 8,5%.

Wyższe niż planowane o 2.071,5 tys. zł (tj. o 8,2%) przychody osiągnięto z tytułu przelewów redystrybucyjnych z wfgzgik i pfgzgik (§ 2960), a także o 180,0 tys. zł (tj. o 14,3%) z wpływów za wykonanie usług udostępniania materiałów i dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej z CODGiK (§ 0830). Niższe od planowanych o 120,0 tys. zł (tj. o 22,2%)

przychody uzyskano z tytułu wpływów z CODGiK ze sprzedaży map, instrukcji i innych wydawnictw GGK (§ 0840).

W strukturze zrealizowanych przychodów największy udział miały przychody:

- w § 2960 – wpływy z wfgzgik i pfgzgik w wysokości 27.360,5 tys. zł, których udział w przychodach ogółem wyniósł 92,6%,
- w §§ 0830 i 0840 – wpływy z CODGiK z tytułu zrealizowanych usług oraz ze sprzedaży map, instrukcji i wydawnictw GGK w wysokości 1.860,3 tys. zł, których udział w przychodach ogółem wyniósł 6,3%.

Przychody z należnych wpłat wfgzgik i pfgzgik (10% ich wpływów) wyniosły 27.360,5 tys. zł i w stosunku do planu na 2009 r. były wyższe o 2.071,5 tys. zł, tj. o 8,2%; w porównaniu do wykonania w 2008 r. były niższe o 2.009,6 tys. zł, tj. o 6,8%.

Przychody z tytułu wpłat wfgzgik i pfgzgik (§ 2960), dokonywane na podstawie art. 41 ust. 2 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, zrealizowano zgodnie z przepisami ustawy. Wszystkie jednostki samorządu terytorialnego (wojewódzkie i powiatowe) wywiązały się z obowiązku rocznego rozliczenia należnych 10% wpłat za 2009 r. od wpływów wfgzgik i pfgzgik.

Przychody własne z CODGiK (z usług i prowadzenia dokumentacji - § 0830; ze sprzedaży map, instrukcji, wydawnictw GGK - § 0840) wyniosły ogółem 1.860,3 tys. zł i w stosunku do planu na 2009 r. były wyższe o 60,3 tys. zł, tj. o 3,4%; w porównaniu do 2008 r. były niższe o 339,1 tys. zł, tj. o 15,4 %. Przekazywanie wpływów z CODGiK na konto Centralnego Funduszu odbywało się zgodnie z „Zasadami rozliczania kosztów CODGiK” ustalonymi przez Głównego Geodetę Kraju.

Nieplanowane przychody uzyskano z tytułu: odsetek (§ 0920), które wyniosły 333,7 tys. zł, co stanowiło 1,1% ogółu przychodów. W porównaniu do 2008 r. przychody z odsetek były niższe o 110,4 tys. zł, tj. o 24,9%.

Należności

Należności według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r. wyniosły 7.735,4 tys. zł i w stosunku do stanu na dzień 31 grudnia 2008 r. były niższe o 1.455,2 tys. zł, tj. o 15,8%.

Należności na koniec 2009 r. wystąpiły z tytułu:

- naliczonych przychodów za IV kwartał 2009 r.; wpłat (10% odpisów) od wfgzgik i pfgzgik (§ 2960) w kwocie 7.221,4 tys. zł, które zostały uregulowane do dnia 5 lutego 2010 r. (należności niewymagalne),
- należnych dochodów od CODGiK za grudzień 2009 r. (§§ 0830 i 0840) związanych z obsługą pzgik i sprzedażą map oraz wydawnictw GGK w kwocie 231,2 tys. zł, które zostały uregulowane do dnia 20 stycznia 2010 r. (należności niewymagalne),
- naliczenia kary umownej w kwocie 282,8 tys. zł, z powodu nieterminowej realizacji umowy na modernizację sprzętowo-programową Centralnego Banku Osnów Podstawowych (należność wymagalna) - dochodzenie należności prowadzone było na drodze postępowania sądowego.

3.3.3. Wydatki

Zrealizowane wydatki wyniosły 23.903,6 tys. zł, co stanowiło 85,9% kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej¹³, a łącznie z przeniesionymi środkami z okresów poprzednich (46.252,0 tys. zł), wydatki zrealizowano w 51,7%. W porównaniu do 2008 r. zrealizowane wydatki były niższe o 4.957,9 tys. zł, tj. o 17,2%.

W wyniku szczegółowego badania wydatków w kwocie 1.410,9 tys. zł (5,9% wydatków ogółem) nie stwierdzono wydatków niecelowych i niegospodarnych.

Największy udział w strukturze wydatków miały wydatki przeznaczone na:

- zakup usług pozostałych (§ 4300), wykonanych w kwocie 17.752,6 tys. zł, co stanowiło 72,3% ogółu wydatków; w porównaniu do wykonania w 2008 r. były wyższe o 1.875,9 tys. zł, tj. o 11,8%;
- dofinansowanie urzędów marszałkowskich i starostw powiatowych na zasilanie wfgzgik i pfgzgik (§ 2960 – przelewy redystrybucyjne), wykonane w kwocie 4.101,0 tys. zł, co stanowiło 17,2% ogółu wydatków; w porównaniu do wykonania w 2008 r. było niższe o 7.057,0 tys. zł, tj. o 63,2%;
- zakupy inwestycyjne (§ 6120), zrealizowane w łącznej kwocie 1.437,8 tys. zł, co stanowiło 6,1% ogółu wydatków. W porównaniu do wykonania 2008 r. wydatki w 2009 r. były wyższe o 839,0 tys. zł, tj. o 163,4%.

W zakresie przelewów redystrybucyjnych dla wfgzgik i pfgzgik (§ 2960), w 2009 r. z CFGZGiK przekazano 32-krotnie środki w formie dofinansowania dla dysponentów pfgzgik, na kwotę 3.271,0 tys. zł oraz 1 dofinansowanie dla dysponenta wfgzgik na kwotę 830,0 tys. zł.

¹³ Patrz przypis nr 2.

Przelewy redystrybucyjne z CFGZGiK dla wfgzgik i pfgzgik przekazywane były zgodnie z zarządzeniami Głównego Geodety Kraju: nr 10 z dnia 9 czerwca 2008 r. i nr 13 z dnia 21 lipca 2008 r.¹⁴ Przekazane środki dla pfgzgik wykorzystane zostały na realizację zadania w zakresie zakładania i modernizacji numerycznej bazy ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości), w szczególności wykorzystania produktów projektu PHARE 2003 „Wektoryzacja map katastralnych w Polsce” oraz produktów projektów dotyczących budowy, aktualizacji i modernizacji baz danych (LPIS) w procesie modernizacji ewidencji gruntów i budynków w wysokości 3.271,0 tys. zł (tj. 79,8% środków ogółem). Przekazane w wysokości 830,0 tys. zł środki dla wfgzgik wykorzystano na zakładanie baz danych obiektów topograficznych.

Środki w wysokości 22.348,4 tys. zł przewidziane w planie wydatków po zmianach, łącznie ze środkami przeniesionymi z okresów poprzednich nie zostały wykorzystane m.in. z następujących przyczyn:

- W umowach zawartych w III i IV kwartale 2009 r. dokonano zmian źródeł finansowania, części zadań zrealizowanych w 2009 r., bądź przesunięcia ich do realizacji na 2010 r., ze środków CFGZGiK na środki Unii Europejskiej (w ramach środków przyznanych na realizację projektów współfinansowanych z tych środków) w kwocie 14.950,0 tys. zł - głównie w ramach realizacji projektów: „Georeferencyjna Baza Danych Obiektów Topograficznych” (GBDOT), „Państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju”(TERYT 2) oraz „Informatyczny system osłony kraju przed nadzwyczajnymi zagrożeniami” (ISOK);
- Na 2010 r. przeniesiono realizację zadań dotyczących:
 - publikacji raportu z działalności GUGiK za lata 2007 – 2008, na realizację którego zaplanowano wydatki w kwocie 50,0 tys. zł (§ 4300),
 - tłumaczenia na język polski norm UE z zakresu zadań normalizacyjnych Komitetu Technicznego nr 297 ds. Informacji Geograficznej, na które zaplanowano kwotę 16,0 tys. zł (§ 4170),
 - opracowania merytorycznej recenzji standardów technicznych do rozporządzeń MSWiA do ustawy o Infrastrukturze Informacji Przestrzennej (zadanie zostało

¹⁴ Zarządzenie nr 10 Głównego Geodety Kraju z dnia 9 czerwca 2008 r. i Zarządzenie nr 13 Głównego Geodety Kraju z dnia 21 lipca 2008 r. w sprawie trybu i zasad rozpatrywania wniosków oraz rozliczania dofinansowania w ramach przelewów redystrybucyjnych ze środków Centralnego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym na rzecz wojewódzkich i powiatowych funduszy gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym na rok 2009 i lata kolejne.

przesunięte na 2010 r. ze względu na opóźnienie w opracowaniu standardów¹⁵); nie zlecono ekspertyz i nie wydatkowano kwoty 70,8 tys. zł (§ 4170),

- opracowania technicznego i techniczno – organizacyjnego systemu kontroli utrzymania jakości i zarządzania bazami danych, prowadzonych przez Państwową Służbę Geodezyjną i Kartograficzną, na które zaplanowano środki w kwocie 477,0 tys. zł; zadanie zostało przesunięte na 2010 r. ze względu na opóźnienie w opracowaniu standardów¹⁶ (§ 4300);
- Realizację zadań w ramach zawartych umów wieloletnich dotyczących: utrzymania łączności teleinformatycznej pomiędzy ośrodkami uczestniczącymi w projekcie Geoportal.gov.pl oraz zapewnienia łączności teleinformatycznej ze stacjami referencyjnymi oraz centrami zarządzającymi systemu ASG-EUPOS sfinansowano ze środków budżetu państwa w ramach: rozdz. 71013 i rozdz. 71021 (kwota 1.485,0 tys. zł);
- Zrealizowano zadania w ramach udzielonych zamówień publicznych w kwotach niższych od planowanych o 630,0 tys. zł;
- Zrealizowano, bez zlecenia podmiotom zewnętrznym, prace z zakresu wsparcia działań Głównego Geodety Kraju dotyczących transpozycji INSPIRE oraz opracowania studium wykonalności i koncepcji realizacji projektów TERYT 2 i GBDOT przez pracowników departamentów merytorycznych GUGiK (na kwotę 445,0 tys. zł);
- Zabezpieczono środki na poniesienie wydatków związanych z toczącymi się postępowaniami sądowymi (w kwocie 205,0 tys. zł).

NIK nie wnosi uwag do legalności, celowości, rzetelności i gospodarności wydatkowania środków z CFGZGiK.

Zobowiązania

Zobowiązania ogółem, według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r., wyniosły łącznie 268,6 tys. zł z tego: w § 4170 – 16,3 tys., zł, w § 4300 – 175,4 tys. zł i w § 6120 – 76,9 tys. zł. Zobowiązania zostały uregulowane w pełnej wysokości do dnia 22 stycznia 2010 r.

¹⁵ Standardy techniczne do rozporządzeń MSWiA dotyczące projektu ustawy o informacji przestrzennej.

¹⁶ J.w.

3.3.4. Wydatki bieżące

Zrealizowane wydatki bieżące wyniosły 18.340,6 tys. zł. Największy udział w strukturze wydatków bieżących miały wydatki przeznaczone na zakup usług pozostałych (§ 4300) w kwocie 17.752,6 tys. zł, które zostały zrealizowane m.in. na następujące zadania:

- utrzymanie rezultatów projektów: Phare 2000 – „Budowa Zintegrowanego Systemu Katastralnego”, Phare 2001 – „Zintegrowany System Katastralny - faza II”, Phare 2003 – „Zintegrowany System Katastralny - faza III:; Systemu GEOPORTAL.GOV.PL w ramach projektu ERDF GEOPORTAL.GOV.PL oraz projektu ASG-EUPOS - wydatki w łącznej kwocie 6.664,9 tys. zł,
- usługi CODGiK – koszty utrzymania zasobu (gromadzenie, prowadzenie i udostępnianie pzgik w wersji analogowej i cyfrowej oraz kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r.) – wydatki w kwocie 5.122,5 tys. zł,
- wsparcie działań Departamentu Geodezji, Kartografii i Systemów Informacji Geograficznej w zakresie zakładania, aktualizacji i modernizacji KSIT, osnów geodezyjnych, opracowania map – w kwocie 986,3 tys. zł,
- zakładanie i aktualizację baz danych obiektów topograficznych z numerycznym modelem rzeźby terenu – w kwocie 739,4 tys. zł,
- usługi CODGiK w zakresie prowadzenia i administrowania Centralą IPE oraz prowadzenie prac związanych z rozszerzaniem IPE – w kwocie 723,2 tys. zł,
- świadczenie usług serwisowych, usług nadzoru autorskiego oraz prac modyfikacyjnych oprogramowania IPE – w kwocie 670,2 tys. zł,
- zintegrowanie podstawowej osnowy geodezyjnej na obszarze Polski ze stacjami referencyjnymi ASG-EUPOS – w kwocie 270,9 tys. zł,
- wydawanie map topograficznych – w kwocie 205,4 tys. zł,
- realizację szkoleń przeznaczonych do pracowników administracji geodezyjnej i kartograficznej szczebla wojewódzkiego i powiatowego, dotyczące wykorzystania serwisów systemu ASG-EUPOS w pracach geodezyjnych i kartograficznych – w kwocie 203,5 tys. zł.

Zakup towarów i usług

Wydatki w §§ 4300 i 4390 wyniosły 17.949,5 tys. zł. Kwota 17.752,6 tys. zł, tj. 98,9% wydatków w ww. paragrafach zrealizowana została w ramach wydatków bieżących, opisanych w pkt. 3.3.4. *Informacji*. Kwota 196,9 tys. zł (w ramach § 4390) wydatkowana

została na realizację umów, w ramach których opracowano część standardu technicznego dot. zakresu informacji gromadzonych w bazie danych obiektów topograficznych oraz bazie danych obiektów ogólnogeograficznych, a także w zakresie GESUT, mapy zasadniczej oraz osnów.

3.3.5. Wydatki majątkowe

Wydatki na zakupy inwestycyjne (§ 6120) w kwocie 1.437,8 tys. zł, dokonano zgodnie ze szczegółowym planem wydatków CFGZGiK i celami określonymi w art. 41 ust. 4 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne. W ramach ww. wydatków zrealizowano m.in. następujące zadania:

- zakup czterech odbiorników stacji referencyjnych GPS/GLONASS wraz z wyposażeniem w ramach Modernizacji Systemu ASG - EUPOS - w kwocie 490,0 tys. zł,
- zakup licencji oprogramowania firmy ESRI, umożliwiających w szczególności dalszą realizację zadań przetwarzania i udostępniania danych pzgik – w kwocie 427,0 tys. zł,
- zakup sprzętu informatycznego i oprogramowania na potrzeby prowadzenia pzgik – w kwocie 285,5 tys. zł.

3.4. Inne ustalenia kontroli

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do działań Głównego Geodety Kraju w 2009 r. dotyczących:

- trybu rozpatrywania wniosków i przyznawania dofinansowania z CFGZGiK dla wfgzgik i pfgzgik, w ramach przelewów redystrybucyjnych,
- osiągniętych efektów rzeczowych, będących rezultatem poniesionych wydatków ze środków CFGZGiK.

NIK nie wnosi uwag do transferów środków przekazywanych z CFGZGiK do CODGiK oraz wfgzgik i pfgzgik i transferów zasilających przychody CFGZGiK.

Zadania w obszarze sprawowania nadzoru oraz kontroli realizacji planu finansowego CFGZGiK należą do zakresu działania kontroli wewnętrznej oraz audytora wewnętrznego GUGiK. Badanie działań kontroli wewnętrznej i audytu wewnętrznego zostało dokonane w ramach kontroli wykonania budżetu państwa w 2009 r. w części 17 – Administracja publiczna, przeprowadzonej w GUGiK¹⁷.

¹⁷ Informacja o wynikach kontroli wykonania budżetu państwa w 2009 r. cz. 17 – Administracja publiczna, Nr ewid. 102/2010/P09/008/KAP.

Stwierdzono, że przy udzielaniu zamówień publicznych, wykonawcom dwóch realizowanych zamówień dokonano zwrotu kwot zabezpieczenia należytego wykonania umów (w wysokości ogółem 20.423,63 zł, z odsetkami w kwocie 64,81 zł) ze zwłoką, odpowiednio: 6 - dniową i 47 - dniową, w stosunku do 30 - dniowego terminu określonego w art. 151 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz w zawartych umowach.

Spośród dwóch wniosków skierowanych po kontroli wykonania planu finansowego CFGZGiK w 2008 roku zrealizowano w pełni wniosek, dotyczący dokonywania kwalifikacji dowodów księgowych ze wskazaniem miesiąca księgowania.

Wniosek dotyczący starannego prognozowania przychodów i planowania wydatków na realizację zadań, w celu ograniczenia wysokości niewykorzystanych środków finansowych, został zrealizowany w zakresie planowania przychodów.

Zaplanowane przychody ustalone w wysokości 27.089,0 tys. zł, zrealizowane zostały w kwocie 29.554,5 tys. zł (tj. były wyższe o 2.465,5 zł), co oznacza że plan przychodów został przekroczony o 9,1%. W 2008 r. plan przychodów został przekroczony o 30,4%.

Zaplanowane wydatki łącznie z przeniesionymi środkami z okresów poprzednich w wysokości 46.252,0 tys. zł, zrealizowane zostały w kwocie 23.903,6 tys. zł, tj. w 51,7%. W 2008 r. plan wydatków zrealizowany został w kwocie 28.861,5 tys. zł, tj. w 69,7% (łącznie z przeniesionymi środkami z okresów poprzednich). W porównaniu do roku 2008 zrealizowane wydatki były niższe o 4.957,9 tys. zł (tj. o 17,2%).

Najwyższe kwoty niezrealizowanych wydatków dotyczyły:

- wydatków przeznaczonych na zakup usług pozostałych (§ 4300) w kwocie 20.649,4 tys. zł (tj. 53,7% wydatków ogółem),
- wydatków przeznaczonych na zakupy inwestycyjne (§6120) w kwocie 742,2 tys. zł (tj. 34,0% wydatków ogółem),
- wydatków przeznaczonych na zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii (§ 4390) w kwocie 383,1 tys. zł (tj. 66,0%)

Aktualny pozostaje wniosek NIK dotyczący starannego planowania wydatków celem ograniczenia wysokości niewykorzystanych środków finansowych.

4. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli

4.1. Protokół

Protokół z kontroli wykonania planu finansowego CFGZGiK w 2009 r. został podpisany bez zastrzeżeń w dniu 2 kwietnia 2010 r. przez Głównego Geodetę Kraju.

4.2. Wystąpienie pokontrolne

Najwyższa Izba Kontroli sformułowała w wystąpieniu pokontrolnym, skierowanym do Głównego Geodety Kraju, następujące wnioski:

1. Podejmowanie działań w celu ograniczenia wysokości niewykorzystanych środków finansowych.
2. Bieżące monitorowanie spraw dotyczących zwrotu kwot zabezpieczenia należytego wykonania umów w ramach udzielonych zamówień publicznych.
3. Dokonywanie prawidłowej dekretacji i księgowania dowodów księgowych.

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne, Główny Geodeta Kraju poinformował NIK o podjęciu realizacji wniosków pokontrolnych oraz działaniach dla usunięcia stwierdzonych uchybień, m.in. przez:

- dołożenie wszelkich starań w celu możliwie pełnej realizacji zadań przewidzianych w 2010 r.,
- zintensyfikowanie prac związanych z opracowywaniem i weryfikacją dokumentacji związanej z udzielaniem zamówień publicznych, w tym przez wprowadzenie comiesięcznych przeglądów zaangażowania środków przez komórki organizacyjne,
- pouczenie i zobowiązanie pracowników GUGiK do monitorowania terminów obowiązywania zabezpieczeń należytego wykonania umów i podejmowania bez zbędnej zwłoki działań w zakresie zwrotów wadium,
- wzmożenie nadzoru nad wykonywaniem zadań związanych z dekretacją i księgowaniem dowodów księgowych.

5. Załączniki

Załącznik nr 1

Wykonanie planu finansowego CFGZGiK w 2009 r.

w tys. zł

L.p.	Wyszczególnienie	§ §	2008 r.	2009 r.		5 : 3	5 : 4
			Wykona- nie	Plan wg ustawy budżeto- wej	Wykona- nie		
1	2		3	4	5	6	7
I.	Stan funduszu na początek roku	x	23.190,3	8.221,0	26.636,7	114,9	32,4
1.	Środki pieniężne	x	16.015,8	1.869,0	19.850,0	123,9	106,2
2.	Należności	x	7.880,1	6.352,0	9.190,6	116,6	144,7
3.	Zobowiązania	x	705,6	-	2.403,9	340,7	-
II.	Przychody	x	32.307,9	27.089,0	29.554,5	91,5	109,1
1.	Przychody własne	x	2.937,8	1.800,0	2.194,0	74,7	121,9
1.1.	Wpływy z usług	0830	1.673,3	1.260,0	1.440,1	86,1	114,3
1.2.	Wpływy ze sprzedaży wyrobów i składników majątkowych	0840	526,1	540,0	420,2	79,9	77,8
1.3.	pozostałe odsetki	0920	444,1	-	333,7	75,1	-
1.4.	Pozostałe przychody z tego:	x	294,3	-	-	-	-
	grzywny i kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	0580	294,3	-	-	-	-
2.	Przelewy redystrybucyjne	x	29.370,1	25.289,0	27.360,5	93,2	108,2
2.1.	odpis 10% z funduszy powiatowych dla funduszu centralnego	2960	28.948,4	24.952,0	27.012,1	93,3	108,3
2.2.	odpis 10% z funduszy wojewódzkich dla funduszu centralnego	2960	421,7	337,0	348,4	82,6	103,4
III.	Wydatki	x	28.861,5	27.837,0	23.903,6	82,8	85,9
1.	Wydatki bieżące /własne/	x	16.040,6	26.277,0	18.340,6	114,3	69,8
1.1.	Wynagrodzenia bezosobowe	4170	122,9	100,0	162,7	132,4	162,7
1.2.	Zakup materiałów i wyposażenia	4210	-	-	39,7	-	-
1.3.	Zakup usług remontowych	4270	-	150,0	149,1	-	99,4
1.4.	Zakup usług pozostałych	4300	15.876,7	25.627,0	17.752,6	111,8	69,3
1.5.	Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	4390	41,0	200,0	196,9	480,2	98,5
1.6.	Zakup akcesoriów komputerowych, w tym programów i licencji	4750	-	200,0	40,0	-	20,0
2.	Wydatki inwestycyjne /własne/	x	1.662,9	1.560,0	1.461,9	87,9	93,7
2.1.	Wydatki inwestycyjne	6110	310,3	30,0	24,1	7,8	80,3
2.2.	Wydatki na zakupy inwestycyjne	6120	1.352,6	1.530,0	1.437,8	106,3	94,0
3.	Przelewy redystrybucyjne	x	11.158,0	-	4.101,0	36,8	-
3.1.	dla wojewódzkich funduszy gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym	2960	3.200,0	-	830,0	25,9	-
3.2.	dla powiatowych funduszy gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym	2960	7.958,0	-	3.271,0	41,1	-
IV.	Stan funduszu na koniec roku	x	26.636,7	7.473,0	32.287,7	121,2	432,1
1.	Środki pieniężne	x	19.850,0	1.000,0	24.820,8	125,0	2482,1
2.	Należności	x	9.190,6	6.473,0	7.735,4	84,2	119,5
3.	Zobowiązania	x	2.403,9	-	268,5	11,2	-

Załącznik nr 2

Wykonanie planu finansowego CFGZGiK w 2009 r., według zadań wynikających z ustawy tworzącej fundusz celowy

Lp.	Nazwa zadania	Plan wg ustawy budżetowej*	Kwota wydatków pozostałych z okresów poprzednich	Razem 3+4	Wykonanie	% 6:3	% 6:5
1	2	3	4	5	6	7	8
I.	Zadania wynikające z ustawy tworzącej fundusz celowy	27.837	18.415	46.252	23.904	85,9	51,7
1.	Usługi związane z gromadzeniem, utrzymywaniem w gotowości użytkowej, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem oraz zabezpieczaniem zasobu, a także wyłączeniem materiałów z zasobu oraz na informatyzację zasobu	18.479	633	19.112	13.204	71,5	69,1
2.	Zakładanie, aktualizacja i modernizacja krajowego systemu informacji o terenie, map topograficznych i tematycznych, osnów geodezyjnych, mapy zasadniczej, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, ewidencji gruntów, budynków i lokali (katastru), a także działalność wydawnicza Służby Geodezyjnej i Kartograficznej	6.300	11.449	17.749	3.564	56,6	20,1
3.	Kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu, sposobu prowadzenia, gromadzenia i udostępniania zasobu, a także gospodarowania środkami Funduszu	50	-	50	45	90,0	90,0
4.	Wykonywanie ekspertyz dotyczących oceny gospodarowania Funduszem i opracowań dot. stanu zasobu oraz jego potrzeb rozwojowych	0	380	380	0	0	0
5.	Opracowanie, drukowanie i dystrybucja standardów i instrukcji technicznych a także materiałów informacyjnych dot. zasobu oraz promocja zasobu	550	611	1.161	639	116,2	55,0
6.	Podnoszenie kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu poprzez pokrywanie kosztów szkoleń, porad, konferencji w zakresie udostępniania, aktualizacji, utrzymywania i rozwoju tego zasobu	468	-	468	283	60,5	60,5
7.	Modernizacja i adaptacja lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu	180	150	330	317	176,1	96,1
8.	Zakup urządzeń, oprzyrządowania, sprzętu poligraficznego i informatycznego, oprogramowania oraz modernizacja zasobu	1.810	1.091	2.901	1.751	96,7	60,4
9.	Przelewy redystrybucyjne	0	4.101	4.101	4.101	-	100,0
9.1.	- dla wojewódzkich funduszy	0	830	830	830	-	100,0
9.2.	- dla powiatowych funduszy	0	3.271	3.271	3.271	-	100,0

*Plan wydatków ustalony w ustawie budżetowej nie był zmieniany.

Załącznik nr 3

Kalkulacja oceny końcowej Centralnego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym

Oceny wykonania planu finansowego CFGZGiK w 2009 r. dokonano stosując kryteria¹⁸ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2009 roku.

Przychody D: 29.554,5 tys. zł

Wydatki W: 23.903,6 tys. zł

Łączna kwota G: G: 53.458,1 tys. zł (kwota przychodów + kwota wydatków)

Waga wydatków w łącznej kwocie: $W_w = W : G = 0,4471$

Waga przychodów w łącznej kwocie: $W_d = D : G = 0,5529$

Nieprawidłowości w przychodach: brak

Ocena częściowa przychodów: pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach: brak

Ocena częściowa wydatków: pozytywna (5)

Wynik końcowy Wk: $5 \times 0,4471 + 5 \times 0,5529 = 5$

Ocena końcowa – pozytywna

¹⁸ Por.: http://bip.nik.gov.pl/pl/bip/metodyka_kontroli/px_kryteria_oc_wyk_budz_2010.pdf

Załącznik nr 4

Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli:

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych
6. Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
7. Sejmowa Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej
8. Sejmowa Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych
9. Sejmowa Komisja Infrastruktury
10. Minister Finansów
11. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
12. Minister Sprawiedliwości
13. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
14. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego