

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DEPARTAMENT ŚRODOWISKA, ROLNICTWA
I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

KSR-4100-03-00/2010

Nr ewid. 97/2010/P09115/KSR

Informacja

o wynikach kontroli wykonania
w 2009 roku budżetu państwa,
w częściach:

32 – Rolnictwo,

33 – Rozwój wsi,

35 – Rynki rolne,

62 – Rybołówstwo

oraz wykonania planu finansowego
Centralnego Funduszu Ochrony
Gruntów Rolnych

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa maj 2010 r.

Misja *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

Wizja *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

**Informacja o wynikach kontroli
wykonania w 2009 roku budżetu państwa
w częściach: 32 – Rolnictwo, 33 – Rozwój wsi,
35 – Rynki rolne, 62 – Rybołówstwo
oraz wykonania planu finansowego
Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych**

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

p.o. Dyrektora Departamentu Środowiska, Rolnictwa
i Zagospodarowania Przestrzennego

Teresa Warchałowska

Zatwierdzam:

Marek Zająkała

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, 18 maja 2010 r.

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
tel./fax: 0 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	4
1.1. Cel i zakres kontroli	4
1.2. Uwarunkowania prawne i organizacyjne.....	4
2. Podsumowanie wyników kontroli.....	6
2.1. Ocena ogólna	6
2.2. Sprawozdawczość	7
2.3. Uwagi i wnioski	8
3. Ważniejsze wyniki kontroli.....	10
3.1. Księgi rachunkowe	10
3.2. Rozliczenie środków	10
3.3. Dochody budżetowe	11
3.4. Wydatki budżetowe	14
3.4.1. Wydatki bieżące jednostek budżetowych	17
3.4.2. Wydatki majątkowe	20
3.5. Dotacje budżetowe (bez majątkowych).....	20
3.6. Wydatki w układzie zadaniowym.....	22
3.7. Środki z budżetu Unii Europejskiej	23
3.7.1. Realizacja programów z funduszy unijnych - strukturalnych i finansujących Wspólną Politykę Rolną oraz Wspólną Politykę Rybacką, a także ich współfinansowanie w ramach krajowego wkładu publicznego	25
3.8. Inne ustalenia kontroli	32
3.9. Ustalenia innych kontroli.....	33
4. Wykonanie planu finansowego Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych.....	35
5. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli	38
5.1. Protokół.....	38
5.2. Wystąpienie pokontrolne	38
5.3. Finansowe rezultaty kontroli	39
6. Załączniki	40

1. Wprowadzenie

1.1. Cel i zakres kontroli

Najwyższa Izba Kontroli - Departament Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego - od 14 grudnia 2009 r. do 26 marca 2010 r. przeprowadziła, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, kontrolę wykonania budżetu państwa w 2009 r., w częściach: 32 - Rolnictwo, 33 - Rozwój wsi, 35 - Rynki rolne, 62 - Rybołówstwo oraz wykonania planu finansowego Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych.

Celem kontroli była ocena wykonania *Ustawy budżetowej na rok 2009*² w tych częściach i wykonania planu finansowego Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych³.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r. i została przeprowadzona w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

Kontrola przeprowadzona została zgodnie z obowiązującymi w NIK standardami kontroli⁴ oraz założeniami metodycznymi do kontroli wykonania budżetu państwa na rok 2009⁵, z zastosowaniem metod i technik kontrolnych zgodnych z międzynarodowymi standardami rewizji finansowej⁶, a także z wykorzystaniem zaleceń metodycznych dotyczących kontroli obszarów zagrożonych korupcją⁷.

1.2. Uwarunkowania prawne i organizacyjne

W 2009 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi był dysponentem części budżetowych: 32 - Rolnictwo, 33 - Rozwój wsi, 35 - Rynki rolne i 62 - Rybołówstwo⁸. Ewidencja

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² *Ustawa budżetowa na rok 2009* z dnia 9 stycznia 2009 r. (Dz. U. Nr 10, poz. 58), znowelizowana ustawą z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy *budżetowej na rok 2009* (Dz. U. Nr 128, poz. 1057).

³ Centralny Fundusz Ochrony Gruntów Rolnych (CFOGR) został utworzony na podstawie ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o *ochronie gruntów rolnych* (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 ze zm.). CFOGR nie posiada osobowości prawnej i tworzony jest z 20% dochodów Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych. Obsługę finansowo-księgową CFOGR zapewnia Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

⁴ Por.: http://bip.nik.gov.pl/pl/bip/metodyka_kontroli/px_standardy_kontroli_nik.pdf

⁵ Por.: http://bip.nik.gov.pl/pl/bip/metodyka_kontroli/px_px_kontrola_budzetowa_2009_05.pdf

⁶ ISA (International Standards on Auditing) i ISSAI (International Standards for Supreme Audit Institutions).

⁷ Por.: Podręcznik kontrolera NIK, cz. II rozdz. 4 „Zalecenia metodyczne dotyczące kontroli obszarów zagrożonych korupcją”.

⁸ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

finansowo-księgową dochodów i wydatków tych części była prowadzona oddzielnie dla dysponenta głównego i dysponenta III stopnia.

Według stanu na 31 grudnia 2009 r. działało ogółem 130 podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi jednostek budżetowych, w tym:

- 2 jednostki budżetowe będące dysponentami środków budżetowych II stopnia w części 32 - Rolnictwo;
- 83 jednostki budżetowe będących dysponentami środków budżetowych III stopnia. W części 32 - Rolnictwo funkcjonowało 79 jednostek budżetowych, w części 35 - Rynki rolne - jedna, a w części 62 - Rybołówstwo - 3 jednostki budżetowe;
- 45 gospodarstw pomocniczych, z tego w części 32 - Rolnictwo funkcjonowały 44 gospodarstwa pomocnicze, a w części 35 - Rynki rolne jedno gospodarstwo pomocnicze.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi prowadził 45 szkół rolniczych i 1 bursę. Jednostki te zostały przejęte w latach 2007-2009 od samorządu terytorialnego (z dniem 1 stycznia 2007 r. - 10 szkół i 1 bursa, z dniem 1 stycznia 2008 r. - 28 szkół i z dniem 1 stycznia 2009 r. - 7 szkół). Szkoły posiadały we władaniu (głównie w trwałym zarządzie) około 1.873 ha nieruchomości gruntowych.

Udział dochodów 4 części budżetowych (32, 33, 35 i 62) w wykonanych dochodach budżetu państwa wynosił 0,6%, a udział w wykonanych wydatkach budżetu państwa wynosił 5,6%⁹.

W 2009 r., w strukturze dochodów części budżetowych będących w dyspozycji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (1.648.925,3 tys. zł), największy udział miały dochody zrealizowane w części 33 - Rozwój wsi, w wysokości 838.056,9 tys. zł (50,8%). W strukturze wydatków (16.780.539,1 tys. zł) największy udział stanowiły wydatki na finansowanie programów ze środków zagranicznych i współfinansowanych ze środków stanowiących krajowy wkład publiczny, które wyniosły 14.090.386,7 tys. zł (84,0%).

⁹ Według danych NIK - stosownie do wykonanych dochodów i wydatków (stan na dzień 22 marca 2010 r.).

2. Podsumowanie wyników kontroli

2.1. Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi budżetu państwa w 2009 r., w częściach: 32 - Rolnictwo, 33 - Rozwój wsi, 35 - Rynki rolne, natomiast pozytywnie z zastrzeżeniami w części 62 - Rybołówstwo.

W częściach: 32 - Rolnictwo, 33 - Rozwój wsi i 35 - Rynki rolne, nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie realizacji dochodów i wydatków. Prawidłowy był nadzór nad wykonaniem budżetu w tych częściach.

Ocena wykonania budżetu państwa w części 62 - Rybołówstwo została obniżona ze względu na:

- niski stopień wykorzystania limitu środków w wysokości 978.790,1 tys. euro¹⁰, przyznanego na realizację Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 (PO RYBY 2007-2013)*. Od początku realizacji tego Programu do końca 2009 r., wykonanie przyznanego limitu wyniosło zaledwie 5,3% (51.668,1 tys. euro), co było spowodowane pełnym uruchomieniem Programu dopiero w drugiej połowie 2009 r., tj. po uchwaleniu i wprowadzeniu przepisów krajowych umożliwiających jego wdrożenie¹¹ (str. 29);
- nierzetelne przygotowywanie danych planistycznych do *Ustawy budżetowej na rok 2009* z dnia 9 stycznia 2009 r. Błędnie podano dane dotyczące alokacji środków *PO RYBY 2007-2013* (zamiast kwoty w złotych podano kwotę w euro), skutkiem czego wielkość środków (wykazana w załączniku nr 16 do ustawy) została zaniżona ponad trzykrotnie, tj. o kwotę 2.369.790,8 tys. zł (str. 29);
- nieprzeprowadzenie analizy kosztów przed udzieleniem zamówienia publicznego. Wskutek tego, w umowie dotyczącej zakupu uprawnień do zniżkowych przejazdów kolejowych, sfinansowanej z części 62 - Rybołówstwo, została zawyżona liczba pracowników MRiRW o 93 osoby, a koszt umowy o 21,6 tys. zł (str. 19).

¹⁰ Limit środków określony w tabeli finansowej Programu zamieszczonej w Obwieszczeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lipca 2009 r. w sprawie Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” (M. P. Nr 51, poz. 739).

¹¹ Ustawa z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 ze zm.) wraz z rozporządzeniami wykonawczymi, które ukazały się w drugiej połowie 2009 r.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie w 2009 r. planu finansowego Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (CFOGR).

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie realizacji przychodów, wydatków oraz należności i zobowiązań CFOGR.

2.2. Sprawozdawczość

Kontrola przenoszenia danych z 58 sprawozdań jednostkowych do rocznych łącznych sprawozdań nie wykazała błędów.

Zdaniem Najwyższej Izby Kontroli, łączne sprawozdania budżetowe części 32, 33, 35 i 62:

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z),

przekazują prawdziwy i rzetelny obraz dochodów, wydatków, a także należności i zobowiązań w 2009 r.

Kontrola wykazała, że sprawozdania łączne Rb-23, Rb-27, Rb-28 we wszystkich miesiącach 2009 r. zostały terminowo przesłane do Ministerstwa Finansów.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje bez zastrzeżeń sporządzane w Biurze Administracyjno-Budżetowym MRiRW sprawozdania budżetowe, dotyczące części 32, 33, 35 i 62.

W wyniku badania wiarygodności ksiąg rachunkowych dysponenta III stopnia oraz przeniesień danych z ksiąg rachunkowych do sprawozdań budżetowych, Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że roczne sprawozdania budżetowe:

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28),
- o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-23),

a także sprawozdania za IV kwartał 2009 r. o stanie należności (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z), zostały sporządzone terminowo i prawidłowo¹², w oparciu o dane z ewidencji księgowej (str. 10).

¹² Zasady sporządzania sprawozdań określił Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.), które zostało uchylone z dniem 8 lutego 2010 r.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje bez zastrzeżeń sprawozdania Rb-33 i Rb-40 z wykonania w 2009 r. planu finansowego CFOGR.

Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i przekazują prawdziwy i rzetelny obraz przychodów i wydatków CFOGR, a także zobowiązań i należności na dzień 31 grudnia 2009 r.

2.3. Uwagi i wnioski

W 2009 r. został utrzymany wysoki stopień realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych. Uzyskane dochody były wyższe od planowanych o 27,0%, a wydatki zostały wykonane w 99,8%. Finansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej było wyższe o 5,6% niż w 2008 r. Zaplanowane środki na współfinansowanie z budżetu krajowego zadań *Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013* oraz Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013* zostały wykorzystane niemal w 100% (str. 11, 14, 23).

Zwrócenia uwagi wymagają wysokie koszty najmu i eksploatacji pomieszczeń biurowych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), Agencję Rynku Rolnego (ARR) oraz Agencję Nieruchomości Rolnych (ANR), które w 2009 r. wyniosły około 34 mln zł. Po kontroli NIK¹³, przeprowadzonej w 2006 r., Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podjął działania zmierzające do pozyskania docelowej, wspólnej siedziby dla tych agencji. W kwietniu 2007 r. opracował poszerzoną *Informację o potrzebie wspólnej siedziby dla agencji rolnych i KRUS*, która była 2-krotnie (m.in. w czerwcu 2007 r.) kierowana na posiedzenie Rady Ministrów i każdorazowo kwestionowana przez Ministra Finansów. Rada Ministrów nie zajęła stanowiska w tej sprawie, w związku z czym odstąpiono od dalszych działań. W październiku 2007 r. *Informację* odłożono *ad acta*.

Z powodu upływającego terminu umowy najmu powierzchni biurowych, w 2009 r. ARiMR podjęła decyzję o najmie nowej siedziby dla Centrali Agencji na okres 5 lat za kwotę około 50 mln zł (str. 32).

W planie wydatków na 2009 r. nie zapewniono wystarczających środków finansowych na realizację zadań w szkołach nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. W wyniku zaniżenia środków na podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli w 2009 r., w 12 szkołach przekroczono plany finansowe w zakresie wydatków na wynagrodzenia (str. 18).

¹³ Informacja o wynikach kontroli pozyskania i utrzymania siedzib Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, KSR 41011/06, Nr ewid.156/2006/P06103/KSR, Warszawa luty 2007 r.

W 2009 r. zostały uchwalone i wprowadzone przepisy krajowe, umożliwiające pełne wdrożenie Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*. Wykorzystanie środków finansowych (ustalonych w tabeli finansowej tego Programu w łącznej wysokości 978.790,1 tys. euro) wyniosło do dnia 31 grudnia 2009 r.¹⁴ 51.668,1 tys. euro, tj. zaledwie 5,3% (str. 29).

Najwyższa Izba Kontroli, podobnie jak po kontroli wykonania budżetu państwa w 2008 r., wskazuje na konieczność zdynamizowania wykorzystania środków z Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*.

¹⁴ Uwzględniając wyprzedzające finansowanie i współfinansowanie nieruchomości jeszcze *Pomocy technicznej* w wysokości 3.684,8 tys. euro.

3. Ważniejsze wyniki kontroli

3.1. Księgi rachunkowe

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie rzetelność ksiąg rachunkowych, system rachunkowości i kontroli wewnętrznej, funkcjonowanie procedur kontroli finansowej oraz systemu księgowości komputerowej, wiarygodność ksiąg rachunkowych, poprawność formalną dowodów i zapisów księgowych w Biurze Administracyjno-Budżetowym MRiRW oraz prowadzenie wewnętrznego audytu.

Biuro Administracyjno-Budżetowe MRiRW posiadało opracowane i zatwierdzone do stosowania procedury kontroli finansowo-księgowej dokumentów. Zatwierdzanie zapisów księgowych odbywało się na bieżąco, a zamykanie miesięcy księgowych następowało przed sporządzeniem sprawozdań.

Powyższe oceny sformułowano na podstawie przeglądu analitycznego ksiąg oraz badania losowej próby 69 dowodów księgowych, wybranych z zastosowaniem metody monetarnej (MUS)¹⁵ o łącznej wartości 26.072,7 tys. zł.

3.2. Rozliczenie środków

Ministerstwo Finansów przekazało w 2009 r. na rachunek MRiRW kwotę 16.780.539,1 tys. zł¹⁶. Niewykorzystane środki budżetowe (11.101,4 tys. zł) zostały zwrócone na centralny bieżący rachunek budżetu państwa w terminie określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa¹⁷.

Rozliczenie środków w częściach budżetu państwa, których dysponentem był Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przedstawia poniższe zestawienie:

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota w zł
1	2	3
1	Środki według ustawy budżetowej	11 489 681 000.00
2	Zwiększenia/zmniejszenia (saldo zmian)	5 323 373 786.00
3	Plan po zmianach	16 813 054 786.00
4	Wykonanie wydatków ogółem wg sprawozdania rocznego Rb-28, w tym:	16 780 539 098.91
4a	ARiMR (rozdział 01027)	13 549 321 911.39
4b	ARR (rozdział 50002)	2 242 599 409.25
5	Różnica (3-4)	32 515 687.09
6	Zasilenia budżetu MRiRW z MF	16 780 539 098.91
7	Blokady środków ogółem dokonane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi	17 890 000.00

¹⁵ MUS (Monetary Unit Sampling) - dobór próby metodą monetarną. Prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej tym dowodem.

¹⁶ Środki otrzymane z Ministerstwa Finansów (bez wydatków niewygasających w 2008 r.), według sprawozdania rocznego Rb-23 na koniec grudnia 2009 r.

¹⁷ Dz. U. Nr 116, poz. 784 ze zm.

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota w zł
1	2	3
8	Zwroty do Ministerstwa Finansów od 1 stycznia 2010 r. do 15 lutego 2010 r.	11 101 418.22
9	Brak zasilenia	3 524 268.87
10	Bilans (1+2-4-6-7-8)	0.00
11	Wykonanie wydatków w 2009 r., które nie wygasły w 2008 r.	1 417 107 496.44

W grudniu 2009 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi dokonał blokady planowanych wydatków w łącznej wysokości 17.890,0 tys. zł, ponieważ nie było możliwości wykorzystania środków na dopłaty do składek z tytułu umów ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, zawartych z producentami rolnymi w 2009 r. Wynikało to ze zgłoszenia przez zakłady ubezpieczeń niższych zapotrzebowań na dopłaty niż określone w umowach limity.

Z uruchomionej kwoty rezerw celowych w częściach: 32, 33, 35 i 62, w łącznej wysokości 5.307.461,8 tys. zł, zostało wykorzystane 5.305.829,8 tys. zł, tj. prawie 100,0%. Środki z rezerw celowych zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Z uruchomionej kwoty rezerwy ogólnej w wysokości 4.526,2 tys. zł zostało wykorzystane 3.553,2 tys. zł, tj. 78,5%. Środki z rezerwy ogólnej zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

3.3. Dochody budżetowe

Plan dochodów budżetowych na 2009 r. w częściach budżetowych: 32, 33, 35 i 62 został ustalony zgodnie z *Ustawą budżetową na rok 2009* z dnia 9 stycznia 2009 r., zmienioną ustawą z dnia 17 lipca 2009 r. *o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009*, w łącznej wysokości 1.297.892,0 tys. zł i został wykonany w kwocie 1.648.925,3 tys. zł, (127,0% dochodów planowanych).

Dane o dochodach budżetowych przedstawiono w załączniku nr 1 do informacji.

Dochody w części 32 - Rolnictwo

Plan dochodów budżetowych na 2009 r. w części 32 - Rolnictwo został ustalony w kwocie 22.916,0 tys. zł.

Zrealizowane dochody w części 32 - Rolnictwo wyniosły 23.058,2 tys. zł i były wyższe o 0,6% od planu, ale niższe o 97,6% od wykonania w 2008 r.

Uzyskanie ponadplanowych dochodów w części 32 - Rolnictwo spowodowane było głównie wyższymi wpływami za wydanie zezwoleń na sprowadzenie i rejestrację środków ochrony roślin, większymi odsetkami bankowymi oraz zwrotem dotacji dotyczącej projektu

Phare PL 2002/000-605.04.01. Niższe wykonanie dochodów w tej części w porównaniu do 2008 r. wynikało z braku wpływu środków z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. W 2009 r. dochody z tego tytułu zostały zaplanowane w części 33 - Rozwój wsi.

Dochody w części 33 - Rozwój wsi

Plan dochodów budżetowych na 2009 r. w części 33 - Rozwój wsi został ustalony zgodnie z ustawą budżetową w kwocie 672.010,0 tys. zł.

Zrealizowane dochody w części 33 - Rozwój wsi wyniosły 838.056,9 tys. zł i były wyższe o 24,7% od planu. W 2008 r. dochody w tej części wynosiły 9.256,5 tys. zł.

Uzyskanie ponadplanowych dochodów w części 33 - Rozwój wsi spowodowane było głównie wyższą o 152.438,9 tys. zł, tj. o 22,7% od zaplanowanej, kwotą przekazaną przez Agencję Nieruchomości Rolnych z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Dochody w części 35 - Rynki rolne

Plan dochodów budżetowych na 2009 r. w części 35 - Rynki rolne został ustalony zgodnie z ustawą budżetową w kwocie 602.684,0 tys. zł.

Zrealizowane dochody w części 35 - Rynki rolne wyniosły 785.150,9 tys. zł i były wyższe o 30,3% od planu, ale niższe o 41,5% od wykonania w 2008 r.

Uzyskanie ponadplanowych dochodów w części 35 - Rynki rolne spowodowane było przede wszystkim wyższymi niż przewidywano opłatami za badania laboratoryjne i za egzaminy na rzeczoznawców oraz wyższymi wpływami z tytułu składki restrukturyzacyjnej przemysłu cukrowniczego.

Dochody w części 62 - Rybołówstwo

Plan dochodów budżetowych na 2009 r. w części 62 - Rybołówstwo został ustalony zgodnie z ustawą budżetową w kwocie 282,0 tys. zł.

Zrealizowane dochody w części 62 - Rybołówstwo wyniosły 2.659,3 tys. zł i były ponad 9-krotnie wyższe od dochodów zaplanowanych i ponad 5-krotnie wyższe od dochodów wykonanych w 2008 r.

Było to wynikiem uzyskania nieplanowanych dochodów:

- 1.487,1 tys. zł, w rozdziale 05011 - Program Operacyjny *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*, z tytułu zwrotu przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotacji pobranych w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami;
- 547,6 tys. zł, w rozdziale 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej, z tytułu kar umownych od wykonawców, którzy nie wywiązali się z warunków umowy.

W trakcie kontroli MRiRW (jako dysponenta środków budżetowych III stopnia) zbadane zostało przekazanie dochodów budżetowych na kwotę 2.616,2 tys. zł (uzyskanych przez MRiRW w części 32, 33, 35 i 62). Dochody były rzetelnie pobierane i terminowo przekazywane na rachunek budżetu państwa.

W 2009 r. dochody własne jednostek budżetowych podległych i nadzorowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyniosły 6.471,0 tys. zł. MRiRW (jako dysponent środków budżetowych III stopnia) nie prowadziło rachunku dochodów własnych.

Należności i umorzenia

Na koniec 2009 r. stan należności pozostałych do zapłaty w części 32 - Rolnictwo wyniósł 2.909,7 tys. zł i w porównaniu do stanu należności na koniec 2008 r. był niższy o 205,1 tys. zł, tj. o 6,6%.

Na koniec 2009 r. zaległości w części 32 - Rolnictwo wyniosły 2.579,2 tys. zł i w porównaniu do 2008 r. były niższe o 210,3 tys. zł, tj. o 7,5%. Główną pozycję stanowiła należność dla budżetu państwa w kwocie 1.969,8 tys. zł, związana z wyrokiem Sądu Rejonowego w Chrzanowie z dnia 1 czerwca 2006 r.¹⁸. W dniu 11 sierpnia 2009 r. Ministerstwo wystąpiło do Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym dla Warszawy Pragi-Południe o wyegzekwowanie tej należności. Do czasu zakończenia kontroli należność nie została wyegzekwowana przez Komornika Sądowego.

Zmniejszenie zaległości w porównaniu do stanu na koniec 2008 r. wynikało głównie z odzyskania 202,4 tys. zł za usługi zootechniczne wykonywane do czerwca 2006 r. przez były zakład budżetowy - Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt (KCHZ). Pozostałe zaległości KCHZ na dzień 31 grudnia 2009 r. wynosiły 258,5 tys. zł i są dochodzone na drodze postępowania sądowego.

¹⁸ W sprawie wyłudzenia w latach 2000-2003 dotacji do nawozów wapniowo-magnezowych w kwocie 1.973,0 tys. zł.

Na koniec 2009 r. należności pozostałe do zapłaty, które w całości były zaległościami, w części 33 - Rozwój wsi wyniosły 7,2 tys. zł i były takie same jak na koniec 2008 r.

Na koniec 2009 r. stan należności pozostałych do zapłaty w części 35 - Rynki rolne wyniósł 53,5 tys. zł i w stosunku do stanu należności na koniec 2008 r. był wyższy o 0,9 tys. zł, tj. o 1,7%.

Zaległości w części 35 - Rynki rolne na koniec 2009 r. wyniosły 37,9 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2008 r. były wyższe o 8,9 tys. zł, tj. o 30,7%. Było to wynikiem zwiększenia kwoty niezapłaconych kar administracyjnych, nałożonych przez Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.

Na koniec 2009 r. stan należności pozostałych do zapłaty w części 62 - Rybołówstwo wyniósł 27,1 tys. zł i w stosunku do stanu należności na koniec 2008 r. był wyższy o 11,5 tys. zł.

Zaległości w części 62 - Rybołówstwo na koniec 2009 r. wyniosły 27,1 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2008 r. były wyższe o 17,1 tys. zł. Było to wynikiem zwiększenia kwoty niezapłaconych kar administracyjnych nałożonych przez inspektoraty rybołówstwa morskiego.

W 2009 r. Biuro Administracyjno-Budżetowe MRiRW nie dokonywało umorzeń, zaniechań poboru, odroczeń należności budżetu państwa. Nie wystąpiły też należności, które w 2009 r. uległy przedawnieniu.

3.4. Wydatki budżetowe

Plan wydatków budżetowych na 2009 r. w częściach: 32, 33, 35 i 62, ustalony *Ustawą budżetową na rok 2009*, wyniósł łącznie 11.489.681,0 tys. zł. W trakcie 2009 r. plan wydatków budżetowych został zwiększony decyzjami Ministra Finansów o 5.323.373,8 tys. zł (46,3%) do wysokości 16.813.054,8 tys. zł. Zrealizowane w 2009 r. wydatki budżetowe ogółem wyniosły 16.780.539,1 tys. zł¹⁹, tj. 99,8% planowanych wydatków. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi dokonał w 2009 r. blokady wydatków na kwotę 17.890,0 tys. zł. Wydatki, które nie wygasły z upływem 2008 r., zrealizowano w wysokości 1.417.107,5 tys. zł²⁰.

Dane o wydatkach budżetowych przedstawiono w załączniku nr 2 do informacji.

¹⁹ Według sprawozdań Rb-28 sporządzonych przez MRiRW za 2009 r., dot. cz. 32, 33, 35 i 62, z uwzględnieniem zwrotów niewykorzystanych środków na rachunek wydatków budżetu państwa.

²⁰ W ramach planu wydatków niewygasających w 2008 r. ustalonego - na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2008 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2008 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. Nr 224, poz. 1478) - na kwotę 1.418.459,5 tys. zł, z czego zapotrzebowano 1.417.754,5 tys. zł, a niewykorzystaną kwotę 647 tys. zł zwrócono do Ministerstwa Finansów.

Wydatki w części 32 - Rolnictwo

Wydatki budżetowe w części 32 - Rolnictwo wyniosły w 2009 r. 721.601,6 tys. zł i były niższe o 22.853,2 tys. zł (o 3,1%) od planu po zmianach, ale wyższe o 2,3% od wykonanych w 2008 r.

Przyczyną niższych wydatków w tej części budżetowej było głównie niewykonanie wydatków:

- w rozdziale 01022 - Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego, z powodu uszkodzeń próbek i braku możliwości ich zbadania oraz zmniejszenia kosztów w wyniku zastosowania tańszych metod badań laboratoryjnych;
- w rozdziale 01026 - Dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, wynikające z mniejszego niż zakładano zainteresowania rolników zawarciem umów na ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Wydatki w części 33 - Rozwój wsi

Wydatki budżetowe w części 33 - Rozwój wsi wyniosły w 2009 r. 13.578.287,1 tys. zł i zostały wykonane niemal w 100,0% kwoty planowanych wydatków (13.581.324,5 tys. zł). Wydatki w tej części w 2009 r. były niższe o 11,9% od wykonanych 2008 r.

Największy udział w wydatkach tej części (99,9%) miały wydatki w dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo w kwocie 13.565.185,7 tys. zł, w większości przeznaczone na działalność bieżącą, inwestycyjną i statutową Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz realizację projektów z udziałem środków budżetowych Unii Europejskiej i współfinansowanych z budżetu krajowego, w tym (7.684.496,7 tys. zł) na spłatę pożyczki zawartej przez ARiMR na prefinansowanie zadań WPR.

Wydatki w części 35 - Rynki rolne

Wydatki budżetowe w części 35 - Rynki rolne wyniosły w 2009 r. 2.284.282,1 tys. zł i były niższe o 0,1% od planu po zmianach (2.287.569,1 tys. zł) oraz wyższe o 86,7% od wykonanych w 2008 r. Wynikało to głównie z poniesionych wydatków na częściową spłatę pożyczki w wysokości 1.606.639,6 tys. zł zaciągniętej przez Agencję Rynku Rolnego (ARR) na realizację zadań WPR.

W 2009 r. największy udział w wydatkach tej części (98,2%) miały wydatki w dziale 500 - Handel, rozdział 50002 - Agencja Rynku Rolnego, w kwocie 2.242.599,4 tys. zł

przeznaczone na działalność bieżącą, inwestycyjną i statutową ARR, spłatę pożyczki zaciągniętej przez ARR na prefinansowanie wydatków unijnych w ramach WPR oraz na uzupełniające płatności obszarowe oraz współfinansowanie pozostałych mechanizmów WPR.

Wydatki w części 62 - Rybołówstwo

Wydatki budżetowe w części 62 - Rybołówstwo wyniosły w 2009 r. 196.368,3 tys. zł i były niższe o 1,7% od planu po zmianach (199.706,4 tys. zł), ale wyższe o 109,8% od wykonanych w 2008 r. Było to wynikiem istotnego zwiększenia wydatków na realizację Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*.

W 2009 r. największe wydatki w tej części zostały poniesione w działach:

- 050 - Rybołówstwo i rybactwo w kwocie 169.483,6 tys. zł (86,3% wydatków tej części)
 - głównie na finansowanie i współfinansowanie (rozdział 05011) Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013* w wysokości 142.670,3 tys. zł;
- 750 - Administracja publiczna w kwocie 26.879,7 tys. zł (13,7% wydatków tej części) - głównie w rozdziale 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej.

Niepełna realizacja wydatków w tej części budżetowej wynikała z:

- niższych od zaplanowanych wydatków na realizację noty obciążeniowej Komisji Europejskiej, z powodu korzystniejszego kursu wymiany złotego na euro. Z zaplanowanej kwoty 4.073,3 tys. zł wydatkowano 3.877,1 tys. zł, tj. 95,2%;
- niewykorzystania części środków przeznaczonych na realizację Pomocy technicznej w ramach Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*, w rozdziale 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej. Z zaplanowanej kwoty 12.970,4 tys. zł wydatkowano 10.789,8 tys. zł, tj. 83,2%.

Zobowiązania

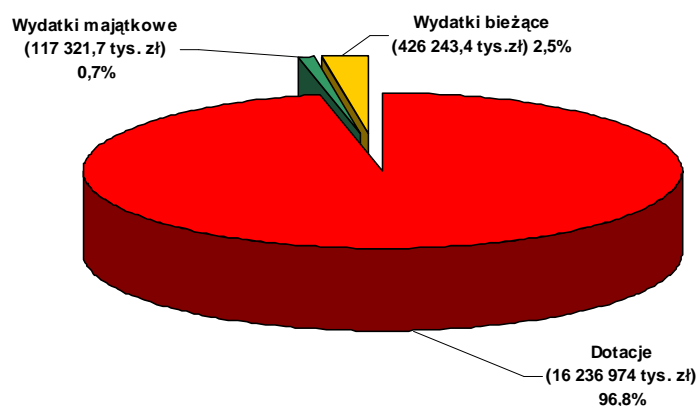
Łączne zobowiązania w częściach: 32, 33, 35 i 62 wynosiły na koniec 2009 r. 23.409,3 tys. zł i były niższe o 143.030,6 tys. zł od zobowiązań na koniec 2008 r.²¹ Największe zobowiązania wystąpiły w części 32 - Rolnictwo i wyniosły 20.238,8 tys. zł. W porównaniu do stanu na koniec 2008 r. były niższe o 67.223,4 tys. zł, tj. o 76,9%.

²¹ Zobowiązania w 2008 r. wynikały z nieprzekazania środków budżetowych przez Ministra Finansów.

Zobowiązania wymagalne na koniec 2009 r. wynosiły 62,7 tys. zł (0,3%) i wystąpiły tylko w części 32 - Rolnictwo. Dotyczyły 2 jednostek budżetowych (szkół rolniczych), podległych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Zobowiązania wymagalne były wynikiem niewypłaconych wynagrodzeń nauczycielom w Zespole Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Nowym Targu w wysokości 45,2 tys. zł oraz niewypłaconego dodatkowego wynagrodzenia rocznego pracownikom zlikwidowanego gospodarstwa pomocniczego przy Zespole Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Karolewie w kwocie 17,5 tys. zł²².

Pozostałe zobowiązania, w poszczególnych częściach, dotyczyły głównie dodatkowego wynagrodzenia rocznego, składek na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy oraz składek do organizacji międzynarodowych.

Rys. 1. Struktura wydatków poniesionych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w 2009 r.



Źródło: Roczne sprawozdania budżetowe Rb-28 MRiRW za 2009 r., cz. 32, 33, 35 i 62.

3.4.1. Wydatki bieżące jednostek budżetowych

Wydatki bieżące wyniosły 426.243,4 tys. zł (98,2% planowanych w 2009 r. w budżecie po zmianach), w tym:

- na wynagrodzenia w kwocie 210.401,8 tys. zł (49,4% wydatków bieżących), tj. 98,0% planowanych na 2009 r.;

²² W wyjaśnieniach złożonych w trakcie kontroli NIK podano, że wobec szkół, w których powstały zobowiązania wymagalne z tytułu niewypłacenia wynagrodzeń, zostaną podjęte stosowne działania.

- na zakup materiałów i usług w kwocie 118.760,8 tys. zł (27,9% wydatków bieżących), tj. w 97,7% wydatków planowanych na 2009 r.

Zatrudnienie i wynagrodzenia

Przeciętne zatrudnienie w Ministerstwie i podległych jednostkach budżetowych w częściach: 32, 33, 35 i 62 wynosiło w 2009 r. ogółem 4.176 etatów (w poszczególnych częściach wynosiło odpowiednio: 3.633, 107, 241, 195) i było niższe od planowanego o 838 etatów, tj. o 16,7% (w poszczególnych częściach było niższe odpowiednio o: 605, 74, 59 i 100 etatów).

Największe różnice w wykonaniu planowanego zatrudnienia wystąpiły w części 32 - Rolnictwo, dziale 750 - Administracja publiczna (wykonanie planu w 69,8%) oraz części 32 - Rolnictwo, dziale 010 - Rolnictwo i łowiectwo (wykonanie planu w 77,3%).

W porównaniu do 2008 r., przeciętne zatrudnienie było wyższe o 453 etaty (o 12,2%), z powodu przejścia w 2009 r. przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi kolejnych 7 szkół rolniczych oraz zwiększenia zatrudnienia w Głównym Inspektoracie Weterynarii i granicznych inspektoratach weterynarii.

Łączne wydatki na wynagrodzenia w częściach 32, 33, 35 i 62 wyniosły 210.401,8 tys. zł i stanowiły 99,2% planu po zmianach. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto (z wypłatami dodatkowego wynagrodzenia rocznego) wynosiło 4.199 zł, w tym w MRiRW w dziale 750 - 7.838 zł. W porównaniu do 2008 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto wzrosło o 10,7%.

Limit wydatków na wynagrodzenia w ww. częściach budżetowych nie został przekroczony.

Wzrost wydatków na wynagrodzenia był głównie wynikiem przejścia w 2009 r. i finansowania przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 7 szkół rolniczych, zwiększenia zatrudnienia w Głównym Inspektoracie Weterynarii, granicznych inspektoratach weterynarii oraz realizowania zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Z tego tytułu na wynagrodzenia pracowników MRiRW wydatkowano (łącznie z wynagrodzeniami bezosobowymi - 1.565,4 tys. zł) 26.221,6 tys. zł, w tym: w ramach *PROW 2007-2013* - 21.249,0 tys. zł (w tym wynagrodzenia bezosobowe 1.305,4 tys. zł) i w ramach *PO RYBY 2007-2013* - 4.972,6 tys. zł (w tym wynagrodzenia bezosobowe - 260,0 tys. zł).

Przekroczenie planu wydatków na wynagrodzenia nastąpiło w 12 szkołach finansowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o kwotę 1.369,2 tys. zł - w części 32 - Rolnictwo, rozdziale 80130 - Szkoły zawodowe oraz o kwotę 129,6 tys. zł - w części 32 - Rolnictwo, rozdziale 85410 - Internaty i bursy szkolne. Przekroczenie tych wydatków wynikało przede

wszystkim z zaniżenia przez Ministra Edukacji Narodowej przydzielonej Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi rezerwy celowej na podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli w 2009 r. W 2009 r. nauczycielom przysługiwała ustawowa²³ podwyżka wynagrodzeń w wysokości 5% od stycznia i kolejne 5% od 1 września 2009 r.

Zatrudnienie i wynagrodzenia przedstawiono w załączniku nr 3 do informacji.

Pochodne od wynagrodzeń

W 2009 r. Biuro Administracyjno-Budżetowe MRiRW przekazało składki na ubezpieczenia społeczne w kwocie 15.933,8 tys. zł (w tym składki finansowane przez ubezpieczonych - 8.588,7 tys. zł oraz płatnika - 7.345,1 tys. zł), Fundusz Pracy - 1.591,6 tys. zł oraz należne wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych - 644,4 tys. zł. Składki zostały przekazane w terminach określonych w art. 47 ust. 1 pkt 2 ustawy z 13 października 1998 r. *o systemie ubezpieczeń społecznych*²⁴ i art. 49 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*²⁵.

Zakupy towarów i usług

W 2009 r. przeprowadzono w MRiRW 74 postępowania o udzielenie zamówień publicznych na zakup towarów i usług o wartości - 34.012,6 tys. zł (według złożonych wniosków).

Spośród ww. postępowań, 67 skutkowało zawarciem umów o łącznej wartości 25.016,3 tys. zł netto, w tym na: usługi - 22.487,1 tys. zł, dostawy towarów - 2.266,2 tys. zł oraz roboty budowlane - 263,0 tys. zł.

Spośród 8 (10,8%) skontrolowanych postępowań²⁶ o udzielenie zamówień publicznych przy wyłanianiu kontrahentów na potrzeby MRiRW, w 7 przypadkach zastosowane procedury były zgodne z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *prawo zamówień publicznych*²⁷. W wyniku postępowania - *Usługa wykupu uprawnień do przejazdów z ulgą 50% w 2010 r., w klasie dowolnej w pociągach ujętych w rozkładzie jazdy, bez wcześniejszej analizy kosztów usługi*, MRiRW zakupiło uprawnienia do zniżkowych przejazdów kolejowych dla 871 osób (zgodnie z deklaracją ZUS P DRA) za kwotę 202,1 tys. zł, co spowodowało zawyżenie liczby osób uprawnionych do przejazdów

²³ Art.15 ust. 2 *Ustawy budżetowej na rok 2009* z dnia 9 stycznia 2009 r.

²⁴ Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 ze zm.

²⁵ Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92.

²⁶ Wartość zawartych umów wyniosła 4.897,0 tys. zł.

²⁷ Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz.1655 ze zm.

zniżkowych zatrudnionych w MRiRW o 93 osoby, a tym samym zawyżenie kosztów umowy o 21,6 tys. zł. W wyniku zawartego porozumienia, należność w kwocie 21,6 tys. zł, wynikająca ze zmniejszenia liczby osób uprawnionych do korzystania ze zniżki, została przekazana przez kontrahenta na rachunek dochodów budżetowych MRiRW w dniu 8 marca 2010 r.

3.4.2. Wydatki majątkowe

Określone w planie po zmianach wydatki majątkowe dla części 32, 33, 35 i 62 wyniosły w 2009 r. 118.446,4 tys. zł, w tym 1.755,5 tys. zł stanowiły środki UE i budżetu krajowego na finansowanie i współfinansowanie zakupów inwestycyjnych. Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w kwocie 117.321,7 tys. zł (w 99,1% planu po zmianach).

Główną pozycję w wydatkach majątkowych stanowiły dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych, które w planie po zmianach wyniosły 102.022,0 tys. zł (86,1% wydatków majątkowych) i zostały zrealizowane w kwocie 101.223,5 tys. zł (99,2%).

Najwyższą kwotę wydatków majątkowych (94.543,0 tys. zł) przeznaczono na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych obejmujących: budowę Systemu Ewidencji Działek Rolnych (LPIS), rozbudowę oprogramowania Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli (ZSZiK) oraz PROW, sprzęt informatyczny i biurowy, oprogramowanie, i infrastrukturę techniczną - w ramach realizacji umowy zawartej pomiędzy MRiRW i ARiMR - z części 33 - Rozwój wsi, rozdział 01027 - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

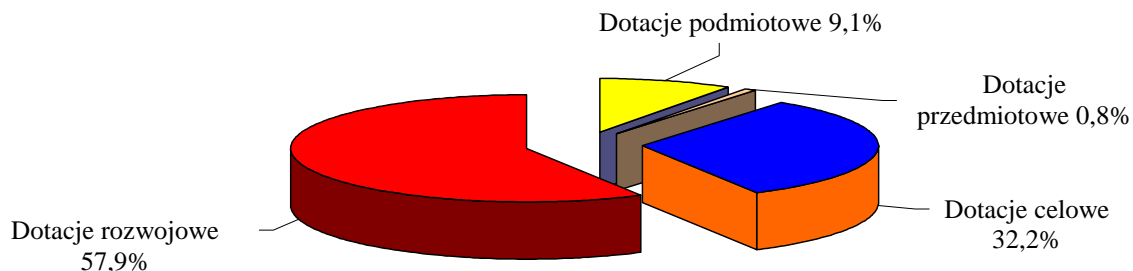
Na finansowanie i współfinansowanie zakupów inwestycyjnych ze środków UE i budżetu krajowego wydatkowano 1.502,3 tys. zł (85,6% planu po zmianach). Środki te zostały przeznaczone przede wszystkim na zakup w ramach *Pomocy technicznej PROW 2007-2013 i PO Ryby 2007-2013* zestawów komputerowych wraz z oprogramowaniem, laptopów wraz z pakietem biurowym, urządzeń wielofunkcyjnych, licencji na oprogramowanie finansowo-księgowe.

3.5. Dotacje budżetowe (bez majątkowych)

Dotacje (bez kwot przeznaczonych na wydatki majątkowe) w częściach budżetowych 32, 33, 35 i 62 zostały określone w planie po zmianach w wysokości 16.260.737,4 tys. zł. Z kwoty tej

wydatkowano 16.236.974,0 tys. zł (99,9%), w tym dotacje podmiotowe stanowiły 9,1% (1.470.579,0 tys. zł), dotacje przedmiotowe 0,8% (132.976,9 tys. zł), dotacje celowe 32,2% (5.222.417,9 tys. zł), a dotacje rozwojowe²⁸ 57,9% (9.411.000,2 tys. zł).

Rys. 2. Struktura dotacji budżetowych udzielonych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w 2009 r.



Źródło: Roczne sprawozdania budżetowe Rb-28 MRiRW za 2009 r., cz. 32, 33, 35 i 62.

Dotacje celowe zostały wykorzystane w 99,5%, tj. 5.222.417,9 tys. zł, z zaplanowanych na ten cel 5.246.047,7 tys. zł, w tym z:

- części 32 - Rolnictwo wydatkowano 250.474,3 tys. zł, z tego 111.356,8 tys. zł na sfinansowanie 7 programów wieloletnich, realizowanych przez instytuty podległe Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi (rozdział 01095 - Pozostała działalność) oraz 131.139,0 tys. zł na funkcjonowanie laboratoriów referencyjnych (rozdział 01026 - Dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich);
- części 33 - Rozwój wsi wydatkowano 4.315.216,3 tys. zł na uzupełniające płatności obszarowe, współfinansowanie *PROW 2007-2013* oraz pomoc dla grup producentów i płatność do owoców miękkich;
- części 35 - Rynki rolne wydatkowano 630.529,2 tys. zł na realizację zadań w ramach WPR i finansowanie ustawowo określonych zadań statutowych ARR;
- części 62 - Rybołówstwo wydatkowano 26.198,1 tys. zł na realizację *PO RYBY 2007-2013* oraz programu wieloletniego, realizowanego przez instytut podległy Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Dotacje rozwojowe zostały wykorzystane w kwocie 9.411.000,2 tys. zł, tj. prawie w 100,0% planu po zmianach (9.411.003,3 tys. zł), na spłatę pożyczki uzyskanej na prefinansowanie

²⁸ Dotacje rozwojowe oraz środki na sfinansowanie WPR, zgodnie z oznaczeniem § 200x klasyfikacji budżetowej na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.), które zostało uchylone z dniem 1 stycznia 2010 r.

wydatków na WPR, z tego: 7.684.496,7 tys. zł w części 33 - Rozwój wsi, 1.606.639,6 tys. zł w części 35 - Rynki rolne oraz 119.863,9 tys. zł w części 62 - Rybołówstwo.

Dotacje podmiotowe zostały wykorzystane w kwocie 1.470.579,0 tys. zł, tj. prawie w 100,0% zaplanowanych środków (1.470.580,0 tys. zł). Dotacje były udzielone dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w kwocie 1.459.181,0 tys. zł, Centrum Doradztwa Rolniczego - 6.025,0 tys. zł, Centralnej Biblioteki Rolniczej - 3.891,0 tys. zł oraz Muzeów - 1.482,0 tys. zł.

Dotacje przedmiotowe zostały wykorzystane w kwocie 132.976,9 tys. zł, tj. w 99,9% planu po zmianach (133.106,4 tys. zł), z tego na postęp biologiczny w produkcji zwierzęcej - 102.437,4 tys. zł, postęp biologiczny w produkcji roślinnej - 16.408,8 tys. zł, rolnictwo ekologiczne - 11.494,5 tys. zł oraz ochronę roślin - 2.636,2 tys. zł.

W szczegółowej kontroli wydatków na łączną kwotę 181.259,0 tys. zł nie stwierdzono nieprawidłowości. Kontrolą objęto dotacje w części 32 - Rolnictwo na postęp biologiczny w produkcji roślinnej i zwierzęcej, ochronę roślin, programy wieloletnie (9 umów) oraz na cztery umowy zawarte przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z Fundacją Programów Pomocy dla Rolnictwa.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację umów zawieranych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na wykonywanie zadań i przyznawanie na ten cel dotacji z budżetu państwa, a także terminowość zwrotów niewykorzystanych środków. Dotacje celowe, przedmiotowe i podmiotowe zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i planem po zmianach. Ocena wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu państwa dokonywana była zgodnie z zapisami w umowach i wymogami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. *o finansach publicznych*²⁹.

Zwroty niewykorzystanych dotacji udzielonych z budżetu państwa były dokonane zgodnie z terminami określonymi w ustawie *o finansach publicznych*. Dotacje niewykorzystane lub wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości zwrócone zostały w obowiązujących terminach wraz z odsetkami.

3.6. Wydatki w układzie zadaniowym

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w 2009 r. realizował budżet zadaniowy dla 5 funkcji państwa, uwzględniający 14 zadań, 20 podzadań i 2 działania. Budżet ten przygotowany został w powiązaniu z wydatkami ujętymi w tradycyjnym projekcie budżetu, co wykazano

²⁹ Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

w formularzach planistycznych BZ - dotyczących budżetu zadaniowego. Poszczególne departamenty MRiRW przygotowały propozycje budżetu zadaniowego w zakresie zadań merytorycznych znajdujących się w ich kompetencji.

Kontrolą objęto funkcję 21 *Prowadzenie polityki rolnej oraz rybackiej*, zadanie 21.2 - *Wspieranie rozwoju produkcji zwierzęcej i hodowli zwierząt*. Na realizację ww. zadania zaplanowano w 2009 r. (w części 32 – Rolnictwo) 119.396,0 tys. zł³⁰. W celu monitorowania jego realizacji określono miernik *Procentowy udział zwierząt wpisanych do ksiąg hodowlanych w stosunku do pogłowia zwierząt na przykładzie ras krów mlecznych*, dla którego określono wartość bazową - 17,71%, oraz docelową na 2009 r. - 18,75%, na 2010 r. - 19,25% i na 2011 r. - 19,80%. Parametry miernika zostały określone w sposób prawidłowy i pozwalały na dokonanie oceny stopnia realizacji zadania.

Z uwagi na niewyodrębnienie ewidencji i bazy danych dla budżetu zadaniowego - MRiRW nie prowadziło w ciągu roku bieżących analiz i monitoringu jego realizacji. Termin złożenia sprawozdania z wykonania budżetu zadaniowego został określony przez Ministra Finansów na dzień 30 marca 2010 r.³¹.

3.7. Środki z budżetu Unii Europejskiej

Łączne wydatki³² na realizację programów³³, finansowanych ze środków zagranicznych i współfinansowanych ze środków stanowiących krajowy wkład publiczny, wyniosły w 2009 r. 14.090.386,7 tys. zł³⁴, tj. 84% wydatków budżetowych w częściach, których dysponentem był Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wykonanie tych wydatków wyniosło 99,9% planu po zmianach.

³⁰ Celem zadania jest zapewnienie realizacji programów hodowlanych i działań wspomagających postęp biologiczny w produkcji zwierzęcej. Powyższy cel ma zostać osiągnięty poprzez realizację następujących podzadań: 21.2.1 - *Wspieranie postępu biologicznego w produkcji zwierzęcej*, 21.2.2 - *Wspieranie działalności kontrolnej*, 21.2.3 - *Wspieranie programu wieloletniego „Biologiczne, środowiskowe i technologiczne uwarunkowania rozwoju produkcji zwierzęcej”*.

³¹ Pismo Ministra Finansów z dnia 25 stycznia 2010 r. znak RF-3/1/KNM/2010/28.

³² Wydatki budżetowe poniesione w 2009 r., w cz. 32, 33, 35 i 62, prezentowane są w niniejszej Informacji w wielkościach zgodnych ze sprawozdaniem rocznym Rb-28.

³³ Sektorowego Programu Operacyjnego *Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006*, Sektorowego Programu Operacyjnego *Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006*, *Planu Rozwoju Obszarów wiejskich 2004-2006*, *Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013*, *Programu Operacyjnego Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*, mechanizmów finansowania WPR, programów przejściowych (Transition Facility).

³⁴ Uwzględniono środki przekazane przez Polskę na podstawie decyzji i not debetowych KE.

Wydatki na finansowanie i współfinansowanie programów w 2009 r. wyniosły 14.070.690,1 tys. zł³⁵. W 2009 r. z budżetu MRiRW realizowane były ponadto³⁶ 2 projekty Transition Facility, projekt *Bioenergia - szanse czy zagrożenia dla państw ubogich* – w ramach Programu ERA-ARD oraz projekty realizowane przez szkoły rolnicze i Krajowe Centrum Edukacji Rolniczej w ramach podprogramów Programu *Uczenie się przez całe życie*. Z powyższych tytułów wydatki wyniosły łącznie 992,7 tys. zł. Zrealizowano również wydatki na kwotę 874,6 tys. zł, w związku z decyzją Komisji Europejskiej z dnia 12 lutego 2009 r. wykluczającą z finansowania środkami z budżetu UE część płatności dokonanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w latach 2003-2006, w ramach działania Programu SAPARD³⁷ *Inwestycje w gospodarstwach rolnych*³⁸. Z budżetu MRiRW sfinansowano notę debetową na kwotę 3.877,1 tys. zł³⁹, wystawioną w dniu 6 stycznia 2009 r. przez Komisję Europejską, z tytułu opóźnień i niewykonania zadań przewidzianych dla projektu Phare PL 0104.01 *Organizacja rynku rybołówstwa*. Było to spowodowane brakiem wyspecjalizowanej kadry i niepełnym nadzorem nad koordynatorami projektu w pierwszej fazie inwestycji. Ponadto do budżetu UE wpłacona została kwota 13.952,2 tys. zł z tytułu nadwyżki zapasów produktów rolnych⁴⁰.

W 2009 r. dokonane zostały też kompensaty zobowiązań Polski z wydatkami poniesionymi na realizację WPR, zadeklarowanymi do Komisji Europejskiej w celu refundacji. Skompensowane zostały zobowiązania w wysokości 244.616,1 tys. euro z tytułu składki restrukturyzacyjnej przemysłu cukrowniczego oraz 47.152,8 tys. zł, w związku z decyzją Komisji K(2009)7044 z dnia 24 września 2009 r., wykluczającą z finansowania wspólnotowego niektóre wydatki poniesione przez Polskę w ramach Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (EFOGR)⁴¹, z powodu nieprzeprowadzenia do końca 2005 r. kontroli krzyżowych z bazą danych zwierząt, niskiej jakości sprawozdań z kontroli, niepoddania kontroli wszystkich zobowiązań rolno-środowiskowych oraz braku sankcji.

³⁵ Wydatki dokonywane w paragrafach klasyfikacji budżetowej z ostatnią cyfrą oznaczoną symbolem 8 i 9.

³⁶ Wydatki dokonywane w paragrafach klasyfikacji budżetowej z ostatnią cyfrą oznaczoną symbolem 2.

³⁷ Specjalny Program Akcesyjny na Rzecz Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich.

³⁸ Komisja uznała niekwalifikowalność niektórych płatności dokonanych w ramach działania *Inwestycje w gospodarstwach rolnych*, ponieważ nie przestrzegano wymaganego kryterium dopuszczalnego limitu wiekowego beneficjentów tego działania.

³⁹ Po przeliczeniu kwoty 797,1 tys. euro na złote.

⁴⁰ W cz. 35, dz. 010, rozdz. 01095, § 8550.

⁴¹ Decyzja sprostowana w dniu 4 grudnia 2009 r. Nr K(2009) 9939 (niepublikowana).

Pożyczki udzielone przez Ministra Finansów agencjom płatniczym⁴² na prefinansowanie wydatków przewidzianych do sfinansowania ze środków Unii Europejskiej na WPR, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w wysokości 12.500.000,0 tys. zł oraz Agencji Rynku Rolnego w wysokości 2.013.927,0 tys. zł, zostały wykorzystane odpowiednio w 95,2% (11.885.569,4 tys. zł) i 98,5% (1.982.636,0 tys. zł)⁴³.

3.7.1. Realizacja programów z funduszy unijnych - strukturalnych i finansujących Wspólną Politykę Rolną oraz Wspólną Politykę Rybacką, a także ich współfinansowanie w ramach krajowego wkładu publicznego

3.7.1.1. Perspektywa finansowa 2004-2006

Sektorowy Program Operacyjny Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006 (*SPO Rolny 2004-2006*)

Łączne wydatki na współfinansowanie krajowe ze środków budżetowych *SPO Rolny 2004-2006* (zaplanowane w cz. 33 - Rozwój wsi) wyniosły w 2009 r. 57.390,8 tys. zł. Wydatki budżetowe na współfinansowanie Programu w 2009 r. (cz. 33, dział 010, rozdz. 01036 § 2849), Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi realizował w ramach wydatków niewygasających w 2008 r. oraz środków budżetowych 2009 r. Zarówno plan wydatków niewygasających w 2008 r. w wysokości 56.304,0 tys. zł, jak i plan po zmianach budżetu 2009 r. wynoszący 1.086,8 tys. zł, zostały wykorzystane w całości.

Limit zobowiązań ogółem⁴⁴ dla *SPO Rolny 2004-2006* wynosił 5.989.173,0 tys. zł i został wykonany w wysokości 6.978.574,9 tys. zł⁴⁵, tj. w 116,5%. Limit zobowiązań dla wkładu Unii Europejskiej (*Sekcja Orientacji Europejskiego Funduszu Gwarancji i Orientacji Rolnictwa*) wynoszący 3.995.509,0 tys. zł został wykonany w wysokości 4.704.942,1 tys. zł, tj. w 117,8%. Limit zobowiązań dla wkładu krajowego w kwocie 1.993.664,0 tys. zł został wykonany w wysokości 2.273.632,8 tys. zł, tj. w 114,0%.

Wysoka realizacja zobowiązań wynikała z dokonywania kontraktacji środków w wysokości comiesięcznych limitów, określanych przez Ministerstwo Finansów i Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.

⁴² Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 ze zm.).

⁴³ Dane z kontroli wykonania w 2009 r. planów finansowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (KSR-4100-06-01/2010, P/09/118) oraz Agencji Rynku Rolnego (KSR-4100-07-01/2010, P/09/119).

⁴⁴ Narastająco na dzień 31 grudnia 2009 r.

⁴⁵ Jako wartość podpisanych umów/decyzji, narastająco na dzień 31 grudnia 2009 r.

Limit wydatków ogółem⁴⁶ dla całego okresu programowania *SPO Rolny 2004-2006*, ustalony w wysokości - 6.780.901,0 tys. zł, został wykonany w 101,7% (6.893.632,0 tys. zł). Limit wydatków ustalony dla wkładu wspólnotowego w wysokości 4.460.840,0 tys. zł i wkładu krajowego w wysokości 2.320.061,0 tys. zł⁴⁷ został zrealizowany odpowiednio w 101,8% (4.541.191,0 tys. zł) oraz 101,4% (2.352.441,0 tys. zł). Limit wydatków środków pochodzących z UE, określony w tabeli finansowej programu w kwocie 1.192.689,2 tys. euro został wykonany w wysokości 1.191.482,4 tys. euro (99,9%).

Przekroczenie wydatków spowodowane było wykonaniem w 163,9% limitów wydatków w ramach *Pomocy technicznej*, co było wynikiem dokonanej w 2008 r. i 2009 r. realokacji środków oraz zgody Ministra Finansów na zaciągnięcie zobowiązań ponad limit określony w szacunkowej tabeli finansowej Programu, na poczet przewidywanego niewykorzystania środków w niektórych działaniach.

Instytucja Zarządzająca (Minister RiRW) przekazała do Instytucji Płatniczej (MF) w 2009 r. 4 wnioski o refundację, obejmujące wydatki za okres od 1 września 2008 r. do 30 czerwca 2009 r. w wysokości 144.761,3 tys. euro. W 2009 r. MRiRW nie otrzymało środków pochodzących z refundacji dokonywanych przez Komisję Europejską.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do realizacji budżetu państwa w zakresie wykonania zadań związanych z realizacją *SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006*.

Sektorowy Program Operacyjny Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006 (*SPO Ryby 2004-2006*)

Łączne wydatki na współfinansowanie krajowe ze środków budżetowych *SPO Ryby 2004-2006* w 2009 r. (zaplanowane w cz. 32 - Rolnictwo w kwocie 39.396,2 tys. zł) zostały zrealizowane w wysokości 39.393,3 tys. zł (prawie w 100,0%). Wydatki budżetowe na współfinansowanie *SPO Ryby 2004-2006* Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi realizował w ramach wydatków niewygasających w 2008 r. oraz środków budżetowych 2009 r. Plan wydatków niewygasających w 2008 r. (w wysokości 25.868,0 tys. zł) został wykonany w całości, a środki zaplanowane do wydatkowania w ramach budżetu 2009 r. wynoszące 13.528,2 tys. zł, zostały wykorzystane niemal w 100,0%, tj. w kwocie 13.525,3 tys. zł.

⁴⁶ Według załącznika nr 15 *Ustawy budżetowej na rok 2009* z dnia 9 stycznia 2009 r. - narastająco na dzień 31 grudnia 2009 r.

⁴⁷ W tym wkład jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 141.796,0 tys. zł. Wykonanie limitu wyniosło 147.823,0 tys. zł (104,3%).

Limit zobowiązań ogółem⁴⁸ dla *SPO Ryby 2004-2006* wynosił 944.515,0 tys. zł i został wykonany w wysokości 1.040.438,0 tys. zł⁴⁹, tj. w 110,2%. Limit kwot zobowiązań dla wkładu Unii Europejskiej (*Finansowy Instrument Wspierania Rybołówstwa*) wynoszący 676.137,0 tys. zł został wykonany w wysokości 780.649,5 tys. zł, tj. w 115,5%. Limit zobowiązań dla wkładu krajowego w kwocie 268.378,0 tys. zł został wykonany w wysokości 259.788,5 tys. zł, tj. w 96,8%.

Przekroczenie limitu zobowiązań spowodowane było różnicami kursów euro. Niewykonanie limitów wkładu krajowego wiązało się możliwością dofinansowania niektórych projektów realizowanych przez podmioty publiczne w wysokości do 100% ze środków UE, co zmniejszało udział współfinansowania ze środków krajowych.

Limit wydatków ogółem⁵⁰ dla całego okresu programowania *SPO Ryby 2004-2006* ustalony w wysokości 978.620,0 tys. zł, został wykonany w 103,5% (1.013.250,3 tys. zł). Limit wydatków ustalony dla wkładu wspólnotowego w wysokości 732.245,0 tys. zł i wkładu krajowego w wysokości 246.375,0 tys. zł został zrealizowany odpowiednio w 104,6% (765.562,5 tys. zł) oraz 100,5% (247.687,7 tys. zł). Przekroczenie limitów wydatków było spowodowane różnicami kursów euro.

Instytucja Zarządzająca (Minister RiRW) przekazała do Instytucji Płatniczej (MF) w 2009 r. 4 wnioski o refundację, obejmujące wydatki za okres od 1 listopada 2008 r. do 30 czerwca 2009 r. w wysokości 51.507,6 tys. euro. W 2009 r. na rachunki programowe MRiRW, do obsługi *SPO Ryby 2004-2006*, prowadzone w walucie euro, wpłynęła z tego tytułu kwota 2.277,0 tys. euro.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do realizacji budżetu państwa w zakresie wykonania zadań związanych z realizacją *SPO Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006*.

3.7.1.2. Programy nowej perspektywy finansowej 2007-2013

Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013 (*PROW 2007-2013*)

Na współfinansowanie *PROW 2007-2013* z budżetu państwa (część 33 - Rozwój wsi) wydatkowano w 2009 r. 965.982,8 tys. zł, tj. 99,8% planu po zmianach. Plan wydatków niewygasających w 2008 r. wyniósł 537.506,0 tys. zł i został wykonany w wysokości 537.447,7 tys. zł, tj. prawie w 100,0%. Łącznie wydatki na współfinansowanie *PROW 2007-*

⁴⁸ Narastająco na dzień 31 grudnia 2009 r.

⁴⁹ Jako wartość podpisanych umów/decyzji, narastająco na dzień 31 grudnia 2009 r.

⁵⁰ Narastająco na dzień 31 grudnia 2009 r.

2013, z uwzględnieniem zwrotów pomniejszających wydatki, wyniosły 1.503.430,5 tys. zł i były wyższe o 44,8% od wydatków 2008 r.

Limit wydatków unijnych i współfinansowania krajowego *PROW 2007-2013* określony na 2009 r. w załączniku nr 17 do ustawy budżetowej wykonany został w łącznej wysokości 6.539.319,2 tys. zł, tj. w 77,6%. Niepełne wykonanie zaplanowanych wydatków spowodowane było przesunięciem w czasie rozpatrywania wniosków składanych przez beneficjentów i dokonywania płatności, w związku z wyznaczanymi przez samorządy województw terminami naborów wniosków, dużą liczbą wniosków do rozpatrzenia oraz składaniem przez beneficjentów wniosków niepoprawnych i niekompletnych.

Z udzielonej przez Ministra Finansów pożyczki na prefinansowanie wydatków *PROW 2007-2013* (przewidzianych do sfinansowania ze środków UE) została wykorzystana kwota 5.033.740,9 tys. zł⁵¹.

Do końca 2009 r. (od początku realizacji *PROW 2007-2013*) zrealizowano wydatki w kwocie 2.888.751,4 tys. euro⁵², tj. 16,6% środków zaplanowanych na okres 2007-2013 (17.405.473 tys. euro), w tym zobowiązania *PROW 2004-2006* stanowiły kwotę 1.307.232 tys. euro, tj. 45,3% wydatków *PROW 2007-2013*. W ośmiu działaniach *PROW 2007-2013* nie dokonano żadnych wydatków. Spowodowane było to uzyskaniem pełnej akredytacji przez ARiMR na realizację większości z tych działań w IV kwartale 2009 r.⁵³

Kwota wydatków EFRROW⁵⁴, zadeklarowanych w 2009 r. z tytułu realizacji *PROW 2007-2013*, wyniosła 1.158.144,9 tys. euro. Kwota zrefundowanych w 2009 r. przez KE wydatków wyniosła 1.890.356,1 tys. euro i dotyczyła wydatków poniesionych w okresie od 16 października 2007 r. do 15 października 2009 r.

Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 (*PO Ryby 2007-2013*).

Ustalony w ramach budżetu 2009 r. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi⁵⁵ plan po zmianach na 2009 r., dotyczący finansowania części unijnej i współfinansowania krajowego

⁵¹ Dane z kontroli wykonania w 2009 r. planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (KSR-4100-06-01/2010, P/09/118).

⁵² Równowartość wydatków w złotych – 11.375.290,5 tys. zł. Wartość podpisanych umów i wydanych decyzji od początku realizacji Programu do 31 grudnia 2009 r. wyniosła 13.141.661,7 tys. zł.

⁵³ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 listopada 2006 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji, jako agencji płatniczej w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 204, poz. 1506 ze zm.).

⁵⁴ Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

⁵⁵ Część 62 - Rybołówstwo.

Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*⁵⁶ (*PO RYBY 2007-2013*), w kwocie 156.623,4 tys. zł, został wykonany w 98,6%, tj. w wysokości 154.408,6 tys. zł.

Do końca 2009 r. (od początku realizacji *PO RYBY 2007-2013*) wykonanie przyznanego limitu środków na 2008 r. w wysokości 536.007,4 tys. zł⁵⁷ wyniosło 197.926 tys. zł⁵⁸ (36,9%). Jednocześnie, wykorzystanie środków finansowych, ustalonych w tabeli finansowej *PO RYBY 2007-2013* w łącznej wysokości 978.790,1 tys. euro, do dnia 31 grudnia 2009 r.⁵⁹ wyniosło 51.668,1 tys. euro, tj. 5,3%. Pełne uruchomienie *PO RYBY 2007-2013* nastąpiło w drugiej połowie 2009 r., tj. po uchwaleniu i wprowadzeniu przepisów krajowych umożliwiających jego wdrożenie⁶⁰.

Kontrola wykazała, że w toku prac nad projektem ustawy budżetowej na 2009 r., Departament Rybołówstwa MRiRW opracował błędne dane planistyczne dotyczące alokacji środków *PO RYBY 2007-2013* (zamiast kwoty w zł podano kwotę w euro). Danych tych nie zweryfikował Departament Finansów MRiRW i niezmienione przesłano do Ministerstwa Finansów i Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. W konsekwencji, wielkość środków wykazana w załączniku 16 do *Ustawy budżetowej na rok 2009* z dnia 9 stycznia 2009 r.⁶¹ została zaniżona ponad trzykrotnie i wyniosła 909.156 tys. zł, podczas gdy prawidłowa kwota z tabeli finansowej *PO RYBY 2007-2013* powinna wynosić 3.278.946,8 tys. zł⁶².

Do końca 2009 r. MRiRW nie złożyło wniosków o refundację środków, gdyż KE nie zaakceptowała jeszcze *Opisu systemu zarządzania i kontroli dla PO RYBY 2007-2013*, przekazanego do KE w IV kwartale 2009 r.

⁵⁶ W tym wyprzedzające finansowanie i współfinansowanie *Pomocy technicznej* w okręgowych inspektoratach rybołówstwa morskiego oraz w MRiRW.

⁵⁷ Limit środków finansowych dla pierwszego roku określonego w tabeli finansowej, czyli na 2008 r., (tzw. alokacja na 2008 r., wynikająca z tabeli finansowej Programu - 160.002,2 tys. euro, wyliczona według kursu przyjętego na etapie prac na projektem budżetu na 2009 r., tj. 3,35 zł/euro).

⁵⁸ Równowartość kwoty wniosków o płatność złożonych przez beneficjentów. Wartość zatwierdzonych wniosków o dofinansowanie od początku realizacji Programu do końca 2009 r. wyniosła 516.832 tys. zł, a wartość zawartych umów i wydanych decyzji - 355.057 tys. zł.

⁵⁹ Uwzględniając wyprzedzające finansowanie i współfinansowanie nieruchomości jeszcze *Pomocy technicznej* w wysokości 3.684,8 tys. euro.

⁶⁰ Ustawa z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 ze zm.) wraz z rozporządzeniami wykonawczymi, które ukazały się w drugiej połowie 2009 r.

⁶¹ Powyższa kwota nie została zmieniona w załączniku 25 do ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009.

⁶² Kwota ta wynika z przemnożenia 978.790,1 tys. euro według kursu 3,35 zł/euro, przyjętego w pracach nad projektem budżetu 2009 r.

3.7.1.3. Płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, pozostałe mechanizmy i programy oraz spłaty pożyczek zaciągniętych na prefinansowanie Wspólnej Polityki Rolnej realizowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Agencję Rynku Rolnego

Na płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, w tym Jednolitą Płatność Obszarową (JPO) oraz na pozostałe mechanizmy i programy WPR, realizowane przez ARiMR, wydatkowano ze środków UE⁶³ 6.851.828,5 tys. zł⁶⁴ pochodzących z pożyczki na prefinansowanie WPR, na podstawie umowy zawartej z Ministrem Finansów. Z tych środków na Jednolitą Płatność Obszarową została wydatkowana kwota 5.966.002,5 tys. zł. Na pozostałe mechanizmy i programy WPR wydatkowano ze środków UE 888.344,2 tys. zł⁶⁵.

Współfinansowanie krajowe powyższych płatności oraz innych mechanizmów w 2009 r. (część 33 - Rozwój wsi) wyniosło łącznie 3.926.867,7 tys. zł, w tym wydatki niewygasające w 2008 r. stanowiły kwotę 634.772,6 tys. zł, a wydatki budżetowe w 2009 r. - 3.292.095,1 tys. zł. Zarówno plan wydatków niewygasających w 2008 r., jak i plan po zmianach na 2009 r. zostały wykonane w prawie w 100,0%.

Na płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz na pozostałe mechanizmy i programy WPR, realizowane przez ARR, wydatkowano ze środków UE 1.982.636 tys. zł, tj. 98,4% udzielonej kwoty pożyczki w wysokości 2.013.927 tys. zł⁶⁶. Prefinansowanie wydatków unijnych przez ARR odbywało się w ramach umowy pożyczki zawartej z Ministrem Finansów.

Wydatki na współfinansowanie krajowe powyższych płatności (część 35 - Rynki rolne) wyniosły w 2009 r. łącznie 414.493,7 tys. zł, z tego 156.738,9 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające w 2008 r., a 257.754,8 tys. zł wydatki budżetowe 2009 r.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do stopnia realizacji płatności bezpośrednich i zrealizowanych działań interwencyjnych.

W budżecie po zmianach na 2009 r. zaplanowane zostały kwoty na spłatę pożyczek w wysokości: 7.684.496,7 tys. zł dla ARiMR w części 33 - Rozwój wsi (w tym

⁶³ Na podstawie kontroli wykonania w 2009 r. planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (KSR-4100-06-01/2010, P/09/118).

⁶⁴ Kwota po uwzględnieniu zwróconych środków do budżetu państwa.

⁶⁵ Kwoty brutto bez środków zwróconych do budżetu państwa.

⁶⁶ Na podstawie kontroli wykonania w 2009 r. planu finansowego Agencji Rynku Rolnego (KSR-4100-06-01/2010, P/09/119).

4.941.902,8 tys. zł na częściową spłatę pożyczki zaciągniętej na prefinansowanie WPR i 2.742.593,8 tys. zł na częściową spłatę pożyczki zaciągniętej na prefinansowanie *PROW 2007-2013*) i 1.606.640,0 tys. zł dla ARR w części 35 - Rynki rolne. Zaplanowane wydatki zostały wykonane w całości.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do realizacji budżetu państwa w zakresie wykonania zadań związanych z realizacją finansowania systemów wsparcia bezpośredniego.

3.7.1.4. Wykonanie wydatków na współfinansowanie projektów Transition Facility

W 2009 r. współfinansowano 2 projekty Transition Facility realizowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (część 33 - Rozwój wsi) i Departament Doradztwa Oświaty Rolniczej i Nauki MRiRW (część 32 - Rolnictwo).

Zaplanowane na realizację projektu *Przygotowanie ARiMR do wdrażania nowej reformy WPR* środki w wysokości 142,8 tys. zł zostały wykorzystane w wysokości 122,6 tys. zł, tj. w 85,9%. Środki zaplanowane na realizację projektu *Rozwój zintegrowanego systemu doradztwa rolniczego* w kwocie 536,6 tys. zł, zostały zrealizowane w wysokości 515,4 tys. zł, tj. w 96,1%. Niewykonanie planu wydatków tych projektów wynikało z faktu korzystniejszego kursu wymiany złotego na euro.

3.7.1.5. Pozostałe rozliczenia z Komisją Europejską

Stosownie do decyzji KE z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie określenia nadwyżki zapasów innych niż cukier oraz w sprawie skutków finansowych ich eliminacji w związku z przystąpieniem Polski do UE, w 2009 r. zostały poniesione wydatki w wysokości 13.952,2 tys. zł, tj. w 93,5% zaplanowanej na ten cel kwoty 14.924,0 tys. zł.

Z budżetu MRiRW sfinansowano notę debetową na kwotę 3.877,1 tys. zł⁶⁷, wystawioną w dniu 6 stycznia 2009 r. przez KE, z tytułu opóźnień i niewykonania zadań przewidzianych dla projektu Phare PL 0104.01 *Organizacja rynku rybołówstwa*.

W 2009 r. zrealizowano również wydatki na kwotę 874,6 tys. zł, w związku z decyzją Komisji Europejskiej z dnia 12 lutego 2009 r. wykluczającą z finansowania przez Wspólnotę część płatności dokonanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji

⁶⁷ Po przeliczeniu kwoty 797,1 tys. euro na złote.

Rolnictwa w latach 2003-2006, w ramach działania SAPARD *Inwestycje w gospodarstwach rolnych*⁶⁸.

3.8. Inne ustalenia kontroli

Podległe jednostki organizacyjne zostały poinformowane o kwotach dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń oraz limitach zatrudnienia osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej.

W 2009 r. MRiRW przeprowadziło łącznie 111 kontroli, które dotyczyły m.in.: prawidłowości wykorzystania dotacji, przestrzegania procedur kontroli finansowej i wdrażania przez ARiMR poszczególnych działań w ramach programów operacyjnych. W trakcie 38 kontroli stwierdzono uchybienia i nieprawidłowości. W 30 przypadkach wydano kierownikom jednostek kontrolowanych zalecenia pokontrolne.

Biuro Audytu Wewnętrznego MRiRW zrealizowało 10 zadań audytowych, z czego 6 dotyczyło zagadnień związanych z wykorzystaniem środków budżetu Unii Europejskiej. Podjęto działania w celu realizacji wniosków wynikających z ustaleń poszczególnych zadań audytowych.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do funkcjonowania systemu kontroli wewnętrznej oraz audytu wewnętrznego w MRiRW.

Dwa wnioski NIK⁶⁹, sformułowane po kontroli wykonania budżetu państwa w 2008 r., zostały zrealizowane. Opracowano przede wszystkim akty prawne dla wdrożenia działań określonych w Programie Operacyjnym *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013* oraz *Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013*.

Po kontroli NIK⁷⁰ przeprowadzonej w 2006 r., Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podjął działania zmierzające do pozyskania docelowej, wspólnej siedziby dla tych agencji i KRUS.

⁶⁸ Komisja Europejska podjęła decyzję o wykluczeniu z finansowania Wspólnoty kwoty 190.732,13 euro, uznając niekwalifikowalność niektórych płatności dokonanych w ramach działania „Inwestycje w gospodarstwach rolnych”, ponieważ nie przestrzegano wymaganego kryterium dopuszczalnego limitu wiekowego beneficjentów tego działania.

⁶⁹ Wnioski o przyspieszenie prac legislacyjnych dla pełnego wdrożenia środków/działań określonych w Programie Operacyjnym *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013* i *Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013*, celem terminowego i maksymalnego wykorzystania planowanych środków finansowych na realizację tych programów, oraz o spowodowanie zwiększenia nadzoru nad planowaniem i gospodarowaniem środkami budżetowymi, wyegzekwowaniem zasądzonych należności, rzetelnym planowaniem inwestycji budowlanych oraz o terminowe przekazywanie dowodów księgowych do Biura Administracyjno-Budżetowego MRiRW.

⁷⁰ Informacja o wynikach kontroli pozyskania i utrzymania siedzib Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, KSR 41011/06, Nr ewid.156/2006/P06103/KSR, Warszawa luty 2007 r.

W kwietniu 2007 r. opracował dla Rady Ministrów *Informację o potrzebie budowy wspólnej siedziby centralnych jednostek obsługi rolnictwa*, która była 2-krotnie (m.in. w czerwcu 2007 r.) kierowana na posiedzenie Rady Ministrów. Na skutek zastrzeżeń Ministra Finansów, Rada Ministrów nie zajęła stanowiska w tej sprawie, w związku z czym odstąpiono od dalszych działań. W październiku 2007 r. ww. Informacja została odłożona *ad acta*.

Zwrócenia uwagi wymagają wysokie koszty najmu i eksploatacji pomieszczeń biurowych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Agencję Rynku Rolnego i Agencję Nieruchomości Rolnych. W 2009 r. na ten cel agencje rolne wydatkowały łącznie kwotę 33.757,2 tys. zł, z tego koszty najmu wyniosły 26.113,3 tys. zł, a koszty eksploatacji - 7.643,9 tys. zł. Z powodu upływającego terminu umowy najmu powierzchni biurowych, w 2009 r. ARiMR podjęła decyzję o najmie nowej siedziby dla Centrali Agencji na okres 5 lat, za kwotę około 50 mln zł.

Łączna kwota rocznego limitu zwrotu podatku akcyzowego, zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. *o zwrocie podatku akcyzowego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej*⁷¹, w 2009 r. określona została w wysokości 730.407.260,64 zł.

W *Ustawie budżetowej na rok 2009*, w części 83 - Rezerwy celowe, zaplanowano środki w kwocie 500.000,0 tys. zł z przeznaczeniem na dopłaty do paliwa rolniczego w 2009 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w wyniku zgłoszonych zapotrzebowań przez wojewodów, wnioskował do Ministra Finansów o zwiększenie tej kwoty do wysokości 609.002,0 tys. zł. Łączna kwota dotacji celowej przekazana gminom na ww. cel wyniosła 608.802,5 tys. zł.

3.9. Ustalenia innych kontroli

Kontrola nr P/09/106 w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi zakresie realizacji zadań na rzecz rolnictwa ekologicznego, obejmująca okres od 1 lipca 2005 r. do 30 czerwca 2009 r.

Najwyższa Izba Kontroli oceniła pozytywnie realizację przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zadań dotyczących rolnictwa ekologicznego. Stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia nie miały wpływu na ogólną ocenę kontrolowanej działalności.

⁷¹ Dz. U. Nr 52, poz. 379.

W okresie objętym kontrolą nastąpił znaczący rozwój rolnictwa ekologicznego w Polsce. Liczba producentów rolnych prowadzących produkcję metodami ekologicznymi - według danych MRiRW - systematycznie wzrastała od 7.182 w 2005 r., 9.187 w 2006 r., 11.887 w 2007 r. do 14.896 w 2008 r., tj. odpowiednio o 27,9%, 29,4% i 25,3%. Powierzchnia upraw ekologicznych wzrastała od 166,3 tys. ha w 2005 r., 228 tys. ha w 2006 r., 285,9 tys. ha w 2007 r. do 314,8 tys. ha w 2008 r., tj. odpowiednio o 37,1%, 25,4% i 10,1%.

W okresie tym, MRiRW wydatkowało na rolnictwo ekologiczne kwotę 40.928,1 tys. zł, z tego: 24.674,1 tys. zł - na pokrycie kosztów kontroli gospodarstw ekologicznych; 14.499,5 tys. zł - na badania naukowe w zakresie rolnictwa ekologicznego; 1.169,4 tys. zł - na koordynację doradztwa w zakresie rolnictwa ekologicznego; 585,1 tys. zł - na analizy chemiczne produktów ekologicznych.

Kontrola ustaliła, że Ministerstwo nie dysponowało pełną i rzetelną bazą danych o wielkości produkcji rolnictwa ekologicznego w latach 2005-2009. Dopiero w trakcie kontroli NIK wystąpiono do jednostek certyfikujących o dokonanie weryfikacji wielkości produkcji ekologicznej za 2008 r. W wystąpieniu pokontrolnym NIK wносиła o spowodowanie uaktualnienia bazy danych o wielkości produkcji ekologicznej.

Ponadto Najwyższa Izba Kontroli w 2009 r. przeprowadziła w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi następujące kontrole⁷²:

- P/09/004 - Realizacja zadania zamknięcia pomocy finansowej z funduszy strukturalnych na lata 2004-2006,
- P/09/046 - Restrukturyzacja Krajowej Spółki Cukrowej S.A.,
- P/09/095 - Zatrudnianie osób niepełnosprawnych w administracji publicznej,
- P09/110 - Realizacja programu zwalczania choroby Aujeszkyego u świń,
- P/09/111 - Wykorzystanie środków publicznych na promocję produktów rolno-spożywczych.

⁷² Procedura kontrolna nie została jeszcze zakończona. Informacje o wynikach powyższych kontroli zostaną opublikowane w czerwcu 2010 r.

4. Wykonanie planu finansowego Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych

Przychody Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (CFOGR) w 2009 r. wyniosły 26.592,5 tys. zł i były o 8.707,5 tys. zł (o 24,7%) niższe od planowanych w ustawie budżetowej na 2009 r.⁷³ W porównaniu z 2008 r., przychody były niższe o 12.714,4 tys. zł, tj. o 32,3%. Źródło przychodów stanowiły: obowiązkowe wpłaty terenowych funduszy ochrony gruntów rolnych (fogr) w wysokości 20% uzyskiwanych dochodów⁷⁴, które wyniosły 26.540,0 tys. zł (99,8%) oraz odsetki bankowe w kwocie 52,5 tys. zł (0,2%). Zrealizowanie niższych przychodów CFOGR w 2009 r. w stosunku do planu oraz wykonania 2008 r. było skutkiem wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. *o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych*⁷⁵, która określiła, że „*przepisów ustawy nie stosuje się do gruntów rolnych stanowiących użytki rolne położonych w granicach administracyjnych miast*”. Wprowadzone zmiany spowodowały zmniejszenie się dochodów terenowych fogr i w efekcie odpowiednie zmniejszenie przychodów CFOGR. W okresie roku budżetowego plan finansowy CFOGR nie był zmieniany.

Zrealizowane wydatki CFOGR wyniosły 27.390,2 tys. zł i były o 22,4% niższe od planu określonego w ustawie budżetowej na 2009 r. W porównaniu do 2008 r. wydatki te były niższe o 12.144,0 tys. zł, tj. o 30,7%. Wydatki zostały przeznaczone na zasilanie terenowych fogr. Zrealizowanie wydatków CFOGR w 2009 r. na poziomie niższym od planowanego, było pochodną uzyskania niższych przychodów, wskutek wejścia w życie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. *o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych*.

W wyniku rozpatrzenia w 2009 r. ogółem 44 wniosków samorządów wszystkich województw o zasilanie terenowych fogr środkami CFOGR, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydał 33 decyzje o przyznaniu środków na łączną kwotę 27.390,0 tys. zł. Stanowiła ona 17,0% zgłoszonych potrzeb. Negatywnie rozpatrzono 1 wniosek na kwotę 160,0 tys. zł - z powodu niezgodności przeznaczenia środków z zadaniami CFOGR (wnioskowano o środki na zakup sprzętu informatycznego dla biur geodezji i terenów rolnych do prowadzenia spraw PROW) oraz 1 wniosek o zwiększenie dofinansowania z CFOGR.

⁷³ Załącznik nr 5 do *Ustawy budżetowej na rok 2009* z dnia 9 stycznia 2009 r. (Dz. U. Nr 10, poz. 58), zmienionej ustawą z dnia 17 lipca 2009 r. *o zmianie ustawy budżetowej na rok 2009* (Dz. U. Nr 128, poz. 1057), przy czym wprowadzone zmiany nie obejmowały planu finansowego CFOGR.

⁷⁴ Obowiązek ten wynikał z art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych* (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 ze zm.).

⁷⁵ Dz. U. Nr 237, poz. 1657.

4 wnioski, dotyczące budowy i modernizacji dróg gminnych oraz budowy zbiorników małej retencji, przekazano właściwym urzędom marszałkowskim. W związku ze złożeniem 1 wniosku po wymaganym terminie, wydano stosowne postanowienie. Udzielono również 2 odpowiedzi wyjaśniających.

W strukturze zrealizowanych w 2009 r. wydatków ogółem terenowych fogr - wynoszących 150.179,4 tys. zł, największe pozycje stanowiły środki wykorzystane na: budowę i modernizację dróg dojazdowych do gruntów rolnych - 135.064,4 tys. zł (89,9%), budowę i renowację zbiorników wodnych służących małej retencji - 5.935,4 tys. zł (4,0%), a także na wykonywanie badań płodów rolnych uzyskiwanych w strefach ochronnych oraz niezbędnych dokumentacji i ekspertyz z zakresu ochrony gruntów rolnych - 3.872,1 tys. zł (2,6%). Zakres rzeczowy zrealizowanych wydatków Funduszu w skali kraju objął m.in.: wybudowanie i zmodernizowanie w 2009 r. 1.866 km dróg dojazdowych do gruntów rolnych (mniej o 498 km, tj. o 21,1% niż w 2008 r.) oraz zrekultywowanie 3.446 ha gruntów na cele rolnicze (mniej o 1.958 ha, tj. o 36,2% niż w 2008 r.).

Na koniec 2009 r. należności CFOGR wynosiły 2.742,7 tys. zł i były niższe o 794,8 tys. zł, tj. o 22,5% od wykazanych na koniec 2008 r. Należności CFOGR za 2009 r. były regulowane zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych*, tj. w terminie 15 dni po zakończeniu kwartału. W 2009 r. 16 zarządów wojewódzkich dokonało umorzeń należności terenowych fogr⁷⁶ na łączną kwotę 8.746,9 tys. zł. Kwota ta była niższa o 1.757,5 tys. zł, tj. o 16,7% od kwoty należności umorzonych w 2008 r. Umorzeń tych dokonano na podstawie art. 12 ust. 16 ustawy *o ochronie gruntów rolnych i leśnych*, w związku z realizowanymi inwestycjami o charakterze użyteczności publicznej, lub też na podstawie stosownych uchwał sejmików wojewódzkich. Ministerstwo posiadało pełne rozeznanie co do zasadności dokonywanych umorzeń.

Na koniec 2009 r. zobowiązania CFOGR nie wystąpiły.

Stan CFOGR na koniec 2009 r. wynosił 2.758,1 tys. zł, tj. był o 22,4% niższy niż na początku roku i w stosunku do kwoty określonej w ustawie budżetowej na 2009 r. był niższy o 1.024,9 tys. zł, tj. o 27,1%. Na tę kwotę składały się środki pieniężne w wysokości

⁷⁶ Umarzanie i udzielanie ulg w spłatach należności terenowych FOGGR, zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych*, następuje według zasad i trybu uchwalonych przez właściwy sejmik województwa.

15,4 tys. zł oraz należności z tytułu wpłat na CFOGR przez urzędy marszałkowskie w wysokości 2.742,7 tys. zł.

Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do realizacji przychodów oraz wydatków Funduszu.

5. Informacje dodatkowe o przeprowadzonej kontroli

5.1. Protokół

Protokół z kontroli wykonania planu finansowego Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych został podpisany w dniu 31 marca 2010 r. bez zastrzeżeń. Protokół z kontroli wykonania budżetu państwa w 2008 r. w części 32 - Rolnictwo, 33 - Rozwój wsi, 35 - Rynki rolne i 62 - Rybołówstwo został podpisany w dniu 7 kwietnia 2010 r., po uwzględnieniu przez kontrolerów w całości zastrzeżeń wniesionych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 6 kwietnia 2010 r.

5.2. Wystąpienie pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne, po kontroli wykonania planu finansowego Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, skierowano do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 14 kwietnia 2010 r. Nie wniesiono zastrzeżeń do ocen i uwag zawartych w wystąpieniu pokontrolnym.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w odpowiedzi z dnia 23 kwietnia 2010 r. wyraził pogląd, że wyniki kontroli przyczynią się do zwiększenia skuteczności realizacji przepisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. *o ochronie gruntów rolnych i leśnych*, w szczególności w zakresie dotyczącym zasad gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych.

Wystąpienie pokontrolne, po kontroli wykonania budżetu państwa w częściach 32, 33, 35 i 62, skierowano do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 23 kwietnia 2010 r. Nie wniesiono zastrzeżeń do zawartych w nim ocen, uwag i wniosków.

W odpowiedzi z dnia 13 maja 2010 r., Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformował o sposobie realizacji 3 wniosków pokontrolnych⁷⁷. Odnośnie poziomu wykorzystania środków PO *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013* wskazał, że czynnikiem determinującym poziom wykorzystania środków finansowych w tym Programie był termin wejścia w życie rozporządzeń wykonawczych do ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. *o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego*. Odnośnie pozostałych wniosków Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi poinformował, że w wewnętrznym regulaminie organizacyjnym Departamentu Rybołówstwa

⁷⁷ Najwyższa Izba Kontroli wniosła o podjęcie działań zapewniających:

1. Zdynalizowanie wykorzystania środków z Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*.
2. Rzetelne opracowywanie danych planistycznych do ustawy budżetowej.
3. Przeprowadzanie analizy kosztów przed udzieleniem zamówienia publicznego.

został określony podział zadań na poszczególne wydziały dotyczący opracowania propozycji do projektu budżetu państwa w ramach *PO RYBY 2007-2013*. Stwierdził także, iż zostanie wzmożony nadzór w zakresie celowości dokonywania zamówień publicznych z uwzględnieniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z poniesionych nakładów. Ponadto Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi odniósł się do występujących zobowiązań wymagalnych w nadzorowanych szkołach rolniczych stwierdzając, że powstały one w wyniku braku środków na wynagrodzenia, o które bezskutecznie wnioskował do Ministra Finansów.

5.3. Finansowe rezultaty kontroli

Na finansowe rezultaty kontroli złożyły się nieprawidłowości w kwocie 21,6 tys. zł zakwalifikowane do kwot wydatkowanych z naruszeniem zasad należytego zarządzania finansami. Kwota ta wynikała z zawyżenia kosztów umowy z dnia 23 grudnia 2009 r. - *Usługa wykupu uprawnień do przejazdów z ulgą 50% w 2010 r.*, dla pracowników MRiRW, o 21,6 tys. zł z powodu określenia zbyt dużej (o 93 osoby) liczby pracowników uprawnionych do ulgowych przejazdów kolejowych.

6. Załączniki

Załącznik nr 1

Dochody budżetowe

Lp.	Wyszczególnienie	2008 r.		2009 r.		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem części: 32, 33, 35 i 62	2 321 440.8	1 297 892	1 297 892	1 648 925.3	71.0	127.0	127.0
I.	Część 32 – Rolnictwo	968 757.9	22 916	22 916	23 058.2	2.4	100.6	100.6
1.	Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	20 727.4	19 180	19 180	18 299.7	88.3	95.4	95.4
1.1	rozdział 01011 - Krajowa Stacja Chemiczno-Rolnicza	8 159.8	7 430	7 430	7 903.5	96.9	106.4	106.4
1.2	rozdział 01013 - Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych	3 819.6	3 111	3 111	3 451.4	90.4	110.9	110.9
1.3	rozdział 01015 - Postęp biologiczny w produkcji roślinnej	0.0	22	22	53.4	-	242.7	242.7
1.4	rozdział 01017 - Ochrona roślin	3.0	0	0	0.0	0.0	x	x
1.5	rozdział 01018 - Rolnictwo ekologiczne	1.1	0	0	0.0	0.0	x	x
1.6	rozdział 01019 - Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt	683.6	568	568	594.4	87.0	104.6	104.6
1.7	rozdział 01020 - Postęp biologiczny w produkcji zwierzęcej	60.0	47	47	47.7	79.5	101.5	101.5
1.8	rozdział 01021 - Główny Inspektorat Weterynarii	487.0	61	61	79.8	16.4	130.8	130.8
1.8.1	§ 0972 (wpływy z różnych dochodów)	419.3	0	0	0.0	0.0	x	x
1.9	rozdział 01026 - Dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich	392.5	67	67	120.3	30.6	179.6	179.6
1.10	rozdział 01029 - Dopłaty do oprocentowania kredytów na cele rolnicze	66.4	1	1	2.7	4.1	270.0	270.0
1.11	rozdział 01032 - Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	393.0	490	490	458.4	116.6	93.6	93.6
1.11.1	§ 0690 (wpływy z różnych opłat)	381.4	487	487	443.8	116.4	91.1	91.1
1.12	rozdział 01035 - Graniczne inspektoraty weterynarii	5 268.9	6 837	6 837	4 762.9	90.4	69.7	69.7
1.12.1	§ 0690 (wpływy z różnych opłat)	5 265.7	6 837	6 837	4 760.9	90.4	69.6	69.6
1.13	rozdział 01095 - Pozostała działalność	286.2	177	177	456.0	159.3	257.6	257.6
1.14	rozdział 01097 - Gospodarstwa pomocnicze	1 106.3	369	369	369.2	33.4	100.1	100.1
2.	Dział 050 - Rybołówstwo i rybactwo	69.5	0	0	12.0	17.3	x	x
2.1	rozdział 05009 - Rybołówstwo i przetwórstwo ryb	35.8	0	0	12.0	33.5	x	x
2.2	rozdział 05095 - Pozostała działalność	33.7	0	0	0.0	0.0	x	x
3.	Dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa	929 016.9	0	0	0.0	0.0	x	x
3.1	rozdział 70012 - Agencja Nieruchomości Rolnych	929 016.9	0	0	0.0	0.0	x	x
3.1.1	§ 0970 (wpływy z różnych dochodów)	929 016.9	0	0	0.0	0.0	x	x
4.	Dział 750 - Administracja publiczna	16 602.0	1 498	1 498	1 880.5	11.3	125.5	125.5
4.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	16 600.2	1 493	1 493	1 874.7	11.3	125.6	125.6
4.1.1	§ 8538 (środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej przeznaczone na finansowanie programów i projektów realizowanych przez jednostki sektora finansów publicznych)	14 979.3	0	0	0.0	0.0	x	x
4.2	rozdział 75097 - Gospodarstwa pomocnicze	1.8	5	5	5.8	322.2	116.0	116.0
5.	Dział 758 - Różne rozliczenia	10.1	0	0	3.3	32.7	x	x
5.1	rozdział 75814 - Różne rozliczenia finansowe	10.1	0	0	3.3	32.7	x	x
6.	Dział 801 - Oświata i wychowanie	2 023.4	1 939	1 939	2 697.6	133.3	139.1	139.1
6.1	rozdział 80130 - Szkoły zawodowe	2 022.6	1 916	1 916	2 673.7	132.2	139.5	139.5
6.2	rozdział 80195 - Pozostała działalność	0.3	0	0	0.4	133.3	x	x
6.3	rozdział 80197 - Gospodarstwa pomocnicze	0.5	23	23	23.5	4700.0	102.2	102.2
7.	Dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	264.8	299	299	165.1	62.3	55.2	55.2
7.1	rozdział 85410 - Internaty i bursy szkolne	264.8	299	299	165.1	62.3	55.2	55.2
7.1.2	§ 0830 (wpływy z usług)	147.6	202	202	52.7	35.7	26.1	26.1
8.	Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	43.8	0	0	0.0	0.0	x	x
8.1	rozdział 92116 - Biblioteki	43.8	0	0	0.0	0.0	x	x
II.	Część 33 - Rozwój wsi	9 256.5	672 010	672 010	838 056.9	9053.7	124.7	124.7
1.	Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	9 251.3	0	0	13 595.8	147.0	x	x
1.1	rozdział 01027 - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	2 133.7	0	0	1 895.1	88.8	x	x
1.1.1	§ 0920 (pozostałe odsetki)	1 759.7	0	0	532.9	30.3	x	x
1.2	rozdział 01036 - Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich	1 134.9	0	0	1 617.9	142.6	x	x
1.3	rozdział 01037 - Płatności uzupełniające do gruntów rolnych	1 172.0	0	0	1 238.6	105.7	x	x
1.3.1	§ 2919 (wpływy ze zwrotów dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości)	1 147.0	0	0	1 213.5	105.8	x	x
1.4	rozdział 01038 - Rozwój obszarów wiejskich	4 719.1	0	0	7 448.2	157.8	x	x
1.4.1	§ 2919 (wpływy ze zwrotów dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości)	4 698.6	0	0	7 412.2	157.8	x	x
1.5	rozdział 01039 - Pozostałe zadania Wspólnej Polityki Rolnej	0.0	0	0	0.6	x	x	x
1.6	rozdział 01041 - Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013	0.0	0	0	1 374.8	x	x	x
1.7	rozdział 01078 - Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	91.5	0	0	0	0.0	x	x
1.8	rozdział 01095 - Pozostała działalność	0.1	0	0	20.6	20600.0	x	x
2.	Dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa	0.0	672 000	672 000	824 438.9	x	122.7	122.7
2.1	rozdział 70012 - Agencja Nieruchomości Rolnych	0.0	672 000	672 000	824 438.9	x	122.7	122.7

Lp.	Wyszczególnienie	2008 r.	2009 r.			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
			tys. zł					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.1.1	§ 0970 (wpływy z różnych dochodów)	0.0	672 000	672 000	824 438.9	x	122.7	122.7
3.	Dział 750 - Administracja publiczna	5.2	10	10	22.2	426.9	222.0	222.0
3.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	5.2	10	10	22.2	426.9	222.0	222.0
III.	Część 35 - Rynki rolne	1 342 963.7	602 684	602 684	785 150.9	58.5	130.3	130.3
1.	Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	372 863.1	58 382	58 382	58 662.5	15.7	100.5	100.5
1.1	rozdział 01023 - Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	389.0	216	216	487.1	125.2	225.5	225.5
1.2	rozdział 01040 - Opłaty cukrowe	372 473.5	58 166	58 166	58 170.6	15.6	100.0	100.0
1.2.1	§ 8500 (wpływy z opłat cukrowych)	372 450.2	58 166	58 166	58 170.6	15.6	100.0	100.0
1.3	rozdział 01095 - Pozostała działalność	0.3	0	0	0.0	0.0	x	x
1.4	rozdział 01097 - Gospodarstwa pomocnicze	0.3	0	0	4.8	1600.0	x	x
2.	Dział 500 - Handel	970 099.3	544 297	544 297	726 484.5	74.9	133.5	133.5
2.1	rozdział 50002 - Agencja Rynku Rolnego	970 099.3	544 297	544 297	726 484.5	74.9	133.5	133.5
2.1.1	§ 8508 (wpływy z opłat cukrowych)	958 613.5	0	0	0.0	0.0	x	x
3.	Dział 750 - Administracja publiczna	1.3	5	5	3.9	300.0	78.0	78.0
3.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	1.3	5	5	3.9	300.0	78.0	78.0
IV.	Część 62 - Rybołówstwo	462.7	282	282	2 659.3	574.7	943.0	943.0
1.	Dział 050 - Rybołówstwo i rybactwo	419.4	262	262	2 100.8	500.9	801.8	801.8
1.1	rozdział 05004 - Inspektoraty rybołówstwa morskiego	415.4	262	262	594.0	143.0	226.7	226.7
1.1.1	§ 0570 (grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych)	383.3	185	185	217.7	56.8	117.7	117.7
1.2	rozdział 05011 - Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013	0.0	0	0	1 487.1	x	x	x
1.3	rozdział 05095 - Pozostała działalność	4.0	0	0	19.7	492.5	x	x
2.	Dział 750 - Administracja publiczna	43.3	20	20	558.5	1289.8	2792.5	2792.5
2.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	43.3	20	20	558.5	1289.8	2792.5	2792.5

Załącznik nr 2

Wydatki budżetowe

Lp.	Wyszczególnienie	2008r.	2009 r.			6:3 %	6:4 %	6:5 %
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem części 32, 33, 35 i 62	17 440 091.1	11 489 681	16 813 054.8	16 780 539.1	96.2	146.0	99.8
I.	Część 32 – Rolnictwo	705 282.1	558 967	744 454.8	721 601.6	102.3	129.1	96.9
1.	Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	427 287.3	338 897	500 911.4	480 335.8	112.4	141.7	95.9
1.1	rozdział 01011 - Krajowa Stacja Chemiczno-Rolnicza	31 674.6	35 224	36 613.8	36 610.2	115.6	103.9	100.0
	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	16 813.3	-	23 627.3	23 627.3	140.5	-	100.0
1.2	rozdział 01013 - Centralny Ośrodek Badań Odmian Roślin Uprawnych	34 402.9	28 717	29 565.7	29 563.5	85.9	102.9	100.0
	§ 4300 Zakup usług pozostałych	24 957.9	-	21 173.7	21 173.6	84.8	-	100.0
1.3	rozdział 01015 - Postęp biologiczny w produkcji roślinnej	19 430.0	18 000	16 500.0	16 408.8	84.5	91.2	99.4
	§ 2620 Dotacja przedmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	19 430.0	-	16 500.0	16 408.8	84.5	-	99.4
1.4	rozdział 01017 - Ochrona roślin	1 438.2	2 603	2 636.2	2 636.2	183.3	101.3	100.0
	§ 2630 Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	1 438.2	-	2 636.2	2 636.2	183.3	-	100.0
1.5	rozdział 01018 - Rolnictwo ekologiczne	8 644.3	12 500	11 532.8	11 494.5	133.0	92.0	99.7
	§ 2620 Dotacja przedmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	0.0	-	9 000.0	8 971.7	x	x	99.7
1.6	rozdział 01019 - Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt	5 380.0	5 229	5 229.0	5 219.9	97.0	99.8	99.8
	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 729.8	-	2 869.9	2 869.9	105.1	-	100.0
1.7	rozdział 01020 - Postęp biologiczny w produkcji zwierzęcej	88 448.8	103 825	102 437.4	102 437.4	115.8	98.7	100.0
	§ 2630 Dotacja przedmiotowa z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	84 180.6	-	98 661.3	98 661.3	117.2	-	100.0
1.8	rozdział 01021 - Główny Inspektorat Weterynarii	8 180.9	10 722	11 798.2	11 610.5	141.9	108.3	98.4
	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	2 961.6	-	5 726.3	5 695.5	192.3	-	99.5
1.9	rozdział 01022 - Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	0.0	-	242.3	85.6	x	x	35.3
	§ 4300 Zakup usług pozostałych	0.0	-	242.3	85.6	x	-	35.3
1.10	rozdział 01026 - Dopłaty do ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich	97 596.4	-	150 000.0	131 139.0	134.4	x	x
	§ 2830 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	97 596.4	-	150 000.0	131 139.0	134.4	-	87.4
1.11	rozdział 01032 -Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	11 327.5	10 889	12 489.8	12 462.6	110.0	114.5	99.8
	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	2 346.4	-	3 222.5	3 222.5	137.3	-	100.0
1.12	rozdział 01035 - Graniczne inspektoraty weterynarii	7 264.9	9 941	9 521.9	9 310.8	128.2	93.7	97.8
	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	4 292.5	-	5 955.4	5 955.1	138.7	-	100.0
1.13	rozdział 01095 - Pozostała działalność	113 498.8	101 247	112 344.3	111 356.8	98.1	110.0	99.1
	§ 2840 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	92 754.8	-	97 973.2	97 199.7	104.8	-	99.2
2.	Dział 050 - Rybołówstwo i rybactwo	71 623.0	5 857	18 528.2	18 525.3	25.9	316.3	100.0
2.1	rozdział 05009 - Rybołówstwo i przetwórstwo ryb	71 623.0	5 857	18 528.2	18 525.3	25.9	316.3	100.0
	§ 2849 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	71 623.0	-	13 528.2	13 525.3	18.9	-	100.0
3.	Dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa	0.9	-	0.0	0.0	0.0	x	x
3.1	Rozdział 70012 - Agencja Nieruchomości Rolnych	0.9	-	0.0	0.0	0.0	x	x
4.	Dział 750 - Administracja publiczna	78 798.9	89 945	87 508.6	85 336.4	108.3	94.9	97.5
4.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	78 798.9	89 945	87 508.6	85 336.4	108.3	94.9	97.5
	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	16 042.9	-	21 766.2	21 646.2	134.9	-	99.4

Lp.	Wyszczególnienie	2008r.	2009 r.			6:3 %	6:4 %	6:5 %
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.	Dział 752 - Obrona narodowa	74.9	237	237.0	235.7	314.7	99.5	99.5
5.1	rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne	74.9	237	237.0	235.7	314.7	99.5	99.5
	§ 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	54.9	-	162.3	161.0	293.3	-	99.2
6.	Dział 801 - Oświata i wychowanie	106 882.3	103 796	115 355.4	115 260.5	107.8	111.0	99.9
6.1	rozdział 80130 - Szkoły zawodowe	104 595.4	101 574	113 365.8	113 272.3	108.3	111.5	99.9
	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	49 971.0	-	62 225.6	63 594.8	127.3	-	102.2
6.2	rozdział 80146 - Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	1 538.2	1 532	1 297.4	1 296.0	84.3	84.6	99.9
	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	424.8	-	451.8	451.8	106.4	-	100.0
6.3	rozdział 80195 - Pozostała działalność	748.7	690	692.2	692.2	92.5	100.3	100.0
	§ 2820 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom	693.1	-	639.0	639.0	92.2	-	100.0
7.	Dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	14 886.6	14 862	16 541.2	16 534.9	111.1	111.3	100.0
7.1	rozdział 85410 - Internaty i bursy szkolne	14 886.6	14 862	16 541.2	16 534.9	111.1	111.3	100.0
	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	7 047.0	-	8 544.6	8 674.2	123.1	-	101.5
8.	Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	5 728.2	5 373	5 373.0	5 373.0	93.8	100.0	100.0
8.1	rozdział 92116 - Biblioteki	4 188.2	3 891	3 891.0	3 891.0	92.9	100.0	100.0
	§ 2550 Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	3 847.0	-	3 891.0	3 891.0	101.1	-	100.0
8.2	rozdział 92118 - Muzea	1 540.0	1 482	1 482.0	1 482.0	96.2	100.0	100.0
	§ 2480 Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury	1 540.0	-	1 482.0	1 482.0	96.2	-	100.0
II.	Część 33 - Rozwój wsi	15 417 376.5	10 124 084	13 581 324.5	13 578 287.1	88.1	134.1	100.0
1.	Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	15 403 674.4	10 110 766	13 567 906.2	13 565 185.7	88.1	134.2	100.0
1.1	rozdział 01001 - Centrum Doradztwa Rolniczego	10 325.9	10 076	10 076.0	10 046.5	97.3	99.7	99.7
	§ 2570 Dotacja podmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	10 000.0	-	6 025.0	6 025.0	60.3	-	100.0
1.2	rozdział 01027 - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	11 877 796.7	10 099 950	13 552 011.0	13 549 321.9	114.1	134.2	100.0
	§ 2008 Dotacje rozwojowe oraz środki na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej	3 550 154.1	-	7 684 496.7	7 684 496.7	216.5	-	100.0
	§ 2849 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	6 503 961.0	-	4 260 758.3	4 258 211.1	65.5	-	99.9
	§ 2570 Dotacja podmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych	396 952.9	-	1 459 178.0	1 459 178.0	367.6	-	100.0
1.3	rozdział 01036 - Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich	417 126.6	-	1 086.8	1 086.8	0.3	x	x
1.4	rozdział 01041 - Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013	3 096 469.2	-	0.0	0.0	0.0	x	x
1.5	rozdział 01078 - Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	1 230.2	-	4 004.0	4 003.0	325.4	x	x
	§ 4390 Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	1 219.2	-	4 000.0	4 000.0	328.1	-	100.0
1.6	rozdział 01095 - Pozostała działalność	725.8	740	728.4	727.5	100.2	98.3	99.9
	§ 4390 Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	655.9	-	705.0	704.9	107.5	-	100.0
2.	Dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa	0.0	47	47.0	0.9	-	1.9	1.9
2.1	Rozdział 70012 - Agencja Nieruchomości Rolnych	0.0	47	47.0	0.9	-	1.9	1.9
	§ 2800 Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	0.0	-	47.0	0.9	-	-	1.9
3.	Dział 750 - Administracja publiczna	13 692.1	13 262	13 362.3	13 091.5	95.6	98.7	98.0
3.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	13 692.1	13 262	13 362.3	13 091.5	95.6	98.7	98.0
	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	7 265.2	-	8 278.3	8 067.6	111.0	-	97.5
4.	Dział 752 - Obrona narodowa	10.0	9	9.0	9.0	90.0	100.0	100.0
4.1	rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne	10.0	9	9.0	9.0	90.0	100.0	100.0
	§ 4300 Zakup usług pozostałych	9.0	-	8.0	8.0	88.9	-	100.0
III.	Część 35 - Rynki rolne	1 223 831.6	676 851	2 287 569.1	2 284 282.1	186.7	337.5	99.9
1.	Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	33 035.8	31 040	35 629.3	34 523.4	104.5	111.2	96.9
1.1	rozdział 01023 - Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	19 025.1	17 866	17 954.3	17 861.4	93.9	100.0	99.5
	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	6 071.7	-	7 474.5	7 474.5	123.1	-	100.0
1.2	rozdział 01095 - Pozostała działalność	14 010.7	13 174	17 675.0	16 662.0	118.9	126.5	94.3
	§ 8550 Różne rozliczenia finansowe	10 778.0	-	14 924.0	13 952.2	129.5	-	93.5
2.	Dział 500 - Handel	1 182 608.4	638 485	2 244 556.7	2 242 599.4	189.6	351.2	99.9
2.1	rozdział 50002 - Agencja Rynku Rolnego	1 182 608.4	638 485	2 244 556.7	2 242 599.4	189.6	351.2	99.9

Lp.	Wyszczególnienie	2008r.	2009 r.			6:3 %	6:4 %	6:5 %
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	§ 2008 Dotacje rozwojowe oraz środki na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej	456 036.1	-	1 606 640.0	1 606 639.6	352.3	-	100.0
3.	Dział 750 - Administracja publiczna	8 177.4	7 317	7 374.1	7 150.3	87.4	97.7	97.0
3.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	8 177.4	7 317	7 374.1	7 150.3	87.4	97.7	97.0
4.	Dział 752 - Obrona narodowa	10.0	9	9.0	9.0	90.0	100.0	100.0
4.1	rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne	10.0	9	9.0	9.0	90.0	100.0	100.0
IV.	Część 62 - Rybołówstwo	93 600.9	129 779	199 706.4	196 368.3	209.8	151.3	98.3
1.	Dział 050 - Rybołówstwo i rybactwo	74 436.6	94 975	169 874.3	169 483.6	227.7	178.5	99.8
1.1	rozdział 05004 - Inspektoraty rybołówstwa morskiego	8 439.9	9 639	13 435.6	13 375.6	158.5	138.8	99.6
	§ 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	423.5	-	3 761.6	3 761.6	888.2	-	100.0
1.2	rozdział 05006 - Zarybianie polskich obszarów morskich	4 999.5	4 750	4 750.0	4 750.0	95.0	100.0	100.0
1.3	rozdział 05011 - Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013	55 256.1	75 600	142 673.0	142 670.3	258.2	188.7	100.0
	§ 2008 Dotacje rozwojowe oraz środki na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej	0.0	-	89 900.0	89 897.9	x	x	100.0
1.4	rozdział 05095 - Pozostała działalność	5 741.1	4 986	9 015.7	8 687.7	151.3	174.2	96.4
	§ 4981 Zwroty dotyczące rozliczeń z Komisją Europejską	0.0	-	4 073.3	3 877.1	x	-	95.2
2.	Dział 750 - Administracja publiczna	19 164.3	34 799	29 827.1	26 879.7	140.3	77.2	90.1
2.1	rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	19 164.3	34 799	29 827.1	26 879.7	140.3	77.2	90.1
3.	Dział 752 - Obrona narodowa	0.0	5	5.0	5.0	x	100.0	100.0
3.1	rozdział 75212 - Pozostałe wydatki obronne	0.0	5	5.0	5.0	x	100.0	100.0

¹⁾ Łącznie z wydatkami niewygasającymi z upływem roku budżetowego 2008

²⁾ Nowelizacja ustawy budżetowej z 17 lipca 2009 r.

Załącznik nr 3

Zatrudnienie i wynagrodzenia

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2008 r.			Wykonanie 2009 r.			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70 ^{opj}	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70 ^{opj}	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	% (8:5)
		etaty	tys. zł	zł	etaty	tys. zł	zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem części: 32, 33, 35 i 62 wg statusu zatrudnionego^{opj}		3 723	169 492	3 794	4 175,8	210 401,8	4 198,8	110,7
1. Część 32 - Rolnictwo		3 228	138 789	3 583	3 633,1	173 498,8	3 979,6	111,1
	Dział 010	929	37 500	3 364	946,5	50 137,6	4 414,3	131,2
	Rozdział 01011 KSCh-R	551	18 299	2 768	535,0	24 703,4	3 847,9	139,0
	1							
	Rozdział 01013 COBORU	106	3 703	2 911	101,0	5 422,0	4 473,6	153,7
	1							
	Rozdział 01019 KCHZ	43	3 025	5 862	40,0	3 010,0	6 270,8	107,0
	1							
	Rozdział 01021 GIWet.	72	3 981	4 588	97,2	6 662,8	5 712,3	124,5
	1	1	39	2 500	2,9	111,8	3 212,6	128,5
	2	3	370	10 278	3,0	439,4	12 205,6	118,8
	3	62	3 106	4 175	89,3	5 885,8	5 492,5	131,6
	16	6	466	6 472	2,0	225,8	9 408,3	145,4
	Rozdział 01032 GIORiN	63	3 844	5 063	64,7	3 968,0	5 110,8	100,9
	1	7	272	3 238	7,3	281,0	3 207,8	99,1
	2	2	330	12 114	1,8	228,6	10 583,3	87,4
	3	47	2 609	4 626	53,8	3 277,7	5 077,0	109,8
	16	7	633	7 536	1,8	180,7	8 365,7	111,0
	Rozdział 01035 Gran. Insp. Wet.	94	4 648	4 121	108,6	6 371,4	4 889,0	118,6
	1	5	87	1 450	4,0	120,1	2 502,1	172,6
	3	89	4 561	4 271	104,6	6 251,3	4 980,3	116,6
	Dział 750	462	40 005	7 216	476,8	44 846,0	7 838,0	108,6
	Rozdział 75001	462	40 005	7 216	476,8	44 846,0	7 838,0	108,6
	1	11	647	5 106	8,7	626,1	5 997,1	117,5
	2	5	700	12 178	3,4	528,1	12 943,6	106,3
	3	410	33 235	6 749	448,7	41 301,4	7 670,6	113,7
	10	5	599	9 983	6,0	656,0	9 111,1	91,3
	16	31	4 824	13 124	10,0	1 734,4	14 453,3	110,1
	Dział 801	1 553	53 807	2 887	1 879,9	69 174,0	3 066,4	106,2
	Rozdz. 80130	1 546	53 382	2 877	1 871,9	68 693,1	3 058,1	106,3
	1	447	11 486	2 141	541,0	14 853,9	2 288,0	106,9
	N	1 099	41 896	3 177	1 330,9	53 839,2	3 371,1	106,1
	Rozdz. 80146	7	425	5 060	8,0	480,9	5 009,4	99,0
	1	3	145	4 028	3,0	151,0	4 194,4	104,1
	N	4	280	5 833	5,0	329,9	5 498,3	94,3
	Dział 854	284	7 477	2 194	329,9	9 341,2	2 359,6	107,6
	Rozdz. 85410	284	7 477	2 194	329,9	9 341,2	2 359,6	107,6
	1	181	3 933	1 811	209,6	4 947,7	1 967,1	108,6
	N	103	3 544	2 867	120,3	4 393,5	3 043,4	106,2
2. Część 33 - Rozwój wsi		108	9 132	7 050	107,4	9 092,3	7 054,9	100,1
	Dział 750	108	9 132	7 050	107,4	9 092,3	7 054,9	100,1
	Rozdział 75001	108	9 132	7 050	107,4	9 092,3	7 054,9	100,1
	2	0	74	14 683	1,0	138,3	11 525,0	78,5
	3	101	7 774	6 422	104,5	8 648,6	6 896,8	107,4
	16	7	1 284	16 090	1,9	305,4	13 394,7	83,3
3. Część 35 - Rynki rolne		238	13 026	4 554	240,5	14 541,9	5 038,8	110,7
	Dział 010	176	7 554	3 577	180,4	9 065,1	4 187,5	117,1
	Rozdział 01023 GIJHARS	176	7 554	3 577	180,4	9 065,1	4 187,5	117,1
	1	21	677	2 687	20,0	700,1	2 917,1	108,6
	2	2	248	10 333	2,3	306,3	11 097,8	107,4
	3	151	6 400	3 532	156,5	7 891,9	4 202,3	119,0
	16	2	229	9 542	1,6	166,8	8 687,5	91,0
	Dział 750	62	5 472	7 309	60,1	5 476,8	7 594,0	103,9
	Rozdział 75001	62	5 472	7 309	60,1	5 476,8	7 594,0	103,9
	2	1	89	12 787	1,0	130,0	10 833,3	84,7
	3	56	4 414	6 564	57,4	5 030,7	7 303,6	111,3
	16	6	969	13 995	1,7	3 161,1	15 495,1	110,7
4. Część 62 - Rybołówstwo		149	8 545	4 795	194,8	13 268,8	5 676,3	118,4
	Dział 050	103	4 456	3 605	106,8	5 872,4	4 582,1	127,1
	Rozdział 05004 OIRM	103	4 456	3 605	106,8	5 872,4	4 582,1	127,1
	1	27	889	2 744	32,5	1 579,2	4 049,2	147,6
	3	71	3 118	3 660	74,3	4 293,2	4 815,2	131,6
	16	5	449	7 483	-	-	-	-
	Dział 750	46	4 089	7 489	88,0	7 396,4	7 004,2	93,5
	Rozdział 75001	46	4 089	7 489	88,0	7 396,4	7 004,2	93,5

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2008 r.			Wykonanie 2009 r.			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70 ^{**/}	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70 ^{**/}	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	% (8:5)
		etaty	tys. zł	zł	etaty	tys. zł	zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	1	1	137	8 273	1,7	147,2	7 215,7	87,2
	2	1	113	13 647	0,3	51,0	14 166,7	103,8
	3	38	3 010	6 544	83,7	6 850,0	6 820,0	104,2
	16	5	829	13 546	2,3	348,2	12 615,9	93,1

Objaśnienia znaków i skrótów:

^{*/} status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.):

- 01 - osoby nie objęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń,
- 02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe,
- 03 - członkowie korpusu służby cywilnej,
- 10 - żołnierze i funkcjonariusze,
- 16 - osoby zajmujące wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi,
- N - nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej (...).

^{**/} zgodnie z przepisami rozdziału 16 § 30 ust. 1 pkt 11 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowo wynagrodzenie roczne, uposażenia i nagrody roczne żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy (§ 401-405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celnej, a dla żołnierzy zawodowych tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej), KSCH-R (Krajowa Stacja Chemiczno-Rolnicza), COBORU (Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych), KCHZ (Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt), GIWet. (Główny Inspektorat Weterynarii), GIORiN (Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa), Graniczne Insp. Wet. (Graniczne Inspektoraty Weterynarii), GIJHARS (Główny Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych), OIRM (Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego).

Załącznik nr 4**Kalkulacja oceny końcowej**

Oceny wykonania budżetu części 32 - Rolnictwo, 33 - Rozwój wsi, 35 - Rynki rolne i 62 - Rybołówstwo dokonano stosując kryteria⁷⁸ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2009 roku.

Część 32 - Rolnictwo

Dochody D: 23.058,2 tys. zł Wydatki W: 721.601,6 tys. zł
 Łączna kwota G : 744.659,8 tys. zł (kwota dochodów + kwota wydatków)
 Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W:G = 0,9690$
 Waga dochodów w łącznej kwocie: $Wd = D:G = 0,0310$
 Nieprawidłowości w dochodach: nie wystąpiły
Ocena cząstkowa dochodów: pozytywna (5)
 Nieprawidłowości w wydatkach: nie wystąpiły
Ocena cząstkowa wydatków: pozytywna (5)
 Wynik końcowy $Wk = 5 \times 0,9690 + 5 \times 0,0310 = 5,0$
Ocena końcowa - pozytywna

Część 33 - Rozwoju wsi

Dochody D: 838.056,9 tys. zł Wydatki W: 13.578.287,1 tys. zł
 Łączna kwota G: 14.416.344,0 tys. zł (kwota dochodów + kwota wydatków)
 Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G = 0,9419$
 Waga dochodów łącznej kwocie: $Wd = D : G = 0,0581$
 Nieprawidłowości w dochodach: nie wystąpiły
Ocena cząstkowa dochodów: pozytywna (5)
 Nieprawidłowości w wydatkach: nie wystąpiły
Ocena cząstkowa wydatków: pozytywna (5)
 Wynik końcowy: $Wk = 5 \times 0,9419 + 5 \times 0,0581 = 5,0$
Ocena końcowa - pozytywna

Część 35 - Rynki rolne

Dochody D: 785.150,9 tys. zł Wydatki W: 2.284.282,1 tys. zł
 Łączna kwota G: 3.069.433,0 tys. zł (kwota dochodów + kwota wydatków)
 Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G = 0,7442$
 Waga dochodów w łącznej kwocie: $Wd = D : G = 0,2558$
 Nieprawidłowości w dochodach: nie wystąpiły

⁷⁸ Por.: http://bip.nik.gov.pl/pl/bip/metodyka_kontroli/px_kryteria_oc_wyk_budz_2010.pdf

Ocena częściowa dochodów: pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach: nie wystąpiły

Ocena częściowa wydatków : pozytywna (5)

Wynik końcowy $Wk = 5 \times 0,7442 + 5 \times 0,2558 = 5,0$

Ocena końcowa - pozytywna

Część 62 - Rybołówstwo

Dochody D: 2.659,3 tys. zł

Wydatki W: 196.368,3 tys. zł

Łączna kwota G: 199.027,6 tys. zł (kwota dochodów + kwota wydatków)

Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G = 0,9866$

Waga dochodów w łącznej kwocie: $Wd = D : G = 0,0134$

Nieprawidłowości w dochodach: nie wystąpiły

Ocena częściowa dochodów: pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach: 21,6 tys. zł = 0,01% wydatków ogółem

Kwota wynikała z zawyżenia kosztów umowy z dnia 23 grudnia 2009 r. - *Usługa wykupu uprawnień do przejazdów z ulgą 50% w 2010 r.* o 21,6 tys. zł z powodu zawyżenia o 93 osoby liczby osób uprawnionych do ulgowych przejazdów kolejowych.

Ocena częściowa wydatków: pozytywna z zastrzeżeniami (3)

Ocenę częściową wydatków obniżono o 2 punkty ze względu na niskie wykorzystanie środków z Programu Operacyjnego *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013*, a także nierzetelne przygotowywanie danych planistycznych do Ustawy budżetowej na rok 2009.

Wynik końcowy $Wk = 3 \times 0,9866 + 5 \times 0,0134 = 3,1$

Ocena końcowa - pozytywna z zastrzeżeniami

Kalkulacja oceny końcowej dla Centralnego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych

Przychody D: 26.592,5 tys. zł

Wydatki W: 27.390,2 tys. zł

Łączna kwota G: 53.982,7 tys. zł (kwota przychodów + kwota wydatków)

Waga przychodów w łącznej kwocie: $Wd = D : G = 0,4926$

Waga wydatków w łącznej kwocie: $Ww = W : G = 0,5074$

Nieprawidłowości w przychodach: nie wystąpiły

Ocena częściowa przychodów: pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach: nie wystąpiły

Ocena częściowa wydatków: pozytywna (5)

Wynik końcowy $Wk = 5 \times 0,4926 + 5 \times 0,5074 = 5,0$

Ocena końcowa - pozytywna

Załącznik nr 5

Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych
6. Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
7. Sejmowa Komisja Odpowiedzialności Konstytucyjnej
8. Sejmowa Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi
9. Minister Finansów
10. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
11. Minister Sprawiedliwości
12. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
13. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego