



# NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Wiceprezes NIK

KRR.410.3.2.2025

Pani  
Jolanta Sobierańska-Grenda  
Minister Zdrowia

Ministerstwo Zdrowia  
ul. Miodowa 15  
00-952 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**P/25/033 – Bezpieczeństwo żywnościowe Polski**

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Departament Rolnictwa  
i Rozwoju Wsi  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
tel. 48224445511, krr@nik.gov.pl

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Ministerstwo Zdrowia (dalej również: Ministerstwo lub MZ), ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa.

Kierownik jednostki kontrolowanej

Jolanta Sobierańska-Grenda, Minister Zdrowia (dalej również: Minister), od 24 lipca 2025 r.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili:

Izabela Leszczyna, Minister Zdrowia, od 13 grudnia 2023 r. do 24 lipca 2025 r.,  
Ewa Krajewska, Minister Zdrowia, od 27 listopada do 13 grudnia 2023 r.,  
Katarzyna Sójka, Minister Zdrowia, od 10 sierpnia do 27 listopada 2023 r.,  
Adam Niedzielski, Minister Zdrowia, od 26 sierpnia 2020 r. do 10 sierpnia 2023 r.

(akta kontroli str. 9-11, 472-500 pliki 1-7)

Zakres przedmiotowy kontroli

1. Działania organów państwa w celu opracowania spójnego systemu bezpieczeństwa żywnościowego kraju.
2. Działania organów państwa w celu zapewnienia jakości i bezpieczeństwa żywności.

Okres objęty kontrolą

Od 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, z uwzględnieniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, mających istotny wpływ na działalność objętą kontrolą.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli. ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Kontrolerzy

Artur Tomaszewski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRR/12/2025 z 8 maja 2025 r.

Juliusz Rzeszotarski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRR/13/2025 z 8 maja 2025 r.

Maciej Kucharski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRR/14/2025 z 8 maja 2025 r.

Rafał Zyzik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRR/15/2025 z 8 maja 2025 r.

(akta kontroli str. 1-8)

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Minister Zdrowia zapewnił podległym lub nadzorowanym podmiotom realizującym zadania w zakresie bezpieczeństwa żywności<sup>3</sup> niezbędne uwarunkowania organizacyjne i prawne, uwzględniając przy tym potrzebę współpracy tych podmiotów w kontrolowanym obszarze.

Minister koordynował sprawy związane z bezpieczeństwem żywności oraz sprawował nadzór nad przestrzeganiem przepisów prawa żywnościowego<sup>4</sup> przy pomocy podległej Państwowej Inspekcji Sanitarnej (dalej: PIS) oraz nadzorowanego Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego PZH – Państwowego Instytutu Badawczego (dalej: NIZP PZH-PIB). Minister dysponował informacjami dotyczącymi realizacji przez te podmioty powierzonych zadań, w tym o wynikach kontroli prowadzonych przez PIS oraz o funkcjonowaniu Systemu Wczesnego Ostrzegania o Niebezpiecznej Żywności i Paszach<sup>5</sup>. Podległa Ministrowi PIS sprawowała bieżący nadzór nad bezpieczeństwem żywności prowadząc czynności kontrolne w zakładach produkcji i obrotu żywnością. W ramach koordynacji Minister określił w aktach wykonawczych zakres współpracy PIS z innymi inspekcjami, tj. Inspekcją Weterynaryjną (dalej: IW), Państwową Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa (dalej: PIORiN) oraz Inspekcją Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych (dalej: IJHARS).

Minister Zdrowia brał udział w opracowaniu dokumentów planistycznych dotyczących bezpieczeństwa żywności, w tym Zintegrowanego Wieloletniego Krajowego Planu Urzędowych Kontroli Żywności na lata 2025-2029. Podstawowym założeniem tego planu jest prowadzenie kontroli urzędowych we wszystkich obszarach związanych z bezpieczeństwem żywności regulowanych przepisami unijnymi.

Minister opracował i aktualizował resortowy plan zarządzania kryzysowego, uwzględniający zagrożenia mogące mieć wpływ na bezpieczeństwo żywności, w zakresie których został wskazany jako podmiot wiodący lub wspierający. Plan Zarządzania Kryzysowego Ministra Zdrowia (dalej: PZK MZ) spełniał ustawowe wymagania formalne w tym zakresie. Minister w badanym okresie podjął również inicjatywę zmiany przepisów prawa dotyczących bezpieczeństwa żywności.

---

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2023 r. poz. 1448), bezpieczeństwo żywności to ogół warunków, które muszą być spełnione, dotyczących w szczególności stosowanych substancji dodatkowych i aromatów, poziomów substancji zanieczyszczających, pozostałości pestycydów, warunków napromieniania żywności, cech organoleptycznych i działań, które muszą być podejmowane na wszystkich etapach produkcji lub obrotu żywnością w celu zapewnienia zdrowia i życia człowieka.

<sup>4</sup> Prawo żywnościowe, według definicji zawartej w rozporządzeniu (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. U. UE L 31 z 1.02.2002, str. 1, ze zm.), oznacza przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne regulujące sprawy żywności w ogólności, a ich bezpieczeństwo w szczególności, zarówno na poziomie Wspólnoty, jak i na poziomie krajowym; definicja ta obejmuje wszystkie etapy produkcji, przetwarzania i dystrybucji żywności oraz paszy produkowanej dla zwierząt hodowlanych lub używanej do żywienia zwierząt hodowlanych.

<sup>5</sup> System informacyjny, który umożliwia szybkie ostrzeganie o poważnych transgranicznych zagrożeniach zdrowia w obszarze Unii Europejskiej, dalej: RASFF.

Minister inicjował badania i analizy dotyczące zasad dobrego odżywiania oraz zagrożeń związanych z niewłaściwym odżywianiem. Podmioty nadzorowane przez Ministra Zdrowia również realizowały projekty upowszechniające wiedzę w tym zakresie.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>6</sup> kontrolowanej działalności**

#### **OBSZAR 1. Działania organów państwa w celu opracowania spójnego systemu bezpieczeństwa żywnościowego kraju**

Opis stanu faktycznego

##### **1.1. Struktura organizacyjna**

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach w administracji rządowej<sup>7</sup> dział zdrowie obejmuje m.in. sprawy warunków sanitarnych i nadzoru sanitarnego, z wyłączeniem nadzoru nad żywnością objętego działem rolnictwo, koordynacji bezpieczeństwa żywności, a w szczególności nadzoru nad jakością zdrowotną żywności w procesie produkcji i w obrocie oraz materiałami i wyrobami przeznaczonymi do kontaktu z żywnością.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z zarządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 6 sierpnia 2024 r.<sup>8</sup> w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Zdrowia (dalej: regulamin organizacyjny MZ), komórką organizacyjną odpowiedzialną za sprawy bezpieczeństwa żywności oraz promocji zdrowia i profilaktyki przewlekłych chorób niezakaźnych był Departament Zdrowia Publicznego (dalej: DZP).

Zgodnie z § 10 pkt 14 zarządzenia nr 25 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Zdrowia z dnia 7 maja 2025 r. w sprawie ustalenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Zdrowia Publicznego<sup>9</sup>, do zadań Wydziału Planowania Programów należało w szczególności prowadzenie spraw związanych z żywnością i żywieniem we współpracy z właściwymi w tym zakresie organami oraz jednostkami podległymi lub nadzorowanymi przez Ministra Zdrowia, w szczególności Głównym Inspektorem Sanitarnym (dalej: GIS) oraz NIZP PZH-PIB.

(akta kontroli str. 91-117, 138-163, 472-500 pliki 43-53)

---

<sup>6</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2025 poz. 1275.

<sup>8</sup> Dz. Urz. Min. Zdrow. poz. 55, ze zm. W okresie objętym kontrolą obowiązywało zarządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Zdrowia w Ministerstwie Zdrowia (Dz. Urz. Min. Zdrow. poz. 98, ze zm.) – utraciło moc z dniem 6 sierpnia 2024 r.

<sup>9</sup> W okresie objętym kontrolą obowiązywały następujące zarządzenia Dyrektora Generalnego Ministerstwa Zdrowia w sprawie ustalenia wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Departamentu Zdrowia Publicznego: nr 40 z dnia 10 grudnia 2020 r., nr 26 dnia 24 sierpnia 2022 r., nr 8 z dnia 10 marca 2023 r., nr 18 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmienione zarządzeniem nr 3 z 29 lutego 2024 r., nr 37 z dnia 10 października 2024 r. zmienione zarządzeniem nr 4 z 20 lutego 2025 r. Zarządzenia wchodziły w życie z dniem podpisania.

## 1.2. Dokumenty strategiczne i planistyczne dot. zapewnienia bezpieczeństwa żywnościowego

Minister Zdrowia uczestniczył w opracowaniu *Konceptji Rozwoju Kraju 2050*<sup>10</sup> oraz średniookresowej strategii rozwoju kraju pn. *Strategia Rozwoju Polski do 2035 r.*<sup>11</sup>, w których odniesiono się do bezpieczeństwa żywnościowego<sup>12</sup>. Minister zgłosił m.in. działania w zakresie promocji prawidłowego odżywiania oraz dotyczące wzmocnienia działań Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym<sup>13</sup>, Minister Zdrowia opracował projekt Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 (dalej: NPZ 2021-2025), który został przyjęty uchwałą Rady Ministrów w dniu 30 marca 2021 r.<sup>14</sup> Jednym z pięciu głównych celów operacyjnych NPZ 2021-2025 była profilaktyka nadwagi i otyłości, realizowana m.in. poprzez: prowadzenie ogólnopolskiego centrum edukacji żywieniowej, kształtowanie postaw prozdrowotnych, działania edukacyjne i promowanie prawidłowego żywienia i aktywności fizycznej, prace nad systemem przyjaznego etykietowania żywności oraz aktualizację norm żywienia. Zadania te, na mocy umów zawartych z Ministrem Zdrowia, realizuje NIZP PZH-PIB.

W 2021 r. Minister brał udział w opracowaniu dokumentu strategicznego pn. *Rządowy Program Rezerw Strategicznych na lata 2022-2026*, w którym uwzględniono zagadnienia bezpieczeństwa żywnościowego (w następnych latach uczestniczył w jego aktualizacji). Minister Zdrowia nie zgłosił do tego dokumentu propozycji dotyczących rezerw żywnościowych.

W 2025 r. Minister Zdrowia brał również udział w pracach nad projektem *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej*. Dokument uwzględniał m.in. aspekty dotyczące bezpieczeństwa żywnościowego. Minister nie zgłaszał uwag w tym obszarze.

Ponadto Minister opracował dokument pt.: *Zdrowa Przyszłość. Ramy strategiczne rozwoju sektora ochrony zdrowia na lata 2021-2027 z perspektywą do 2030 r.*, dotyczący rozwoju profilaktyki, skutecznej promocji zdrowia i postaw prozdrowotnych, w tym promocji zdrowej żywności w ramach obszaru „Pacjent” (cel 1.4. Zdrowie publiczne). Zadanie Ministra Zdrowia w tym obszarze dotyczy koordynacji polityki zdrowotnej w Polsce, prowadzenia nadzoru nad bezpieczeństwem żywności i żywienia, promowania zdrowej żywności oraz poprawy sposobu żywienia społeczeństwa w ramach narodowych programów zdrowotnych.

Minister w badanym okresie uczestniczył w opiniowaniu *Programu dla szkół* dostarczania dzieciom owoców, warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych, który stanowi kontynuację dwóch programów: *Mleko w szkole* oraz *Owoce i warzywa w szkole*. Głównym celem Programu było kształtowanie prawidłowych

---

<sup>10</sup> Dokument przyjęty przez Radę Ministrów 25 lipca 2025 r.

<sup>11</sup> Projekt przekazany do konsultacji publicznych w dniu 10 września 2025 r.

<sup>12</sup> W dokumentach tych określono definicję bezpieczeństwa żywnościowego. W zakresie wzmocnienia odporności państwa na zagrożenia i kryzysy wskazano prowadzenie działań w celu zwiększenia bezpieczeństwa żywnościowego, w tym m.in. zapewnienie konsumentom odpowiedniej ilości i jakości żywności po przystępnych cenach poprzez zapewnienie wysokiej jakości żywności oraz wdrożenie zrównoważonych wzorców konsumpcji i produkcji, a także wspieranie dostępu do żywności dla osób najuboższych.

<sup>13</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1670, ze zm.

<sup>14</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025. Dz. U. poz. 642.

nawyków żywieniowych poprzez dostarczanie uczniom produktów mlecznych oraz owocowo-warzywnych.

(akta kontroli str. 168-177, 472-500 pliki 54, 507-515)

### **1.3. Zintegrowany Wieloletni Krajowy Plan Urzędowych Kontroli Żywności i Pasz**

Minister Zdrowia, zgodnie z art. 94 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia, koordynuje działania mające na celu opracowanie Zintegrowanego Wieloletniego Krajowego Planu Urzędowych Kontroli Żywności i Pasz (dalej: Wieloletni Plan Kontroli). Organem wyznaczonym przez Ministra Zdrowia i zgłoszonym do Komisji Europejskiej (dalej: KE), jako podmiot odpowiedzialny za koordynację przygotowania Wieloletniego Planu Kontroli, był GIS.

Wieloletni Plan Kontroli został opracowywany na podstawie projektów planów organów urzędowej kontroli żywności, w zakresie kompetencji: PIS, IW, PIORiN oraz IJHARS. Koordynacja GIS polegała na zbieraniu i scalaniu wszystkich informacji przekazanych z ww. inspekcji.

W 2024 r. zaktualizowano Wieloletni Plan Kontroli na lata 2020-2024. Aktualizacja dotyczyła m.in. informacji na temat używanych systemów informatycznych, systemu RASFF, aktualnych przepisów, laboratoriów referencyjnych oraz szkoleń. Doprecyzowano także kompetencje IJHARS m.in. w zakresie organizacji systemu kontroli w rolnictwie ekologicznym oraz stosowanych sankcji.

Sporządzono cztery roczne raporty z realizacji Wieloletniego Planu Kontroli za rok: 2020, 2021, 2022 oraz 2023<sup>15</sup>, które zostały przekazane do KE. W raportach zawarto m.in. wyniki kontroli urzędowych i audytów przeprowadzanych w minionym roku, rodzaj i liczbę przypadków zidentyfikowanych niezgodności oraz ich analizę. Podano informację o podjętych działaniach w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, zmianach przepisów prawa, współpracy inspekcji oraz działaniach mających na celu ujednoczenie postępowania inspekcji (np. procedury).

Plany awaryjne dotyczące żywności i pasz, w których określono środki jakie należy zastosować niezwłocznie w przypadku wykrycia, że żywność lub pasza stwarza poważne ryzyko dla zdrowia ludzi lub zwierząt bezpośrednio albo poprzez środowisko, o których mowa w art. 115 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625<sup>16</sup>, zostały uwzględnione w Module zadaniowym nr 4 pn. Zapewnienie bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego na terenie kraju w Planie Zarządzania Kryzysowego Głównego Inspektora Sanitarnego (dalej: PZK GIS), stanowiącym od 2022 r. załącznik do PZK MZ. W module tym zostały uwzględnione zagrożenia dotyczące

---

<sup>15</sup> Raport za 2024 r. był w trakcie opracowania.

<sup>16</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz.Urz. UE L Nr 95, str. 1, ze zm.).

bezpieczeństwa żywności i żywienia. Celem podejmowanych działań – w przypadku wykrycia, że żywność lub pasza stwarza poważne ryzyko dla zdrowia ludzi lub zwierząt, bezpośrednio albo poprzez środowisko – jest zminimalizowanie zakresu i skutków kryzysów lub incydentów żywnościowych, jeżeli wystąpią, poprzez zapewnienie zwiększonej gotowości i skutecznego zarządzania. W sytuacji wystąpienia takiego zdarzenia GIS ma za zadanie zbierać dane z krajowych oraz międzynarodowych systemów wymiany informacji o ogniskach zatruc pokarmowych i niebezpiecznej żywności, analizować te dane, wyciągać wnioski i podejmować stosowne działania<sup>17</sup>.

W dniu 18 października 2024 r. GIS rozpoczął pracę nad opracowaniem Wieloletniego Planu Kontroli na lata 2025-2029. Po przeprowadzeniu konsultacji oraz uwzględnieniu uwag zaangażowanych inspekcji, Wieloletni Plan Kontroli został przekazany w dniu 27 lutego 2025 r. do podpisów: GIS, Głównego Lekarza Weterynarii (dalej: GLW), Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych (dalej: GIJHARS) oraz Głównego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa (dalej: GIORiN). W dniu 21 marca 2025 r. GIS przekazał Wieloletni Plan Kontroli na lata 2020-2024 do KE, a następnie zamieścił na stronie internetowej<sup>18</sup>.

(akta kontroli str. 178-187, 463-471, 472-500 pliki 55-65)

#### **1.4. Plan Zarządzania Kryzysowego Ministra Zdrowia**

Minister Zdrowia, zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>19</sup>, opracował i aktualizował PZK MZ. W okresie objętym kontrolą aktualizacja PZK MZ miała miejsce w roku 2022, 2023 i 2025.

W siatce bezpieczeństwa<sup>20</sup> w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego Minister Zdrowia został wskazany jako podmiot wiodący w przypadku epidemii oraz pełniący funkcję podmiotu wspierającego w przypadku następujących zagrożeń: epizootia<sup>21</sup>, zbiorowe zakłócenie porządku publicznego, skażenie chemiczne na lądzie i morzu, skażenie promieniotwórcze, zakłócenie funkcjonowania systemów i sieci teleinformatycznych.

W ramach ww. zadań określonych dla Ministra w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego zidentyfikowano ryzyka dla bezpieczeństwa żywności obejmujące zagrożenia fizyczne, chemiczne i mikrobiologiczne w żywności i paszach, skażenie lub ograniczenie dostępu do wody przeznaczonej do spożycia, skażenie promieniotwórcze produktów żywnościowych i wody, epizootie wpływające na

---

<sup>17</sup> W odniesieniu do tego zadania w dokumencie przedstawiono również: warunki operacyjne realizacji zadania, przedsięwzięcia do wykonania w ramach zadania, koncepcję działania, potrzeby wsparcie ze strony innych instytucji oraz budżet zadania.

<sup>18</sup> <https://www.gov.pl/web/gis/zintegrowany-wieloletni-plan-kontroli-mancp2>.

<sup>19</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 122, ze zm.

<sup>20</sup> Siatka bezpieczeństwa – zestawienie 21 zagrożeń, które na podstawie Raportu o zagrożeniach bezpieczeństwa narodowego zakwalifikowano, jako możliwe do zainicjowania sytuacji kryzysowej na poziomie krajowym. W siatce przy każdym zagrożeniu wskazano podmiot wiodący i podmioty współpracujące.

<sup>21</sup> Tj. masowe wystąpienie choroby zakaźnej wśród zwierząt na danym terenie i w określonym czasie, analogicznie do epidemii u ludzi.

bezpieczeństwo żywności pochodzenia zwierzęcego oraz zatrucia i zakażenia pokarmowe u ludzi.

Minister Zdrowia w PZK MZ<sup>22</sup> wskazał GIS do realizacji następujących zadań<sup>23</sup>: monitorowanie zagrożeń fizycznych, chemicznych i mikrobiologicznych występujących w żywności i paszach za pośrednictwem RASFF, jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, zgłoszeń od podmiotów działających na rynku spożywczym, rozpatrywanie skarg konsumenckich, analizowanie danych naukowych, a także informacji przekazywanych przez inne kraje, KE i media. Ryzyka te były monitorowane i analizowane również przez Krajowy Punkt Kontaktowy RASFF, Krajowy Punkt Centralny ds. Międzynarodowych Przepisów Zdrowotnych<sup>24</sup> oraz System Monitorowania Informacji o Środkach Zastępczych i Nowych Substancjach<sup>25</sup>.

W Załączniku funkcjonalnym do PZK MZ pn. Główny Inspektorat Sanitarny wskazano m.in. zagrożenia wynikające ze skażenia bądź odcięcia lub utrudnienia dostępu do wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi oraz skażenia żywności lub materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością stwarzających istotne ryzyko dla zdrowia lub życia ludzi. Jako podmiot odpowiedzialny za prowadzenie monitoringu i ciągłego nadzoru w zakresie bezpieczeństwa żywności i żywienia wskazano GIS. Zostały również określone przedsięwzięcia reagowania na wskazane zagrożenia (np. żywność lub materiały i wyroby przeznaczone do kontaktu z żywnością stwarzające istotne ryzyko zagrożenia zdrowia lub życia ludzi, zagrożenie epidemiologiczne lub zagrożenie wynikające ze skażenia/ocięcia/utrudnienia dostępu do wody przeznaczonej do spożycia).

(akta kontroli str. 164-167, 201a-209, 472-500 pliki 8, 69-74)

### **1.5. Propozycje zmian w przepisach prawa**

W latach 2021-2025 (I połowa) Minister Zdrowia wydał dwa akty wykonawcze do ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia, tj. rozporządzenie z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie substancji wzbogacających dodawanych do żywności<sup>26</sup> oraz rozporządzenie z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie rozpuszczalników ekstrakcyjnych, które mogą być stosowane w produkcji żywności lub składników żywności<sup>27</sup>. Ponadto Minister dokonał zmian w trzech rozporządzeniach, tj. wydał dwa rozporządzenia zmieniające rozporządzenie w sprawie grzybów dopuszczonych do obrotu lub produkcji przetworów grzybowych, środków spożywczych zawierających grzyby oraz uprawnień klasyfikatora grzybów i grzyboznawcy: z dnia 3 listopada 2022 r.<sup>28</sup> i z dnia

---

<sup>22</sup> Załącznik funkcjonalny do Planu Zarządzania Kryzysowego Ministra Zdrowia.

<sup>23</sup> PIS współpracuje również z IW, w zakresie zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych przenoszonych ze zwierząt na ludzi, kontroli produktów pochodzenia zwierzęcego, wymiany informacji, wsparcia laboratoryjnego i koordynacji działań w sytuacjach kryzysowych, w tym związanych z zagrożeniami takimi jak terroryzm żywnościowy czy skażenia.

<sup>24</sup> Punkt znajduje się w NIZP PZH-PIB i służy do odbierania informacji o pilnych komunikatach dotyczących zagrożeń zdrowia publicznego o znaczeniu międzynarodowym.

<sup>25</sup> System służy do wymiany informacji o zatruciach środkami zastępczymi lub nowymi substancjami psychoaktywnymi.

<sup>26</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 420.

<sup>27</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 1346.

<sup>28</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 2365.

14 listopada 2024 r.<sup>29</sup>, a także wydał rozporządzenie z dnia 24 marca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu przejść granicznych<sup>30</sup>.

W 2025 r. Minister rozpoczął prace nad projektami rozporządzeń: w sprawie standardu organizacyjnego żywienia w podmiocie leczniczym wykonującym działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne<sup>31</sup> oraz w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań, jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci i młodzieży w tych jednostkach<sup>32</sup>.

Z inicjatywy Ministra Zdrowia w 2022 r. opracowana została propozycja zmian przepisów ustawy o bezpieczeństwie żywności<sup>33</sup>. Projekt przewidywał m.in. uszczegółowienie zasad dotyczących prezentacji lub reklamy suplementów diety, w tym wprowadzenie ograniczeń dotyczących reklam, a także sposobu oraz miejsc prowadzenia prezentacji lub reklamy suplementów diety.

W 2025 r. Minister Zdrowia uczestniczył również w opracowaniu wraz z Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej projektu zmian ustawy o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, które mają uszczegóławiać zasady żywienia zbiorowego w instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3<sup>34</sup>. W MZ przygotowano także projekt przepisów wykonawczych, tj. projekt rozporządzenia w sprawie określenia wymagań żywieniowych i grup środków spożywczych stosowanych przy prowadzeniu żywienia zbiorowego w żłobkach, klubach dziecięcych i punktach opieki dziennej.

Ponadto Minister Zdrowia opracował projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia przewidujący uchylenie art. 87 określającego zadania Rady ds. Monitoringu Żywności i Żywienia związane z funkcjonowaniem programu monitoringu na potrzeby oceny ryzyka, wobec niefunkcjonowania tej Rady od 2012 r.

Sekretarz Stanu w MZ wyjaśnił, że brak działalności Rady ds. Monitoringu Żywności i Żywienia nie wpływał na prowadzenie monitoringu w zakresie bezpieczeństwa żywności i żywienia przez poszczególne inspekcje, gdyż działania określone w ww. przepisie były realizowane w ramach współpracy Ministra Zdrowia z instytutami naukowo-badawczymi i innymi jednostkami współpracującymi.

Wg stanu na 20 sierpnia 2025 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności został zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów<sup>35</sup>.

(akta kontroli str. 210-219, 379-383, 507-515)

---

<sup>29</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 1686.

<sup>30</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 702.

<sup>31</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12399205/katalog/13138603> - w dniu 24 czerwca 2025 r. projekt został skierowany do konsultacji publicznych.

<sup>32</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12399053/katalog/13136952#13136952> - w dniu 18 czerwca 2025 r. projekt został skierowany do konsultacji publicznych.

<sup>33</sup> <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-bezpieczenstwie-zywnosci-i-zywienia>

<sup>34</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12398651/katalog/13133801>.

<sup>35</sup> <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-bezpieczenstwie-zywnosci-i-zywienia-oraz-ustawy-o-panstwowej-inspekcji-sanitarnej>.

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Minister Zdrowia dostosował strukturę organizacyjną do realizacji zadań w obszarze bezpieczeństwa żywności będących w zakresie jego kompetencji. Minister brał udział w opracowaniu dokumentów planistycznych dotyczących bezpieczeństwa żywności, w szczególności Zintegrowanego Wieloletniego Planu Kontroli na lata 2025-2029. Podstawowym założeniem tego planu jest prowadzenie kontroli urzędowych we wszystkich obszarach związanych z bezpieczeństwem żywności regulowanych przepisami unijnymi.

Minister opracował i aktualizował plan zarządzania kryzysowego, uwzględniający zagrożenia, mogące mieć wpływ na bezpieczeństwo żywności, w zakresie których został wskazanych jako podmiot wiodący lub wspierający. Plan Zarządzania Kryzysowego Ministra Zdrowia uwzględniał w szczególności analizę i ocenę możliwości wystąpienia ryzyka, organizację monitoringu zagrożeń oraz sposoby i środki reagowania na nie. Minister w badanym okresie podejmował inicjatywy zmiany przepisów prawa w zakresie bezpieczeństwa żywności.

**OBSZAR**

**2. Działania Ministra Zdrowia w celu zapewnienia bezpieczeństwa żywności**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1. Koordynacja i nadzór nad bezpieczeństwem żywności**

Zgodnie z art. 89 ustawy o bezpieczeństwie żywności Minister jest organem właściwym w zakresie koordynacji spraw z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa żywności, w tym działań dotyczących analizy ryzyka. Na podstawie art. 88 tej ustawy Minister sprawuje nadzór nad przestrzeganiem przepisów prawa żywnościowego oraz nad wykonywaniem urzędowych kontroli żywności w zakresie określonym w ustawie.

Koordynację i działania nadzorcze nad bezpieczeństwem żywności Minister Zdrowia prowadził przede wszystkim przy pomocy podległej PIS oraz nadzorowanego NIZP PZH-PIB.

Coroczny dokument *Stan sanitarny kraju*<sup>36</sup> zawierał dane o nadzorze nad żywnością i żywieniem, wynikach kontroli, działaniach naprawczych, interwencyjnych i prewencyjnych oraz o funkcjonowaniu systemu RASFF. Dokument ten stanowił kompleksowe podsumowanie działań PIS w poprzednim roku kalendarzowym.

Podległa Ministrowi Zdrowia, na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>37</sup>, PIS sprawowała bieżący nadzór nad bezpieczeństwem żywności prowadząc czynności kontrolne w zakładach produkcji i obrotu żywnością, monitorując m.in. zanieczyszczenia chemiczne, biologiczne i fizyczne. W przypadku stwierdzenia niezgodności wydawane były decyzje administracyjne nakazujące ich usunięcie. GIS wyznaczał kierunki działania PIS, sprawował nadzór nad jednostkami podległymi, odpowiadał za funkcjonowanie, laboratoriów i systemów informatycznych oraz pełnił funkcję krajowego punktu kontaktowego w systemie RASFF, zapewniając przepływ

<sup>36</sup> Tytuł dokumentu prezentującego zbiorczą informację o działaniach PIS za 2024 r. to: „Raport z działań Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie zdrowia publicznego za 2024 rok”.

<sup>37</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 416.

informacji o zagrożeniach. W latach 2021-2024 Polska zgłosiła 1261 powiadomień, w tym 1077 dotyczących żywności.

W prowadzonej przez PIS ewidencji (według danych na koniec 2024 r.) znajdowały się 592 442 zakłady zajmujące się żywnością, żywieniem oraz materiałami do kontaktu z żywnością. Organy inspekcji przeprowadziły 245 466 kontroli, w tym 27 896 interwencyjnych, wydały 34 268 decyzji administracyjnych, nałożyły grzywny w drodze mandatu karnego na łączną kwotę ponad 6 mln zł (22 106 mandatów karnych) i skierowały 1411 wniosków o ukaranie. W latach 2022-2024 nastąpił wzrost liczby próbek żywności objętych badaniami, tj. z 81,9 tys. próbek w 2022 r., 88 tys. próbek w 2023 r., do 91,9 tys. próbek w 2024 r. (odsetek próbek niespełniających wymagań jakości zdrowotnej utrzymał się na poziomie około 3%). W latach 2021-2025 w raportach o stanie sanitarnym kraju odnotowano zagrożenia dotyczące m.in. gotowości i reagowania na incydenty żywnościowe, zanieczyszczeń chemicznych i mikrobiologicznych, pozostałości pestycydów<sup>38</sup>, ognisk międzynarodowych chorób przenoszonych drogą pokarmową<sup>39</sup> oraz fałszowania żywności, zidentyfikowanych w ramach współpracy PIS, IJHARS, PIORIN i IW. W latach 2021-2025 (I półrocze) do GIS nie wpłynęły informacje, które mogłyby wskazywać na występowanie środka spożywczego mogącego zagrażać zdrowiu lub życiu człowieka, pomimo spełniania wymagań zdrowotnych<sup>40</sup>.

Zakres współpracy PIS z innymi inspekcjami, tj. IW, IJHARS i PIORIN, został określony przez Ministra Zdrowia w aktach wykonawczych, tj. rozporządzeniu w sprawie sprawowania nadzoru nad przestrzeganiem bezpieczeństwa żywności i żywienia<sup>41</sup>, rozporządzeniu w sprawie zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych, które mogą być przenoszone ze zwierząt na ludzi lub z ludzi na zwierzęta<sup>42</sup> oraz w rozporządzeniu w sprawie zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych<sup>43</sup>.

Ponadto zasady współpracy PIS z innymi inspekcjami określały porozumienia:

- ramowe z dnia 16 października 2018 r. zawarte pomiędzy GIS a GLW o współdziałaniu i współpracy organów PIS oraz organów IW, w którym wskazano inspekcje sprawujące nadzór nad rodzajami zakładów i rodzajem prowadzonej działalności oraz ustalono zasady wymiany informacji pomiędzy organami obu inspekcji;

---

<sup>38</sup> Szczególnie w jarmużu – na podstawie powiadomień RASFF.

<sup>39</sup> Głównie Salmonella.

<sup>40</sup> art. 7 ustawy o bezpieczeństwie żywności.

<sup>41</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 15 kwietnia 2011 r. w sprawie szczegółowych warunków i sposobu współdziałania organów PIS z organami Inspekcji Weterynaryjnej, Wojskowej Inspekcji Sanitarnej oraz Wojskowej Inspekcji Weterynaryjnej w zakresie sprawowania nadzoru nad przestrzeganiem bezpieczeństwa żywności i żywienia (Dz.U. z 2011 r. nr 88 poz. 504).

<sup>42</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie współdziałania między organami Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Inspekcji Weterynaryjnej oraz Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych, które mogą być przenoszone ze zwierząt na ludzi lub z ludzi na zwierzęta (Dz.U. z 2022 r. poz. 2260).

<sup>43</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2021 r. w sprawie współpracy organów Inspekcji Weterynaryjnej, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej, Inspekcji Transportu Drogowego, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz jednostek samorządu terytorialnego przy zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, w tym chorób odzwierzęcych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2250).

- z 13 kwietnia 2022 r. w sprawie zawarcia współpracy oraz zasad jej realizacji w zakresie zwalczania nielegalnych praktyk rynkowych pomiędzy GIJHARS, GIORiN, GIS oraz GLW zawierało m.in. zakres wymiany informacji o stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowościach oraz dokumentacji kontrolnej, w tym wyników laboratoryjnych;
- z dnia 22 grudnia 2020 r. pomiędzy GIS, GIORiN oraz Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska w sprawie współdziałania organów PIS, PIORiN i Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa produkcji pierwotnej żywności pochodzenia roślinnego zawierało doprecyzowanie zakresów nadzoru, przeprowadzanych kontroli i rejestracji oraz zatwierdzania zakładów między inspekcjami.

Współpraca poszczególnych Inspekcji odbywała się przede wszystkim w ramach bieżących działań organów urzędowej kontroli, a także poprzez: organizację wspólnych szkoleń i narad dla przedstawicieli określonych służb, wzajemne informowanie się o wynikach badań laboratoryjnych wskazujących na niewłaściwą jakość żywności, wymianę informacji dotyczących dochodzeń w zakresie zatruc pokarmowych, uaktualniania list obiektów będących pod wspólnym nadzorem, wzajemne przekazywanie informacji i materiałów dotyczących naruszeń obowiązujących przepisów prawa ujawnionych w wyniku kontroli.

Informacja o działaniach podejmowanych w ramach porozumień zawarta została m.in. w rocznych sprawozdaniach *Stan sanitarny kraju w 2021, 2022, 2023 i 2024 r.* W latach 2021-2025 (I półrocze) PIS zrealizowała łącznie 3302 wspólnych działań kontrolnych z IW.

Każda z inspekcji wykonujących urzędowe kontrole żywności prowadziła odrębne rejestry nadzorowanych podmiotów. Nie prowadzono prac nad jednym ogólnokrajowym systemem rejestru nadzorowanych podmiotów i wyników kontroli.

Sekretarz Stanu w MZ wyjaśnił, że inspekcje wykonujące urzędowe kontrole żywności, w tym PIS, IW, IJHARS, działają w oparciu o odrębne przepisy prawa, utrzymując własne rejestry zakładów i dokumentację kontrolną. Obowiązujące przepisy nie przewidują automatycznego udostępniania wyników kontroli pomiędzy poszczególnymi inspekcjami.

W MZ nie prowadzono prac nad zmianą systemu nadzoru nad bezpieczeństwem żywności i żywienia.

Sekretarz Stanu w MZ wyjaśnił, że: *W ostatnim okresie nie podjęto żadnych prac legislacyjnych dotyczących zmiany modelu nadzoru nad bezpieczeństwem żywności i żywienia. Prace legislacyjne nad przepisami dotyczącymi bezpieczeństwa żywności prowadzone były wyłącznie w zakresie dostosowania przepisów krajowych do regulacji unijnych, bądź doprecyzowania i uszczegółowienia obowiązujących przepisów.*

Ponadto wyjaśnił, że nie istnieje jeden, jednolity model systemu nadzoru nad bezpieczeństwem żywności obowiązujący w całej Unii Europejskiej. Każde państwo członkowskie ma prawo wypracować własny system organizacyjny, pod warunkiem że spełnia on wymogi wynikające z prawa unijnego, w szczególności rozporządzenia 2017/625 w sprawie urzędowych kontroli<sup>44</sup>. Jednocześnie

<sup>44</sup> Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia

wskazał, że w toku dotychczasowych kontroli przeprowadzanych w Polsce, Komisja Europejska nie zgłosiła zastrzeżeń do podziału kompetencji między inspekcjami w Polsce ani do wdrożonego systemu nadzoru. Zakresy kompetencji poszczególnych inspekcji zostały określone w ustawach kompetencyjnych, a zasady współpracy zostały doprecyzowane w zawartych porozumieniach.

(akta kontroli str. 220-270, 278-288, 296-300, 315-316, 321-325, 472-500, pliki 75-258, 501-515)

W latach 2021-2025 (I półrocze) system nadzoru nad bezpieczeństwem żywności w Polsce był przedmiotem trzech audytów KE<sup>45</sup>, dwóch ogólnych audytów działań następczych<sup>46</sup> oraz jednego badania wyjaśniającego<sup>47</sup>. Celem audytów była weryfikacja stosowania unijnych przepisów oraz ocena realizacji wcześniej wydanych zaleceń. W następstwie przeprowadzonego przez KE badania wyjaśniającego<sup>48</sup> sformułowane zostały ogólne wnioski i rekomendacje wobec całego systemu nadzoru i wykrywania nielegalnych praktyk fałszowania w łańcuchu rolno-spożywczym w Polsce. Dotyczyły one m.in. planowania i prowadzenia kontroli urzędowych w oparciu o pełniejsze oceny ryzyka, wzmocnienia skuteczności sankcji, formalizacji współpracy z organami ścigania i wymiaru sprawiedliwości, zapewnienia odpowiedniego poziomu ochrony sygnalistów oraz rozwinięcia rozwiązań organizacyjnych dotyczących postępowań w sprawach fałszowania żywności. Raport KE zawierał również ustalenia w zakresie suplementów diety, np. dotyczące planowania kontroli opartego na analizie ryzyka, programu pobierania próbek ukierunkowanego na niezgłoszone substancje farmakologiczne, publikowania ostrzeżeń dla konsumentów dotyczących niezgodnych z przepisami produktów, współpracy z Policją oraz zintensyfikowania nadzoru PIS w tym zakresie.

W ramach realizacji ww. wniosków m.in. z inicjatywy GIJHARS, zawarto w dniu 13 kwietnia 2022 r., porozumienie w sprawie współpracy między GIJHARS, GIORiN, GLW i GIS, mające na celu wzmocnienie współpracy administracyjnej i wymiany informacji między organami urzędowej kontroli produktów rolno-spożywczych w obszarze zafałszowań. W ramach realizacji tego porozumienia opracowano zasady wymiany informacji o nieprawidłowościach stwierdzonych w toku kontroli, mogących mieć znaczenie dla realizacji zadań przez inną inspekcję będącą stroną porozumienia. Informacje zawarte w sprawozdaniu IJHARS za 2023 r. i 2024 r wskazują, że dane przekazywane przez strony porozumienia świadczą o regularnej wymianie informacji dotyczących nieprawidłowości wykrywanych w toku urzędowej kontroli, które noszą znamiona oszustw w sektorze rolno-spożywczym (np. w 2024 r. stwierdzono 14

---

i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin (Dz. U. L 095 z 7.4.2017, s. 1, ze zm.).

<sup>45</sup> Nr. ref. 2021-7300 „Ocena kontroli wprowadzania do obrotu i stosowania środków ochrony roślin” – instytucja wiodąca: MRiRW/GIORiN; nr. ref. 2021-7300 „Ocena systemu kontroli pozostałości pestycydów” – instytucja wiodąca: GIW; nr. ref. 2024-7949 „Ocena monitorowania i sprawozdawczości w zakresie oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe u bakterii zoonotycznych i komensalnych” – instytucja wiodąca: GIW.

<sup>46</sup> Nr ref. 2020-6906 „Ogólny audit działań następczych” – instytucja wiodąca: GIW; nr ref. 2023-7657 „Ogólny audit działań następczych” – instytucja wiodąca: GIW.

<sup>47</sup> Nr. ref. 2021-7147 „Badanie wyjaśniające w celu uzyskania informacji na temat stosowności i skutecznego wdrożenia krajowych rozwiązań służących zwalczaniu przypadków fałszowania w łańcuchu rolno-spożywczym – instytucja wiodąca: GIJHARS.

<sup>48</sup> Celem audytu było rozpoznanie rozwiązań w zakresie nadzoru urzędowego, wymiana doświadczeń i zebranie najlepszych praktyk, które mogłyby zostać wdrożone w całej UE.

przypadków fałszowania żywności lub niezgodności jakościowej, skutkujących m.in. decyzjami o wycofaniu produktów i zawiadomieniami do organów ścigania).

Dyrektor Departamentu Nadzoru i Kontroli MZ wyjaśnił, że GIS, zgodnie z zakresem swoich kompetencji w zakresie suplementów diety, kontynuował planowanie oparte na analizie ryzyka, zintensyfikował nadzór nad tymi środkami spożywczymi, m.in. poprzez ukierunkowane pobieranie próbek na niezgłoszone substancje farmakologiczne stosowane w przywożonych suplementach diety, współpracę z Policją oraz bieżące publikowanie ostrzeżeń dla konsumentów dotyczących niezgodnych z przepisami produktów.

(akta kontroli str. 336-344, 371-374)

## **2.2. Realizacja celu odporności NATO**

W ramach prac zainicjowanych przez Rządowe Centrum Bezpieczeństwa (dalej: RCB) nad realizacją celów narodowych, wynikających z celów odporności NATO<sup>49</sup> w lutym 2024 r., Minister Zdrowia został wskazany jako współwykonawca zaangażowany w realizację celu w zakresie bezpieczeństwa żywności. Koordynatorem oraz wykonawcą tego celu w zakresie żywności został Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Działania Ministra Zdrowia wskazane w tym dokumencie obejmowały: prowadzenie kompleksowego nadzoru nad produkcją i obrotem żywności oraz kontrolą graniczną, realizację rocznych planów pobierania próbek uwzględniających zanieczyszczenia fizyczne, chemiczne i mikrobiologiczne, promocję elektronicznego systemu RASFF tj. wymiany informacji o niebezpiecznej żywności między organami kontroli, rozwój zdolności analitycznych laboratoriów oraz zapewnienie odpowiednich zasobów ludzkich i finansowych dla sprawnego funkcjonowania systemu nadzoru nad bezpieczeństwem żywności. Minister wskazał PIS jako podmiot zaangażowany w realizację ww. celu.

W dniu 18 czerwca 2024 r. RCB przekazało informację o zawieszeniu prac nad kartami realizacji narodowego celu odporności do czasu powołania międzyresortowych grup do opracowania poszczególnych kart. Minister Zdrowia wraz z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi koordynatorem grupy ds. żywności i wody ustalił skład osobowy tej grupy.

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych<sup>50</sup> nie została zatwierdzona przez Radę Ministrów uchwała w sprawie zlecenia przez RCB koordynacji udziału przedstawicieli Polski w pracach Komitetu Odporności Traktatu Północnoatlantyckiego.

(akta kontroli str. 188-201, 472-500 pliki 66-68)

## **2.3. Analizowanie adekwatności i jakości żywienia**

W latach 2021-2025 (I połowa) Minister Zdrowia oraz podmioty mu podległe i nadzorowane, w tym PIS i NIZP PZH-PIB, zlecali badania i analizy dotyczące zagrożeń związanych z niewłaściwym odżywianiem oraz oceny stanu

---

<sup>49</sup> NATO POL – 4/1 *Odporne zasoby żywności i wody* dotyczące celu narodowego *Zabezpieczenie i różnicowanie łańcuchów dostaw żywności i wody oraz właściwego funkcjonowania systemu monitorowania, wykrywania, badania i raportowania źródeł skażeń żywności i wody.*

<sup>50</sup> 26 września 2025 r.

odżywienia, w tym występowania nadwagi i niedowagi, a równocześnie wdrożyli i realizowali programy i działania ukierunkowane na podnoszenie poziomu bezpieczeństwa żywności i żywienia w Polsce.

W ramach projektu pn. *Aktualizacja norm żywienia populacji*, realizowanego przez NIZP PZH-PIB w ramach NPZ 2021-2025, opracowano zaktualizowane wytyczne żywieniowe dla całej populacji. Narodowy Instytut Kardiologii realizując Narodowy Program Chorób Układu Krążenia 2022-2032 w ramach projektu pn. *Wieloośrodkowe Ogólnopolskie Badanie Stanu Zdrowia Ludności*, poddał analizie uwarunkowania chorób układu krążenia i innych chorób przewlekłych. Innym przykładem jest projekt pn. *Diagnoza-Interwencja-Nadciśnienie-Otyłość*, realizowany przez Instytut Matki i Dziecka w ramach NPZ 2021-2025, który koncentrował się na zapobieganiu otyłości wśród dzieci, występującej u blisko jednej trzeciej polskich uczniów w wieku 8-15 lat.

Projekty z zakresu bezpieczeństwa i jakości żywności realizowane przez NIZP PZH-PIB w ramach zadań statutowych i NPZ 2021-2025 dotyczyły np. mikrobiologii, dodatków do żywności, materiałów do kontaktu z żywnością, standardów żywienia w placówkach medycznych oraz prowadzenia baz danych zanieczyszczeń.

Jednostki podległe lub nadzorowane przez Ministra Zdrowia realizowały również inne projekty dotyczące bezpieczeństwa żywności i stanu żywienia zlecone m.in. przez Komisję Europejską<sup>51</sup>, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego<sup>52</sup>, Narodowe Centrum Nauki<sup>53</sup>, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju<sup>54</sup>, Agencję Badań Medycznych<sup>55</sup>, Narodowy Fundusz Zdrowia<sup>56</sup>, podmioty samorządowe<sup>57</sup> oraz organizacje pozarządowe i fundacje<sup>58</sup>.

W okresie objętym kontrolą analiza skutków zdrowotnych związanych z obrotem niebezpieczną żywnością, w szczególności chorób przenoszonych drogą pokarmową, była prowadzona przez Zakład Epidemiologii Chorób Zakaźnych i Nadzoru w NIZP PZH-PIB oraz PIS i we współpracy z Europejskim Urzędem

---

<sup>51</sup> Np. projekt Health4EUkids dotyczący wdrożenia najlepszych praktyk i wyników badań w zakresie profilaktyki chorób niezakaźnych i czynników ryzyka, realizowany przez Śląski Uniwersytet Medyczny w Katowicach.

<sup>52</sup> Np. Panaceum dla seniora. Preparaty witaminowo - mineralne w diecie seniorów. Projekt dla młodych pracowników nauki nr 23001, realizowany przez Instytut Medycyny Wsi im. Witolda Chodźki w Lublinie.

<sup>53</sup> Np. projekt pt. „Intensywny chów drobiu – identyfikacja zmian zachodzących w środowisku przyrodniczym i ich wpływ na zdrowie człowieka, współrealizowany przez Gdański Uniwersytet Medyczny.

<sup>54</sup> Np. Opracowanie i wdrożenie innowacyjnej technologii przetworów warzywno-owocowych nowej generacji wzbogaconych błonnikowym preparatem ze skrobi ziemniaczanej o właściwościach probiotycznych z przeznaczeniem dla dzieci i młodzieży, współrealizowany przez Uniwersytet Humanistyczno-Przyrodniczy im. Jana Długosza w Częstochowie.

<sup>55</sup> Np. Żywieniowe i żywnościowe czynniki ryzyka wielochorobowości w zakresie chorób dietozależnych oraz ocena wpływu edukacji żywieniowej na zmianę nawyków żywieniowych i poprawę parametrów zdrowotnych w profilaktyce wielochorobowości w populacji dorosłych w Polsce, realizowany przez NIZP PZH-PIB.

<sup>56</sup> Tj. projekt „Dobry Posiłek”, realizowany przez Narodowy Instytut Geriatrii, Reumatologii i Rehabilitacji im. prof. dr. hab. med. Eleonory Reicher.

<sup>57</sup> Np. badanie zlecone przez Urząd Miasta Wrocławia dotyczące zdrowia dzieci w wieku szkolnym urodzonych w latach 2005-2012 oraz ich opiekunów – PICTURE, realizowane przez Uniwersytet Medyczny we Wrocławiu.

<sup>58</sup> Np. badanie zlecone przez Fundację DKMS dotyczące wpływu stanu odżywiania na wyniki transplantacji komórek krwiotwórczych u dzieci, realizowany przez Uniwersytet Medyczny we Wrocławiu.

ds. Bezpieczeństwa Żywności (dalej: EFSA). Działania te obejmowały m.in. gromadzenie i opracowywanie danych dotyczących zachorowań i ognisk chorób zakaźnych związanych z żywnością. Wyniki analiz były corocznie raportowane przez NIZP PZH-PIB do ww. urzędu.

Nadzorowany przez Ministra Zdrowia NIZP PZH-PIB prowadził również działania w zakresie systemu etykietowania żywności<sup>59</sup>, badania konsumenckie dotyczące oznakowania i preferencji żywieniowych<sup>60</sup>, a także opracowywał raporty o składzie i wartości odżywczej produktów, e-bazę zawartości TFA w żywności<sup>61</sup> oraz zaktualizowaną monografię „Normy żywienia dla populacji Polski”<sup>62</sup>.

(akta kontroli str. 326-335, 345-370, 472-500 pliki 259-306)

#### **2.4. Współpraca z Europejskim Urzędem ds. Bezpieczeństwa Żywności**

W latach 2021-2025 (do 31 maja) przekazano do EFSA cztery wnioski o wydanie opinii naukowych dotyczących krajowych spraw związanych z bezpieczeństwem żywności i żywienia. Trzy wnioski dotyczyły oceny bezpieczeństwa procesów recyklingu PET (pochodzącego od konsumentów) na materiały przeznaczone do kontaktu z żywnością oraz jeden wniosek dotyczący oceny naukowej oświadczenia zdrowotnego dotyczącego cytokoliny. Wnioski te, złożone wraz z dokumentacją za pośrednictwem systemu ESFC<sup>63</sup>, podlegały weryfikacji dokonywanej przez GIS przed ich przekazaniem do oceny przez EFSA<sup>64</sup>.

W okresie objętym kontrolą NIZP PZH-PIB przekazał do EFSA dane dotyczące spożycia żywności i stanu odżywienia dzieci, młodzieży i dorosłych, zebrane w ramach ogólnopolskiego badania populacyjnego z lat 2019-2020, prowadzonego we współpracy z EFSA. Dane te zostały udostępnione publicznie na stronie internetowej EFSA w 2024 r.

W latach 2021-2025 (do 31 maja) do współpracy z EFSA na podstawie art. 36 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności<sup>65</sup> wyznaczono łącznie 11 jednostek naukowych<sup>66</sup> oraz GIS. GIS pełnił również funkcję Polskiego Punktu Koordynacyjnego EFSA (dalej: PPK EFSA). Wyznaczone

<sup>59</sup> Zadanie nr 7 pn. „Prace nad systemem przyjaznego etykietowania żywności”.

<sup>60</sup> Zadanie nr 9 pn. „Badanie preferencji konsumentów dotyczących wyborów żywieniowych, w tym przegląd składu i wartości odżywczej wybranych produktów dostępnych na rynku”.

<sup>61</sup> Zadanie nr 11 pn. „Prowadzenie e-Bazy izomerów trans kwasów tłuszczowych oraz jej aktualizacja na podstawie badań zawartości tych związków w żywności” – <https://izomery.pzh.gov.pl>

<sup>62</sup> Zadanie nr 12 pn. „Aktualizacja norm żywienia populacji”.

<sup>63</sup> Ang.: e-submission food chain platform.

<sup>64</sup> Opinie naukowe EFSA zostały opublikowane na stronie internetowej tego urzędu.

<sup>65</sup> Zgodnie z art. 36 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 (Dz. Urz. UE L 31 z 01.02.2002 r., ze zm.) EFSA tworzy listę organizacji naukowych zdolnych do merytorycznej współpracy z Urzędem. Po wpisaniu na listę, organizacje te mogą współpracować z EFSA, w szczególności w zakresie przekazywania danych naukowych dotyczących bezpieczeństwa żywności oraz uczestniczyć w projektach badawczych.

<sup>66</sup> W okresie objętym kontrolą do współpracy z EFSA wyznaczony był m.in. Instytut Biotechnologii Przemysłu Rolno-Spożywczego – PIB, Instytut Ochrony Roślin – PIB, Instytut Ogrodnictwa – PIB, Państwowy Instytut Weterynaryjny – PIB, NIZP PZH-PIB, Instytut Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich – PIB oraz Politechnika Łódzka. W 2022 r. wyznaczono Akademię Górniczo-Hutniczą oraz od 2023 r. Szkołę Główną Gospodarstwa Wiejskiego oraz Politechnikę Warszawską. W 2021 r. z listy jednostek współpracujących z EFSA wycofany został Instytut Żywności i Żywienia im. prof. dr med. A. Szczygła, w związku z jego połączeniem z NIZP PZH-PIB.

jednostki naukowe realizowały projekty badawcze współfinansowane przez EFSA oraz uczestniczyły w programach badawczych zleconych w następstwie przeprowadzonych przetargów. Eksperti z Polski uczestniczyli również w pracach paneli naukowych EFSA, grup roboczych i sieci naukowych, a także w takich gremiach jak Zarząd EFSA, Forum Doradcze czy Pesticide Steering Network. Dodatkowo PPK EFSA w GIS organizował konferencje naukowe, tłumaczenia opinii naukowych oraz prowadził działania informacyjno-promocyjne wśród instytucji naukowych.

(akta kontroli str. 401, 472-500 pliki 307-310)

## **2.5. Upowszechnianie wiedzy w zakresie zasad żywienia**

W latach 2021-2025 (I półrocze) Minister Zdrowia oraz jednostki mu podległe i nadzorowane, w tym PIS, NIZP PZH-PIB oraz Narodowy Fundusz Zdrowia, realizowały programy, projekty i działania mające na celu upowszechnianie wiedzy o żywieniu i promocję zdrowej konsumpcji. MZ, we współpracy z partnerami z Norwegii, realizowało projekt *Zdrowy styl życia dzieci i młodzieży*<sup>67</sup>, mający na celu promowanie zdrowego stylu życia wśród dzieci od najmłodszych lat, ze szczególnym uwzględnieniem walki z otyłością. Działania w ramach tego projektu obejmowały opracowanie i realizację programu szkoleniowego w zakresie kształtowania nawyków prozdrowotnych i żywieniowych w przedszkolach i żłobkach.

Nadzorowana przez Ministra Zdrowia PIS prowadziła działania edukacyjne i informacyjne skierowane do konsumentów i przedsiębiorców z branży spożywczej przez udzielanie wyjaśnień dotyczących przepisów prawa żywnościowego oraz publikacje poradników i wytycznych<sup>68</sup>. Istotnym elementem tych działań była również realizacja przez GIS projektu pn. *Podniesienie kompetencji pracowników i pracowniczek PIS w zakresie bezpieczeństwa żywności i żywienia, higieny środowiska oraz higieny radiacyjnej* w ramach Programu Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego 2021-2027. Zakres podnoszonych kompetencji dotyczył m.in. urzędowej kontroli bezpieczeństwa żywności, w tym pobierania próbek, kontroli wymagań dla produkcji pierwotnej, higieny i systemu HACCP<sup>69</sup>.

GIS, we współpracy z Polską Federacją Producentów Żywności Związkiem Pracodawców, organizował program *Trzymaj formę* (18 edycja), którego celem była edukacja w zakresie trwałego kształtowania prozdrowotnych nawyków wśród uczniów klas V-VIII szkół podstawowych i ich rodzin. Działania w ramach tego programu obejmowały promocję aktywności fizycznej i zasad zbilansowanej diety. Program był realizowany również przez Fundację Żywność, Aktywność Fizyczna i Zdrowie oraz Państwowe Wojewódzkie Stacje Sanitarно-Epidemiologiczne.

NIZP PZH-PIB popularyzował wiedzę i informował społeczeństwo o aktualnej sytuacji epidemiologicznej chorób i zakażeń oraz sytuacji zdrowotnej

---

<sup>67</sup> Projekt finansowany ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014–2021 oraz z budżetu państwa.

<sup>68</sup> Między innymi przygotowano „Poradnik Dobrej Praktyki Higienicznej i Produkcyjnej” dla producentów żywności niezwięzłego pochodzenia.

<sup>69</sup> Ang. – Hazard Analysis and Critical Control Points – analiza zagrożeń i krytyczne punkty kontroli.

obywateli<sup>70</sup>. W okresie objętym kontrolą opracowano m.in. raport z przygotowania Polski do uzyskania certyfikatu WHO w związku z działaniami na rzecz eliminacji i-TFA<sup>71</sup> z żywności oraz gromadzono i analizowano krajowe dane z zakresu bezpieczeństwa żywności<sup>72</sup>. Monitorowano choroby przenoszone przez żywność oraz opracowywano opinie dotyczące bezpieczeństwa żywności i żywienia na zlecenie organów administracji publicznej. NIZP PZH-PIB realizował również zadania w ramach celu operacyjnego nr 1 pn. *Profilaktyka nadwagi i otyłości* NPZ 2021-2025.

W ramach NIZP PZH-PIB działało Narodowe Centrum Edukacji Żywnościowej<sup>73</sup> (dalej: NCEŻ), które prowadziło ogólnodostępną platformę edukacyjną, promującą wiedzę z zakresu zdrowego żywienia i stylu życia. Centrum dostarczało użytkownikom materiały w formie, m.in. artykułów edukacyjnych, e-booków, filmów, zaleceń żywieniowych oraz materiałów dla dzieci i dorosłych, w tym dla osób zajmujących się żywieniem zbiorowym i pracowników ochrony zdrowia. W ramach NCEŻ funkcjonowało również „Centrum Dietetyczne Online”<sup>74</sup>, oferujące indywidualne konsultacje. Dodatkowo, prowadzono m.in. coroczne warsztaty edukacyjno-kulinarne dla uczniów szkół podstawowych mające na celu przekazywanie wiedzy teoretycznej i praktycznej z zakresu przygotowania zdrowych posiłków oraz realizowano działania informacyjno-promocyjne o charakterze ogólnospołecznym, takie jak konkurs *Rodzinną Akcją – Zdrowa Rywalizacja*, którego celem było motywowanie rodzin do czterotygodniowego cyklu wyzwań mających na celu poprawę żywienia i aktywności fizycznej<sup>75</sup>.

(akta kontroli str. 326-335, 345-370, 375-378, 472-500 pliki 259-306)

## 2.6. Audyty i kontrole MZ

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym MZ w latach 2021-2024 komórka organizacyjna w MZ – Wieloosobowe Stanowisko ds. Audytu Wewnętrznego, przeprowadziła łącznie 12 audytów wewnętrznych, a Departament Nadzoru i Kontroli oraz departamenty merytoryczne ogółem przeprowadziły 1292 kontrole.

W zakresie funkcjonowania systemu kontroli żywności w latach 2021-2022 w trzech szpitalach Departament Nadzoru i Kontroli w MZ przeprowadził kontrole realizacji programu pilotażowego *Standard szpitalnego żywienia kobiet w ciąży i w okresie poporodowym – Dieta Mamy*. Stwierdzone uchybienia dotyczyły nieprzeprowadzenia weryfikacji spełniania założeń pilotażu, w szczególności dotyczących jakości posiłków oraz nierzetelnego sporządzenia dokumentacji w zakresie danych dotyczących liczby osobodni. W 2023 r. departament ten przeprowadził kontrolę dotyczącą wybranych aspektów funkcjonowania GIS,

---

<sup>70</sup> Zadanie PIB nr 5 pn. „Popularyzacja wiedzy i informowanie społeczeństwa o aktualnej sytuacji epidemiologicznej chorób i zakażeń oraz sytuacji zdrowotnej obywateli, a także popularyzacja wiedzy i zachowań sprzyjających zdrowiu w zakresie profilaktyki chorób, prawidłowego odżywiania oraz prozdrowotnego stylu życia”.

<sup>71</sup> Przemysłowo produkowane izomery trans kwasów tłuszczowych.

<sup>72</sup> Zadanie PIB nr 6 pn. „Gromadzenie i analiza krajowych danych z zakresu bezpieczeństwa żywności, w tym prowadzenie laboratorium na zasadach określonych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2023 r. poz. 1448) w ramach urzędowej kontroli żywności oraz współpraca z EFSA”.

<sup>73</sup> Zadanie nr 1 pn. „Prowadzenie ogólnopolskiego centrum edukacji żywieniowej”.

<sup>74</sup> <https://cdo.pzh.gov.pl>.

<sup>75</sup> <https://rodzinnaakcja.pzh.gov.pl>.

w szczególności gospodarki finansowej, wydatkowania środków publicznych oraz realizacji zadań w latach 2021-2022. W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. W 2024 r. przeprowadzono także kontrolę w NIZP PZH-PIB. Kontrola obejmowała m.in. wywiązywanie się z obowiązków wynikających z nadania instytutowi statusu państwowego instytutu badawczego, polegających na: gromadzeniu, przetwarzaniu i udostępnianiu danych gromadzonych w ramach działań krajowego nadzoru nad bezpieczeństwem żywności oraz współpracy z EFSA, a także zapewnieniu oceny ryzyka na potrzeby systemu RASFF i sporządzaniu sprawozdań z uczestnictwa ekspertów instytutu w posiedzeniach organizowanych w ramach prac instytucji UE. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły m.in. niejednolitego procesu oceny ryzyka na potrzeby systemu RASFF oraz niedotrzymywania terminów sporządzania sprawozdań z uczestnictwa ekspertów NIZP PZH-PIB w posiedzeniach grup roboczych organizowanych w ramach prac instytucji UE. Stwierdzono także brak adekwatnych mechanizmów zarządczo-kontrolnych, które zapewniłyby skuteczne i terminowe raportowanie danych do EFSA. W NIZP PZH-PIB wdrożono działania naprawcze, m.in. podjęto działania w celu wzmocnienia nadzoru i usprawnienia procesu sporządzania sprawozdań oraz terminowego przekazywania danych (np. spotkania kadry kierowniczej średniego szczebla, uzgodnienia z organami PIS, szkolenia pracowników).

Jak wyjaśnił Sekretarz Stanu w MZ: *w związku z realizacją działań kontrolnych przez Departament Nadzoru i Kontroli, Departament Zdrowia Publicznego nie podejmował dodatkowych inicjatyw w zakresie funkcjonowania systemu kontroli żywności.*

(akta kontroli str. 296-314, 417-437, 472-500 pliki 311-387)

## **2.7. Skargi i petycje**

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym MZ w latach 2021-2025 (I połowa) ewidencja oraz koordynacja rozpatrywania skarg i wniosków prowadzona była przez Departament Nadzoru i Kontroli.

W zakresie bezpieczeństwa żywności i żywienia, w badanym okresie do MZ wpłynęły 44 skargi. Szczegółowym badaniem objęto 20 losowo wybranych skarg. W przypadku trzech skarg dotyczących działań GIS w zakresie nadzoru nad preparatami stosowanymi w żywieniu niemowląt, dopuszczenia do obrotu, znakowania oraz kontroli żywności przeznaczonej dla dzieci powyżej pierwszego roku życia oraz przewlekłości prowadzenia kontroli granicznej, skarżący w odpowiedzi zostali poinformowani, że zostały one uznane za bezzasadne. W odniesieniu do 17 skarg dotyczących jakości żywienia w placówkach lecznictwa uzdrowiskowego, sanatoriach i szpitalach oraz nieprawidłowego przechowywania żywności w zakładach karnych, w sześciu przypadkach udzielono odpowiedzi, a w 11 przekazano podmiotom według właściwości.

W badanym okresie do Ministra Zdrowia złożono 10 petycji dotyczących bezpieczeństwa żywności i żywienia, które dotyczyły m.in. postulatu zakazu stosowania glifosatu, ograniczenia stosowania opakowań plastikowych, obowiązkowego oznaczania produktów zawierających m.in. fruktozę i tłuszcze trans, wprowadzenia posiłków roślinnych w placówkach oświatowych, zmiany posiłku regeneracyjnego dla krwiodawców, wprowadzenia działań promujących suplementację witaminy D oraz ograniczenia stosowania postaci z bajek w marketingu żywności. Rejestr petycji został opublikowany na stronie internetowej MZ i zawierał treść petycji oraz informację o sposobie ich

rozpatrzenia. Wszystkie badane petycje zostały rozpatrzone terminowo i zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach<sup>76</sup>.

(akta kontroli str. 296-300, 320, 438-462, 472-500 pliki 388-490)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### **OCENA CZĄSTKOWA**

Minister koordynował sprawy związane z bezpieczeństwem żywności oraz sprawował nadzór nad przestrzeganiem przepisów prawa żywnościowego przy pomocy podległej PIS oraz nadzorowanego NIZP PZH-PIB. Minister posiadał szczegółowe informacje na temat realizacji przez te podmioty powierzonych zadań, w tym o wynikach kontroli prowadzonych przez PIS oraz o funkcjonowaniu systemu RASFF. Podległa Ministrowi Zdrowia PIS sprawowała bieżący nadzór nad bezpieczeństwem żywności prowadząc czynności kontrolne w zakładach produkcji i obrotu żywnością. Zakres współpracy PIS z innymi inspekcjami, tj. IW, IJHARS i PIORIN, Minister określił w aktach wykonawczych.

Minister inicjował badania i analizy dotyczące zasad dobrego odżywiania oraz zagrożeń związanych z niewłaściwym odżywianiem. Podmioty nadzorowane przez Ministra Zdrowia również realizowały projekty upowszechniające wiedzę w tym zakresie.

#### **IV. Uwagi i wnioski**

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje uwag ani wniosków.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa NIK. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 10 grudnia 2025 r.

Wiceprezes  
Najwyższa Izba Kontroli  
Piotr Miklis

*podpis/podpisano elektronicznie*

---

<sup>76</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 870.

Na podstawie art. 35c ust. 1 ustawy o NIK w tekście wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 grudnia 2025 r., znak KRR.410.3.2.2025, sporządzonego w związku z kontrolą P/25/033 – Bezpieczeństwo żywnościowe Polski, które zostało skierowane do Ministra Zdrowia, dokonano sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej poprzez:

zastąpienie na str. 15, w przypisie nr 56 wyrazów „Tj. projekt „Dobry Posiłek”, realizowany przez Narodowy Instytut Geriatrii, Reumatologii i Rehabilitacji im. prof. dr. hab. med. Eleonory Reicher.” wyrazami: „Tj. program pilotażowy „Dobry posiłek w szpitalu”, realizowany m.in. przez Narodowy Instytut Geriatrii, Reumatologii i Rehabilitacji im. prof. dr. hab. med. Eleonory Reicher.”.

Warszawa, 2026-01-13

Specjalista kontroli państwowej  
Departament Zasobów Naturalnych

Artur Tomaszewski

/podpisano elektronicznie/