



**Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Pracy, Spraw  
Socjalnych i Zdrowia**

Warszawa, dnia 15 września 2009 r.

**Pan  
Adam Wasilewski  
Prezydent Miasta Lublina**

KPZ-410-11-04/2009  
P/09/092

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli, Departament Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia, przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Miasta Lublin (zwanego dalej „Urzędem”) w zakresie prowadzenia domów pomocy społecznej oraz ich finansowania w latach 2007-2009 (I kwartał)<sup>2</sup>.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 21 sierpnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z zastrzeżeniami ocenia realizację przez Urząd Miasta Lublin wybranych zadań w zakresie prowadzenia domów pomocy społecznej oraz ich finansowania przez Miasto Lublin.**

Formułując powyższą ocenę NIK uwzględniła prawidłową realizację przez Miasto Lublin zadań określonych w art. 19 pkt 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>3</sup> (zwaną dalej „ustawą o pomocy społecznej”) oraz w „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Lublin 2005-2013”, a także nadzór sprawowany nad działalnością domów pomocy społecznej (zwanym dalej „DPS”).

Na terenie Lublina funkcjonuje 6 DPS-ów nadzorowanych przez Miasto Lublin (w tym: 5, dla których od 1999 r. Miasto jest organem prowadzącym i 1 niepubliczny,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz.1701, ze zm.

<sup>2</sup> Dla określenia występujących tendencji wykorzystane zostały dane statystyczne z 2004 r.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728, ze zm.

prowadzony przez Prawosławną Diecezję Lubelsko-Chełmską). W latach 2007-2008 wydatki Miasta na bieżące funkcjonowanie DPS-ów wyniosły odpowiednio: 11.100 tys. zł oraz 13.107 tys. zł, co stanowiło 6,3% i 7,1% wydatków na pomoc społeczną ogółem.

DPS-y dysponowały łącznie 487 miejscami (w tym prowadzone przez Miasto - 461), wykorzystanymi na koniec I kwartału 2009 r. w 98,8%. Wskazać przy tym należy, że tylko DPS „Kalina” spełniał standardy określone w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005 r. w sprawie domów pomocy społecznej<sup>4</sup> i uzyskał zezwolenie Wojewody Lubelskiego na prowadzenie działalności na czas nieokreślony. W pozostałych DPS-ach prowadzonych przez Miasto realizowane były programy naprawcze i działały one na podstawie zezwoleń warunkowych, gdyż nie osiągnęły standardów wymaganych w ww. rozporządzeniu (występowały bariery architektoniczne, brak podjazdu, istniała konieczność instalacji wind oraz systemu przyzywowo-alarmowego, nieprzestrzegane były normy powierzchni pokoi mieszkalnych). NIK zwraca uwagę, że zgodnie z art. 152 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej - do czasu uzyskania bezterminowego zezwolenia wojewody - od dnia 1 stycznia 2009 r. nie mogą być kierowani nowi pensjonariusze do tych placówek, co może zakłócić prawidłowe ich funkcjonowanie oraz spowodować wzrost liczby osób oczekujących na umieszczenie w DPS-ach. Jest to szczególnie istotne w sytuacji wzrostu skierowanych do DPS-ów mieszkańców Lublina (z 215 w 2004 r. do 261 w 2007 r. i 281 w 2008r.). Na umieszczenie w DPS-ach w 2007 r. oczekiwało 140 osób, w 2008 r. - 159 osób i w I kw. 2009 r. - 141 osób.

Ponadto ustalono, że nadzorowany przez Miasto Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie zatrudniał niewystarczającą liczbę pracowników socjalnych – w stosunku do wymogów określonych w art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Wg. stanu na koniec I kw. 2009 r. było zatrudnionych 135 pracowników socjalnych, mimo że zgodnie z wyżej przytoczonym przepisem powinno ich być 168, na co zwracał uwagę Radzie Miasta dyrektor Ośrodka, m.in. w opracowanych potrzebach w zakresie pomocy społecznej.

Średnie wydatki roczne na jedną osobę umieszczoną w DPS-ach wzrosły z 24.787 zł w 2004 r. do 27.032 zł w 2007 r. i 28.467 zł w 2008 r. Wskazać przy tym należy, że w 2009 r., w stosunku do roku poprzedniego ogłoszone przez Prezydenta Miasta średnie miesięczne koszty utrzymania mieszkańca w DPS im. W. Michelisowej, DPS ”Betania” i w DPS Prawosławnej Diecezji Lubelsko-Chełmskiej pozostały na niezmiennym poziomie

---

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 217, poz. 1837.

i wyniosły odpowiednio: 2.162,60 zł, 2.455,56 zł i 2.074,42 zł<sup>5</sup>. Przepis art. 60 ust. 2 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej stanowi, że średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca winien być corocznie ustalony, zgodnie z art. 6 pkt 15 ustawy o pomocy społecznej i ogłoszony w terminie do dnia 31 marca. Prezydent nie dokonał natomiast ustalenia nowego, średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w tych DPS-ach na 2009 r.

Nadzór Prezydenta nad funkcjonowaniem DPS-ów sprawowany był prawidłowo. Kontrolami objęto wszystkie podległe mu DPS-y. Żadna z 21 skarg na działalność Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie nie zawierała zarzutów dotyczących kierowania osób do DPS-ów oraz ich działalności.

Przedstawiając Panu Prezydentowi powyższe oceny i uwagi NIK wnosi o:

1. Doprowadzenie do osiągnięcia przez cztery DPS-y standardu usług określonych w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005 r.
2. Coroczne ustalanie średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w DPS-ach.
3. Podjęcie działań umożliwiających zwiększenie zatrudnienia pracowników socjalnych stosownie do norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Prezydenta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia do Dyrektora Departamentu Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały.

---

<sup>5</sup> Zarządzenie Prezydenta Miasta Lublin Nr 317/2008 z dnia 29 maja 2008 r. i Zarządzenie Prezydenta Miasta Lublin Nr 96/2009 z dnia 12 lutego 2009 r.