



**NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI**  
Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny

KPS.411.003.04.2020

Pani  
Elżbieta Wiśniewska  
Komendant Hufca Pracy 7-31  
w Grodzisku Mazowieckim  
ul. Sportowa 29,  
05-825 Grodzisk Mazowiecki

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/20/003 Aktywizacja zawodowa młodzieży przez Ochotnicze Hufce Pracy

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| Jednostka kontrolowana              | Hufiec Pracy 7-31 w Grodzisku Mazowieckim (dalej: Hufiec)  |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Elżbieta Wiśniewska, Komendant Hufca od 1 października 2009 r. do nadal.   |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Dostosowanie oferty Ochotniczych Hufców Pracy do oczekiwań rynku pracy.</li><li>2. Przygotowanie zawodowe i zatrudnienie absolwentów OHP na otwartym rynku pracy, w tym trwałość zatrudnienia i jego zgodność z nabytymi kwalifikacjami.</li></ol>  |
| Okres objęty kontrolą               | Lata 2017-2020, do dnia zakończenia czynności kontrolnych, z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.   |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>  |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny  |
| Kontrolerzy                         | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Marcin Grabowski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPS/61/2020 z 30 listopada 2020 r.</li><li>2. Piotr Narel, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPS/62/2020 z 30 listopada 2020 r.</li><li>3. Magdalena Sokolowska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPS/56/2020 z 2 listopada 2020 r.</li></ol> |

(akta kontroli tom. 1 str.1-3)

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W latach 2018-2020 Hufiec zapewniał młodzieży zagrożonej marginalizacją społeczną i wykazującej trudności w nauce możliwość kształcenia i uzyskania kwalifikacji zawodowych. Coroczny plan rekrutacji nowych uczestników realizowany był w liczbie zakładanej lub wyższej. Wykruszalność pozostawała na niskim poziomie i średnio wynosiła 2,1%.

Nauka zawodu w większości odbywała się w zawodach deficytowych lub zrównoważonych. I tak, w 2018 r. spośród 50 zrekrutowanych uczestników Hufca, 42 osoby rozpoczęły naukę w zawodach deficytowych, sześć w zrównoważonych i dwie w nadwyżkowym. W latach 2019-2020 wielkości te wynosiły odpowiednio: 76 i 56 osób, z tego 67 i 46 osób w zawodach deficytowych oraz dziewięć i dziesięć w zrównoważonych. W latach tych żaden uczestnik nie był kształcony w zawodzie nadwyżkowym.

Analiza badania ksiąg absolwentów z lat 2018-2020 wykazała, że pół roku od ukończenia kształcenia spośród 93 absolwentów, z którymi nawiązano kontakt (66,9% ogółu absolwentów), 56 posiadało zatrudnienie, 17 kontynuowało naukę w formie szkoły wyższego stopnia lub szkolenia, 12 pracowało i jednocześnie się uczyło. Natomiast ośmioro absolwentów nie posiadało zatrudnienia ani nie uczyło się. Zwrócić należy uwagę, że 47,1% zatrudnionych absolwentów pracowało w wyuczonym zawodzie.

Z badania losów 30 absolwentów wynika, że po zakończeniu przygotowania zawodowego 21 absolwentów OHP przejawiało aktywność zawodową i pracowało w dłuższym lub krótszym okresie. Na dzień 7 grudnia 2020 r. pracowało 17 absolwentów. Z danych uzyskanych z Powiatowego Urzędu Pracy w Grodzisku Mazowieckim wynika, że ośmioro absolwentów rejestrowało się w Urzędzie, w tym sześć osób na dzień 11 grudnia 2020 r. było nadal zarejestrowanych. Dwie osoby skorzystały krótkotrwale ze świadczeń pomocy społecznej. W ocenie NIK może to wskazywać na problemy absolwentów ze znalezieniem pracy po zakończeniu uczestnictwa w Hufcu jak również z utrzymaniem uzyskanego zatrudnienia.

W roku szkolnym 2019/2020 i 2020/21 w skład Komisji Rekrutacyjnej nie został powołany zastępca przewodniczącego, pomimo takiego wymogu określonego w Regulaminach rekrutacji na poszczególne lata. Hufiec nie współpracował z urzędami pracy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników OHP. Przez ponad dwa i pół roku średnia liczebność grup wychowawczych w jednostce w Grodzisku Mazowieckim przekraczała limit określony w Standardach funkcjonowania Hufca Pracy i stan taki trwał do dnia zakończenia kontroli. Nie został też zaktualizowany *Wewnętrzny regulamin organizacyjny 7-31 HP w Grodzisku Mazowieckim*. Trzy ostatnie nieprawidłowości zostały również stwierdzone przez Najwyższą Izbę Kontroli w trakcie kontroli przeprowadzonej w 2017 r.<sup>3</sup> Wnioski Izby w tym zakresie nie zostały przez Hufiec zrealizowane lub zostały zrealizowane częściowo. Pozostałe wnioski z tamtej kontroli zostały zrealizowane lub są w trakcie realizacji.

W trakcie epidemii COVID-19 Hufiec zachował ciągłość funkcjonowania i pomimo ograniczeń związanych z zapobieganiem i przeciwdziałaniem rozprzestrzenianiu się epidemii, realizował swoje zadania, z wyłączeniem imprez sportowych, kulturalnych i oświatowych, które nie mogły być realizowane ze względów epidemicznych. Kontakty z uczestnikami realizowane były w trybie zdalnym.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Wystąpienie pokontrolne nr KPS.410.002.06.2017 z kontroli koordynowanej nr P/17/041 Aktywizacja zawodowa młodzieży przez Ochotnicze Hufce Pracy.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

#### 1. Dostosowanie oferty Hufca Pracy do oczekiwań rynku pracy

Opis stanu faktycznego

1. Hufiec Pracy 7-31 w Grodzisku Mazowieckim został utworzony z dniem 1 marca 1995 r.<sup>5</sup> Według *Wewnętrznego regulaminu organizacyjnego 7-31 HP w Grodzisku Mazowieckim* z 2014 r.<sup>6</sup> Hufiec Pracy w Grodzisku Mazowieckim jest podstawową jednostką organizacyjną Mazowieckiej Wojewódzkiej Komendy OHP (MWK OHP) o charakterze opiekuńczo-wychowawczym. Zapewnia młodzieży zagrożonej wypadnięciem z systemu edukacji, zamieszkałej przede wszystkim w pobliżu jego siedziby, możliwość kształcenia i przygotowania zawodowego oraz opiekę wychowawczą nakierowaną na profilaktykę, socjalizację i resocjalizację. W *Regulaminie* zawarto m.in.: obowiązki pracowników, tryb kierowania i warunki przyjęcia uczestników do Hufca, prawa i obowiązki uczestników, określono obowiązkową dokumentację funkcjonowania i działalności Hufca<sup>7</sup>, sposób organizowania działalności kontrolnej, tryb przyjmowania rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków.

(akta kontroli tom III str. 981-983, 1204-1208)

W Hufcu opracowywano roczne Plany dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńcze zatwierdzane przez Komendanta MWK OHP. Przy Hufcu funkcjonują: Rada Pedagogiczna (realizuje stały monitoring sytuacji edukacyjnej uczestników) i corocznie powoływane Rady Młodzieży (reprezentują uczestników Hufca). Rada Pedagogiczna funkcjonowała bez formalnego powołania. Tworzyła ją cała kadra Hufca oraz zaproszeni nauczyciele stosownie do potrzeb współpracy ze szkołami. Protokoły Rady Pedagogicznej były dokumentowane w księdze protokołów, prowadzone od początku działalności Hufca. W okresie objętym kontrolą odbyło się 11 posiedzeń Rady Pedagogicznej z częstotliwością jedno spotkanie na dwa miesiące. W trakcie posiedzeń Rady podejmowane były tematy dotyczące rekrutacji uczestników, podziału opieki wychowawczej, planowanych zamierzeń opiekuńczo-wychowawczych-oświatowych.

(akta kontroli tom I str.15, tom II str. 604-617, tom III str. 963, 1017-1043, 1049-1093)

*Wewnętrzny regulamin organizacyjny* nie regulował kwestii istnienia Filii Hufca zlokalizowanej w Żyrardowie. Filia w Żyrardowie nie jest samodzielną jednostką i podlega Hufcowi w Grodzisku Mazowieckim. Zarządzeniem nr 26 z dnia 29 grudnia 2017 r. Wojewódzki Komendant OHP powołał z dniem 1 stycznia 2018 r. grupę wychowawczą 7-31 Hufiec Pracy z oddziałem w Żyrardowie. W zarządzeniu wskazano, że grupą wychowawczą zarządza Komendant Hufca w Grodzisku Mazowieckim. Dokumentacją oraz składnikami majątkowymi znajdującymi się w oddziale w Żyrardowie zarządza Komendant Hufca w Grodzisku Mazowieckim.

<sup>4</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>5</sup> Zarządzenie Komendanta Regionalnego OHP w Warszawie Nr 3/95 z dnia 27 lutego 1995 r. w sprawie zmian organizacyjnych i strukturalnych na terenie Komendy Regionalnej OHP w Warszawie.

<sup>6</sup> Załącznik do zarządzenia nr 2/2014 z 21 lipca 2014 r. Komendanta Hufca 7-31 HP-DK w Grodzisku Mazowieckim (zarządzenie i załącznik zostały zaakceptowane przez Wojewódzkiego Komendanta OHP).

<sup>7</sup> Wg § 14 : Książka ewidencji uczestników, dzienniki zajęć wychowawczych, plany pracy hufca na dany rok szkolny, regulamin organizacyjny hufca, arkusz organizacyjny jednostki, książka kontroli zewnętrznych i wewnętrznych, miesięczny grafik pracy kadry jednostki, książka ewidencji skarg i wniosków, rejestr zarządzeń kierownika jednostki oraz teczki indywidualne uczestników (§ 14 regulaminu organizacyjnego).

Strukturę organizacyjną grupy wychowawczej winien określać Regulamin Organizacyjny Hufca, Jednakże *Wewnętrzny regulamin organizacyjny* nie zawierał struktury organizacyjnej grupy wychowawczej.

(akta kontroli tom II str. 604-618)

2. W badanym okresie, Mazowiecki Komendant Wojewódzki ustalał corocznie potencjał organizacyjny na dany rok kalendarzowy (w szczególności kwartalnej) dla poszczególnych podległych jednostek. Dla Hufca Pracy w Grodzisku Mazowieckim zaplanowana liczba uczestników wynosiła: od 151 do 170 uczestników w 2018 r., od 140 do 145 uczestników w 2019 r. i od 140 do 180 w 2020 r. Ogólna liczba osób objętych działaniami Hufca Pracy w Grodzisku Mazowieckim w badanym okresie kształtowała się na poziomie: 153 osób<sup>8</sup> w 2018 r., 168 osób<sup>9</sup> w roku 2019 i 180 osób<sup>10</sup> w roku 2020 r.

(akta kontroli tom I str.4-6, 65)

3. Hufiec oferował przede wszystkim możliwość przygotowania zawodowego w formie nauki zawodu, na statusie młodocianego pracownika w Zasadniczej Szkole Zawodowej/Branżowej Szkole I Stopnia w Zespole Szkół Technicznych i Licealnych nr 2 w Grodzisku Mazowieckim oraz w Zespole Szkół nr 1 w Żyrardowie. W kolejnych latach szkolnych w formie tej kształcono 151 (rok szkolny 2018/2019), 167 (rok szkolny 2019/2020) i 178 (rok szkolny 2020/2021) uczestników. Drugą formą nauki proponowaną uczestnikom zgłaszającym się do Hufca była Rzemieśnicza Nauka Zawodu bezpośrednio u pracodawcy, bez dokształcania się w szkole. W latach 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021 kształcono w ten sposób odpowiednio dwóch, jednego i dwóch uczestników Hufca.

(akta kontroli tom I str. 16-21, 111-115)

Ponadto w okresie od września 2017 r. do grudnia 2018 r. w Hufcu realizowany był unijny program „Od szkolenia do zatrudnienia-EFS”, którego adresatami byli młodzi ludzie w wieku 18-24 lata z kategorii NEET<sup>11</sup>, z terenu Grodziska Mazowieckiego i okolic. Działaniami projektu objęto 10 osobową grupę młodzieży, w tym dwie osoby niepełnosprawne. Głównym celem programu była poprawa sytuacji na rynku pracy poprzez zwiększenie ich aktywności zawodowej i społecznej oraz zdolności do zatrudnienia po zakończeniu kursu zawodowego i odbyciu 3-miesięcznego stażu zawodowego.

Jak wyjaśniła Komendant Hufca Beneficjenci, z racji założeń programu, nie byli uczestnikami Hufca. Grupa uczestnicząca w programie była rozliczana na podstawie odrębnej dokumentacji projektowej, która po zakończeniu programu została przekazana do MWK OHP w Warszawie. Młodzież mogła skorzystać z różnorodnych form wsparcia m.in.: zajęcia z doradcą zawodowym; wsparcie psychologiczne; kurs prawa jazdy kat. B; kurs zawodowy – barman-kelner z obsługą terminali płatniczych; kurs zawodowy – magazynier z obsługą wózków widłowych i programu WF-MAG, - kurs językowy; kurs komputerowy; warsztaty z zakresu kreowania wizerunku. Po zakończeniu kursów zawodowych uczestnicy programu

<sup>8</sup> W tym kształcono w następujących zawodach: kucharza (67 osób), fryzjera (40), mechanika pojazdów samochodowych (20), sprzedawcy (6), ślusarza (6), elektryka (3), cukiernika (10), stolarza (3), elektromechanika pojazdów samochodowych (1).

<sup>9</sup> W tym kształcono w następujących zawodach: kucharza (74 osób), fryzjera (46), mechanika pojazdów samochodowych (26), sprzedawcy (6), ślusarza (1), elektryka (2), cukiernika (9), stolarza (1) i elektromechanika pojazdów samochodowych (3).

<sup>10</sup> W tym kształcono w następujących zawodach: kucharza (69 osób), fryzjera (63), mechanika pojazdów samochodowych (24), sprzedawcy (3), elektryka (5), cukiernika (8), stolarza (4), tapicera (1) i elektromechanika pojazdów samochodowych (3).

<sup>11</sup> Młodzi – podlegający obowiązkowi nauki – o najwyższym stopniu zagrożenia wykluczeniem społecznym w tym wykluczeniem z systemu nauki. Młodzież nieucząca się, nie pracująca i nie szkoląca się, bierna zawodowo.

podjęli pracę w ramach 3-miesięcznych staży zawodowych w zakładach na terenie Grodziska Mazowieckiego.

Uczestnikiem programu „Od szkolenia do zatrudnienia” została m in. osoba, która zrezygnowała z uczestnictwa w Hufcu. Osoba ta uzyskała kwalifikacje zawodowe jako magazynier z obsługą wózków widłowych. Uczestnikami programu zostali też dwaj absolwenci Hufca uzyskując dodatkowe kwalifikacje: jedna osoba ukończyła kurs zawodowy barman-kelner z obsługą urządzeń fiskalnych, jedna osoba kurs magazynier z obsługą wózków widłowych i programem WF-MAG.

(akta kontroli tom I str. 31, 36, 57-60, 63-65)

182 uczestników Hufca zrekrutowanych na lata szkolne 2018-2020 kształciło się łącznie w dziewięciu zawodach. Najwięcej w zawodzie kucharza (78), fryzjera (60), mechanika pojazdów samochodowych (22). Pozostałe zawody zostały wybrane przez nie więcej niż 10 uczestników.

(akta kontroli tom I str. 4-6)

4. Egzaminy zawodowe<sup>12</sup> w okresie objętym kontrolą przeprowadzane były przez Okręgową Komisję Egzaminacyjną w Warszawie oraz przez Izby Rzemieślnicze, z którymi współpracowali pracodawcy zatrudniający młodocianych pracowników. Efektywność zdawania egzaminów kwalifikacyjnych (rozumiana jako stosunek liczby uczestników OHP zdających egzaminy do liczby poddających się egzaminom) wyniosła w roku szkolnym 2017/2018 – 85,1% (zdało 40 spośród 47 uczestników) i 87,5% w roku szkolnym 2018/2019 (zdało 42 spośród 48 uczestników), zaś w roku szkolnym 2019/2020 90% (zdało 27 spośród 30 podchodzących do egzaminu<sup>13</sup>).

(akta kontroli tom I str. 4-6, 40-41, 44-45, 116)

Kadra Hufca monitorowała poziom przygotowania zawodowego, cyklicznie odbywały się wizytacje praktyk (w okresie badanym odbyły się 53 wizytacje) i były przeprowadzane rozmowy z pracodawcami w zakresie dyscypliny pracy. Dla wewnętrznych potrzeb sporządzane były notatki z lustracji praktyk. Rozmowy z pracodawcami dotyczące uczestników były dokumentowane wpisami w dzienniku zajęć wychowawczych i arkuszu pracy indywidualnej uczestnika. Od 4 lutego 2020 r.<sup>14</sup> monitorowanie procesu praktycznej nauki zawodu, w tym wizytacje miejsc pracy uczestników należy do kompetencji doradców zawodowych, zatrudnionych w Młodzieżowych Centrach Kariery i Mobilnych Centrach Informacji Zawodowej.

(akta kontroli tom I str. 40-41, 46, tom III str. 964, 921-926, 1002-1003, 1095-1105)

5. Wskaźnik wykuszalności rozumiany jako stosunek liczby uczestników, którzy opuścili szeregi Hufca w trakcie roku szkolnego z powodów innych niż zakończenie kształcenia do liczby wszystkich uczestników objętych opieką w danym roku szkolnym, w okresie objętym kontrolą był na niskim poziomie i średnio wynosił 2,1%. W roku szkolnym 2017/2018 wyniósł 1,2% (liczba objętych kształceniem wynosiła 173, a jednostkę opuścili dwie osoby), w roku szkolnym 2018/2019 zwiększył się do 3,9% (odpowiednio: 153 i sześć osób, z czego jedna osoba zginęła tragicznie w wypadku samochodowym), a w roku szkolnym 2019/2020 spadła do 1,2% (odpowiednio: 168 i dwie osoby).

(akta kontroli tom I str. 4-5, 69-70, tom III str. 1164-1169)

<sup>12</sup> Przeznaczone dla uczestników Hufca objętych nauką zawodu, która jest przeznaczona dla młodzieży posiadającej ukończone gimnazjum lub VIII klasę szkoły podstawowej, uczącej się w szkole branżowej albo uczestniczącej w kursach.

<sup>13</sup> 14 uczestników w momencie przeprowadzania kontroli oczekiwało na egzamin, który został opóźniony ze względu na epidemię COVID-19.

<sup>14</sup> Dzień wejścia w życie Standardów usług rozwoju zawodowego dla młodzieży w OHP wprowadzonych zarządzeniem Komendanta Głównego OHP nr KG.BRZ.021.5.2020 z dnia 4 lutego 2020r. wprowadzającego wytyczne „Standard usług rozwoju zawodowego dla młodzieży w OHP”.

Każdy przypadek był indywidualnie analizowany. Wszystkie dziewięć decyzji o rezygnacji związane było z brakiem chęci uczestników do dalszego kształcenia w formie oferowanej przez Hufiec. Jak wyjaśniła Komendant Hufca pobyt w jednostce jest dobrowolny i nie ma możliwości zatrzymania uczestnika niezainteresowanego uczestnictwem, szczególnie w przypadku osób pełnoletnich.

(akta kontroli tom. 1 str. 57-60, 69-70)

Na wybranej próbie pięciu wychowanków, którzy przerwali naukę zawodu, na podstawie analizy zapisów w arkuszach pracy wychowawczej i dziennika zajęć wychowawczych ustalono, że: rezygnacja następowała w okresie od 4,5 miesiący (135 dni) do 15,5 miesiący (467 dni), tj. średnio w pięciu badanych przypadkach dawało okres dziesięciu miesiący (ok. 307 dni). Uczestnicy przerywali naukę z powodu osiągnięcia pełnoletności (ukończenia 18 roku życia), co dawało im możliwość usamodzielnienia się i nie ciążył już na nich obowiązek szkolny. Formy wsparcia były różnorodne i dopasowane do indywidualnych potrzeb wychowanków. Kadra miała względnie częsty kontakt formalny z wychowankami, jak wynika z arkuszy pracy wychowawczej z uczestnikami odbywał się on, co najmniej raz w miesiącu, chociaż zdarzały się miesiące, w których kontakt formalny miał miejsce dwa-trzy razy. Działania podejmowane przez wychowawców w przypadku rezygnacji z kontynuowania nauki głównie polegały na rozmowach bezpośrednio z uczestnikami: zachęcanie do zmiany decyzji, informowanie o pomocy ze strony Hufca w rozmowach z nauczycielami, propozycje pomocy w nauce celem nadrobienia zaległości szkolnych, pokazywanie mocnych stron nauki zawodu, jako perspektywy na podjęcie pracy i usamodzielnienie się. Ponadto prowadzono rozmowy z rodzicami/opiekunami, a także nawiązywano współpracę z psychologiem i pedagogiem szkolnym, z kuratorami sądowymi i społecznymi oraz z pracodawcami. Przedstawiano również możliwość kształcenia w innym zawodzie bądź udziału w szkoleniach oferowanych przez OHP. W Hufcu jest prowadzony system monitorowania mający na celu ocenę prawidłowości i skuteczności prowadzonych działań, a poszczególne działania są omawiane wspólnie wg bieżących potrzeb. Sytuacja osób objętych kontrolą była monitorowana oraz sporządzano wpisy w arkuszach pracy wychowawczej z uczestnikiem oraz w dziennikach zajęć wychowawczych.

(akta kontroli tom II str. 627-629)

**6.** Na początku 2018 r. w Hufcu zatrudnionych było pięć osób, z tego: trzy osoby w jednostce w Grodzisku Mazowieckim (Komendant, starszy wychowawca i wychowawca, wszyscy w wymiarze pełnego etatu) i dwie osoby w Filii w Żyrardowie (starszy wychowawca w wymiarze 3/4 etatu i wychowawca w wymiarze pełnego etatu). W trakcie roku z Filii w Żyrardowie kolejno odeszło dwoje pracowników (odpowiednio dnia 26 lipca 2018 r. oraz dnia 2 listopada 2018 r.). W ich miejsce zatrudnione zostało dwie nowe osoby w wymiarze pełnego etatu, odpowiednio na stanowisko wychowawcy i młodszego wychowawcy (odpowiednio dnia 12 października 2018 r. oraz dnia 6 listopada 2018 r.). Ponadto jedna osoba zatrudniona na stanowisku wychowawcy odeszła z jednostki w Grodzisku Mazowieckim (dnia 17 maja 2018 r.).

Na koniec 2018 r. w Hufcu zatrudnione były cztery osoby w pełnym wymiarze czasu pracy, odpowiednio po dwie w jednostce w Grodzisku Mazowieckim i dwie w Filii w Żyrardowie. Taki stan zatrudnienia utrzymywał się do zakończenia kontroli.

(akta kontroli tom I str. 57-60, 71-74, tom III str. 965-968)

Zgodnie z zarządzeniem Komendanta Głównego OHP nr 23/BKG z dnia 23 grudnia 2014 r.<sup>15</sup> potencjał organizacyjny Hufca Pracy winien kształtować się w następujący sposób: liczebność wychowanków Hufca - nie mniej niż 90 (w szczególnych przypadkach od 60 do 90 uczestników), a grupy wychowawczej średnio około 30 uczestników OHP objętych kształceniem i wychowaniem.

Zgodnie z arkuszami organizacyjnymi Hufca, w Filii w Żyrardowie pod opieką dwójki wychowawców pozostawało 59 do 60 wychowanków. Tym samym zachowany został wymóg średniej liczby 30 uczestników OHP na jednego wychowawcę. Stanowiło to zarazem realizację wniosku z kontroli NIK z 2017 roku.

(akta kontroli tom III str. 969-971)

W jednostce w Grodzisku Mazowiecki w okresie objętym kontrolą średnia liczba wychowanków przypadająca na jednego wychowawcę wahała się od 47 na koniec 2018 r., przez 54 na koniec 2019 r., do 60 na zakończenie 2020 r. Jak wyjaśniła Komendant Hufca potrzeba zatrudnienia trzeciej osoby na stanowisko wychowawcy w jednostce w Grodzisku Mazowieckim była wielokrotnie zgłaszana Komendantowi Wojewódzkiemu Mazowieckiej Wojewódzkiej Komendy OHP podczas roboczych kontaktów i odpraw kierownictwa. Brak kandydatów na wakujące stanowisko spowodowany był wymogiem spełnienia wysokich kwalifikacji przy jednoczesnym niskim uposażeniu.

(akta kontroli tom I str. 57-60, 71-74, tom III str. 969-971, 1180, 1204-1205)

Spośród siedmiu zatrudnionych w kontrolowanym okresie osób w HP w Grodzisku Mazowieckim (wraz z jednostką w Żyrardowie), pięć osób (Komendant, dwóch starszych wychowawców oraz dwóch wychowawców) posiadały wymagane wyższe wykształcenie pedagogiczne. Wykształcenie średnie posiadał jeden wychowawca zatrudniony w jednostce w Grodzisku Mazowieckim oraz jeden młodszy wychowawca w Filii w Żyrardowie. Wojewódzki Komendant OHP w Warszawie wyjaśnił, że pierwszy z pracowników został zatrudniony w jednostce w Grodzisku Mazowieckim w okresie obowiązywania rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 12 lipca 1996 r. w sprawie zasad wynagrodzenia za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników Ochotniczych Hufców Pracy<sup>16</sup>. Zgodnie z tym rozporządzeniem pracownik zatrudniony na stanowisku wychowawcy powinien posiadać wykształcenie średnie. W odniesieniu do drugiej z osób Wojewódzki Komendant poinformował, że pracownik został przyjęty do pracy w trakcie odbywania studiów pedagogicznych oraz wskazał na problemy z pozyskaniem pracowników spełniających wymagane kwalifikacje.

(akta kontroli tom I str. 965-968)

7. Hufiec podejmował różnorodne działania, dzięki którym starał się trafić do możliwie dużej liczby osób w wieku 15-18 lat, które mimo obowiązku szkolnego wypadły lub były zagrożone wypadnięciem z systemu edukacji i nie kontynuowały nauki oraz pozostawały bez pracy. Potencjalni uczestnicy Hufca to osoby osiągające bardzo słabe wyniki nauczania w gimnazjum lub szkole podstawowej, niejednokrotnie zaniebujące obowiązkiem szkolnym, wywodzące się z rodzin dysfunkcyjnych, dla których najlepszym rozwiązaniem na usamodzielnienie się jest zdobycie zawodu umożliwiającego szybkie podjęcie pracy. Drugą grupę młodzieży pozostającą w kręgu zainteresowań Hufca tworzą ci, którym nie powiodło się

<sup>15</sup> W sprawie wprowadzenia do użytku dokumentów: Biuro Wojewódzkiej Komendy OHP - standardy funkcjonowania, Hufiec Pracy - standardy funkcjonowania, Środowiskowy Hufiec Pracy - standardy funkcjonowania, Ośrodek Szkolenia i Wychowania - standardy funkcjonowania, Centrum Kształcenia i Wychowania - standardy funkcjonowania.

<sup>16</sup> Dz. U. z 1996 r. Nr 94, poz. 431 ze zm.



w szkole ponadpodstawowej/ponadgimnazjalnej i są zainteresowani zdobyciem kwalifikacji zawodowych w formie nauki zawodu.

(akta kontroli tom II str. 57–60, 75-78, tom III str. 997–1001)

Hufiec nie dysponował szacunkami, do jakiej części młodzieży, kwalifikującej się do objęcia działaniami OHP nie udało się dotrzeć. Zgodnie z wyjaśnieniami Komendant, Hufiec istnieje od 1995 roku i nie ma potrzeby dokonywania corocznej analizy liczby młodzieży, ponieważ istnienie i działalność jednostki została utrwalona w środowisku lokalnym, a plan rekrutacyjny Hufca jest wykonywany. Analiza ilościowa rekrutacji od wielu lat kształtuje się na podobnym poziomie. Plan rekrutacyjny to ok. 45-55 osób i taką lub większą liczbę nowozrekrutowanych osób przyjmuje Hufiec. Cykliczność tego zadania i wyliczenia liczbowe potwierdzają – zdaniem Komendant - że około 45-55 osób to potencjalni kandydaci do Hufca i jednocześnie grupa pozostająca w kręgu oddziaływań jednostki.

(akta kontroli tom I str. 57-60, 75-76)

Działania Hufca na rzecz pozyskiwania uczestników opierały się na promocji i działaniach informujących i zachęcających przyszłych kandydatów (pogadanki w szkołach, prezentacja oferty Hufca podczas Grodziskiej Sceny Talentów, informacje zamieszczane na stronie internetowej Mazowieckiej Wojewódzkiej Komendy OHP, informacje na stronach szkół kształcących młodocianych pracowników, promocja oferty Hufca podczas Dni Otwartych i Targów Pracy, informacje w serwisach społecznościowych, rozsyłanie informacji o naborze do placówek oświatowych: szkół podstawowych/gimnazjów) oraz współpracy z innymi instytucjami, których podmiotem działania jest młodzież (psychologowie i pedagodzy szkolni, dyrektorzy szkół/gimnazjów, pracownicy MOPS, pracownicy Sądu Rejonowego (kuratorzy sądowi), lokalne władze samorządowe (Wiceburmistrz Grodziska Mazowieckiego), dyrektor Niepublicznej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej „Animus”).

Do form i działań promujących uczestnictwo w OHP, a skierowanych do nowych osób należy zaliczyć artykuły, które ukazywały się w zakładce Hufca na stronie internetowej MWK OHP: [www.mazowiecka.ohp.pl](http://www.mazowiecka.ohp.pl). Wszelkie informacje związane z rekrutacją oraz prawami i obowiązkami uczestnika były udzielane również w siedzibie Hufca.

(akta kontroli tom III str. 997-1001, 1102-1105, 1209-1210)

Działania informacyjno-rekrutacyjne podejmowane przez Hufiec były w ocenie NIK wystarczające, co potwierdza fakt, iż w każdym roku objętym kontrolą udało się zrealizować plany rekrutacji w co najmniej 100% (średnia realizacja planu w badanym okresie wyniosła 112,7%). Spośród uczestników zrekrutowanych w okresie objętym kontrolą 21,4% pochodziło z rodzin wielodzietnych zaś 47,8% z rodzin niepełnych. Średnia ocen z ostatniego świadectwa szkolnego nowo zrekrutowanych uczestników wynosiła 2,94. Powyższe dane potwierdzają, że młodzież rozpoczynająca naukę w Hufcu pochodziła ze środowisk zagrożonych marginalizacją społeczną i wykazywała trudności w nauce. Liczba kandydatów do Hufca pozostawała na względnie stałym poziomie (50, 76 i 56 w latach objętych kontrolą).

(akta kontroli tom I str. 4-5, tom II str. 487-490, 529-532, 574-577)

**8.** Hufiec posiadał 111 porozumień zawartych z pracodawcami, prowadzącymi praktyczną naukę zawodu, odpowiednio 54 porozumienia z terenu Grodziska Mazowieckiego i 57 porozumień z terenu Żyrardowa. W roku 2018 naukę zawodu prowadziło 63 pracodawców, odpowiednio 32 i 31, w roku 2019 67 pracodawców, odpowiednio 31 i 36, w roku 2020 67 pracodawców, odpowiednio 34 i 33.

Porozumienia<sup>17</sup> z pracodawcami zawierane były na okres 5 lat i w razie potrzeby uaktualniane. Pracodawcy zatrudniający młodocianych pracowników często pozyskiwali informacje o możliwościach szkolenia uczniów od innych przedsiębiorców działających w tej samej branży. Pracownicy Hufca obserwowali lokalny rynek pracy i w nowo otwartych zakładach proponowali nawiązanie współpracy w zakresie kształcenia zawodowego młodocianych pracowników. Według Komendanta HP argumentem do nawiązania takiej współpracy były nie tylko wymierne korzyści w postaci dofinansowania kosztów kształcenia za wyszkolenie ucznia czy też refundacji ponoszonych kosztów z tytułu zatrudnienia młodocianego pracownika, ale także praca wykonywana przez ucznia. Informacje o możliwości nawiązania współpracy były przekazywane przez uczestników, którzy znając pracodawców w ich lokalnym środowisku proponowali dodatkowe zakłady pracy, jako potencjalne miejsca kształcenia. Porozumienie o warunkach zatrudnienia młodocianych uczestników OHP zawierała z zakładami pracy Mazowiecka Wojewódzka Komenda OHP. Przed rozpoczęciem współpracy z danym zakładem pracy i podpisaniem porozumienia, każdy pracodawca był informowany o warunkach zatrudnienia młodocianych pracowników. Wynikały one z zawieranych indywidualnych umów o pracę z młodocianymi, a także z przebiegu kształcenia zawodowego zgodnie z programem nauczania dla danego zawodu. Pracodawcy kształcący młodocianych pracowników posiadali kwalifikacje zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu<sup>18</sup>.

Młodociani pracownicy dokumentowali przebieg swojej praktyki w zeszytach zajęć praktycznych, które podpisywał pracodawca lub osoba odpowiedzialna za przebieg kształcenia w zakładzie pracy. Postępy ucznia na praktyce były oceniane 2 razy do roku w systemie semestralnym, gdzie pracodawca wystawiał ocenę biorąc pod uwagę kryteria ocen z zajęć praktycznych. Nad całością przebiegu kształcenia zawodowego nadzór pełniła kadra wychowawcza Hufca Pracy, która zbierała zeszyty zajęć praktycznych, po czym przekazywała ogólne zestawienia ocen do szkoły kształcącej uczestników.

(akta kontroli tom I str. 57-60, 82-83, tom II str. 438-458, tom III str. 939-944, 1095-1102, 1161, 1173)

**9.** W okresie objętym kontrolą, Hufiec wbrew uregulowaniom § 11 ust. 3 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 22 lipca 2011 r. w sprawie szczegółowych zadań i organizacji Ochotniczych Hufców Pracy<sup>19</sup>, nie współpracował z urzędami pracy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników OHP.

W udzielonym wyjaśnieniu Komendant podała, iż na potrzeby analizy kształcenia zawodowego wykorzystywany był „Barometr zawodów”<sup>20</sup>, publikowany na stronach internetowych PUP w Grodzisku Mazowieckim i Żyrardowie.

(akta kontroli tom I str. 57-60, 84-85)

<sup>17</sup> Porozumienia o warunkach zatrudnienia młodocianych uczestników OHP. Pracodawca zapewnia na swój koszt pomieszczenia socjalne dla uczestników, opiekę lekarską na zasadach przewidzianych dla pracowników zakładu pracy, przeszkolenie uczestników w zakresie BHP, przepisów p.poż., odzież ochronną i roboczą oraz sprzęt ochrony osobistej oraz środki higieny osobistej. Uczestnicy są zatrudnieni na stanowiskach pracy, zapewniających realizację programów praktycznej nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy pod nadzorem instruktora praktycznej nauki zawodu. OHP zapewniają opiekę wychowawczą nad uczestnikami. Niedopuszczalne jest zatrudnianie młodocianych w porze nocnej. Pracodawcy przed podpisaniem porozumienia są informowani przez Kadrę Hufca o warunkach zatrudnienia młodocianych i przebiegu kształcenia zgodnie z programem nauczania dla danego zawodu.

<sup>18</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 244, poz. 1626 ze zm.

<sup>19</sup> Dz.U. Nr 155 poz. 920.

<sup>20</sup> „Barometr zawodów” to krótkookresowe, jednoroczne badanie jakościowe określające zapotrzebowanie na pracowników w kolejnym roku, które jest przeprowadzane na zlecenie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

10. Hufiec Pracy w Grodzisku Mazowieckim posiadał udokumentowane porozumienia o współpracy z następującymi instytucjami oświatowymi oraz jednostkami samorządu terytorialnego:

- porozumienie z dnia 15 maja 2009 r. z Zespołem Szkół nr 1 (dalej: ZS nr 1) w Żyrardowie w zakresie kształcenia zawodowego i wychowania młodzieży;
- porozumienie z dnia 20 maja 2009 r. z Sądem Rejonowym w Żyrardowie w zakresie kierowania do OHP młodzieży zaniedbanej i zagrożonej demoralizacją oraz tworzenia warunków do wspomaganie szkolenia kadry w zakresie problematyki wychowawczej, profilaktycznej i resocjalizacyjnej. Współpraca z Sądem była realizowana poprzez kuratorów, pełniących nadzór nad nieletnimi w celu diagnozowania trudności wychowawczych;
- porozumienie z dnia 21 maja 2009 r. z Komendą Policji w Żyrardowie w zakresie prowadzenia działalności wychowawczej, profilaktycznej i resocjalizacyjnej w szczególności młodzieży niedostosowanej społecznie, sprawiającej problemy wychowawcze;
- porozumienie z dnia 25 maja 2009 r. z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Żyrardowie w zakresie kształcenia zawodowego i wychowania młodzieży. Współpraca obejmowała materialne wsparcie rodzin będących w trudnej sytuacji materialnej;
- porozumienie z 3 lipca 2008 r. z Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Żyrardowie. Współpraca polegała na pozyskiwaniu opinii psychologiczno-pedagogicznych o konieczności obniżenia wymagań edukacyjnych dla uczestników Hufca;
- porozumienie z dnia 1 września 2011 r. z Zespołem Szkół Technicznych i Licealnych nr 2 (dalej: ZSTiL nr 2) w Grodzisku Mazowieckim w zakresie kształcenia zawodowego i wychowania młodzieży.

Jednostka w Grodzisku Mazowieckim współpracowała również z innymi instytucjami i podmiotami: Poradnią Psychologiczno- Pedagogiczną w Grodzisku Mazowieckim, kuratorami Sądu ds. Nieletnich, Stowarzyszeniem „Bezpieczne Miasto”, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Grodzisku Mazowieckim, rejonowym Oddziałem PCK, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Grodzisku Mazowieckim, Wydziałem Edukacji Starostwa Powiatowego w Grodzisku Mazowieckim. Współpraca z tymi instytucjami odbywała się bez formalnych uregulowań i dotyczyła udzielania wsparcia uczestnikom Hufca Pracy oraz ich rodzinom w zakresie diagnozowania trudności wychowawczych, a tym samym prowadzeniu spójnej pracy wychowawczej. Częstotliwość spotkań i zakres współpracy były określane według bieżących, indywidualnych potrzeb wychowanków. Dodatkowo Hufiec, jako jednostka terenowa, realizował porozumienia podpisywane w Komendzie Głównej lub Komendzie Wojewódzkiej OHP (np. porozumienie ze Związkiem Ochotniczych Straży Pożarnych RP i Komendą Główną OHP).

(akta kontroli tom I str. 57-60, 88-90, 111-115, tom II str. 619-622)

11. W Grodzisku Mazowieckim prowadzono rekrutację na rok szkolny 2018/2019 w zawodach kucharza (25) i fryzjera (10), na rok 2019/2020 w zawodach kucharza (34) i fryzjera (20), a na rok 2020/2021 w zawodach kucharza (16) i fryzjera (17). W latach szkolnych 2018/2019, 2019/2020 i 2020/2021 zawody kucharza i fryzjera zaliczane były przez PUP w Grodzisku Mazowieckim jako zawody deficytowe.

(akta kontroli tom II str. 491, 533, 578)

W Żyrardowie prowadzono rekrutację na rok szkolny 2018/2019 w 7 zawodach: sprzedawca (1), ślusarz (3), mechanik pojazdów samochodowych (3), cukiernik (2), elektryk (2), fryzjer (3) i kucharz (1). W roku szkolnym 2019/2020 rekrutację

prowadzono w 7 zawodach: mechanik pojazdów samochodowych (12), cukiernik (2), stolarz (1), elektryk (1), elektromechanik pojazdów samochodowych (2), stolarz (3) i fryzjer (2). W roku szkolnym 2020/2021 rekrutację przeprowadzono w ramach 6 zawodów: mechanik pojazdów samochodowych (7), sprzedawca (1), cukiernik (1), elektryk (3), kucharz (3) i fryzjer (8). W latach szkolnych 2018/2019 i 2019/2020 rekrutację przeprowadzono głównie w zawodach deficytowych (sprzedawca, stolarz, ślusarz) i zrównoważonych (kucharz, elektryk, elektromechanik). W roku szkolnym 2020/2021 jako zawód deficytowy został zakwalifikowany mechanik pojazdów samochodowych, ślusarz, kucharz, elektryk, elektromechanik pojazdów samochodowych, stolarz. Jedynym zawodem nadwyżkowym był w roku 2018/2019 cukiernik.

(akta kontroli tom II str. 491, 533, 578)

Hufiec Pracy w Grodzisku Mazowieckim (Filia w Żyrardowie) nie zwracał się do PUP w Grodzisku Mazowieckim ani PUP w Żyrardowie przed rekrutacją na lata szkolne 2018/2019, 2019/2020 i 2020/2021 o opinię i wskazanie zawodów deficytowych/nadwyżkowych i w związku z tym PUP w Grodzisku Mazowieckim i w Żyrardowie nie przekazywał opinii, analiz, monitoringów zawodów deficytowych/nadwyżkowych do Hufca w Grodzisku Mazowieckim (Filii w Żyrardowie). Zdaniem zarówno Dyrektora PUP w Grodzisku Mazowieckim jak i w Żyrardowie rekrutowanie w latach 2018-2020 przez Hufiec w Grodzisku Mazowieckim (Filię w Żyrardowie) na uczestników Hufca do szkolenia w ww. zawodach było zasadne z punktu widzenia oceny monitoringu rynku pracy prowadzonego przez PUP.

(akta kontroli tom II str. 630-637)

Według Dyrektora ZSTiL nr 2 w Grodzisku Mazowieckim ZSTiL nr 2 szkoła prowadziła rekrutacje uczniów na lata szkolne 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021 do Branżowej Szkoły I Stopnia w zawodach kucharz i fryzjer w oparciu o arkusz organizacyjny szkoły zatwierdzony przez organ prowadzący (Powiat Grodziski). Plany rekrutacyjne w tych zawodach były corocznie uzgadniane z Hufcem Pracy w Grodzisku Mazowieckim. Kształcenie dużych grup uczniów w zawodach kucharz i fryzjer pozwalało na zorganizowanie kształcenia zawodowego teoretycznego w systemie klasowo-lekcyjnym. Mimo dużej liczby zakładów gastronomicznych i fryzjerskich na rynku nadal występuje niedobór pracowników w tych zawodach. Według danych Szkoły uzyskanych telefonicznie dot. roku szkolnego 2018/2019: było 21 absolwentów w zawodzie kucharz, z tego trzech uczy się, 12 pracuje, trzech uczy się lub pracuje, o czterech brak informacji, a z 11 absolwentów w zawodzie fryzjer: jeden dalej się uczy, siedmiu pracuje, jeden uczy się i pracuje, o dwóch brak informacji<sup>21</sup>. Powyższe dane nie pozwalały na stwierdzenie, ilu z absolwentów znalazło zatrudnienie w wyuczonym zawodzie.

Według Dyrektora ZS nr 1 w Żyrardowie rekrutacja pod kątem zawodów deficytowych nie zawsze jest realna, ponieważ nauka zawodu trwa 3 lata, a zmiany rynku pracy cechuje duża dynamika. Zarówno Dyrektor ZSTiL nr 2 w Grodzisku Mazowieckim jak i Dyrektor ZS nr 1 w Żyrardowie wysoko ocenili współpracę z Hufcem Pracy w Grodzisku Mazowieckim.

(akta kontroli tom II str. 638-643)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

<sup>21</sup> Absolwenci w roku szkolnym 2019/2020: zawód kucharz - liczba absolwentów 12 w tym: uczy się dalej 3, pracuje 6, uczy się i pracuje 1, brak informacji 2. zawód fryzjer - liczba absolwentów 9, w tym: uczy się dalej 1, pracuje 3, uczy się i pracuje 3, brak informacji 2.

1. *Wewnętrzny regulamin organizacyjny 7-31 Hufca Pracy w Grodzisku Mazowieckim* jest niedostosowany do stanu faktycznego, gdyż nie uwzględnia w strukturze jednostki Filii Hufca w Żyrardowie, faktycznie funkcjonującej w Hufcu.
2. Średnia liczba wychowanków przypadająca na jednego wychowawcę w jednostce w Grodzisku Mazowieckim wynosiła w poszczególnych badanych latach 47 osób na koniec 2018 r., 54 na koniec 2019 r., 60 na zakończenie 2020 r. Było to niezgodne ze Standardami funkcjonowania Hufca Pracy określającymi, że liczebność grupy wychowawczej wynosi średnio ok. 30 uczestników OHP objętych kształceniem i wychowaniem.
3. Hufiec nie współpracował z urzędami pracy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników OHP.

#### OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie NIK, oferta Hufca, skierowana do młodzieży pochodzącej ze środowisk zagrożonych marginalizacją społeczną i wykazującej trudności w nauce, była dostosowana do potrzeb rynku pracy. Działania informacyjne poprzedzające rekrutację nowych uczestników Hufca były różnorodne i skierowane do wielu odbiorców, co pozwoliło na wykonanie planów rekrutacji w założonej liczbie uczestników. W kontrolowanym okresie egzaminy zawodowe zdało 87,5% podchodzących do nich uczestników. Wykuszalność pozostawała na niskim poziomie i wyniosła 2,1%. Hufiec podejmował współpracę z innymi instytucjami zajmującymi się młodzieżą, jednakże nie współpracował z urzędami pracy w celu znalezienia zatrudnienia dla uczestników OHP. Większość uczestników kształciła się w zawodach deficytowych lub zrównoważonych na lokalnym rynku pracy. Średnia liczba wychowanków przypadająca na jednego wychowawcę w jednostce w Grodzisku Mazowieckim wynosiła ponad 30 osób, co było niezgodnie ze Standardami funkcjonowania Hufca Pracy.

#### OBSZAR

### **2. Przygotowanie zawodowe i zatrudnienie absolwentów OHP na otwartym rynku pracy, w tym trwałość zatrudnienia i jego zgodność z nabytymi kwalifikacjami.**

#### Opis stanu faktycznego

1. Hufiec w Grodzisku Mazowieckim zaplanował rekrutację uczestników: 50 w 2018 r., 55 w 2019 r. i 56 w 2020 r. Zrekrutowano odpowiednio: 50, 76 i 56 osób.

Według *Harmonogramu akcji rekrutacyjnej na rok szkolny 2018/2019* kadra Hufca w Grodzisku Mazowieckim miała prowadzić rekrutację do pierwszych klas Szkoły Branżowej I Stopnia o kierunkach nauczania: kucharz i fryzjer, a w Żyrardowie nabór do klasy wielozawodowej m.in. kucharz, fryzjer, sprzedawca, mechanik pojazdów samochodowych, elektryk, ślusarz, cukiernik. Natomiast wg *Sprawozdania z akcji rekrutacyjnej w hufcu 7-31 w Grodzisku Mazowieckim* na dzień 30 września 2018 r. przyjęto 50 osób, w tym 22 dziewcząt (25 osób do nauki w zawodzie kucharz w Grodzisku Mazowieckim, 10 do nauki w zawodzie fryzjera i 20 osób do nauki w siedmiu zawodach<sup>22</sup> do jednostki w Żyrardowie). Większość (26) uczestników dokonało samodzielnego wyboru takiej formy edukacji, 19 skierowanych było przez rodziców, 5 skierowanych przez pedagogów szkolnych.

Na rok szkolny 2019/2020 Hufiec w Grodzisku Mazowieckim planował rekrutację do pierwszych klas ZSZ o kierunkach nauczania kucharz i fryzjer, a w Żyrardowie nabór do klasy wielozawodowej o profilu jak w roku poprzednim. Na dzień 30 września

<sup>22</sup> Trzech uczestników w zawodzie mechanik pojazdów samochodowych, jeden w zawodzie kucharz, trzech w zawodzie fryzjera, jeden w zawodzie sprzedawca, trzech w zawodzie ślusarz, dwóch w zawodzie elektryk, dwóch w zawodzie cukiernik, dwóch w zawodzie lakiernik, jeden w zawodzie stolarz.

2019 r. przyjęto 76 osób, w tym 40 dziewcząt (54 osób w Grodzisku Mazowieckim, w tym 34 w zawodzie kucharz i 20 w zawodzie fryzjer oraz 22 osoby do nauki w siedmiu zawodach<sup>23</sup> w Żyrardowie). Przyjęto o 21 osób więcej niż planowano. Było to wynikiem kumulacji dwóch roczników spowodowanej reformą edukacyjną. 31 uczestników dokonało samodzielnego wyboru takiej formy edukacji, 44 skierowanych było przez rodziców a jeden przez pracowników pomocy społecznej.

Na rok szkolny 2020/2021 kadra Hufca w Grodzisku Mazowieckim planowała ponownie rekrutację do pierwszych klas ZSZ o kierunkach nauczania kucharz i fryzjer, a w Żyrardowie nabór do klasy wielozawodowej jak w latach poprzednich. Na dzień 30 września 2020 r. przyjęto 56 osób (33 osób w Grodzisku Mazowieckim, w tym 16 w zawodzie kucharz i 17 w zawodzie fryzjer oraz 23 osób<sup>24</sup> w sześciu zawodach w Żyrardowie). Większość (29) uczestników dokonało samodzielnego wyboru takiej formy edukacji, 27 skierowanych było przez rodziców.

(akta kontroli tom II str. 480-491, 522-533, 568-578)

Po otrzymaniu zarządzeń Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego w sprawie rekrutacji młodzieży do jednostek opiekuńczo-wychowawczych OHP na dany rok szkolny, Komendant Hufca każdego roku zarządzeniami<sup>25</sup> powoływał Komisje Rekrutacyjne w celu przygotowania i przeprowadzenia naboru młodzieży do Hufca. W załącznikach do zarządzeń określono Zasady funkcjonowania Komisji Rekrutacyjnej oraz Harmonogram rekrutacji. Przewodniczącym Komisji był każdorazowo Komendant Hufca. W skład Komisji wchodził ponadto: wychowawcy Hufca, dyrektor Zespołu Szkół nr 1 w Żyrardowie, dyrektor Zespołem Szkół Technicznych i Licealnych nr 2 w Grodzisku Mazowieckim oraz doradca zawodowy MWK OHP. Do składu nie był powoływany zastępca przewodniczącego, pomimo takiego wymogu określonego Regulaminami rekrutacji uczestników na lata 2019/2020 (par. 7 ust. 5) i 2020/21 (rozdział II pkt 6). Nie powołanie zastępcy przewodniczącego Komendant wyjaśniła przeoczeniem. Na zakończenie akcji rekrutacyjnej opracowywane były Sprawozdania z realizacji rekrutacji.

(akta kontroli tom II str. 480-491, 522-533, 568-578, tom II str. 972-973, 976-978)

2. Kontrolę w zakresie kwalifikowania i doboru kandydatów do Hufca w oparciu o procedury określone przez Komendanta Głównego OHP przeprowadzono na losowo dobranej próbie 18 kandydatów do Hufca z lat 2018/2019, 2019/2020 i 2021/2022. W celu stwierdzenia, czy kwalifikowanie i dobór kandydatów do Hufca dokonywany był w oparciu o procedury określone przez Komendanta Głównego OHP zbadano cały proces kwalifikacyjny ww. 18 kandydatów. We wszystkich przypadkach zebrano pełne informacje i wymagane dokumenty dotyczące kandydatów<sup>26</sup>. Każdy z kandydatów z roku szkolnego 2018/2019 oraz 2020/2021 przedłożył podpisany przez doradcę zawodowego dokument potwierdzający odbycie rozmowy służącej omówieniu predyspozycji, zainteresowań i trafności wyboru zawodu z uwzględnieniem deficytowości poszczególnych zawodów i szans na uzyskanie zatrudnienia po zakończeniu kształcenia. W roku szkolnym 2019/2020 w związku z dużą liczbą kandydatów i niedostateczną liczbą doradców zawodowych

<sup>23</sup>12 uczestników w zawodzie mechanik pojazdów samochodowych, dwóch w zawodzie kucharz, dwóch w zawodzie fryzjer, jeden w zawodzie elektryk, dwóch w zawodzie cukiernik, jeden w zawodzie stolarz, dwóch w zawodzie elektromechanik pojazdów samochodowych.

<sup>24</sup>Siedmiu uczestników w zawodzie mechanik pojazdów samochodowych, ośmiu w zawodzie fryzjer, trzech w zawodzie elektryk, jeden w zawodzie cukiernik, jeden w zawodzie sprzedawca, trzech w zawodzie stolarz.

<sup>25</sup>Zarządzenie Komendanta Hufca nr 1: z dnia 6 kwietnia 2018 r., 15 kwietnia 2019 r. i 22 maja 2020 r.

<sup>26</sup>Uczestnik może być przyjęty do Hufca po spełnieniu następujących warunków: a) zadeklarowaniu woli pobytu w określonej jednostce; b) złożeniu niezbędnych dokumentów; c) zadeklarowaniu woli kontynuowania kształcenia ogólnego; d) zawarciu z zaproponowanym przez hufiec pracy zakładem pracy indywidualnej umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

Centrum Edukacji i Pracy Młodzieży OHP w Warszawie ustalono, że na rozmowy z doradca zawodowym kierowane będą jedynie osoby o niesprecyzowanym wyborze ścieżki zawodowej. Takich osób w trakcie procesu rekrutacyjnego nie stwierdzono. Gdy kandydaci zgłaszali się lub byli kierowani do Hufca, rozpoczynała się procedura rekrutacji na uczestnika OHP. Nie było przypadku, aby komisje rekrutacyjne przyjmowały kandydatów bez kompletu dokumentów. Za każdym razem dniem skompletowania dokumentacji był dzień przedłożenia przez kandydata umowy zawartej z pracodawcą. Wszystkie osoby objęte badaniem ukończyły gimnazjum z wynikami w nauce średnio-słabymi albo słabymi, co spowodowało, że praktycznie jedyną formą nauki, która im pozostała była nauka zawodu z doksztalaniem w ramach zasadniczej szkoły zawodowej. Kandydaci składali dokumenty od maja do września z powodu różnych sytuacji związanych z wyborem szkoły przez kandydatów oraz terminami wakacji. Terminy składania oświadczeń o podjęciu kształcenia były dotrzymywane. Równolegle były prowadzone rozmowy wstępne z uczestnikiem i jego rodzicami (opiekunami prawnymi), aby zorientować się w sytuacji rodzinnej uczestnika, jego problemach i motywacji, która skłoniła do podjęcia nauki w wybranym zawodzie. W teczkach rekrutowanych znajdujących się w Hufcu Pracy zawarte były zaświadczenia lekarskie o przydatności do zawodu, składane były również u pracodawcy, który zatrudniał młodocianego. Wszyscy kandydaci ukończyli gimnazjum/szkołę podstawową, posiadali słabe oceny i pozostała im forma nauki zawodu z doksztalaniem w ramach ZSZ.

W ramach procesu rekrutacji, przy wyborze zawodu przez kandydata priorytetem były jego preferencje ustalone podczas wypełniania kwestionariusza osobowego oraz podczas wizyt u pracodawców, u których mieliby pobierać praktyczną naukę zawodu.

Z objętej kontrolą grupy 18 osób, pracodawcę zmieniło trzech wychowanków w ramach porozumienia stron. Powodami zmian były: konflikty z pracodawcą bądź pracownikami zatrudnionymi u danego pracodawcy.

(akta kontroli tom II str. 487-490, 529-532, 574-577, 625-629, tom III str. 976-978, 1002-1016, 1116-1160)

W skali całego Hufca w roku szkolnym 2018/2019 na 50 osób nowoprzyjętych pracodawcę zmieniło dziewięć osób, w roku szkolnym 2019/2020 na 76 osób nowoprzyjętych pracodawcę zmieniło 12 osób, w roku szkolnym 2020/2021 na 56 osób nowoprzyjętych pracodawcę zmieniła jedna osoba. Przyczyny zmiany miejsc praktyk to w dużej mierze sytuacje losowe takie jak likwidacja działalności (śmierć właściciela), zmiana miejsca zamieszkania uczestnika, problemy z dojazdem na praktyki.

(akta kontroli tom I str. 53)

**3. Badanie efektywności działań opiekuńczo-wychowawczych wobec uczestników OHP** przeprowadzono na podstawie ksiąg absolwentów. Analiza badania ksiąg absolwentów z lat 2018-2020 wykazała, że:

- I pomiar (pół roku od ukończenia kształcenia) - liczba absolwentów objętych pomiarem 139 osób, absolwenci, z którymi udało się nawiązać kontakt – 93 osoby (66,9% ogółu abonentów objętych pomiarem), absolwenci posiadający zatrudnienie 56 osób (60,2%), absolwenci, którzy kontynuowali naukę w formie szkoły wyższego stopnia lub szkolenia – 17 osób (18,3%), absolwenci jednocześnie pracujący i uczący się – 12 osób (12,9%), absolwenci, którzy nie posiadali zatrudnienia ani nie uczestniczyli w kształceniu lub szkoleniu osiem osób (8,6%), 47,1% absolwentów posiadających zatrudnienie pracowało w wyuczonym zawodzie;

- II pomiar (rok od ukończenia kształcenia) - liczba absolwentów objętych pomiarem 117 osób, absolwenci, z którymi udało się nawiązać kontakt - 51 osób (43,6% absolwentów objętych pomiarem), absolwenci posiadający zatrudnienie - 40 osób (78,4%), absolwenci, którzy kontynuowali naukę w formie szkoły wyższego stopnia lub szkolenia – jedna osoba (2%), absolwenci jednocześnie pracujący i uczący się – jedna osoba (2%), absolwenci, którzy nie posiadali zatrudnienia ani nie uczestniczyli w kształceniu lub w szkoleniu – dziewięć osób (17,6%), 46,3% absolwentów posiadających zatrudnienie pracowało w wyuczonym zawodzie;
- III pomiar (2 lata od ukończenia kształcenia) - liczba absolwentów objętych pomiarem 47 osób, absolwenci, z którymi udało się nawiązać kontakt – 22 osoby (46,8% absolwentów objętych pomiarem), absolwenci posiadający zatrudnienie - 15 osób (68,2%), absolwenci, którzy kontynuowali naukę w formie szkoły wyższego stopnia lub szkolenia – jedna osoba (4,5%), absolwenci jednocześnie pracujący i uczący się – dwie osoby (9,1%), absolwenci którzy nie posiadali zatrudnienia ani nie uczestniczyli w kształceniu lub w szkoleniu – cztery osoby (18,2%), 62,5% absolwentów posiadających zatrudnienie pracowało w wyuczonym zawodzie.

(akta kontroli tom I str. 124-160)

41 spośród 281 zbadanych zapisów (14,6%) w księgach absolwentów za lata 2018-2020 nie było precyzyjnych, np. zapis „pracuje” bez podania zawodu, miejsca pracy, rodzaju umowy, zapis „uczy się” bez żadnych dodatkowych informacji.

W księgach absolwentów za 2018 i 2019 rok brak było również informacji o udziale w działaniach Klubu Absolwenta OHP. Jak wyjaśniła Komendant Hufca księgi absolwentów, są prowadzone na podstawie informacji źródłowych pozyskiwanych od absolwentów. Wiele ankiet wypełnianych przez absolwentów, zawiera lakoniczne informacje o zatrudnieniu, bez podania rodzaju umowy i innych danych. Młodzież często odmawia podania szczegółowych informacji, zasłaniając się ustawą o ochronie danych osobowych czy RODO<sup>27</sup>. Inne przyczyny które można wskazać to: zmiany teleadresowe uniemożliwiające kontakt z uczestnikiem; niechęć do udzielania informacji o swoim statusie pracowniczym (sytuacje rodzinne, finansowe); brak oferty kursów i szkoleń wskazanych w formularzu absolwenta jako powód kontaktu; założenie rodziny, wychowywanie dzieci, wyjazd z kraju.

Badanie losów absolwentów to działanie oparte na dobrowolnym udzielaniu informacji przez uczestników. Na tej samej zasadzie opiera się funkcjonowanie Klubu Absolwenta w jednostce. W 2018 i 2019 r. brak było konkretnych inicjatyw (kursów, programów) ze strony OHP skierowanych do młodzieży, stąd absolwenci nie angażowali się w działania Klubu.

Kontrolę w zakresie rzetelności prowadzenia ksiąg absolwenta przeprowadzono na próbie 17 ankiet wypełnionych przez absolwentów. Stwierdzono, że zapisy w księdze absolwenta odpowiadają informacjom źródłowym zawartym w ankietach.

(akta kontroli tom I str. 40-43, 124-160, tom III str. 1181-1193, 1211-1213)

4. Z badania losów 30 absolwentów wynika, że po zakończeniu przygotowania zawodowego 21 absolwentów OHP przejawiało aktywność zawodową i pracowało w dłuższym lub krótszym okresie. Na dzień 7 grudnia 2020 r. pracowało 17 absolwentów. Natomiast z danych uzyskanych z Powiatowego Urzędu Pracy w Grodzisku Mazowieckim wynika, że ośmioro absolwentów rejestrowało się

<sup>27</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. UE L 119 z 4 maja 2016 r.).



w Urzędzie, w tym sześć osób na dzień 11 grudnia 2020 r. pozostawało nadal w rejestracji. Dwie osoby skorzystały krótkotrwale ze świadczeń pomocy społecznej.

(akta kontroli tom II str. 623-624, 628-634, 661-749, tom III str. 962)

5. W latach 2018-2020 Hufiec był raz kontrolowany przez Komendanta Wojewódzkiego OHP. Kontrola miała status kontroli sprawdzającej, wynikającej z planu kontroli na rok 2018. Wydane zalecenia pokontrolne dotyczyły złożenia wniosków do Pionu Administracyjno-Organizacyjnego MWK OHP o doposażenie jednostki w sprzęt komputerowy w celu utrzymania prawidłowego funkcjonowania jednostki i usprawnienia pracy. Zalecenia pokontrolne zostały zrealizowane.

(akta kontroli tom I str. 40-41, 52, 57-60, 62, 98-110, tom I str. 1194-1199)

Hufiec prowadzi książkę skarg i wniosków od 1 stycznia 2005 r. W okresie objętym kontrolą nie dokonano w niej żadnych wpisów.

(akta kontroli tom I str. 57-61, tom III str. 1200-1202)

6. W związku z pojawieniem się zagrożenia epidemiologicznego koronawirusem COVID-19 w Hufcu poza aktami prawa powszechnie obowiązującego<sup>28</sup>, obowiązywały także:

- Standardy zapewnienia bezpieczeństwa młodzieży i ochrony jej przed krzywdzeniem<sup>29</sup> (rozd. V ust. 2 pkt 13 dotyczy zagrożenia epidemią);
- Wewnętrzna procedura operacyjna pn. „Działania w związku z zagrożeniem uczestników i pracowników OHP, firm usługowych działających na rzecz OHP, niedostępności obiektów, urządzeń w jednostkach MWK OHP spowodowaną chorobą COVID-19”<sup>30</sup>;
- Zarządzenie nr 6 Komendanta MWK OHP z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie organizacji pracy jednostek terenowych w związku z ogłoszeniem na terenie Polski stanem epidemicznym;
- Wytyczne Komendanta Głównego OHP dotyczące zadań kadry pedagogicznej na czas zawieszenia zajęć edukacyjnych oraz ograniczonego funkcjonowania jednostek opiekuńczo-wychowawczych OHP z 25 marca 2020 r.;
- Wytyczne dla jednostek opiekuńczo-wychowawczych OHP realizujących zadania w zakresie kształcenia i wychowania od 1 września 2020 r.

Dodatkowo, począwszy od 27 lutego 2020 r. Hufiec otrzymywał od MWK OHP za pośrednictwem wiadomości e-mail wymagania i wytyczne dotyczące przeciwdziałania zagrożeniom wynikającym z epidemii. Dotyczyły one obowiązków informacyjnych (zamieszczania stosownych ostrzeżeń i instrukcji), zwiększenia częstotliwości sprzątnięcia i zakupu środków czystości, zakupu środków ochrony osobistej, prowadzenia akcji informacyjnej wśród młodzieży i pracodawców, monitorowania sytuacji w szkołach, informowania MKW OHP o istotnych wydarzeniach, organizacji pracy Hufca.

(akta kontroli tom III str. 752-828)

<sup>28</sup> 1) Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, ze zm.); 2) Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 410, ze zm.); 3) Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 sierpnia 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 1389, ze zm.); 4) Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 493, ze zm.).

<sup>29</sup> Zarządzenie KG OHP nr 14/BEO z dnia 15 czerwca 2016 r.

<sup>30</sup> Zarządzenie MWK OHP nr 5 z dnia 24 marca 2020 r.

Zgodnie z Wytycznymi Komendanta Głównego OHP dotyczącymi zadań kadry pedagogicznej na czas zawieszenia zajęć edukacyjnych oraz ograniczonego funkcjonowania jednostek opiekuńczo-wychowawczych OHP z 25 marca 2020 r. podstawową formą wsparcia udzielanego przez OHP stała się opieka wychowawcza na odległość, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Wychowawcy zostali zobowiązani do telefonicznego lub elektronicznego skontaktowania się z każdym z podopiecznych oraz jego rodzicami/opiekunami prawnymi i ustalenia formy dalszych kontaktów. Od 29 kwietnia 2020 r. elektroniczne formy komunikacji były wykorzystywane równoległe z pracą świadczoną bezpośrednio, zaś od 18 maja 2020 r. możliwość świadczenia pracy zdalnej została zawieszona, a następnie przywrócona począwszy od 24 października 2020 r.

(akta kontroli tom III str. 752-828)

Kadra Hufca została wyposażona w środki ochrony indywidualnej (maseczki chirurgiczne, przyłbice, rękawiczki, płyny dezynfekujące). Tygodniową kwarantanną został objęty jeden pracownik. Nie miało to wpływu na funkcjonowanie Hufca.

(akta kontroli tom I str. 49-51, tom III str. 750-751)

W ocenie NIK działania podejmowane przez Hufiec w związku ze stanem epidemii były wystarczające i adekwatne do zmieniającej się sytuacji, zarówno w zakresie zapewnienia ciągłości funkcjonowania, zabezpieczenia pracowników, uczestników i interesantów Hufca jak i rekrutacji uczestników na rok szkolny 2020/2021.

7. W wystąpieniu pokontrolnym nr KPS.410.002.06.2017 z kontroli koordynowanej nr P/17/041 Aktywizacja zawodowa młodzieży przez Ochotnicze Hufce Pracy, sformułowano siedem wniosków pokontrolnych:

- 1) Podjęcie działań na rzecz zaktualizowania *Wewnętrznego Regulaminu Organizacyjnego 7-31 HP w Grodzisku Mazowieckim*;
- 2) Podjęcie działań organizacyjnych w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim mających na celu dostosowanie liczby uczestników przypadających na jednego wychowawcę w jednostce w Żyrardowie do liczby określonej przez Komendanta Głównego OHP;
- 3) Motywowanie absolwentów do utrzymywania kontaktów z Hufcem co najmniej przez 2 lat po opuszczeniu Hufca;
- 4) Rzetelne prowadzenie ksiąg absolwentów;
- 5) Nawiązanie współpracy z publicznymi instytucjami rynku pracy oraz innymi jednostkami OHP w zakresie pomocy uczestnikom OHP w znalezieniu zatrudnienia;
- 6) Dostosowanie, w miarę możliwości, oferty edukacyjnej do oczekiwań lokalnego rynku pracy, m.in. poprzez kształcenie w zawodach deficytowych;
- 7) Podjęcie działań na rzecz rzetelnego prowadzenia księgi skarg i wniosków, w tym zobowiązanie wychowawców do dokumentowania skarg i wniosków przekazanych ustnie przez uczestników Hufca.

Pismem z dnia 7 sierpnia 2017 r. Komendant Hufca wskazała, iż wnioski pokontrolne zostały przyjęte do realizacji. Z ustaleń kontroli wynika, że:

Wniosek nr 1 nie został zrealizowany. W *Wewnętrznym Regulaminie Organizacyjnym* do dnia zakończenia kontroli nie został wprowadzony zapis o wyodrębnieniu Filii Hufca w Żyrardowie w strukturze jednostki.

(akta kontroli tom II str. 604-617)

Wniosek nr 2 został zrealizowany częściowo. W związku z zatrudnieniem dwóch pracowników w Filii w Żyrardowie począwszy od listopada 2018 r. średnia liczebność grup wychowawczych była zgodna ze Standardach funkcjonowania

Hufca. Jednocześnie w związku z odejściem pracownika z jednostki w Grodzisku Mazowieckim średnia liczba wychowanków przypadająca na jednego wychowawcę przekraczała liczbę 30, określoną w Standardach funkcjonowania Hufca.

(akta kontroli tom III str. 966-971)

Wniosek nr 3 został zrealizowany. Pracownicy Hufca motywowali absolwentów do utrzymywania kontaktów z Hufcem.

(akta kontroli tom I str. 9-14)

Wniosek nr 4 został zrealizowany. Zapisy w księdze absolwenta odpowiadały informacjom źródłowym zawartym w ankietach.

(akta kontroli tom I str. 124-160, tom III str. 1211-1213)

Wniosek nr 5 nie został zrealizowany. Nie została nawiązana współpraca z młodzieżowymi biurami pracy i urzędami pracy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników OHP.

(akta kontroli tom I str. 644-645, 652-653)

Wniosek nr 6 został zrealizowany. W badanym okresie 84,8% uczestników Hufca rozpoczęło kształcenie w zawodach deficytowych, zaś pozostałe 13,9% w zawodach zrównoważonych.

(akta kontroli tom I str. 491, 533, 578)

Wniosek nr 7 jest w trakcie realizacji. W okresie objętym kontrolą uczestnicy Hufca nie składali skarg w księdze skarg i wniosków.

(akta kontroli tom I str.650-651)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W skład Komisji Rekrutacyjnych powołanych w celu przeprowadzenia naboru uczestników na lata szkolne 2019/2020 i 2020/2021 nie został powołany zastępca przewodniczącego, pomimo takiego wymogu określonego w Regulaminach rekrutacji uczestników na lata 2019/20 (par. 7 ust. 5) i 2020/21 (rozdział II pkt 6).

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, Hufiec wywiązywał się ze swoich obowiązków w zakresie przygotowania zawodowego. Analiza badania ksiąg absolwentów z lat 2018-2020 wykazała, że pół roku od ukończenia kształcenia tylko osiem osób spośród 93 absolwentów, z którymi nawiązano kontakt (8,6%) nie posiadało zatrudnienia ani nie uczyło się. W ramach rekrutacji pozyskano do Hufca nowych uczestników w liczbie założonej lub przekraczającej pierwotne założenia. W czasie epidemii COVID-19, pomimo dynamicznie zmieniającej się sytuacji, w tym również licznych zmian przepisów prawa, zaleceń i wytycznych, Hufiec w sposób sprawny i zapewniający bezpieczeństwo zarówno uczestników jak i pracowników oraz innych interesantów zorganizował bieżące funkcjonowanie.

## IV. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

Wnioski

1. Podjęcie skutecznych działań na rzecz zaktualizowania *Wewnętrznego regulaminu organizacyjnego 7-31HP w Grodzisku Mazowieckim*.
2. Podjęcie działań organizacyjnych w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim mających na celu dostosowanie liczby uczestników

przypadających na jednego wychowawcę w jednostce w Grodzisku Mazowieckim do liczby określonej przez Komendanta Głównego OHP.

3. Nawiązanie współpracy z publicznymi instytucjami rynku pracy w zakresie pomocy absolwentom OHP w znalezieniu zatrudnienia.
4. Dostosowanie składu komisji rekrutacyjnych do wymagań określonych w wytycznych Komendanta Głównego.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 14 stycznia 2021 r.

Kontrolerzy

Marcin Grabowski

Specjalista kontroli państwowej



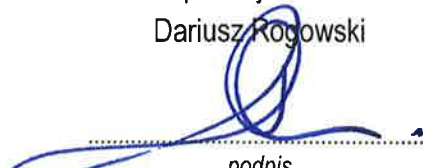
podpis

Najwyższa Izba Kontroli

Departament Pracy,  
Spraw Społecznych i Rodziny

p.o. Dyrektor

Dariusz Rogowski



podpis

Piotr Narel

Starszy inspektor kontroli państwowej



podpis