



**NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI**  
Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny

KPS.411.003.03.2020

Pani  
Bożena Sochacka,  
Komendant 7-26 Hufca Pracy w Pruszkowie  
Ul. Promyka 24/26  
05-800 Pruszków

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/20/003 – Aktywizacja zawodowa młodzieży przez Ochotnicze Hufce Pracy

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	7-26 Hufiec Pracy w Pruszkowie (dalej Hufiec).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pani Bożena Sochacka – Komendant 7-26 Hufca Pracy w Pruszkowie od 1 października 1996 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Dostosowanie oferty Ochotniczych Hufców Pracy do oczekiwań rynku pracy.</li><li>2. Przygotowanie zawodowe i zatrudnienie absolwentów Ochotniczych Hufców Pracy na otwartym rynku pracy, w tym trwałość zatrudnienia i jego zgodność z nabytymi kwalifikacjami.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Lata 2017-2020 do dnia zakończenia czynności kontrolnych, z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny.
Kontrolerzy	Sonia Kubica, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPS/58/2020 z dnia 16 listopada 2020 r.  Damian Zasada, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPS/59/2020 z dnia 30 listopada 2020 r.

(akta kontroli: tom 1 str. 1-2)

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200. Dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W latach 2018-2020 Hufiec zapewniał wychowankom możliwość kształcenia i uzyskania kwalifikacji zawodowych, głównie w zawodach deficytowych i zrównoważonych. Zdawalność egzaminów kwalifikacyjnych wynosiła 100%. Plan rekrutacji w poszczególnych latach objętych kontrolą został zrealizowany, a rekrutacja uczestników przeprowadzana była na ogół zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami. Stwierdzone w tym zakresie nieprawidłowości dotyczyły niepowoływania w skład komisji rekrutacyjnej zastępcy przewodniczącego, nieegzekwowania zaświadczeń lekarskich o przydatności do zawodu oraz dokumentu określającego poziom absencji na zajęciach w poprzednim roku szkolnym. Tym samym nie dopełniono wymogów określonych w Regulaminach Rekrutacyjnych<sup>3</sup>.

Kadra Hufca, w przeliczeniu na etaty, nie odpowiadała założeniom przyjętym przez Mazowiecką Wojewódzką Komendę Ochotniczych Hufców Pracy (dalej: MWK OHP). Wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. stan kadry był niższy od zakładanego o dwa etaty, a wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. o jeden etat. Liczba wychowanków przypadających na jednego wychowawcę nie odpowiadała również przyjętym przez Komendanta Głównego OHP założeniom w tym zakresie (30 uczestników/ jeden wychowawca<sup>4</sup>). W latach objętych kontrolą na pracownika Hufca przypadało odpowiednio: 41,7; 64,5; 40 wychowanków<sup>5</sup>. NIK zauważa, że efektem zbyt niskiego stanu zatrudnienia była konieczność przekazania 26 kandydatów pod opiekę do Hufca 7-6 w Warszawie.

Na podstawie zawartego porozumienia Hufiec współpracował tylko z Zespołem Szkół nr 1 w Pruszkowie<sup>6</sup>, którego przedmiotem była współpraca w zakresie kształcenia zawodowego i wychowania młodzieży. Jednak nie sporządzał z tej działalności sprawozdań w formie *Wykazu zrealizowanych przedsięwzięć z partnerami, z którymi zawarto porozumienia* stanowiący element przejrzystego monitorowania realizacji działań zgodnie z założeniami określonymi w *Standardach działań opiekuńczo-wychowawczych w OHP* Komendy Głównej OHP. Hufiec współpracował z różnymi instytucjami bez formalnych uregulowań, w tym m.in. z: Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Pruszkowie, kuratorami Sądu ds. Nieletnich i Rodzinnych. Współpracował również z Młodzieżowym Biurem Pracy<sup>7</sup> (dalej: MBP) zapewniając młodzieży możliwość skorzystania z kursów oraz szkoleń podnoszących kwalifikacje. Natomiast nie współpracował z urzędami pracy w zakresie pomocy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników OHP, pomimo wymogu określonego w § 11 ust. 3 pkt 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lipca 2011 r. w sprawie szczegółowych zadań i organizacji Ochotniczych Hufców Pra-

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Regulaminy wprowadzone przez Komendę Główną Biuro Kształcenia i Wychowania, tj.: Zasady rekrutacji młodzieży do jednostek opiekuńczo – wychowawczych OHP na rok 2018/2019; Regulamin Rekrutacyjnych uczestników do Ochotniczych Hufców Pracy na rok szkolny 2019/2020; Regulamin Rekrutacyjny do jednostek opiekuńczo- wychowawczych Ochotniczych Hufców Pracy na rok szkolny 2020/2021 z 30 kwietnia 2020 r. Dalej: Regulaminy Rekrutacyjne.

<sup>4</sup> W tym również uwzględniono Komendanta.

<sup>5</sup> Wskazane liczby wychowanków zostały oszacowane na podstawie stanu zatrudnienia na dzień 31 grudnia 2018, 2019, 2020 oraz danych uczestników Hufca zawartych w tabeli sporządzonej na potrzeby kontroli NIK.

<sup>6</sup> Zespół Szkół nr 1 przy ul. Promyka 24/26 w Pruszkowie.

<sup>7</sup> Młodzieżowe Biuro Pracy w Warszawie przy ul. Rabsztyńskiej 8.

cy<sup>8</sup> oraz z jednostkami samorządu terytorialnego, co było niezgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy<sup>9</sup>.

Po przeprowadzeniu w 2017 r. kontroli NIK<sup>10</sup> sformułowano pięć wniosków pokontrolnych, z czego zrealizowano tylko jeden oraz jeden częściowo. Natomiast pozostałe wnioski nie zostały przez Hufiec zrealizowane, pomimo deklaracji o przyjęciu ich do realizacji.

W związku z rozprzestrzenianiem się koronawirusa SARS-CoV-2 Hufiec sprawnie zorganizował bieżące funkcjonowanie i zapewnił bezpieczeństwo swoim pracownikom oraz interesantom. Zajęcia szkolne prowadzone były w formie zdalnej, a praktyczna nauka zawodu została zawieszona.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>11</sup> kontrolowanej działalności**

#### **OBSZAR**

#### **1. Dostosowanie oferty Hufców Pracy do oczekiwań rynku pracy.**

Opis stanu faktycznego

1.1 7-26 Hufiec Pracy w Pruszkowie powstał 27 września 1996 roku<sup>12</sup>. Zgodnie z założeniami *Wewnętrznego Regulaminu Organizacyjnego Hufca*<sup>13</sup> stanowi on jednostkę organizacyjną MWK OHP, o charakterze opiekuńczo-wychowawczym. Głównym celem funkcjonowania Hufca jest stworzenie młodzieży zagrożonej marginalizacją i wykluczeniem społecznym warunków do uzupełnienia wykształcenia i uzyskania kwalifikacji zawodowych umożliwiających zatrudnienie oraz objęcie procesem socjalizacyjnym, którego działania warunkują jej udany start w dorosłe życie.

(akta kontroli: tom 1, str. 4-5, 8-100)

W latach 2018-2020 oferta Hufca zapewniała młodzieży (po ukończeniu szkoły podstawowej i gimnazjum) możliwość przygotowania zawodowego w formie nauki zawodu, na statusie młodocianego pracownika z jednoczesnym doksztalaniem w Szkole Branżowej I stopnia w Zespole Szkół nr 1 w Pruszkowie<sup>14</sup>. Kolejną formą zapewniającą uczestnikom możliwość uzyskania kwalifikacji zawodowych była indywidualna nauka zawodu u pracodawcy, odbywająca się w 40-godzinny tygodniowy systemie pracy (poprzednio Rzemieślnicza Nauka Zawodu). Forma ta umożliwiała młodzieży zdobycie tytułu czeladnika po zdaniu egzaminu w Izbie Rzemieślniczej. Hufiec zapewniał również osobom po 15 roku życia, mającym trudności z ukończeniem rejonowego gimnazjum lub szkoły podstawowej, możliwość przyuczenia do wykonywania określonej pracy. W tym zakresie młodzież doksztalała się w Centrum Kształcenia Ustawicznego w Warszawie.

<sup>8</sup> Dz.U. z 2011 r. Nr 155, poz. 920. Dalej: rozporządzenie w sprawie szczegółowych zadań i organizacji OHP.

<sup>9</sup> Dz.U. z 2004 r. Nr 99, poz. 1001. Dalej: ustawa o promocji zatrudnienia.

<sup>10</sup> Kontrola NIK nr P/17/041 *Aktywizacja zawodowa młodzieży przez Ochotnicze Hufce Pracy*.

<sup>11</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>12</sup> Zgodnie z Zarządzeniem Komendanta Regionalnego OHP nr 19/96 z dnia 27 września 1996 r.

<sup>13</sup> *Wewnętrznego regulamin organizacyjny 7-26 Hufca Pracy w Pruszkowie* wprowadzony na podstawie Zarządzenia nr 2/2014 Komendanta 7-26 Hufca Pracy z dnia 10 sierpnia 2014 r. oraz Zarządzenia nr 2/2019 Komendanta 7-26 Hufca Pracy z dnia 15 listopada 2019 r.

<sup>14</sup> Szkole Branżowej I stopnia w Zespole Szkół nr 1 w Pruszkowie ul. Promyka 24/26. Współpraca oparta na zawartym, w dniu 25 stycznia 2011r., porozumieniu o współpracy w zakresie kształcenia zawodowego.

W okresie objętym kontrolą corocznie powoływano Radę Pedagogiczną realizującą stały monitoring sytuacji edukacyjnej młodzieży oraz Rady Młodzieży reprezentujące uczestników Hufca.

(akta kontroli: tom 1, str. 532-542)

W latach objętych kontrolą liczba osób objętych działaniami Hufca kształtowała się następująco: rok szkolny 2018/2019 – 125 osób, w tym: szkoła podstawowa – 2, zasadnicza szkoła zawodowa – 37, szkoła branżowa I stopnia (dalej: SB) – 85, rzemieślnicza nauka zawodu – 1; rok szkolny 2019/2020 – 129 osób (wszyscy SB) oraz rok szkolny 2020/2021 – 120 uczestników (wszyscy SB). Uczestnicy Hufca kształcili się w 17 zawodach. Najwięcej osób kształciło się w zawodzie fryzjera (66), następnie w zawodzie mechanika pojazdów samochodowych (65), kucharza (59), sprzedawcy (55), cukiernika (28), mechanika – monter maszyn i urządzeń (19), elektryka (18) oraz lakiernika (10). W pozostałych zawodach liczba uczestników wynosiła nie więcej niż 10 osób<sup>15</sup>. Średnia frekwencja na zajęciach szkolnych wyniosła odpowiednio: 78,4%, 78,5%, 82,5%. Natomiast średnia frekwencja uczestników na zajęciach praktycznych w każdym roku szkolnym wyniosła 97,9%.

(akta kontroli: tom 2, str. 5-14)

Egzaminy potwierdzające kwalifikacje zawodowe przeprowadzane były przez Okręgową Komisję Egzaminacyjną w Warszawie oraz przez Izby Rzemieślnicze. Egzaminy sprawdzające dla uczestników doksztalających się w szkołach dla dorosłych z przyuczeniem do wykonywania określonej pracy, tj. zawodów rzemieślniczych organizowane były w Izbach Rzemieślniczych, natomiast w zawodzie sprzedawcy organizowane były bezpośrednio u pracodawcy. Efektywność zdawania egzaminów kwalifikacyjnych (rozumiana, jako stosunek liczby uczestników OHP zdających egzaminy do liczby poddających się egzaminom) wyniosła 100% w latach 2018/2019 oraz 2019/2020. W roku szkolnym 2020/2021 do egzaminów potwierdzających kwalifikacje zawodowe podeszły 42 osoby, spośród których egzamin zdało 38. Pozostałe cztery osoby oczekiwały na egzaminie.

(akta kontroli: tom 2, str. 15-21)

Kadra Hufca monitorowała poziom przygotowania zawodowego. Cyklicznie odbywały się wizytacje praktyk i przeprowadzane były rozmowy z pracodawcami w zakresie dyscypliny pracy oraz współpracy z młodocianym. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do Zarządzenia nr KG.BRZ.021.5.2020 Komendanta Głównego Ochotniczych Hufców Pracy z dnia 4 lutego 2020 r. wprowadzającego wytyczne *Standard usług rozwoju zawodowego dla młodzieży w OHP*, monitorowanie procesu praktycznej nauki zawodu, w tym wizytacje miejsc pracy uczestników należały do kompetencji doradców zawodowych, zatrudnionych w Młodzieżowych Centrach Kariery i Mobilnych Centrach Informacji Zawodowej. Rozmowy z pracodawcami dotyczące uczestników były dokumentowane wpisami w *Dziennikach zajęć wychowawczych* oraz *Arkuszach pracy wychowawczej z uczestnikiem*.

(akta kontroli: tom 2, str. 22-113)

<sup>15</sup> Piekarz, ślusarz, operator obrabiarek skrawających (9), elektromechanik, monter zabudowy i robót wykończeniowych w budownictwie (8), dekarz (5), blacharz samochodowy (3), monter sieci i instalacji sanitarnych (2), stolarz (1).

W okresie objętym kontrolą z nauki zrezygnowało 10 uczestników Hufca, w tym: jeden w roku szkolnym 2018/2019, pięciu w roku szkolnym 2019/2020 oraz czterech w roku szkolnym 2020/2021. Średni wskaźnik „wykruszalności” wyniósł 2,6%<sup>16</sup>. Komendant Hufca wyjaśniła, że rezygnacja z nauki zawodu związana była z problemami rodzinnymi i koniecznością podjęcia zatrudnienia oraz z pandemią Covid – 19 i wprowadzeniem *lockdown-u*.

W 2019 r. Hufiec był realizatorem projektu Europejskiego Funduszu Społecznego *Od szkolenia do zatrudnienia* z kursami i stażami zawodowymi. W związku z tym cztery osoby (spośród 10) realizowały zajęcia i korzystały ze wsparcia w ramach projektu.

(akta kontroli: tom 3, str. 43, 46, 135-136)

Badaniem objęto dokumentację pięciu wychowanków, (50%) spośród 10, którzy zrezygnowali z nauki podjętej w ramach działalności Hufca. Stwierdzono, że uczestnicy zrezygnowali z dalszej nauki średnio po upływie 19 miesięcy od jej rozpoczęcia<sup>17</sup>. W jednym przypadku małoletni przy współpracy z Kuratorem Sądowym został przeniesiony do Ośrodka Szkolenia i Wychowania w Jaciążku. W pozostałych czterech przypadkach uczestnicy osiągnęli pełnoletność i zrezygnowali z dalszej edukacji szkolnej i nauki zawodu z następujących powodów: dwie osoby – w związku z trudną sytuacją rodzinną zostały zmuszone do podjęcia zatrudnienia, jedna osoba podjęła pracę w rodzinnym gospodarstwie rolnym, oraz jedna osoba zrezygnowała z dalszej edukacji z powodu negatywnego wpływu rówieśników. Działania podejmowane przez wychowawców w przypadku zamiaru rezygnacji z kontynuowania nauki w dwóch przypadkach opierały się na rozmowach z rodzicami. W pozostałych trzech przypadkach nie były podejmowane żadne działania. We wszystkich badanych sprawach Hufiec nie podejmował działań wspierających wychowanków po rezygnacji z nauki zawodu oraz nie prowadził monitoringu. Komendant Hufca wyjaśniła, że osoby, które zrezygnowały z nauki oraz zostały zdjęte ze stanu osobowego Hufca przestały podlegać obowiązkowi nauki ze względu na osiągnięcie pełnoletności. Dodała, że uczestnictwo w OHP jest dobrowolne, a sprawozdania przesyłane do MWK OHP nie nakładają obowiązku monitorowania uczestników zdjętych ze stanu Hufca.

(akta kontroli: tom 2, str. 22-113, tom 3, str. 99-101, 135-136)

**1.2. Stan zatrudnienia Hufca, w latach objętych kontrolą, kształtował się następująco:** Komendant (jeden etat) oraz dwóch wychowawców (dwa etaty). Wyjątek stanowił okres od 2 marca 2019 roku do 31 sierpnia 2020 roku, w którym skład kadry Hufca był mniejszy i składał się tylko z Komendanta (jeden etat) oraz wychowawcy (jeden etat). W przeliczeniu na etaty był niższy od oszacowanego przez MWK OHP<sup>18</sup>. Zgodnie z założeniami MWK OHP, na zatrudnienie w Hufcu przypadały trzy etaty, a po 1 października 2019 roku cztery etaty. Stan zatrudnienia Hufca nie spełniał również wymogów określonych w Standardach funkcjonowania<sup>19</sup> oraz Regulaminach Rekrutacyjnych, gdzie łączne spełnienie tych warunków wskazywało<sup>20</sup>, że na jednego wychowawcę /Komendanta przypada

<sup>16</sup> W roku szkolnym 2018/2019 wskaźnik „wykruszalności” wyniósł 0,8%, w roku szkolnym 2019/2020 - 3,93%, a w roku szkolnym 2020/2021 - 3,1%

<sup>17</sup> Wskazani uczestnicy zrezygnowali z nauki zawodu w ramach działalności Hufca po: 5, 20, 23, 23, 24 miesiącach.

<sup>18</sup> Dotyczy okresu 2017-2020.

<sup>19</sup> Wprowadzonych Zarządzeniem Komendanta Głównego OHP nr 23/BKG z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia do użytku dokumentów: Biuro Wojewódzkiej Komendy OHP - Standardy funkcjonowania, Hufiec Pracy - Standardy funkcjonowania, Środowiskowy Hufiec Pracy - Standardy funkcjonowania, Ośrodek Szkolenia i Wychowania - Standardy funkcjonowania, Centrum Kształcenia i Wychowania - Standardy funkcjonowania.

<sup>20</sup> Standardy funkcjonowania Hufca Pracy, oprócz średniej liczebności grupy wychowawczej (30 uczestników na wychowawcę) określają w etyzacji Hufca pracy, że przelicznik etatowy dla wychowawcy wynosi, co najmniej 30 uczestników dochodzących (przelicznik etatowy uczestników obejmuje również Komendanta Hufca). Natomiast

30 wychowanków. Natomiast w okresie objętym kontrolą na jednego pracownika Hufca przypadło odpowiednio: 41,7; 64,5 i 40 wychowanków<sup>21</sup>. Komendant Hufca wyjaśniła, że zaniżony stan kadry nie wpłynął, na jakość realizowanych zadań. Zaplanowane przedsięwzięcia w *Planach pracy opiekuńczo-wychowawczo-dydaktycznej* realizowane były zgodnie z harmonogramami, a rekrutacja wykonywana była zgodnie z planami. Hufiec nie może samodzielnie podejmować decyzji o zatrudnieniu pracowników, jest to w gestii MWK OHP. W dniu 24 maja 2019 roku Komendant Hufca wystosowała pismo do Komendanta Wojewódzkiego w sprawie zatrudnienia wychowawcy, jednak nie otrzymano odpowiedzi. Były Komendant Wojewódzki wyjaśnił, że zbyt niski stan zatrudnienia wynikał z braku możliwości znalezienia chętnych, posiadających odpowiednie kwalifikacje, którzy byłby gotowi podjąć zatrudnienie za proponowane przez MWK OHP wynagrodzenie. Osoby zatrudnione w Hufcu posiadały wymagane kwalifikacje, w tym cztery osoby wykształcenie wyższe pedagogiczne oraz jedna osoba wykształcenie wyższe i ukończony kurs doskonalący dla kandydatów na wychowawców<sup>22</sup>.

(akta kontroli: tom 1, str.418-424; tom. 3, str. 128,130, 134, 145,146)

**1.3** W latach 2018-2020, liczbę młodzieży, która ze względu na kategorię wiekową pozostawała w kręgu ustawowego obowiązku wsparcia przez Hufiec określano na podstawie: raportów o stanie Powiatu Pruszkowskiego za rok 2018 i 2019, *Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Pruszkowa na lata 2016-2022*, barometrach zawodów dla Powiatu Pruszkowskiego na lata 2018, 2019, 2020<sup>23</sup> oraz potrzebach pracodawców. Szacunku dokonywano z uwzględnieniem planów otwarcia kierunków nauczania szkół Powiatu Pruszkowskiego, tj. Szkoły Zawodowej/Szkoły Branżowej I Stopnia o profilu wielozadaniowym w Pruszkowie oraz, od 2019 roku, Szkoły Branżowej I Stopnia w Piastowie<sup>24</sup>.

(akta kontroli: tom 1, str. 543; tom 3 str.4, 7; tom 2, str. 483-495, 539-564, 581-601)

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki braku objęcia działaniami opiekuńczo-wychowawczymi kwalifikującej się młodzieży. Sprawiająca największe problemy z realizacją obowiązku szkolnego młodzież, za zgodą rodziców lub opiekunów prawnych, kierowana była przez Hufiec do Ośrodków Szkolenia i Wychowania w Jaciążku lub Radomiu (dalej OSiW). W ramach swoich działalności placówki zapewniały korzystanie przez podopiecznych zarówno z internatu, nauki w szkole oraz warsztatów do nauki zawodu. W latach 2018-2020 Hufiec skierował do OSiW łącznie sześciu uczestników, w tym:

---

w Regulaminach Rekrutacji wprowadzono wymóg nieprzekraczania stanów rekrutacyjnych określonych w planie pracy z uwzględnieniem przyjętej liczby uczestników do liczby wychowawców wynoszącej w przypadku jednostek niestacjonarnych 30:1. Spełnienie tych warunków, wskazuje, że stosunek liczby wychowanków do wychowawcy/Komendanta powinien wynosić 30.

<sup>21</sup> W okresie od 3 marca 2019 roku do 31 sierpnia 2020 roku zatrudnionych w Hufcu było dwóch pracowników (Komendant i Starszy wychowawca).

<sup>22</sup> Kwalifikacje wychowawcy spełniały wymagania w okresie jego zatrudnienia, tj. od 1 września do 2 marca 2019 r.

<sup>23</sup> Klasyfikacja zawodów dokonana na podstawie „Barometru zawodów” (prognoza zapotrzebowania na pracowników w danym roku opracowana na podstawie badania ekspertów). Adres strony internetowej <https://barometr.zawodow.pl/>, publikowany również na stronie Powiatowego Urzędu pracy w Pruszkowie <https://pruszkow.praca.gov.pl>.

<sup>24</sup> Szkoła Branżowa I stopnia przy ul. Namysłowskiego 11 w Piastowie została uruchomiona w 2019 r. w związku z nabór „podwójnego rocznika”.

trzech uczestników w roku szkolnym 2018/2019<sup>25</sup>, jednego uczestnika w roku szkolnym 2019/2020<sup>26</sup> oraz dwóch w roku szkolnym 2020/2021<sup>27</sup>.

(akta kontroli: tom 3, str. 71, 74)

W celu pozyskania do Hufca osób w wieku 15-18 lat, które mimo obowiązku szkolnego wypadły z systemu edukacji i nie kontynuowały nauki oraz pozostawały bez pracy, przed rozpoczęciem rekrutacji m.in., prowadzono rozmowy z dyrektorami i pedagogami szkolnymi w szkołach podstawowych znajdujących się na terenie miasta Pruszkowa oraz przedstawicielami Wydziału Kuratorów Sądu ds. Nieletnich i Rodziny w Pruszkowie. Corocznie prowadzone były preorientacje zawodowe dla uczniów kończących naukę w klasach VIII szkół podstawowych z terenu powiatu pruszkowskiego prezentując ofertę jednostki<sup>28</sup>. W procesie rekrutowania uczestników uwzględniano liczbę absolwentów, opuszczających Hufiec oraz średni potencjał dla jednostki przygotowany przez Wydział Kształcenia i Wychowania w MWK OHP w Warszawie. Na tej podstawie określano liczbę osób do przyjęcia na dany rok szkolny, którą wykazywano w planie rekrutacyjnym przesyłanym do MWK OHP<sup>29</sup>. Potencjalnymi uczestnikami Hufca były: osoby osiągające bardzo słabe wyniki w nauce w szkołach podstawowych (oraz do 2019 roku w gimnazjach); osoby zaniedbujące obowiązek szkolny, wywodzące się z rodzin dysfunkcyjnych, dla których rozwiązaniem na usamodzielnienie się było zdobycie zawodu i podjęcie pracy; osoby ze szkół ponadpodstawowych (szkół ponadgimnazjalnych) nieradzące sobie w szkole, a zainteresowane zdobyciem kwalifikacji zawodowych.

(akta kontroli: tom 3, str. 4, 7,8; tom 2, str.446-450)

Dane kontaktowe Hufca zostały zamieszczone na stronie internetowej MWK OHP w zakładce edukacja nasze placówki - hufce pracy<sup>30</sup>. Natomiast w zakładce edukacja - rekrutacja<sup>31</sup> został zamieszczony wykaz niezbędnych dokumentów do złożenia wniosku przez kandydata oraz druki (z możliwością ich wygenerowania)<sup>32</sup>. Informacje o przyjęciu oraz wykaz zawodów, szkół i pracodawców wydawane były kandydatowi w Hufcu.

(akta kontroli: tom 1, str. 492-514; tom 3, str. 4, 8)

**1.4.** W okresie objętym kontrolą zawarto sześć porozumień z pracodawcami umożliwiając wychowankom naukę w następujących zawodach: fryzjer, sprzedawca, elektryk, mechanik pojazdów samochodowych, elektromechanik. W pięciu przypadkach zawody kwalifikowane były na rynku pracy do grupy deficytowych oraz w jednym przypadku do grupy zawodów zrównoważonych. Pracodawcy najczęściej sami zgłaszali się do Hufca w celu nawiązani współpracy. W jednym przypadku nawiązano współpracę z inicjatywy Hufca. Łącznie Hufiec współpracował z 51 pracodawcami zapewniając wychowankom możliwość wyboru nauki spośród 17 zawodów<sup>33</sup>.

(akta kontroli: tom1, str. 9-10,14-37)

<sup>25</sup> Trzech uczestników zostało zrekrutowanych do OSiW w Jaciążku. Byli to uczniowie szkoły podstawowej klas VII i VIII. Jeden z uczestników, przed rozpoczęciem roku szkolnego, dostał z Sądu skierowanie do Miejskiego Ośrodka Wychowawczego.

<sup>26</sup> Jeden uczestnik został zrekrutowany do OSiW w Jaciążku. Był to uczeń szkoły podstawowej klasy VII.

<sup>27</sup> Dwóch uczestników zostało zrekrutowanych do OSiW w Jaciążku: 1 – klasa VII Szkoła Podstawowa; 1- Szkoła Branżowa I stopnia.

<sup>28</sup> Wspólnie z doradcą zawodowym Zespołu Szkół nr 1 w Pruszkowie (w ramach harmonogramu akcji rekrutacyjnej). Ponadto, Hufiec corocznie współorganizuje i uczestniczy w piknikach, promujących szkolnictwo zawodowe.

<sup>29</sup> Plan R - druk OHP przekładany corocznie do 15 kwietnia.

<sup>30</sup> <http://www.mazowiecka.ohp.pl/zdjecia.php/osrodek/10>

<sup>31</sup> [http://www.mazowiecka.ohp.pl/strona.php/214\\_rekrutacja.html?ulang=pl](http://www.mazowiecka.ohp.pl/strona.php/214_rekrutacja.html?ulang=pl)

<sup>32</sup> tj.: zał-5 Przykład klauzuli informacyjnej dla dorosłych, zał-3 konsultacje z doradcą zawodowym, zał-2 kwestionariusz rekrutacyjny.

<sup>33</sup> Zawody zostały opisane na stronie nr 4 wystąpienia pokontrolnego.



1.5. Zgodnie z § 11 ust. 3 pkt 5 rozporządzenia w sprawie szczegółowych zadań i organizacji OHP hufce pracy, będące podstawowymi jednostkami OHP, realizują zadania w zakresie: współpracy z MBP i urzędami pracy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników OHP. Hufiec nie współpracował z urzędami pracy, a w szczególności z Powiatowym Urzędem Pracy w Pruszkowie (dalej: PUP). Komendant wyjaśniła, że w latach 2018-2019 lokalny rynek pracy charakteryzował się bardzo niskim bezrobociem, które kształtowało się na poziomie 3,4% i 2,7%. Badania losów absolwentów wykazały, że w 2018 roku spośród 41 absolwentów tylko jeden nie podjął pracy, a w 2019 roku spośród 37 absolwentów dwóch nie podjęło zatrudnienia. Od 2020 roku na podstawie wytycznych wprowadzonych zarządzeniem Komendanta Głównego OHP<sup>34</sup> doradca zawodowy i pośrednik pracy z Centrum Edukacji i Pracy Młodzieży OHP w Warszawie zostali włączeni w bieżącą działalność Hufca. Do ich zadań należy: prowadzenie zajęć grupowych i indywidualnych z młodzieżą w zakresie „poruszania się po rynku pracy”; prowadzenie monitoringu praktycznej nauki zawodu u pracodawców, pozyskiwanie nowych pracodawców oraz po zakończeniu nauki uczestnika znalezienie dla niego miejsca zatrudnienia.

Współpraca z Młodzieżowym Biurem Pracy polegała na dostarczaniu do Hufca informacji o rekrutacjach dla młodocianych na szkolenia i turnusy. W 2019 roku podopieczni Hufca brali udział w wydarzeniu pn. „Targowisko Kariery”. Inicjatywa skierowana była m.in. do uczniów ostatnich klas szkół podstawowych i gimnazjalnych oraz ponadgimnazjalnych zainteresowanych podbudową własnego warsztatu wiedzy na temat rynku pracy, kompetencji miękkich oraz postaw przedsiębiorczych. W 2020 roku, w związku z uzyskaną informacją od MBP o możliwości udziału w kursach zawodowych trzech uczestników Hufca skorzystało z kursu: magazyniera z obsługą wózków widłowych<sup>35</sup> oraz kosmetyczka z elementami wizażu i stylizacji paznokci. Dwie osoby zrezygnowały z powodu podjęcia zatrudnienia, natomiast jedna ukończyła kurs magazyniera z obsługą wózków widłowych.

(akta kontroli: tom 3 str. 72-85)

W Hufcu nie sporządzano analiz w zakresie dostosowania oferty kształcenia do aktualnych potrzeb rynku, pomimo wymogu określonego w *Kierunkach działalności OHP na lata 2018/2019 Komendy Głównej OHP*<sup>36</sup> oraz w § 6 ust. 4 pkt d *Regulaminu Rekrutacji na rok szkolny 2019/2020* i rozdziale V pkt 3 ppkt a *Regulaminu Rekrutacji na rok szkolny 2020/2021*. Komendant Hufca wyjaśniła, że w Powiecie Pruszkowskim do roku 2019 istniała tylko jedna Szkoła Zawodowa/Szkoła Branżowa I Stopnia o profilu wielozawodowym w Pruszkowie, a od 2019 roku, ze względu na nabór podwójnego rocznika, uruchomiono Szkołę Branżową I Stopnia w Piastowie. Organem, który był odpowiedzialny za szkolnictwo ponadgimnazjalne/ponadpodstawowe jest Starostwo Powiatowe w Pruszkowie. Wydział Edukacji i Sportu Starostwa wraz z Radą Zatrudnienia opracowują kierunki szkolnictwa powiatu, a Dyrektorzy szkół z początkiem roku składają plan otwarcia kierunków nauczania.

(akta kontroli: tom 3, str. 3, 5, 10, 43, 46)

W roku 2020 została opracowana *Diagnoza potrzeb młodzieży w środowisku lokalnym na rok szkolny 2020/2021*, natomiast nie opracowano diagnozy w latach 2019 i 2018, pomi-

<sup>34</sup> Zgodnie z wprowadzonym Zarządzeniem KG.BRZ.021.5.2020 z dnia 4 lutego 2020 r.

<sup>35</sup> Umożliwiające nabycie uprawnień Urzędu Dozoru Technicznego.

<sup>36</sup> Niezgodnie z wymogami zawartymi w Obszarze II kształcenie pkt 8 Kierunków działalności OHP w zakresie Edukacji wraz z wytycznymi do organizacji i nadzoru kształcenia i wychowania w roku szkolnym 2018/2019. Dalej: kierunki działalności OHP na lata 2018/2019.

mo wymogu wskazanego w Regulaminach Rekrutacyjnych<sup>37</sup>. Komendant Hufca wyjaśniła, że w latach 2018 i 2019 nie opracowano papierowej wersji ww. diagnozy, natomiast zapoznano się z dokumentami opracowanymi przez instytucje lokalne, tj. *Raport o stanie Powiatu Pruszkowskiego za rok 2018 i 2019*, *Strategia Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Pruszkowa na lata 2016-2022*, *barometr zawodów dla Powiatu Pruszkowskiego na lata 2018,2019*. W roku 2020 Hufiec został pisemnie zobowiązany przez jednostkę nadzorującą do dołączenia pisemnej diagnozy do Planu pracy dydaktyczno-opiekuńczo-wychowawczego<sup>38</sup>.

(akta kontroli: tom 2, str. 483-495, 539-564, 581-601; tom 3, str. 95-97, 138-139)

**1.6.** Zgodnie z art. 13 ustawy o promocji zatrudnienia współdziałanie OHP z jednostkami samorządu terytorialnego odbywa się na warunkach określonych w zawieranych umowach lub porozumieniach, określających cele, zadania do realizacji na rzecz młodzieży oraz wzajemne zobowiązania organizacyjne i finansowe w tym zakresie. W Standardach działań opiekuńczo-wychowawczych w OHP wskazano, że uprawnienia do podpisywania porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami społecznymi posiada Wojewódzki Komendant OHP, natomiast Kierownik jednostki (HP) – przeprowadza ustalenia, negocjacje oraz może być do ww. osobą upoważnioną. Określono również definicję, porozumienia o współpracy wg, której jest to udokumentowane w sposób pisemny potwierdzenie woli podjęcia partnerskiej współpracy pomiędzy OHP, a drugą stroną, zobowiązujące strony do realizacji wspólnych celów i działań na rzecz młodzieży. Dodano, że wszelkie inne działania realizowane bez formalnie podpisanych porozumień. Hufiec nie współpracował z jednostkami samorządu terytorialnego na podstawie zawieranych umów lub porozumień. Komendant Hufca wyjaśniła, że współpracuje z wieloma instytucjami bez formalnych uregulowań, ponieważ zawarcie porozumienia wiąże się z obowiązkiem sprawozdawczym z jego realizacji dla obu stron, co zniechęca strony do zawierania formalnych porozumień. Komendant Wojewódzki wyjaśnił, że brak podpisanych porozumień regulujących współpracę pomiędzy OHP z daną instytucją, wynika niejednokrotnie z niechęci tychże instytucji do formalizowania podejmowanych działań.

(akta kontroli: tom 3, str. 5,10-12)

Hufiec współpracował z różnymi instytucjami bez formalnych uregulowań, w tym z: Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną w Pruszkowie, kuratorami Sądu ds. Nieletnich i Rodzinnych, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Wydziałem Edukacji Starostwa Powiatowego w Pruszkowie. Współpraca polega na udzielaniu kompleksowego wsparcia uczestnikom Hufca Pracy oraz ich rodzinom w zakresie diagnozowania trudności wychowawczych, a tym samym prowadzeniu spójnej pracy wychowawczej. Ponadto w latach 2005 – 2019, bez formalnych uregulowań, Hufiec działał w „Partnerstwie na Rzecz Spo-

<sup>37</sup> W zasadach rekrutacji młodzieży do jednostek opiekuńczo – wychowawczych OHP na rok 2018/2019 w pkt 9 wskazano, że postępowanie rekrutacyjne odbywa się w oparciu o wnioski z czynności analitycznych o charakterze diagnostyczno- prognostycznym. W związku z tym działania rekrutacyjne jednostek opiekuńczo – wychowawczych OHP są poprzedzone: diagnozowaniem i prognozowaniem sytuacji społeczno-demograficznej w grupie młodzieży, a w tym zidentyfikowaniem najważniejszych trendów społeczno-demograficznych, edukacyjnych, rynku pracy oraz wykluczenia społecznego w określonym zasięgu oddziaływania terytorialnego jednostki, a następnie określeniem ich konsekwencji w aspekcie potrzeb rekrutacyjnych OHP; diagnozowaniem zapotrzebowania na lokalnych rynkach zgodnie z wykazami zawodów zawartych w Barometrze zawodów (...). W Regulaminie Rekrutacji uczestników do OHP na rok szkolny 2019/2020 w § 6 ust. 4 pkt d. wskazano, że kierownik jednostki opiekuńczo wychowawczej: diagnozuje, prognozuje, analizuje, gromadzi informacje na temat zapotrzebowania szkoleniowego i zatrudnieniowego młodzieży na lokalnym rynku pracy.

<sup>38</sup> Pismo MWK OHP z dnia 16 lipca 2020 r. znak: MWK.ZKiW.500.10.2020.

leczości Lokalnej Miasta Pruszkowa<sup>39</sup>, tj. grupie skupiającej przedstawicieli jednostek samorządowych i organizacji pozarządowych m.in takich jak: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Miasta, Straż Miejska, Policja. Działania Partnerstwa miały m.in na celu: aktywizację i integrację społeczności lokalnej; udział i pomoc w organizacji imprez i akcji społecznościowych organizowanych przez instytucje lokalne, wymianę doświadczeń między partnerami. W roku 2020, w związku z pandemią Covid – 19 działania Partnerstwa, zostały zawieszane.

(akta kontroli: tom 3, str. 5,10-12)

Zgodnie z założeniami określonymi w *Standardach działań opiekuńczo- wychowawczych w OHP* Komendy Głównej OHP zaleca się, aby w roku kalendarzowym było realizowane, co najmniej jedno przedsięwzięcie wspólnie z partnerem porozumienia. Jednostka OHP prowadzi na bieżąco *Wykaz zrealizowanych przedsięwzięć z partnerami, z którymi zawarto porozumienia (załącznik nr 7)* stanowiący element przejrzystego monitorowania realizacji działań. Hufiec współpracował z Zespołem Szkół nr 1 w Pruszkowie na podstawie zawartego porozumienia w 2011 r.<sup>40</sup> Przedmiotem była współpraca w zakresie kształcenia zawodowego i wychowania młodzieży, która polegała m.in. na koordynacji działań w celu przeprowadzania naboru do 7-26 Hufca Pracy i Zasadniczej Szkoły Zawodowej w Pruszkowie, motywowaniu uczniów do podejmowania i realizacji praktycznej nauki zawodu; stałych kontaktach kadry Hufca z kadrą pedagogiczną szkoły; stosowaniu wspólnie ustalonych kar i nagród; organizowaniu wspólnych imprez kulturalno-oświatowych i sportowo-rekreacyjnych. W porozumieniu wskazano również, że Dyrektor Szkoły raz w roku informować będzie o bieżących osiągnięciach i planach naboru uczniów na następny rok. Strony zobowiązały się do przeprowadzania wspólnych spotkań oceniających efekty współpracy; wzajemnego informowania się o przepisach; innych wspólnych działań mających na celu realizację ustaleń. W latach objętych kontrolą Hufiec nie prowadził wykazu przedsięwzięć realizowanych w ramach ww. współpracy.

Komendant wyjaśniła, że Hufiec współpracuje z Zespołem Szkół nr 1 w Pruszkowie tylko w sferze organizacyjnej. Od 1 marca 2018 roku siedziba Hufca znajduje się na terenie szkoły. Poprzez codzienny kontakt z dyrekcją i kierownikiem szkolenia praktycznego na bieżąco przekazywane są informacje o działaniach dotyczących młodzieży. W ramach współpracy Hufiec realizuje z młodzieżą uczącą się w ww. szkole *Plan dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczy*. Organizowane są wspólne działania, promujące szkolnictwo zawodowe takie jak: dni otwarte dla uczniów kończących naukę w gimnazjalnych/ szkołach podstawowych; wspólna preorientacja zawodowa dla pracodawców.

(akta kontroli: tom 1, str. 6-7; tom 3, str. 10, 72, 76-77)

W 2019 roku w Powiecie Pruszkowskim uruchomiono Szkołę Branżową I stopnia w Piaśtownie przy ul. Namysłowskiego 11. Hufiec nie współpracował z tą placówką na podstawie porozumienia zobowiązującego strony do realizacji wspólnych celów i działań na rzecz młodzieży. Komendant wyjaśniła, że w roku 2019 miała miejsce reforma oświaty. Był to rok podwójnego naboru do klas pierwszych (uczniowie kończący kl. III gimnazjów i VIII Szkół Podstawowych). Powiat Pruszkowski uruchomił Szkołę Branżową I Stopnia

<sup>39</sup> Nieformalna, niedochodowa i dobrowolna grupa osób skupiająca przedstawicieli jednostek samorządowych i organizacji pozarządowych, takich jak: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Miasta, „Otwarta Dłoń” – Parafia Św. Józefa, Związek Harcerstwa Polskiego w Pruszkowie, Straż Miejska, Policja, przedstawiciele szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych, Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczna oraz przedstawiciele firm z terenu Pruszkowa. Dalej: partnerstwa.

<sup>40</sup> Porozumienie zawarte 25 listopada 2011 r. pomiędzy Zespołem Szkół nr 1 w Pruszkowie, a MWK OHP.

w Piastowie. Młodzież z tej szkoły zgłaszała się do Hufca w Pruszkowie. Została wyposażona w dokumenty niezbędne do przyjęcia. Z powodu braków kadrowych, młodzież (26 osób) przekazano pod opiekę wychowawczą do Hufca 7-6 w Warszawie ul. Rabsztyńska 8. Wskazany Hufiec podpisał porozumienie o współpracy z ww. placówką.

(akta kontroli: tom 2, str. 528-530; tom 3 str. 72, 76)

1.7. W roku szkolnym 2018/2019 Hufiec zrekrutował ogółem 46 uczestników. Wszyscy zostali zrekrutowani w zawodach deficytowych<sup>41</sup>, tj.: sprzedawca (9 osób), mechanik pojazdów samochodowych (9), kucharz (8), fryzjer (8), cukiernik (5), elektryk (4), elektromechanik (1), blacharz samochodowy (1), operator obrabiarek skrawaniem (1). Natomiast w roku szkolnym 2019/2020 Hufiec zrekrutował łącznie 43 uczestników, w tym w zawodach deficytowych 32 osoby (74,4%), tj.: mechanik pojazdów samochodowych (12), fryzjer (6), kucharz (3), elektryk (2), dekarz (1), monter sieci i instalacji sanitarnych (1), lakiernik samochodowy (1), elektromechanik (1), piekarz (1) oraz 11 osób w zawodach zrównoważonych, tj.: monter zabudowy i robót wykończeniowych w budownictwie (5), cukiernik (3), mechanik monter maszyn i urządzeń (2), blacharz samochodowy (1). W roku szkolnym 2020/2021 Hufiec zrekrutował łącznie 37 uczestników, w tym w zawodach deficytowych osiem osób (21,6%), tj.: fryzjer (2)<sup>42</sup>, sprzedawca (2), elektromechanik (1), piekarz (1), kucharz (1), mechanik pojazdów samochodowych (1) oraz 29 osób w zawodach zrównoważonych (78,4%), tj.: kucharz (7), mechanik pojazdów samochodowych (7), fryzjer (6), cukiernik (5), mechanik maszyn i urządzeń (4).

W latach objętych kontrolą rynek pracy w Powiecie Pruszkowskim charakteryzował się spadkiem liczby zawodów nadwyżkowych i deficytowych, natomiast wzrosła grupa zawodów zrównoważonych. W 2018 roku spośród łącznej liczby 154 zawodów<sup>43</sup> wykazanych w zestawieniu opublikowanym na stronie internetowej PUP<sup>44</sup> 54 z nich stanowiły grupę deficytowych, 89 zrównoważonych oraz 11 grupę zawodów nadwyżkowych. W 2019 roku spośród łącznej liczby 164 zawodów, 45 z nich stanowiły grupę zawodów deficytowych, 107 zrównoważonych i 12 nadwyżkowych. Natomiast w 2020 roku na łączną liczbę 152 zawodów składały się 25 zawodów deficytowych, 125 zrównoważonych oraz tylko dwa nadwyżkowe.

(akta kontroli: tom 1, str. 425-430)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Hufiec nie współpracował z urzędami pracy w zakresie pomocy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników pomimo wymogu określonego w § 11 ust. 3 pkt 5 rozporządzenia w sprawie szczegółowych zadań i organizacji OHP.
2. Hufiec nie współpracował z jednostkami samorządu terytorialnego pomimo wymogu określonego w z art. 13 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

<sup>41</sup> Klasyfikacja zawodów dokonana na podstawie „Barometru zawodów” na lata 2018, 2019, 2020. (prognoza zapotrzebowania na pracowników w danym roku opracowana na podstawie badania ekspertów). Adres strony internetowej <https://barometrzwodow.pl/>, publikowany również na stronie Powiatowego Urzędu pracy w Pruszkowie <https://pruszkow.praca.gov.pl>.

<sup>42</sup> Barometr zawodów. Klasyfikacja zawodu wg barometru zawodów powiatu grodzkiego.

<sup>43</sup> Jako jedną pozycję wykazano zawody pochodne np. „pielęgniarki i położne”, „barmani, kelnerzy”

<sup>44</sup> <https://pruszkow.praca.gov.pl>

3. Limit wychowanków przypadający na jednego wychowawcę przekraczał zalecenia Komendanta Głównego OHP w tym zakresie (30 uczestników), co było niezgodne ze Standardami funkcjonowania oraz Regulaminami Rekrutacyjnymi.
4. Hufiec nie sporządzał analiz lokalnego rynku pracy w zakresie potrzeb młodzieży korzystającej z usług OHP w Pruszkowie, pomimo wymogu wskazanego przez Komendę Główną OHP w *Kierunkach działalności OHP na lata 2018/2019* oraz w § 6 ust. 4 pkt d *Regulaminu Rekrutacji na rok szkolny 2019/2020* i rozdziale V pkt 3 ppkt a *Regulaminu Rekrutacji na rok szkolny 2020/2021*.
5. W Hufcu nie opracowano diagnozy potrzeb młodzieży w środowisku lokalnym na rok szkolny 2018/2019 oraz 2019/2020, pomimo wymogu wskazanego w pkt 9 *Zasad rekrutacji młodzieży do jednostek opiekuńczo – wychowawczych OHP na rok 2018/2019* oraz w § 6 ust. 4 pkt d *Regulaminu Rekrutacji na rok szkolny 2019/2020*.
6. Hufiec nie prowadził wykazu zrealizowanych przedsięwzięć w ramach zawartego porozumienia o współpracy z Zespołem Szkół nr 1 w Pruszkowie, pomimo wymogu określonego w Standardach działań opiekuńczo-wychowawczych w OHP.

#### OCENA CZĄSTKOWA

Hufiec, w okresie objętym kontrolą, zapewniał uczestnikom możliwość kształcenia i uzyskania kwalifikacji zawodowych, w zawodach deficytowych i zrównoważonych. Zatrudnienie, w przeliczeniu na etaty, było o dwa etaty niższe od zakładanego przez MWK OHP w okresie od października 2019 roku do sierpnia 2020 roku oraz o jeden etat w okresie od września 2020 roku do dnia zakończenia kontroli (15 stycznia 2021 r.). Ponadto, limit wychowanków przypadający na jednego wychowawcę przekraczał zalecenia Komendanta Głównego OHP w tym zakresie. Hufiec współpracował z różnymi instytucjami bez formalnych uregulowań, w tym m.in. z Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną. Współpraca oparta na formalnym uregulowaniu (porozumienie) prowadzona była jedynie z Zespołem Szkół nr 1 w Pruszkowie. NIK zauważa również, że Hufiec nie współpracował z urzędami pracy w zakresie pomocy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników, a także z jednostkami samorządu terytorialnego, pomimo obowiązujących w tym zakresie wymogów.

#### OBSZAR

### **2. Przygotowanie zawodowe i zatrudnienie absolwentów OHP na otwartym rynku pracy, w tym trwałość zatrudnienia i jego zgodność z nabytymi kwalifikacjami**

Opis stanu faktycznego

**2.1.** W okresie objętym kontrolą Hufiec zaplanował zrekrutowanie 43 uczestników w 2018 roku, 43 w 2019 roku oraz 37 w 2020 roku. Komendant Hufca wyjaśniła, że spadek liczby o 14% zaplanowanych uczestników w 2020 roku w porównaniu do lat poprzednich spowodowany był decyzją organu prowadzącego naukę w Szkole Branżowej I Stopnia w Pruszkowie o otwarciu jednej klasy (w latach poprzednich dwie klasy); osiągnięciem przez kadrę Hufca zaplanowanego potencjału 120 uczestników, zmniejszeniem liczebności uczestników przypadających na jednego wychowawcę. W poszczególnych latach w Hufcu zrekrutowano odpowiednio: 46, 43 i 37 osób, co stanowiło 107%, 100% i 100% planów rekrutacji. Nie wystąpiły przypadki, aby osoba zgłaszająca się do Hufca nie została zrekrutowana.

(akta kontroli tom 2, str. 4446-450, 83-495, 539-564, 581-601; tom 3 str. 43,46)

W latach 2018-2020, na każdy rok szkolny, Komendant MWK OHP powoływał Wojewódzkie Zespoły Rekrutacyjne oraz wprowadzał zasady i wytyczne organizacyjne rekrutacji młodzieży do jednostek organizacyjnych o charakterze opiekuńczo-wychowawczych OHP. Na tej podstawie Komendant Hufca powoływała Komisje rekrutacyjne w celu przeprowadzenia naboru młodzieży do Hufca. Określała zasady ich funkcjonowania oraz opracowywała harmonogramy akcji rekrutacyjnych<sup>45</sup>. W składach Komisji rekrutacyjnych wchodził: przewodniczący (Komendant Hufca), sekretarz (starszy wychowawca Hufca) oraz członkowie (starszy wychowawca Hufca<sup>46</sup>, doradca zawodowy CEiPM w Warszawie, kierownik nauki Praktycznej Nauki Zawodu<sup>47</sup>, pedagog szkolny). Do składu zespołów nie był powoływany zastępca przewodniczącego, pomimo wymogu określonego Regulaminami Rekrutacji uczestników na lata 2019/2020 i 2020/2021<sup>48</sup>. Komendant Hufca wyjaśniła, że w latach 2019-2020 do Komisji rekrutacyjnej nie był powoływany zastępca przewodniczącego z powodu braku obsady kadrowej. Natomiast w 2018 roku z powodu przecenienia.

(akta kontroli tom 2 str.451-608, tom 3, str. 103,105)

**2.2.** W celu stwierdzenia, czy kwalifikowanie i dobór kandydatów do Hufca dokonywany był w oparciu o procedury określone przez Komendanta głównego OHP przeprowadzono badanie losowo wybranej próby dokumentacji 18 kandydatów z lat szkolnych 2018/2019, 2019/2020 i 2020/2021 (po sześć przypadków z każdego roku szkolnego). Ustalono, że do Hufca przyjęto wszystkich 18 kandydatów, oraz że w każdym przypadku zebrano komplet dokumentów, określonych w Regulaminach Rekrutacyjnych uczestników do ochotniczych hufców pracy. Wyjątek stanowił brak (dotyczących kandydatów poddanych rekrutacji na rok szkolny 2019/2020 i 2020/2021) zaświadczeń lekarskich o przydatności do zawodu oraz w sześciu badanych przypadkach (dotyczących kandydatów poddanych rekrutacji na rok szkolny 2020/2021) dokumentu określającego poziom absencji na zajęciach w ubiegłym roku szkolnym, co było niezgodne z wymogiem określonym w *Regulaminie Rekrutacji na rok szkolny 2019/2020 oraz Regulaminie Rekrutacji na rok szkolny 2020/2021*. Komendant Hufca wyjaśniła, że zaświadczenia lekarskie o przydatności do nauki zawodu lub przyuczenia do wykonywania określonej pracy otrzymuje pracodawca. Zgodnie z Kodeksem pracy to pracodawca kieruje młodocianego określając warunki szkodliwe i ryzyko zawodowe na badania wstępne i okresowe. Dokument określający poziom absencji na zajęciach był wymagany w przypadku zmiany placówki w ciągu danego roku szkolnego.

Analiza dokumentacji wykazała również, że kontakt młodzieży z doradcą zawodowym odbywał się drogą elektroniczną, poprzez przesłanie przez Doradcę zawodowego materiałów do samodzielnego zapoznania się, tj. opracowania pt. „Zawody i kompetencje przyszłości” oraz „Predyspozycje edukacyjno-zawodowe”. Komendant Hufca wyjaśniła, że Doradca zawodowy w 2019 roku prowadził lekcję z uczestnikami III rocznika w ramach realizowanego w Hufcu programu zawodowego *Absolwent na rynku pracy* w dniach 22 lutego i 15 marca 2019 roku na terenie Zespołu Szkół nr 1 w Pruszkowie, co odnotowano w dzienniku zajęć wychowawczych. W roku 2020, w związku z panującą pandemią Covid – 19, materiały dla uczestników przygotowane przez Doradcę zawodowego kadra

<sup>45</sup> Zasady Funkcjonowania Komisji Rekrutacyjnej. Zarządzenie nr 1 Komendanta 7-26 Hufca Pracy w Pruszkowie.

<sup>46</sup> Starszy wychowawca wchodził w skład Komisji rekrutacyjnej na rok szkolny 2018/2019.

<sup>47</sup> W Zespole Szkół nr 1 w Pruszkowie.

<sup>48</sup> Zgodnie z § 7 ust. 5 Regulaminu Rekrutacji 2019/20 oraz rozdział III pkt 6 Regulaminu Rekrutacji 2020/2021.

Hufca przesyłała dziennikiem elektronicznym do samodzielnego zapoznania się i opracowania.

Spośród 18 kandydatów objętych badaniem żaden nie zmienił pracodawcy w trakcie pobierania nauki. Natomiast w okresie objętym kontrolą, siedmiu uczestników Hufca zmieniło pracodawców. Decyzje o zmianie zakładu pracy wynikały z następujących powodów: likwidacji zakładu pracy (2 przypadki), trudności w dojazdach na naukę zawodu (1), zmiany właściciela zakładu pracy (1), zmiany miejsca zamieszkania (1), braku porozumienia z pracodawcą (1), nieobecności na zajęciach z praktycznej nauki zawodu (1). Przy czym trzy przypadki spośród siedmiu wskazanych dotyczyły jednej osoby.

(akta kontroli: tom 2, str. 114-280, 437-442, 483-495, 539-564, 581-601; tom 3, str. 43-45, 129-131, 138-139)

**2.3.** W okresie objętym kontrolą Hufiec monitorował losy absolwentów, poprzez dokonywanie pomiarów, które odnotowywane były w Księgach Absolwentów. Badanie efektywności działań opiekuńczo-wychowawczych wobec uczestników Hufca przeprowadzono na podstawie analizy<sup>49</sup> losów 119 absolwentów<sup>50</sup> z lat 2018-2020, która wykazała, że:

– I pomiar (pół roku od ukończenia kształcenia w danej formie i uczestnictwa w OHP), liczba absolwentów objętych badaniem 119 osób; absolwenci, z którymi udało się nawiązać kontakt – 119 osób (100% ogółu absolwentów objętych pomiarem); absolwenci posiadający zatrudnienie – 100 osób (84%); absolwenci, którzy kontynuowali naukę w formie szkoły wyższego stopnia lub szkolenia – 42 osób (35,3%); absolwenci, którzy nie posiadali zatrudnienia – 20 osób (16,8%) oraz absolwenci, którzy deklarowali uczestnictwo w spotkaniach Klubie Absolwenta – 116 osób (97,5%).

– II pomiar (rok od ukończenia kształcenia w danej formie i uczestnictwa w OHP), liczba absolwentów objętych pomiarem 77 osób; absolwenci, z którymi udało się nawiązać kontakt – 68 osób (88,3%) ogółu absolwentów OHP objętych pomiarem); absolwenci posiadający zatrudnienie – 61 osób (79%); absolwenci, którzy kontynuowali naukę w formie szkoły wyższego stopnia lub szkolenia – 20 osób (26%); absolwenci, którzy nie posiadali zatrudnienia – 7 osób (9,1%) oraz absolwenci, którzy deklarowali uczestnictwo w Klubie Absolwenta – 55 osób (71,4%);

- III pomiar (dwa lata od ukończenia kształcenia w danej formie i uczestnictwa w OHP), liczba absolwentów objętych pomiarem 41 osób; absolwenci, z którymi udało się nawiązać kontakt – 36 osób (87,8% ogółu absolwentów OHP objętych pomiarem); absolwenci posiadający zatrudnienie 31 osób (75,6%); absolwenci, którzy kontynuowali naukę w formie szkoły wyższego stopnia lub szkolenia – 8 osób (19,5%); absolwenci, którzy deklarowali uczestnictwo w Klubie Absolwenta – 26 osób (63,4%).

Absolwenci, z którymi Hufiec nie nawiązał kontaktu w latach 2018-2020 to 14 osób, co stanowiło 11,8%. Przyczyną był brak czasu wynikający z nauki lub wykonywaniem pracy zarobkowej oraz często nieaktualne dane kontaktowe.

<sup>49</sup> Badanie efektywności działań opiekuńczo-wychowawczych wobec uczestników Hufca przeprowadzono na podstawie badania Ksiąg absolwentów, raportów z analizy losów absolwentów oraz ankiet absolwentów OHP z lat 2018-2020.

<sup>50</sup> W latach 2018-2020 łączna liczba absolwentów wynosiła, 120 przy czym badaniem objęto 119 absolwentów z powodu śmierci jednego z nich.

Na podstawie informacji zawartych w Księgach absolwentów prowadzonych przez Hufiec Pracy w Pruszkowie w latach 2018-2020 oraz raportów z analizy losów absolwentów<sup>51</sup> za ten sam okres wynika, że:

- a) Liczba absolwentów w 2018 roku wynosiła ogółem 41 osób, a ich struktura przedstawiała się następująco: dwóch absolwentów (4,9% ogółu) ukończyło Gimnazjum (dalej: GN), 38 absolwentów (92,7%) Zasadniczą Szkołę Zawodową (dalej: ZSZ), jeden absolwent (2,4%) Rzemieślniczą Naukę Zawodu (dalej: RNZ). Pół roku od ukończenia kształcenia posiadało zatrudnienie 40 osób, w tym absolwentów ZSZ – 38 (100%), GN – 2 (100%). Spośród 38 zatrudnionych absolwentów ZSZ w swoim zawodzie zatrudnienie znalazło 19 osób (50%), zaś w niewyuczonym zawodzie pracę podjęło 19 osób (50%), na dwóch absolwentów GN zatrudnienie w swoim zawodzie podjęła jedna osoba (50%), drugi absolwent GN pracowała w innym zawodzie (50%), a jeden absolwent RNZ przebywał na rencie. Rok od ukończenia kształcenia liczba absolwentów, z którymi udało nawiązać się kontakt wynosiła 38 osób. Pracowało ogółem 34 absolwentów (98,5%) w tym 15 absolwentów (44,1%) pracowało w wyuczonym zawodzie, 19 absolwentów (55,9%) nie wykonywało swojego zawodu. ZSZ- 32 osoby (94,1%) posiadało zatrudnienie, w tym 14 w wyuczonym zawodzie (43,8%) a w innym 18 osób (56,3%), spośród dwóch absolwentów GN zatrudnienie w swoim zawodzie podjęła jedna osoba (50%), jeden absolwent pracował w innym zawodzie (50%). Dwa lata od ukończenia kształcenia liczba absolwentów, z którymi nawiązano kontakt wynosiła 36 osób. Pracowało ogółem 31 absolwentów (86,1%) w tym 14 absolwentów (45,2%) pracowało w wyuczonym zawodzie, 17 absolwentów (54,8%) pracowało w innych zawodach. ZSZ - 29 osób (93,5%) posiadało zatrudnienie, w tym 13 w wyuczonym zawodzie (44,8%) a w innym 16 osób (55,2%), spośród dwóch absolwentów GN zatrudnienie w swoim zawodzie podjęła jedna osoba (50,00%), jeden absolwent pracował w innym zawodzie (50%).
- b) Liczba absolwentów w 2019 r. wyniosła ogółem 37 absolwentów, w tym jeden zmarł. (przed dokonaniem I pomiaru losów absolwentów). Struktura przedstawiała się następująco: ZSZ 35 absolwentów (94,6% ogółu), jeden absolwent (2,7%) Szkoły Podstawowej (dalej SP), jeden absolwent RNZ (2,7%). Pół roku od ukończenia kształcenia 34 osoby podjęły zatrudnienie (94,4%), w tym absolwenci ZSZ – 33 osoby (97,1%), jeden absolwent SP (2,9%). Z analizy dokumentacji wynika, że 17 absolwentów ZSZ (51,5%) pracowało w wyuczonym zawodzie, natomiast 16 osób ZSZ (48,5%) pracowało w innym zawodzie. Jeden absolwent SP (100%) pracował w zawodzie. Rok od ukończenia kształcenia w ankiecie wzięło udział 30 absolwentów ZSZ (83,3%). 27 absolwentów (90%) posiadało zatrudnienie, w tym 16 osób (59,3%) w wyuczonym zawodzie, a 11 osób (40,74%) w innych zawodach.
- c) W roku 2020 liczba absolwentów Szkoła Branżowa I Stopnia wynosiła 42 osoby (100%). Pół roku od ukończenia kształcenia I badaniem objęto 42 absolwentów (100%) z czego ogółem zatrudnionych było 26 osób (61,9%). W wyuczonym zawodzie pracowało 16 osób (61,5%), a w innych zawodach 10 osób (38,5%).

(akta kontroli: tom 1 str. 573-575)

<sup>51</sup> Druk OHP nr 27 – rok 2018,2019 i druk DKW-3 za rok 2020.



Księgi absolwentów prowadzone były na obowiązujących drukach<sup>52</sup> zgodnie z wytycznymi Komendanta Głównego OHP i Standardami działań opiekuńczo-wychowawczych w OHP. Odstępstwa w zapisach dotyczyły: braku wskazania konkretnej formy kontaktu przy pierwszym i kolejnych pomiarach (dla wszystkich absolwentów wpisano *osobista, telefoniczna, Facebook*) oraz w kolumnie pt. *Informacja o udziale w działaniach Klubu Absolwenta OHP (rok i nazwa działania, którym został objęty, podpis osoby dokonującej bieżącego wpisu) oraz inne kontakty* – nie umieszczano podpisu osoby dokonującej wpisu. Komendant Hufca wyjaśniła, że Księgi absolwentów prowadzone były tylko w wersji elektronicznej. Drukowane były po dokonaniu wszystkich pomiarów.

Hufiec prowadził również Klub Absolwenta (dalej: Klub). W latach 2018-2020 w ramach działalności Klubu zorganizowano tylko jedno spotkanie<sup>53</sup>. Spośród 92 osób, które deklarowały chęć uczestnictwa w Klubie w spotkaniu wzięło udział dziewięć z nich. Komendant Hufca wyjaśniła, że po raz pierwszy MWK OHP przeznaczyła środki finansowe dla Hufców na zorganizowanie spotkania. W związku panującą pandemią Covid-19 zostali zaproszeni tylko tegoroczni absolwenci (41 osób). Spotkanie miało charakter dobrowolnego uczestnictwa.

(Akta kontroli: tom 1, str. 431-572; tom 3, str. 102-105,135)

Badaniem efektywności działań opiekuńczo-wychowawczych podejmowanych wobec uczestników Hufca objęto próbę 30 absolwentów (po 15 z roku 2018 i 2019). Stwierdzono, że Hufiec nie współpracował z Urzędami Pracy w znalezieniu zatrudnienia dla uczestników (wyjaśnienia w tym zakresie opisano na str. 8 i 9 wystąpienia pokontrolnego). Dokumentacja indywidualna absolwentów nie zawierała również informacji o możliwości otrzymania wsparcia w MBP. Komendant wyjaśniła, że pracownicy Hufca przekazywali absolwentom informacje o możliwości uzyskania wsparcia w MBP podczas realizacji programów zawodowych<sup>54</sup>, a potwierdzenie przekazania informacji zostało udokumentowane w drukach sprawozdawczych przekazywanych do MWK OHP<sup>55</sup>.

(akta kontroli: tom 2, str. 281-356)

Z informacji uzyskanych z Miejskiego Ośrodka Pomocy w Pruszkowie działającym na terenie Powiatu Pruszkowskiego, z którego pochodzili absolwenci wynika, że ze świadczeń pomocy społecznej korzystało dwoje absolwentów. Wsparcie dotyczyło wypłat świadczenia rodzicielskiego i wychowawczego. Natomiast na podstawie informacji uzyskanych z PUP stwierdzono, że 14 absolwentów rejestrowało się w Urzędzie. W grudniu 2020 r. zarejestrowanych było pięciu absolwentów, z czego dwoje długotrwale bezrobotnych. W dwóch przypadkach (spośród 14), absolwenci rejestrowali się w PUP dwukrotnie oraz trzykrotnie. Średni okres czasu, który minął od opuszczenia Hufca przez absolwenta do czasu zarejestrowania się w Urzędzie to sześć miesięcy<sup>56</sup>.

Z 30 zapytań skierowanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (dalej: ZUS) w sprawie przebiegu zatrudnienia absolwentów objętych badaniem wynika, że 100% absolwentów wykazało aktywność zawodową po opuszczeniu Hufca. Na dzień zakończenia kontroli

<sup>52</sup> Druk stanowiący załącznik nr 4 do Standardów działań opiekuńczo-wychowawczych.

<sup>53</sup> Spotkanie odbyło się 21 października 2020 r.

<sup>54</sup> Programy: „Przyszłość to dziś” realizowany w 2018 r. (15 uczestników), Absolwent na rynku pracy” realizowany w 2019 r. (15 uczestników).

<sup>55</sup> Druk 27 za lata 2018-2019 oraz druk DKW-3.

<sup>56</sup> W skrajnych przypadkach okres czasu, który minął od opuszczenia Hufca przez absolwenta do czasu zarejestrowania się w Urzędzie Pracy wynosił od 1 do 21 miesięcy.

pracę kontynuowało 17 absolwentów, z których 12 pracowało na cały etat, trzy osoby na 0,25 etatu oraz dwie osoby zostały zatrudnione na podstawie umowy innej niż umowa o pracę<sup>57</sup>. Komendant Hufca wyjaśniła, że różnica dotycząca absolwentów podlegających obowiązkowemu ubezpieczeniu społecznemu z tytułu podjęcia zatrudnienia podanych przez ZUS i PUP z danymi zebranymi przez Hufiec wynika z faktu, iż pracownicy Hufca opierają się na informacjach, które podawane są przez absolwentów. Zaznaczyła, że pracownicy Hufca nie posiadają narzędzi do weryfikowania informacji podawanych przez osoby kończące naukę zawodu (z Centralnego Systemu Informatycznego).

(akta kontroli: tom2, str. 357-435, 443-445, 609-612)

**2.4.** W latach 2018-2020 MWK OHP przeprowadziła jedną kontrolę w 7-26 Hufcu Pracy w Pruszkowie, tj. w dniu 29 grudnia 2020 roku. Zakres kontroli związany był z przetwarzaniem danych osobowych, działalnością wychowawczą i szkoleniową oraz gospodarką materiałową<sup>58</sup>.

(akta kontroli: tom 1, str. 394-413)

**2.5.** Hufiec otrzymywał od Komendy Głównej OHP i MWK OHP liczne pisma i komunikaty dotyczące zagrożenia epidemiologicznego COVID – 19<sup>59</sup>. Komendant Główny OHP, w dniu 19 sierpnia 2020 r., wprowadził *Wytyczne dla jednostek opiekuńczo-wychowawczych OHP realizujących zadania w zakresie kształcenia i wychowania od 1 września 2020 r.*<sup>60</sup> zawierające m.in. zalecenia związane z organizacją zajęć w jednostkach opiekuńczo-wychowawczych OHP, higieną, dezynfekcją pomieszczeń i powierzchni, postępowaniem w przypadku podejrzenia zakażenia u uczestników i pracowników OHP, z którymi zapoznali się pracownicy Hufca.

(akta kontroli: tom 1, str. 323-393; tom 3, str. 5-6, 12, 54-62)

MWK OHP wyposażyła pracowników Hufca w płyny dezynfekujące, maseczki, przyłbice oraz rękawice ochronne. Przy wejściu do budynku siedziby Hufca umieszczono działającą stację bezdotykową do dezynfekcji rąk oraz do pomiaru temperatury ciała za pomocą kamery termowizyjnej. Zamieszczono informacje o obowiązku dezynfekowania rąk oraz informację o numerach telefonów do właściwej miejscowo powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej, oddziału zakaźnego szpitala i służb medycznych. W pomieszczeniach higieniczno-sanitarnych siedziby Hufca zapewniono mydło i środki dezynfekujące.

(akta kontroli: tom 1, str. 320-322)

W okresie pandemii nie wystąpiły przypadki absencji pracowników spowodowane zagrożeniem Covid-19, wyjątek stanowiła dwutygodniowa nieobecność jednego z pracowników spowodowana pobytem na kwarantannie (w dniach od 9 do 24 grudnia 2020 r.).

Z powodu pandemii zajęcia szkolne prowadzone były w formie zdalnej oraz została zawieszona praktyczna nauka zawodu. Wprowadzenie *lockdown-u* w 2020 r., spowodowało niezrealizowanie zaplanowanych przez Hufiec niektórych imprez z udziałem młodzieży, tj.: pikniku sportowo-rekreacyjnego w Puszczy Kampinoskiej; wycieczki do Kazimierza

<sup>57</sup> Osoba wykonująca umowę agencyjną, umowę zlecenie lub umowę o świadczenie usług.

<sup>58</sup> Do dnia zakończenia czynności kontrolnych nie przedstawiono wyników kontroli.

<sup>59</sup> W okresie pandemii, Hufiec otrzymywał od Komendy Głównej OHP pisma dotyczące zagrożenia epidemiologicznego COVID-19 z dni: 05.03.; 01.04.; 23.06.; 01.07.; 21.10.; 23.10. oraz komunikaty MWK OHP na email hufca pracy z: 27.02.; 02.03.; 12.03.; 13.03.; 16.03.; 18.03.; 24.03.; 02.04.; 14.04.; 04.05.; 13.05.; 24.08 oraz pismo z 02.11.2020 r.

<sup>60</sup> Dalej: wytyczne. Zostały opracowane w nawiązaniu do wytycznych Ministra Edukacji Narodowej szkół i placówek, które obowiązują od września 2020r. i mają zastosowanie

Dolnego; festynu profilaktycznego *Dzień Osiedla*; eliminacji hufcowych *Sprawy w zawodzie kucharz, fryzjer*; imprezy integracyjnej tzw. pierwszego rocznika.

(akta kontroli: tom 1, str. 544; tom 3, str. 43,46-47)

2.6. Po przeprowadzeniu w 2017 roku kontroli NIK nr P/17/041 *Aktywizacja zawodowa młodzieży przez Ochotnicze Hufca Pracy*, w 7-26 Hufcu Pracy w Pruszkowie, w wystąpieniu pokontrolnym<sup>61</sup> sformułowano pięć wniosków pokontrolnych<sup>62</sup>, z czego zrealizowano jeden wniosek, tj.: *Dostosowanie w miarę możliwości, oferty edukacyjnej do oczekiwań lokalnego rynku pracy, m.in. poprzez kształcenie w zawodach deficytowych*. W latach objętych kontrolą 68,3% uczestników Hufca rozpoczęło kształcenie w zawodach deficytowych, zaś pozostałe 31,7% w zawodach zrównoważonych. Żaden ze zrekrutowanych uczestników Hufca nie rozpoczął kształcenia w zawodzie nadwyżkowym. Jeden wniosek został zrealizowany częściowo, tj.: *Prowadzenie Ksiąg absolwentów zgodnie z Wytycznymi Komendanta Głównego OHP i Standardami*. Hufiec w ramach realizacji wniosku w Księgach absolwentów wskazywał informacje o kontynuowaniu zatrudnienia lub o podjęciu pracy przez absolwentów; wskazywał nazwę placówki oświatowej oraz formę kształcenia i miejsce zatrudnienia absolwenta. Odstępstwa dotyczyły: braku wskazania konkretnej formy kontaktu przy pierwszym i kolejnych pomiarach (dla wszystkich absolwentów wpisano *osobista, telefoniczna*) oraz w kolumnie pt. *Informacja o udziale w działaniach Klubu Absolwenta OHP (rok i nazwa działania, którym został objęty, podpis osoby dokonującej bieżącego wpisu) oraz inne kontakty* – nie umieszczano podpisu osoby dokonującej wpisu.

Pozostałe trzy wnioski pokontrolne nie zostały zrealizowane<sup>63</sup>, pomimo deklaracji o przyjęciu ich do realizacji, tj.:

- Prowadzenie rozpoznania i analiz lokalnego rynku pracy w zakresie potrzeb młodzieży korzystającej z usług OHP w Pruszkowie.
- Nawiązanie współpracy z publicznymi instytucjami rynku pracy, oraz innymi jednostkami OHP w zakresie pomocy uczestnikom OHP w znalezieniu zatrudnienia.
- Podjęcie niezbędnych działań organizacyjnych, w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim, mającym na celu dostosowania liczby uczestników przypadających na jednego wychowawcę w jednostce w Pruszkowie do liczby określonej przez Komendanta Głównego OHP.

(akta kontroli: tom 1 str. 515-531)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W trakcie rekrutacji nowo przyjmowani do Hufca nie składali wymaganych w wytycznych Komendanta Głównego OHP zaświadczeń lekarskich o przydatności do zawodu oraz dokumentu określającego poziom absencji na zajęciach w ubiegłym roku szkolnym, co było niezgodne z wymogiem określonym w *Regulaminie Rekrutacji na rok szkolny 2019/2020* oraz *Regulaminie Rekrutacji na rok szkolny 2020/2021*.

<sup>61</sup> Wystąpienie pokontrolne z dnia 23 sierpnia 2017 r., znak: nr KPS.410.002.05.2017.

<sup>62</sup> W piśmie z dnia 31 sierpnia 2017 r. Komendant Hufca poinformowała o przyjęciu wniosków do realizacji.

<sup>63</sup> Zagadnienia zostały opisane w treści wystąpienia pokontrolnego na str. 2, 3, 9.

2. Do składów Komisji rekrutacyjnych przeprowadzających nabory uczestników na lata szkolne 2019/2020 i 2020/2021 nie powołano zastępcy przewodniczącego, pomimo wymogu określonego w Regulaminach Rekrutacyjnych na lata 2019/2020 i 2020/2021.
3. Prowadzenie Ksiąg absolwentów w części niezgodnie z Wytycznymi Komendanta Głównego OHP i Standardami funkcjonowania. Odstępstwa w zapisach dotyczyły: braku wskazania konkretnej formy kontaktu przy pierwszym i kolejnych pomiarach oraz w kolumnie pt. *Informacja o udziale w działaniach Klubu Absolwenta OHP* oraz *inne kontakty* – nie umieszczano podpisu osoby dokonującej wpisu.

#### OCENA CZĄSTKOWA

W okresie objętym kontrolą, zrekrutowano do Hufca wymaganą liczbę uczestników, przy czym w skład zespołów rekrutacyjnych nie był powoływany zastępca przewodniczącego, pomimo takiego wymogu określonego Regulaminami Rekrutacji na lata 2019/20 i 2020/21. W trakcie rekrutacji nie zbierano wszystkich dokumentów, określonych w ww. regulaminach. Dotyczyło to zaświadczeń lekarskich o przydatności do zawodu oraz (rok szkolny 2020/2021) dokumentu określającego poziom absencji na zajęciach w ubiegłym roku szkolnym. Księgi absolwentów prowadzone były na obowiązujących zgodnie z przepisami drukach, a odstępstwa w zapisach dotyczyły: braku wskazania konkretnej formy kontaktu przy pierwszym i kolejnych pomiarach oraz w kolumnie pt. *Informacja o udziale w działaniach Klubu Absolwenta OHP* oraz *inne kontakty* – nie umieszczano podpisu osoby dokonującej wpisu. W związku z rozprzestrzenieniem się koronawirusa SARS-CoV-2 Hufiec sprawnie zorganizował bieżące funkcjonowanie placówki i zapewnił bezpieczeństwo swoim pracownikom oraz interesantom. Zajęcia szkolne prowadzone były w formie zdalnej, a praktyczna nauka zawodu została zawieszona.

### IV. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

#### Wnioski

1. Podjęcie działań organizacyjnych, w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim, mających na celu dostosowanie liczby uczestników przypadających na jednego wychowawcę do liczby określonej przez Komendanta Głównego OHP.
2. Prowadzenie Ksiąg absolwentów zgodnie z wytycznymi Komendanta Głównego OHP i Standardami funkcjonowania.
3. Nawiązanie współpracy z publicznymi instytucjami rynku pracy.
4. Sporządzanie analiz lokalnego rynku pracy oraz diagnoz potrzeb młodzieży zgodnie z wymogami zawartymi w Kierunkach działalności OHP Komendanta Głównego oraz w Regulaminach Rekrutacyjnych.
5. Dostosowanie składu Komisji rekrutacyjnej do wymagań określonych w wytycznych Komendanta Głównego.
6. Egzekwowanie podczas rekrutacji wszystkich dokumentów wymaganych na podstawie Regulaminów Rekrutacyjnych.
7. Sporządzanie wykazów zrealizowanych przedsięwzięć w ramach zawartych porozumień o współpracy zgodnie ze Standardami działań opiekuńczo - wychowawczych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków


Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia **27** stycznia 2021 r.

Kontroler

Sonia Kubica  
Specjalista kontroli państwowej

  
.....  
Podpis

Najwyższa Izba Kontroli

Departament Pracy,  
Spraw Społecznych i Rodziny

p.o. Dyrektor

Dariusz Rogowski

  
.....  
Podpis

