



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

KPB.411.003.03.2022

młodszy inspektor Wojciech Turek  
Komendant Powiatowej Policji  
dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego  
z siedzibą w Starych Babicach

Komenda Powiatowej Policji  
dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego  
z siedzibą w Starych Babicach  
ul. Warszawska 276, 05-082 Stare Babice

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/22/002 – Funkcjonowanie posterunków Policji

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach, ul. Warszawska 276, dalej zwana również „KPP Warszawa-Zachód” lub „Komendą”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	młodszy inspektor Wojciech Turek, Komendant Powiatowy Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego, dalej zwany również „Komendantem”, na stanowisku od 14 maja 2021 r. (w okresie 27 lutego 2021 r. do 13 maja 2021 r. pełnił obowiązki Komendanta). W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki pełniły cztery osoby <sup>1</sup> .
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Sposób organizacji jednostek Policji na obszarze działania Komendanta Powiatowego Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach.</li><li>2. Zmiany struktury organizacyjnej w okresie od 2010 r. do 2022 r.</li><li>3. Uzasadnienie posterunku Policji w aspekcie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego.</li><li>4. Wymagania organizacyjne i prawne utworzenia posterunku Policji.</li><li>5. Nakłady związane z utworzeniem posterunku Policji (osobowe, logistyczne i finansowe).</li><li>6. Nadzór Komendanta nad funkcjonowaniem posterunku Policji.</li><li>7. Zakres działania Posterunku Policji w Kampinosie i efekty realizowanych działań.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2010 r. do 30 czerwca 2022 r. oraz dokumenty sporządzone przed lub po tym okresie w związku z kontrolowaną działalnością.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>2</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Katarzyna Hordejuk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPB/111/2022 z 14 listopada 2022 r.</li><li>2. Agnieszka Bryzek, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPB/110/2022 z 14 listopada 2022 r.</li><li>3. Zbigniew Włodarczyk, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KPB/109/2022 z 14 listopada 2022 r.</li><li>4. Janusz Sękowski, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KPB/115/2022 z 16 listopada 2022 r.</li></ol>

(akta kontroli T. I str. 1-8)

<sup>1</sup> Poprzednio, w okresie objętym kontrolą, funkcję kierownika jednostki pełnili: kom. Hubert Kowalczewski (29.08.2007 r. - 05.06.2013 r.), mł. insp. Waldemar Perion (06.06.2013 r. - 19.01.2015 r.), podinsp. Tomasz Szachowski (20.01.2015 r. - 15.05.2017 r.), mł. insp. Tomasz Dalek (p.o. komendanta 16.05.2017 r. - 04.07.2017, komendant - 05.07.2017 - 26.02.2021 r.).

<sup>2</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: „ustawa o NIK”.

## II. Ocena ogólna<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Komendant stworzył warunki organizacyjne do funkcjonowania podległych sobie trzech posterunków Policji poprzez wprowadzenie stosownych zmian w regulaminie organizacyjnym KPP Warszawa-Zachód, określenie zakresów działania posterunków, rozkładu służby oraz zastępstw na czas nieobecności kierowników posterunków Policji. Dla policjantów posterunków opracowano też karty opisu stanowiska pracy.

Utworzenie posterunków Policji poprzedzone było ocenami i analizami stanu bezpieczeństwa na terenie gmin, w których miały być one zlokalizowane. Również po utworzeniu posterunków opracowywane były roczne oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Obsada poszczególnych posterunków była wyższa (od trzech do sześciu etatów) w stosunku do określonej przez Komendanta Głównego Policji minimalnej obsady posterunku tj. pięciu etatów. W stosunku do ustalonego etatu stan zatrudnienia w posterunkach Policji, wg stanu na 15 grudnia 2022 r., wynosił 79,3 %.

Siedziba Posterunku Policji w Kampinosie oraz jego wyposażenie umożliwiło realizację zadań służbowych policjantom pełniącym tam służbę, a stosowane w Policji systemy informatyczne umożliwiały Komendantowi m.in. dokonywanie analiz efektywności pracy poszczególnych funkcjonariuszy posterunków oraz ocenę działań patroli policyjnych.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

OBSZAR

### 1. Struktura organizacyjna jednostek Policji w Komendzie Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach

Opis stanu faktycznego

W 2013 r. w strukturze organizacyjnej KPP Warszawa-Zachód dokonano zmian organizacyjnych<sup>4</sup> likwidując z dniem 1 grudnia 2013 r.: Komisariat Policji w Izabelinie (w jego miejsce utworzono Rewir Dzielnicowych), Komisariat Policji w Lesznie (w jego miejsce utworzono Ogniwo Patrolowo-Interwencyjne), Posterunek Policji w Kampinosie (w jego miejsce utworzono Ogniwo Patrolowo-Interwencyjne). Zmieniono również Regulamin Komendy<sup>5</sup>.

Podjęty od 2016 r. proces reorganizacji jednostek Policji, wskazany jako jeden z priorytetów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, obejmował reaktywację uprzednio zlikwidowanych oraz utworzenie nowych posterunków Policji.

W ramach tej reorganizacji na terenie działania KPP Warszawa-Zachód z dniem 1 lipca 2016 r. utworzono/odtworzono następujące posterunki<sup>6</sup>:

- Posterunek Policji w Lesznie - 10 etatów, w tym kierownik posterunku Policji (1 etat), Zespół do spraw Prewencji (9 etatów). Stan zatrudnienia na dzień utworzenia posterunku wynosił pięciu policjantów, w tym trzech miało staż służby powyżej 6 lat,

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Rozkaz organizacyjny nr 3/WZ/13 z dnia 31 października 2013 r. w sprawie zmian organizacyjnych, likwidacji Komisariatu Policji w Izabelinie, Komisariatu Policji w Lesznie oraz uchylenia ich etatów.

<sup>5</sup> Regulamin Komendy Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach z dnia 31 października 2013 r. zmieniający regulamin Komendy Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach.

<sup>6</sup> Rozkaz organizacyjny nr 2/WZ/16 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie zmian organizacyjnych.

- Posterunek Policji w Kampinosie - 7 etatów, w tym kierownik posterunku Policji (1 etat), Zespół do spraw Prewencji (6 etatów). Stan zatrudnienia na dzień utworzenia posterunku wynosił siedmiu policjantów, w tym trzech miało staż służby powyżej 6 lat.

Od 1 marca 2017 r. liczba etatów Posterunku Policji w Lesznie wzrosła do 11, a Posterunku Policji w Kampinosie do 8<sup>7</sup>, w związku z przekazaniem przez Komendanta Stołecznego Policji dwóch etatów dla KPP Warszawa-Zachód<sup>8</sup>.

Z dniem 1 marca 2021 r. utworzono Posterunek Policji w Izabelinie z siedzibą w Hornówku - 10 etatów, w tym kierownik posterunku Policji (1 etat), Zespół do spraw Kryminalnych (2 etaty), Zespół do spraw Prewencji (7 etatów)<sup>9</sup>. W związku z utworzeniem tego Posterunku Policji Komendant Stołeczny Policji przekazał KPP Warszawa-Zachód dwa etaty<sup>10</sup>. Stan zatrudnienia na dzień utworzenia posterunku wynosił sześciu policjantów ze stażem służby od 4 lat 10 miesięcy do 16 lat 9 miesięcy, Na dzień 15 grudnia 2022 r. stan organizacyjny posterunków kształtował się następująco:

- Posterunek Policji w Lesznie – 11 etatów, 7 zatrudnionych,
- Posterunek Policji w Kampinosie – 8 etatów, 8 zatrudnionych,
- Posterunek Policji w Izabelinie – 10 etatów, 8 zatrudnionych.

Komendant wyjaśnił, że w celu zabezpieczenia funkcjonowania posterunków Policji w sytuacji absencji podległych funkcjonariuszy, w pierwszej kolejności kierownik posterunku zapewnia ciągłość służby patrolowo-interwencyjnej poprzez łączenie patroli sąsiadujących posterunków Policji w Lesznie i w Kampinosie, a w przypadku posterunku Policji w Izabelinie - łączenie patroli z Ogniwem Patrolowo Interwencyjnym Wydziału Prewencji KPP Warszawa-Zachód oraz łączenie patroli z dzielnicowymi w obchodzie, jak również z kierownikami posterunków. Dodatkowo wzmocnienie służby następowało poprzez tzw. służby ponadnormatywne.

W KPP Warszawa-Zachód opracowywano na dany miesiąc Zintegrowany Plan Dyslokacji Służby Posterunków Policji, Ogniw Patrolowo-Interwencyjnych i Rewiru Dzielnicowych.

(akta kontroli T. I str. 14-25, 98-115, T. II str. 219-236, 371-372, 511-512)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OBSZAR

## 2. Ramy prawne i organizacyjne tworzenia posterunków Policji

Opis stanu  
faktycznego

W marcu 2016 r. w KPP Warszawa-Zachód opracowano informację dotyczącą oceny przekształcenia Komisariatów Policji w Lesznie i Izabelinie oraz Posterunku Policji w Kampinosie. W informacji tej zawarto m.in. wielkości wskaźników charakteryzujących służbę na obszarach gmin Leszno, Kampinos i Izabelin, w tym m.in. średni czas reakcji na zdarzenie, stwierdzone przestępstwa kryminalne, wskaźnik % wykrycia przestępstw kryminalnych, liczba bezwzględna policjantów

<sup>7</sup> Rozkaz organizacyjny nr 3/WZ/17 z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie zmian organizacyjnych.

<sup>8</sup> Zarządzenie organizacyjne nr 1 Komendanta Stołecznego Policji z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie określenia liczby etatów Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach.

<sup>9</sup> Rozkaz organizacyjny nr 1/WZ/21 z dnia 22 lutego 2021 r. z sprawie zmian organizacyjno-etatowych.

<sup>10</sup> Zarządzenie organizacyjne nr 1/21 Komendanta Stołecznego Policji z dnia 3 lutego 2021 r. zmieniające zarządzenie organizacyjne w sprawie ustalenia liczby etatów Policji na obszarze pozostającym w terytorialnym zasięgu działania Komendanta Powiatowego Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Starych Babicach.

skierowanych do służby patrolowej i obchodowej, liczba służb ponadnormatywnych. Wskaźniki te zostały określone dla okresu od 1.12.2012 r. do 30.11.2015 r. (rok przed likwidacją ww. komórek organizacyjnych Policji), rok po likwidacji oraz 2 lata po likwidacji. Na podstawie analizy ww. wskaźników oraz uwarunkowań organizacyjnych Komendy ustalono słabe i mocne strony zmian. Stwierdzono m.in., że nie nastąpiła poprawa sytuacji w porównaniu do stanu poprzedniego, poza spadkiem liczby przestępstw na terenie gminy Izabelin, stwierdzono też spadek wykrywalności przestępstw na terenie wszystkich gmin, gdzie dokonano zmian organizacyjnych. Jako mocną stroną wskazano brak kosztów utrzymania Komisariatu Policji w Izabelinie, którego siedziba była w bardzo złym stanie technicznym.

W piśmie z dnia 30 marca 2016 r. Komenda poinformowała Naczelnika Wydziału Prewencji KSP, że w trakcie spotkań roboczych z wójtami i radnymi gmin, w których wprowadzono zmiany organizacyjne Policji, wnioskowano o przywrócenie poprzedniej organizacji Policji. Wskazano również pozytywne strony przywrócenia funkcjonowania komórek i jednostek policji na terenie gmin Leszno, Kampinos, Izabelin, tj.:

- wyjście naprzeciw oczekiwaniom społecznym,
- możliwość obsługi interesantów w każdej gminie,
- wzrost poczucia bezpieczeństwa,
- utożsamianie się policjantów z rejonem służbowym,
- lepszy kontakt ze społeczeństwem i lepsze rozeznanie terenu gminy,
- odpowiedzialność miejscowej komórki/jednostki Policji za zapewnienie bezpieczeństwa i warunki pracy.

W dniu 26 października 2017 r. Wójt Gminy Izabelin zwrócił się do Komendanta z wnioskiem o utworzenie Posterunku Policji i zadeklarował przekazanie pod budowę posterunku działki budowlanej o pow. 1779 m<sup>2</sup> w miejscowości Hornówek. W dniu 8 grudnia 2017 r. opracowana została analiza dotycząca stanu zagrożenia na terenie Powiatu Warszawskiego Zachodniego dla gminy Izabelin, której treść uwzględniała informacje wymienione w pisemnym poleceniu Zastępcy Komendanta Głównego Policji<sup>11</sup>. W analizie zawarto wniosek o utworzenie Posterunku Policji w Izabelinie, który został przesłany do Komendy Stołecznej Policji<sup>12</sup>. Aktem notarialnym repertorium A nr 1558/2018 z dnia 5 lipca 2018 roku Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego dokonał przekazania gruntu pod budowę siedziby posterunku Policji w Izabelinie zs. w Hornówku. W dniu 11 grudnia 2020 r. Zastępca Komendanta Powiatowego Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego wystosował wniosek (KS-1475/20) do Komendanta Stołecznego Policji o dokonanie zmian w strukturze KPP Warszawa-Zachód w związku ze zbliżającym się otwarciem Posterunku Policji w Izabelinie z siedzibą w Hornówku. Odnośnie złożonego wniosku zostały przesłane uwagi z Wydziału Prewencji KSP (PR-7242/20). Po uwzględnieniu uwag z Wydziału Prewencji KSP Komendant Powiatowy Policji ponownie wystąpił z wnioskiem do Komendanta Stołecznego Policji o dokonanie zmian w strukturze KPP (KS-289/21). Na podstawie tego wniosku został wydany Rozkaz organizacyjny nr 1/WZ/21 z dnia 22 lutego 2021 roku w sprawie zmian organizacyjno-etatowych.

(akta kontroli T. I str. 14-97, 295-382, T. II str. 3-55)

W związku z utworzeniem posterunków Komendant, w uzgodnieniu z Komendantem Stołecznym Policji, dokonał stosownych zmian w regulaminie organizacyjnym KPP Warszawa-Zachód<sup>13</sup>. Z wyjaśnień Komendanta wynikało, że w związku z tworzeniem

<sup>11</sup> Pismo EP- 686/2016 z 31 maja 2016 r.

<sup>12</sup> Pismo l.dz. PR-7267/17.

<sup>13</sup> Regulamin Komendy Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Babicach z dnia 29 czerwca 2016 r. zmieniający regulamin Komendy Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego

posterunków Policji w Lesznie i Kampinosie nie były opracowane analizy, dotyczące struktury organizacyjnej Komendy i planowanych zmian obejmujące kwestie likwidacji, przekształcenia i utworzenia Posterunków Policji. Natomiast w 2020 r. została opracowana analiza zmian w strukturze Komendy dotycząca utworzenia posterunku Policji w Izabelinie<sup>14</sup>.

W związku z utworzeniem posterunków Policji Komendant ustalił zakresy działania posterunków, uregulował również rozkład służby, zastępstwa na czas nieobecności kierowników posterunków Policji. Dla policjantów posterunków opracowano też karty opisu stanowiska pracy.

(akta kontroli T. I str. 116-294)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### OBSZAR

Opis stanu  
faktycznego

### 3. Nakłady dotyczące funkcjonowania posterunków Policji

Nie prowadzono analiz, w jaki sposób zmieniły się koszty funkcjonowania KPP Warszawa-Zachód w wyniku utworzenia posterunków Policji w zakresie kosztów energii, zakupu sprzętu i materiałów, urządzeń łączności i informatycznych, pojazdów służbowych i paliwa. W Posterunku Policji w Izabelinie (przy otwarciu) nie dokonano oszacowania skutków finansowych zmian organizacyjnych, w tym wynikających ze zmian kadrowych, przeniesień i awansów. Ponadto Komendant wyjaśnił, że odnośnie Posterunku Policji w Kampinosie i Posterunku Policji w Lesznie nie posiada wiedzy by dokonywano analizy oszacowania skutków finansowych zmian organizacyjnych.

Komendant otrzymał wsparcie finansowe od samorządu terytorialnego na zorganizowanie służb ponadnormatywnych na terenie gmin, gdzie funkcjonowały posterunki tj.:

- Gmina Leszno – 102,9 tys. zł (za lata 2018 – 2022),
- Gmina Kampinos – 19,8 tys. zł (za lata 2017 – 2022), ponadto 16 tys. zł na remont schodów posterunku<sup>15</sup>,
- Gmina Izabelin – 80 tys. zł (za lata 2021 – 2022), ponadto 30 tys. zł na zaprojektowanie i posadzenie zieleni w obrębie posterunku<sup>16</sup>, 40 tys. zł na świadczenie dodatkowych usług biurowych<sup>17</sup>.

(akta kontroli T. I str. 14-26, 383-510)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

z siedzibą w Babicach, Regulamin Komendy Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Babicach z dnia 19 lutego 2021 r. zmieniający regulamin Komendy Powiatowej Policji dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego z siedzibą w Babicach.

<sup>14</sup> Pismo KS-1475/2020 z dnia 11.12.2020 r.

<sup>15</sup> Porozumienie pomiędzy Wójtem Gminy Kampinos, a Komendantem Stołecznym Policji z dnia 1 czerwca 2021 r.

<sup>16</sup> Umowa darowizny pomiędzy Gminą Izabelin a Komendantem Stołecznym Policji z dnia 18.05.2021 r.

<sup>17</sup> Porozumienie zawarte pomiędzy Wójtem Gminy Izabelin a Komendantem Stołecznym Policji nr porozumienia 7/RZ/2022/ZK z dnia 13.01.2022 r.

## 4. Funkcjonowanie Posterunku Policji w Kampinosie i nadzór Komendanta nad wynikami realizacji zadań posterunków.

Opis stanu faktycznego

**4.1.** Posterunek Policji w Kampinosie obejmował swoim działaniem gminę Kampinos. Posterunkiem kierował Kierownik Posterunku<sup>18</sup>, a w skład posterunku wchodził Zespół ds. Prewencji (dzielnicowy i 6 policjantów prewencji). Kierownik Posterunku i dzielnicowy pełnili służbę w systemie 8 godzinnym, a policjanci pionu prewencji w systemie 12 godzinnym.

Siedzibę Posterunku stanowi budynek murowany, dwukondygnacyjny zlokalizowany w Kampinosie przy ul. Szkolnej 1. Budynek jest wyposażony w system monitoringu wizyjnego (4 kamery zewnętrzne). Ponadto wejście do budynku (przystosowane dla osób niepełnosprawnych) wyposażone jest w wideodomofon z funkcją podglądu zdalnego z KPP Warszawa-Zachód. W budynku wyodrębniono pomieszczenia biurowe, w tym pokój przyjęć dla interesantów, oraz węzły sanitarne, pomieszczenia do spożywania posiłków, szatnia, pomieszczenia techniczne i pomocnicze. W budynku znajdują się urządzenia łączności bezprzewodowej i przewodowej oraz sprzęt komputerowy z dostępem do policyjnej sieci informacyjnej (PSTD).

Na wyposażeniu posterunku znajdowały się trzy radiowozy: KIA Ceed – 2 szt. i Opel Corsa. Ponadto wyposażenie posterunku stanowiły m.in.: kamizelki kuloodporne – 4 szt., urządzenia do badania stanu trzeźwości – 3 szt., terminal mobilny – 2 szt., testery do wykrywania narkotyków – PTD, lornetka, kamera cyfrowa, cyfrowy aparat fotograficzny.

Zdarzenia i czynności podejmowane przez policjantów posterunków Policji ewidencjonowane były w:

- Systemie Elektronicznej Sprawozdawczości Policji (SESPol) do którego wprowadzane były codzienne wyniki policjantów, absencje, szkolenia, współpraca z innymi służbami,
- Systemie Wspomagania Dowodzenia Policji (SWD) do którego wprowadzane były grafiki, planowanie służby, absencje do grafików planowanych-zatwierdzonych,
- Systemie Wspomagania Obsługi Policji (SWOP), w którym rejestrowany był czas pracy policjantów (nadgodziny), urlopy,
- Elektroniczny Rejestr Czynności Dochodzeniowo-Śledczych (ERCDŚ), gdzie m.in. rejestrowane są postanowienia dotyczące dozorów, stawiennictwo osób w jednostce,
- Krajowy System Informacyjny Policji (KSIP), w którym są rejestrowane m.in. wykroczenia przeciwko mieniu, dokonywane są sprawdzenia osób.

Ponadto innymi rejestrami związanymi z ewidencjonowaniem czynności podejmowanych przez policjantów posterunków Policji były notatniki służbowe oraz karty pracy.

(akta kontroli T. I str.14-26, T. II str. 211-214, 328-370)

**4.2.** Na terenie gminy Kampinos liczba przestępstw wyniosła: w 2019 r. - 62, w 2020 r. - 67, w 2021 r. - 63, w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. - 32.

Poniżej przedstawiono wybrane wyniki działania policjantów Posterunku w latach 2019 -2022:

<sup>18</sup> W czasie nieobecności zastępuje go Kierownik Posterunku w Lesznie.

- średni czas reakcji wynosił w 2019 r. - pilne 0:09:28, zwykle 0:20:10, w 2020 r. - pilne 0:12:05, zwykle 0:22:30, w 2021 r. - pilne 0:11:33, zwykle 0:28:59, w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. - pilne 0:17:46, zwykle 0:30:12,
- wykrywalność przestępstw wyniosła: w 2019 r. - 63,93 %, w 2020 r. - 78,40 %, w 2021 r. - 71,43 %, w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. - 61,54%,
- liczba interwencji przeprowadzanych przez funkcjonariuszy Posterunku Policji w Kampinosie wyniosła: w 2019 r. – 1.452, w 2020 r. – 1.368, w 2021 r. -1212, w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. -1.095,
- liczba patroli wystawionych przez posterunek Policji w Kampinosie wyniosła: w 2019 r. - 935, w 2020 r. - 871, w 2021 r. - 733, w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. - 449.

Z wyjaśnień Komendanta wynikało, że funkcjonariusze Posterunku Policji w Kampinosie uczestniczą również w realizacji działań mających na celu eliminowanie z ruchu nietrzeźwych kierujących (działania: „Alkohol i Narkotyki”, „Trzeźwy Kierowca”), jak też zwiększenie bezpieczeństwa innych uczestników ruchu - pieszych i rowerzystów (działania: „Pasy”, „Komórka” „Niechronieni Uczestnicy Ruchu Drogowego”, „Bezpieczny Rowerzysta”, „Bezpieczna droga do szkoły”, „Widoczny Bezpieczny”, „Bezpieczny Weekend”) oraz realizują propagowane przez Policję programy prewencyjne, jak np. „Bezpieczne Ferie”, „Bezpieczne Wakacje”, „Bezdomność”, „Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa” oraz aplikacja „Moja Komenda”. W zakresie zwalczania przestępczości i patologii wśród nieletnich policjanci z PP Kampinos współpracowali z kuratorami d/s nieletnich i innymi pracownikami Sądu Rejonowego w Grodzisku Mazowieckim III Wydział Rodzinny i Nieletnich. Natomiast współpraca z samorządem lokalnym, celem poprawy bezpieczeństwa polegała na konsultacjach w Wójcie Gminy Kampinos, spotkaniach z radnymi i sołtysami. Realizowany był również Program Niebieskiej Karty, gdzie policjanci pozostawali w bieżącym kontakcie roboczym z Zespołem Interdyscyplinarnym oraz uczestniczyli w spotkaniach Grup Roboczych. Współpracowali też z pracownikami Urzędu Gminy w Kampinosie w zakresie przepisów administracyjno-porządkowych, z pracownikami Ośrodka Pomocy Społecznej w zakresie wymiany informacji o osobach będących w zainteresowaniu organów ścigania, oraz objętych procedurą Niebieskiej Karty, z pracownikami Wydziału Kultury w zakresie zabezpieczania różnego rodzaju imprez kulturalno-rozrywkowych, dyrektorami i pracownikami szkół gminy Kampinos w zakresie wymiany informacji na temat młodzieży podejrzewanej o popełnianie czynów karalnych. Organizowano również pogadanki w szkołach na temat patologii oraz przepisów ruchu drogowego.

(akta kontroli T. I str. 22-25, T. II str. 211-214, 373-376)

Komendant wyjaśnił, że wiedzę na temat efektów funkcjonowania posterunków Policji w tym wyniki zadań służby prewencyjnej i kryminalnej oraz współpracy z samorządem, pozyskiwał od kierowników posterunków Policji uczestniczących w codziennych, jak również w tygodniowych odprawach służbowych, w trakcie których na bieżąco były przekazywane i omawiane zarówno wyniki osiągnięte w służbie oraz zdarzenia kryminalne w rejonie. Ponadto informacje o efektywności funkcjonowania posterunków Policji pozyskiwano z SWD, SESPoI, KSIP, ERSOW<sup>19</sup>, ERCDŚ, SWOP.

Kierownicy posterunków Policji opracowywali roczne oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie gminy. Oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego sporządzane były również dla obszaru działania KPP dla Powiatu

<sup>19</sup> Elektroniczny Rejestr Spraw o Wykroczenia.



Warszawskiego Zachodniego. Opracowania te Komendant przekazywał do Starosty Warszawskiego Zachodniego.

(akta kontroli T. I str. 22-26, T. II str. 60-210, 237-327)

#### 4.3. Efektywność pracy funkcjonariuszy posterunków Policji podległych KPP Warszawa-Zachód w latach 2021-2022.

Na podstawie zestawień tabelarycznych opartych na formularzu III/9 Systemu Elektronicznej Sprawozdawczości w Policji ustalono przedstawioną niżej efektywność służby funkcjonariuszy (w wybranych obszarach działalności) Posterunków Policji w Kampinosie, Lesznie i Izabelinie (z siedzibą w Hornówku) w latach 2021-2022 (do 23 listopada 2022 r.).

- w 2022 r. funkcjonariusze ww. posterunków spędzili w służbie patrolowej ogółem 13.254 godziny, tj. o 41% więcej niż w roku 2021 (9.427 godzin);
- w 2022 r. funkcjonariusze ww. posterunków przeprowadzili ogółem 3.437 interwencji, tj. o 36% więcej niż w roku 2021 (2.534). Zdecydowana większość przeprowadzonych interwencji została zrealizowana w miejscach publicznych: w 2022 r. – 98,3%, w 2021 r. – 98%;
- w 2022 r. wylegitymowano 3.741 osób, tj. o 34% więcej niż w roku 2021 (2.783 osób), w 2022 r. na gorącym uczynku bądź w bezpośrednim pościgu zatrzymano 44 sprawców przestępstw, w 2021 r. zatrzymano w ten sposób 48 sprawców;
- w 2022 r. funkcjonariusze kontrolowanych posterunków ujawnili, w tym do ustalenia miejsca pobytu, 42 poszukiwanych, w 2021 r. było ich 33;
- w 2022 r. funkcjonariusze poddali badaniu na zawartość alkoholu lub innego, podobnie działającego środka, 1.518 osób, w 2021 r. – 545 osób, tj. 36% tego co rok później;
- w 2022 r. funkcjonariusze kontrolowanych posterunków przeprowadzili 8.201 wywiadów i ustaleń, w roku 2021 – 11.642;
- realizując procedury związane z „Niebieską Kartą”, w 2022 r. funkcjonariusze przeprowadzili 79 odwiedzin rodzin i 38 razy uczestniczyli w posiedzeniach zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych. W roku 2021 było to odpowiednio 134 odwiedziny i 62 posiedzenia;
- w 2022 r. funkcjonariusze kontrolowanych posterunków, reagując na stwierdzone wykroczenia przeprowadzili 1.667 działań, w tym: nałożyli 1.026 mandaty karne oraz zastosowali 590 środków oddziaływania wychowawczego, o których stanowi art. 41 Kodeksu wykroczeń. W 2021 r. było to odpowiednio 1.437 działań, 384 mandaty i 1.035 środków oddziaływania wychowawczego.

(akta kontroli T. II str. 215-216, 237-327, 373-376)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków pokontrolnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 28 grudnia 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli

Kontroler  
Katarzyna Hordejuk  
główny specjalista kontroli  
państwowej

  
podpis

DYREKTOR  
Departament Porządku  
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego  
z. u.p.  
  
Anna Mach  
Wicedyrektor