



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

KPB.411.003.02.2022

nadinspektor Waldemar Wołowicz
Komendant Wojewódzkiej Policji
z siedzibą w Radomiu

Komenda Wojewódzka Policji
z siedzibą w Radomiu
ul. 11-go Listopada 37/59 26-600 Radom

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/22/002 – Funkcjonowanie posterunków Policji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Wojewódzka Policji z siedzibą w Radomiu, ul. 11-go Listopada 37/59 26-600 Radom, dalej zwana również „Komendą” lub „KWP”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Nadinspektor Waldemar Wołowicz, Komendant Wojewódzki Policji z siedzibą w Radomiu, na stanowisku od 27 maja 2021 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki pełniło siedem osób ¹ .
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Sposób organizacji jednostek Policji na obszarze działania Komendanta Wojewódzkiego Policji z siedzibą w Radomiu.2. Zmiany struktury organizacyjnej w okresie od 2010 r. do 2022 r.3. Uzasadnienie posterunku Policji w aspekcie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego.4. Wymagania organizacyjne i prawne utworzenia posterunku Policji.5. Nakłady związane z utworzeniem posterunku Policji (osobowe, logistyczne i finansowe).6. Nadzór nad funkcjonowaniem posterunku Policji w Komendzie Miejskiej Policji w Radomiu.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2010 r. do 30 czerwca 2022 r. oraz dokumenty sporządzone przed lub po tym okresie w związku z kontrolowaną działalnością.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none">1. Katarzyna Hordejuk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPB/116/2022 z 16 listopada 2022 r.2. Zbigniew Włodarczyk, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KPB/117/2022 z 16 listopada 2022 r.3. Agnieszka Bryzek, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPB/118/2022 z 16 listopada 2022 r.

(akta kontroli T. I str. 1-6, 11)

¹ W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: nadinsp. Ryszard Szkotnicki (15.05.2009 r. - 23.01.2012 r.), mł. insp. Rafał Batkowski (24.01.2012 r. - 11.07.2013 r.), insp. Cezary Popławski (12.07.2013 r. - 23.02.2015 r.), insp. Rafał Korczak (24.02.2015 r. - 08.02.2016 r.), insp. Tomasz Michułka (09.02.2016 r. - 14.06.2019 r.), mł. insp. Zbigniew Mikołajczyk (15.06.2019 r. - 07.01.2020 r.), nadinsp. Michał Ledzion (08.01.2020 r. - 26.05.2021 r.).

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: „ustawa o NIK”.

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Komendant Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu zlecał opracowanie analiz dotyczących reorganizacji jednostek Policji na obszarze swojego działania, w tym likwidacji, przekształcenia i tworzenia posterunków Policji. Realizował wytyczne i polecenia Komendanta Głównego Policji w zakresie oceny poziomu bezpieczeństwa i skuteczności działania służby prewencyjnej i kryminalnej na szczeblu lokalnym oraz zapewnienia współpracy z władzami samorządowymi.

Komendant zapewnił warunki organizacyjne i wyznaczył komórki właściwe do sporządzania opinii i wniosków w sprawie zasadności reorganizacji struktury, weryfikacji prawidłowości rozkazów organizacyjnych jednostek Policji oraz uzgadniania zmian regulaminów w związku z tworzeniem posterunków Policji.

W ramach sprawowanego nadzoru Komendant zlecił regularne opracowywanie miesięcznych i rocznych biuletynów statystycznych z zakresu służby kryminalnej oraz prewencyjnej, które pozwalały na ocenę efektów działania jednostek Policji garnizonu mazowieckiego. Narzędzia informatyczne stosowane w służbie, jak System Elektronicznej Sprawozdawczości Policji i System Wspomagania Dowodzenia Policji, umożliwiały porównanie skuteczności poszczególnych jednostek Policji i wyników służby pełnionej przez funkcjonariuszy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

1. Struktura organizacyjna jednostek Policji w Komendzie Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu

Opis stanu faktycznego

Komendant Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu (dalej: „Komendant”) jest organem administracji rządowej wykonującym zadania ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze województwa mazowieckiego z wyłączeniem obszaru m. st. Warszawy i dziewięciu otaczających go powiatów⁴.

W garnizonie mazowieckim obejmującym 28 powiatów funkcjonuje Komenda Wojewódzka Policji z siedzibą w Radomiu oraz podległe jednostki organizacyjne: cztery komendy miejskie Policji (dalej: „KMP”) i 24 komendy powiatowe Policji (dalej: „KPP”), które tworzą komisariaty i posterunki Policji, a także trzy samodzielne pododdziały Policji⁵. Według stanu na 30 czerwca 2022 r. w jednostkach terenowych funkcjonowało 78 posterunków Policji, w tym 17 utworzonych w latach 2016 – 2021 (najwięcej na obszarze KMP w Radomiu i KPP w Garwolinie – po cztery).

(akta kontroli T. I str. 12-15)

W kwietniu 2011 r. powołany przez Komendanta zespół do opracowania projektu kompleksowych zmian organizacyjnych w jednostkach Policji⁶ przedstawił sprawozdanie, które wskazywało m.in. na: zasadność likwidacji 59 posterunków Policji, trzech rewirów dzielnicowych i czterech zespołów dzielnicowych mających swoje siedziby w miejscowościach innych niż komenda powiatowa/miejska Policji.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Regulamin Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu z dnia 4 kwietnia 2019 r., ze zm.

⁵ Statut Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu nadany Zarządzeniem Nr 48 Komendanta Głównego Policji z dnia 25 listopada 2015 r. (Dz. Urz. KGP z 2015 r. poz. 109).

⁶ Decyzja nr 251/2010 Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 31 grudnia 2010 r. w sprawie powołania zespołu do opracowania projektu kompleksowych zmian organizacyjnych w jednostkach Policji funkcjonujących na obszarze działania Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Policji.

W wyniku zmian wprowadzanych w strukturze KWP w latach 2010 – 2013 zlikwidowano 60 posterunków Policji, a 10 przekształcono (głównie w komisariaty Policji obejmujące więcej niż jedną gminę)⁷.

(akta kontroli T. I str. 15-23, 33-68, 96)

Komendant sporządzał okresowe informacje dotyczące reorganizacji jednostek Policji na terenie województwa mazowieckiego realizując polecenia Komendanta Głównego Policji oraz udzielając wyjaśnień na przekazywane przez KGP pytania Dyrektora Departamentu Nadzoru Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Analiza przekazana w maju 2012 r. do Dyrektora Gabinetu Komendanta Głównego Policji KGP obejmowała m.in. ocenę wprowadzonych zmian organizacyjnych w latach 2010-2012, dane statystyczne o efektywności działań wybranych KPP oraz planowane zmiany w zakresie posterunków Policji. W dokumencie wskazano, że przeprowadzona reorganizacja w strukturach komend miejskich i powiatowych Policji (w tym likwidacja 14 posterunków z przesunięciem etatów do jednostek wyższego szczebla) przełożyła się na poprawę funkcjonalności Policji poprzez m.in. tworzenie silnych komisariatów Policji, zwiększenie liczby patroli, poprawę szybkości interwencji i reakcji na zdarzenie, podniesienie skuteczności pracy wykrywczej. Ponadto, zlikwidowano 18 stanowisk kierowniczych, a etaty po przeniesieniu wzmocniły komórki patrolowo-interwencyjne na szczeblu powiatowym. Wykazano też oszczędności w kosztach utrzymania obiektów o ok. 40 tys. zł w wyniku zmniejszenia liczby użytkowanych nieruchomości i lokali. Ówczesny Mazowiecki Komendant Wojewódzki Policji podsumował, że reorganizacja wpłynęła na bardziej efektywne wykorzystanie posiadanych zasobów ludzkich i sprzętu transportowego.

Wyniki kolejnej analizy sporządzonej na rzecz KGP w marcu 2013 r. potwierdziły zasadność wprowadzanych od 2010 r. zmian, odnotowano m.in. skrócenie czasu reakcji na zdarzenie, zmniejszenie dynamiki przestępczości, wzrost wskaźnika wykrywalności przestępstw, ograniczenie kosztów utrzymania obiektów. Jednak uwagi na dużą liczbę wakatów, odnotowano zmniejszenie liczby patroli skierowanych do służby, oraz liczba policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej.

Prowadzona korespondencja często odnosiła się do pytań i interpelacji poselskich w sprawie uzasadnienia zmian organizacyjnych Policji w konkretnych gminach i powiatach.

(akta kontroli T. I str. 23, 299-353)

Podjęty od 2016 r. proces reorganizacji struktury jednostek Policji, wskazany jako jeden z priorytetów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, obejmował reaktywację uprzednio zlikwidowanych oraz utworzenie nowych posterunków Policji. W ślad za poleceniem Zastępcy Komendanta Głównego Policji z 31 maja 2016 r., wnioski wpływające od władz samorządu terytorialnego oraz kierowników jednostek Policji dotyczące ww. zmian organizacyjnych należało poddać szczegółowej analizie potrzeb, która uwzględniała stan zagrożenia przestępczością, tj. liczbę stwierdzonych przestępstw kryminalnych, w tym w siedmiu kategoriach⁸, wskaźniki wykrywalności, średni czas reakcji na zdarzenie, liczbę policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej, liczbę służb ponadnormatywnych, liczbę stwierdzonych przestępstw kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości i liczbę ujawnionych wykroczeń, za okres co najmniej trzech lat. Ponadto analiza miała obejmować m.in.

⁷ Liczba posterunków Policji poddanych likwidacji: dwa w 2010 r., 14 w 2011 r., 24 w 2012 r., 20 w 2013 r. oraz przekształconych w komisariaty Policji: pięć w 2012 r., cztery w 2013 r. oraz jeden w ogniwo prewencji komisariatu.

⁸ Jednym z istotnych mierników oceny działalności Policji jest liczba postępowań wszczynanych w siedmiu podstawowych kategoriach przestępstw kryminalnych (kradzież mienia, kradzież pojazdu, kradzież z włamaniem, rozbój i wymuszenie rozbójnicze, uszkodzenie ciała, uszkodzenie mienia, bójka i pobicie).

informację o możliwości kontaktu z dzielnicowym i aktualnych rozwiązaniach służących zapewnieniu bezpieczeństwa ludzi w gminach, gdzie nie było posterunków Policji, a także o przewidywanych kosztach reaktywacji/utworzenia posterunku, warunkach lokalowych oraz partycypacji lokalnego samorządu w przewidywanych kosztach.

W kolejnych latach kierownictwo KGP podkreślało, że kontynuacja procesu odtwarzania posterunków Policji musi być poprzedzona szerokimi konsultacjami społecznymi na temat zasadności tworzenia nowych, jak też oceny funkcjonujących posterunków Policji.

(akta kontroli T. I str. 142-155)

Dalsze polecenia kierownictwa KGP dotyczyły m.in. właściwego oznakowania siedzib PP, informowania o dostępności dla interesantów, w tym o cotygodniowych dyżurach kierowników posterunków. Wprowadzono też obowiązek przekazywania w każdym miesiącu wykazu posterunków planowanych do odtworzenia/utworzenia w 2019 i 2020 r. oraz uzgadniania terminu uroczystego otwarcia z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Dyrektora Gabinetu KGP.

Komendant przekazywał sukcesywnie dane dotyczące etatów i stanu zatrudnienia w posterunkach Policji garnizonu mazowieckiego oraz o planowanym utworzeniu posterunków Policji. W listopadzie 2022 r. Komendant poinformował o zaplanowanym na 2023 r. uruchomieniu trzech nowych obiektów Policji, a także o prowadzeniu ustaleń z władzami gminnymi w sprawie odtworzenia posterunków Policji w kolejnych 23 lokalizacjach.

(akta kontroli T. I str. 156-174, 206-216, 224-239, 246-250, 285-295)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OBSZAR

2. Ramy prawne i organizacyjne tworzenia posterunków Policji

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą obowiązywały wewnętrzne uregulowania w zakresie posterunków Policji, które w niewielkim zakresie zostały zmodyfikowane, tj.:

1) wytyczne nr 5 Komendanta Głównego Policji z dnia 20 sierpnia 2004 r. w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji⁹, zmienione w 2007 r. m.in. poprzez wskazanie aktów prawnych dotyczących zadań dzielnicowych i służby patrolowej:

- dzielnicowy posterunku Policji realizuje zadania i czynności służbowe określone w zarządzeniu nr 528 Komendanta Głównego Policji z dnia 6 czerwca 2007 r. w sprawie form i metod wykonywania zadań przez dzielnicowego i kierownika rewiru dzielnicowych¹⁰;

- policjant posterunku Policji pełniący służbę patrolową realizuje zadania i czynności służbowe określone w zarządzeniu nr 768 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 sierpnia 2007 r. w sprawie form i metod wykonywania zadań przez policjantów pełniących służbę patrolową oraz koordynacji działań o charakterze prewencyjnym¹¹; natomiast w 2012 r. wprowadzono możliwość utworzenia w posterunku Policji jedynie komórki do spraw prewencji - po uzyskaniu pisemnej zgody komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji, a także dopuszczono dokumentowanie

⁹ Dz. Urz. KGP z 2004 r. Nr 16 poz. 105, ze zm. (dalej: „wytyczne nr 5 KGP”).

¹⁰ Obowiązujące zarządzenie Nr 5 Komendanta Głównego Policji z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie metod i form wykonywania zadań przez dzielnicowego i kierownika dzielnicowych (Dz. Urz. KGP z 2016 r. poz. 26 z zm.).

¹¹ Dz. Urz. KGP z 2018 r. poz. 108, ze zm.

informacji gromadzonych przez kierownika posterunku bezpośrednio w policyjnych systemach informatycznych lub w innej formie elektronicznej;

2) zarządzenie nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji¹² wskazujące m.in. że komendant powiatowy Policji decyduje o utworzeniu, likwidacji lub przekształceniu komórek w komendzie powiatowej Policji oraz w komisariacie Policji (§ 10), posterunek Policji tworzy się do realizacji zadań z zakresu służby prewencyjnej i kryminalnej (§ 14 ust. 6) i określające normatyw etatowy (minimalną liczbę stanowisk policyjnych) dla posterunku Policji wynoszący pięć etatów (§ 15 ust. 3 pkt 4) – nie wprowadzono zmian przepisów.

Komendanci powiatowi/miejscy Policji każdorazowo informowali Wydział Prewencji KWP o spełnieniu wymogów określonych wytycznymi nr 5 KGP, tj. o dokonaniu analizy stanu bezpieczeństwa na terenie gminy i o przeprowadzeniu konsultacji z przedstawicielami samorządu terytorialnego oraz o zbadaniu możliwości udostępnienia lokalu na siedzibę posterunku Policji przez władze gminne, a także do gotowości uzupełnienia etatów Policji. Ustalenia te przekazywane były w formie sporządzonej przez właściwego miejscowo Komendanta miejskiego/powiatowego Policji informacji dotyczącej postulatu odtworzenia posterunku Policji.

Wraz z przyjęciem przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji priorytetowego zagadnienia reorganizacji struktur jednostek Policji w zakresie posterunków Policji, Komendant Główny Policji wdrożył od maja 2016 r. szczególną procedurę weryfikacji wniosków o utworzenie nowej komórki w strukturze komendy powiatowej Policji lub komisariatu Policji.

Zgodnie z poleceniem dotyczącym przekazywania przez komendantów wojewódzkich Policji do Biura Prewencji KGP opracowanych analiz potrzeb w zakresie bezpieczeństwa w danej gminie (powiecie) wraz ze stanowiskiem komendanta miejskiego/powiatowego Policji oraz opinią Wydziału Prewencji KWP, nieodzownym elementem podjęcia decyzji o odtworzeniu/utworzeniu posterunku Policji było uzyskanie aprobaty w tej kwestii Komendanta Głównego Policji.

(akta kontroli T. I str. 23-24, 143)

Komendant wyjaśnił, że zmiany strukturalno-etatowe dotyczące reorganizacji posterunków Policji uzgadniane były z Komendantem Głównym Policji przy udziale m.in. Głównego Sztabu Policji KGP. Na podstawie otrzymywanych poleceń, do Biura Prewencji KGP przesyłane były postulaty/wnioski o reaktywację posterunku Policji wraz z analizą stanu bezpieczeństwa na danym obszarze i stanowiskiem właściwego kierownika jednostki organizacyjnej Policji.

W wyniku badania wybranej dokumentacji związanej z utworzeniem pięciu posterunków Policji (PP) w latach 2019-2021¹³ stwierdzono, że na podstawie wniosków władz samorządowych lub z inicjatywy mieszkańców gminy kierownicy właściwych jednostek Policji opracowali wymagane analizy bezpieczeństwa na danym obszarze, prowadzili uzgodnienia w sprawie lokalizacji posterunku Policji i udziału gminy w kosztach remontu i utrzymania obiektów oraz przekazali do KWP swoje stanowisko w sprawie. Opracowane w Wydziale Prewencji KWP i zaakceptowane przez Komendanta wystąpienia w powyższym zakresie kierowane

¹² Dz. Urz. KGP z 2013 r. poz. 50, ze zm.

¹³ Objęte badaniem posterunki Policji: w strukturze KPP w Ciechanowie PP w Ojrzeniu (15 maja 2019 r.), PP w Regiminie (2 września 2019 r.), PP w Sońsku (8 maja 2020 r.); w strukturze Komendy Miejskiej Policji w Radomiu PP w Wolanowie (20 marca 2020 r.); KPP w Siedlcach, w strukturze Komisariatu Policji w Mokobodach PP w Kotuniu (12 maja 2021 r.).

były do Biura Prewencji KGP celem zaopiniowania, po czym uzyskiwano rekomendację w sprawie utworzenia planowanego posterunku Policji.

(akta kontroli T. I str. 23, T. II str. 13-70, 72-151)

Wydział Prewencji KWP w Radomiu opiniował projekty zmian organizacyjnych przekazywane wraz z analizą stanu bezpieczeństwa dokonywaną dla oceny zasadności postulatu utworzenia posterunku Policji bądź – już po zaakceptowaniu wniosku – projekt rozkazu organizacyjnego, pod kątem sprawdzenia, czy nie został obniżony stan etatowy służby prewencyjnej, tj. liczba dzielnicowych i policjantów w komórkach patrolowo-interwencyjnych (zgodnie z zaleceniami KGP z 2016 r.).

W Wydziale Kadr i Szkolenia KWP w Radomiu weryfikowano rozkazy organizacyjne pod kątem spełniania wymagań określonych w zarządzeniu nr 1041 KGP, w tym w zakresie planowanej struktury organizacyjnej oraz wymaganej liczby etatów Policji.

Opracowane przez komendantów powiatowych/miejskich Policji projekty zmienionych regulaminów podlegały uzgodnieniu z komórkami organizacyjnymi KWP, których zakresu działania projekt dotyczył, co koordynował Wydział Kadr i Szkolenia KWP. Regulaminy komend powiatowych/miejskich Policji podpisywane były przez komendantów powiatowych/miejskich Policji w porozumieniu z Komendantem Wojewódzkim Policji w Radomiu.

(akta kontroli T. I str. 24-25, T. II str. 6-7, 159-253)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OBSZAR

3. Nakłady dotyczące funkcjonowania posterunków Policji

Opis stanu
faktycznego

Wytyczne nr 5 KGP w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji obligują do zbadania możliwości uzyskania wsparcia ze strony władz gminnych w zakresie udostępnienia nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach lokalu na siedzibę posterunku, a także gotowość do uzupełnienia etatów na zasadach określonych w art. 13 ust. 4 ustawy o Policji¹⁴ (pokrywanie kosztów utrzymania etatów Policji przez okres co najmniej 5 lat, na warunkach określonych w porozumieniu).

Jednocześnie, polecenia KGP zwracały uwagę na konieczność pozyskania budynków w należyтым stanie technicznym, spełniającym wymagania nowoczesnego obiektu służbowego z pełną infrastrukturą. W sporządzanych analizach wskazywano, że gmina jest gotowa udostępnić lokalizacje pod siedzibę posterunków i przeprowadzić niezbędne prace remontowe

We wrześniu 2022 r. Komendant przekazał komendantom miejskim i powiatowym Policji zasady w zakresie pozyskiwania bazy lokalowej dla potrzeb utworzenia posterunku Policji. W każdym przypadku inicjatywy utworzenia PP należy dokonać analizy pod kątem jej zasadności i, po uzyskaniu zgody Komendanta Wojewódzkiego Policji zs. w Radomiu, podjąć rozmowy z władzami samorządowymi w sprawie pozyskania nieruchomości pod obiekt Policji. Dalsze postępowanie jest prowadzone z udziałem Wydziału Inwestycji i Remontów KWP (m.in. analiza stanu prawnego oraz parametrów nieruchomości), zmierzając do pozyskania nieruchomości Skarbu Państwa w trwały zarząd KWP lub zawarcia umowy użyczenia /najmu obiektu zaadoptowanego do potrzeb i wymagań Policji.

(akta kontroli T. I str. 282-284)

W związku z tworzeniem nowych posterunków Policji KWP w Radomiu wykazała otrzymanie w latach 2016-2022 od jednostek samorządu terytorialnego środków finansowych w ramach porozumień dotyczących dofinansowania do zakupu

¹⁴ Dz. U. z 2021 r., poz.1882 ze zm.

samochodów służbowych (oznakowanych i nieoznakowanych) w łącznej wysokości blisko 242 tys. zł. Gminy przekazywały również środki na tzw. służby ponadnormatywne oraz nagrody za osiągnięcia w służbie dla policjantów PP.

Komendant poinformował, że Wydział Finansów Komendy Wojewódzkiej Policji z/s w Radomiu nie dokonywał od 2013 r. analiz w zakresie oszacowania skutków finansowych zmian organizacyjnych dotyczących likwidacji, utworzenia lub przekształcania posterunków Policji na obszarze działania KWP. Uprzednie analizy w powyższym zakresie obejmujące lata 2009-2012 były sporządzane na polecenie i zgodnie z wytycznymi z Komendy Głównej Policji i obejmowały głównie oszczędności związane ze zmniejszeniem kosztów utrzymania obiektów zewnętrznych, w których zlokalizowane były posterunki Policji.

(akta kontroli T. str. 26-27, 102, 126-132, 402-424, T. II str. 9, 276-298)

Z zadań inwestycyjnych zgłoszonych przez Komendanta Biuro Logistyki Policji KGP ujęło w planie inwestycyjnym Policji na 2022 r. dwa zadania w ramach Programu modernizacji Policji przyjętego na lata 2022-2025¹⁵:

- 1) „PP Gózd - budowa nowej siedziby (KMP Radom) – zaprojektuj i wybuduj”, wartość kosztorysowa inwestycji 3 570 tys. zł, do realizacji w latach 2022-2023;
- 2) „PP Sońsk - budowa nowej siedziby (KPP Ciechanów) – zaprojektuj i wybuduj” wartość kosztorysowa inwestycji 3 530 tys. zł, termin realizacji 2022-2023 r.

Opracowane programy inwestycyjne tych zadań Komendant przesłał do BLP KGP celem akceptacji zwiększonych szacunkowych kosztów, wynoszących odpowiednio: 4 747,3 tys. zł i 4 952,6 tys. zł (brutto), które zostały częściowo uzgodnione.

W maju 2022 r. Dyrektor Biura Logistyki Policji KGP poinformował Komendanta, że – w celu optymalizacji procesu przygotowania inwestycji – dla nowych obiektów posterunków Policji realizowanych w technologii modułów 3D opracowano wzorcowy program funkcjonalno-użytkowy, w oparciu o pionierskie doświadczenia i na podstawie dotychczas stosowanych praktyk w zakresie inwestycji zgodnych z Wytycznymi nr 3/2013 Komendanta Głównego Policji z dnia 13 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji.

(akta kontroli T. I str. 28, 135-139, 370-388)

Realizując polecenia KGP Wydział Kadr i Szkolenia KWP od 2018 r. przysyłał na bieżąco do Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP informacje tabelaryczne o stanie kadrowym oraz kopie rozkazów organizacyjnych dotyczące nowo tworzonych i odtwarzanych posterunków Policji.

W ramach monitorowania przez KGP procesu odtwarzania posterunków Policji, uwzględniając ww. informacje, Komendant Główny Policji przydzielił dla nowo tworzonych i odtwarzanych posterunków Policji garnizonu mazowieckiego dodatkowo 20 etatów Policji (po jednym dla ośmiu posterunków w 2016 r., po dwa etaty dla sześciu posterunków w latach 2017-2021) z rezerwy etatowej KGP.

W ramach Programu modernizacji Policji w latach 2022 – 2025 Komendant Wojewódzki Policji z siedzibą w Radomiu wystąpił z wnioskiem do Komendanta Głównego Policji o zwiększenie o 38 liczby etatów Policji w garnizonie mazowieckim, które zostaną przekazane do dyspozycji komendantów powiatowych i miejskich Policji z przeznaczeniem wzmocnienia 21 posterunków Policji. Komendant uzasadnił ten wniosek wynikami analizy wybranych aspektów dotyczących stanu zagrożenia

¹⁵ Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 poz. 2448).

przestępczością na terenie garnizonu mazowieckiego w poszczególnych posterunkach Policji dokonanej w Wydziale Prewencji KWP oraz sytuacją kadrową.

(akta kontroli T. I str. 26-27, 73-83, T. II str. 158-160, 256-275)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OBSZAR

4. Nadzór nad funkcjonowaniem posterunków Policji w Komendzie Miejskiej Policji w Radomiu

Opis stanu
faktycznego

W ramach pełnionego nadzoru w Wydziale Kadr i Szkolenia KWP weryfikowano poprawność zmian organizacyjnych pod kątem zgodności struktury organizacyjno-etatowej z przepisami zarządzenia nr 1041 KGP (rozkaz organizacyjny komendanta powiatowego/miejskiego Policji musi spełniać wymogi formalne w zakresie etatów, określone w § 24 ww. zarządzenia). Wprowadzane regulaminy komend powiatowych i miejskich Policji, w tym dotyczące reorganizacji struktury w zakresie posterunków Policji, podlegały opiniowaniu w KWP, zgodnie z § 24 ust. 8 zarządzenia nr 17 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie metod i form wykonywania w Policji zadań w zakresie legislacji, pomocy prawnej i informacji prawnej¹⁶. W Komendzie proces ten był koordynowany przez Wydział Kadr i Szkolenia KWP, który przesyłał projekt aktu normatywnego do właściwych komórek organizacyjnych KWP celem zaopiniowania.

(akta kontroli T. I str. 24-26, 72, T. II str. 6-7, 159-253)

Komendant na bieżąco monitorował efekty funkcjonowania podległych komórek i jednostek organizacyjnych Policji. Wyznaczone komórki sporządzały comiesięczne analizy, tj. Wydział Wywiadu Kryminalnego KWP opracowywał biuletyn statystyczny w zakresie wyników pracy służby kryminalnej na obszarze garnizonu mazowieckiego, oparty na przestępczości zarejestrowanej w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji (KSIP), a Wydział Prewencji KWP - biuletyn prewencyjny na podstawie m.in. danych Systemu Elektronicznej Sprawozdawczości Policji (SESPol). Biuletyny statystyczne były opracowywane także za okresy roczne, a ponadto do wojewody mazowieckiego przekazywano corocznie sprawozdanie z działalności Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu wraz z informacją o stanie porządku i bezpieczeństwa publicznego.

Szczegółowe wyniki realizacji zadań służby prewencyjnej pozyskiwane były głównie z formularzy sprawozdawczych SESPol, SWD i bieżących analiz (biuletyn statystyczny). Każdy funkcjonariusz służby prewencyjnej (dzielnicowy, policjant komórki patrolowo-interwencyjnej tworzący skład etatowy posterunku Policji) był zobligowany do dokumentowania wyników swojej pracy w formularzu sprawozdawczym SESPol III/9 „Karta efektywności służby policjanta realizującego zadania o charakterze prewencyjnym”, jak też w innych sprawozdaniach dotyczących m.in. statystyki ujawnionych wykroczeń, pracy profilaktycznej na rzecz nieletnich, procedury „Niebieskiej Karty”.

Ponadto, dane dotyczące zdarzeń i zgłoszeń interwencji bieżących na terenie działania każdej jednostki Policji były ewidencjonowane w systemach informatycznych: Elektroniczny Rejestr Czynności Dochodzeniowo-Sledczych (ERCDS), Elektronicznym Rejestrze Spraw o Wykroczenia (ERSoW), Systemie Meldunków Informacyjnych (SMI) oraz SWD Policji.

Komendant podkreślił, że każda decyzja o utworzeniu posterunku Policji była poprzedzona szerokimi konsultacjami społecznymi, odbywały się one także po roku

¹⁶ Dz. Urz. KGP z 2014 r. poz. 38, ze zm.

jego funkcjonowania. Spotkania te pozwalały mieszkańcom wyrazić opinie w sprawach funkcjonowania komórki Policji, aspektów wymagających zmian lub usprawnienia, jak też dokonać oceny wpływu posterunku na poziom bezpieczeństwa lokalnego i rozwiązywanie uciążliwych społecznie problemów. Istotnym elementem efektywnego funkcjonowania Policji była też kwestia zaufania społecznego oraz zacieśnianie współpracy ze społecznością lokalną poprzez organizację debat społecznych z uwzględnieniem wniosków z analizy zagrożeń lokalnych (mapy zagrożeń bezpieczeństwa).

(akta kontroli T. I str. 28-30, 112-125, 367, T. II str. 4-6)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 28 grudnia 2022 r.

Kontroler

Katarzyna Hordejuk
główny specjalista kontroli
państwowej


podpis

Najwyższa Izba Kontroli

DYREKTOR
Departament Porządku
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
z up. 
Anna Mach
Wicedyrektor